

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. ЖУСУПА БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д. 12.10.419

На правах рукописи
УДК: 342.4(545.2)(043.3)

Айтжан Бакыт Ерсултан улы

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И
РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА**

12.00.02 – конституционное право,
муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2012

Работа выполнена на кафедре «Юридические дисциплины» Академии экономики и права (Республика Казахстан)

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Дуйсенов Эркин Эрманович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Сабикенов Салахиден Нурсариевич

Ведущая организация: кандидат юридических наук
Смаилова Асель Асылбековна
Кафедра ЮНЕСКО «Конституционное право и гендерная политика» Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Защита состоится «28» апреля 2012 года в «14.00» часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском Национальном Университете имени Жусупа Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская 132, корпус № 2, Юридический институт, ауд. № 202.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 394, корпус № 8.

Автореферат разослан « ____ » марта 2012 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук,
доцент**

С.К. Косаков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Актуальность диссертационного исследования определяется необходимостью всестороннего и углубленного анализа происходящих общественных процессов, экономических и социальных преобразований, связанных с установлением и развитием системы рыночных отношений в Казахстане. Политические реформы в Казахстане способствовали созданию суверенного, правового государства, развитию и совершенствованию институтов всей политической системы казахстанского общества.

За годы осуществления политических, экономических и социальных реформ в формировании политической системы и научном осмыслении ее разных аспектов сделано немало, что и актуализировало необходимость исследования вопросов конституционного эволюционирования отечественной политической системы как составной части всего процесса познания современной политико-правовой действительности. Стоит отметить, что в научной юридической литературе и других смежных направлениях изучение конституционного и текущего национального законодательства, регулирующего деятельность политических институтов и процессов, традиционно рассматривалось как одно из главных направлений в исследованиях теории конституционного права.

Концептуальная значимость данной проблематики в современных условиях обуславливается органическими взаимосвязями конституционного и текущего законодательства, их влияния на становление и развитие политической системы. От постановки и решения вопросов роли и значения отдельных структурных элементов в политической системе и их конституционного статуса, во многом зависит процесс образования и функционирования всего гражданского общества и др.

Фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом. Как верно отмечается в Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года, нашедшей выражение в Указе Президента РК от 24 августа 2009 г. № 858, первое десятилетие 21-го века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. 21 мая 2007 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым провозглашены принципиально важные для страны конституционные новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем. В рамках данной модели в ходе конституционной реформы была осуществлена модернизация системы властных отношений, повысившая роль и влияние палат Парламента, которые отныне несут еще большую ответственность за состояние дел в государстве. Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества - сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов,

модернизируется система местного самоуправления. Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Данный институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, требует своего укрепления и развития, где настоятельно требуется разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, а также широкое привлечение органов местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение.

При исследовании проблем влияния Конституции на формирование современной политической системы Казахстана представляется необходимым более взвешенный анализ социальной сущности и роли политической системы общества, определение основных действующих компонентов.

Многопартийность, выступающая как обязательная предпосылка формирования правовой государственности, предполагает принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей. Механизмы и процедуры, выступающие в качестве сдержек и противовесов, должны выступать гарантией от нарушений принципа разделения властей, от монополизации публично-властных полномочий. Все это в совокупности не может не сказаться на представительной и исполнительной системе государственных органов, на перераспределении компетенции между центральными и местными органами власти и управления, на полноценной развитии и функционировании всей политической системы Казахстана.

В настоящей работе исследуются концептуальные вопросы теоретико-правовых и конституционных основ развития и функционирования политической системы. При этом особое внимание исследователем акцентировано на конституционно-правовом обосновании политической системы в качестве самостоятельного института.

Надо согласиться с мнением академика С.Н. Сабикенова, который в своей статье опубликованной в материалах республиканской научно-теоретической конференции («Проблемы совершенствования политической системы казахстанского общества в современных условиях») от 23 июня 2010 г. подчеркивает, что термин «политическая система», к сожалению, отсутствует в ныне действующей Конституции РК, а также в действующих конституциях бывших союзных республик, ныне суверенных государств.

Вместе с тем, несмотря на общественную значимость этих проблем и процесс дальнейшей демократизации политической системы, данный конституционно-правовой институт в Казахстане все еще не находит должного отражения в научных исследованиях. Эти и другие объективные факторы предопределяют актуальность исследований многочисленных проблем развития и функционирования политической системы. Однако проблема анализа основных аспектов ее функционирования в ряде монографических и диссертационных исследований носит преимущественно фрагментарный и узкоспециальный характер. Представленные соображения явились причинами того, что темой диссертационного исследования избрано изучение конституционно-правовых проблем становления и развития политической системы Казахстана.

Актуальность диссертационного исследования определяется следующими факторами:

- в казахстанской правовой науке не выработано однозначное отношение к юридической природе «политической системы», которое имеет тенденции отождествления в оценке восприятия со смежными общественными науками;

- не выделены сущностные признаки и функции политической системы, реализуемые в обществе;

- не в достаточной степени исследована и подвергнута анализу сложившаяся в науке типология политических систем, поскольку данная категория является предметом анализа ряда смежных общественных наук;

- не сформировано теоретико-правовое, конституционно-правовое и методологическое обоснования изучения конституционных аспектов демократизации политической системы Казахстана;

- в современных условиях актуализируются научные поиски углубленного анализа структуры и системных функциональных связей, детерминирующих сущностное наполнение развития политической системы. Необходима четкая систематизация конституционной базы отечественной политической системы;

- в теории конституционного права пока еще не подвергнуты детальному анализу взаимоотношения и взаимодействия государственных и негосударственных политических институтов в условиях дальнейшей демократизации и модернизации казахстанского общества.

