

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.12.018

на правах рукописи
УДК: 347.53 (574) (043.3)

Аскарова Алия Отарбаевна

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек- 2012

**Работа выполнена в Отделе политологии и права
Института философии и политико-правовых исследований
Национальной Академии наук Кыргызской Республики**

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Мороз Светлана Павловна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Каудыров Толеш Ерденович

кандидат юридических наук
Насбекова Саткынай Калыбековна

Ведущая организация: Евразийский национальный университет
имени Л.Н. Гумилева, кафедра гражданского,
природоресурсового и экологического права
010008, г. Астана, ул. Мунайтпасова, 5

Защита состоится «_1_»_декабря__2012_ года в _14.00_ часов на заседании диссертационного совета Д.12.12.018 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском Национальном Университете имени Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус №2, юридический институт, конференц-зал(ауд.209).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета имени Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу,394, корпус №8

Автореферат разослан «__» _____2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Токтобаев Б.Т.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Обеспечение химической безопасности Республики Казахстан относится к категории общенациональных проблем, решение которых имеет приоритетное значение. Об этом свидетельствует целый ряд нормативно-правовых актов, принятых в последнее десятилетие. К их числу относятся, Закон РК от 26 июня 1998 г. №233-І «О национальной безопасности Республики Казахстан», Концепция экологической безопасности РК на 2004-2015 годы, одобренная Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года № 1241, Закон РК от 21 июля 2007 г. № 301 «О безопасности пищевой продукции», Закон РК от 21 июля 2007 г. № 305 «О безопасности машин и оборудования», Закон РК от 13 мая 2005 г. «О техническом регулировании», Закон РК от 21 июля 2007 г. № 306 «О безопасности игрушек», Закон от 21 июля 2007 г. № 302 «О безопасности химической продукции» и др.

В указанных выше законодательных актах химическая безопасность рассматривается как многоаспектная категория, отражающая состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, режим, обеспечивающий восприимчивость и независимость этих интересов по отношению к имеющимся угрозам и воздействиям. Отмечается, что для создания и поддержания необходимого уровня защищенности прав и законных интересов гражданина и других субъектов гражданского оборота следует разработать целый ряд нормативных правовых актов, призванных регулировать отношения в сфере безопасности и составляющих основу правового обеспечения химической безопасности в РК.

В период рыночных преобразований в Республике Казахстан до сих пор не сформирована эффективная система химической безопасности и, как следствие этого, меры по обеспечению химической безопасности имеют хаотический, разрозненный характер и чаще всего не финансируются в полном объеме. Понятие химической безопасности не изучено надлежащим образом и в научной литературе и потому указанные проблемы приобретают особую остроту и актуальность. Анализ современного состояния законодательства РК показывает, что в нем отсутствует комплексный подход в правовом обеспечении химической безопасности и лишь отдельные нормы, иногда разрозненные, регулируют основания и порядок использования различных видов химических веществ и препаратов. Необходимо принятие дополнительных мер, направленных на усиление обеспечения химической безопасности. Эффективность этих мер во многом зависит от уровня гражданско-правовой защиты интересов субъектов гражданского оборота и гражданско-правового обеспечения химической безопасности.

К сожалению, в Республике Казахстан отсутствует легальное определение химической безопасности. В экологическом законодательстве РК лишь

упоминаются экологические требования при производстве и использовании потенциально опасных химических веществ. В силу многоаспектности химической безопасности ее обеспечение носит межотраслевой, в том числе и гражданско-правовой характер. В этом контексте наиболее актуальным представляется исследование химической безопасности в качестве предмета гражданско-правового регулирования, изучение понятия и отдельных видов гражданско-правовых средств обеспечения химической безопасности. Химическую безопасность, следует рассматривать как систему мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от химического воздействия, возникающих в результате нарушения установленных правил и нормативов производства, использования, переработки, хранения и уничтожения опасных химических веществ.

Следовательно, химическая безопасность выступает объектом разнообразных общественных отношений, регулируемых различными отраслевыми нормами: гражданско-правовыми, административно-правовыми, уголовно-правовыми, международно-правовыми и т.п.

Химическая безопасность изначально должна быть максимально гарантирована нормами той отрасли (отраслей) права, в чью «правовую юрисдикцию» она подпадает. Идентификация химической безопасности в качестве объекта правового регулирования возможна как с позиции права в целом, так и точки зрения конкретного (отраслевого) гражданско-правового отношения в частности. Безусловно, право не может претендовать на роль единственного инструмента обеспечения химической безопасности, однако, благодаря специфическому воздействию и регулированию распределительных отношений право оказывает весьма существенное влияние на процесс обеспечения. Гражданскому праву должен быть отдан приоритет в сфере обеспечения химической безопасности. Это обусловлено тем, что гражданско-правовые способы обеспечения химической безопасности в условиях рыночной экономики являются наиболее действенными. Процессы производства, транспортировки, хранения, утилизации (удаления) и использования разных химических веществ, соединений и содержащих их материалов и продуктов, направленные на удовлетворение потребностей человека, справедливо считаются одним из основных источников химического воздействия.

Законодательство, в первую очередь, гражданское, должно быть ориентировано на стимулирование участников гражданского оборота к использованию разных химических веществ, соединений и содержащих их материалов и продуктов надлежащего качества и безопасных для потребителей, что будет способствовать повышению показателя «качества» жизни.

Гражданско-правовые способы обеспечения химической безопасности составляют систему мер правового регулирования в этой области, в целом, и гражданско-правового регулирования, в частности. Классификация гражданско-правовых способов обеспечения химической безопасности по различным основаниям приведет к дальнейшему системному и последовательному развитию научных знаний о гражданско-правовых средствах обеспечения, что

позволит совершенствовать гражданско-правовой механизм обеспечения химической безопасности. В настоящем диссертационном исследовании предлагается следующая система гражданско-правовых способов обеспечения химической безопасности: договор страхования; внедоговорные обязательства и другие способы защиты субъективных гражданских прав.

