

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Ж.БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.10.419

На правах рукописи
УДК: 342.8 (575.2) (043.3)

Автандилова Сайкал Молдошевна

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(историко-правовое исследование)**

12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2011

Работа выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Алиева Э.А.

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент
Шерипов Нурлан Турганбекович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

кандидат юридических наук, доцент
Базарбай уулу Эрлан

Ведущая организация: Уральская государственная юридическая академия Российской Федерации, кафедра истории государства и права, 620066, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21

Защита состоится «29» октября 2011 года в «10.00» часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская 132, корпус №2, Юридический институт, ауд. №209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус №8.

Автореферат разослан « 26 » сентября 2011 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. В становлении национальной государственности и развитии основ конституционного строя Кыргызской Республики особенно важное значение имеют свободные демократические выборы, составляющие основу представительной демократии. Это обусловлено, прежде всего, той незаменимой ролью выборов, которую они играют в построении любого демократического государства. Выборы являются и важнейшей формой контроля граждан за деятельностью государственных и муниципальных органов, порождающими высокую степень ответственности государства перед гражданским обществом.

Один из основных элементов государственно-правовой модернизации – это создание демократических представительных органов власти. Власть при демократической форме правления исходит исключительно из согласия управляемых. Основным механизмом, превращающим это согласие во властные полномочия – проведение свободных и честных выборов. Формально-юридическим выражением такого взаимопонимания и взаимного согласия должны служить, в том числе и нормативные результаты законодательных реформ в области избирательного права.

В Кыргызской Республике конституционно закреплены как высшее непосредственное выражение принадлежащей народу власти референдум и свободные демократические выборы.

Актуальность работы подтверждается тем, что она выполнена на том промежутке времени, когда Кыргызская Республика на конституционном уровне формируется как демократическое правовое государство. Степень фактического участия населения в управлении государством является основным показателем развития демократии и соответственно большой интерес представляет практическая сторона исследования.

Особенностью законодательства о выборах и главным его недостатком является нестабильность и частая корректировка в соответствии с конституционными реформами, проводимыми в Кыргызской Республике. Законодатели во всех государствах, как правило, перед очередными выборами вносят в действующие законы о выборах соответствующие изменения и дополнения. Это объясняется тем, что в наличии всегда существуют собственные интересы потенциальных кандидатов на выборные должности из числа действующих законодателей, а также постоянным развитием и подвижностью законодательства о выборах. Совершенствование избирательного законодательства вызвано также и необходимостью для большего обеспечения конституционных прав избирать и быть избранными в представительные органы Кыргызской Республики.

Система избирательного законодательства Кыргызской Республики прошла в своем развитии определенный исторический путь, испытывая на себе воздействие совокупности внешних по отношению к ней факторов, среди которых особую роль играют взаимосвязанные социальные, политические факторы. Современное состояние системы избирательного законодательства в

Кыргызской Республике объективно детерминировано комплексом названных факторов и в целом соответствует общественным и государственным потребностям в сфере законодательного оформления правового регулирования электоральных отношений в нашей стране. Вместе с тем, те же факторы в их развитии предопределяют возможность существенного усовершенствования этой системы и перевода ее в качественно новое состояние, в свою очередь детерминированное социальными, политическими приоритетами нового времени.

На настоящем этапе – этапе становления современного демократического государства важнейшим приоритетом государственного строительства является эффективная система избирательного законодательства Кыргызской Республики, не подверженная ситуативным изменениям и политическим экспериментам.

В связи, с чем возникает необходимость познания истории избирательного законодательства Кыргызской Республики для установления важности текущих изменений, итогов деятельности государственных институтов, анализа достижений в области демократических прав и свобод граждан. Исследования последних лет, посвященные не только различным аспектам проблем избирательной системы современного периода, наглядно демонстрируют важность изучения общетеоретических вопросов становления, развития и реформы избирательного законодательства, что, в конечном счёте, обусловило выбор темы и предопределило ее комплексный, междисциплинарный характер.

Особая актуальность темы диссертационного исследования подтверждается также и тем, что в соответствии с принятой на референдуме в июне 2010 года новой Конституции Кыргызской Республики [6] была проведена кардинальная реформа законодательства о выборах Кыргызской Республики, результатом которой явилось принятие новых трех законов о выборах, а именно: конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».

В связи с вышеизложенным, считаем, что вопросы становления, развития, реформы избирательного законодательства Кыргызской Республики его прошлого и настоящего, роли в становлении демократических основ государственности носят характер чрезвычайной важности.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами. Исследование, проведенное в рамках настоящей работы, является инициативным и потребовало обращения к широкому кругу работ, изданных в Кыргызстане, Казахстане, России.

В формулировании теоретических положений и практических рекомендаций автор опирался как на труды отечественных ученых (Тургунбекова Р.Т., Нурбекова К., Радвогина А., Косакова С.К., Арабаева Ч.И., Мукамбаевой Г.А., Искаковой Г.Т., Сооданбекова С.С., Укушева М.К.,

Бокоева Ж.А., Арабаева А.А., Ким В.Л., Рыскулова И.А., Сариева А.А., Курманова З.К., Малабаева Б.Н., Джумабаева М.Д.), так и труды правоведов стран СНГ (Алексеева С.С., Байтина М.И., Бабаева В.К., Баранова В.М., Васильева А.М., Венгерова А.Б., Гаджиева К.С., Гранат Н.Л., Графского В.Г., Гревцова Ю.И., Гулиева В.Е., Деева Н.Н., Денисова А.И., Ким А.И., Керимова Д.А., Красинского В.В., Кривушина Л.Т., Кутафина О.Е., Лазарева В.В., Лившиц Р.З., Марченко М.Н., Матузова Н.И., Морозовой Л.А., Мушинского В.О., Мухамеджанова Э.Б., Нерсисянц В.С., Панарина А.С., Пиголкина А.С., Решетова Ю.С., Сальникова В.П., Спиридонова Л.И., Степашина С.В., Страшуна Б.А., Станских С.Н., Сапаргалиева Г.С., Сагиндыковой А.Н., Тихомирова Ю.А., Топорнина Б.Н., Фарукшина М.Х., Хабибулина А.Г., Халитовой А.Х., Шахрай С.М., Щербаковой Н.В., Явич Л.С. и др.

