

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ) УНИВЕРСИТЕТ
АКАДЕМИЯ МВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ Э. АЛИЕВА

Диссертационный совет Д 12.12.017

На правах рукописи
УДК 343.13:343.9 (575.2) (043.3).

Алиева Нурлан Касымовна

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРКОТИЗМА
В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

**Специальность 12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-
исполнительное право**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2013 г.

Работа выполнена на кафедре специальных юридических дисциплин
департамента права Чуйского университета

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Осмоналиев Кайрат Медербекович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Курманов Карпек Шамсединович

кандидат юридических наук, доцент
Шагивалиев Амир Каюмович

Ведущая организация: **Ошский государственный
юридический институт**
(адрес: г. Ош, ул. Салиева, 408)

Защита диссертации состоится « 28 » февраля 2013 г. в 12.00 часов
на заседании диссертационного совета Д 12.12.017 в Кыргызско-Российском
Славянском университете и Академии МВД Кыргызской Республики имени
генерал-майора милиции Э. Алиева по адресу : 720000, Кыргызская
Республика, г.Бишкек, пр.Чуй, д.42, конференц-зал (ауд.213).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызско-
Российского Славянского университета по адресу Бишкек, ул. Киевская, 44.

Автореферат разослан « 28 » января 2013 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент**

Н.Н. Сулайманова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Среди множества острых проблем, стоящих сегодня перед государством и обществом, на одно из первых мест выходят наркомания и наркопреступность. Масштабно и системно они, по существу, уже приобрели все признаки глобальной угрозы здоровью нации и, следовательно, национальной безопасности страны.

Проблема наркомании и преступности, с ней связанной, актуальна для Кыргызстана более полутора веков. Не была она решена и в советские времена [1, с.5]. С распадом СССР и обретением независимости проблема наркотизма обострилась многократно. На протяжении последних пятнадцати лет правоохранительные органы изымают огромное количество наркотиков из незаконного оборота. Кыргызстан в силу причин геополитического характера стал страной международного наркотрафика из Афганистана, который производит на сегодняшний день более 75 % опия в мире. Известно, что страны, ставшие транзитными для наркотрафика, неминуемо сталкиваются с обвальным ростом наркомании. Последние десять лет угроза героиновой наркомании также способствует активному распространению СПИДа.

Активизация борьбы с наркотрафиком адекватно сказалась на увеличении доли лиц, отбывающих наказание за преступления, связанные с наркотиками. Так, в Кыргызской Республике уровень наркопреступности составляет от 10 до 12 процентов в структуре общей преступности. В места лишения свободы попадают не только лица, привлеченные к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, но и лица, страдающие наркоманией и осужденные за другие виды преступлений. Таким образом, по предварительным оценкам, не менее половины контингента мест лишения свободы знакомы с потреблением различных видов наркотиков, зависимы от них или участвуют в преступлениях, связанных с наркотиками. Многие из этих людей уже не могут существовать без очередной «дозы» наркотика и любыми путями стараются раздобыть его.

Не требует доказательства в силу своей очевидности тот факт, что наркотики в местах лишения свободы представляют двойную опасность. Они делают поведение без того непредсказуемых осужденных особо опасным. Наркотики, безусловно, используются неформальными лидерами, т.н. «ворами в законе», «положенцами» и т.п. для укрепления власти криминальных структур и нередко для оказания скрытого либо явного сопротивления администрации учреждений исправительных учреждений (ИУ). В ходе подавления т.н. тюремных бунтов осенью 2005 г. международной организацией «Кризис Групп» названных «тюремными

кошмарами» [2, с.1] правоохранительными органами были обнаружены плантации наркосодержащих растений, культивированных прямо на территории колонии № 31. При проведении мероприятий по зачистке СИЗО № 1 в январе 2012 г. спецподразделениями ГСИН КР наряду с колюще-режущими предметами и деньгами выявлены наркотические средства.

Вскрываются также факты участия персонала исправительных колоний в незаконном обороте наркотиков, коррупционных связей, что также негативно сказывается на состоянии режима отбывания наказания. Попытки наркодилеров наладить каналы поставки наркотиков в исправительные учреждения явление не редкое. Основополагающий закон экономики - "спрос рождает предложение" работает и на территории, казалось бы, полностью изолированного от общества учреждения. Бизнес на «белой смерти» остается одним из наиболее прибыльных видов преступной деятельности.

Преступников нередко привлекают к ответственности, но на их месте появляются новые «дельцы». Потому основное противодействие наркоугрозе должно быть сконцентрировано на предупреждении (пресечении) наркопреступлений, профилактике наркомании. Привыкание, адаптация наркозависимых заключенных в местах лишения свободы проходит значительно тяжелее, чем в среднем по общей картине. Помимо резкой оторванности от вещества, вызвавшего зависимость, дополнительным отягчающим фактором являются психологические особенности этой группы людей.

Исследования, проведенные в разных странах, иллюстрируют степень потребления наркотиков в тюрьмах. Например, в странах Европейского Союза число заключенных, сообщивших, что когда-то употребляли наркотики, составляет от 29% до 86%, причём в большинстве исследований эти показатели равны или превышают 50%. Число заключенных, активно потребляющих наркотики, находясь в тюрьме, колеблется между 16% и 54%. Данные исследований в странах Европейского Союза показывают, что доля потребителей наркотиков среди находящихся в тюрьмах женщин даже выше. Обследование в Канаде, проведенное Канадской системой исправительных учреждений в 1995 году, выявило, что 40% заключенных начали употреблять наркотики после прибытия в данное исправительное учреждение [3, с.23].