Степень научной разработанности темы исследования. Наука конституционного права в условиях развития конституционного законодательства, создания действующих механизмов взаимодействия всех элементов политической системы, к сожалению, все еще не уделяет соответствующего внимания данному правовому институту. Всестороннее изучение различных аспектов политической системы общества получили освещение в политологии, философии, социологии. В этой связи следует дифференцировать политологические исследования, в рамках которых категория «политическая система общества» является весьма разработанной, в отличие от правовых исследований. В определенной степени стоит признать факт того, что вопросы развития и функционирования политических систем в политических науках значительно более углубленны. Политологами, политологами-международниками, социологами, исследованы, как нам представляется, наиболее важные характеристики феномена политической системы. В этом плане следует отметить, научные исследования Р.А. Абсаттарова, С.А. Дьяченко, М.С. Машанова, Д.Н. Назарбаевой, Р.С. Сартаева, Р.С. Сартаевой, Ю.О. Булуктаева.

На формирование конституционных основ развития политической системы Казахстана значительное влияние оказали труды С.З. Зиманова, С.С. Сартаева, Г.С. Сапаргалиева, М.Т. Баймаханова, С.Н. Сабикенова, Э.Э. Дуйсенова, Л.Т. Жанузаковой, Э.Б. Мухамеджанова, З. К. Кенжалиева, Е.Б. Абдрасулова, А.С. Ибраевой, А.Ф. Сулейманова, А.А. Матюхина, В.А. Малиновского и других ученых.

Говоря о разработке проблем конституционно-правовой регламентации институтов политической системы Казахстана стоит отметить исследователей Д.М. Баймаханову, Т.А. Искакова, К. Кушербаева, А. Лаврентьева, Т. Мулдабаева, А. Сман, Г.Т. Телебаева, А.Чеботарева. Исследуемая проблема нашла всестороннее отражение в работах советского периода, а также в трудах российских ученых В.Н.Даниленко, Ю.А. Дмитриева, А.И. Ковлера, М.Н. Марченко, А.А. Мишина, Б.А. Страшуна, М.К. Фарукшина, Л.М. Энтина, Э. Паина.

В Кыргызстане аналогичными проблемами занимались такие ученые, как Г.А.Мукамбаева, Э.Д. Бейшембиев, Ч.И. Арабаев, А.А. Арабаев, Б.И. Борубашов, С.К. Косаков и другие исследователи.

Изучение проблем развития и функционирования политических систем позволяет отметить, что их историография уходит вглубь веков. В этой связи в работе проанализированы некоторые важные методологические положения Т.Гоббса, Дж. Локка, В. Гумбольдта, Г. Гегеля, Ф. Ницше, М. Вебера. Ряд выводов и положений исследования обоснованы работами зарубежных политологов и социологов: Г. Алмонда, Д. Истона.

Всесторонний углубленный анализ научных трудов позволяет констатировать, что во многих из них проведен теоретический системный анализ структурных и функциональных особенностей и общих признаков политической системы, даны практические рекомендации по проблемам реформирования конституционного законодательства, приведения его в соответствие с принципами демократического правового государства. Однако вопросы конституционно-правового анализа политических явлений, произошедших в бытность «великой советской державы» и вплоть до периода суверенизации Казахстана, демократизации государственных институтов, требуют дальнейшей научной разработки, более полного и детального изучения.

Связь темы диссертации с крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования входит в план научно-исследовательских работ кафедры «Юридические дисциплины» Академии экономики и права.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является конституционно-правовой анализ политической системы. На основе изучения теоретических положений, действующего национального конституционного законодательства, а также сложившейся практики их реализации, разработать механизм конституционно-правового регулирования всех системных элементов политической системы общества.

Данные цели достигаются посредством решения следующих задач:

- анализа общих и особенных дифференциальных признаков и функций современных действующих политических систем;
- раскрытия основных элементов типологии и классификации политической системы, с определением характерных признаков демократичности, транспарентности;

- необходимости на основе анализа законодательных источников и имеющейся научной эмпирики сформулировать собственное определение понятия «политическая система»;

- обзора конституционного генезиса и эволюции политической системы Казахстана, обосновав и выделив исторические этапы периодизации на основе функционирования государственных и негосударственных институтов;

- анализа нормативно-правовой базы национального законодательства;

- анализа правового поля деятельности, статусов и компетенции отдельных элементов политической системы в Казахстане и на его основе определения факторов, сдерживающих становление и развитие этих органов, и способствующих их развитию, а также определению перспектив совершенствования их функционирования;

- изучение государственного механизма власти и определение его роли в демократизации политических процессов и модернизации казахстанского общества, раскрытии особенностей правовой регламентации взаимодействия общественно-политических институтов с государственными органами в современных условиях либерализации политической жизни общества;

- обосновании предложений и рекомендаций, направленных на развитие и совершенствование политической системы Казахстана.

Настоящее исследование носит, в некоторой степени, новаторский характер, и вместе с тем, некоторые его положения могут представлять дискуссионный характер.

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что диссертационная работа является исследованием, в котором осуществлена попытка теоретико-правового изучения политической системы, как комплексного конституционно-правового института. Новизна диссертационного исследования заключается в самом объекте изучения, заметно способствуя расширению круга уже ставшего традиционным юридического анализа проблемы политических систем. В рамках диссертации затрагиваются также некоторые проблемы политологического характера, показана взаимообусловленность либерализации политической системы и реальное соотношение политических сил, способствующих становлению правовой действительной, функционирующей партийной системы.

Диссертантом подвергнуты анализу процессы конституционно-правового реформирования политической системы Казахстана в контексте развития и становления в рамках бывшего союзного государства и новой национальной суверенной государственности, а также в русле дальнейшей модернизации всего казахстанского общества.

