

Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына

Диссертационный совет Д.12.10.419

На правах рукописи
УДК 340.151:94

Артыкова Асель Кайратовна

**Правовое регулирование деятельности женских организаций:
на примере Казахстана и Кыргызстана**

12.00.01 - теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2011

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Казахского национального университета им. аль-Фараби

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Ибраева А.С.

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Аюпова З.К.

кандидат юридических наук, доцент
Токтобаев Б.Т.

Ведущая организация: Университет им. Д.А. Кунаева
Республика Казахстан
кафедра конституционного и
международного права

Защита состоится «25» июня 2011 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус № 2, Юридический институт, ауд. 202.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек Жолу, 394.

Автореферат разослан 24 мая 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

Общая характеристика работы.

Диссертационная работа посвящена исследованию правовых аспектов деятельности женских организаций в Казахстане и Кыргызстане. В диссертации рассмотрен правовой статус женских организаций; проведен историко-правовой анализ развития женского движения, проведен сравнительно-правовой анализ гендерной политики Казахстана и Кыргызстана; выработаны практические предложения и рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в области обеспечения прав женщин.

Актуальность темы исследования. В начале нового третьего тысячелетия наблюдается особое внимание к проблеме обеспечения прав женщин. И это не случайно. Процессы демократизации общества, политические и экономические преобразования в странах Центральной Азии создали как новые возможности, так и препятствия на пути достижения гендерного равенства. С точки зрения права представляет определенный интерес феминизм как теория равенства полов, лежащая в основе движения женщин за освобождение. Отметим, что в конце 70-х гг. XX века феминистические движения приобрели массовый характер. Феминизм, вдохновляемый социалистическими идеалами, основной целью провозглашает борьбу со всеми формами эксплуатации, в том числе с эксплуатацией женщин, понимаемой весьма широко.

В настоящее время необходимым условием построения демократического правового государства является формирование и развитие устойчивого неправительственного сектора, который позволит обеспечить, наряду с государственными органами, свободное и реальное участие граждан в принятии решений и управлении социальными процессами. Отметим, что особая роль в развитии гражданского общества принадлежит женским неправительственным организациям (НПО), которые сегодня являются реальной общественной силой, способной влиять на правовую политику страны. В связи с этим необходима прочная правовая база, стабильное законодательство, позволяющее женским организациям самостоятельно развиваться и участвовать в политической жизни общества.

С точки зрения истории и теории права необходимо раскрыть процесс становления и развития женского движения, как в Казахстане, так и в Кыргызстане, а также провести сравнительный анализ законодательства этих стран в историческом плане и выявить взаимосвязь, поскольку эти страны объединяет историко-культурная парадигма развития прав женщин, проявляющаяся на разных этапах общественного развития. Отметим, что многовековые культурно-религиозные традиции, сложившиеся в этих странах, резко отличающиеся от западных течений, наложили свой отпечаток на формирование движения женщин в борьбе за свои права и свободы.

Актуализация проведения сравнительного анализа особенностей становления и развития женского движения двух соседних государств Центральной Азии – Казахстана и Кыргызстана видится также в том, что эти

страны являются наиболее близкими с точки зрения исторического наследия, духовной культуры, политики, религии, морали.

В тоже время отметим, что, несмотря на близость двух стран, общее наследие, оставленное после распада СССР, равные «стартовые» возможности для развития права и правовой системы, тем не менее, при проведении гендерной политики каждое из этих государств шло своим путем, определяя приоритетными для себя те или иные аспекты гендерного развития.

Данное исследование направлено на выполнение теоретико-практической задачи – провести анализ правовых основ деятельности женских организаций обоих центральноазиатских государств, дать правовую оценку их деятельности.

Степень разработанности темы. Проблемам гендерного развития, а также отдельным аспектам становления и развития правового статуса женщин посвящены работы известных российских, казахстанских и кыргызстанских ученых и исследователей: С. Айвазовой, О.А.Ворониной, Г.К. Дмитриевой, С.В. Полениной, Н. Пушкаревой, Н.Римашевской, О.А.Хасбулатовой, Г.Тленчиевой, Н.А.Усачевой, Г.А.Хасановой, С.Шакировой, Л.Ч. Сыдыковой, А.Табышалиевой, А. Ниязовой, А.Карасаевой, А.С. Ибраевой и др.

Большое значение имеют научные труды, посвященные правовому положению женщин в традиционном обществе, регулируемом нормами обычного права. Отметим труды Т.М. Культелеева, А.И. Левшина, А.А. Леонтьева, П.Е. Маковецкого, Н.И. Гродекова, С. Фукса, Т.И. Султанова, А.Ж. Жакиповой, С.З. Зиманова, Б. Борубашева, А. Ибраевой и др.

Известный исследователь советского периода Б. П. Пальванова изучала особенность правового положения женщин в дореволюционный период, формирование правового статуса женщин Средней Азии и Казахстана. Большую научную значимость имеют труды социологов, философов В.Л. Бильшай и А. Бабея, в которых рассматривается положение женщины в социалистическом государстве.

Вместе с тем, в юридической науке отсутствуют научные труды, посвященные изучению правового регулирования женских движений и развития гендерного равноправия в Казахстане и Кыргызстане в контексте масштабных политических и социально-экономических изменений, которые пережили эти страны с момента обретения независимости. Этими обстоятельствами обусловлен выбор темы исследования.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в сфере деятельности женских неправительственных организаций Казахстана и Кыргызстана по защите и обеспечению прав женщин.

Предмет исследования - процесс правового регулирования деятельности женских организаций Казахстана и Кыргызстана.

Цель диссертации – на основе сравнительно-правового метода провести историко-правовое исследование развития женского движения в Казахстане и Кыргызстане, раскрыть правовые проблемы в деятельности женских неправительственных организаций, провести анализ действующего гендерного законодательства, предложить рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в данной области.

В соответствии с этим в диссертации реализуются следующие **основные исследовательские задачи**:

- провести теоретико-правовое исследование женского движения как субъекта политической системы;
- определить правовую основу деятельности международных женских организаций, осуществляющих регулирование гендерных вопросов;
- раскрыть содержание основных международных нормативно-правовых актов и международных механизмов защиты прав и свобод женщин;
- раскрыть особенности правового регулирования женского движения в Казахстане;
- выявить проблемы правового регулирования женского движения в Кыргызстане;
- провести сравнительно-правовой анализ гендерного законодательства Республики Казахстан и Кыргызской Республики; выявить общие тенденции развития женских движений двух Центрально-азиатских государств – Казахстана и Кыргызстана;
- выработать рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в области гендерной политики.

Теоретико-методологическую основу составляет совокупность научных методов: диалектический метод познания, позволяющий рассматривать явления в их развитии, взаимосвязи и взаимозависимости; общенаучные методы – исторический, логический, анализа и синтеза, а также частнонаучные методы познания системно-структурного анализа, конкретно-социологический метод, формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический, и др. В работе был использован широкий круг источников российской, казахстанской, кыргызстанской и зарубежной литературы – правовой, исторической, философской, социологической и политологической.