Как показывают исследования, проведенные в России, у наркозависимых заключенных срок отбывания наказания проходит гораздо более беспокойно, чем у заключенных в среднем: если в среднем число взысканий равно 0,3, то у наркозависимых заключенных оно возрастает до 2,1 взыскания на человека. 7,5% наркозависимых заключенных совершают во время нахождения в местах заключения членовредительство [4, с.45].

Похожая ситуация во всех постсоветских странах. Очевидна связь уровня наркотизации контингента и уровня криминогенности мест лишения свободы.

Однако существующие механизмы предупреждения, направленные на борьбу с наркотизмом в местах лишения свободы, как показывает практика правоприменения, не способствуют снижению уровня наркотизма. Новая криминологическая ситуация требует применения современных приемов управления процессами борьбы с наркотизмом. Трудно не согласиться с А. Шагивалиевым утверждающим, что долгое время тема тюрем и учреждений системы исполнения наказаний в виде лишения свободы оставалась закрытой и порой недоступной для научных исследований либо могла быть доступна лишь ограниченному кругу лиц [5, с.48].

Вышеперечисленное определяет актуальность темы исследования.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Диссертационная работа является инициативной.

В силу ряда объективных и субъективных причин комплексный подход к изучению такого современного феномена, как наркотизм в местах лишения свободы, все еще, на наш взгляд, отсутствует. Недостаточно новой информации об этих преступлениях, которая могла бы быть использована в соответствующей деятельности правоохранительных органов. Эти обстоятельства обуславливают научную и практическую актуальность темы и необходимость ее исследования.

Целью исследования является разработка теоретических основ организации предупредительной деятельности в сфере противодействия наркотизму в местах лишения свободы; выработка предложений и рекомендаций по повышению эффективности соответствующих мер профилактики.

Для достижения названных целей поставлены следующие исследовательские **задачи**:

- охарактеризовать состояние и тенденции наркотизма на региональном и национальном уровнях;
- дать понятие феномена наркотизма в местах лишения свободы;
- исследовать состояние криминальной ситуации в местах лишения свободы, связанной с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков;
- описать формы антинаркотиковой предупредительной деятельности в местах лишения свободы (профилактики наркомании и пресечения незаконного оборота наркотиков);
- рассмотреть международный опыт организации предупреждения наркомании и наркопреступности в местах лишения свободы;

- сформулировать основные направления повышения эффективности предупреждения наркотизма в местах лишения свободы;
- разработать новые предложения и рекомендации по развитию системы противодействия наркотизму в местах лишения свободы.

Научная новизна исследования. Настоящее исследование является в науке уголовно-исполнительного права и криминологии Кыргызстана первым комплексным исследованием проблем предупреждения наркотизма в местах лишения свободы.

Предлагаемая работа отличается комплексным подходом к изучению проблемы наркотизма в криминологическом аспекте. Новизна исследования определяется и тем, что новой является содержащаяся в диссертации информация количественно-качественного характера, представляющая как теоретический, так и практический интерес. Выводы и предложения исследования основаны на изучении современной криминальной ситуации, сложившейся в сфере борьбы с наркотизмом в местах лишения свободы.

Предложенные рекомендации по совершенствованию действующих и применению новых предупредительных мер позволят, на взгляд автора, повысить эффективность профилактики наркомании и незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы. Отличаются новизной и сформулированные по результатам исследования выводы и предложения.

Практическая значимость исследования заключается в получении определенных новых знаний о наркомании, криминологических характеристиках и предупреждении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в местах лишения свободы.

Научный материал диссертации может быть использован в преподавании криминологии и пенологии. Предложения по совершенствованию практической деятельности по предупреждению наркотизма имеют прикладное значение и могут найти применение в этих видах деятельности, а также в теоретических исследованиях данной проблемы.

Положения, выносимые на защиту:

1. Вывод о том, что проблема наркотизма для стран отдельных стран Центральной Азии, в частности Кыргызстана, имеет долговременный и значимый характер и осложняется такими негативными явлениями как международный терроризм, организованная преступность и религиозный радикализм, создающими прямые угрозы жизнеспособности общества и целостности государства в условиях переходного периода. При этом сложная и проблемная ситуация с распространением наркомании и незаконного оборота в обществе зеркальным образом отражается и на криминогенной ситуации в местах лишения свободы.

2. Авторское определение наркотизма в местах лишения свободы Кыргызской Республике как негативного социального явления, характеризующегося совокупностью немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ (наркомании) и уголовно-наказуемых деяний, связанных с наркоманией (незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ) в учреждениях системы исполнения наказаний в виде лишения свободы.

3. Характеристика состояния наркотизма в местах лишения свободы как предпосылки реформирования уголовно-исполнительной политики, заключающаяся в необходимости пересмотра концептуальных и практических подходов в организации профилактики наркомании и предупреждения незаконного оборота наркотиков.

4. Вывод о том, что уровень криминогенности в местах лишения свободы напрямую связан с состоянием незаконного оборота наркотиков и эффективности мер противодействия со стороны администрации мест лишения свободы. Наркотические средства, как и другие запрещенные психоактивные вещества, используются организованной преступностью, т.н. «общаком» как инструменты влияния на лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы. На уровень криминогенности также влияет коррумпированность отдельных сотрудников администрации мест лишения свободы.

