

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.12.018

На правах рукописи
УДК 347.1:004 (575.2) (043.3)

АКНАЗАРОВ ЗАЛКАРБЕК КАРИМЖАНОВИЧ

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек-2014

Работа выполнена в отделе права Института философии и политико-правовых исследований Национальной Академии Наук Кыргызской Республики.

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Арабаев Чолпонкул Исаевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Шиктыбаев Токсан Тлеубаевич

кандидат юридических наук
Колесниченко Сергей Геннадьевич

Ведущая организация: Ошский государственный университет,
кафедра гражданского права и процесса,
адрес: г.Ош, ул.Ленина, 331

Защита состоится «02» июня 2014 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.12.018 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Жусупа Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская 132, корпус №2, юридический институт, ауд. № 209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г.Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус №8.

Автореферат разослан «_____» _____ 2014 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

Токтобаев Б.Т.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Конституция Кыргызской Республики, с учетом таких ключевых международных правовых актов, как Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о правах человека, закрепила право каждого свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, гарантировала защиту, в том числе судебную, от неправомерного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека, а также право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями.

Происходящие в 21 веке крупномасштабные преобразования во всем мире обусловлены активным использованием средств обработки и передачи информации, быстрым развитием информационно-коммуникационных технологий, а также все возрастающей необходимостью обеспечения информационной безопасности. Как подчеркивается в Хартии Глобального информационного общества (г. Окинава), информационно-коммуникационные технологии являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества двадцать первого века. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества.

Универсальность информации, свойство информации пронизывать все общественные отношения привели к возникновению множества информационных объектов (средства индивидуализации, программы, базы данных, безналичные деньги, сайты, коды доступа и др.), по поводу которых возникают, изменяются и прекращаются гражданские правоотношения. Информационная природа таких объектов влияет на их правовой режим, особенности его содержания и структуры.

Указанные процессы обусловили постановку проблемы эффективного юридического упорядочения общественных отношений в информационной сфере. В этих целях в Кыргызской Республике за последнее десятилетие было принято значительное число нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере информации, например: Гражданский кодекс Кыргызской Республики; Закон Кыргызской Республики «Об информатизации»; Закон Кыргызской Республики «Об информации персонального характера»; Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»; Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации»; Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации»; Закон Кыргызской Республики «О рекламе» и др.

Также были разработаны и приняты отдельные программные документы, которые, хотя не носят нормативно-правового характера, но при этом служат определенным ориентиром для определения вектора государственной политики

в информационной сфере, например: Программа развития системы научно-технической информации в Кыргызской Республике на 2004-2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 сентября 2004 года; Программа развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 ноября 2011 года.

Из приведённого перечня нормативных правовых актов можно сделать вывод о том, что большинство из принимаемых актов не имеют своим непосредственным объектом правовое регулирование сферы информационной безопасности. Именно нормативно-правовой элемент, как одно из направлений в структуре обеспечения информационной безопасности, в действующем законодательстве не имеет конкретно-определенной составляющей.

Возрастающий научный интерес к исследованию отношений в информационной сфере и обеспечению их безопасности определен как теоретическим, так и практическим значением данной области общественной жизнедеятельности. По справедливому замечанию А.А. Фатьянова, практическая значимость проблем обеспечения информационной безопасности заключается в то, что «...на рубеже 90-х годов XX века окончательно прояснилась ситуация, при которой дальнейшая автоматизация средств телекоммуникаций и управления неизбежно делает их более уязвимыми для негативных воздействий, в результате которых возможны катастрофические последствия для экономики и обороны страны» [Правовое обеспечение безопасности информации в Российской Федерации. Учебное пособие / Фатьянов А.А. – М.: Издательская группа «Юрист», 2001. – С. 2]. Кроме того, одним из аспектов обеспечения информационной безопасности выступает необходимость обеспечения гражданину реального и гарантированного доступа к социально значимой информации, который в социалистический период развития нашей страны отсутствовал как таковой и без реализации которого невозможно построение новой общественной формации – информационного общества.

Также с развитием современных инструментов экономики весьма актуальным является обеспечение информационной безопасности субъектов предпринимательской деятельности. Необходимо четко определить составляющие деятельности юридического лица по обеспечению информационной безопасности, включив в него деятельность, направленную на обеспечение сохранности и недоступности конфиденциальных сведений, и деятельность по формированию других информационных составляющих.

Вместе с тем, сложившаяся практика гражданско-правового регулирования отношений, возникающих в сфере информационной безопасности, не в полной мере отвечает требованиям современного гражданского оборота, особенно с учетом увеличивающейся доли участия иностранных субъектов. В связи с этим весьма полезным является изучение зарубежного опыта регулирования таких отношений.

Вышеизложенное дает основания полагать, что исследование вопросов гражданско-правового регулирования информационной безопасности является значимой и необходимой предпосылкой для формирования комплексного

подхода, реализация которого будет гарантировать гражданам их право на информационную безопасность.

Связь темы диссертации с крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами, проводимыми научными учреждениями. Исследуемая проблема диссертации непосредственно связана с Программой развития системы научно-технической информации в Кыргызской Республике и Программой развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике.

Цели и задачи исследования.

Целью настоящего исследования является комплексное теоретико-правовое изучение и определение особенностей гражданско-правовых отношений в информационной сфере, разработка предложений по повышению эффективности нормативного правового обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики.