Особую актуальность в современных условиях приобретают вопросы соотношения частно-правовых и публично-правовых начал в правовом обеспечении химической безопасности РК. Отсутствие оптимального сочетания этих методов правового регулирования, как показывает практика, нередко ставит под угрозу химическую безопасность РК.

Все вышесказанное подтверждает актуальность и своевременность научной разработки проблем гражданско-правового обеспечения химической безопасности РК. Имеющиеся отечественные и зарубежные разработки посвящены общим вопросам национальной безопасности и не дают исчерпывающей информации относительно особенностей гражданско-правового обеспечения химической безопасности. Поэтому можно сделать вывод о том, что вопросы обеспечения химической безопасности не в полной мере раскрыты теоретически и обеспечены законодательно.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.

Тема диссертационной работы входит в тематические планы научно-исследовательских работ Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики. Тема диссертации утверждена на заседании Учёного совета Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики 4 февраля 2009 г. Протокол № 3.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования состоит в разработке концептуальных основ гражданско-правового обеспечения химической безопасности Республики Казахстан, соответствующего современным требованиям развития правовой системы Казахстана, а также предложений по совершенствованию законодательства в этой области и практики его применения.

Для достижения поставленной цели в работе решались следующие задачи:

- исследовать понятие и сущность химической безопасности;
- показать связь и соотношение национальной и химической безопасности Республики Казахстан;
- раскрыть правовую природу договора страхования, выявить его существенные признаки, осветить с теоретических позиций его основные элементы;
- определить критерии гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства в области химической безопасности;
- провести анализ теоретических аспектов обязательств по возмещению вреда, причиненного нарушением требований химической

безопасности, их правовой природы;

- выработать конкретные предложения по совершенствованию законодательства РК в области обеспечения химической безопасности.

Научная новизна исследования. Диссертация является комплексным, монографическим исследованием гражданско-правового обеспечения химической безопасности в условиях государственной независимости и рыночной экономики.

В работе достигнуты следующие результаты:

- раскрыта правовая природа химической безопасности, показана специфика ее гражданско-правового обеспечения;

- дано авторское определение химической безопасности;

- показана связь и соотношение национальной и химической безопасности в условиях рыночных отношений;

- изучены роль и значение страхования как одного из способов обеспечения химической безопасности;

- раскрыты особенности гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства РК о химической безопасности;

- классифицированы виды обязательств по возмещению вреда, причиненного нарушением требований обеспечения химической безопасности;

- сформулированы теоретические выводы с одновременным обоснованием конкретных предложений совершенствования действующего законодательства по вопросам гражданско-правового обеспечения химической безопасности Республики Казахстан.

Практическая значимость. Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что сформулированные в работе выводы и предложения могут быть использованы в правотворческой, правоприменительной деятельности, а также в научной работе. Материалы, представленные в работе, могут быть использованы в учебном процессе при подготовке специалистов в области гражданского права, в разработке учебной и учебно-практической литературы.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Химическая безопасность представляет собой систему мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от химического воздействия. От надлежащего обеспечения химической безопасности непосредственно зависит жизнедеятельность человека, поскольку человек и его интересы выступают естественными объектами правовой охраны. Правовой основой жизнедеятельности человека является право на признание его правосубъектности и защиту своих прав и свобод всеми не противоречащими закону способами. Это право соединяется с правом на жизнь (ст. 13 Конституции РК), из которого вытекают все остальные права.

2. Химическую безопасность следует рассматривать как один из компонентов общей системы национальной безопасности, так и в качестве сложной самостоятельной системы со своими внутренними взаимосвязями. Выделение и детализация угроз химической безопасности имеет важное

практическое значение, поскольку именно химическая безопасность оказывает самое непосредственное влияние на все стороны жизни человека и во многом, определяет общее состояние безопасности, как государства, так и мирового сообщества в целом.

3. Предметом договора страхования в области обеспечения химической безопасности является страховая защита, которую составляют: материальная защита, включающая разного рода платежи (страховую выплату, выплаты, предназначенные для возмещения расходов страхователя при реализации им мер по уменьшению убытков от страхового случая, превентивные выплаты, направленные на предупреждение наступления страхового случая); юридическая защита, которая выражается в наличии обязательства страховщика произвести страховую и иные выплаты, предусмотренные договором и страховым законодательством при наступлении страхового случая; психологическая защита, дающая страхователю чувство защищенности. Страхование в целом предназначено для обеспечения материального положения застрахованного лица на определенном уровне, тогда как возмещение вреда вследствие наступления страхового случая выступает в качестве дополнительного способа достижения этого. Отношение, возникающее вследствие причинения вреда в сфере химической безопасности, и страховое отношение – это самостоятельные виды гражданско-правовых отношений. Страховщик не замещает собой причинителя вреда, а страховая выплата не является возмещением вреда.

4. Гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательств по обеспечению химической безопасности является повышенной имущественной ответственностью. Специфика указанной ответственности проявляется в ее штрафном характере, имеющим целью не только компенсировать причиненный вред в полном объеме, но и стимулировать причинителя вреда к недопущению подобных нарушений в будущем.

5. Исходя из степени потенциальной опасности, возникающей из качественной и количественной характеристики объектов и деятельности в области химической безопасности, необходимо в законодательном порядке отнести их к источникам повышенной опасности. Под вредом, причиненным вследствие загрязнения окружающей среды несоблюдением требований об обеспечении химической безопасности, следует понимать негативное изменение окружающей природной среды в результате нарушения законодательства в области химической безопасности, выразившееся в разрушении, существенном нарушении или истощении природных ресурсов, в порче или утрате товарно-материальных ценностей, расходах на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды, в неиспользовании вложенных затрат, и связанное с этим любое умаление охраняемого законом материального и нематериального блага, включая жизнь и здоровье, а также физические и нравственные страдания. Вред, причиненный в результате несоблюдения требований об обеспечении химической безопасности, необходимо рассматривать как разновидность гражданско-правового вреда, имеющего

экологическое происхождение, который является составной частью гражданско-правового института ответственности за нарушение деликтных обязательств.