5. Вывод о том, что постоянная деятельность по профилактике наркомании в рамках модели «Снижения вреда» является мерой двойной превенции распространения ВИЧ – инфекции, ВГС и других сопутствующих заболеваний.

6. Современные задачи предупреждения наркомании и незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы состоят в проведении администрацией исправительных учреждений гибкой политики, направленной на использование стратегий эффективной наркополитики, суть которой заключается в оптимальном балансе реализации стратегии «снижения вреда» в отношении наркопотребителей и жесткой рестриктивной политики в отношении наркораспространителей.

7. Предложения по совершенствованию системы предупредительных мер в сфере противодействия наркотизму в местах лишения свободы с учетом международного опыта, включающие как традиционные меры воздействия, так и апробированные методики, например, использование стратегии «снижения вреда» в профилактике наркомании. Построение модели «чистой зоны» представляется в качестве одного из современных позитивных примеров организации профилактики наркомании в местах лишения свободы.

8. Вывод о том, что построение и функционирование эффективной и объективной системы общественного и иного мониторинга мест лишения свободы, в том числе в отношении лиц, страдающих наркозависимостью, позитивно скажется на уровне защиты прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Личный вклад соискателя состоит в том, что основные научные результаты диссертационного исследования получены лично автором. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлены путем публикаций, участия в научно-практических конференциях и внедрения научных разработок, методических рекомендаций.

Результаты исследования докладывались соискателем на научно-практических конференциях в рамках реализации Компонента 2 «Поддержка реформы пенитенциарной системы в Кыргызской Республике» Проекта ЕС «Поддержка реформы судебной системы в Кыргызской Республике»: «Современный тюремный менеджмент: проблемы и перспективы» (ноябрь 2009 г., Кыргызстан); «Проблемы ресоциализации осужденных и прогностики в пенитенциарной системе Кыргызской Республики» (ноябрь 2009 г., Кыргызстан).

Отдельные положения диссертационного исследования нашли свое отражение при преподавании соискателем предметов «Уголовно-исполнительное право», «Криминология», «Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД Кыргызской Республики» в Академии МВД Кыргызской Республики и Чуйском университете.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, опубликованы в 7 научных статьях (общий объем - 3,5 п.л.).

Структура и объем диссертации определены целью и задачами исследования. Она состоит из введения, двух глав, пяти разделов, выводов, практических рекомендаций и списка использованной литературы, а также приложения с результатами исследования.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении раскрывается актуальность темы, определяются объект и предмет, цель и задачи исследования, степень разработанности темы, обосновываются методология исследования, характеризуется достоверность и обоснованность полученных результатов, их научная новизна, излагаются положения, выносимые на защиту, обосновываются теоретическое и практическое значение исследования, приводятся данные об апробации и внедрении результатов исследования.

Первая глава – «Наркотизм в местах лишения свободы в Кыргызстане: криминологические аспекты» - состоит из двух разделов.

В первом разделе «Понятие наркотизма, характеристика его региональных и национальных тенденций развития» дается понятие наркотизма, его характеристики на мировом, центральноазиатском и национальном уровнях. Диссертантом на основе многолетних наблюдений и исследований определены основные тенденции развития наркоситуации.

Автор разделяет позицию ученых, которые считают, что термин «наркотизм» употребляется «для обозначения социального явления, сущность которого состоит в приобщении к употреблению наркотиков отдельных групп населения» [6, с. 6]. При этом наркотизм «выступает не только питательной средой либо следствием влияния преступности на социальные процессы, но и такой своей частью как наркобизнес во многом существенно инициирует качественно негативные изменения в ней, и особенно, в организованной ее части» [7, с.6]. Анализ нормативно-правовой базы противодействия наркотизму также приводит к выводу, что содержание рассматриваемого понятия достаточно широкое. Термин «наркотизм» используется в качестве самого широкого понятия, охватывающего все аспекты проблемы незаконного оборота наркотических средств (социальный, экономический, политический и другие аспекты). С учетом изложенного в исследовании под понятием наркотизма автор имеет ввиду социальное явление, характеризующееся совокупностью наркомании (немедицинским потреблением наркотических средств или психотропных веществ) и незаконных действий, связанных с наркоманией (незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ).

Характеризуя современную ситуацию, связанную с наркотиками в Центральной Азии, можно использовать различные выражения типа «наркоагрессия», «наркоэкспансия», «интервенция наркомании», которые, означают процесс активного распространения наркотиков и, по сути, являются правильными.

За прошедшие десять лет (1999-2010 гг.) ситуация продолжала катастрофически ухудшаться. Страны региона превратились не только в транзитные территории для мирового наркотрафика, но стали активными потребителями страшнейших наркотиков современности – жертвами героиновой экспансии. По оценочным данным около трети транзитных наркотиков оседает в Центральной Азии. Известно, что страны, которые становились транзитными для мировой торговли наркотиками, неминуемо сталкивались с обвальным ростом наркомании, как это случилось в Иране и Пакистане. Растущий наркотрафик, рост контрабанды героина способствовали стремительному росту наркомании в Центральной Азии.

В 1990 г. примерно 5,000 зарегистрированных наркоманов приходилось на 50 миллионов жителей региона. С тех пор Центральная Азия испытала на себе самый быстрый темп прироста наркозависимых лиц по сравнению с другими регионами мира. К 2002 году зарегистрирован 18-ти кратный прирост зарегистрированных наркоманов, удельный вес которых составил 0,84% населения.