Для достижения этой цели в работе решались следующие **основные задачи:**

- 1) изучение понятия, признаков и гражданско-правовых свойств информации как объекта правового регулирования;
- 2) изучение природы и характера отношений, связанных с обеспечением информационной безопасности в гражданско-правовых отношениях;
- 3) рассмотрение договора и вытекающих из него правовых последствий как гражданско-правового средства обеспечения информационной безопасности;
- 4) изучение особенностей обеспечения информационной безопасности при заключении сделок в сети Интернет;
- 5) анализ особенностей обеспечения информационной безопасности юридических лиц;
- 6) обоснование выводов и предложений нормотворческого и организационного характера по совершенствованию гражданско-правового регулирования в сфере информационных отношений.

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что оно является первым комплексным монографическим гражданско-правовым исследованием вопросов обеспечения информационной безопасности, выполненным на основе анализа норм различных отраслей законодательства Кыргызской Республики, зарубежных стран и международно-правовых документов.

В диссертации разработаны и обоснованы новые теоретические положения и научные рекомендации по совершенствованию понятийного аппарата доктрины общей теории права и государства, гражданского права, норм других отраслей законодательства Кыргызской Республики и практики его применения. На основе проведённого анализа высказан ряд конкретных предложений по совершенствованию, изменению и дополнению действующих нормативных правовых актов гражданского права Кыргызской Республики в целях обеспечения полного и всестороннего правового регулирования явлений, связанных с обеспечением информационной безопасности.

Практическая значимость полученных результатов. Практическая значимость исследования заключается в том, что положения диссертации могут быть положены в основу для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере информационных отношений, повышения эффективности правового регулирования отношений, возникающих при реализации права на информацию. Отдельные результаты могут быть использованы для развития научных представлений и понятий в области общей теории права; в процессе преподавания курсов «Теория государства и право», «Информационное право», «Гражданское право». Сформулированные в диссертационном исследовании теоретические положения и научные рекомендации могут найти применение в научной, законотворческой и правоприменительной деятельности, учебном процессе учреждений высшего профессионального образования юридического профиля, при повышении квалификации практических работников и научно-педагогических кадров в области юриспруденции.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Информация – это самостоятельный объект имущественных и личных неимущественных субъективных гражданских прав, представляющий собой совокупность сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления и выражения.

Признаки и свойства информации как объекта субъективных гражданских прав предлагается классифицировать на основные и дополнительные.

К основным признакам информации относятся:

- невещественность информации как комплекса сведений о лицах, предметах, объектах, фактах, событиях, явлениях и процессах;
- непотребляемость информации как способность к многократному использованию;
- сохраняемость информации как способность информации отображать (заменять собой) материальные объекты гражданского права, не изменяя при этом их свойств.

К дополнительным признакам информации относятся:

- доступность информации как косвенное проявление принципа свободы товарооборота (за исключением информации, изъятой из оборота);
- ценность информации как способа непосредственного влияния на коммерческую ценность материального объекта;

2. Информационная безопасность – это межотраслевой комплексный правовой институт, который обеспечивает состояние защищенности информационной среды, направленное на удовлетворение информационных потребностей субъектов общественных отношений, безопасность информации и защиту субъектов от негативного информационного воздействия.

К объектам информационной безопасности, подпадающим под гражданско-правовое регулирование относятся права граждан, юридических лиц и государства на получение, распространение и использование информации, защиту конфиденциальной информации и интеллектуальной собственности и реализация таких прав, а также информационные ресурсы, вне

зависимости от форм хранения, содержащие информацию, составляющую коммерческую тайну и другую конфиденциальную информацию, а также открытую (общедоступную) информацию и знания.

3. Гражданско-правовой договор является основным юридическим фактом, порождающим отношения в сфере информационной безопасности участников гражданских правоотношений и значимым гражданско-правовым средством обеспечения информационной безопасности участников гражданского оборота, поскольку диспозитивная направленность гражданского права позволяет сторонам договора предусмотреть в нем условия, гарантирующие своевременное, полное, добросовестное предоставление достоверной информации, которая может иметь значение для надлежащего исполнения участниками договора принятых обязательств.

В результате проведенного анализа с учетом расширяющейся сферы информационного воздействия в системе гражданско-правовых договоров можно выделить договоры, предметом которых является оказание информационных услуг (предоставление информации, имеющей значение для контрагента по договору), и договоры, предметом которых является передача прав на использование коммерчески значимой охраняемой законом информации (раскрытие ноу-хау, коммерческой тайны, передача прав на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации коммерческой деятельности).

4. В целях обеспечения информационной безопасности лиц, вступающих в гражданско-правовые отношения в рамках Интернет сети, предлагается разработать обобщенные рекомендации в форме постановления Пленума Верховного суда Кыргызской Республики, которые позволяли бы судьям установить круг юридически значимой информации, которая при необходимости может использоваться в качестве доказательственной базы в ходе разрешения споров, связанных с заключением и исполнением сделок, заключаемых в сети Интернет, в частности:

- юридическая природа заключаемого договора и его существенные условия;
- порядок использования электронно-цифровой подписи на договорах, заключаемых в Интернет сети;
- момент, когда исполнитель считается получившим сообщение от заказчика и момент получения заказчиком подтверждения о получении сообщения исполнителем;
- порядок определения места заключения договора при использовании Интернета.