Историко-правовым аспектам данной темы посвящены труды Азми Д.М., Альхименко В.В., Аникеева А.С., Артеменко Т.А., Веденеева Ю.А., Вешнякова А.А., Гельмана В.Я., Егорова С.Н., Ефремовой Н.Н., Зайцева И.В., Козлихина Ю.И., Ковлера А.И., Кудинова О.А., Лысенко В.И., Лугового В.В., Полякова Л.В., Чистякова С.И., Чичерина Б.Н.

Вместе с тем в современных научных исследованиях вопросы формирования, развития и реформы избирательного законодательства Кыргызской Республики в качестве самостоятельной темы диссертационного исследования в рамках Конституции 2010 г. ставятся впервые. В этой связи в данном диссертационном исследовании делается попытка, с учетом рассмотренных научных трудов и архивных документов, исследовать в историко-правовом аспекте формирование и развитие избирательного законодательства Кыргызстана с 1924 гг. по настоящее время и показать его значение в построении демократического и правового государства.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является анализ теоретико-правовых и исторических аспектов формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики с 1924 г. по настоящее время, общих направлений его совершенствования, выявлении перспектив его демократизации, а также в разработке рекомендаций и предложений по его развитию в целях реализации реального народовластия в стране.

Для исследования историко-правовой природы формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики необходимо решить следующие **задачи:**

- определить место и роль избирательного права в системе права;
- выявить особенности избирательного процесса в Кыргызской Республике;
- проанализировать систему избирательного законодательства Кыргызской Республики;
- провести периодизацию формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики;

- исследовать процесс развития избирательного законодательства Кыргызстана с 1924 по 2011 гг., выявить основные тенденции и перспективы его дальнейшего развития;

- проанализировать итоги республиканского референдума и выборов депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики 2010 г. и определить значение их результатов;

- разработать практические рекомендации и предложения по совершенствованию избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Научная новизна работы заключается в том, что представляет собой первое в отечественной юридической науке комплексное, логически завершенное историко-правовое исследование формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в том, что они могут быть использованы в процессе совершенствования избирательного законодательства Кыргызской Республики, правоприменительной деятельности. Выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы также и в процессе преподавания избирательного права для студентов юридических специальностей, подготовки учебников и учебно-методических пособий.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Избирательное право – комплексная отрасль права, вторичное, производное образование, возникшее на основе отраслей права в результате развития избирательного законодательства, его обособления в общей системе управления обществом и государством, а также практики его применения в рамках избирательных кампаний.

2. Существенным условием становления и развития демократического правового государства в Кыргызской Республике является юридическое обеспечение обязательного (императивного) проведения выборов как единственного легитимного способа делегирования власти народа представительным государственным органам и органам местного самоуправления. Избирательное законодательство – важнейший элемент функционирования политической системы государства, имеющий наиболее важное значение в условиях политико-правового конфликта.

3. Воздействие международных избирательных стандартов, демократизация избирательного процесса, повышение роли и объемов законодательного регулирования выборов, важность и значимость общественных отношений, регулируемых нормами избирательного права, создают условия для выделения избирательного права как самостоятельной отрасли права.

4. Избирательный процесс как политико-правовая категория, компонент правоприменительной электоральной деятельности используется в широком и узком значении и его конкретное использование определено временными рамками.

5. В зависимости от содержания избирательного законодательства Кыргызской Республики в диссертации предлагается периодизация становления и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики:

1-ый этап – 1924-1990 гг.: становление избирательного законодательства Кыргызстана в советский период;

2-ой этап – 1990-1999 гг.: формирование избирательного законодательства с обретением Кыргызской Республики суверенитета и независимости;

3-й этап – 1999-2010 гг.: развитие избирательного законодательства с принятием Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике»;

4-й этап – с 2010 г. по настоящее время: современный этап развития избирательного законодательства Кыргызской Республики.

6. Систематическое обновление избирательного законодательства Кыргызской Республики вызвано преимущественно политическими причинами, стремлением руководства страны усилить «вертикаль власти».

7. Разработаны предложения по совершенствованию избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным трудом. Диссертантом единолично сформулированы положения, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость.

Апробация результатов диссертационного исследования. Положения, выводы и рекомендации диссертации изложены автором на научно-практических конференциях, «круглых» столах и семинарах (Юридический институт КНУ им. Ж. Баласагына, Академия МВД Кыргызской Республики). Основные научные результаты изложены в 9 научных статьях. Материалы исследования были использованы в учебном процессе, написании учебников, учебных пособий по теории государства и права, истории государства и права Кыргызской Республики, конституционному праву Кыргызской Республики, избирательному праву Кыргызской Республики для студентов высших и специальных учебных заведений по специальности «юриспруденция».

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения, выводы и научно-практические рекомендации нашли отражение в 9-ти научных статьях.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации определена характером исследованных в ней вопросов и логикой системного исследования, выполнена в объеме, соответствующем требованиям ВАК Кыргызской Республики. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь разделов, выводов и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы диссертационного исследования, определяются цели и задачи работы,

обосновываются научная новизна и практическая значимость полученных результатов, приводятся сведения об их апробации, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-правовые основы избирательного права и система избирательного законодательства в Кыргызской Республике» состоит из трех разделов.