Анализ деятельности правоохранительных структур по выявлению и задержанию контрабанды наркотиков в настоящее время не дает оснований рассчитывать, что в ближайшее время обстановка улучшится, т.к. в последние годы показатели, характеризующие распространение наркомании и наркобизнес, сохраняют устойчивую тенденцию роста. Наркомания, к сожалению, с каждым днем все глубже и глубже проникает в жизнь общества. Изыскиваемые методы преодоления, разрабатываемые законодательные и иные направленные против него меры, противодействия, достижения науки отстают от изобретаемых преступниками способов извлечения максимальной прибыли от наркобизнеса, обхода законодательства и наркокоррупции. Центральноазиатские страны, в особенности Таджикистан и, возможно, Кыргызстан находятся под большим риском оказаться втянутыми в нелегальное производство наркотиков.

Наркоэкспансии следует противопоставить научно-обоснованную, продуманную и последовательную политику, направленную на снижение уровня наркотизма. Главной целью при этом остается обеспечение наркологической безопасности.

Во втором разделе «Факторы, обуславливающие наркоманию и незаконный оборот наркотиков в местах лишения свободы» анализируются основные детерминанты наркотизма в пенитенциарной системе Кыргызстана.

Проблемы, существующие в обществе, зеркальным образом отражаются в пенитенциарной системе. А.К. Шагивалиев отмечает, что пенитенциарная система Кыргызской Республики больна теми же болезнями, что и все общество в условиях переходного периода [5, с.56]. Автор дает характеристику уголовно-исполнительной системы Кыргызстана. Уголовно-исполнительная (пенитенциарная) система Кыргызстана объединяет 34 учреждения, в том числе: 6 следственных изоляторов, 17 колоний-поселений, 1 колонию для содержания несовершеннолетних лиц мужского пола и 10 исправительных колоний, включая колонию для содержания осужденных женщин. В уголовно-исполнительной системе функционируют управление уголовно-исполнительных инспекций и департамент по конвоированию. Руководство пенитенциарной системой осуществляется Государственной службой исполнения наказаний (ГСИН) при Правительстве Кыргызской

Республики, образованное в октябре 2009 г. на базе Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) Министерства юстиции Кыргызской Республики.

На 1 июня 2010 г. в местах лишения свободы в Кыргызстане содержалось 10270 человек, из которых 209 приговорены к пожизненному лишению свободы. Для сравнения в закрытых учреждениях содержалось: на 01.01.2004 г. – 16934 человек, на 01.01.2005 г. – 16662 человек, на 01.01.2006 г. – 15758 человек [8, с.3]. Как это видно из приведенных цифр, произошло резкое снижение т.н. «тюремного населения», за последние пять лет – более чем в полтора раза. Такое снижение численности произошло в результате проведенной работы по применению к осужденным Законов КР «Об амнистии» от 10.04.2004 года и от 13.08.2005 года, а также Закона КР от 25.06.2007 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности», получивший среди юридической общественности название закона «О гуманизации».

Практика правоприменения, статистические данные свидетельствуют о том, что острое уголовной репрессии сегодня направлено на потребителей наркотиков. Следствием чего является неоправданно большое количество осужденных наркозависимых лиц.

Проблема наркотизма усугубляется в местах лишения свободы многократно, что обусловлено, в первую очередь спецификой пенитенциарной системы. В тюрьмах ситуация для наркоманов становится тем более невыносимой. Так, в некоторых местах заключения количество наркоманов достигает 70 процентов от общего числа заключенных. Многие стали наркоманами уже в тюрьме [9, с.311]. Очевидно, что криминальная субкультура самым негативным образом влияет на наркозависимость осужденных лиц. Общеизвестно, что места лишения свободы представляют собой своеобразные благоприятные анклавы, где преступники могут общаться друг с другом столько и как угодно, сколько это невозможно в условиях законопослушной, свободной жизни. К сожалению, фактор латентности не позволяет определить точные масштабы проблемы наркотизма не только в местах лишения свободы, но и обществе в целом.

Распространению наркомании в ИУ способствуют серьезные недостатки медицинских мер борьбы с нею. Не отвечают требованиям выявление и поставка на учет лиц, злоупотребляющих наркотиками. Не везде есть надлежащие специализированные учреждения, где можно было бы определить наркозависимость поступающего осужденного, препараты для лечения наркомана дорогие, не решена проблема экспресс - диагностики,

имеющие лаборатории ненадлежащего оснащения, нет специалистов наркологов, лаборантов и т.д., для выявления лиц приобщившихся к наркотикам. Следует учесть и недоработки пропаганды в ИУ здорового образа жизни. Среди причин преступности в местах лишения свободы особое место занимают те, которые связаны с недостатками и упущениями в деятельности администрации колоний. Самое разрушающее воздействие на обеспечение режима отбывания наказания проявляется, когда сотрудники пенитенциарного учреждения вовлекаются в наркобизнес.

Далее автор, с учетом полученных данных, попытался дать характеристику наркопреступности в «закрытых» пенитенциарных учреждениях.