5. Обеспечение информационной безопасности юридического лица является составной частью деятельности государства, направленной на обеспечение информационной безопасности (посредством ведения государственных реестров), с одной стороны, и внутренним делом самого юридического лица, с другой стороны. Юридическое лицо самостоятельно формирует задачи и средства обеспечения информационной безопасности,

исходя из своих потребностей и интересов в зависимости от назначения и роли юридического лица в общественной жизни и с учетом существующих общих правовых и технологических подходов к достижению этой цели, чем отличается от прочих участников гражданского оборота.

6. Проведенный анализ законодательства зарубежных стран в области обеспечения информационной безопасности, а также действующего законодательства Кыргызской Республики позволил сформулировать ряд предложений, направленных на совершенствование нормативного регулирования информационной безопасности в рамках гражданских правоотношений в Кыргызской Республике:

- необходимо разработать и принять общегосударственную концепцию информационной безопасности, которая должна служить основой для совершенствования законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности в Кыргызской Республике; усиления координации деятельности органов власти и управления в сфере разработки и реализации мероприятий по комплексному противодействию угрозам информационной безопасности в Кыргызской Республике; дальнейшего формирования и совершенствования нормативной правовой базы и разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности в Кыргызской Республике; развития и совершенствования правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения работ, относящихся к этой сфере.

- необходимо внести изменения и дополнения в ряд нормативных правовых актов Кыргызской Республики, в частности:

1) в пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, изложив его в следующей редакции:

«Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, информационных прав (право на получение информации, право доступа к информации, право на сохранение информации в тайне, право на опровержение порочащей информации, право на сообщение и распространение информации), прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

2) в пункт 5 статьи 23 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, изложив его в следующей редакции:

«Информация может находиться в гражданском обороте в виде предоставления возможностей пользователю самостоятельно реализовать свои права на поиск и получение необходимой ему информации, а также в виде различного рода тайн».

3) в целях реализации пункта 2 статьи 34 Гражданского кодекса Кыргызской Республики следует усовершенствовать механизм привлечения нарушителей к гражданско-правовой ответственности с использованием таких

инструментов, как определение стоимости объекта, защищенного режимом коммерческой тайны, а также оценки причиненного ущерба.

4) в пункт 3 статьи 34 Гражданского кодекса Кыргызской Республики включить следующую норму:

«Обладатель конфиденциальной информации обязан принимать меры по ее охране путем определения перечня информации, составляющей коммерческую тайну; ограничения доступа к информации путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка; учета лиц, получивших доступ к информации, и (или) лиц, которым такая информация была предоставлена или передана».

5) в целях обеспечения надежной защиты прав субъекта на информацию необходимо изложить статью 29 Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в следующей редакции:

«Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с отказом в доступе к информации, несвоевременным предоставлением, предоставлением заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации, разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе, с иском о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Решения и действия (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд».

б) в законодательстве Кыргызской Республики в целях реализации международных документов по противодействию коррупции предусмотреть перечень оснований для ограничений права на получение информации в целях защиты интересов личности, обеспечения стабильности в обществе, в интересах обороны и безопасности государства, перечень видов информации с ограниченным доступом, перечень сведений, доступ к которым не может быть ограничен в соответствии с единым перечнем видов конфиденциальной информации, перечень оснований для разрешения коллизий при реализации права на информацию и права на тайну.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием, направленным на изучение гражданско-правовых аспектов обеспечения информационной безопасности в Кыргызской Республике, что принципиально важно для оценки эффективности и применимости существующих отраслевых норм к целям нормативно-правового обеспечения информационной безопасности.

Апробация результатов исследования.

Основные теоретические положения, нашедшие отражение в диссертации, апробированы во время участия автора на международных,

региональных научно-практических конференциях, конкурсах и круглых столах, на заседаниях отдела права Института философии и политико-правовых исследований Национальной Академии Наук Кыргызской Республики.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения и выводы диссертации отражены в семи публикациях, в том числе, шесть из них опубликованы в изданиях, рекомендованных НАК Кыргызской Республики, и одна – в зарубежном научном издании.

Сформулированные в рамках исследования предложения и выводы направлены на дальнейшее совершенствование правотворческой и правоприменительной практики.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, состоящих из 7 разделов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, ставятся цели и задачи исследования, определяются цель и задачи исследования, показывается степень разработанности проблемы, обосновываются научная новизна и практическая значимость полученных результатов, приводятся сведения об их апробации, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Общая характеристика правовых основ обеспечения информационной безопасности» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе первой главы «Понятие, признаки и гражданско-правовые свойства информации в трудах отечественных и зарубежных ученых» рассматриваются общие вопросы, связанные с определением правовой природы информации.

В настоящее время информация как объект гражданских прав приобретает все большую значимость. Арабаев Ч.И. отмечает, что получение объективной и достоверной информации в современном мире является одним из постоянных стремлений человека. Современные тенденции развития законодательства свидетельствуют об увеличении значимости информации как правового явления [Арабаев Ч.И., Омукеева Н.А. Право интеллектуальной собственности КР: Учебник для вузов. – Б.: Издательство «Просвещение», 2004. – С. 204].

Для правильного понимания содержания права на информацию необходимо определить содержание терминов «информация» и «информационные отношения». Проанализировав большое количество современной научной литературы, автор приходит к выводу, что информации все еще не дано правового определения. Во многом это можно объяснить сложностью сущности и многообразием самой информации.

С точки зрения философии, информация понимается следующим образом: существуя вне субъекта, информация выступает в качестве объектив-

ной реальности, то есть какую-либо информацию несет в себе абсолютно любой объект, независимо от того, материализован он или нет, а значит, информация есть свойство всего сущего.