Эмпирическую базу диссертации составили материалы, опубликованные в периодической печати, научные исследования о правах женщин, отчеты международных организаций, национальные доклады о состоянии прав женщин в стране, официальные данные статистики и результаты различных социологических исследований.

Нормативную основу исследования составляет законодательство Казахстана и Кыргызстана в области защиты и обеспечения прав женщин, а также международные документы и конвенции, посвященные правам и свободам женщин.

Научная новизна диссертации определяется целью и задачами диссертационного исследования. В работе комплексно изучен процесс зарождения и развития женского движения Казахстана и Кыргызстана, выявлены особенности правового регулирования деятельности женских движений в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. В диссертации:

- проведен историко-правовой анализ развития мирового женского движения, рассмотрены теоретические основы различных течений феминизма;
- определены основные международные организации, осуществляющие регулирование гендерных вопросов;

- рассмотрены основные международные нормативно-правовые акты и международные механизмы защиты прав и свобод женщин;

- определена роль неправительственных организаций в вопросах развития гражданского общества;

- представлен анализ особенностей, характерных для процесса становления женского неправительственного сектора двух государств, выявлены наиболее актуальные аспекты изучаемой проблемы, намечены пути ее дальнейшего развития;

- проведен сравнительно-правовой анализ развития женских движений двух соседних государств Центральной Азии;

- на основании теоретических выводов разработаны конкретные предложения по совершенствованию государственной гендерной политики, касающиеся правотворческой сферы, а также предложены меры, направленные на повышение эффективности деятельности государственного аппарата по регулированию гендерной политики в Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Результаты исследования направлены на развитие теории прав человека, способствуют раскрытию содержания принципов и признаков гендерно - развитого гражданского общества с учетом современной государственно-правовой политики. Кроме того, результаты могут быть использованы для дальнейших научных разработок в сфере, как юридических наук, так и других отраслей общественного знания.

Выводы и предложения исследования могут быть непосредственно использованы при совершенствовании законодательства Республики Казахстан и Кыргызской Республики по вопросам улучшения положения женщин и усиления механизма взаимодействия государства и неправительственного сектора в области гендерного развития; в правоприменительной деятельности по защите прав и законных интересов женщин; в учебном процессе при чтении лекций и в других видах учебных занятий; написании учебников, учебных пособий, методических указаний по теории государства и права, истории правовых и политических учений, по конституционному праву.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Проведенный историко-правовой анализ становления и развития мирового женского движения позволяет заключить, что в XX веке феминизм из теории равенства полов и движения за освобождение женщин перерос в явление общецивилизационного масштаба с развернутой философской концепцией, базирующейся на развитом методологическом основании и правовых идеях гендерного равенства. В диссертации обосновывается понятие "равноправие по признаку пола" как предоставление одинаковых прав мужчинам и женщинам. При этом данное положение основывается, исходя из дифференцированности прав и свобод по гендерному признаку, предоставления особых, специфичных прав женщинам. При таком подходе возможно более полное обеспечение права на личную неприкосновенность и свободу женщины, политических и других прав, а также ее социальной защищенности.

2. В диссертации подчеркивается роль Организации Объединенных Наций (ООН) в становлении мирового женского движения. Анализ деятельности данной международной организации, а также принятые ООН международные документы, позволяют заключить, что сегодня в мире достигнуты огромные успехи в защите и продвижении прав женщин. Наиболее важными оказались последние тридцать лет, в течение которых были определены основные проблемные сферы реализации прав женщин, разработаны и приняты международные стандарты в достижении гендерного равноправия, достигнуты международные соглашения в достижении подлинного равенства мужчин и женщин.

3. Анализ действующего законодательства Казахстана и Кыргызстана, регулирующего развитие гражданского общества, позволяет заключить, что в настоящее время в этих странах в принципе создана правовая основа для развития деятельности женских организаций, оказывающих значительное влияние на решение социально-экономических и политических проблем в обществе. Вместе с тем существуют проблемы, связанные с реализацией правовых возможностей. Прежде всего, это связано с низким уровнем правосознания женщин, особенно проживающих в сельской местности, с наличием патриархальных, зачастую дискриминационных обычаев, с существующими негативными стереотипами в отношении женщин, что существенно подрывает эффективность проводимой государственной гендерной политики как в Казахстане, так и в Кыргызстане. В этой связи, полагаем, что основные направления развития деятельности женских организаций должны быть связаны с повышением правовой культуры женщин.

4. Степень активности женских неправительственных организаций в формировании и реализации государственной гендерной политики в Казахстане и Кыргызстане в настоящее время достаточно высока. Полагаем возможным заключить, что в своем эволюционном развитии женские организации прошли ряд этапов от становления, выбора основных задач, до статуса лоббирующих НПО. Зачастую женские НПО аккумулируют в себе огромные знания гендерных концепций и подходов, в том числе международных, которыми не всегда обладают государственные органы. Женские НПО достигли того уровня, когда они могут выступать в роли как партнеров государства, так и в случае необходимости сильных оппонентов.

5. Проведенный правовой анализ содержания нормативно-правовых актов Казахстана, регулирующих вопросы обеспечения прав женщин, полагает возможным заключить, что в Казахстане имеется высокий уровень социальной защиты женщин, обеспечения доступа женщин к образованию, эффективное государственное регулирование и стимулирование вовлечения женщин в предпринимательство. Наименее эффективными в регулировании государственной гендерной политикой являются политические права женщин, предоставляющие женщинам возможность участвовать в принятии решений на различных уровнях власти. В связи с этим полагаем необходимым проведение на государственном уровне гендерной экспертизы важнейших законодательных актов, связанных с правами человека.

6. Изучение законодательства Кыргызстана полагает возможным сделать вывод о том, что для Кыргызстана, наоборот, присущ низкий уровень социальной обеспеченности женщин, рост бедности и безработицы, высокий уровень заболеваемости, уменьшение доли участия женщин при принятии решений и перераспределении собственности. Однако наблюдается большой успех государственной гендерной политики Кыргызской Республики в вопросах продвижения политических прав женщин, создания государственных гарантий обеспечения равного доступа мужчин и женщин к государственной службе, позволивших добиться значительной представленности женщин в законодательной и исполнительной ветвях власти.

