

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет К 12.09.386

На правах рукописи
УДК 342:349.2 (575.2) (043.3)

КАРЫНОВ ЧОЛПОНБАЙ КАРЫПБАЕВИЧ

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И ТРУДОВОЕ ПРАВО:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства; история
правовых учений; 12.00.05 – трудовое право;
право социального обеспечения

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2009

Работа выполнена на кафедре «Государственно-правовых дисциплин»
Кыргызско-Казахской академии права и государственной службы

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Арабаев Чолпонкул Исаевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Нургалиева Енлик Нургалиевна

кандидат юридических наук, доцент
Шамилов Максат Шамилович

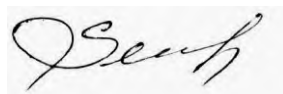
Ведущая организация: Юридический факультет Таджикского
Государственного Национального
университета

Защита состоится «25» декабря 2009 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета К 12.09.386 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Кыргызском Национальном Университете им. Жусупа Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус № 8, Юридический институт, ауд. № 400.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус № 8.

Автореферат разослан « _____ » _____ 2009 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Ганиева Т.И.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Практический опыт, накопленный человечеством в организации экономического и социального устройства жизни общества, привел к осознанию международным сообществом следующей истины, приобретшей общечеловеческую ценность: основой свободы, справедливости, всеобщего мира, достоинства и ценности человеческой личности являются права человека. Именно это содействует социальному прогрессу и улучшению условий жизни. При этом все люди равны и имеют право на защиту от какой бы то ни было дискриминации.

Права и свободы человека и гражданина закреплены во Всеобщей декларации прав человека¹. Гарантированность провозглашенных социальных прав обеспечивается государством путем проведения им соответствующей социальной политики. Согласно Конституции², Кыргызская Республика – суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство.

В своем Указе «О стратегии развития страны на 2009-2011 годы»³ Президент Кыргызской Республики отметил: «Вопросы человеческого и социального развития занимают центральное место в государственной политике Кыргызской Республики. Они включают обеспечение возможностей народа Кыргызстана для достойной трудовой деятельности...». С целью решения этих проблем государством осуществляется социальная политика, направленная на создание системы поддержки доходов путем реформирования оплаты труда, создания условий для получения более высоких заработков за счет личного вклада, экономической предприимчивости и инициативы вне зависимости от форм собственности, обеспечения занятости населения, защиты трудовых прав работников и т.д.

Происходящие в Кыргызской Республике социальные преобразования и экономические реформы имеют своей целью создание рынка, одним из важнейших составных элементов которого является рынок рабочей силы (трудовых ресурсов) и средств производства (инвестиционных ресурсов). Без этих элементов производительных сил, без их соединения с помощью капитала производство функционировать не может⁴. Современные социально-экономические условия – многообразие форм собственности, рыночные отношения, внедрение новых методов хозяйствования, свобода рынка труда – неизбежно порождают целый ряд новых проблем, связанных с использованием труда и правовым регулированием трудовых отношений⁵.

Учитывая важнейшее значение роли права в решении социально-

¹ Всеобщая декларация прав человека (1948).

² Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года изложена в Законе Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года № 157, - Б.: Академия, 2008. – 96 с.

³ Указ Президента Кыргызской Республики «О Стратегии развития страны на 2009-2011 годы» от 31 марта 2009 года № 183.

⁴ Михайленко Н.Т., Михайленко В.Н. Трудовое право Кыргызской Республики: Учебник. – Б.: Просвещение, 2005. С. 3.

⁵ Раманкулов К.С. Трудовое право Кыргызской Республики. Учебник. – Б. Издательский дом «Наука и образование», 2003. С. 3.

экономических задач, Кыргызская Республика проводит правовую реформу, которая призвана обеспечить верховенство закона во всех сферах жизни общества. В этих условиях возрастает значение правовых норм, регулируемых трудовым правом, с помощью которых государство борется за создание, укрепление и развитие разнообразных форм собственности, что служит важным средством для развития государственности, формирования социально ориентированного государства.

Ускорение темпов развития социальной сферы диктует необходимость научного осмысления происходящих здесь процессов. Любые преобразования в экономике должны иметь своей конечной целью достижение определенных социальных результатов. Однако воздействие на социальную сферу общественной жизни достигается не только через создание экономических предпосылок, но и путем претворения в жизнь закреплённой правом научно обоснованной социальной политики. В связи с этим особую актуальность приобретает исследование путей целенаправленного правового воздействия на социальные факторы развития общества, в т.ч. раскрытие возможностей права как инструмента для осуществления эффективной социальной политики государства.