6. В Республике Казахстан правовое обеспечение процесса обращения с химическими веществами является неудовлетворительным по многим параметрам. Существующая ситуация в области обращения с химическими веществами указывает на настоятельную потребность принятия специального Закона Республики Казахстан «О химической безопасности Республики Казахстан». При этом установление критериев классификации химических веществ, требований к их безопасному обращению, мер по снижению рисков должно максимально соответствовать предписаниям международных договоров, ратифицированных РК, и учитывать опыт зарубежных стран в этой области.

7. Предлагается разработать и принять Концепцию химической безопасности, целью которой является определение основных путей и способов формирования сбалансированной государственной политики по вопросам повышения уровня химической безопасности с учетом мирового опыта в сфере обращения с химическими веществами, налаживания сотрудничества с соответствующими органами иностранных государств и международными организациями для снижения вероятности причинения вреда жизни и здоровью людей и окружающей среде в процессе обращения с химическими веществами.

Пути и способы повышения уровня химической безопасности в стране определяются в соответствии с основными принципами международного права в сфере химической безопасности и обращения с химическими веществами.

Концепция должна стать методологической основой для заключения межгосударственных договоров по обеспечению химической безопасности, основой развития национального законодательства в части регулирования отношений по производству, использованию, переработке, хранению и уничтожению опасных химических веществ.

Личный вклад соискателя состоит в том, что научные результаты диссертационного исследования получены лично автором. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация выполнена и обсуждена в отделе права Института философии и политико-правовых исследований НАН КР, на кафедре гражданского права и процесса Юридического института при КНУ им. Ж. Баласагына, а также рекомендована к защите кафедрой специальных юридических дисциплин Чуйского университета КР.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Научные результаты, полученные в процессе диссертационного исследования полностью отражены в 11 опубликованных научных статьях, подготовленных единолично автором.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации предопределена целями и задачами предпринятого исследования и выполнена в пределах требуемого объема.

Работа включает в себя введение, три главы, восемь параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, характеризуется степень ее разработанности, определяются предмет, цели и задачи исследования, излагается его теоретическая, методологическая, эмпирическая основы, формулируется научная новизна исследования и положения, выносимые на защиту, показывается практическая значимость исследования, приводятся данные об апробации результатов.

Глава первая «Гражданско-правовое регулирование химической безопасности в Республике Казахстан» состоит из трех разделов.

В первом разделе *«Понятие и правовая природа химической безопасности в Республике Казахстан»* автор дает понятие и общую характеристику химической безопасности.

Химические вещества играют существенную роль в каждодневной жизни, и масштабы их производства и применения увеличиваются с каждым годом.

Наряду с преимуществами, химические вещества имеют и отрицательные характеристики, которые могут оказывать отрицательное воздействие на человека. Несмотря на их широкое распространение, накоплено мало информации об опасных химических веществах, имеющих в коммерческой продаже и в бесчисленном множестве продуктов. Потенциальное отрицательное воздействие может, проявляясь на любой из стадии производства химических веществ и использования продуктов, которые их содержат.

В самом общем виде понятие «безопасность» сформулировано в российском законодательстве, а именно в Законе Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г., где оно трактуется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Под жизненно важными интересами понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает возможности перспективного развития субъекта [Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности Российской Федерации» // ИС «Параграф»].

В законодательстве Казахстана понятие «безопасность», и в частности, «химическая безопасность» определены недостаточно полно. Понятие безопасности по-разному трактуется в научной литературе. Некоторые авторы понимают под безопасностью гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума. Такой подход достаточно противоречив, так как в современных условиях подобных ситуаций практически не бывает. Более адекватной представляется другая трактовка, при которой под безопасностью понимается реальная защищенность общества от опасностей, его способность надежно противостоять им [Прохоров Б.Б. Экология человека. - М.: Изд-во МНЭПУ, 2000. - С. 13].

Однако и такое определение безопасности требует ряда существенных уточнений. В первую очередь, сам механизм защиты общества должен быть

достаточно четко определен. Также следует учитывать, что общество не только должно противостоять опасностям, но и устойчиво развиваться в любых условиях. Можно определить понятие безопасности как специфическое отношение между объектом и условиями его существования, например, как это делается в работе Ф.К. Мугулова. В соответствии с его подходом, под безопасностью можно понимать уровень защищенности интересов объектов безопасности; определенное состояние объектов безопасности, при котором они способны противодействовать угрозам и преодолевать опасности; достаточность системы мер предотвращения угроз и преодоления опасностей и др. [Мугулов Ф.К. Безопасность личности: теоретические и прикладные аспекты социологического анализа. Монография - Сочи: РИО СИМБиП, 2003. – С. 154].

Химическая безопасность (равно как и любая другая разновидность: радиационная, биологическая и т. д.) определяется способностью государства на национальном уровне (а также мирового сообщества, в случае, касающемся трансграничных или глобальных проблем) к созданию и поддержанию таких условий, путем выработки такой политики, включая соответствующую нормативно-правовую базу и механизмы ее реализации, при которых обеспечивается гарантированный уровень безопасности.