Дан обзор законодательной базы, регламентирующей функционирование политической системы, что выразилось в механизме власти, регулируемым демократическим средствами, участия граждан в политической жизни через формы непосредственной демократии (выборы и референдумы), генезис политических партий, общественно-политических организаций и объединений.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что они могут быть использованы в дальнейших исследованиях

конституционно-правовых основ политической системы Казахстана, в соответствующих отраслях теории государства и права, конституционного и административного права.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Исследование основных этапов конституционного генезиса и эволюционирования политической системы Казахстана показывает неоднозначное отношение к сущности ее организации и функционирования в период существования федеративного союзного государства и в условиях становления независимости Республики Казахстан. На данном этапе политическая система характеризуется совершенствованием механизма государственной власти и созданием демократических условий для свободного функционирования всех составных элементов социально-политических институтов.

2. На основе анализа имеющейся теоретических источников предпринята попытка дать следующее авторское определение политической системы.

«Политическая система» - совокупность и конституционно закреплённое единство взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на них политических институтов и действий, организующих политическую власть, обеспечивающих органическую взаимосвязь граждан государства.

3. Общество, особенно посттоталитарное, находится в процессе непрерывного развития и в этом отношении транзитные состояния не просто подвижны, но и в наибольшей степени подвержены конфликтным ситуациям. В данном процессе важными представляются возможности в рамках Конституции разрешать их мирным путем, используя формы непосредственной демократии, либо иные правовые инструменты, позволяющие обеспечить взаимосвязь всех элементов действующей политической системы. Стабильность конституционного строя во многом определяется стабильностью и транспарентностью политической системы, представляющей собой целостную упорядоченную совокупность политических институтов и принципов политической организации общества. Выступая составной частью общественной системы, политическая система включает в себя не только институты, но и отношения между обществом и государством, отражая политические процессы и технологии их динамику, обеспечивая эволюционное развитие гражданского общества и его институтов в совокупности.

4. В условиях построения правового государства и дальнейшей модернизации общества, политическая система должна обеспечивать эффективную реализацию внутренней и внешней политики и выражать интересы различных социальных слоев общества. Функционирование политической системы регламентируется в первую очередь конституционно-правовыми нормами, где особая роль конституционного законодательства обусловлена тем, что оно выступает главным регулятором организации и деятельности органов государственной власти, взаимодействия их с другими элементами политической системы общества. Вместе с тем, характеристика политической

системы определяется не только нормативным и программным закреплением ее демократических принципов, но и реальным воплощением их в жизнь.

5. Конституционный механизм государственной власти реализуется лишь тогда, когда государство в полной мере осуществляет принцип разделения властей. В условиях дальнейшего реформирования правовой системы и поддержания единства и целостности конституционного механизма государственной власти в Республике Казахстан необходимо системно на законодательном уровне (что отчасти уже нашло отражение в Основном Законе) - усиление роли Парламента, ответственности Правительства и обеспечение реальной независимости судебной ветви власти.

6. В целях активного функционирования политических партий и объединений и участия их в государственной и общественной жизни необходимо создание соответствующих конституционно-правовых условий и гарантий. Следует учитывать тенденцию повышения роли и значения негосударственных организаций в политической жизни, обеспечить их реальными правами и свободами в соответствии с конституционно-правовым статусом общественных объединений в развитых демократических странах. В этом плане законодатель должен усилить ответственность должностных лиц государственных органов за воспрепятствование деятельности общественных объединений.

7. Формы непосредственной демократии, как важнейший конституционный инструмент легитимности государственной власти, обеспечивают формирование представительных органов и являются одной из главных характеристик функционирования демократического государства. Есть основание полагать, что необходимо внесение ряда важных изменений в законодательство, а именно:

- увеличение количества мандатов, распределяемых по пропорциональной системе выборов;

- совершенствование механизма пропорционального распределения депутатских мандатов. Конституция Республики Казахстан закрепляет не только вид избирательной системы, но и устанавливает даже численное соотношение депутатов, какое их количество по какой системе избирается. Эти нормы не могут быть стабильными и со временем потребуются их изменение.

8. Емкость конституционных ценностей не исключает возможности внесения некоторых изменений и дополнений в нормы Конституции, в том числе усиливающие парламентаризм и расширяющие представительную демократию. Несмотря на то обстоятельство, что Конституция Республики Казахстан является достаточно жесткой, можно констатировать, что при наличии однопартийного Парламента, вопрос об изменениях Конституции во многом будет зависеть от политической воли Президента Республики Казахстан. Вместе с тем, поправки не должны существенно затрагивать властные полномочия главы государства, поскольку такие попытки чреваты непрогнозируемыми последствиями.

Личный вклад соискателя в юридическую науку определяется научной новизной исследования, теоретическим решением актуальных проблем конституционно-правового совершенствования и модернизации политической

системы Казахстана в соответствии с модернизацией общества, а также теоретическим и практическим значением опубликованных научных работ.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена на кафедре «Юридические дисциплины» Академии экономики и права. Основные положения работы излагались на международных и республиканских конференциях, научных семинарах и отражены в докладах и научных статьях.

Отдельные положения диссертации были апробированы при чтении автором курсов лекций по конституционному праву в Академии экономики права.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения и результаты диссертации отражены в 19 статьях, опубликованных в изданиях Казахстана и Кыргызстана, в том числе рекомендованных ВАК КР и ККСОН РК.

Структура диссертации. Структура работы обусловлена поставленными целью и задачами. Диссертация состоит из введения, трех глав, семи разделов, выводов, списка использованных литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении отражена актуальность темы исследования, сформулированы его цели и задачи, описана методология, обоснованы научная новизна и практическая значимость, выдвинуты основные положения, выносимые на защиту, представлены результаты апробации проведенного исследования.

В главе первой «Теоретико-исторические и правовые проблемы сущности и структуры политической системы общества» анализируются историко-правовые проблемы становления и развития политической системы Казахстана.

В разделе первом **«Политическая система государства: понятие, функции и структура»** проанализирована эффективность данной структуры в историческом аспекте; последовательно доказывается мысль, что состав функций политической системы государства на различных этапах развития государства подвергается изменениям. Их количество и содержание зависело от процессов развития государственности, социальных, политических, экономических и правовых условий в стране.