Проведенный диссертантом анализ нормативных правовых актов Кыргызской Республики показал, что информация как объект права существует в разнообразных общественных отношениях и соответственно регулируется различными отраслевыми нормами.

Представляется верным утверждение о том, что отношения, возникающие между субъектами при реализации конституционного права на информацию, попадают в сферу гражданско-правового регулирования только тогда, когда они имеют определенный имущественный характер, а в сферу гражданско-правовой охраны или защиты – когда они имеют личный неимущественный характер и не связаны с имущественными отношениями.

С этой точки зрения диссертант считает наиболее целесообразным различать, во-первых, информацию как самостоятельный объект права, а, во-вторых, право на информацию как неотчуждаемое конституционное право человека, которое может быть реализовано путем вступления субъекта в определенные виды общественных отношений.

Объектом гражданского оборота являются следующие виды информации:

1) общедоступная информация, к которой относится:

- неохраняемая как интеллектуальная собственность (идеи, методы, процессы, системы, способы, концепции, принципы, открытия, факты);
- не обладающая каким-либо признаком произведения: творческим характером (технический перевод), в том числе, новизной, оригинальностью;
- срок охраны которой уже истек (ставшая общественным достоянием);
- в виде официальных документов (тексты законодательства, судебные акты, официальные заявления органов государственной власти);
- как произведение народного творчества (поскольку их авторы неизвестны);
- как сообщения о событиях и фактах, имеющие исключительно информационный характер (сообщения о новостях дня, программы телепередач, расписания движения транспортных средств и тому подобное).

2) секреты производства (ноу-хау).

3) сведения, которые составляют содержание объектов исключительных прав.

Автором предлагается сформулировать следующее определение информации: информация – это самостоятельный объект имущественных и личных неимущественных субъективных гражданских прав, представляющий собой совокупность сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.

К основным свойствам информации как объекта субъективных гражданских прав предлагается отнести:

- невещественность информации как комплекса сведений о лицах, предметах, объектах, фактах, событиях, явлениях и процессах;

- доступность информации как косвенное проявление принципа свободы товарооборота (за исключением информации, изъятой из оборота);
- ценность информации как способа непосредственного влияния на коммерческую ценность материального объекта;
- непотребляемость информации как способность к многократному использованию;
- сохраняемость информации как способность информации отображать (заменять собой) материальные объекты гражданского права, не изменяя при этом их свойств.

Во втором параграфе первой главы «Понятие информационной безопасности. Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере обеспечения информационной безопасности» автор определяет правовую сущность информационной безопасности и раскрывает основы ее правового регулирования.

Диссертантом подробно раскрывается вопрос об общем понятии безопасности в контексте личной, общественной и государственной безопасности. Подобный подход позволяет автору перейти к непосредственному анализу информационной безопасности как одному из элементов национальной безопасности.

Так, в соответствии с Концепцией национальной безопасности Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 года, информационная безопасность – это состояние защищенности интересов личности, общества и государства в информационной сфере, связанных с поиском, получением, передачей, распространением, производством, обработкой, хранением и использованием информации [Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 года №115), Нормативные акты Кыргызской Республики, апрель 2009 года № 11].

В результате рассмотрения, имеющих в правовой науке подходов к определению понятия информационной безопасности автором предлагается следующее определение: информационная безопасность – это состояние защищенности информационной среды, обеспечивающее удовлетворение информационных потребностей субъектов общественных отношений, безопасность информации и защиту субъектов от негативного информационного воздействия.

Автор делает вывод о том, что содержание понятия «обеспечение информационной безопасности» заключается в создании необходимых условий, при которых причинение вреда свойствам или составляющим информации невозможно. Создание этих условий осуществляется субъектами обеспечения информационной безопасности посредством целенаправленной деятельности по противодействию угрозам нанесения вреда с использованием средств обеспечения информационной безопасности.

Вторая глава «Обеспечение информационной безопасности гражданско-правовыми средствами» включает в себя три параграфа.

В первом параграфе второй главы «Договорные отношения в обеспечении информационной безопасности» автор рассматривает базовые гражданско-правовые средства и способы обеспечения информационной безопасности.

При рассмотрении особенностей договорных отношений в области обеспечения информационной безопасности автором принимается за основу положение о том, что договор, как юридический факт, влияющий на возникновение гражданских прав и обязанностей, опосредует действия лица в соответствии с собственной волей, выражающие собственную информационную потребность.

При этом на уровне договорных обязательств в правовом обеспечении информационной безопасности можно говорить о существовании диспозитивных норм. Договор, непосредственно регулируя поведение сторон, определяет права и обязанности участников порождаемого им правоотношения, вытекающие из сущности договора как акта их воли.

Охранительная функция договора в обеспечении информационной безопасности заключается в том, что договор устанавливает меры ответственности сторон при нарушении сторонами условий по обеспечению информационной безопасности и определяет те последствия, которые могут наступить в результате поведения такого рода.

При рассмотрении условий, которые должны быть включены в конкретный договор в целях обеспечения информационной безопасности договорных отношений, в которых информация выступает в качестве формализованного и содержательного объектов, автор отмечает, что в рамках конкретного договора возможно установление четких критериев, которым должна соответствовать предоставляемая информация, а также конкретного перечня технических средств защиты информации, способы, формы, условия ее передачи.

По мнению автора, сущность охранительной функции договора в обеспечении информационной безопасности заключается, с одной стороны, в его преюдициальном значении, а, с другой, - в наличии определенного защитного механизма, содержащего конкретные санкции, применяемые к стороне, не исполнившей либо ненадлежащим образом исполнившей свои договорные обязательства.