Второй раздел *«Связь и соотношение национальной и химической безопасности Республики Казахстан»* посвящен вопросам обеспечения безопасного и суверенного развития государства, как в теоретическом, так и практическом плане и занимают важнейшее место в современных политико-правовых учениях о государстве. Строительство эффективной системы национальной безопасности является приоритетной задачей любого государства. Принципы и механизмы обеспечения национальной безопасности получили свое высшее юридическое закрепление в конституционных нормах.

Закон РК *«О национальной безопасности Республики Казахстан»* определяет национальную безопасность как *«состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз»*, а соответственно угрозы национальной безопасности - как *«совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или создающих им опасность»*.

Основным понятием в области безопасности, нуждающимся в уточнении, является опасность, поскольку в процессах исследования проблем безопасности этот термин выступает как изначальный. Понятие опасность в общей теории безопасности рассматривается как возможность негативного воздействия на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметры. Под опасностью подразумевается такое изменение свойств или условий существования конкретного объекта, которое делает его менее соответствующим предназначению; вызовом же следует считать актуализированную, т.е. уже действующую опасность, а угрозой – проявление угрозы, требующее со стороны потенциальной жертвы немедленного и адекватного реагирования. Следовательно, термин опасность

может трактоваться как состояние или ситуация беспокойства, возникающие в результате появления реальных угроз, а также различные условия, способствующие созданию данной ситуации.

С точки зрения подобной трактовки можно разделить все опасности на три основных группы: 1) природно-экологические, вызванные нарушением баланса вещества в природе, в том числе – по причине чрезвычайных происшествий естественного происхождения; 2) техногенно-производственные, связанные с нежелательными выбросами энергии либо вредных веществ, накопленных в созданных людьми технологических объектах; 3) антропогенно-социальные, обусловленные сокрытием и искажением информации, с целью достижения максимально возможного преимущества в естественном противоборстве людей и их сообществ.

Данная классификация разрешает рассматривать национальную безопасность как единую систему видов безопасности, где каждый из видов является самостоятельной подсистемой со своими особенностями и закономерностями. На практике все эти подсистемы тесно взаимосвязаны и взаимозависимы. Осознание этой взаимосвязи и взаимозависимости является важнейшим условием эффективного обеспечения национальной безопасности.

На определенном этапе исторического развития возможно изменение приоритетов безопасности в силу объективных причин, поэтому одной из первоочередных задач является достижение определенного рационального паритета между различными видами безопасности.

Следовательно, химическую безопасность следует рассматривать как один из компонентов общей системы национальной безопасности, так и в качестве сложной самостоятельной системы со своими внутренними взаимосвязями. Выделение и детализация угроз химической безопасности имеют непосредственное практическое значение, поскольку именно химическая безопасность оказывает непосредственное влияние на все стороны жизни человека и во многом, определяет общее состояние безопасности, как государства, так и мирового сообщества в целом.

В третьем разделе *«Законодательство Республики Казахстан и зарубежных стран в области обеспечения химической безопасности»* диссертант обращает внимание на то, что в Республике Казахстан обеспечение химической безопасности через призму законодательных актов носит разрозненный характер. Законодательство в сфере обеспечения химической безопасности представляет собой сложный и многофункциональный аспект. Его становление и развитие происходит под влиянием рыночных реформ во всех сферах экономики, что сопровождается возникновением новых направлений правового регулирования (например, государственная регистрация химических веществ, международное сотрудничество области обеспечения химической безопасности). В рамках действующих международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан в области обеспечения химической безопасности, автором разработан проект Закона РК «О химической безопасности». Данный законопроект определяет правовую основу защиты от

вредного воздействия химии на жизнь, здоровье человека и окружающую среду, использования химикатов в интересах экономического, социального и другого развития, работы с ними, обеспечения прав потребителей, а также законных интересов государства, связанных с деятельностью в области химии.

Обеспечение химической безопасности является неотъемлемой частью государственной деятельности по охране жизни и здоровья человека, населения и окружающей среды. Закон регулирует правовые отношения государственных органов, физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в области обеспечения химической безопасности на территории Республики Казахстан.

Глава вторая «Гражданско-правовые средства обеспечения химической безопасности Республики Казахстан» состоит из двух разделов, посвященных анализу гражданско-правовых средств обеспечения химической безопасности.

Первый раздел *«Страхование как инструмент обеспечения химической безопасности»* состоит из двух подразделов. В первом подразделе *«Правовая природа договора страхования в сфере обеспечения химической безопасности»* исследуются особенности правового регулирования страхования как важнейшего гражданско-правового метода обеспечения химической безопасности.

Страхование как правовая категория раскрывается через призму гражданско-правового договора в статьях Гражданского кодекса Республики Казахстан (ГК РК), посвященных следующим его видам: договорам имущественного страхования, личного страхования и страхования гражданской ответственности.

В юридической литературе в течение длительного времени ведется дискуссия о правовой природе договора страхования: является он публично-правовым или частно-правовым. Договор страхования, какое бы страхование он ни опосредовал (добровольное или обязательное, государственное или частное), не может быть публично-правовым по той причине, что договор – это есть соглашение юридически равноправных сторон, т.е. договорное регулирование осуществляется с помощью диспозитивного метода, в том числе и в сфере страхования. Само по себе наличие императивных предписаний государства в области страхового дела (например, установление обязанности заключить договор страхования на условиях, предписанных государством) не отрицает определения отраслевой принадлежности договора в качестве гражданско-правового института. Не может служить основанием для признания договора страхования публично-правовым и тот факт, что одной из его сторон, выступающей в качестве страхователя, является государство в лице того или иного государственного органа, что имеет место при обязательном государственном страховании. Государство (в лице его уполномоченного органа), участвуя в страховом правоотношении в роли страхователя, выступает на началах юридического равенства с другим субъектом этого правоотношения – страховщиком.