Сделан вывод о том, что государство функционирует и развивается в сложных взаимозависимых социальных связях. В известной степени, политическая система обеспечивает целостность, единство действий в сфере политико-правового пространства. Понятие «политическая система» является одним из центральных в юридической и политической науках, его использование позволяет выделить политическую жизнь из остальной жизни общества. В свою очередь, развитие представлений о государственно-правовых явлениях, политике в целом, в значительной степени обусловлено все большим углублением знаний о многообразии этих связей, стремлением выразить их в соответствующей системе понятий.

Общеизвестно, что в ходе эволюции правовых и политических знаний, наряду с глубоким пониманием сущности, структуры и механизма

политической власти, накапливается множество сведений о феноменах, которые имеют отношение к политической, государственной жизни, влияют и взаимодействуют между собой. Субъектов этих отношений достаточно много, это политические партии и движения, способы достижения политических целей, правовые и политические ориентации населения и т.д. Причем, для обозначения данных феноменов понятие «политика» обобщенно, а категория «государство» - явно узко и не может охватывать всей накопившейся эмпирики и многообразия подходов.

Государственно-правовые отношения являются специфически опосредованной сферой социального действия. В правовой науке Казахстана сформировалась потребность, если не более активного использования для объяснения политико-правовых явлений данного понятия, то, в крайнем случае, способного отразить эти связи и отношения, номинируемые как «политическая система общества».

В течение нескольких поколений в советской казахстанской науке государственного права идея политической системы не была востребована, поскольку ее использование было ограниченным, и сводилось к аналогу политической организации, т.е. институциональной ее стороны, что, как известно, наиболее четко было отражено в Конституции СССР 1977 года и, соответственно, Конституции Казахской ССР 1978 г. В научных и общественных кругах в последнее двадцатилетие за политической системой общества закрепилось обоснованное мнение о многообразии структурных элементов, функциональных характеристик и взаимосвязей.

Раздел второй **«Проблемы конституционного формирования политической системы Казахской ССР и суверенной Республики Казахстан»** посвящен изучению и анализу проблемы конституционной эволюции политической системы, всесторонне исследуются процесс генезиса и развития политической системы. Так, в частности, указывается, что каждая из конституций Казахстана, закрепляла главные устои общества и являлась отражением изменений в политической системе на пути продвижения республики к современному состоянию независимости.

Важно отметить, что вопросы становления различных государственно-правовых институтов рассматривались с позиций господствующей идеологии соответствующего периода. При этом, несмотря на присутствие важных особенностей того или иного правового института, исследователи останавливались на самых обобщенных характеристиках.

Проблема анализа становления и развития политической системы Республики Казахстан заключается в исследовании особенностей их закрепления в конституциях, законодательстве, а также эволюцию продвижения Казахстана от потестарных отношений, государств-ханств, советского периода, вплоть до провозглашения современного независимого, демократического государства.

Динамика развития политической системы отражается в конституционном закреплении. Казахстан вступил в эпоху национального возрождения и социальной модернизации страны, которая характеризуется стремлением

достичь относительно полной экономической и политической самостоятельности государства, превращению его из сырьевого придатка бывшего союзного федеративного государства в демократическое, правовое и сильное государство.

Всестороннее изучение исторического прошлого казахской государственности, ее политической системы показывает, что казахи прошли через родоплеменную организацию, создание союзов племен, уникальную судебную систему биев. Особенности их социального и политического развития определялись потребностями естественного для данной среды обитания кочевого образа производства и образа жизни, в защите от внешних воздействий.

В этот исторический период появляются общественная власть родового старшинства и племенное вожество, то есть, так называемые потестарные отношения, основывающиеся на харизмате вождей. Дальнейшее становление государственности характеризуется образованием и развитием племенных союзов.

В разделе третьем *«Конституционно-правовое регулирование политической системы Казахстана»* отмечается, что развитие и функционирование политических институтов являются главенствующими аспектами политической жизни в государстве и регулируются сложной системой социальных норм, которые различаются степенью и характером институционализации, природой регулируемых ими общественных отношений.

В Казахстане процесс модернизации политической системы осуществляется в следующих направлениях:

- расширение функциональных полномочий Парламента;
- формирование и укрепление роли и функций политических партий;
- развитие институтов гражданского общества, создание политических институтов, которые смогут поддерживать внутреннее единство страны, ее внутреннюю легитимность.

Государство в постсоветских республиках, в том числе и в Казахстане, сохраняет специфический характер, включающий в себя сложившуюся корпоративно-распределительную социально-политическую структуру, а также традиционные подсистемы отношений (общинные, кастовые, племенные, клановые).

Политическое развитие суверенного Казахстана динамично. Два раза принималась Конституция (1 конституционный кризис), 8 раз проходили парламентские выборы, 2 парламентских кризиса (2 раза парламент распускали), 8 раз сменялось правительство, 3 раза проводились президентские выборы.

Протекание современного политического процесса показывает, что любая модель государственного устройства должна созреть в недрах самого общества.

Вместе с тем, объективно существует дифференциация норм права, установленных и санкционированных государством и нормами морали, отражающими нравственные представления людей, корпоративными нормами,

вырабатываемыми партиями и общественными организациями и объединениями.

Разумно, что основное значение придается предмету регулирования, который определяет содержательную сторону этих норм. Соответственно и правовые нормы, и обычаи могут выступать в роли регулятора различных общественных отношений - политических, имущественных, трудовых, гражданских.

Природа политической системы общества образует основания для отнесения к ее элементам социальных норм, которые опосредуют общественно-политические отношения.

Среди правовых норм, регулирующих сферу политической жизни, наиболее важное значение имеют нормы Конституции Республики Казахстан, в силу их формально-юридического верховенства в правовой системе, а также закрепления в них общих принципов, свойственных политической системе. Конституционные нормы обладают выраженным политическим содержанием. Однако следует отметить, что о политической системе нельзя судить, исходя только из формально действующих конституционных норм.