В последние годы проблемы социальной политики привлекают все большее внимание политологов, юристов, социологов и психологов. Наряду с глубокими теоретическими исследованиями проводится и конкретно-социологическое их изучение. Однако реализация полученных результатов существенно затрудняется слабой изученностью вопроса о возможностях управления социальными процессами. Прежде всего это касается проблем правового регулирования, выполняющего существенные функции в механизме реализации социальной политики. Руководствуясь этими соображениями, диссертант предпринял попытку показать, как, с учетом современных реалий правовые нормы могут воздействовать на социальную политику.

Выбор данной проблемы для диссертационного исследования не случаен. Он вызван тем, что предмет правового регулирования – общественно-трудовые отношения – представляет собой важнейшую сферу человеческой деятельности, преобразование которой влечет за собой глубокие изменения как в социальной структуре всего общества, так и в возможностях развития отдельно взятой личности. Этим, на наш взгляд, и определяется актуальность и своевременность выбранной темы исследования.

Рамками диссертационного исследования продиктовано его ограничение выявлением основных тенденций и социальной направленности правового регулирования труда, а также его воздействия на экономические, политические и нравственные факторы общественного развития. Учитывая, что социальная политика пронизывает все виды общественных отношений, служит как бы «срезом» в их структуре, предметом диссертационного исследования взято именно воздействие права на социальные отношения, в т.ч. и трудовые.

Степень исследования темы. Проблематика социальной политики достаточно широко освещалась (начиная со второй половины 70-х годов) в

общественно-политической, социологической и экономической литературе⁶, в том числе работах ученых - юристов, посвященных, как правило, изучению отдельных направлений деятельности Советского государства в социальной сфере⁷. В перестроечный период появились исследования ученых-юристов, экономистов и социологов, в которых по разному рассматривались различные стороны социальной политики⁸. В науке трудового права по проблеме социальной политики первым был выдающийся ученый А.С. Пашков⁹. Многие его идеи сохранили свою актуальность, невзирая на время. И тем не менее современные обстоятельства признают далеко не все суждения периода социализма. А в настоящий период специалисты трудового права (Т.М. Абайдельдинов, К.С. Абдракманов, В.Л. Гейхман, К.Н. Гусов, И.К. Дмитриева, Э.А. Кочкарова, Н.Т. Михайленко, Е.Н. Нургалиева, А.М. Нурмагамбетов, А.Ф. Нуртдинова, К.С. Раманкулов, О.В. Смирнов, Л.А. Сыроватская, В.Н. Толкунова, В.Н. Уваров и др.) рассматривают лишь отдельные составляющие проблем социальной политики и социального развития. Что касается науки права социального обеспечения, то в ней плодотворно рассматривается спектр вопросов социальной политики и социальной защиты (Н.Т. Андабеков, М.О. Буянова, Е.Е. Мачульская, В.Б. Савостьянова, Э.Г. Тучкова, М.Ю. Федорова, В.Ш. Шайхатдинов и др.). Отдельные аспекты конституционно-правового регулирования социальных отношений рассматривались в юридической литературе в связи с исследованием теории права и государства (Е.Б. Абдрасулов, А.А. Арабаев, Э.Д. Бейшембиев, А.А. Белкин, О.Е. Кутафин, В.О. Лучин, Н.А. Михалева, Г.А. Мукамбаева, В.А. Пертцик, В.А. Ржевский, С.Н. Сабикенов, Г.С. Сапаргалиев, С.С. Сооданбеков, Б.Т. Токтобаев, Б.Н. Топорнин, Р.Т. Тургунбеков и др.), права и распределительной политики (Н.С. Барабашева, А.Б. Венгеров, Р.З. Лившиц и др.), социально-экономических прав граждан (Ч.И. Арабаев, А.Дж. Ахмедов, Н.С. Бондарь, Н.В. Витрук, А.Ю. Кабалкин, В.Н. Кудрявцев, Е.А. Лукашева, Н.С. Малеин, В.М. Чхиквадзе, Б.С. Эбзеев и др.). Отдельные конституционно-правовые аспекты социальной политики Кыргызской Республики рассмотрены в диссертационных работах У.М. Самудинова¹⁰ и Н.Б. Аленкиной¹¹.

Несмотря на то, что к проблемам социальной политики в общественно-политической, социологической, экономической и юридической литературе уделялось большое внимание, специальных исследований, посвященных

⁶ См., например: Социальная политика. – М., 1977 (пер. с польск.); *Роговин В.З.* Социальная политика в развитом социалистическом обществе (направления, тенденции, проблемы). – М., 1980; и др.

⁷ См.: *Попков В.Д.* Социальная политика Советского государства и право. – М., 1979; *Шабайлов В.И.* Правовое регулирование социально-культурной деятельности. – Минск, 1981.