Таким образом, ни объект страхования (частный или публичный имущественный интерес), ни состав участников страхового правоотношения, ни признак обязательности заключения договора страхования не позволяют отнести договор страхования в сфере обеспечения химической безопасности к публично-правовым. Определяющим в данном случае является метод правового регулирования, диспозитивность которого обусловлена равенством сторон. Это, в свою очередь, означает, что отношения при обязательном страховании, включая обязательное государственное страхование в сфере обеспечения химической безопасности, по своей юридической природе являются частноправовыми.

Во втором подразделе *«Виды и формы страховых обязательств в обеспечении химической безопасности»*, рассмотрены такие формы страхования как добровольное и обязательное; а также такие виды страхования, как личное и имущественное; накопительное и ненакопительное, применение которых возможно для обеспечения химической безопасности.

В работе приведены мнения различных авторов о том, что такой вид общегражданского страхования как личное страхование также является видом страхования в обеспечении химической безопасности. Автор, опираясь на нормы ГК РК, в которых говорится о страховой защите исключительно имущественных интересов юридических и физических лиц, утверждает, что если объектом страховой защиты является жизнь и здоровье человека, то речь идет о личном страховании как о виде общегражданского страхования, но не страхования в обеспечении химической безопасности.

На основании изложенного автор делает вывод о том, что спецификой страхования в обеспечении химической безопасности по отношению к общегражданскому страхованию является: во-первых, особенности страхового случая – это процессы производства, транспортировки, хранения, утилизации (удаления) и использования разных химических веществ, соединений и содержащих их материалов и продуктов, направленные на удовлетворение потребностей человека, и, во-вторых, особенности объектов страховой защиты – это химическая безопасность и имущественные интересы физических и юридических лиц. Страхование в обеспечении химической безопасности охватывает такие виды общегражданского страхования как страхование имущества и страхование риска гражданской ответственности за причинение вреда.

В работе исследованы обязательная и добровольная формы страхования в обеспечении химической безопасности. Диссертант отмечает, что введение схемы обязательного государственного страхования, в рамках которого физические и юридические лица страховали бы гражданскую ответственность в обеспечении химической безопасности, имуществу, жизни и здоровью третьих лиц в результате нарушений требований обеспечения химической безопасности, позволит сформировать значительные, централизованные страховые фонды для возмещения ущерба и ликвидации последствий, осуществления превентивных мероприятий. В работе поднимается вопрос о стимулах добровольного

заключения договора страхования в обеспечении химической безопасности. Автор считает, что основным стимулом для заключения договора страхования является неотвратимость наступления гражданско-правовой ответственности за причинение вреда вследствие нарушения требований обеспечения химической безопасности и адекватный ее размер. Автор констатирует исключительное понимание страхования в обеспечении химической безопасности только как страхования гражданской ответственности владельцев источников повышенной опасности при отсутствии четких критериев таковых, а также отсутствие в правовых актах норм о способах и методах определения размера причиненного вреда вследствие нарушения требований обеспечения химической безопасности, что может привести к различному их толкованию и, как следствие, к отсутствию единообразия в их применении. Автор отмечает, что недостаточное внимание, уделенное роли органов государственной власти в отношениях страхования, может привести к злоупотреблению в вопросах распределения получаемых страховых взносов.

Рассмотрев формы страхования в обеспечении химической безопасности, автор приходит к выводу о том, что при страховании ответственности в обеспечении химической безопасности наиболее эффективным будет обязательное страхование как способ гарантированного возмещения вреда, вследствие нарушения требований обеспечения химической безопасности, и обеспечения страховой защиты интересов третьих лиц (потерпевших). При имущественном страховании целесообразнее использовать добровольно-обязательное страхование в обеспечении химической безопасности. Добровольное же страхование в чистом виде скорее всего широкого распространения в нашей стране не получит и будет востребовано только при разработке и внедрении серьезных экономических стимулов для страхователей.

Второй раздел *«Понятие вреда в сфере обеспечения химической безопасности как условие наступления гражданско-правовой ответственности»* посвящен вопросам гражданско-правовой ответственности как меры имущественного характера. Гражданско-правовая ответственность является одной из форм государственного принуждения, состоящая во взыскании судом с правонарушителя в пользу потерпевшего имущественных санкций, перелагающих на правонарушителя невыгодные имущественные последствия его поведения и направленных на восстановление нарушенной имущественной сферы потерпевшего.

Автор отмечает, что гражданско-правовая ответственность в обеспечении химической безопасности есть одна из форм государственного принуждения, связанная с применением санкций имущественного характера, направленных на восстановление нарушенных прав и стимулирование нормальных правовых и экономических отношений юридически равноправных участников гражданского оборота. Необходимо выделить признаки правонарушения, выступающие в качестве общих условий гражданско-правовой ответственности в сфере химической безопасности, а именно: вред, противоправность действия (бездействия) причинителя, причинная связь

между противоправным деянием и наступившим вредом и вина причинителя вреда. Общие условия деликтной ответственности применяются во всех случаях причинения вреда, за исключением случаев, установленных законом.

Таким образом, делается вывод о том, что только при правильном теоретическом и практическом понимании гражданско-правовой ответственности за причиненный вред, можно говорить о полном, комплексном и всестороннем возмещении вреда. Государство выступает гарантом защиты прав своих граждан и должно обеспечивать на законодательном уровне восстановление нарушенных прав, то есть, применять санкции имущественного характера и тем самым стимулировать нормальные правовые и экономические взаимоотношения участников гражданского оборота.

В главе третьей «Обязательства по возмещению вреда, причиненного нарушением требований химической безопасности» рассмотрены различные виды гражданско-правовых обязательств по возмещению вреда.

В первом разделе исследованы вопросы *возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина*.