Изучение нормативно-правовых основ регулирования политической системы Республики Казахстан неразрывно связано с всесторонним исследованием Конституции. Особенности Конституции РК выражаются в том, что Конституция - основной источник национального права, основа правовой системы и текущего законодательства. Конституция устанавливает правотворческую компетенцию государственных органов, определяет главные цели и объекты правового регулирования.

В главе второй «Конституционное законодательство в системе демократических институтов политической системы Казахстана» осмыслена роль и место конституционного механизма власти в структуре политической системы Казахстана, рассмотрена конституционно-правовое функционирование и развитие непосредственных форм волеизъявления граждан.

В первом разделе **«Конституционный механизм власти - основа политической системы Казахстана»** анализируются научные представления о конституционном механизме власти как основы политической системы. Отмечается, что понятие «механизм государственной власти» принято увязывать с категорией «государственный аппарат». Последний, как известно, принято употреблять в двух смыслах - широком и более узком. В широком смысле понятие государственного аппарата, как совокупности всех государственных органов, совпадает с механизмом государственной власти, идентично ему. В более же узком смысле под «государственным аппаратом» понимают аппарат государственного управления. Это значение совокупности исполнительно распорядительных, управленческих органов используется как понятие «государственный аппарат» в науке.

В теории конституционного права понятие государственного аппарата употребляется как адекватное категории механизма государственной власти.

Понятие механизма государственной власти (механизма государства) раскрывается через наиболее характерные черты или признаки, позволяющие отграничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и отдельно взятых государственных органов.

Механизм государственной власти для обеспечения возложенных на него задач управления обладает материальными средствами, на которые опираются в своей деятельности отдельные государственные органы.

Функционирование механизма государственной власти, его положение в современной политической системе, основываются на конституционных принципах, к которым относятся принципы народовластия, народного суверенитета, единства системы государственных органов; идеологического и политического многообразия; самостоятельности государственных органов и общественных организаций, их невмешательства в дела друг друга.

Во втором разделе *«Конституционно-правовое функционирование и развитие непосредственных форм волеизъявления граждан»* автор работы полагает, что подвергая теоретическому правовому анализу политическую систему Казахстана важно представить конституционную характеристику политических институтов, выполняющих важную роль в консолидации ее структурных элементов.

Высшим непосредственным выражением власти народа, согласно Конституции Республики Казахстан являются республиканский референдум и свободные выборы (п. 2 ст. 3 Конституции). Это находит свое выражение в том, что граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском референдуме; в закреплении демократического порядка формирования представительных органов и демократической процедуры их деятельности; в сочетании представительной и непосредственной демократии; повышении роли политических партий и общественных объединений в политической системе общества.

В главе третьей *«Конституционно-правовые сферы модернизации политической системы казахстанского общества»* в свете реализации положений государственно-правовой реформы проанализированы организационно-правовые вопросы, связанные с модернизацией и дальнейшего совершенствования политической системы.

В разделе первом *«Правовая система и реформирование политической системы»* отмечено, что анализ политической системы Казахстана будет верным, если взять во внимание изменения и дополнения, внесенные в Конституцию страны в 2007 г., которые условно можно объединить и некоторым образом систематизировать.

Перераспределение властных полномочий и ответственности, повышение роли Парламента РК. Встройка в систему высших государственных органов основных элементов многопартийной системы и интеграция государственной системы с партийными механизмами формирования значительной и решающей части законодательного органа – Мажилиса Парламента, его деятельности.

Укрепление роли политических партий. Премьер-Министр РК представляет партию парламентского большинства. Важно отметить, что предусматривается государственное финансирование деятельности политических партий из республиканского бюджета, в равной степени важно отметить и то, что создается правовая база для повышения роли партийных фракций, которые станут инструментом реализации политических целей.

Развитие местного самоуправления. Важным элементом конституционной реформы явилось некоторое ограничение власти акимов на местах и формирование новой взаимосвязи, некоторых противовесов в отношении местных исполнительных органов и маслихатов.

Обеспечение межнационального согласия и укрепление Ассамблеи народа Казахстана. Ассамблея народа Казахстана получила конституционный статус организации, обеспечивающий представительство различных этнических групп в общественно-политической жизни страны.

Дальнейшее развитие институтов гражданского общества. Постоянно повышается роль СМИ, усилены гарантии независимости редакционной политики СМИ и защиты прав журналистов.

Укрепление системы защиты прав и свобод граждан. На конституционном уровне смертная казнь установлена за совершение особо тяжких преступлений, таких как совершение террористических акций, повлекших гибель людей, и особо тяжких преступлений, совершенных в военное время.

Следует отметить, что во всех политико-идеологических документах важное место занимают правовые программы, цели и задачи, методы и средства, в некоторых из них политико-правовая направленность обозначена в самом названии. Логично, что в развитии казахской государственности предусматривалось «обеспечение президентского правления» «переход к более развитым формам организации парламентской деятельности», «продолжение курса на совершенствование разделения властей и организацию более эффективного их взаимодействия в центре и на местах на принципах четкого разграничения полномочий», необходимость создания «массовой базы для утверждения рыночной идеологии».

В разделе втором **«Взаимодействие государственных органов с общественными объединениями, движениями, политическими партиями Казахстана»** рассмотрены основные проблемы взаимодействия государственных органов с другими видами негосударственных институтов как общественные объединения, движения, политические партии. В свете изложенных проблем исследована эффективность взаимодействия государственных органов с общественными объединениями, движениями, политическими партиями Казахстана. Отмечается, что функционирование негосударственных институтов является необходимым условием становления и развития демократической политической системы.

На современном этапе основные направления деятельности негосударственных организаций, характер их взаимоотношений с государством определяются уставными положениями и зависят от их видов. Сложно в этом

процессе умалить значение общественных объединений, которые, как известно, представляют собой сложный механизм институтов, посредством которых граждане могут участвовать в политической и экономической жизни страны.