Договорные отношения в информационной сфере, в отличие от традиционных договорных отношений, характеризуются возможным применением повышенных мер гражданско-правовой ответственности к любой из сторон.

Это предполагает, что вероятно существование:

- имущественной ответственности, наступающей за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорного обязательства любым из его субъектов, основания применения которого могут быть определены как в законе, так и в самом договоре (договорная ответственность);

- внедоговорной ответственности, связанной с компенсацией морального вреда, причиненного физическому лицу, нарушением его конституционного права на информацию.

Рассматривая договор в качестве юридического факта, порождающего обязательственные правоотношения, диссертант отмечает, что в самих положениях договора зачастую прописываются нормы, устанавливающие обязанности его участников регулярно и в полном объеме обмениваться соответствующей информацией. То есть помимо функций защиты и охраны конституционных прав субъектов на информацию, которая может быть предметом того или иного договора (как в случае с договором на оказание медицинских услуг), большинство заключаемых в коммерческой сфере договоров содержит в себе минимальный набор требований, связанных с обязанностью участвующих сторон предоставить о себе информацию различного рода. К такой информации могут относиться сведения о реквизитах сторон, сведения о наступлении обстоятельств непреодолимой силы, сведения о выявлении недостатков в товарах, работах или услугах, предоставляемых по тому или иному договору. Кроме того, отдельным разделом в договоре, как правило, выделяется запрет на разглашение конфиденциальной информации.

Во втором параграфе второй главы «Обеспечение информационной безопасности при договорном регулировании отношений в сфере Интернета», диссертант анализирует Интернет-услуги с учетом требований по обеспечению информационной безопасности.

Специфика публичной оферты, распространяемой по Интернету, состоит в том, что сторона, акцептовавшая оферту, на сегодняшний день не сможет потребовать исполнения договорных обязательств от контрагента, так как, в отличие от традиционных договорных отношений, как правило, не имеет возможности идентифицировать своего партнера.

Другой особенностью, характерной для предложений, распространяемых в Интернете, не позволяющих доказать наличие или отсутствие согласованной оферты, является невозможность определить существенные условия договора какого вида должны быть согласованы, так как в законодательстве не определена юридическая природа такого договора.

Рассмотрев правовые основы договорного регулирования Интернет-услуг, автор приходит к выводу, что развитие виртуальных отношений обозначило массу правовых пробелов и в международном, и в национальном праве. В правовой доктрине, законодательной и судебной практике развитых стран преобладает более осторожный и взвешенный подход. Он базируется на том, что нет необходимости разрабатывать новые принципы правового регулирования Интернет-отношений. Эти отношения необходимо локализовать, ввести в сложившуюся правовую систему и рассматривать их в ее рамках, как правило, за счет раскрытия в законодательстве тех или иных понятий, а также необходимой модификации и корректировки положений действующих законов.

Поскольку гражданско-правовые отношения, связанные с заключением сделок в сети Интернет, по своим основообразующим признакам уже урегулированы действующим гражданским законодательством, вносить какие-либо изменения в нормативные правовые акты представляется нам невозможным. Более того, бесчисленное разнообразие сделок, которые могут быть заключены виртуально, не позволяют обеспечить регулирование всех отношений, возникающих в сети интернет и их особенностей. В связи с этим диссертантом предлагается разработать рекомендации на уровне обобщения судебной практики и издать разъяснение Пленума Верховного суда Кыргызской Республики, в котором можно было бы сформулировать рекомендации участникам гражданских правоотношений по совершению определенных действий, направленных на установление тех или иных юридически значимых фактов при совершении сделок в сети Интернет, которые гарантировали бы обеспечение информационной безопасности как самих участников сделки, так и защиту прав, из них вытекающих.

В третьем параграфе второй главы «Гражданско-правовые средства обеспечения информационной безопасности юридических лиц» автор осуществляет анализ особенностей деятельности юридических лиц, направленной на защиту и охрану используемой информации.

Информационная безопасность юридического лица обычно определяется на основе приведенных подходов к пониманию информационной безопасности государства и ее обеспечения.

По мнению автора, понятие информационной безопасности юридического лица можно определить, как состояние защищенности от внутренних и внешних угроз в деятельности юридического лица, направленной на достижение его целей и задач, а также защищенность информации принадлежащей юридическому лицу.

Предлагаемое диссертантом определение, в отличие от существующих, в качестве основного рассматривает тезис о самостоятельном определении юридическим лицом цели и задач обеспечения информационной безопасности.

Автором формулируются основные принципы информационной безопасности юридического лица:

1) Принцип законности: юридические лица при создании своей системы информационной безопасности должны использовать только законные способы и средства обеспечения информационной безопасности, пользоваться только теми механизмами, которые предоставлены законодателем или которые не запрещены законодательно;

2) Принцип самостоятельности: юридические лица самостоятельно должна определять свою политику обеспечения информационной безопасности исходя из специфики деятельности, а также определять, какие меры в данной области должны приниматься и финансовые затраты должны быть понесены в этом направлении;

3) Принцип открытости: означает необходимость обеспечения иным субъектам доступа к информации, которая должна быть предоставлена

согласно законодательству Кыргызской Республики и не может быть конфиденциальной;

4) Принцип реальности поставленных задач: юридическое лицо должно относить к конфиденциальной только ту информацию, которую в состоянии защитить, или только та информация, получаемая извне, может быть применена при принятии решений, достоверность которой юридическое лицо может проверить.