Автор отмечает, что причинение вреда жизни или здоровью гражданина означает, в первую очередь, умаление его личных неимущественных благ, что само по себе дает потерпевшему право требовать компенсации морального вреда. Однако основным объектом возмещения в рассматриваемом случае являются возникающие в связи с повреждением здоровья или смертью имущественные потери, выражающиеся, в частности, в утрате заработка и иных доходов, в расходах на восстановление здоровья, на погребение и т.д. Если никакого имущественного вреда у потерпевшего не возникло, хотя его здоровью и причинен несомненный вред, его права ограничиваются возможностью требования компенсации за физические и нравственные страдания, которые ему пришлось пережить.

В результате увечья, профессионального заболевания или иного повреждения здоровья имущественные потери гражданина могут выражаться в утрате им заработка (дохода), которого он лишился полностью или частично в связи с потерей трудоспособности или ее уменьшением, а также в дополнительных расходах, которые гражданин вынужден нести в связи с повреждением здоровья. При подсчете утраченного заработка (дохода) предусмотрено, что при определении размера возмещения может быть учтен либо утраченный заработок, потерпевшего, то есть заработок, который он действительно получал до причинения ему вреда, либо заработок, который он определенно мог бы получить в будущем.

Второй подраздел посвящен *возмещению вреда, причиненного источником повышенной опасности*.

В теории гражданского права по определению источника повышенной опасности представлены несколько точек зрения. Согласно первой, источник повышенной опасности - это деятельность, создающая повышенную опасность для окружающих (теория деятельности) [Антимонов Б.С. Гражданская

ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности. - М.: Госюриздат, 1952. - С. 46]. Суть этой теории состоит в том, что источник повышенной опасности - это деятельность граждан, юридических лиц, государства, создающая повышенную вероятность даже невиновного причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов и иных веществ и объектов производственного, хозяйственного назначения, обладающих названными свойствами.

Согласно второй, под источником повышенной опасности следует понимать предметы материального мира, опасные свойства которых не поддаются полному контролю со стороны человека (теория объекта) [Калмыков Ю.Х. Имущественные права советских граждан. - Саратов: Изд. Саратовского ун-та, 1979. - С. 118].

Законодательство не проводит четкой грани между указанными подходами и предусматривает оба: 1) ответственность несет владелец объекта, являющегося по своим характеристикам источником повышенной опасности; 2) ответственность несет лицо, своей деятельностью создающее повышенную опасность для окружающих. Автор предлагает рассматривать в качестве источника повышенной опасности – опасные, т.е. химические, в том числе токсичные, радиоактивные, биологические и иные вещества, а также саму деятельность в обеспечении химической безопасности, в процессе которой их использование не поддается полному контролю со стороны человека.

В третьем разделе *«Возмещение вреда, причиненного вследствие загрязнения окружающей среды»* раскрываются вопросы и проблемы, возникающие при осуществлении практических действий по возмещению вреда окружающей среде, вследствие нарушения требований о химической безопасности.

Автор утверждает, что отношения по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, вследствие нарушения требований о химической безопасности, основаны на принципах гражданско-правовой ответственности, в числе которых главенствующую позицию занимает принцип полного возмещения причиненного вреда. В работе обозначены и изучены правила, которыми следует руководствоваться в процессе возмещения вреда окружающей среде. К правилам автор относит: возложение обязанности по возмещению вреда на лицо, не являющееся причинителем вреда; возмещение вреда, причиненного правомерными действиями в случаях, предусмотренных законом; солидарную ответственность лиц, совместно причинивших вред потерпевшему. Особое внимание автор диссертационного исследования уделяет принципу безвиновной ответственности за причинение вреда источником повышенной опасности, тем более, что особенно актуальным в настоящее время становится вопрос о применении мер повышенной ответственности при возмещении вреда окружающей среде в результате деятельности промышленных предприятий. Автор отмечает, что основным критерием повышенной опасности является полная или частичная неподконтрольность процесса осуществления какой-либо

деятельности человеку. В то же время вопрос об отнесении деятельности предприятия к числу представляющих опасность, решается судом в каждом конкретном случае.

Автор, соглашаясь с мнением О.С. Колбасова, утверждает, что компенсация вреда, причиненного экологическим правонарушением, составляет часть более длительного, затратного и всеобъемлющего процесса возмещения вреда. Компенсировать вред, указывает автор, значит уплатить (если речь о денежной форме) определенную сумму, приблизительно равную сумме ущерба, а возместить вред – значит попытаться вернуть нарушенное состояние окружающей среды в первоначальное. Таким образом, автор полагает, что термины «компенсация» и «возмещение» применительно к отношениям по возмещению вреда окружающей среде, вследствие нарушения требований химической безопасности следует понимать как тождественные, предусматривающие две формы его возмещения денежную и натуральную.

ВЫВОДЫ

По совокупности исследованных вопросов в диссертации представлены следующие выводы.

1. Аргументировано, что химическая безопасность обеспечивается комплексом правовых, организационных, финансовых, материальных и информационных мер, предназначенных для предотвращения и ликвидации реальных и потенциальных угроз безопасности, смягчение их последствий.

Вопрос о химической безопасности жизнедеятельности человека наиболее приемлемо рассматривать в контексте прав и законных интересов субъектов гражданского права, механизм обеспечения соблюдения которых, необходимо предусмотреть в законодательстве. Гражданско-правовыми средствами обеспечения соблюдения прав и законных интересов человека как деятельности по обеспечению химической безопасности являются договор страхования, гражданско-правовая ответственность за нарушение требований химической безопасности, деликтные обязательства и другие средства обеспечения.

2. Существует необходимость комплексного подхода к проблемам обеспечения химической безопасности. В целом, химическая безопасность, представляя сложную проблему, состоящую из множества разноуровневых элементов с многочисленными и многофакторными связями, должна обеспечиваться в рамках государственного регулирования с учетом всех составляющих системы химической безопасности и рассматриваться как неотъемлемая часть национальной безопасности, основы обеспечения устойчивого функционирования и развития государства.