⁸ См.: Социальная сфера: совершенствование социальных отношений. – М., 1987; *Шохин А.Н.* Социальные проблемы перестройки. – М., 1989; Социальные ориентиры обновления: общество и человек. – М., 1990; *Козлов А.Е.* Социальная политика: конституционно-правовые проблемы. – М., 1990; *Белкин А.А.* Социальное воспроизводство и государственное право. – Л., 1991; Социальное государство и защита прав человека / Под ред. Е.А. Лукашева. М., 1994 и др.

⁹ См. Пашков А.С., Ротань В.Г. Социальная политика и трудовое право – М., 1986.

¹⁰ *Самудинов У.М.* Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: Автореф... дис. канд. юрид. наук. – Бишкек, 2002.

¹¹ *Аленкина Н.Т.* Теория развития конституционной модели основных социальных прав человека и гражданина в Кыргызской Республике: Автореф... дис. канд. юрид. наук. – Бишкек, 2009.

соотношению социальной политики государства и трудового права, нет. До сих пор отсутствуют специальные монографические исследования, в той или иной степени охватывающие комплекс вопросов, связанных с теоретико-правовым анализом социальной политики и трудового права.

Цели и задачи исследования. Диссертационное исследование имеет две цели: 1) дальнейшее развитие теории права посредством выявления возможностей его воздействия на социальную сферу общественной жизни; 2) через раскрытие роли права в реализации социальной политики государства определить наиболее перспективные направления в совершенствовании норм права, в т.ч. трудового, обеспечивающие его приведение в соответствие с основными тенденциями развития общественных отношений, свойственных именно правовому государству.

Исходя из этих целей, соискателю предстояло решить следующие задачи: исследовать сущность социальной деятельности государства; исследовать соотношение социального государства и права; показать, в каком соотношении находятся право и социальная политика, их единство и различие, обеспечивающие взаимодействие и взаимовлияние; выявить возможности социально-трудовой политики в гармонизации и стабилизации социальных отношений; через раскрытие целей и задач социальной политики показать роль права, в т.ч. трудового, в его реализации; определить место и значение трудового права как социального регулятора в системе права; дать характеристику отношений, возникающих в процессе труда и производных от них общественных отношений, регулируемых трудовым правом; исследовать закономерности возникновения в процессе труда социальных связей и дать их классификацию; раскрыть специфику трудовых отношений, возникающих в процессе производных от них общественных отношений.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования является теоретико-правовой анализ соотношения социальной политики государства и трудового права. Предметом исследования выступают отношения, возникающие в процессе воздействия права на социально-трудовые отношения.

Методологическая основа диссертационного исследования. Методология исследования основана на системном анализе философских и общеправовых научных достижений. При написании работы применялись как общенаучные методы (соотношение исторического и логического, восхождение от абстрактного к конкретному, моделирование), так и специальные правовые методы исследования.

Теоретическая база исследования. Теоретическую базу диссертационного исследования составили труды отечественных и зарубежных специалистов в области права, философии, экономики, социологии. Поскольку количество современных известных нам публикаций по теоретическим проблемам права и социальной политики очень ограничено, использованы также труды классиков марксизма и наработки советских авторов, достижения которых в этой области неоспоримы. Их нельзя игнорировать, но при оценке надо подходить критически, поскольку само время подвергло корректированию

многие из выдвинутых ими положений и выводов.

Практическая значимость результатов исследования. Поскольку тема исследования имеет теоретико-правовой характер, его результаты могут быть использованы при проведении фундаментальных и прикладных исследований, научных исследований по теории государства и права, проблемам социальной политики государства и трудового права.

Результаты исследования были использованы автором в работе, связанной профсоюзной деятельностью, при подготовке соглашений¹², заключений и отзывов на проекты трудового законодательства¹³, и иных нормативных документов.

Научная новизна диссертации определяется тем, что впервые в Кыргызской Республике на уровне специального диссертационного исследования рассматриваются теоретические основы социальной политики государства и правовые средства ее реализации, роль права, в т.ч. трудового как особой формы политики в управлении социально-экономическими процессами, обусловленными значительными изменениями как в политической, так и в экономической сферах. В новых условиях необходимо было пересмотреть и переосмыслить многие из ставших общепринятыми установок и определений.

Именно такой подход к теме позволил сформулировать ряд самостоятельных выводов, положений и решений, которые выносятся на защиту:

1. Через анализ сущности социальной деятельности государства определяются роль государства в проведении социальной политики и пределы участия государства в защите социально-экономических прав граждан.

2. Установлены соотношения социально ориентированного государства и права.

3. Через анализ соотношения между правом и политикой, в т.ч. социальной, показаны их единство и различие, обеспечивающие взаимодействие между ними. Автор пришел к выводу, что право и политика – два основных элемента единой идеологической структуры.