Приведенные принципы определяют всю деятельность юридического лица по обеспечению собственной информационной безопасности, а также должны учитываться при определении государственной политики в рассматриваемой сфере, поскольку создание условий для обеспечения юридическими лицами своей информационной безопасности является одной из составляющих национальных интересов Кыргызской Республики в сфере обеспечения информационной безопасности.

Третья глава «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере информационной безопасности в зарубежных государствах и Кыргызской Республике: сравнительно-правовой анализ» включает в себя два параграфа.

В первом параграфе третьей главы «Основные начала гражданско-правового регулирования отношений в сфере информационной безопасности в зарубежных государствах» изучается зарубежный опыт в сфере регулирования информационной безопасности.

Диссертантом были рассмотрены основы законодательного регулирования информационной безопасности в наиболее развитых странах.

Отношения, связанные с защитой информации гражданско-правовыми средствами в Великобритании регулируются «соглашениями о конфиденциальности» между контрагентами. Государственные служащие, например, налоговые инспекторы, полицейские, врачи, как правило, обязуются не разглашать информацию, ставшую им известной в силу исполнения служебных обязанностей. Возложение такой обязанности осуществляется посредством подписания государственным служащим специального соглашения. Подобным образом вопрос коммерческой тайны регулируется в целом ряде стран – бывших колоний Великобритании, например, в Австралии, Индии [Коломиец А. Защита информации, составляющей коммерческую тайну: Сравнительный обзор российской и зарубежной практики // Закон. –1998. – № 2. – С. 59].

В законодательстве и научной литературе Германии употребляется термин «ноу-хау», который может иметь и техническое, и коммерческое содержание. К технической сфере ноу-хау относят чертежи, результаты опытов, статистические расчеты, формулы и рецептуры, списки деталей, данные о производственных улучшениях и т.д., к коммерческой – картотеки клиентов, поставщиков, данные об организации производства, данные о финансировании, методы рекламы и т.д.

Во Франции защита информации при отсутствии специализированного нормативного акта осуществляется на основе применения общих норм гражданского, трудового и уголовного права. Законодательство Франции включает следующие направления защиты нераскрытой информации:

1) в рамках трудовых отношений на работника возлагается обязанность поддерживать режим конфиденциальности информации, работник не вправе конкурировать с работодателем после увольнения;

2) предусмотрена гражданско-правовая ответственность за «злоупотребление доверием», т. е. за разглашение коммерческой тайны лицом, которому она доверена обладателем;

3) предусмотрена уголовная ответственность для государственных служащих и должностных лиц контролирующих органов за разглашение конфиденциальной информации.

В законодательстве США имеется специальный нормативный акт, посвященный коммерческой тайне, что в международной практике является скорее исключением, чем правилом. Отметим, что основная масса нормативного материала о коммерческой тайне (используется термин «trade secret» - «торговый секрет») приходится на уровень отдельных штатов. Федеральный Единообразный закон о торговых секретах 1979 года (The Uniform Trade Secrets Act) одобрен не всеми штатами, однако законодательство штатов находится под влиянием Федерального закона и в целом соответствует ему. В литературе американское законодательство о защите информации обычно оценивается высоко и считается одним из самых совершенных. Помимо Единообразного закона, торговые секреты затрагивает еще целый ряд нормативных актов. Под торговым секретом понимается информация как совокупность сведений, выраженная в объективной форме в виде формулы, образца и т. д., обладающая двумя необходимыми признаками (критерии охраноспособности) [Соловьев Э. Коммерческая тайна и ее защита / Э. Соловьев. – М.: ЗАО «Бизнес-школа “Интел-Синтез“», 1997]. Причем определение торгового секрета и его необходимые признаки в целом аналогичны определению коммерческой тайны, содержащемуся в ст.34 ГК КР.

Таким образом, как видно из проведенного анализа законодательства зарубежных стран в области обеспечения информационной безопасности, законодательное регулирование в данной сфере может быть условно разделено на две группы актов:

1) Нормативные акты, регулирующие порядок взаимодействия органов государственной власти и представителей гражданского общества (физических и юридических лиц) в части раскрытия информации, которая имеет субъективную ценность для таких лиц (законы, устанавливающие порядок предоставления информации по запросам)

2) Нормативные акты, регулирующие порядок охраны коммерческими организациями информации, имеющей действительную или потенциальную ценность (законы, устанавливающие правовой режим коммерческой тайны и иной охраняемой законом информации).

Во втором параграфе третьей главы «Совершенствование гражданского законодательства Кыргызской Республики об информационной безопасности» предлагаются варианты совершенствования законодательства об информационной безопасности Кыргызской Республики.

Учитывая современные тенденции развития информационных отношений в Кыргызской Республике и мире, исследование комплекса теоретических проблем гражданско-правового регулирования информационной безопасности в Кыргызской Республике должно осуществляться на основе международного зарубежного опыта. Разработка теоретических вопросов гражданско-правового регулирования информационной безопасности гармонично вписывается в общий кодификационный процесс развития права Кыргызской Республики, в частности, гражданского законодательства, соответствует современным тенденциям развития международного законодательства в области защиты информации.

Основной целью совершенствования гражданского законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности является создание условий для ликвидации, предупреждения и пресечения проявлений угроз безопасности информационных интересов личности, общества и государства и минимизация последствий проявления этих угроз.