Особое внимание автора было уделено выбору в Мажилис, нижнюю палату парламента республики проводившееся 15 января 2012 г в Казахстане. В парламентских выборах приняли участие семь политических партий, три из которых по итоговым результатам набрали больше 7 % голосов избирателей и прошли в мажилис (нижнюю палату): Народно-демократическая партия «Нур Отан» (80,99 %), Демократическая партия Казахстана «Ақ жол» (7,47 %), Коммунистическая народная партия Казахстана (7,19 %).

Отсутствие массовых акций протеста, волны возмущения в целом, бессистемность действий оппозиции, не способной выступить единым фронтом и представить политическую альтернативу показывает, что на должном этапе развития казахстанского общества существующая конфигурация власти – оптимальна. Конечно, дальнейшее развитие страны потребует модификации политической парадигмы, однако этот вопрос может встать только в среднесрочной, если не в долгосрочной перспективе.

В разделе третьем *«Правовые проблемы формирования институтов гражданского общества Казахстана»* раскрывается суть правового государства и гражданского общества в определенном единстве и взаимосвязи. Автор полагает, что данные понятия в юридической науке употребляются во взаимной увязке. Правовое государство и гражданское общество сами по себе представляют относительно автономные системы, в правовом же ключе – являются подсистемами общей и единой правовой национальной системы. Взаимоотношения гражданского общества и правового государства в значительной степени регулируются нормами публичного права, с помощью которых государство осуществляет охрану и защиту прав и свобод граждан, а также многочисленных институтов гражданского общества.

Идеи гражданского общества и правового государства в советской юридической науке начали разрабатываться почти одновременно, однако стоит указать, что в казахстанской правовой науке по данной проблематике исследований не столь много.

Гражданское общество и правовое государство должны, по убеждению автора, реализовываться непосредственно через самоуправленческие начала по законам, основанным на принципах естественного права.

ВЫВОДЫ

Основные выводы по результатам выполненной работы и практические рекомендации по использованию полученных результатов систематизированы диссертантом в следующих значениях.

Применительно к общетеоретической и конституционно-правовой наукам, можно представить понятие политической системы общества, как *конституционно закрепленное единство взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на них политических институтов и действий,*

организующих политическую власть, обеспечивающих взаимосвязь граждан государства.

Политическая система общества отличается сложной функциональной структурой. Структура политической системы общества включает в себя: государство, политические партии и общественные организации, институты непосредственной демократии.

- Генезис политической системы, ее непрерывность отражается в конституционном законодательстве. Исследование основных этапов конституционного эволюционирования политической системы Казахстана, показывает сущность ее организации и функционирования в период существования союзной федерации, и в условиях становления независимости Казахстана.

- Важнейшее значение в регулировании жизнедеятельности современного казахстанского общества имеют конституционно-правовые нормы. Особая роль конституционно-правовых норм обусловлена тем, что они выступают главным регулятором организации и функционирования государственного механизма, взаимодействия с другими элементами политической системы общества.

Изучение политической системы Казахстана в контексте конституционного эволюционирования позволяет сделать вывод, что Конституция представляет собой Основной Закон государства, закрепляющий основополагающие принципы конституционного устройства, высшие правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина, функции государства, устанавливая основы его отношений с человеком и обществом.

- Конституционный механизм государственной власти следует считать демократическим, когда государство в своей деятельности осуществляет принцип разделения властей. Прерогативой высших государственных органов является осуществление общего политического руководства и управления.

- Анализ особенностей конституционно-правового статуса *Президента* Республики Казахстан, позволяет сделать вывод, что он является центральной фигурой политической системы, Глава государства олицетворяет единство власти.

- Рассматривая положение *Парламента* в механизме государственной власти, отмечается, что принцип разделения властей, в теоретико-правовом и в конституционном плане, реализуется на основе дисбалансного подхода, что способно парализовать систему «сдержек и противовесов», узурпировать власть одним органом, нарушить единство самой власти. Представляется актуальным усиление политического авторитета законодательной ветви власти. Требуется дальнейшего анализа и вопрос о механизме формирования Правительства на основе парламентского большинства.

- Учитывая законотворческую роль Парламента в конституционно-правовом регулировании политической системы Казахстана, издание законов, как обычных, так и конституционных должно быть прерогативой Парламента Республики Казахстан. Никакой орган кроме Парламента, не должен иметь права издавать законы, имеющие высшую юридическую силу по отношению к

другим нормативным актам и прямое действие на всей территории Республики Казахстан.

- В конституционной характеристике *Правительства* последовательно выражены основные прерогативы исполнительной власти – самостоятельности и ответственности Правительства в разработке основных направлений социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организации их осуществления. Нормотворчество, как вид управленческой, организационной деятельности, направленной на исполнение правовых актов представляется важным. Данная функция предопределяет подзаконность всех принятых решений Правительства. Выход за очерченные пределы, игнорирование законов исполнительной властью может привести к утрате исполнительной властью ее важной конституционной характеристики и привести к дестабилизации политической системы.

- Анализ действующего законодательства в области судебной ветви власти дает основания для вывода о том, что концептуальные положения роли и места *судебной власти* в политико-правовой системе, а также процедуру отправления правосудия и проблемы правового статуса судейского корпуса, обрели законодательное закрепление. В общественном сознании судебная реформа, как один из основных компонентов правовой реформы, является достаточно актуальной проблемой. Наиболее приоритетным в этом направлении являются: упрощение судопроизводства; усиление гарантии прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений; повышение квалификации судей; введение в практику уголовного судопроизводства института присяжных; введения в практику ювенальной юстиции.

- Прерогативой *Конституционного Совета* является ограждение граждан, государства и общества от последствий применения неконституционных законов и нелегитимного функционирования государственно-правовых институтов.