4. На основе подробного анализа мнений правоведов и экономистов в широком и узком смыслах определяется понятие «социальная политика». В первом случае она охватывает решения и мероприятия, которые затрагивают все стороны жизни членов общества, включая обеспечение последних товарами, жильем и услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, приемлемыми денежными доходами, благоприятными экологическими условиями. Во втором случае содержание социальной политики ограничивается чисто социальными решениями и мероприятиями, связанными с поддержкой слоев общества, которые в силу своего специфического положения не в состоянии играть активную роль в условиях рыночных отношений, а также с

¹² Например, Генеральное соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Ассоциацией работодателей Кыргызской Республики 2006 г.

¹³ Например, Трудовой кодекс Кыргызской Республики 2004 г, Закон Кыргызской Республики от 25 июля 2003 г. № 154 «О социальном партнерстве в области трудовых отношений», Закон Кыргызской Республики от 1 августа 2003 года № 167 «Об охране труда» и др.

обеспечением развития некоммерческой части социально-культурной сферы.

5. Посредством определения структурных и функциональных связей общественно-трудовых и социальных отношений выявлены возможности социальной политики в гармонизации и стабилизации отношений в обществе на двух уровнях: 1) между социальными слоями и группами; 2) между личностью и государством.

6. Раскрыты цели и задачи социальной политики, что позволило определить, какую функцию должно выполнять право, в т.ч. трудовое, чтобы обеспечить всестороннее развитие личности, являющееся основной целью и интегративным направлением социальной политики.

7. Показаны место и значение трудового права, являющегося социальным регулятором в структуре права. Занимая одно из центральных мест в системе права, трудовое право (наряду с другими основными отраслями права) определяет принципы и основы правовой системы в целом, создавая важнейшие предпосылки для развития всех общественных отношений.

8. Посредством характеристики трудовых отношений и производных от них общественных отношений выявлены: специфика трудового права, регулирующего несколько видов общественных отношений; качественное своеобразие этих отношений; однородность их природы (в их основе лежит труд); необходимость в закреплении субъективных прав и обязанностей, ведущих к возникновению правоотношений.

9. В процессе исследования закономерностей в возникновении в процессе труда социальных связей определены критерии для их классификации; установлено, что правовой формой связи между трудовыми и тесно связанными с ними отношениями является трудовой договор.

10. Анализ своеобразия трудовых отношений, возникающих в процессе производных от них общественных отношений, привел к следующему выводу: трудовое правоотношение, возникающее в результате взаимодействия двух социальных явлений – трудового права и трудового отношения, может быть реализовано только через трудовой договор, определяющий границы прав и обязанностей. Новые правоотношения, возникающие с появлением новых юридических актов, в своей основе имеют трудовое правоотношение, возникшее при заключении трудового договора.

Апробация работы. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре Государственно-правовых дисциплин Кыргызско-Казахской академии права и государственной службы. Основные результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в сборниках научных трудов Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына, Кыргызско-Казахской академии права и государственной службы, Вестнике Ошского государственного юридического института, Вестнике Университета имени Д. Кунаева, научных журналах «Социальные и гуманитарные науки», «Наука и новые технологии» и др.

Структура работы обусловлена целями и методологией исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения и списка использованных источников. Объем диссертации 173

страницы (без списка литературы).

Основное содержание работы

Во введении обосновываются актуальность темы, степень научной разработанности; цели и задачи исследования; его объекты и предмет; методологическая и теоретическая базы, методы исследования; научная новизна, новые научные результаты, полученные автором и выносимые на защиту; теоретическое и практическое значение; апробация его результатов; структура работы.

В первой главе «Государство как главный инструмент формирования и реализации социально-правовой политики» выясняется сущность социальной деятельности государства, анализируется проблема соотношения социального государства, права и политики.

Со второй половины XX в. в концептуально-понятийный аппарат государствоведения и юриспруденции вошли и прочно в нем закрепились положения о современном государстве не только как о республиканском (монархическом), унитарном (федеративном), либеральном (авторитарном), правовом, светском и т.д., но также как о социальном. Хорошо известно, что формула «социальное государство» присутствует в ряде принятых в последние десятилетия конституций и активно пользуется в политическом и юридическом обиходе¹⁴.

Посредством данной формулы обозначают деятельность государства по перераспределению имеющейся в обществе совокупности материальных и иных благ в соответствии с принципами «социальной справедливости». Дух этих принципов требует обеспечить каждому «достойный уровень жизни», исключить или минимизировать «неоправданные социальные различия» между людьми, выравнивания «неодинаковых стартовых жизненных возможностей» индивидов, оказания помощи всем страждущим, нуждающимся и т. п.