Можно выделить следующие направления совершенствования гражданского законодательства Кыргызской Республики об информационной безопасности.

По мнению автора, необходимы разработка и принятие общегосударственной программы – Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики.

Диссертант полагает, что нужно разработать и принять общегосударственную программу информационной безопасности, которая должна служить основой для совершенствования законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики; усиления координации деятельности органов власти и управления в сфере разработки и реализации мероприятий по комплексному противодействию угрозам информационной безопасности Кыргызской Республики; дальнейшего формирования и совершенствования нормативной правовой базы и разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики; развития и совершенствования правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения работ, относящихся к этой сфере.

В качестве необходимых мер по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики автор предлагает наряду с разработкой научно обоснованной Концепции информации безопасности внести некоторые изменения и дополнения в нормативные правовые акты Кыргызской Республики, в частности: Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». Внесение

изменений и дополнений в указанные нормативные акты способно на первоначальном этапе формирования оптимальной системы правовых средств, обеспечивающих информационную безопасность, создать базу для дальнейшего совершенствования нормативной базы в сфере реализации прав на информацию и обеспечения информационной безопасности.

В заключении на основе обобщения результатов проведенного диссертационного исследования были сделаны следующие выводы:

1. Проанализирована правовая природа информации с позиций общеправового подхода, в результате чего предложено собственное авторское определение информации и ее основных признаков.

2. Рассмотрены основные категории и принципы обеспечения информационной безопасности с учетом требований, предъявляемых к формированию общенациональной системы информационной безопасности, а также определен круг вопросов, подпадающих в орбиту информационной безопасности в частноправовой сфере.

3. Договор рассматривается как одно из гражданско-правовых средств, обеспечивающих противодействие угрозам, возникающим в сфере реализации конституционного права граждан на информацию. К числу основных ролевых функций договора в обеспечении информационной безопасности следует отнести регулятивную и охранительную.

4. Анализ действующего гражданского законодательства показывает, что отношения, возникающие при предоставлении Интернет-услуг, имеют ярко выраженные черты договорных отношений. Однако нормы, регулирующие возникающие между его сторонами отношения и сам договор, в действующем законодательстве отсутствуют, в связи с чем необходимо урегулировать отношения, возникающие в интернет-сфере посредством издания обобщения судебной практики.

5. Юридическое лицо самостоятельно формирует задачи и средства обеспечения информационной безопасности, исходя из своих потребностей и интересов в зависимости от назначения и роли юридического лица в общественной жизни и с учетом существующих общих правовых и технологических подходов к достижению этой цели, чем отличается от прочих участников гражданского оборота.

6. На основе сравнительного анализа законодательства зарубежных стран предлагается внести изменения и дополнения в законодательство Кыргызской Республики, регулирующее вопросы, связанные с обеспечением информационной безопасности, а также разработать концепцию информационной безопасности как универсальный документ, охватывающий все аспекты реализации прав на доступ к информации.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что его содержание и выводы могут быть использованы в совершенствовании законодательства в информационной сфере, при проведении дальнейших научных разработок по вопросам обеспечения информационной безопасности.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. *Акназаров, З.К.* Гражданско-правовые свойства информации [Текст] / З.К. Акназаров // Наука и новые технологии. – 2010. – №8. – С.32-34.
2. *Акназаров, З.К.* К вопросу о понятиях и признаках информации в науке и в законодательстве Кыргызской Республики [Текст] / З.К. Акназаров // Наука и новые технологии. – 2010. – №8. – С.59-61.
3. *Акназаров, З.К.* Институт коммерческой тайны в обеспечении информационной безопасности [Текст] / З.К. Акназаров // Известия ВУЗов.– 2010. – №8. – С.89-91.
4. *Акназаров, З.К.* Обеспечение информационной безопасности в сфере деятельности юридических лиц [Текст] / З.К. Акназаров // Известия ВУЗов.– 2010. – №8. – С.119-120.
5. *Акназаров, З.К.* Обеспечение информационной безопасности юридических лиц гражданско-правовыми средствами [Текст] / З.К. Акназаров // Известия ВУЗов. – 2012. – №1. – С.211-213.
6. *Акназаров, З.К.* Обеспечение информационной безопасности при договорном регулировании отношений в сети интернет [Текст] / З.К. Акназаров // Известия ВУЗов. – 2012. – №1. – С.241-242.
7. *Акназаров, З.К.* Гражданско-правовые основы регулирования отношений в сфере информационной безопасности [Текст] / З.К. Акназаров // Высшая школа Казахстана. – Алматы, 2012г. – №1 (2) - С.179–182.

Акназаров Залкарбек Каримжанович 12.00.03 – жарандык укук; ишкерлик укук; үй-бүлө укугу; эл аралык жеке укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазган «Кыргыз Республикасындагы маалыматтык коопсуздугун камсыз кылуу боюнча жарандык-укуктук аспектери» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнүн

РЕЗЮМЕСИ

Түйүндүү сөздөр: маалымат, маалыматтык коопсуздук, маалымат укугу, маалыматтык коопсуздукту камсыздоо, коммерциялык сыр, кызматтык сыр, мамлекеттик сыр, маалыматтык коопсуздукту камсыздоочу каражаттар.

Диссертациялык иштин максаты маалыматтык тармактагы жарандык-укуктук катнаштардын өзгөчөлүгүн комплексдүү теориялык укуктук аныктоосу жана изилдөөсү менен Кыргыз Республикасында маалыматтык коопсуздукту укуктук нормативдик камсыздоосунун эффективдүүлүгүн жогорулатуу боюнча сунуштарды иштеп чыгуусунда.