Личный вклад соискателя. Соискателем по теме диссертации было опубликовано десять научных трудов. Из них семь статей – в научных журналах, три статьи - в сборниках конференций.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена на кафедре теории и истории государства и права Казахского национального университета им. Аль-Фараби. Результаты диссертационной работы излагались в следующих выступлениях на международных и республиканских конференциях: Международная научно-теоретическая конференция, посвященная 60-летию д.ф.н., профессора А.Касабек *«Духовное возрождение народов Центральной Азии»* (Алматы, 2003г.); Международная научно-практическая конференция *«Казахстан в эпоху глобализации: экономика, образование, право»* (Алматы, 2004); Научно-теоретическая конференция *«15 лет Конституции РК: проблемы теории и практики»* (Алматы, 2010). Результаты диссертации использовались при подготовке и проведении исследований, анализов, в разработке экспертно-аналитических документов, проводимых Центральноазиатской ассоциацией деловых женщин (САВВА), по решению вопросов, связанных с продвижением и защитой гражданских, политических, социально-экономических прав женщин.

Структура диссертационного исследования. Цель и задачи исследования определили структуру работы, которая состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, содержится оценка современного состояния исследуемой проблемы, определяются цели, задачи, объект и предмет исследования, изложена научная новизна и практическая значимость полученных результатов, сформулированы положения, выносимые на защиту, изложены сведения об апробации результатов.

Первая глава **«Правовая характеристика женского движения как субъекта политической системы»** состоит из трех параграфов. В параграфе 1.1. *«Историко-правовые аспекты возникновения женского движения и*

становление теории феминизма» проводится историко-правовой анализ становления феминизма, рассматриваются политико-правовые взгляды разных мыслителей и ученых на данную проблематику, классифицируются и рассматриваются теории феминизма.

В научной литературе принято считать, что политический язык и цели феминизма возникли в эпоху Французской революции и Просвещения, хотя многие англо-американские исследователи обнаруживают идеи феминизма в XVII в. и даже в более ранней истории. В середине XIX в. в Великобритании и США начались кампании по борьбе за избирательные права, которые приобрели ряд сторонников, но почти не добились успеха в борьбе с традиционными взглядами общества [10, с.70]. Так, в результате первой волны феминизма в 1903г. в Англии сформировалось воинствующее крыло суфражистского движения во главе с Эммелиной Панкхерст. Родоначальницей второй волны феминизма принято считать Бетти Фридан с ее книгой "Женская мистика"(1963). До середины 60-х гг. проблемы, связанные с различиями между полами в обществе, не считались политически важными. Разные социальные, экономические и политические роли женщин и мужчин рассматривались в обществоведческой литературе как "естественные" и неизбежные. Традиционная политическая теория сыграла свою роль в поддержании такого рода верований, вообще игнорируя различия между полами при теоретическом анализе.

Развитие женского движения и феминистской мысли с конца 60-х гг. способствовало переосмыслению многих традиционных теорий, не учитывавших значения гендерных (социополовых) различий в обществе [12, с. 14]. Феминистские теоретики стали уделять внимание концепции разделения ролей между полами, которое характерно для всех обществ, современных и древних, и показали политическое значение такого разделения. В XX в. феминизм развился в определенную идеологию, предлагающую такие теории, которые бросили вызов многим утверждениям традиционной политической мысли.

Отметим, что в зарубежной общественной науке феминология уже достаточно давно стала самостоятельной научной дисциплиной. Развитие исследований в этой связи в основном идет по двум направлениям: исследование изменения социального статуса и ролевых функций женщин в обществе, и связанные с этим вопросы самоидентификации и поиск путей самоактуализации и социализации в изменяющемся обществе «женской истории». Однако именно правовые аспекты данного вопроса не становились предметом специальных исследований. Полагаем, что в настоящее время в юридической науке сформировано новое направление, изучающее права женщин именно с позиции их обеспеченности специальным законодательством и в связи с феминистической теорией. При этом "равноправие по признаку пола" необходимо понимать как предоставление одинаковых прав мужчинам и женщинам. Законодательство должно быть ориентировано на дифференцированность прав и свобод по гендерному признаку и предоставления особых, специфичных прав женщинам. При таком подходе

возможно более полное обеспечение права на личную неприкосновенность и свободу женщин, политических и других прав, а также ее социальной защищенности.

Отметим, что в современной науке универсального определения феминизма не существует. В диссертации сделан вывод о том, что в XX веке феминизм из практики социально-политического движения за равноправие женщин перерос в явление общекультурного масштаба с развернутой философской концепцией, базирующейся на гендерном методологическом основании. Согласно феминисткой философии, не пол, а гендер обуславливает психологические качества, способности, виды деятельности, профессии мужчин и женщин через систему воспитания, традиции и обычаи, правовые и этические нормы. Полагаем, что именно такое понимание гендерной политики отвечает таким универсальным принципам права как равенство и справедливость.

В параграфе 1.2. «Правовые основы деятельности женских международных организаций по защите прав женщин» рассматривается их роль, прежде всего, как субъектов политической системы общества. В диссертации отмечается, что в западной литературе, посвященной участию женщин на общественно-государственном уровне, приводятся пять основных аргументов для обоснования более активного участия женщин в управлении государством. Эти доводы аргументированы тем, что демократия включает в себя: эгалитаризм (равенство полов); обоснование легитимности политического строя, соблюдение представительской демократии; различия в интересах; новый взгляд на концепцию политики, ее фокуса; эффективное использование человеческих ресурсов [29, с.66-67]. Учитывая степень вовлеченности организаций в политическую жизнь, реализацию власти, выделяют три вида организаций: собственно политические, не собственно политические и неполитические [27, с.14]. В этой связи женские организации или по-другому - неправительственные организации, выступающие в защиту и продвижение прав женщин, относятся к не собственно политическим организациям, но в силу определенных потребностей могут активно включаться в политическую жизнь общества и добиваться решения определенных проблем при помощи государственной власти.

За последние десятилетия самым эффективным способом борьбы за гендерное равенство женских движений всего мира стал последовательный созыв Всемирных конференций по защите и продвижению прав женщин и принятие на них действенных механизмов решения гендерных проблем.

В диссертации дается правовая оценка итогов четырех Всемирных конференций для разработки стратегий и планов действий по улучшению положения женщин: первая «Мехико: начало всемирного диалога» (1975 г.); вторая «Копенгаген: начало процесса анализа и оценки проделанной работы» (1980 г.); третья «Всемирная конференция для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины ООН: равенство, развитие и мир» (Найроби, 1985г.); четвертая «Всемирная конференции по проблемам женщин (Пекин, 1995 г.).

Отметим значимость пекинской конференции, где было сформировано мнение о том, что необходимо перенести основное внимание с самих женщин на концепцию полов, признав потребность переоценки всей структуры общества и всех отношений между мужчинами и женщинами внутри него. Предпринятые усилия прошли через несколько фаз и трансформаций, от взгляда на женщин, почти исключительно с точки зрения их потребностей в развитии, до признания их существенного вклада в процесс развития в целом, стремления к расширению их возможностей полноценного участия во всех видах человеческой деятельности на всех уровнях. Сегодня эти концептуальные идеи, выраженные на указанных конференциях стали основой для принятия законодательных норм, стимулировавших развитие женских организаций во всем мире.