Вопрос, касающийся взаимоотношений гражданина и государства в условиях свободных экономических отношений, находится в эпицентре политической, экономической, правовой мысли уже несколько столетий, с момента зарождения буржуазных отношений. Сформировалось два подхода к данной проблеме. С одной стороны – теория индивидуальной свободы человека, неотделимая от обязанности государства гарантировать эту свободу от чьего-либо, в том числе и своего, вмешательства в эту сферу. Главное – экономическая свобода, а политические права являются лишь средством к охране независимости и индивидуальной свободы личности. Сторонники индивидуальной свободы (А. Смит, С. Милль, Б. Констан, Д. Локк) понимали, что такая свобода в конечном счете порождает неравенство, что равенство и свобода могут противоречить друг другу, однако свободу они считали высшей ценностью, обеспечивающей развитие индивидуальности и своеобразия

¹⁴ В ряде демократических конституций (Германии, Испании, Румынии, Франции, России, Казахстана) государство характеризуется как социальное (подробнее см.: *Доленко Д.В., Бахлов И.В.* Политология: Учебник. - М.: Дело, 2002. С. 165 – 176.). Такое же определение содержится и в Конституции Кыргызской Республики.

личности, устраняющей «уподобление» людей друг другу. Государственное невмешательство – главное условие обеспечения этой свободы¹⁵.

С другой стороны - теория, не отрицающая значимости индивидуальной свободы, но стремящаяся сочетать ее с равенством, с участием государства в обеспечении равенства личностей. Основоположителем такой концепции был Руссо, считавший, что принципу равенства должно быть подчинено все, в том числе и власть, задача которой – обеспечение равенства. В таком подходе четко проступает не только негативное понимание свободы (от вмешательства государства), но и ее позитивное понимание как права гражданина на определенные действия государства, связанные, в частности, с обеспечением равенства¹⁶.

Многие буржуазные ученые, например Ф. Хайек, М. Фридман, считают недопустимым любое вмешательство государства в рыночные отношения во имя справедливости и равенства, поскольку это противоречит принципам и структурам свободного рынка. Другое современное течение – новый эгалитаризм – четко обозначило тенденцию к выравниванию социального положения людей (Дж. Роулс, К. Дженкинс), смягчению социальных неравенств. «В лице «нового эгалитаризма» выступает своего рода антипод консервативных моделей капиталистического развития, поэтому не случайно виднейшие американские неоконсерваторы активно включились в полемику с ним»¹⁷. Эти две модели взаимоотношений государства и человека в условиях рынка прочно утвердились в общественной мысли.

Главной задачей социально ориентированного государства в условиях новых экономических отношений является обеспечение социальной справедливости, равноправия, нравственности в отношениях между людьми. Эти принципы могут быть реализованы путем расширения социальных программ, поощрения благотворительной деятельности, воздействия на процесс ценообразования.

В контексте обсуждения проблемы «социальное государство – право» две внутренне сопряженные вещи вызывают первоочередной интерес и нуждаются в большем освещении. Одна – принцип взаимности, непременно действующий в социальном обмене, который опосредуется отношениями формального равенства участвующих в нем людей. Другая вещь – притязания участников такого обмена как возможные и дозволительные требования к некоему лицу, призванному удовлетворять их потребность в чем-либо.

Взаимость – имманентный признак социального обмена: при социальных взаимоотношениях никто не может получать нечто от других, ничего не давая взамен. Взаимость составляет и сокровенный дух права. Но в праве она уже приобретает форму эквивалентности. Согласен с утверждением В.С. Нерсесянца: «...специфика правового равенства и права вообще ...означает

¹⁵ Права человека: Учебник для вузов / Отв. Ред. чл.-корр. РАН, д.ю.н. Е. А. Лукашева. – М.: Издательство НОРМА, 2002. С. 197-198.

¹⁶ Руссо Ж.-Ж. Трактаты. – М., 1960. С. 87.

¹⁷ Мальцев Г. Буржуазный эгалитаризм. - М., 1984. С. 186.

и требование соразмерности, эквивалента в отношениях между свободными индивидами как субъектами права»¹⁸. Обладателями обмениваемых посредством права ценностей выступают не просто индивиды (группы индивидов), ими являются субъекты права, т.е. носители одновременно притязаний (дозволяемых данной социокультурой) и обязанностей.

Правовыми данные притязания становятся (превращаются в правомочия) именно вследствие того, что таковые находятся в неразъединимой связке с корреспондируемыми им обязанностями. Подчеркнутое свойство неразрывности указывает на то, что у субъекта не может быть правомочия (а значит он не в состоянии быть «субъектом права»), если его не обременяет соответствующая этому правомочию обязанность.

Началом эквивалентности – коренным принципом права – обусловлено не только наличие у каждого субъекта права на осуществление правомочий и связанных с ними обязанностей. Этим началом определяется также соразмерность суммы и «объемов» правомочий и обязанностей. Их диспропорции нарушают отношения формального равенства сторон, выводят носителей диспропорциональных, несбалансированных правомочий и обязанностей из сферы права.