Раздел 1.1. «Место избирательного права в системе права» посвящен исследованию места избирательного права в системе права. Исследуя различные подходы ученых к определению понятия избирательного права, диссертант делает вывод о том, что распространенным является понимание избирательного права как системы правовых норм, которую следует рассматривать в объективном и субъективном смысле [9, с.251]. В объективном смысле избирательное право выступает в качестве правового образования в системе права и включается в состав публичного права. С этой точки зрения избирательное право – система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с реализацией избирательных прав граждан. В субъективном смысле избирательное право представляет собой гарантированное государством право граждан участвовать в выборах, оно определяет принципы участия граждан в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или использовании иных процедур, обеспечивающих свободу голосования [11, с.44].

Автор признает целесообразным выделение из конституционного права избирательного права в качестве отдельной отрасли, поскольку «перегружать» конституционное право электоральными нормами представляется неоправданным. Кроме того, считает автор, предметом избирательного права являются не только властеотношения, которые в первую очередь присущи конституционному праву, но и широкий круг отношений, связанных с регулированием менее значимых организационных, финансовых, информационных отношений, отношений, связанных с формированием инфраструктуры выборов.

Изучая работы российских и отечественных ученых по вопросу определения места избирательного права в правовой системе, диссертант делает вывод о том, что по этому вопросу нет единого мнения. Тем не менее, по мнению автора, значимость и актуальность избирательного законодательства в системе национального права очевидна, поскольку оно включает в себя теоретические основы учения о народовластии, правах граждан, их практическое воплощение, реализации в жизни общества. Все это создает условия для становления самостоятельной отрасли избирательного права Кыргызской Республики, под которым понимается система правовых принципов и норм, регулирующих специфические общественные отношения, деятельность субъектов, устанавливает их права и обязанности в сфере осуществления народовластия.

Становлению самостоятельной отрасли избирательного права способствует то, что, во-первых, избирательное право имеет собственный

предмет правового регулирования, каковым являются избирательные правоотношения, которые складываются между субъектами избирательного права в процессе выборов органов государственной власти и местного самоуправления. Во-вторых, избирательное право стало одной из динамично развивающихся и интенсивно применяемых отраслей права и охватывает своим регулированием наиболее широкий круг граждан и юридических лиц, обеспечивая легитимное воспроизводство выборных властных структур. В-третьих, избирательное законодательство на данный момент составляет значительный массив законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

В разделе 1.2. «Особенности избирательного процесса Кыргызской Республики» диссертант отмечает, что избирательное право и избирательный процесс тесно связаны с политической сферой функционирования государства и гражданского общества. Изучая вопрос о понятии избирательного процесса, автор отмечает, что в теории избирательного права существует несколько определений, каждое из которых раскрывает ту или иную сторону его политико-правового значения в жизни общества.

По мнению автора, избирательный процесс понимается в широком и узком значениях, и его конкретное использование предопределяется временными рамками (начала и окончания) его структурного раскрытия в виде последовательного перехода от одной стадии к другой. В широком смысле термин «избирательный процесс» поглощает содержание термина «избирательная кампания» как периода, начавшегося со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов. В узком смысле он как формализованное явление включает установленную законом совокупность стадий организации и проведения выборов, обеспечивающих целостность и легитимность итогов голосования и результатов выборов. Стадии, в свою очередь, включают в себя совокупность соответствующих избирательных процедур и избирательных действий. Таким образом, понятие «избирательный процесс», включая в себя понятие «избирательная кампания», не сводится к нему, поскольку охватывает ряд элементов стадий, избирательных действий и процедур за временными рамками последней.

Автором отмечается, что только совокупность юридически необходимых и достаточных процедур и действий, стадий, как элементов избирательного процесса может обеспечить конституционно-правовую легитимность выборов.

На основе анализа новых законов о выборах принятых в 2011 году автором выявлены особенности избирательного процесса Кыргызской Республики среди которых:

- по составлению списков избирателей:

- составление списков избирателей, формированию и уточнению сведений о зарегистрированных избирателях в межвыборный период являются отныне обязанностью ЦИК, ранее органов местного самоуправления [37, ст.14];

- введение в избирательное законодательство избирательного адреса - особой процедуры, которая дает возможность избирателю проголосовать по месту его фактического проживания, независимо от прописки. На наш взгляд это позволит решить основную проблему, связанную со списками избирателей . [37, ст.15];

- требование о размещении данных об избирателях на официальном сайте ЦИК. Списки избирателей, представленные территориальными избирательными комиссиями, обобщаются Центральной избирательной комиссией в разрезе областей и не позднее 40 календарных дней до дня голосования размещаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии без упоминания о месте постоянного либо фактического проживания и годе рождения избирателя [37, ст.14];

- по выдвижению кандидатов:

- зарегистрированные кандидаты, замещающие государственные политические, административные государственные и муниципальные должности либо работающие в средствах массовой информации, с момента регистрации и до определения результатов выборов приостанавливают исполнение должностных или служебных обязанностей, за исключением Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики [37, ст.21];

- обеспечение кандидатам и политическим партиям широких возможностей для представления и защиты своих интересов во время избирательного процесса, предоставляя им право иметь своих представителей в избирательных комиссиях, а также неограниченное число уполномоченных и доверенных лиц [37, ст.17];

- по информационному обеспечению выборов:

Запрещается проведение предвыборной агитации в зарубежных средствах массовой информации, распространяемых на территории Кыргызской Республики. В период проведения выборов ретрансляция зарубежных теле - и радиопрограмм производится в записи. Запрещается ретрансляция теле - и радиопрограмм, распространяющих информацию, порочащую честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов. В таких случаях ответственность за распространение подобных сведений несут местные средства массовой информации [37, ст.22];

- по стадии «голосование»:

- в день голосования имеют право голосовать только граждане, включенные в список избирателей [37, ст.15]. В связи с тем, что качество имеющихся списков избирателей неудовлетворительное, часть граждан может оказаться лишенной права проголосовать;

- голосование вне помещения избирательного участка проводится за 1 день до дня голосования, ранее в день голосования [37, ст.33];

- граждане Кыргызской Республики проживающие или находящиеся за ее пределами, голосуют исключительно на территории дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики [5, ст.2];

- по стадии «определения результатов выборов»:

- конкретно определены сроки результатов выборов ЦИК не позднее 20 дней [37, ст.37].