Наркопреступность (незаконный оборот наркотиков) в местах лишения свободы является частью пенитенциарной преступности. Наркопотребление поощряется преступной субкультурой, а потому увеличение обращения с наркотиками в структуре преступности в ИУ, может служить показателем усиления влияния криминальных обычаев и традиций. Наркотические средства в учреждениях исполнительной системы изымаются в малых количествах. Это говорит о быстрой реализации доставляемых наркотиков и отлаженном механизме их поставки и сбыта осужденным, который глубоко законспирирован, в том числе функционирующий и не без участия персонала ИУ, о необходимости активизации работы оперативных аппаратов по выявлению каналов поступления наркотических средств в места лишения свободы для привлечения к ответственности лиц, незаконно сбывающих наркотические средства, созданию в системе ГСИН совместно с ГСКН базы данных о лицах, участвующих в незаконном обороте наркотических средств. Согласно проведенному опросу 70 % опрошенных лиц, отбывших наказания в местах лишения свободы, считают, что наркотики в зонах легкодоступны, лишь 10 % процентов из них считают наркотики труднодоступными. Интересно отметить, что сотрудники пенитенциарной системы считают иначе: лишь 20 % из них полагают, что наркотики в МЛС легкодоступны. По нашему мнению, данные цифры могут свидетельствовать о том, что администрация мест лишения свободы имеет недостаточное представление о состоянии наркопреступности в исправительных учреждениях.

Глава вторая – «Проблемы и направления совершенствования системы предупреждения наркотизма в местах лишения свободы» состоит из трех разделов.

В первом разделе «Правовые, организационные и иные меры предупреждения наркотизма в местах лишения свободы в Кыргызстане» дается характеристика существующей системы мер профилактики наркотизма в пенитенциарной системе.

В общей системе предупреждения наркотизма функционируют подсистемы профилактики наркомании и предупреждения (пресечения) незаконного оборота наркотиков. В профилактике наркомании выделяют первичную, вторичную, третичную виды, а также сокращение или «снижение вреда». В уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики проблемам распространения наркомании и заболеваний, передающихся инъекционным путем (ВИЧ/СПИД, ИППП, вирусные гепатиты) уделяется особое внимание. В области снижения спроса на наркотики реализуются следующие компоненты:

1. Информационно-образовательные программы.
2. Программа профилактики алкоголизма и наркомании в учреждениях ГСИН КР «Атлантис». Программа «Атлантис» предназначена для лечения осужденных, зависимых от алкоголя и наркотиков. В терапии используются Минесотская модель лечения зависимости – социальное и психологическое восстановление личности, основанная на методологии Сообщества анонимных алкоголиков, анонимных наркоманов, применяемая в сочетании с психотерапевтическим и психокоррекционным воздействием в условиях малых групп.

В области снижения вреда от употребления наркотических средств реализуются следующие компоненты:

1. Информационно-образовательные программы.
2. «Обмен шприцев и игл среди инъекционных потребителей наркотиков в учреждениях ГСИН КР». На начало 2009 г. в УИС КР функционировало 14 пунктов обмена шприцев (ПОШ) в 10 исправительных колониях и 1 колонии-поселении.
3. «Пилотная программа заместительная поддерживающая терапия метадонем в пенитенциарной системе Кыргызской Республики».
4. Предоставление услуг по социальному сопровождению осужденных, с ориентиром на лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом и наркозависимых. На начало 2009 г. в 10 исправительных колониях и 1 СИЗО функционируют социальные бюро, в которых предоставляется юридическая, психологическая и социальная помощь, проводится подготовка заключенных к освобождению, передача в гражданский сектор.

Необходимо отметить, что перечисленные программы отличаются новаторским характером. Можно сказать, что в Центральной Азии в этой части Кыргызстан выступает «пионером» пенитенциарных реформ. При том следует отметить, что определенные шаги по созданию системы профилактики наркотизма уже предприняты, но механизм координации субъектов такой деятельности все еще не отработан должным образом. Предупреждение наркотизма проводится несистемно, нередко хаотично, в

ограниченных масштабах.

Во втором разделе *«Зарубежный опыт предупреждения наркотизма в местах лишения свободы»* анализируется соответствующая зарубежная практика.

За рубежом уже несколько десятилетий практикуют методы профилактики опиоидной заместительной терапии (ОЗТ). Впервые ОЗТ реализована в 1968 г в США. С конца 1990-х годов стала широко внедряться в мире. На 2009 год ОЗТ доступна в тюрьмах Канады, Австралии, 19 стран ЕС (в Испании 82% всех наркозависимых в тюрьмах получают ОЗТ), Ирана, Индонезии, Албании, Молдовы, Кыргызстана (79 пациентов) [10, с.1]. Чаще всего в пенитенциарной системе применяется метадон. Существует ряд подтверждений того, что ОЗТ, в частности, метадоновая поддерживающая терапия, может применяться в самых разных тюремных условиях. Тюремные ОЗТ показали свою эффективность в деле снижения частоты инъекционного потребления наркотиков и сопутствующего ему использования нестерильного инъекционного инструментария при условии, что обеспечивается достаточная дозировка и лечение проводится в течение длительных периодов времени. Возможно также снижение риска передачи ВИЧ-инфекции и других парентеральных инфекций среди заключенных. Подобные программы приносят и другие выгоды для здоровья участвующих в них заключенных, а также для тюремных систем и общества в целом. Например, заключенные, получающие адекватную ОЗТ, с меньшей вероятностью вновь попадают в тюрьму. Было отмечено, что ОЗТ оказывает положительный эффект на поведение в местах заключения, снижая стремление к добыче наркотиков и тем самым усиливая тюремную безопасность.