В параграфе 1.3. «Содержание важнейших международных правовых документов ООН в области обеспечения гендерного равенства» проводится авторский анализ международных документов, посвященных правам женщин, а также рассматривается деятельность структурных подразделений ООН, направленных на защиту и продвижение прав женщин. Итогом работы ООН за последнее столетие можно считать принятие Всеобщей декларации прав человека (10 декабря 1948 г.), а также более 80 конвенций и договоров, которые помогают защищать и поощрять отдельные права человека. Декларация прав человека является базовым документом гуманитарного международного права. Впоследствии были приняты документы, непосредственно регулирующие политические, гражданские, экономические, социально-культурные права женщин. Так, за последнее столетие были приняты: *Конвенция о политических правах женщин (1952г.)*, *Конвенция об охране материнства (1952г.)*, *Конвенцию о гражданстве замужней женщины (1957г.)*, *Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (1962г.)*, *Найробийские перспективные стратегии на период до 2000 года*, *Пекинская платформа действий (1995г.)*. Особо следует выделить *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979г.)*, ставшую завершающим этапом в формировании международно-правового принципа равноправия мужчин и женщин, соответствующего данному этапу исторического развития человеческого общества. Данная Конвенция в юридической форме сформулировала комплекс основных прав, который составляет современное содержание международно-правового принципа равноправия [35, с.79].

В диссертации рассматривается деятельность четырех организаций ООН, занимающихся гендерными вопросами: офис Специального Советника по гендерным вопросам (OSAGI), Фонд ООН развития в интересах женщин (UNIFEM), Управление ООН по улучшению положения женщин (UNDAW) и Международный Институт исследований и обучения в целях улучшения положения женщин (INSTRAW) [43,с.105]. В диссертации рассмотрены некоторые проблемы, возникающие в ходе деятельности этих организаций. Так, полагаем, что существует проблема достаточно низкой степени авторитета гендерных специалистов и самих структур. По мнению автора, полномочия и

ресурсы гендерных структур в ООН и других многосторонних организаций необходимо изменить таким образом, чтобы они не только создавали документы декларативного характера, но и контролировали ответственность и финансовые затраты в сфере реализации программ по развитию гендерного равенства. Особое внимание в работе уделено Фонду ООН развития в интересах женщин (UNIFEM), рассмотрена его деятельность на территории СНГ.

Глава вторая **«Правовое регулирование женского движения в Республике Казахстан»** состоит из трех параграфов. В параграфе 2.1. *«Правовые основы развития неправительственных организаций и их роль в демократизации общества»* подчеркивается, что одна из самых заметных тенденций развития современного мира - возрастающая роль неправительственных организаций (НПО) в политике, экономике и социально-культурной сфере, что свойственно большинству государств, находящихся на различных уровнях социально-экономического и политического развития. Принципиальным признаком, по которому можно судить о возможностях развития гражданского общества в той или иной стране, является способность ее населения к социально-культурной и политической самоорганизации. В этом плане совершенствование неправительственного сектора - неотъемлемый атрибут трансформируемого социума, непосредственно поощряющий и расширяющий методы взаимодействия институтов гражданского общества с властью. Для того чтобы эффективно функционировать, гражданское общество должно быть структурированным, поэтому негосударственные, некоммерческие объединения и организации являются важной частью такого социума. В диссертации отмечается, что основная проблема заключалась и продолжает заключаться не только в отсутствии институциональной, устойчивой поддержки третьего сектора государством, но и (главное) в отсутствии диалога между государственными органами и НПО.

В сотрудничестве власти и НПО важную координирующую роль играет законодательная основа, регламентирующая межсекторное взаимодействие. В таком контексте актуализируется вопрос об участии представителей НПО в процессе законотворчества. Граждане и гражданское общество должны реагировать на выработку политики и участвовать во всех соответствующих стадиях - от определения проблемы, разработки политики, а также принятия решения до претворения в жизнь и оценки, то есть пройти весь цикл общественной политики. В развитых странах мира практика привлечения НПО к процессу законотворчества - вполне нормальное явление.

Одна из наиболее распространенных в мировой практике форм подобной поддержки - государственный социальный заказ. Идея проведения подобных конкурсов заключается в том, что государство финансирует проекты, подготовленные для решения конкретных социальных проблем, а неправительственные организации, работающие непосредственно с населением, реализуют эти проекты.

Сегодня мы наблюдаем сложный и многогранный процесс формирования казахстанского неправительственного сектора, в котором закладываются основы и традиции его совершенствования в перспективе. Логика же

дальнейшей общественно-политической модернизации Казахстана требует более ускоренного, но качественного построения устойчивого гражданского общества. Нам представляется, что без развития этого обязательного компонента современного цивилизованного государства невозможен дальнейший экономический и политический прогресс страны, поскольку экономическая, политическая и гражданская сферы образуют единую систему, элементы которой находятся в сложном, тесном и постоянном взаимодействии.

В параграфе 2.2. «Историко-правовые аспекты становления и развития женских НПО в Казахстане» делается вывод о том, что в Казахстане с обретением независимости началось развитие политической активности общества, которое привело к созданию новых институциональных форм политического участия населения, в том числе неправительственного сектора. Обозначилось в политической системе общества и женское движение, которое в своем развитии прошло несколько этапов. Начальный этап становления характеризуется отсутствием системности, стихийность в создании НПО, так как государством еще вырабатывались общие подходы и приоритеты по отношению к неправительственному сектору. Деятельность НПО носила, в основном, правозащитный характер, а также была направлена на решение социально-экономических проблем женщин (1991-1995 г.).

На следующем этапе женские НПО Казахстана начали более глубоко осознавать свою роль, как части гражданского общества. В этот период начинается интенсивное обсуждение роли женщин в общественно-политическом и социально-экономическом развитии страны, определение перспектив дальнейшего развития государственной гендерной и семейно-демографической политики, выработка механизмов расширения участия женщин в реализации стратегического курса развития Казахстана (1995 -2003 гг.).

На современном этапе (с 2003 г. - момента принятия первой Концепции правовой политики Казахстана - по настоящее время) создано развитое законодательное обеспечение деятельности неправительственных организаций. Это является важнейшим условием их развития. Женские общественные объединения реализуют в своей деятельности ст. 23 Конституции РК, которая закрепляет право граждан на свободу объединений. Кроме того, деятельность женских НПО регламентирована законом РК "Об общественных объединениях" от 31 мая 1996 г. и законом РК "О некоммерческих организациях" от 16 января 2001г.

В настоящее время женские неправительственные организации профессионально решают проблемы слабого пола в сотрудничестве с государственным сектором, бизнесом и международными организациями. Этому в большей степени способствуют правительственные программы, в рамках которых делается попытка привлечь неправительственные организации в качестве равноправных партнеров в реальной совместной работе в решении насущных социальных проблем.