Подводя итог данному разделу автор приходит к выводу, что значение избирательного процесса трудно переоценить. Именно через процесс организации и проведения выборов формируются выборные институты публичной власти. Несоблюдение стадий избирательного процесса ведет к разрушению демократического правопорядка, нарушению избирательных прав и свобод граждан и других участников избирательных правоотношений. Представительная демократия неосуществима вне избирательного процесса, который, с юридической точки зрения, призван связать воедино основные институты избирательного права, обеспечить их динамичное функционирование, придать волеизъявлению избирателей правовые формы реализации, закрепить легитимность представительных основ народовластия в Кыргызской Республике.

В разделе 1.3. «Система избирательного законодательства Кыргызской Республики» рассматривается соотношение понятий «избирательное право» и «избирательное законодательство», которые зачастую рассматриваются как тождественные.

Диссертант солидарен с мнением о том, что система законодательства представляет собой результат целенаправленной деятельности законодателя, формирования им всего массива нормативных актов [44, с.21, 108]. В отличие от системы права, имеющей объективный характер, система законодательства отличается тем, что на ее формирование значительно влияет субъективный фактор, обусловленный потребностями юридической практики, динамикой развития общественной жизни.

Рассматривая специфику отраслевой (горизонтальной) и вертикальной (иерархической) систем законодательства, автор настоящего диссертационного исследования констатирует, что вертикальная система отечественного законодательства складывается из: Конституции, законов Жогорку Кенеша – Парламента Кыргызской Республики; нормативных указов Президента; постановлений Правительства; нормативных приказов, постановлений, инструкций и актов министерств, государственных комитетов и иных центральных органов исполнительной власти; нормативных актов представительных и исполнительных органов местного самоуправления; нормативных актов, издаваемых администрацией предприятий и учреждений в пределах предоставленных им полномочий (локальные акты).

Диссертант обращает внимание на то, что современная система избирательного законодательства должна строиться в соответствии с конституционными принципами, сложившимися правилами и традициями юридической техники и состоит из: Конституции Кыргызской Республики [6];

международных договоров [36]; конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» [37], конституционного Закона Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики» [38], закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» [39] и закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» [40]; нормативных инструктивных актов Центральной избирательной комиссии; подзаконных актов, содержащих нормы избирательного права; постановлений, решений судов Кыргызской Республики.

Автор также отмечает, что принятие Конституции Кыргызской Республики 2010 г. инициировало процесс реформирования избирательного законодательства, привело к отмене Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» и принятию 3-х отдельных законов, регламентирующих выборы в органы государственной власти и местного самоуправления. По мнению автора, целесообразнее было усовершенствовать положения Кодекса о выборах, поскольку кодификация избирательного законодательства способствует его унификации и облегчает его применение.

Вторая глава «Историко-правовое развитие избирательного законодательства Кыргызстана в период с 1924 по 2010 гг.» посвящена изучению эволюции избирательного законодательства Кыргызстана. В связи, с чем диссертантом в зависимости от содержания избирательного законодательства Кыргызской Республики в диссертации предлагается периодизация становления и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики:

1-ый этап – 1924-1990 гг.: становление избирательного законодательства Кыргызстана в советский период;

2-ой этап – 1990-1999 гг.: формирование избирательного законодательства с обретением Кыргызской Республики суверенитета и независимости;

3-й этап – 1999-2010 гг.: развитие избирательного законодательства с принятием Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике»;

4-й этап – с 2010 г. по настоящее время: современный этап развития избирательного законодательства Кыргызской Республики.

В разделе 2.1. «Становление избирательного законодательства Кыргызстана в советский период (1924-1990 гг.)» рассмотрены особенности избирательного законодательства советского Кыргызстана, связанные с принятием Конституций Кыргызской ССР.

Автор отмечает, что Конституция Туркестанской АССР (1918 г.) содержала нормы об избирательных правах граждан, основанных на началах полного равенства голосов избирателей независимо от их социальной принадлежности. Именно в нормах избирательного права наиболее зримо проявляется социальная направленность установленной в той или иной стране власти. Анализируя содержание избирательных прав граждан, установленных Конституциями ТАССР 1918 и 1920 годов, автор отмечает, что безусловным

достоинством новой избирательной системы стала отмена ценза пола, имущественного ценза, а также существенное снижение возрастного ценза - до 18 лет. Конституция разрешала также местным Советам с утверждения центральной власти понижать эту возрастную норму.

Конституция Киргизской АССР 1929 г. была идеологизирована и имела открыто классовый характер. Конституция предоставляла право участвовать в выборах гражданам обоюго пола, достигшим ко дню выборов 18 лет и занимающимся общественно полезным трудом, включая домашнее хозяйство, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости. Активным и пассивным избирательным правом, согласно конституции, пользовались красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-крестьянской Красной Армии и Флота, а также трудящиеся, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики (КССР) 1937 г. по мнению диссертанта, была демократической для своего времени. Конституция провозгласила принцип равноправия всех граждан, тем самым уничтожила откровенную дискриминацию в избирательных правах. Впервые за историю государственности кыргызов в конституционном акте говорилось о политических, личных правах и свободах, социально-экономических правах граждан, и их гарантиях. При этом, указывает автор, использование политических прав гарантировалась по конституции только «... в соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя» [65, с.107]. Автор делает вывод о классовой направленности демократических установлений конституции. Тем не менее, считает диссертант, созданная на основе этой Конституции избирательная система республики была прогрессивной, опиралась на общедемократические принципы – всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Конституция была более совершенной и с точки зрения законодательной техники; она содержала такие нововведения как решение вопроса о возрастном цензе, судимости, составлении списков, нарезке округов и т.д.