3. Доказано, что договор страхования в сфере обеспечения химической безопасности является гражданско-правовым договором, поскольку само общественное отношение, опосредуемое договором, есть разновидность отношений, основанных на равенстве его участников – частно-правовых отношений; стороны договора выступают по отношению друг к другу в качестве равных субъектов, и наличие императивных предписаний государства в области страхования не отрицает определения его отраслевой

принадлежности в качестве гражданско-правовой. В работе обосновывается вывод о том, что назначением страхования является защита материального положения страхователя. Отношения, возникающие вследствие причинения вреда нарушением требований о химической безопасности и страховые отношения – это различные виды гражданско-правовых отношений. Страховщик не заменяет собой причинителя вреда, а страховая выплата не заменяет собой возмещения вреда, т.к. она не носит целевого характера, и страхователь вправе использовать ее по собственному усмотрению.

4. Указанные подходы и критерии гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства в обеспечении химической безопасности позволяют совершенствовать нормы национального законодательства, избегать при установлении ответственности пробелов и излишеств, укрепляя тем самым принцип неотвратимости юридической ответственности, добиваясь максимальной ее эффективности. Повышение эффективности гражданско-правовой ответственности в сфере химической безопасности зависит от комплексного подхода, взаимосвязанности мероприятий гражданского, организационно-технического, политического, культурно-воспитательного характера, которые должны быть направлены на совершенствование законодательства, правоприменительной деятельности и профилактики правонарушений в области химической безопасности.

5. Обязательство по возмещению вреда, причиненного нарушением требований об обеспечении химической безопасности, имеет гражданско-правовую природу и является деликтным обязательством. Рассматривая возможности и пределы гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный нарушением требований об обеспечении химической безопасности, автор признает причиненный вред составной частью гражданско-правового обязательства. Данный вред имеет специфические признаки: всегда является антропогенным; возникает в результате неправомерного поведения; всегда имеет экономическую сущность; при определенных условиях носит опосредованный характер.

6. Показано, что, учитывая современные требования на сегодняшний день, созрели социально-экономические, организационно-технические предпосылки для разработки и принятия Закона РК «О химической безопасности», в котором нашли бы отражение понятие химической безопасности; объекты и субъекты химической безопасности; принципы формирования государственной политики в области химической безопасности; государственная система органов химической безопасности; права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности по обеспечению химической безопасности; общественная система химической безопасности и открытость информации о химической безопасности; ответственность за нарушение правил, требований о химической безопасности; международные договоры и сотрудничество и т.д.

7. Обоснована необходимость разработки и принятия Концепции химической безопасности. Аргументировано, что важным фактором, негативно влияющим на участие Республики Казахстан в международном сотрудничестве по

вопросам гражданско-правового обеспечения химической безопасности, является слабая координация деятельности по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами на национальном уровне и, как следствие, недостаточный институциональный потенциал для развития необходимой нормативно-правовой базы и инфраструктуры.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. **Аскарова, А.О.** Правовые проблемы экономического стимулирования в сфере обеспечения химической безопасности Республики Казахстан [Текст] / А.О. Аскарова // Вестник университета им. Д.А. Кунаева. - Алматы, 2009. - №3(32). - С.151-152.

2. **Аскарова, А.О.** Правовые аспекты химической безопасности Республики Казахстан [Текст] / А.О. Аскарова // Вестник университета им. Д.А. Кунаева. - Алматы, 2009. - №4(33). - С.210-212.

3. **Аскарова, А.О.** Проблемы правового обеспечения химической безопасности Республики Казахстан [Текст] / А.О. Аскарова // Казахстанский журнал международного права. - Алматы, 2009. - №4(36). - С.106-108.

4. **Аскарова, А.О.** Роль и значение международного сотрудничества в обеспечении химической безопасности [Текст] / А.О. Аскарова // Сборник международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы обеспечения прав личности в сфере уголовного процесса в свете реализации положений Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». - Алматы, 2010. - С. 211-215.

5. **Аскарова, А.О.** К вопросу о правовой природе химической безопасности Республики Казахстан [Текст] / А.О. Аскарова // Вестник КазНУ имени аль-Фараби. – Алматы, 2010. - № 1(53). - С.135-137.

6. **Аскарова, А.О.** Вопросы правового обеспечения химической безопасности Кыргызской Республики [Текст] / А.О. Аскарова // Наука и новые технологии. - Бишкек, 2010. - №7. - С.188-191.

7. **Аскарова, А.О.** Правовые аспекты обеспечения химической безопасности в Кыргызской Республике [Текст] / А.О. Аскарова // Социальные и гуманитарные науки. - Бишкек, 2010. - №5-6. - С.92-94.

8. **Аскарова, А.О.** Актуальные вопросы государственного управления в области обеспечения химической безопасности Кыргызской Республики [Текст] / А.О. Аскарова // Наука и новые технологии. - Бишкек, 2011. - №4. - С.248-250.

9. **Аскарова, А.О.** Вопросы гражданско-правового обеспечения химической безопасности Республики Казахстан [Текст] / А.О. Аскарова // X международная научно-практическая конференция молодых ученых, магистрантов и студентов «Экономика и финансы Казахстана: стратегия, инновации и интеграция». – Алматы, 2011. - С. 581-583.

10. **Аскарова, А.О.** Обязательства по возмещению вреда, причиненного нарушением требований химической безопасности [Текст] / А.О. Аскарова // X международная научно-практическая конференция молодых ученых, магистрантов и студентов «Экономика и финансы Казахстана: стратегия, инновации и интеграция». – Алматы, 2011. - С. 583-587.

11. Аскарлова, А.О. Гражданско-правовая ответственность в сфере обеспечения химической безопасности [Текст] / А.О. Аскарлова // Наука и новые технологии. - Бишкек, 2011. - №8. - С.48-50.