В третьем разделе *«Пути повышения эффективности предупреждения наркотизма в местах лишения свободы»* раскрываются основные перспективные направления по улучшению системы профилактики наркомании и незаконного оборота наркотиков в пенитенциарной системе.

Низкая эффективность исправления и системы предупреждения наркотизма очевидна. Сами бывшие осужденные отмечают низкую эффективность пресечения незаконного оборота в местах лишения свободы. Так считают 70 % опрошенных. Также отмечают низкую результативность профилактических программ вообще. В то же время достаточно положительно оценивают эффективность профилактических программ в рамках стратегии «Снижения вреда» (50 % респондентов). В качестве положительных примеров в этом направлении странам Центральной Азии можно рекомендовать успешный опыт функционирования Реабилитационных Центров «Атлантис» и Проекта «Чистая зона» в

пенитенциарных учреждениях Кыргызстана. Постоянная деятельность по профилактике наркомании в рамках модели «Снижения вреда» является мерой двойной превенции распространения ВИЧ – инфекции, ВГС и других сопутствующих заболеваний, обладает доказанным позитивным эффектом. Автором с учетом ранее проведенных исследований предлагаются направления совершенствования системы предупреждения наркотизма, такие как расширение Программ в рамках стратегии «снижения вреда», укрепление психологической службы, усиление общественного контроля над местами лишения свободы и т.д.

ВЫВОДЫ

В результате проведенного исследования проблемы наркотизма в местах лишения свободы сформулированы следующие выводы:

1. История противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков не позволяют относиться к проблеме наркотизма как преходящему и искоренимому явлению. Проблема наркотизма для стран отдельных стран Центральной Азии, в частности Кыргызстана, имеет долговременный и значимый характер и осложняется такими явлениями как международный терроризм, организованная преступность и религиозный радикализм, создающими прямые угрозы жизнеспособности общества и целостности государства в условиях переходного периода. В местах лишения свободы проблема наркотизма также представляется трудноразрешимой и высоколатентной.

2. Понятие наркотизма в местах лишения свободы Кыргызской Республике можно определить как социальное явление, характеризующееся совокупностью немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ (наркомании) и уголовно-наказуемых деяний, связанных с наркоманией (незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ) в учреждениях системы исполнения наказаний в виде лишения свободы. Условия исполнения наказаний в виде лишения свободы, казалось бы обеспечивающие рестриктивные режимы и контроль за поведением заключенных, не гарантируют отсутствие там незаконного оборота наркотиков и наркомании.

3. Сегодня во многих странах значительные средства тратятся на лишение наркозависимых лиц свободы: такой подход влечет за собой довольно высокие уровни рецидива вскоре после освобождения. Нет никаких свидетельств того, что этот подход экономически оправдан. Поэтому рекомендуются шире применять в отношении наркозависимых преступников, совершивших незначительные и нетяжкие преступления, наказания, альтернативные лишению свободы виды наказаний: условное осуждение, исправительные или общественные работы и т.п.

4. Состояние наркотизма в местах лишения свободы Кыргызстана характеризуется как неблагоприятное и негативно влияющее на общую обстановку. Предупреждение наркотизма проводится несистемно, хаотично, ограниченно. При этом возможности профилактики наркомании ограничены, а пресечение незаконного оборота наркотиков затруднено в силу слабых оперативных позиций администрации мест лишения свободы и недостаточного контроля. Перечисленное является предпосылками реформирования уголовно-исполнительной политики в целом. В частности, очевидна необходимость пересмотра концептуальных и практических подходов в организации профилактики наркомании и предупреждения незаконного оборота наркотиков. В связи с существенными изменениями качественного состава спецконтингента: ухудшился криминогенный состав осужденных к лишению свободы; увеличилось количество больных наркоманией, психическими расстройствами, туберкулезом, гепатитом С, ВИЧ-инфицированных. Поэтому дальнейшее развитие пенитенциарных учреждений необходимо строить в тесном взаимодействии со службами социальной защиты, здравоохранения, образования, общественными и правозащитными организациями.

5. Исследование подтвердило гипотезу о том, что уровень криминогенности в местах лишения свободы напрямую связан с состоянием незаконного оборота наркотиков и эффективности мер противодействия со стороны администрации мест лишения свободы. Как и во всех постсоветских странах, наркотические средства и другие запрещенные психоактивные вещества используются организованной преступностью, т.н. «общаком» в качестве инструментов влияния на лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы. Недостаточный уровень профессионализма администраций мест лишения свободы, а в отдельных случаях их коррумпированность либо зависимость от криминальных авторитетов являются объяснением отсутствия заметных позитивных результатов в пресечении незаконного оборота наркотиков.

6. Существующая модель организации профилактики наркомании и пресечения незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы в Кыргызстане в целом не претерпела изменений и опирается на традиционные методы: профилактические беседы, проведение поисковых и обысковых мероприятий в местах лишения свободы и т.п. Нисколько не умаляя значение таких мер предупреждения и пресечения наркотизма следует разрабатывать, внедрять и развивать модель с более широкими и разнообразными методами профилактики. Например, построение модели «чистой зоны», как это уже сделано в ИК 31 ГСИН КР, представляется в качестве одного из современных позитивных примеров организации профилактики наркомании в местах

7. лишения свободы. Функционирование Реабилитационных центров «Атлантис» доказало свою эффективность и с 2007 года осуществляется в рамках бюджетного финансирования в тесном сотрудничестве с неправительственными и общественными организациями, работающими в данном направлении. Сам факт перехода на бюджетное финансирование свидетельствует о признании эффективности данной профилактической программы на официальном уровне.