Принятие Конституции 1978 г. явилось важным этапом в истории национально-государственного строительства республики и признается автором как новый этап в развитии избирательной системы Кыргызстана. Основными достижениями Конституции 1978 г. явились: предоставление права участия в выборах независимо от срока проживания избирателей; в число лиц, лишённых права избирать и быть избранными, были включены только признанные в установленном законом порядке умалишенные; снижение возрастного ценза в отношении депутата Верховного Совета КССР с 21 до 18 лет; наделение каждого избирателя одним голосом и правом участия в выборах на равных основаниях; закрепление принципа свободных выборов; к субъектам, имеющим право выдвижения кандидатов, были отнесены трудовые коллективы, собрания военнослужащих; государственное финансирование выборов; введение дополнительного ограничения прав граждан избирать и быть избранными и др.

По мнению диссертанта, избирательная система рассматриваемого периода в основном сохранила общие черты и элементы, характерные для предшествующего периода (1937-1977 гг.). Естественным, считает автор, что Конституция КССР 1978 г. в части, касающейся организации избирательной системы, являлась зеркальным отражением Конституций СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г.

Подытоживая анализ развития конституционного законодательства республики, автор отмечает, что до 1978 г. отечественная избирательная система способствовала повышению уровня политического и правового сознания граждан, была действенной формой их волеизъявления.

Началом создания новой демократической избирательной системы в Кыргызстане автор считает решения январского Пленума ЦК КПСС (1987 г.), в материалах которого впервые были зафиксированы намерения по демократизации избирательной системы. На предстоящих промежуточных выборах в местные Советы предполагалось, в порядке эксперимента, допустить одновременную баллотировку нескольких кандидатов на одно место.

Раздел 2.2. «Формирование избирательного законодательства Кыргызской Республики с обретением суверенитета и независимости (1990-1999 гг.)». В данном разделе автор рассматривает и анализирует законодательство республики, регламентирующее избирательный процесс, избирательную систему, избирательные права граждан в условиях «перестройки». Принятый в 1989 г. Закон «О выборах народных депутатов Киргизской ССР» содержал ряд новых норм, частично изменивших прежнюю регламентацию избирательной системы. Как отмечает автор, в конституционной терминологии республики появилось новое понятие «проведение выборов в условиях конкурентности и альтернативности» [4, с.130].

Изменения в порядке формирования высших представительных органов власти республики были связаны с объявлением государственной независимости (1991 г.) и принятием новой Конституции Кыргызской Республики (1993 г.). Автор анализирует положения принятой Конституции и приходит к выводу, что она кардинально отличается от Конституции 1978 г. Изменение конституционного законодательства повлияло на сущность, содержание и форму избирательного законодательства. Автор отмечает, что динамично развивавшееся избирательное законодательство послужило правовым основанием для проведения выборов в Жогорку Кенеш (далее – ЖК) – высший представительный орган республики.

В то же время, по мнению диссертанта, действовавшее на тот период избирательное законодательство, состояло из множества разноуровневых, зачастую противоречивых, дублирующих нормативных актов и не охватывало многие, в том числе процедурные вопросы, что привело к расширению подзаконного нормотворчества. К примеру, Центральная избирательная комиссия (далее – ЦИК) разработала ряд инструкций, регламентировавших процедурные вопросы выборов, которые не содержались в законодательстве. Далее, первые

главы законов «О выборах Президента Кыргызской Республики», «О выборах депутатов ЖК Кыргызской Республики», «О референдуме в Кыргызской Республике», Положения «О выборах в районные и областные кенешы Кыргызской Республики» и «О выборах депутатов местных кенешей первичного уровня Кыргызской Республики» [86] были общими для всех видов выборов и референдума, поскольку в них закреплялись принципы проведения выборов и референдума. Общими являлись также положения, касающиеся материального обеспечения выборов и референдума, их организации и проведения, составления списков избирателей, круга субъектов права выдвижения кандидатов на выборные должности, правового статуса наблюдателей и правил проведения предвыборной агитации, обжалования неправомерных действий участников выборов.

Автор поддерживает мнение отечественных исследователей о том, что с 1997 г. в республике начался первый этап кардинального реформирования избирательной отрасли, первоочередной задачей которого было совершенствование законодательства о выборах и референдумах [87, с.140].

В разделе 2.3. «Развитие избирательного законодательства Кыргызской Республики с принятием Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике (1999-2010 гг.)» особое внимание диссертанта было сосредоточено на выявлении тенденций в развитии избирательного законодательства республики, практики его применения в связи с принятием Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике». Автор отмечает, что Кодекс был разработан с учетом мировых демократических избирательных стандартов, проверенных временем избирательных технологий, практики проведения выборов и референдумов в других демократических странах мира. Избирательный Кодекс был не просто механическим сведением воедино совокупности самостоятельных актов о выборах органов государственной власти и местного самоуправления. Кодекс выступал как логический венец отраслевого правового регулирования; являлся качественно новым и современным объединением всех уже действующих нормативных актов с исключением отживших и наполнением актов новым демократическим содержанием. В условиях становления современной кыргызской государственности такая правовая форма являлась более предпочтительной, поскольку надежно обеспечивала законные интересы граждан и общества, привнесла стабильность в механизм правового регулирования избирательных отношений.

Автор отмечает, что принятие Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» было связано также с необходимостью приведения избирательного законодательства в соответствие с нормами Конституции республики. Реформирование избирательной системы было связано, в первую очередь, с вопросами обеспечения больших гарантий избирательных прав граждан, создания максимально благоприятных условий для избирателя, избирательных комиссий, обеспечения оптимальных механизмов организации и проведения законных, справедливых, свободных и транспарентных выборов.