В целях более эффективной реализации поставленных задач представляется важным расширение круга субъектов, имеющих право обращения в Конституционный Совет путем включения в него таких важных элементов политической системы, как политические партии, а также Генерального прокурора и Председателя Верховного Суда.

- Политическая система любого общества олицетворяет не только государство со сложной системой органов, но и другие виды *негосударственных институтов*. Функционирование политических партий и общественных объединений является необходимой предпосылкой развития демократической политической системы. Тенденция повышения роли партий в условиях политического многообразия, их открытое соперничество в борьбе за государственную власть свидетельствует об активизации политического самосознания и либерализации общества и его ценностей. В этих условиях приобретают большую актуальность вопросы правового регулирования взаимоотношений политических партий и государственных институтов.

- Необходимо наделить парламентские фракции от политических партий и общественных объединений правом предлагать Президенту кандидатуры руководителей высших исполнительных органов, участвовать в формировании руководящих и рабочих органов.

- *Выборы и референдум* являются формами непосредственного осуществления власти народом и представляют важнейшую сторону политического процесса в государстве. Будучи инструментом легитимности государственной власти, выборы обеспечивают формирование представительных органов и являются определяющей характеристикой государственной жизни, специфики политической системы казахстанского общества.

- Признавая прогрессивность избирательного законодательства, полноту конституционно-правового регулирования стадий выборного процесса, следует отметить, что требуется дальнейшая оптимизация - прозрачность всех избирательных процедур. В этом направлении представляется необходимым внесения ряда важных изменений, направленных на: расширение состава избирательных комиссий; увеличение количества мандатов, распределяемых по пропорциональной системе выборов; совершенствование механизма пропорционального распределения депутатских мандатов.

- Требуется дальнейшего совершенствования законодательства о референдуме. В частности, для решения вопросов регионального уровня (социально-экономического характера), было бы целесообразным законодательно закрепить референдумы местного масштаба.

С учетом современных реалий функционирования политической системы необходимо пересмотреть перечень вопросов, не являющихся предметом референдума. Ограничение народного волеизъявления через республиканский референдум должно быть социально и политически оправдано. Зрелость политической системы определяется гарантированной возможностью рядовых граждан влиять на принятие важных политических решений.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ СОИСКАТЕЛЯ

1. Айтжан, Б.Е. Аралық сот жайлы не білеміз? [Текст] / Б.Е. Айтжан // Көзқарас. – 2002. - №9-10. – С. 5-6.

2. Айтжан, Б.Е. Международный коммерческий арбитраж [Текст] / Б.Е. Айтжан // Актуальные проблемы частного права: материалы международной научно-практической конференции. – Алматы, 2003. – С. 398-401.

3. Айтжан, Б.Е. Ажырасу қайғылы оқиға [Текст] / Б.Е. Айтжан // Көзқарас. – 2003. - №21. – С. 4-5.

4. Айтжан, Б.Е. Семейное право [Текст]: учебно-справочное пособие / Б.Е. Айтжан. – Алматы: Юрист, 2003. – 36 с.

5. Айтжан, Б.Е. Рим құқығы [Текст]: оқу құралы / Б.Е. Айтжан, А. Хусаинова. – Алматы: Жеті жарғы, 2005. – 79 с.

6. Айтжан, Б.Е. Семейно-бытовые отношения и преступность: истоки и профилактика [Текст] / Б.Е. Айтжан // Ученые записки Академии экономики и

права. – 2008. – 1(14). – С. 112-116.

7. Айтжан, Б.Е. Отбасы құқығы [Текст]: оқу құралы / Б.Е. Айтжан. – Алматы: Жеті жарғы, 2006. – 79 с.

8. Айтжан, Б.Е. Ущемление прав отца как гендерная дискриминация мужчин в области отцовства [Текст] / Б.Е. Айтжан // Казахстан и мировое сообщество: материалы международной научно-теоретической конференции, посвященной 20-летию независимости РК. - Алматы, 2011. – С.25-28.

9. Айтжан, Б.Е. К вопросу о понятии, функциях и структуре политической системы государства [Текст] / Б.Е. Айтжан // Право и политика. – 2011. - №3. – С.134-141.

10. Айтжан, Б.Е. О конституционном механизме государственной власти в структурировании политической системы Казахстана [Текст] / Б.Е. Айтжан // Право и политика. – 2011. – №3. – С.63-69

11. Айтжан, Б.Е. О некоторых теоретико-правовых вопросах сущности и структуры политической системы общества [Текст] / Б.Е. Айтжан // Вестник КГЮА.. – 2011 - №7 - С.295-299

12. Айтжан, Б.Е. К вопросу о конституционно-правовой характеристике Правительства Республики Казахстан в механизме государственной власти [Текст] / Б.Е. Айтжан // Право и политика. – 2011. – №3. – С.60-63.

13. Айтжан, Б.Е. О конституционной эволюции политической системы Казахстана [Текст] / Б.Е. Айтжан // Вестник Академии МВД КР им. генерал-майора Э.А. Алиева. - 2011. – Вып.2. - С.134-139.

14. Айтжан, Б.Е. О конституционно-правовом регулировании выборов и референдума в условиях развития политической системы РК [Текст] / Б.Е. Айтжан // Известия Вузов. - 2011. - №3. - С.228-233.

15. Айтжан, Б.Е. К проблеме конституционного эволюционирования политической системы Казахстана [Текст] / Б.Е. Айтжан // Наука и новые технологии. - 2011. – № 3. – С.198-202.

16. Айтжан, Б.Е. О некоторых аспектах конституционной модернизации политической системы Казахстана [Текст] / Б.Е. Айтжан // Материалы международной научно-практической конференции ИГиП КазНУ им. Аль-Фараби. – Алматы, 2011. – С.42-48.

17. Айтжан, Б.Е. Конституционно-правовая характеристика политической системы общества РК [Текст] / Б.Е. Айтжан // Ученые записки АЭП. - Алматы, 2011. - №2 (21). - С.10-16.