8. Учитывая результаты масштабных и многократно проверенных исследований в странах Запада и некоторых постсоветских стран, можно рекомендовать использование методик в рамках модели «Снижения вреда» в качестве меры двойной профилактики распространения ВИЧ – инфекции, ВГС и других сопутствующих заболеваний. Успешному внедрению указанных моделей профилактики наркомании, ВИЧ/СПИДа, ВГС должно предшествовать укрепление медицинской и психологической служб пенитенциарных учреждений.

9. Несмотря на то, что в Кыргызстане предприняты определенные меры для внедрения системы общественного мониторинга за местами лишения свободы, формализованный подход, практикуемый ГСИН КР не способствует дальнейшим процессам обеспечения транспарентности пенитенциарной системы, выявлению реального уровня защиты прав и интересов заключенных, в том числе затруднен мониторинг соблюдения прав наркозависимых лиц и других уязвимых групп заключенных. В этой связи построение и функционирование эффективной и объективной системы общественного и иного мониторинга мест лишения свободы, в том числе в отношении лиц, страдающих наркозависимостью, позитивно скажется на уровне защиты прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

10. Современные задачи предупреждения наркомании и незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы состоят в проведении администрацией исправительных учреждений гибкой политики, направленной на использование стратегий эффективной наркополитики, суть которой заключается в оптимальном балансе реализации стратегии «снижения вреда» в отношении наркопотребителей и жесткой рестриктивной политики в отношении наркораспространителей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Курманов, К.Ш. Наркомания: Уголовно-правовые и криминологические проблемы [Текст]: / К.Ш. Курманов. – Фрунзе: изд. Илим, 1989.-232с.
2. Тюремный кошмар Кыргызстана. Доклад № 118 Азия – 16 августа 2006 г. International Crisis Group. www.crisisgroup.org.
3. Обмен игл в тюрьмах: Уроки всестороннего изучения международного опыта и подтверждённых доказательствами результатов. - Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу, 2005. – 56 с.
4. Костюк, М.Ф. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступностью в исправительных учреждениях [Текст]: М.Ф. Костюк. – М.: Академия управления МВД России, 2000. – 323 с.
5. Шагивалиев, А.К. Места лишения свободы Кыргызстана: история и современность [Текст]: А.К. Шагивалиев. – Бишкек, 2001. – 234 с.
6. Миньковский, Г.М. Уголовно-правовые средства борьбы с наркотизмом в России [Текст]: учеб. пособие / Г.М. Миньковский, Э.Ф. Побегайло, В.П. Ревин. - М.: Академия МВД России, 1994. – 167 с.
7. Абдиров, Н.М. Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками [Текст]: учеб. пособие / Н.М. Абдиров, К.А. Мамаи, Б.С. Сарсеков - Алматы, 1998. – 341 с.
8. Деятельность Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики: итоги 2005 года. – Бишкек, 2006. - 21 с.
9. Малинов, Ю. Испания: шприц в камеру. В кн. «Война с наркомафией: пока без победителей / Сост. Л.Н. Елин. [Текст] – М.: Республика, 1992. – 343 с.
10. Керими, Н. Услуги по профилактике и лечению ВИЧ для лиц, потребляющих наркотики: как измерить их доступность? // Совещание по вопросам ОЗТ, 22 июня 2009 г., Астана, Казахстан.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. Алиева, Н.К. Организационно-правовые меры борьбы с преступлениями, связанными с наркотизмом в Кыргызской Республике [Текст] / Н.К. Алиева // Вестн. Акад. МВД КР. – Бишкек. - 2009. – вып. 10. ч. 1. – С. 42-47.
2. Алиева, Н.К. Борьба с наркоманией в пенитенциарной системе Кыргызской Республики [Текст] / Н.К. Алиева // Реформирование органов внутренних дел в условиях демократического и правового государства: сб. мат. межд. научно-практ. конф. – Бишкек: Академия МВД КР. - 2009. – вып. 10. ч. 2. – С. 14-16.

3. Алиева, Н.К. Основы воспитательного воздействия на осужденных-наркоманов [Текст] / Н.К. Алиева // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек. - 2009. - № 7-8. – С. 96-100.

4. Алиева, Н.К. Роль профилактики в борьбе с наркоманией в исправительных учреждениях УИС Кыргызской Республики [Текст] / Н.К. Алиева // Вестн. Карагандинского ЮИ МВД РК. - 2009. – вып. __. – С. 89-94.

5. Алиева, Н.К. Профилактика наркотизма в местах лишения свободы [Текст] / Н.К. Алиева // Известия ВУЗов. - 2010. - №3. - С. 239-244.

6. Алиева, Н.К. Меры по противодействию наркотизму в учреждениях пенитенциарной системы Кыргызской Республики [Текст] / Н.К. Алиева // Ученые труды Академии МВД Республики Казахстан. – Алматы. - 2010. - С. 113-119.

7. Алиева, Н.К. Криминологическая характеристика лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков [Текст] / Н.К. Алиева // Известия ВУЗов. – Бишкек. - 2010. - №3. - С. 265-269.