Глава третья «Избирательное законодательство Кыргызской Республики на современном этапе: проблемы и пути совершенствования» состоит из двух разделов.

Раздел 3.1. «Референдум и парламентские выборы 2010 г.: значение, итоги и перспективы развития законодательства о выборах» посвящен анализу республиканского референдума и парламентских выборов 2010 г. В период с 7 апреля 2010 г. до дня голосования Временным Правительством Кыргызской Республики было издано несколько Декретов и Постановлений, регулирующих порядок подготовки и проведения референдума. Особенность сложившейся общественно-политической ситуации в стране заключалась в том, отмечает автор, что изданные декреты Временного Правительства были признаны нормативными правовыми актами, которыми руководствовался ЦИК КР при проведении референдума. Особенностью выборов в ЖК явилось также и то, что они были проведены на основе новой редакции Конституции от 27 июня 2010 г. по пропорциональной системе.

В свою очередь нормы конституционного Закона Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики», Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», Закона Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» применялись в части, не противоречащей нормативным правовым актам Временного Правительства Кыргызской Республики. Анализ указанных актов показал, что часть из них направлена на техническое обеспечение организации и проведения референдума и выборов в ЖК КР. В частности, это вопросы формирования состава ЦИК, утверждение ее председателя, освобождения и назначения отдельных членов избирательных комиссий.

Исследование практики проведения выборов в республике позволило диссертанту сделать вывод о том, что ранее действовавшее избирательное законодательство нуждается в существенном обновлении, поскольку не в полной мере отвечает изменениям, произошедшим в последнее время в республике, требует приведения его в соответствие с международными демократическими стандартами. Многие вопросы не имели должной правовой регламентации. Все это обусловило различные нарушения законодательства о выборах со стороны участников избирательного процесса. Несовершенство и пробелы, имеющиеся в избирательном законодательстве, по мнению автора, будут устранены при нормативном закреплении и реализации на практике сформулированных им предложений.

В разделе 3.2. «Совершенствование избирательного законодательства на современном этапе развития» отмечается, что одной из приоритетных задач государства является принятие нового избирательного законодательства, обеспечивающего гарантии избирательных прав граждан, права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления. В этой связи были приняты три новых закона о выборах в Кыргызской Республике, а именно, конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики», закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» и закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».

Отмечая важное значение принятых законов, автор в то же время указывает и на некоторые проблемные моменты, требующие принятия мер для предотвращения возможных осложнений.

В частности, в конституционном законе «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» предлагается размещать списки избирателей не позднее 40 календарных дней до дня голосования на официальном сайте ЦИК без информации о месте постоянного либо фактического проживания и годе рождения избирателя для соответствующего уточнения указанных данных, определения ошибок и неточностей в списках (ст.14 п.11 абз.1).

В данном случае возникает вопрос о возможности идентификации избирателей в тех случаях, когда в пределах одной области проживают граждане с полностью совпадающими фамилией, именем и отчеством. Как отмечает автор, в связи с этим возникает необходимость предусмотреть дополнительные инструменты, которые могут помочь гражданам разобраться (горячая линия, он-лайн справка и т.п.).

Статья 15 пункт 4 указанного закона предусматривает процедуру получения избирательного адреса для лиц, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики по предъявлению общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики. Однако реализация данной нормы представляется затруднительной, так как в общегражданском паспорте гражданина Кыргызской Республики (загранпаспорте) нет графы с адресом постоянного проживания (прописки). В силу этого становится невозможным определить адрес прописки гражданина в Кыргызской Республики и поставить отметку в списке по месту его прописки, что он намерен голосовать по избирательному адресу.

Далее, автор отмечает, что в статье 15 пункте 6 этого же закона установлено, что в день голосования имеют право голосовать только граждане, включенные в список избирателей. В связи с этим, как известно основной проблемой избирательных комиссий на протяжении последних лет был и остается вопрос составления списка избирателей, а учитывая прошедшие в 2010 г. парламентские выборы можно смело утверждать, что качество и точность имеющихся списков избирателей вызывают серьезную обеспокоенность. Введенное право голосования только гражданам, включенным в списки избирателей может повлечь то, что часть граждан не сможет реализовать свое активное избирательное право, то есть лишится права голосовать. В этой связи диссертант считает необходимым предпринять всевозможные меры по масштабному информированию граждан, призывая их убедиться о наличии своего имени в списке, а также о том, что нужно сделать, чтобы быть включенными в него. Кроме того, рекомендуется произвести

дополнительные меры по включению избирателей в список избирателей (например, при помощи подворового обхода).

Согласно абзацу 2 статьи 15 пункта 4 территориальная избирательная комиссия обязана включить избирателя в список избирателей избирательного участка по избирательному адресу и уведомить об этом избирателя не позднее 10 календарных дней до дня голосования. Однако согласно абзацу 1 статьи 15 пункта 4 настоящего Закона за 10 календарных дней до дня голосования прекращается сбор заявлений на получение избирательного адреса. Реализация нормы об уведомлении избирателей данной в абзаце 2 невозможна для тех, кто подал заявления в последний день. В данном случае автор считает необходимым разработать дополнительно специальный регламент работы избирательной комиссии по получению избирательного адреса за рубежом и уведомлению граждан о включении в списки избирателей.

Статья 33 п.1-3 предусматривает проведение голосования вне помещения для голосования только за один календарный день до дня голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения избирателя поданного не позднее 3 календарных дней до дня голосования. Процедура голосования вне помещения существует, в том числе, для людей, почувствовавших недомогание в день голосования. По ранее действовавшему Кодексу «О выборах в Кыргызской Республике» они могли подать заявление в день голосования, а по нынешнему Закону такие граждане фактически теряют возможность проголосовать, так как они не подали заявление заранее за 3 дня. На основе вышеизложенного считаем необходимым разработать специальную инструкцию по голосованию вне помещения, а также провести информирование членов комиссий и избирателей о новом порядке голосования.