Изилдөөнүн объектиси катары маалыматтык коопсуздукту камсыздоо тармагындагы келип чыгуучу коомдук мамилелери болуп саналат.

Изилдөөнүн предмети катары маалыматтык коопсуздукту камсыздоо тармагындагы катнаштарга тиешелүү жарандык-укуктук эл-аралык, улуттук жана чет мамлекеттик укуктук нормалардын, теориялык жоболордун жана укукту колдонуу тажрыйбасындагы актылардын жыйындысы болуп саналат.

Изилдөөнүн методологиялык негиздерин катары жалпы илимий (тарыхый диалектикалык, анализ жана синтез) менен жекече илимий (формалдуу логикалык, системалык, салыштырмалуу укуктук) таанып билүү негиздери болуп саналат.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы катары Кыргыз Республикасынын, чет мамлекеттердин мыйзамдарынын ар кандай тармактарын нормаларын жана эл-аралык укуктук документтеринин негизинде жүргүзүлгөн маалыматтык камсыздоонун биринчи комплексдүү монографиялык жарандык-укуктук изилдөөсү болуп саналат. Жүргүзүлгөн анализдин негизинде изилденип жаткан объектти ар тараптуу жана толук укуктук камсыздоо максатында айрым нормативдик актылардын өркүндөтүүсү, өзгөртүүсү жана толуктоосу боюнча бир нече конкреттүү сунуштар айтылды.

Диссертациялык иштин материалдарынын колдонуу даражасы диссертациялык изилдөөдөгү жасалган сунуштар жана тыянактар, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын өркүндөтүүсүнө, укукту колдонуу тажрыйбасындагы ишмердүүлүгүнө практикалык кызыкчылык алып келет, ошондой эле, юридикалык экономикалык адистеги студенттерине маалыматтык, жарандык жана атайын курстар боюнча сабак берүү процессинде, китептерди жана методикалык колдонмоолорду иштеп чыгуусунда да колдонулат.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Акназарова Залкарбека Каримжановича на тему «Гражданско-правовые аспекты обеспечения информационной безопасности в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Ключевые слова: информация, информационная безопасность, информационное право, обеспечение информационной безопасности, коммерческая тайна, служебная тайна, государственная тайна, средства обеспечения информационной безопасности.

Цель диссертационной работы заключается в комплексном теоретико-правовом изучении и определении особенностей гражданско-правовых отношений в информационной сфере, разработке предложений по повышению эффективности нормативного правового обеспечения информационной безопасности в Кыргызской Республике.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере гражданско-правового регулирования информационной безопасности.

Предметом диссертационного исследования является совокупность международных, отечественных и зарубежных правовых норм, теоретических положений и правоприменительных актов, касающихся гражданско-правового регулирования отношений в сфере обеспечения информационной безопасности.

Методами диссертационного исследования являются общенаучные (историко-диалектический, анализа и синтеза) и частнонаучные приемы познания (формально-логический, системный, сравнительно-правовой).

Научная новизна диссертации заключается в том, что она является первым комплексным монографическим гражданско-правовым исследованием информационной безопасности, выполненным на основе анализа норм различных отраслей законодательства Кыргызской Республики, зарубежных стран и международно-правовых документов. На основе проведенного анализа высказан ряд конкретных предложений по совершенствованию, изменению и дополнению некоторых нормативных актов в целях обеспечения более полного и всестороннего правового регулирования изучаемого объекта.

Степень использования материалов диссертационной работы: выводы и предложения, сделанные в диссертационном исследовании, представляют практический интерес для совершенствования гражданского законодательства Кыргызской Республики, правоприменительной деятельности, а также могут быть использованы в процессе преподавания информационного и гражданского права или специальных курсов для студентов юридических и экономических специальностей, подготовки учебников и учебно-методических пособий.

SUMMARY

for Master's thesis research by Zalkarbek Karimzhanovich Aknazarov on «Civil law aspects of information security provision in the Kyrgyz Republic» in legal sciences in specialty: 12.00.03 – civil law; entrepreneurial law; family law; international private law.

Key words: information, information security, information law (data protection law), information security provision, commercial secret, service secret, state secret, the means of information security provision.

The objective of the thesis research consists of a comprehensive theoretical-legal research and a identification of features of civil relations in information sphere, a development of proposals to improve the regulatory framework for information security of the Kyrgyz Republic.

The object of the dissertation research is social relations arising in the sphere of civil regulation of information security.

The subject of the dissertation research is the system of international, national and foreign legal norms, theoretical aspects and enabling legislation related to the civil regulation of relations in information security provision.

Methods of the dissertation research are general scientific (historical - dialectical synthesis and analysis) and private scientific way of knowledge (formal-logical, systematic, comparative law methods).

Scientific novelty of the thesis is the first comprehensive monographic research of civil law of information security, made on the basis of analysis of norms of various branches of legislation of the Kyrgyz Republic, foreign states and international legal documents. Based on analysis a number of specific recommendations on improvement, change and amendments of certain legal acts were made to ensure a full and comprehensive legal regulation of the object being studied.

The degree of use of materials of work: conclusions and proposals made in this thesis represent practical interest for improvement of the civil legislation of the Kyrgyz Republic , law enforcement and can also be used in the teaching of information and civil law or special courses for students of legal and economic disciplines, preparation of manuals and teaching aids.