В Казахстане, по сведениям Министерства юстиции РК, количество некоммерческих организаций на 1 января 2009 года составило 18 647, женских

среди них – 57 [62, www.analizmo.doc]. По мнению автора, сегодня главными препятствиями на пути дальнейшего развития женского движения в Казахстане являются явно недостаточная подготовленность общественного мнения к преодолению гендерного неравенства, сильное влияние патриархальных структур и авторитетов на политическую активность женщин-лидеров, слабая финансовая поддержка в продвижении женщин в выборные органы власти, профессиональная неготовность многих женщин к активной политической жизни. Для эффективной работы женских НПО требуется большая координация для анализа, выработки новых стратегий и методов лоббирования гендерного равенства. Для этого необходимо продолжать работу над совершенствованием законодательной базы, налаживать продуктивное взаимодействие с государством и коммерческими структурами, а также повышать социальную значимость своей деятельности.

В параграфе 2.3. «Правовое обеспечение гендерной политики Республики Казахстан» наряду с государственными органами, призванными содействовать продвижению прав женщин, рассматриваются и основные государственные механизмы по решению женского вопроса, проводится правовой анализ гендерного законодательства РК.

В диссертации отмечается, что впервые вопрос о гендерном равенстве в Казахстане был поставлен как задача государственной политики в ходе подготовки к Пекинской конференции 1995 г. После этого шло последовательное институциональное развитие национального механизма по гендерному развитию. Сегодня основным государственным органом по защите и продвижению прав женщин является Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

Одним из основных результатов государственной гендерной политики можно назвать Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг. Она явилась основополагающим документом, направленным на реализацию долгосрочной гендерной политики государства, инструментом ее реализации и осуществления мониторинга со стороны государства и гражданского общества. Кроме того, в 2005 г. был принят Закон «О государственном социальном заказе», который обеспечил правовую основу участия НПО в решении социально значимых проблем за счет республиканского бюджета. В 2009 г. был подписан Закон РК «О профилактике бытового насилия». Особенность закона в том, что им вводится действенный механизм предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, что позволит снизить уровень преступности в указанной сфере и реально защитить всех членов семьи, прежде всего женщин и детей, в первую очередь нуждающихся в этом. В 2009 г. принят Закон РК «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Этот закон направлен на создание гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни, особенно это касается политической сферы, где необходимость активно стимулировать представленность именно женщин очень актуальна.

Однако еще рано говорить о том, что законодательство Казахстана является гендерно-нейтральным. Необходимо проводить гендерную экспертизу, являющуюся, по сути, социальным анализом применительно к государственной политике [83, с.7-8]. Сегодня экспертами уже проведен первичный анализ законодательства РК на предмет его соответствия нормам принятого закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». И этот анализ показал, что в действующем законодательстве РК еще очень много несоответствий. Однако, как отметила А. Самакова, теперь подобная экспертиза законодательства стала обязательной, и это можно назвать прорывом в продвижении гендерных вопросов в Казахстане. Сегодня, одним из актуальнейших вопросов, стоящих перед казахстанским обществом, является вопрос обеспечения не менее 30-процентного представительства женщин в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе и на уровне принятия решений, который до сих пор законодательно не решен. По-прежнему необходимость включения специальных мер является лишь предметом дискуссий.

Глава третья «**Правовое регулирование женского движения в Кыргызской Республике**» состоит из трех параграфов. *Параграф 3.1. «Эволюция женского движения в Кыргызской Республике: историко-правовой аспект».* Кыргызстан, будучи восточной страной, где достаточно давно укоренились и действуют исламские обычаи и традиции, за неполных сто лет прошел огромный путь по переосмыслению роли женщины в обществе. Жесткое, а иногда и искусственное внедрение, и поощрение эмансипации восточных женщин во времена Советского Союза, переосмысление роли женщин и их добровольная активизация во времена перестройки, сейчас сменяется идеями и обычаями, свойственными для исламских обществ. Данные традиции, негативно отражающиеся на положении женщин в Кыргызстане, в настоящее время являются объектом деятельности большого количества женских организаций Кыргызской Республики. Первые неправительственные организации, занимающиеся продвижением прав женщин, были созданы сразу после обретения независимости Кыргызстана. Часть из них не выдержала испытание временем, и по причине искусственной (административной) природы создания перестала существовать. Те же женские НПО, которые выжили, за более чем пятнадцатилетний период своего существования прошли огромный эволюционный путь. Сегодня в Кыргызстане в области защиты прав и улучшения положения женщин активно работает порядка 160 организаций и НПО. Их деятельность основывается на положениях ст. 8 и ст. 16 Конституции КР, Гражданского Кодекса КР и закона КР «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 г., регламентирующего общий порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации. Женский неправительственный сектор работает в различных областях жизнедеятельности общества и направлен на решение проблем в социально-экономической, политической, культурной, образовательной сферах, по искоренению насилия в отношении женщин, борьбе с феминизацией бедности и т.д. Кроме того, женские НПО активно участвуют в государственной гендерной политике, иницируя

внедрение гендерных подходов в законодательные процессы, усиления политического голоса женщин и взаимодействия государства и общества в соответствии с национальными и международными обязательствами Кыргызстана в области совершенствования гендерной политики. Среди наиболее крупных, внесших заметный вклад в защиту и продвижение прав женщин можно выделить: Конгресс женщин Кыргызстана, Ассоциацию «Диамонд», Центр помощи женщинам, Ассоциацию кризисных центров Кыргызстана (АКЦ), Альянс женских законодательных инициатив (АЖЗИ), Центрально-азиатскую ассоциацию деловых женщин (ЦААДЖ) и др.

Вместе с тем, в диссертации отмечается, что влияние, оказываемое неправительственными организациями на общественное развитие, становление демократии и решение актуальных общественных проблем в Кыргызстане, не всегда эффективно. Это происходит по разным причинам. Во-первых, уровень осведомленности населения нельзя назвать высоким в силу того, что пока НПО не определяют позицию общества по многим актуальным для страны вопросам. Кроме того, многие граждане имеют очень слабое представление о секторе НПО и его организационно-правовых механизмах деятельности, зачастую относя к их числу политические партии и международные организации. Во-вторых, нельзя не учитывать тот факт, что нередко население оценивает имидж НПО довольно критично. В частности, существует мнение, что НПО создаются и действуют только для того, чтобы привлекать средства международных и зарубежных доноров, решать свои корпоративные или личные интересы. В-третьих, одной из важнейших для НПО является проблема их финансирования. Сегодня большинство НПО финансируется международными донорами и практически отсутствует институт самофинансирования посредством оказания определенных услуг, за счет членских взносов, личных вкладов участников, реализации своей печатной продукции. В-четвертых, остается низким уровень заинтересованности государства в оказании финансовой поддержки НПО. Это иллюстрирует факт отсутствия в Кыргызстане существующего во многих странах мира института государственного социального заказа, который при четком процессе предоставления государственных заказов и мониторинге их исполнения мог бы прекрасно существовать в республике.