В статье 19 пункта 9 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» предлагается норма относительно количества членов УИК, исходя из количества избирателей на соответствующем избирательном участке. Статья указывает на численность «свыше 1201 избирателей» на участке, но не устанавливает предельного количества избирателей на избирательном участке. На взгляд диссертанта, необходимо выпустить разъяснение либо инструкцию по образованию избирательных участков. С целью снизить конфликтность, обеспечить порядок и снять чрезмерную нагрузку с членов комиссий избирателей и наблюдателей, рекомендуется ограничить и установить предел в 1500 избирателей на одном избирательном участке.

ВЫВОДЫ

Изучение и анализ истории формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики позволило автору сделать следующие выводы:

1. Избирательное право – комплексная отрасль права, вторичное, производное образование, возникшее на базе основных отраслей права в результате развития избирательного законодательства, его обособления в общей системе управления обществом и государством, а также практики его применения в рамках избирательных кампаний.

2. Существенным условием становления и развития демократического правового государства в Кыргызской Республике является юридическое обеспечение обязательного (императивного) проведения выборов как единственного легитимного способа делегирования власти народа представительным государственным органам и органам местного самоуправления. Избирательное законодательство – важнейший элемент функционирования политической системы государства, имеющий наиболее важное значение в условиях политико-правового конфликта.

3. Воздействие международных избирательных стандартов, демократизация избирательного процесса, повышение роли и объемов законодательного регулирования выборов, важность и значимость общественных отношений, регулируемых нормами избирательного права, создают условия для выделения избирательного права как самостоятельной отрасли права.

4. Избирательный процесс как политико-правовая категория, компонент правоприменительной электоральной деятельности, используется в широком и узком значении и его конкретное использование предопределяется временными рамками.

5. В зависимости от содержания избирательного законодательства Кыргызской Республики в диссертации предлагается периодизация становления и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики:

1-ый этап – 1924-1990 гг.: становление избирательного законодательства Кыргызстана в советский период;

2-ой этап – 1990-1999 гг.: формирование избирательного законодательства с обретением Кыргызской Республики суверенитета и независимости;

3-й этап – 1999-2010 гг.: развитие избирательного законодательства с принятием Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике»;

4-й этап – с 2010 г. по настоящее время: современный этап развития избирательного законодательства Кыргызской Республики.

6. Систематическое обновление избирательного законодательства Кыргызской Республики вызвано преимущественно политическими причинами, стремлением руководства страны усилить «вертикаль власти».

7. В целях совершенствования избирательного законодательства автор предлагает:

- с целью идентификации избирателей в случаях, когда в пределах одной области проживают граждане с полностью совпадающими фамилией, именем и отчеством, необходимо предусмотреть дополнительные инструменты (горячая линия, он-лайн справка и т.п.);

- предпринять всевозможные меры по масштабному информированию граждан с целью убедиться о наличии своего имени в списке, а также с тем, что нужно сделать, чтобы быть включенными в него. Кроме того, рекомендуется произвести дополнительные меры по включению избирателей в список избирателей (например, при помощи подворового обхода);

- разработать дополнительный специальный регламент работы избирательной комиссии по получению избирательного адреса за рубежом и уведомлению граждан о включении их в списки избирателей;

- разработать специальную инструкцию по голосованию вне помещения, а также провести информирование членов комиссий и избирателей о новом порядке голосования;

- с целью снизить конфликтность, обеспечить порядок и снять чрезмерную нагрузку с членов комиссий, избирателей и наблюдателей, рекомендуется ограничить и установить предел в 1500 избирателей на одном избирательном участке.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Автандилова, С.М. Основные тенденции развития избирательной системы Кыргызской Республики [Текст] / С.М. Автандилова // Наука и новые технологии. – 2008. – №10. – С.88-90.

2. Автандилова, С.М. Конституционно-правовые основы избирательной системы постсоветской Кыргызской Республики [Текст] / С.М. Автандилова // Наука и новые технологии. – 2008. – №10. – С.106-108.

3. Автандилова, С.М. Реформирование избирательной системы Кыргызской Республики: кодекс о выборах 1999 года [Текст] / С.М. Автандилова // Известия вузов. – 2009. – №9. – С.157-160.

4. Автандилова, С.М. Реформирование избирательной системы Кыргызской Республики (1997-2000 гг.) [Текст] / С.М. Автандилова // Известия вузов. – 2009. – №9. – С.197-199.

5. Автандилова, С.М. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав [Текст] / С.М. Автандилова // Вестник Академии МВД КР. – 2010. – №12. – С.13-17.

6. Автандилова, С.М. Введение государственной автоматизированной информационной системы «Шайлоо» [Текст] / С.М. Автандилова // Наука и новые технологии. – 2010. – №4. – С.227-230.

7. Автандилова, С.М. Зарождение избирательного права на территории Киргизии до начала XX века [Текст] / С.М. Автандилова // Высшая школа Казахстана. – 2010. – №2/1. – С.209-214.

8. Автандилова, С.М. Место и роль избирательного права в правовой системе Кыргызской Республике [Текст] / С.М. Автандилова // Право и политика. – 2011. – №1/2. – С.46-48.

9. Автандилова, С.М. Особенности избирательного законодательства Кыргызской Республики на современном этапе [Текст] / С.М. Автандилова // Право и политика. – 2011. – №1/2. – С.49-51.