Что касается социального государства, то «дух права» присутствует в нем настолько, насколько удастся (всякий раз применительно к той или иной конкретной общественно-исторической обстановке) достичь, прежде всего с помощью закона оптимальной комбинации права с другими социальными факторами, таким же, как оно само, позитивными и значимыми для цивилизованного человеческого бытия. Разумной альтернативы данному варианту сопряжения социальной и правовой государственности нет¹⁹.

Таким образом, следует отметить, что признается взаимное воздействие социального государства и права друг на друга.

Воздействие права на государство осуществляется в двух направлениях: на внутреннюю организацию государства, на деятельность государства.

Первое направление характеризуется тем, что право оформляет структуру государства, взаимодействие между элементами его механизма.

Второе направление проявляется в том, что право воздействует на государство при его отношениях с населением, отдельным человеком.

Современное государство не может существовать вне права. Чем точнее право отражает объективные потребности общественного развития, тем в большей мере оно связывает государство. Государство, в свою очередь, воздействует на право, а именно: 1) является непосредственным создателем правовых норм и средством их реализации; 2) обеспечивает реализацию права посредством организации исполнительной власти, судебной, надзорной и контрольной деятельности; 3) оказывает праву идеологическую поддержку,

¹⁸ *Нерсесянц В.С.* Философия права. - М., 1997. С. 17.

¹⁹ В этом пункте мой подход в корне отличен от подхода Э. Форстхоффа, который в свое время выдвинул тезис о невозможности вообще какого-либо компромисса (совмещения в одном публично-властном образом организованном обществе) черт правового и социального государства (см.: Forsthoft E. Fechtsstaat im Wandel. Stuttgart, 1964. S. 38).

воспитывая уважение к праву, закону, обязывая всех следовать правовым предписаниям.

Анализируя связь государства и права, следует иметь в виду, что право относительно самостоятельно по отношению к государству, так же, как и государство относительно самостоятельно в отношении права. Это подтверждает, в частности, тот факт, что законодательство государства не всегда соответствует праву. Кроме того, каждое из этих явлений имеет собственные закономерности развития, но они не могут существовать друг без друга и оказывают взаимное влияние.

Взаимосвязь и взаимодействие права и политики в обществе имеют причинно-следственный характер. Они представляют собой совокупность взаимодействия правовых и политических явлений общества как часть единого и целого социального явления.

По мнению диссертанта, право в отличие от других идеологических форм общественных отношений (например, морали, искусства и т.д.) – явление именно политическое. В праве непосредственно выражается государственная политика властвующей политической силы. Но нельзя политику сводить к праву. Как нам представляется, следует обязательно подчеркнуть их различия.

Во-первых, право и социальная политика отличаются тем, что они в отдельности представляют собой различные специфические формы выражения материальных, экономических отношений, существующих в обществе.

Во-вторых, по своему объему социальная политика, политические отношения – область более широкая, чем правовые отношения.

В-третьих, в праве воплощается только часть политики социальных слоев и групп общества, хотя в конкретных условиях политической борьбы как власть, так и оппозиция пытаются оказывать влияние на формирование правовой базы государства.

В-четвертых, право и социальная политика различаются по методам регулирования общественных отношений.

В-пятых, в праве отражаются и закрепляются в специфической форме не только политические, но и имущественные отношения, отношения семьи, брака и др.

Таким образом, проводя известную грань между правом и социальной политикой, не следует противопоставлять право политике, отрывать право от политики. Право и политика представляют собой основные элементы единой политико-государственной и правовой структуры. Вопросы развития общественных отношений, политической организации и государственного устройства общества в условиях его демократизации должны рассматриваться в русле единого развития как политической, так и правовой составляющих единой идеологической структуры, обеспечивающей гармонизацию и стабилизацию отношений в обществе.

Вторая глава «Социальная политика и роль трудового права в ее реализации» посвящена исследованию роли социально-трудовой политики в интеграции социальных отношений, определению места трудового права в системе права и правовом регулировании основных направлений социальной

политики в сфере трудовых отношений.

Социальная политика экономически зависит от сферы труда, масштабы распространения и эффективности которой, в свою очередь, обусловлены социальной политикой, в полной мере отражающей интересы и потребности работающей части населения.

По существу, нет ни одной проблемы труда, которая так или иначе не была бы предметом социально-трудовой политики, что вполне естественно, если учесть созидательную роль труда как основы жизнедеятельности человека и общества. Тем самым многоаспектность проблем труда и трудящейся части населения обуславливает и многоаспектность социально-трудовой политики. При этом, точно так же, как и экономика труда опирается на достижения различных областей науки, социально-трудовая политика не может быть успешной, если она не будет органически увязана с политикой в тех областях общественной жизни, которые оказывают прямое влияние на решение социальных проблем. Круг этих областей политики можно определить, взяв за основу две модели, первая из которых характеризует рыночные отношения, вторая – процесс труда.