Однако, по мнению автора, сегодня женские НПО играют весьма существенную роль в политической системе страны, являясь именно теми субъектами, которые обладают наиболее полной информацией по существующим женским проблемам, позволяющим им активно влиять на государственную гендерную политику.

Параграф 3.2. «Особенности гендерной политики, проводимой государством: анализ гендерного законодательства Кыргызской Республики». Кыргызская Республика является одной из первых среди десяти стран, успешно выполняющих свои обязательства по Пекинской платформе действий, которая является одним из самых важных международных документов по дальнейшему развитию гендерного равенства.

Подтверждением приверженности страны решению гендерных проблем явилось принятие специальных законов, нормативных правовых актов и национальных программ, направленных на достижение гендерного равенства. В работе были проанализированы такие законы, как: закон КР «*О социально-правовой защите от насилия в семье*» от 25 марта 2003 г. Отметим, что данный закон вызвал большой резонанс в обществе, для его принятия в Парламенте женские НПО собрали 36 тысяч подписей избирателей [111, с.5]. 20 марта 2006 г. был принят Указ Президента КР «*О мерах по совершенствованию гендерной политики*», обеспечивающий не менее 30-процентное представительство женщин в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе и на уровне принятия решений; закон КР «*О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации*», принятый 10 августа 2007 г.; закон КР «*О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин*» от 4 августа 2008 г., являющийся отражением эволюции гендерного движения в Кыргызстане.

В диссертации отмечается, что, несмотря на то, что у Кыргызстана имеется вся необходимая для обеспечения гендерного равенства законодательная база, в реальности остается достаточно много проблем, продолжающих негативно влиять на положение женщин в стране. В диссертации выделены основные препятствия для реализации гендерной политики, такие как ограниченность финансовых средств для реализации мероприятий по гендерным вопросам, институциональная неустойчивость государственных органов в области защиты прав женщин, слабая информированность общества по всему спектру вопросов гендерного равенства.

Полагаем, что политические события, произошедшие в Кыргызстане в 2010 г., позволяют сделать вывод о том, что государство стало на путь истинных демократических преобразований. Отметим, что сегодня президентом Кыргызстана является женщина – Р. Отунбаева. Сегодня можно с уверенностью сказать, что возможность для женщины стать во главе государства явилась следствием огромной работы, проделанной женскими неправительственными организациями, движениями Кыргызстана, а также проводимой гендерной политикой страны в целом. То, что именно женщина – Р. Отунбаева смогла возглавить революционное движение в апреле 2010 года, а впоследствии стать президентом страны, явилось закономерным результатом реализованных в Кыргызской Республике мероприятий по продвижению прав женщин.

Параграф 3.3. «Сравнительно-правовой анализ гендерной политики Республики Казахстан и Кыргызской Республики». В вопросах защиты прав женщин для обеих стран: и для Казахстана, и для Кыргызстана, характерен ряд схожих проблемных сфер, которые, однако, каждая из этих стран решает по-своему, на каждом историческом этапе выставляя разные приоритеты. В диссертации проводится сравнительный анализ гендерной политики Казахстана и Кыргызстана по ее основным аспектам деятельности. Отметим, что оба государства практически в одно и то же время ратифицировали большинство международных документов по защите прав женщин. В обоих

анализируемых государствах достаточно широко применяется внедрение государственной политики через крупные стратегические документы. Вместе с тем для Кыргызстана свойственна институциональная неустойчивость. За двенадцать лет государственные органы шесть раз меняли свое название, подведомственность и частично функции. Казахстан в этом плане более устойчив. В республике всего трижды изменялись государственные органы, регулирующие вопросы гендерного равноправия, причем наблюдается определенный рост в статусе данных организаций.

Количественный уровень женщин в бизнесе в Казахстане несравнимо высок, чем в Кыргызстане. К сожалению, Кыргызстан пока не может говорить о существенных результатах в решении этого вопроса. Для Кыргызстана характерен более высокий уровень феминизации бедности, снижения доступа женщин к образованию, низкий уровень социальной защиты и слабая экономическая активность женщин. Что касается внедрения специальных мер для обеспечения равенства мужчин и женщин до настоящего времени в Казахстане этот вопрос законодательно не решен. По-прежнему необходимость включения специальных мер является лишь предметом дискуссий. Кыргызстан же стал первой страной в СНГ, внедривший квоты для женщин при прохождении в Парламент. В Казахстане принят и внедрен механизм государственных социальных заказов, что позволяет неправительственному сектору получать относительно стабильное финансирование своей деятельности через участие в реализации социальных государственных программ. В Кыргызстане же большинство НПО продолжают финансироваться за счет международных донорских организаций, позволяющим им зачастую быть более независимыми от государства, и, возможно, более жестко настаивать на тех или иных необходимых демократических изменениях.

ВЫВОДЫ

Проведенное диссертационное исследование позволяет сделать ряд следующих выводов.

1. Проведенный в работе теоретический анализ понятия правового статуса женщины показал, что в разные исторические периоды существовало свое представление о его содержании. Понятие о правовом статусе женщины постоянно развивается, в нем воплощаются передовые идеи, теории и концепции, которые направлены на установление наиболее благоприятного режима соотношения и взаимодействия государства и индивида. Сущность правового статуса личности можно раскрыть через его основные принципы: равноправие, неотчуждаемость и гарантированность его прав и свобод, признание общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров. Рассмотрев и раскрыв эти принципы, можно сформулировать и основные характеристики правового статуса женщины.

2. Актуальным является вопрос, связанный с ролью неправительственного сектора как одного из обязательных компонентов в процессе качественного построения устойчивого гражданского общества. Сегодня основная проблема

заключается не только в отсутствии институциональной, устойчивой поддержки третьего сектора государством, но и, главное, в отсутствии диалога между государственными органами и НПО. Зачастую, неправительственный сектор в наиболее квалифицированной своей части лучше видит национальные интересы и объективно лучше мотивирован на демократические изменения. Что касается гендерных вопросов, неправительственные структуры намного шагов впереди тех государственных структур и органов, которым по статусу надлежит заниматься проблемами защиты продвижения прав женщин. Впереди находятся они и по осознанию проблемы, по видению стандартов, к которым надо стремиться.

3. На сегодняшний день наиболее крупной и весомой международной организацией, обладающей значительными политическими рычагами воздействия на своих членов, является Организация Объединенных Наций. Благодаря проводимой активной политики признания незыблемости прав человека и верховенства закона, ООН внесла и продолжает вносить огромный вклад в признание и защиту прав женщин, достижения подлинного равноправия полов. Именно в рамках ООН были приняты основные международные правовые документы, которые определяют современную политику многих государств, направленную на установление правового государства с равными правами и возможностями для всех ее граждан.