Автандилова Сайкал Молдошевнанын 12.00.01 – укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндөгү окуунун тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Кыргыз Республикасынын шайлоо мыйзамдарынын өнүгүүсү жана калыптануусу (тарыхый – укуктук изилдөөдө)» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: шайлоо, шайлоо мыйзамдары, шайлоо системасы, жарандардын тандоо укугу, шайлоо мыйзамдарынын системасы, шайлоодогу укуктук мамиле, шайлоо процесси, Конституция, конституциялык реформа, электорат, укуктук маданият, өнүгүү, жакшыртуу.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп шайлоо мыйзамдарында жөнгө салынган, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бийлик жана жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдарында шайлоолорду өткөрүү жана уюштуруу процессин түзгөн коомдук мамилелер эсептелет.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты 1924-жж. бүгүнкү күнгө чейин Кыргыз Республикасында шайлоо мыйзамдарынын өнүгүшүнүн жана калыптануусунун негизинде теоретика-укуктук анализден, аны жакшыртуудагы жалпы багыттардан ошондой эле аны жакшыртуу боюнча сунуштарды жана пикирлерди иштеп чыгуудан турат.

Диссертациялык изилдөөнүн методологиялык негизи: логика-формалдык, системалык, функционалдык-түзүмдүк, тарыхый, салыштырма-укуктук, интерпретациялык ыкма, диалектиканын мыйзамдары жана категориялары.

Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы Кыргызстанда юриспруденция илиминде биринчи жолу диссертациялык изилдөө Кыргыз Республикасынын шайлоо мыйзамынын өнүгүүсү жана калыптануусу тарыхый-укуктук изилдөөнүн комплекстүү, логикалуу аякташынан ошондой эле Кыргыз Республикасынын шайлоо мыйзамдарынын жакшыртуу боюнча сунуштарды иштеп чыгуудан турат.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын колдонуу даражасы: диссертацияда камтылган корутундулар жана сунуштар Кыргыз Республикасынын шайлоо мыйзамдарын жакшыртуу процессинде, укук колдонулган ишмердүүлүктө колдонулат. Изилдөөнүн теориялык жыйынтыктары юрист адистигиндеги студенттер үчүн конституциялык укук, шайлоо укугу боюнча окуу процессинде, окуу-методикалык колдонмолорду жана окуу китептерин даярдоодо колдонулат.

Колдонуу тармагы: юриспруденция, мамлекеттин жана укуктун тарыхы жана теориясы, мамлекет жана укук жөнүндөгү окуунун тарыхы, Кыргыз Республикасынын конституциялык укугу, Кыргыз Республикасынын шайлоо укугу.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Автандиловой Сайкал Молдошевной на тему «Формирование и развитие избирательного законодательства Кыргызской Республики (историко-правовое исследование)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Ключевые слова: выборы, избирательное законодательство, избирательная система, избирательные права граждан, система избирательного законодательства, избирательные правоотношения, избирательный процесс, Конституция, конституционная реформа, электорат, правовая культура, развитие, совершенствование.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики, регулируемых избирательным законодательством.

Цель диссертационного исследования заключается в анализе теоретико-правовых и исторических аспектов формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики с 1924 гг. по настоящее время, общих направлений его совершенствования, а также в разработке рекомендаций и предложений по его совершенствованию.

Методы диссертационного исследования: формально-логический, системный, структурно-функциональный, исторический, сравнительно-правовой, метод интерпретации, законы и категории диалектики.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что диссертационное исследование представляет собой первое в юридической науке Кыргызстана комплексное, логически завершённое историко-правовое исследование формирования и развития избирательного законодательства Кыргызской Республики, а также в выработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Степень использования материалов диссертационного исследования: содержащиеся в диссертации предложения и выводы могут быть использованы в процессе совершенствования избирательного законодательства Кыргызской Республики, правоприменительной деятельности. Результаты теоретического исследования могут быть использованы в учебном процессе по избирательному праву, конституционному праву для студентов юридических специальностей, подготовки учебников и учебно-методических пособий.

Область применения: юриспруденция, теория и история права и государства, история учений о праве и государстве, конституционное право Кыргызской Республики, избирательное право Кыргызской Республики.

RESUME

on the dissertational research by Saikal Moldoshevna Avtandilova on theme “Formation and development of the electoral legislation of Kyrgyz Republic (historical and legal research)” for the academic degree of candidate of legal sciences in specialty: 12.00.01 – theory and history of law and state, theory of law and state history.

Key words: elections, electoral legislation, electoral system, electoral rights of citizens, system of electoral legislation, electoral legal relationships, electoral process, Constitution, constitutional reform, electorate, legal standards, development, improvement.

The object of the dissertational research is social relationships, formed in the process of arrangement and holding of elections for the bodies of state power and local elections of Kyrgyz Republic, regulated by electoral legislation.

The objective of the dissertational research is an analysis of legal-theoretic basis of formation and development of electoral legislation of Kyrgyz Republic from 1924 till now, general tendencies of its development, also recommendation and offer formation on its development.

The methodological base of dissertational research is formally-logical, systematic, structured functional, historical, comparative legal, interpretation method, laws and categories of dialectics.

Scientific novelty of dissertational research is that the dissertational research represents the first in legal science of Kyrgyzstan complex, logically completed legal-historic research of formation and development of electoral legislation of Kyrgyz Republic, also in working out of offers for the development of electoral legislation of Kyrgyz Republic.

The degree of use of materials of the dissertational research: offers and conclusions, comprised on dissertation, might be used in improvement process of electoral legislation of Kyrgyz Republic, in law enforcement activity. Theoretical research results might be used in the process of teaching of electoral right, constitutional law for the students of legal specialties, preparation of manuals and study guides.

Field of application: legal science, theory and history of law and state, theory of law and seate history, constitutional law of Kyrgyz Republic, electoral right of Kyrgyz Republic.

Автандилова Сайкал Молдошевна

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(историко-правовое исследование)»**

Подписано в печать 19.09.2011.

Формат 60x90

Печать офсетная. Объем 1,75 п. л.

Тираж 100 экз. Заказ 787.

Отпечатано в типографии КРСУ.
720048, г. Бишкек, ул. Горького, 2.