Социально-трудовая политика в части решения организационных проблем самым непосредственным образом взаимосвязана с социально-организационной политикой. Это прежде всего выражается в усилении роли социально-трудовой политики в решении проблем организации трудовой деятельности. Речь идет о предоставлении каждому работнику приемлемого для него (в пределах возможности предприятия) выбора характера и содержания работы на основе перехода от узкого разделения труда к разнообразию выполняемых функций; повышения самостоятельности и ответственности за конечные результаты; укрепление горизонтальных кооперационных связей и взаимодействия путем изменения характера трудовых отношений от подчинения к партнерству; создание благоприятной социальной среды путем повышения общего уровня воспитания, образования, культуры, правовой и социальной защиты работающего человека.

Особой формой осуществления социальной политики и своеобразной его гарантией является право вообще, трудовое право – в особенности. Считаем необходимым подчеркнуть, что в правовых нормах не только закрепляются основы государственной и общественной жизни, направления и цели ее развития, но и устанавливаются конкретные формы и методы продвижения к этим целям, определяются пути и условия социального развития на уровне общества, коллектива, личности. Причем в отличие от других методов социальной регуляции право осуществляет эти функции в специфической форме – путем нормативного регулирования общественных отношений, поддерживаемого всей силой государственного и общественного воздействия.

Чтобы выявить роль права в реализации социальной политики на современном этапе, необходимо проанализировать общественные отношения, которые формируют социальную структуру общества и подвергаются правовому регулированию. Следует отметить, что проблема регулирующего воздействия права на социальные отношения до сих пор в литературе

комплексно не была освещена. Даже в общей теории права предмет правового регулирования продолжают трактовать как отдельные виды волевых общественных отношений (связей). Однако их рассматривают вне социальной структуры общества, т.е. по существу в отраслевом разрезе (имущественные, управленческие, процессуальные и другие отношения). В обществоведческой литературе также не выработано единого понимания социальных отношений как самостоятельного вида общественных отношений. Между тем, раскрытие категории социальных отношений, на наш взгляд, имеет первостепенное значение для правильного понимания социальной политики и создания механизма ее реализации.

Таким образом, одним из определяющих признаков социальных отношений является положение личности в обществе, поэтому создание условий для ее всестороннего развития должно стать основной целью и интегративным направлением социальной политики государства.

Наличие средств для решения социальных задач обусловлено материальными предпосылками – экономическим состоянием общества. Поэтому социальная политика неразрывно связана с экономической стратегией и составляет неотъемлемую часть общей политики государства. В то же время социальные факторы оказывают разностороннее влияние на развитие экономики и других сфер общественной жизни.

Предмет трудового права – это общественно-трудовые отношения, связанные непосредственно с участием людей в общественном труде определенной его исторической формы. Из всех волевых отношений трудовые являются определяющими, поскольку они служат волевым выражением отношений производственных. Более того, трудовые отношения непосредственно связаны с главным звеном производственных отношений – отношениями в процессе производства. Следовательно, предмет трудового права занимает не менее важное место, чем предмет административного, гражданского или уголовного права. И с этих позиций, на наш взгляд, и следует определять положение трудового права в системе права.

Характеризуя далее предмет трудового права, нельзя не обратить внимание на то обстоятельство, что трудовое право – это, на наш взгляд, единственная отрасль права, которая способна активно влиять на отношения естественные, технические, отношения человека к природе.

Регулируя отношения между людьми в процессе труда, трудовое право одновременно воздействует на естественные, технические отношения. Последние направляются с помощью так называемых технических норм, которым нередко придается правовая сила.

В отличие от других видов общественных отношений, социально-трудовые отношения неразрывно связаны с развитием техники, технологии, организации производства, выступают, с одной стороны, как форма проявления технических отношений, с другой – как фактор их социального развития и использования в интересах работающего человека. Таким образом, трудовое право становится инструментом для подчинения технической политики целям и задачам социального компромисса в обществе.

Способность трудового права регулировать труд проявляется еще в одном отношении: трудовое право – единственная отрасль права, которая способна непосредственно воздействовать на основную производительную силу – людей, являющихся носителями рабочей силы.

Значение общественно-трудовых отношений не исчерпывается связью с экономическими отношениями. Они непосредственно связаны с социальными отношениями, поскольку положение личности в обществе по своему содержанию является положением прежде всего в системе трудовых отношений, а последние определяют положение личности в других сферах общественной жизни. В этом смысле труд – сфера не только экономическая, но и социальная. Кроме того, трудовые отношения служат также важнейшей формой выражения духовных отношений, в рамках трудовых отношений осуществляется и производство духовных ценностей.