4. Гендерная политика Казахстана и Кыргызстана имеет ряд особенностей, которые связаны, прежде всего, с различным уровнем экономического и социального благополучия, политической стабильности, и проводимых этими государствами политик. В обеих странах в вопросах защиты прав женщин существует ряд схожих проблемных сфер, которые, однако, каждая из этих стран решает по-своему, на каждом этапе выставляя разные приоритеты. Оба государства проводят очень схожие программы и осуществляют много схожих мероприятий по продвижению прав женщин в своих странах, но механизмы осуществления государственных политик, а также результаты этих действий различаются.

5. В Казахстане качественные показатели системного многоуровневого гендерного развития, институционального формирования женских НПО и их стратегического развития в социальной и экономической сферах по сравнению с другими постсоветскими странами, значительно выше. Для Казахстана присущ более высокий уровень социальной защиты женщин, характерно эффективное государственное регулирование и стимулирование вовлечения женщин в предпринимательство, действует институт государственного социального заказа, позволяющий женским НПО получать финансирование из государственного бюджета. Вместе с тем, вопрос о необходимости включения в число приоритетов государственной гендерной политики механизмов политического представительства женщин путем внедрения специальных мер по достижению 30-процентного представительства женщин в государственных органах на уровне принятия решений все еще законодательно не решен. Полагаем, что процесс совершенствования законодательной базы, принятия действительно эффективных, гендерно корректных нормативно-

правовых актов, продуманной и целенаправленной совместной работы государства и гражданского сектора по достижению подлинного равенства мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества необходимо продолжить.

6. Сегодня Кыргызстан является одной из стран, успешно выполняющих свои международные обязательства по Пекинской платформе действий, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако в государстве продолжает оставаться слабая информированность общества по всему спектру вопросов гендерного равенства. Характерным остается низкий уровень социальной защиты женщин, высокий уровень заболеваемости, почти не развиты государственные программы содействия женскому предпринимательству. Вместе с тем уровень развития неправительственного сектора, его независимость и активное внедрение в политику в последние годы делает Кыргызстан одной из самых успешных стран постсоветского пространства, вставших на путь истинных демократических преобразований. Кроме того, Кыргызская Республика является одной из первых стран Центральной Азии, принявшей специальные меры по обеспечению не менее 30-процентного представительства женщин в государственных органах на уровне принятия решений, а также первым государством в СНГ, президентом которого является женщина.

В диссертации предложены следующие мероприятия для усиления эффективности государственной гендерной политики Казахстана и Кыргызстана:

Для Республики Казахстан:

1. Усиление потенциала НПО. Необходимо усилить механизмы взаимодействия НПО и государственных органов Казахстана путем внедрения постоянного механизма парламентских слушаний законопроектов страны с целью принятия гендерно-чувствительных нормативно-правовых актов.

2. Внедрить постоянный мониторинг национальных механизмов и политик представителями НПО. Предлагается создать независимый Общественный Совет из представителей женских неправительственных организаций с целью независимого мониторинга реализации национальной гендерной политики, ее эффективности, а также мониторинга эффективности деятельности Национальной Комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК.

3. Министерству образования и науки Республики Казахстан рекомендуется разработать специальные учебные программы по гендерному воспитанию детей и молодежи в рамках общеобразовательных и вузовских программ.

4. Во исполнение принятых на себя обязательств по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской Платформы Действий принять соответствующие нормативно-правовые акты о внедрении специальных мер по достижению равного

представительства мужчин и женщин в органах законодательной и исполнительной власти Республики Казахстан.

Для Кыргызской Республики:

1. В целях совершенствования работы Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте КР, повышения его эффективности и прозрачности, предлагается изменить порядок формирования состава и процедуры деятельности Национального Совета посредством равного участия в нем представителей государственных структур и гражданского общества. Кроме того, целесообразно возобновить «персональный» принцип формирования состава, когда в него были включены конкретные люди, занимавшие в тот момент государственные посты. При этом членами Национального совета от государственных органов должны являться первые руководители министерств и ведомств, представители законодательной, судебной и правоохранительной ветвей власти, представители Центральной избирательной комиссии, Национального статистического комитета и Социального фонда Кыргызской Республики.

2. Для координации действий государственных органов по вопросам гендерного развития и выполнения функций исполнительно-организационного органа Национального совета предлагается создание уполномоченного органа в составе Правительства – Государственного Комитета по гендерному развитию, рекомендации о создании которого отражены в Законе Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» и «Стратегии развития страны на 2009-2011гг.».

3. Совместно с женскими НПО разработать и регулярно проводить информационно-просветительскую кампанию по усилению статуса женщины, ее роли, о негативном влиянии некоторых мусульманских и патриархальных традиций на положение женщин в современном кыргызском обществе.

4. Необходимо разработать и принять специальную Государственную программу поддержки женского предпринимательства с целью снижения уровня бедности женщин в Кыргызстане, а также в полной мере внедрить институт государственного социального заказа, эффективно действующего во многих странах мира.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Артыкова, А.К. Проблемы гендерного развития в Республике Казахстан: политико-правовой аспект [Текст] /А.К.Артыкова // Поиск. Сер. гуманитарных наук. - 2003. - №1. - С. 83-87.

2. Артыкова, А.К. Проблемы гендерной политики в Казахстане [Текст] /А.К.Артыкова // Духовное возрождение народов Центральной Азии: мат. межд. научно-теорет.конф., посвященной 60-летию д.ф.н., профессора А.Касабек. – Алматы, 2003. - С.32-38.

3. Артыкова, А.К. Роль ООН в развитии правового сознания женщин [Текст] /А.К.Артыкова // Казахстан в эпоху глобализации: экономика, образование, право: мат. межд. научно-практ. конф. – Алматы, 2004. - Том. 2. - С. 379-385.

4. Артыкова, А.К. Важнейшие международные документы в области защиты и продвижения прав женщин [Текст] /А.К.Артыкова // Наука и новые технологии. – 2008. - №10. - С. 70-73.

5. Артыкова, А.К. Роль гражданского общества в улучшении положения женщин и достижении равноправия мужчин и женщин [Текст] /А.К.Артыкова // Наука и новые технологии. – 2008. - №10. - С. 85-88.

6. Артыкова, А.К. Сравнительный анализ гендерной политики Казахстана и Кыргызстана [Текст] /А.К.Артыкова // Известия вузов. - 2009. - №9. – С. 161-163.

7. Артыкова, А.К. Исторические аспекты изменения роли женщины в Кыргызстане [Текст] /А.К.Артыкова // Известия вузов. - 2009. - №9. – С. 200-203.

8. Артыкова, А.К. Некоторые проблемы реализации государственной гендерной политики в Республике Казахстан [Текст] /А.К.Артыкова // Вестник Каз.нац.ун-та. Сер. юридическая - 2010. - №2(54). - С. 17-19.