Аскарлова Алия Отарбаевнанын «Казак Республикасынын химиялык коопсуздугун жарандык-укуктук камсыздоо» деген темада 12.00.03 – жарандык укук; ишкердик укук; үй-бүлө укугу; эл аралык жеке укук адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: химиялык коопсуздук, жарандык укук, жарандык-укуктук камсыздоо, камсыздандыруу, зыян, чыгым, зыянын ордун жабуу, жарандык-укуктук милдеттенме, жарандык-укуктук жоопкерчилик.

Диссертациялык изилдөөнүн объектисин глобализация жана интеграция шарттарындагы Казак Республикасынын химиялык коопсуздугун жарандык-укуктук камсыздоо чөйрөсүнөн келип чыккан коомдук мамилелер түзөт. Диссертациялык изилдөөнүн предмети болуп теоретикалык иштеп чыгуулар, Казак Республикасынын химиялык коопсуздугун укуктук камсыздоо механизми, ошондой эле химиялык коопсуздук чөйрөсүндөгү укук колдонуу тажрыйбасы саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты болуп Казак Республикасынын химиялык коопсуздугун жарандык-укуктук камсыздоонун концептуалдык негиздерин, Казакстандын укук тутумунун өнүгүүсүнүн таптагы талаптарга ылайык болгон, ошондой эле ченемдик-укуктук базасын жана колдонуу тажрыйбасын өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгууда турат.

Диссертациялык изилдөөнүн методологиялык негизин талдоо жана синтез, аналогия жана жыйынтыктоо ыкмасы түзөт. Атайын жана жеке ыкмалар: формалдык-логикалык, салыштырма-укуктук, тарыхый, химиялык коопсуздукту жарандык-укуктук камсыздоо аймагындагы мыйзамдуулукту өркүндөтүү багыттарын билүү максатындагы прогноздоо ыкмалары колдонулган.

Диссертациялык изилдөөнүн алынган натыйжалары жана жаналыгы. Диссертацияда каралган материалдар комплекстүү монографиялык изилдөө химиялык коопсуздукту жарандык-укуктук камсыздоо аймагындагы мыйзамдуулукту өркүндөтүү деп аталат.

Изилдөөнүн материалдарын колдонуу даражасы: иш-аракеттеги жарандык мыйзамдуулукту өркүндөтүү менен байланышкан сунуштар жана тыянактар мамлекеттик органдардын мыйзамдуулук ишмердигинде, илимий иште колдонуусун табат.

Колдонуу чөйрөсү: юриспруденция; укуктук билим; жарандык укук.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Аскаровой Алии Отарбаевны на тему: «Гражданско-правовое обеспечение химической безопасности Республики Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Ключевые слова: химическая безопасность, гражданское право, гражданско-правовое обеспечение, страхование, вред, ущерб, возмещение вреда, гражданско-правовое обязательство, гражданско-правовая ответственность.

Объектом исследования являются общественные отношения в области гражданско-правового обеспечения химической безопасности Республики Казахстан в условиях глобализации и интеграции. Предметом исследования является теоретические разработки, правовой механизм обеспечения химической безопасности Республики Казахстан, а также правоприменительная практика в сфере химической безопасности.

Цель диссертационного исследования состоит в разработке концептуальных основ гражданско-правового обеспечения химической безопасности Республики Казахстан, соответствующей современным требованиям развития системы права Казахстана, а также предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы и практики применения.

Методами диссертационного исследования: являются методы анализа и синтеза, обобщения и аналогии. Использовались также специальные и частные методы: формально-логический, сравнительно-правовой, исторический, прогнозирования в целях выявления направлений совершенствования законодательства в области гражданско-правового обеспечения химической безопасности.

Научная новизна заключается в комплексном, монографическом исследовании гражданско-правового обеспечения химической безопасности в условиях государственной независимости и рыночной экономики.

Степень использования материалов диссертационного исследования: предложения и выводы, связанные с совершенствованием действующего гражданского законодательства, могут быть использованы в законодательной деятельности государственных органов, в научной работе.

Область применения: юриспруденция, правовое образование, гражданское право.

Resume

**on dissertation research of Askarova Aliya Otarbayevna on the theme:
“Civil provision of chemical security of the Republic of Kazakhstan” on
scientific degree of candidate of judicial sciences on specialty 12.00.03 – civil law,
business law, matrimonial law, private international law**

Key words: chemical security, civil law, civil provision, insurance, harm, damage, harm compensation, civil obligation, civil responsibility.

Object of the research are social relations in the area of civil provision of chemical security of the Republic of Kazakhstan in conditions of globalization and integration.

Subject of the research are theoretical works out, legal mechanism of chemical security provision of the Republic of Kazakhstan, and also legal-usage practice in the sphere of chemical security. Aim of the dissertation research consists in working out of conceptual basis of civil provision of chemical security of the Republic of Kazakhstan in accordance to modern requirements of Kazakhstani system of law development, and also suggestions on improvement of standard-legal base and practice of usage.

Methods of the dissertation research are methods of analysis and synthesis, generalization and analogy. Also special and particular methods were used: formal-logical, comparative-legal, historical, method of prognosis in order to expose directions of legislation improvement in the area of civil provision of chemical provision.

Scientific novelty of research is complex, monographic research of civil-law maintenance of chemical safety in the conditions of the state independence and market economy.

Degree of usage of the dissertation research materials: suggestions and conclusions which are connected with the improvement of current civil legislation can be used in legislative activity of state bodies, in scientific work.

Degree of usage of the dissertation research materials: suggestions and conclusions linked with the improvement of current civil law, they can be used in executive activity of state bodies, in scientific work.

Area of usage: jurisprudence, legal education, civil law.