Алиева Нурлана Касымовнанын “Эркиндиги ажыратылган аймактарда наркотизмдин алдын-алуу” деген темада 12.00.08-жазык укугу жана криминология; жазык-аткаруу укугу адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук наамын изденип алуу үчүн жазылган диссертациялык ишине

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: наркотизм, наркомания, наркотикалык каражаттарды мыйзамсыз айландыруу, пенитенциардык система, эркиндиги ажыратылган аймак, алдын-алуу, профилактика.

Изилдөөнүн объектисине коомдук мамиленин наркоманиянын алдын-алуу процессинде жарала турган жана наркотиканы мыйзамсыз айландыруунун жолдорун кесүү, мындан сырткары алардын өнүгүүсүнүн мыйзамдуулугу кирет.

Изилдөөнүн максаты эркиндиги чектелген аймакта наркотизмге карама-каршы туруу чөйрөсүнүн ишмердүүлүгүн алдын алган теориялык негиздерин уюштурууну иштеп чыгуу, ылайык келген профилактикалык иш-чаралардын эффективдүүлүгүн жогорулатуу боюнча сунушун жана маселелерин иштеп чыгуу.

Иште улуттук жана регионалдык деңгээлде наркотизмдин тенденциялары жана абалы сүрөттөлдү; эркиндиги чектелген аймактарда наркотизмдин феномени түшүнүгү берилди; эркиндиги чектелген аймактардын наркомания жана наркотиканы мыйзамсыз айландыруу менен байланышкан криминалдык кырдаалдын абалы изилденди; эркиндиги чектелген аймактарда антинаркотиканын алдын алуу ишмердүүлүгүнүн формасы жазылды (наркоманияны профилактикалоо жана мыйзамсыз наркотикалык айланынуу кесүү); эркиндиги чектелген аймактарда нарकोкылмышты жана наркоманияны алдын алууда эл аралык тажрыйбаны уюштуруу каралган; эркиндиги чектелген аймактарда наркотизмдин алдын алуу эффективдүүлүгүн жогорулатуу негизги багыты көрсөтүлгөн; эркиндиги чектелген аймактарда наркотизмге карама каршы иштердин системасын өнүктүрүү боюнча жаңы сунуштар жана маселелер иштелип чыккан.

РЕЗЮМЕ

диссертации Алиевой Нурлан Касымовны на тему «Предупреждение наркотизма в местах лишения свободы» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08.: уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Ключевые слова: наркотизм, наркомания, незаконный оборот наркотических средств, пенитенциарная система, места лишения свободы, предупреждение, профилактика.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе предупреждения наркомании и пресечения незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы, а также закономерности их развития.

Целью работы является разработка теоретических основ организации предупредительной деятельности в сфере противодействия наркотизму в местах лишения свободы; выработка предложений и рекомендаций по повышению эффективности соответствующих мер профилактики.

Методологическая основа исследования базировалась в целом на использовании диалектико-материалистического учения. Работа направлена на изучение явлений социального характера, поэтому она осуществлялась с использованием методов исследования общественных явлений.

Полученные результаты и новизна диссертационного исследования. Диссертация является в науке уголовно-исполнительного права и криминологии Кыргызстана первым комплексным исследованием проблем предупреждения наркотизма в местах лишения свободы.

Предлагаемая работа отличается комплексным подходом к изучению проблемы наркотизма в криминологическом аспекте. Новизна исследования определяется и тем, что новой является содержащаяся в диссертации информация количественно-качественного характера, представляющая как теоретический, так и практический интерес. Выводы и предложения исследования основаны на изучении современной криминальной ситуации, сложившейся в сфере борьбы с наркотизмом в местах лишения свободы.

Рекомендации по использованию.

Научный материал диссертации может быть использован в преподавании криминологии и пенологии. Предложения по совершенствованию практической деятельности по предупреждению наркотизма имеют прикладное значение и могут найти применение в этих видах деятельности, а также в теоретических исследованиях данной проблемы.

Область применения: правоприменительная практика, криминология

SUMMARY

of research thesis by Nurlan Alieva

Subject: Prevention of drug abuse and relevant crimes in imprisonment places as a part of requirements for the academic degree of candidate of jurisprudence

Specialty: 12.00.08. - Criminal Law and Criminology; Correctional Law

Keywords: drug abuse, drug crime, penitentiary system, imprisonment places, the prevention, preventive maintenance.

Object of research is sphere of the social relations, which related to of drug abuse and relevant crimes in places of imprisonment, and also their development.

Research objective is working out of theoretical bases of the organisation of precautionary activity in counteraction sphere of drug abuse and relevant crimes in imprisonment places; development of offers and recommendations about increase of efficiency of corresponding measures of preventive maintenance.

In work are characterised a condition and tendencies of drug abuse and relevant crimes at regional and national levels; the concept of a phenomenon of drug abuse and relevant crimes in imprisonment places is given; the condition of a criminal situation in places of the imprisonment, connected with a drug abuse and relevant crimes is investigated; forms antinarcotic precautionary activity in imprisonment places (preventive maintenance of drug abuse and relevant crimes) are described; the international experience of the organisation of the prevention of drug abuse and relevant crimes in imprisonment places is considered; the basic directions of increase of efficiency of the prevention of drug abuse and relevant crimes in imprisonment places are designated; new recommendations about development of system of counteraction to drug abuse and relevant crimes in imprisonment places are developed.