9. Артыкова, А.К. Становление и развитие института прав женщин: международный и национальный опыт [Текст] /А.К.Артыкова// 15 лет Конституции РК: проблемы теории и практики: мат. научно-теорет. конф. – Алматы, 2010 – С. 134-139.

10. Артыкова, А.К. ЮНИФЕМ как важнейший международный механизм по защите прав женщин. Некоторые аспекты деятельности ЮНИФЕМ в Казахстане [Текст] / А.К. Артыкова // Научные труды «АДИЛЕТ». - 2011. - №1. С. 18-21.

Артыкова Асель Кайратовнанын 12.00.01 – укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндөгү окуулардын тарыхы адистиги боюнча «Казакстан жана Кыргызстандын мисалында аялдар уюмдарынын ишмердүүлүгүн укуктук жөнгө салуу» деген темада юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: гендер, гендердик саясат, жарандык коом, аялдар кыймылы, мамлекеттик эмес уюмдар, паритеттик демократия, адам укуктары, аялдын укуктук абалы, феминизм.

Диссертациялык иштин максаты: Кыргызстан жана Казакстан мамлекеттериндеги аялдар кыймылынын пайда болушун жана өнүгүүсүн эларалык аялдар укугу кыймылынын бөлүктөрү катары автордук тарыхый-укуктук талдоо ыкмасынын негизинде ишке ашырууну, аялдардын эларалык эмес уюмдардын ишмердигинин укуктук көйгөйлөрүн ачуудагы иштеп жаткан гендердик мыйзамдуулукту талдоону жүргүзүүнү жана бул областтагы мыйзамдуулукту андан ары өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгууда турат.

Диссертациялык изилдөөнүн объектисин: Азыркы мезгилдеги эркек менен аялдын укук жактан теңдикти ишке ашыруу чөйрөсүндө иштеп жаткан Казакстан менен Кыргызстандагы мамлекеттик эмес уюмдары болуп саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн предмети: Казакстан менен Кыргызстандагы аялдар кыймылынын калыптанышын жана өнүгүүсүн талдоо процесси эсептелет.

Изилдөөнүн методологиялык негиздерин: Диссертациялык ишти формалдуу-логикалык, диалектикалык, салыштырма- тарыхый жана салыштырма укук таануу изилдөө ыкмалары түзөт.

Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы: Аялдар уюмдарынын ишмердигин укуктук жөнгө салуу маселелерин теоретикалык жана практикалык маанилүүгүнө гана эмес, бул теманын изилдөөсү иштелип чыккан дэңгээлин эсепке алуудагы автордук көз караш менен да шартталган.

Диссертациялык иштин материалдарынын колдонуу даражасы: Диссертациянын ичиндеги негизги жоболор жана корутундулар мамлекеттин укук колдонуу практикасында аялдардын кызыкчылыгын жана укуктарын мыйзам аркылуу коргоону орнотуудагы мамлекет тарабынан чараларды ишке ашырууда пайдаланышы мүмкүн, иштеп жаткан мыйзамга өзгөрүүлөрдү киргизүү менен аны андан ары өнүктүрүүдө пайдаланылса болот.

Теоретикалык изилдөөнүн натыйжалары окуу процессинин мамлекет жана укук теориясы, конституциялык укук, гендердик билим алуудагы факультативдик жана элективдик курстарында колдонуусун табат.

Колдонуу тармагы – юриспруденция, укуктук билим берүү; укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы, укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы, конституциялык, администрациялык жана муниципалдык укук.

Резюме

на диссертационное исследование Артыковой Асель Кайратовны на тему «Правовое регулирование деятельности женских организаций: на примере Казахстана и Кыргызстана» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: гендер, гендерная политика, гражданское общество, женское движение, неправительственные организации, паритетная демократия, права человека, правовой статус женщины, феминизм.

Цель диссертационного исследования - на основе сравнительно-правового метода провести историко-правовое исследование развития женского движения в Казахстане и Кыргызстане, раскрыть правовые проблемы в деятельности женских неправительственных организаций, провести анализ действующего гендерного законодательства, предложить рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в данной области.

Объект диссертационного исследования составляют общественные отношения, возникающие в сфере деятельности женских неправительственных организаций Казахстана и Кыргызстана по защите и обеспечению прав женщин.

Предмет диссертационного исследования - процесс правового регулирования деятельности женских организаций Казахстана и Кыргызстана.

Методы диссертационного исследования - формально-юридический, диалектический, сравнительно-исторический, метод сравнительного правоведения и др.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена как теоретической и практической значимостью вопросов правового регулирования деятельности женских организаций, так и авторским подходом к исследованию данной темы с учетом степени ее разработанности.

Степень использования материалов диссертационного исследования: содержащиеся в диссертации основные положения и выводы могут быть использованы в правоприменительной практике государства по реализации мер, направленных на установление и защиту прав и законных интересов женщин. Результаты теоретического исследования могут быть использованы в учебном процессе по теории государства и права, конституционному праву, факультативных и элективных курсах по гендерному образованию.

Область применения – юриспруденция, правовое образование; теория и история права и государства, история учений о праве и государстве, конституционное, административное и муниципальное право.

Resume

on dissertation research Artykova Asel Kairatovna on theme «Legal regulation of activity of the female organizations on an example of Kazakhstan and Kyrgyzstan» for scientific candidate degree on law science on speciality ; 12.00.01 - the theory and history of law and the state; history of studies about law and the state.

Keywords: a gender, the gender policy, a civil society, a women's movement, the nongovernmental organizations, parity democracy, human rights, a legal status of the woman, feminism.

The purpose of dissertational On the basis of a comparative-law method to conduct historical-legal research of development of women's movement in Kazakhstan and Kyrgyzstan, to release legal problems in activity of the female non-governmental organizations, to carry out the analysis of the operating gender legislation, to offer the recommendations directed on perfection of the legislation in this field.

Object of dissertational research are the nongovernmental organizations of Kazakhstan and Kyrgyzstan, achievements of equality of men working in sphere and women during the modern period.

Subject of dissertational research is the analysis of process of becoming and development of a women's movement of Kazakhstan and Kyrgyzstan.

Methods of dissertational research are formally - logic, dialectic, rather - historical and a method of comparative jurisprudence.

Scientific novelty of the dissertation is caused as the theoretical and practical importance of questions of legal regulation of activity of the female organizations, and the author's approach to research of the given theme in view of its degree .

Degree of use of materials of dissertational work: substantive provisions containing in the dissertation and conclusions can be used in law practice of the state on realization of the measures directed on an establishment and protection of the rights and legitimate interests of women, on modification in the current legislation for its further perfection.

Field of application: jurisprudence, legal education; theory and history of law and state, history of law and state sciences, constitutional, administrative and municipal law.