18. Айтжан, Б.Е. О конституционной эволюции политической системы Казахстана [Текст] / Б.Е. Айтжан // Правовая реформа и ее роль в развитии правовой системы Кыргызстана: материалы международной научной конференции, посвященной юбилею ученого процессуалиста К.Д. Сманова. - Бишкек, 2011. – С.125-128.

19. Айтжан, Б.Е. Қазақстан Республикасы Азаматтық құқығы пәнінен тестік тапсырмалар жинағы (Жалпы және Ерекше бөлімдер) [Текст]: оқу құралы / Б.Е. Айтжан, Ж. Малибекова. – Алматы: Экономика және құқық академиясы, 2012. – 145 с.

Айтжан Бакыт Ерсұлтан улының 12.00.02 – конституциялық укук; муниципалдық укук адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Казакстандын саясий тутумунун өнүгүүсүнүн жана калыптануусунун конституциялык-укуктук көйгөйлөрү» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕСИ

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттик түзүлүш, Казак Республикасынын Конституциясы, саясий тутум, саясий институттар, саясий модернизациялоо, жарандык коом.

Диссертациялык изилдөөнүн объектисин Казакстандын жаңы тарыхындагы суверендүүлүк алганга чейинки саясий тутумунун өнүгүүсүнүн, эволюциялашысуунун жана Казак ССРинин мезгилинен тартып келип чыккан коомдук мамилелер болуп саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты болуп Казакстандын саясий тутумунун өнүгүүсүнүн жана калыптануусунун теоретикалык жана тажрыйбалык көйгөйлөрүн талдоодо турат.

Изилдөөнүн ыкмалары: тарыхый-так, формалдуу-логикалык, структуралык-функционалдык, тутумдук, салыштырма, мыйзамдык техника жана техникалык-юридикалык талдоо ыкмалары түзөт.

Алынган жыйынтыктардын илимий жаңылыгы болуп саясий тутумду комплекстүү конституциялык-укуктук институту катары теоретикалык-укуктук иликтөөгө аракет кылынган изилдөө деп эсептелет. Диссертациялык изилдөөнүн жаңылыгы объекттин өзүн иликтөөдө туруп, салт болуп калган юридикалык талдоонун тегериндеги саясий тутумдардын көйгөйлөрүн кеңейткенге шарт түзөт.

Иш жүзүндө колдонулушу: Иштин жыйынтыктары төмөнкү өз алдынча саясий институттарды: мамлекетти, парламентти, партиялык тутумду, шайлоо процессин, коомдук кошундарды, жергиликтүү өзүн-өзү башкарууну, масликаттарды ж.б. конституциялык-укуктук жөнгө салуу механизмдерин модернизациялоодо жана өркүндөтүүдө колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү: иштен алынган тыянактар жана сунуштар ченемдик-укук актыларына өзгөрүү жана кошумча киргизүү тажрыйбасын жыйынтыктоого, ошондой эле мамлекет жана укук теориясынын, конституциялык укуктун чегинде атайын курстарды жана окуу-көрсөтмө куралдарын иштеп чыгууда колдонууга болот.

РЕЗЮМЕ

на диссертацию Айтжан Бакыт Ерсұлтан улы на тему «Конституционно-правовые проблемы становления и развития политической системы Казахстана», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Ключевые слова: государственный строй, Конституция РК, политическая система, политические институты, политическая модернизация, гражданское общество и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе развития, эволюционирования и функционирования политической системы Казахской ССР и до периода новейшей истории суверенного Казахстана.

Цель работы: состоит в анализе теоретических и практических проблем становления и развития политической системы Казахстана.

Методы исследования: конкретно-исторический, формально-логический, структурно-функциональный, системный, сравнительный, законодательной техники и технико-юридического анализа.

Научная новизна полученных результатов: заключается в том, что она является исследованием, в котором осуществлена попытка теоретико-правового изучения политической системы как комплексного конституционно-правового института. Новизна диссертационного исследования заключается в самом объекте изучения, заметно способствуя расширению круга уже ставшего традиционным юридического анализа проблемы политических систем.

Рекомендации по использованию результатов. Результаты работы рекомендуются использовать при совершенствовании и модернизации механизмов конституционно-правового регулирования отдельных политических институтов, таких как государство, парламент, партийная система, избирательный процесс, общественные объединения, местное самоуправление, маслихаты и др.

Область применения: работы заключается в том, что полученные выводы и рекомендации могут найти свое применение как при обобщении практики по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, а также могут использоваться в рамках теории государства и права, конституционного права, разработке учебно-методических пособий и спецкурсов.

SUMMARY

on the dissertation of Aitzhan Bakyt Ersultanuly on a theme: «Constitutional and legal problems of formation and development of the political system of Kazakhstan», presented to protection on competition a scientific degree of the candidate of jurisprudence on a specialty 12.00.02 – the constitutional law, the municipal law.

Keywords: political system, the RK constitution, political system, political institutions, political modernization, civil society, etc.

Objects of study are social relations that arise in the development process of the evolution and functioning of the political system of the Kazakh SSR and to the period of modern history of independent Kazakhstan.

Purpose: is to analyze the theoretical and practical problems of formation and development of Kazakhstan's political system.

Methods: specific historical, formal, logical, and structural-functional, systematic, comparative, legal technology and techno-legal analysis.

The scientific novelty of the results: is that it is a study which made an attempt to study the theoretical and legal political system as complex constitutional and legal institution. The novelty of the dissertation is to study the object itself, significantly contributing to expand the range in the traditional legal analysis of issues of political systems.

Recommendations for the use of the results. The results of there commended use for the improvement and modernization of the mechanisms of constitutional-legal regulation of certain political institutions such as government, parliament, party system, electoral process, public associations, local government, and others maslicates.

Scope: this work is that the findings and recommendations may find its application as the generalization of the practice to make changes and additions to the regulations, and may be used in the theory of law, constitutional law, the development of teaching manuals and courses.