С нашей точки зрения, именно наличие единого предмета и соответствующих ему специфических методов регулирования исключают возможность рассмотрения трудового права, как комплексной отрасли. Сейчас это уже признают не только специалисты в области трудового права, но и многие представители науки общей теории права и отраслевых наук.

Трудовому праву принадлежит ведущая роль в снижении социальной конфронтации в обществе, в продвижении общества к истинному социальному партнерству. Трудовое право содействует развитию социального партнерства двумя основными путями. Первый из них – содействие нарастанию моментов социального партнерства в положении общественных слоев и групп. Второй путь, которым трудовое право может обеспечить социальное партнерство, – развитие принципов свободы труда, права на вознаграждения за труд, не ниже установленного законом прожиточного минимума и т.п.

Трудовому праву принадлежит также ведущая роль в создании условий для совершенствования образа жизни работников; поскольку в регулируемой трудовым правом сфере человек проводит основную часть своего времени, постольку образ жизни взрослого человека находится под воздействием трудового права. Но оно располагает возможностями регулировать поведение личности и вне труда.

С точки зрения правовой формы активная роль трудового права в воздействии на социальные отношения осуществляется как посредством правоотношений, так и вне их. Воздействие трудового права на социальные отношения проявляется влиянием правовых норм на личность как научной информации общественно-политического содержания. В то же время нормы права воздействуют на личность путем предоставления прав и возложения обязанностей, т. е. посредством правоотношения.

Третья глава «Социальная ценность трудового права в системе регулирования общественных отношений» посвящена возникновению социальных связей в процессе труда и их классификации; в ней рассматривается роль трудового права в регулировании общественно-трудовых отношений, входящих в предмет данной отрасли права.

Процесс возникновения, изменения и прекращения общественных

отношений, составляющих предмет трудового права как системы, – это последовательная смена состояния подсистем (отдельных видов отношений) в его рамках под воздействием внутренних и внешних условий. Эти условия характеризуются продолжительностью, направленностью и характером действий работника.

Основой отношений в процессе производства являются характерные свойства труда, точнее – общественная форма труда, общественное устройство труда, иначе говоря, отношения между людьми по участию их в общественном труде. Однако отношения по участию людей в общественном труде следует рассматривать как собирательное понятие. Сам факт участия людей в общественном труде порождает систему отношений, предшествующих и сопутствующих ему, а также за ним следующих. Например, чтобы выполнить какие-нибудь трудовые обязанности в процессе труда, надо обладать необходимыми знаниями, навыками и т.п.

Производственные отношения, будучи результатом общественно-производственной деятельности людей, возникают вследствие волевого поведения последних. Не имея возможности подробно рассмотреть соотношение объективного и субъективного моментов в производственных отношениях, заметим лишь, что волевая их характеристика связана с проявлением внешних связей, обусловленных поведением участников отношений.

С нашей точки зрения, учитывая характер производства, предмет трудового права необходимо рассматривать как социальную систему отношений, зависящих в своем возникновении от материальных условий жизни и интересов населения. Именно благодаря этому можно уяснить и понять наиболее существенное и закономерное, что и объясняет включение в систему круга общественных отношений, регулируемых трудовым правом.

Изменение условий трудового договора влечет за собой изменения в содержании трудового правоотношения, а иногда приводит и к возникновению производного отношения, например, ненадлежащее исполнение обусловленного в договоре рода работы может повлечь возникновение дисциплинарного отношения. Расторжение трудового договора означает прекращение трудового отношения. Трудовой договор как юридический факт обладает той особенностью, что он определяет содержание трудового правоотношения в объеме условий, вырабатываемых сторонами при его заключении. В этом нагляднее всего проявляется свобода трудового договора.

Возникающие в процессе труда взаимоотношения между людьми выражают результат их деятельности и характеризуют процесс труда. Отношения, связанные непосредственно с участием людей в общественном труде (трудовые отношения), определяются необходимостью существования человеческого общества, они выражают одну из объективных необходимых связей между людьми в процессе производства.

Особенность отрасли трудового права состоит в том, что она регулирует несколько видов общественных отношений. Несомненно, определяющим правовой режим в отрасли трудового права является главный вид

общественных отношений – трудовые отношения. Именно они predeterminedили своеобразие юридического режима и позволили выделить трудовое право в самостоятельную отрасль. Отношения, составляющие предмет трудового права, качественно своеобразны. Однако они однородны по своей природе: в основе их лежит труд, деятельность человека, отдельные свойства труда.

Трудовые и тесно связанные с ними правоотношения возникают в результате предусмотренных нормой права юридических фактов. Благодаря регулирующей роли фактические общественные отношения обретают форму правовых. Поэтому право как регулятор общественных отношений в правовом государстве должно отражать и охранять интересы основных, т.е. производящих материальные и духовные ценности слоев общества, а также тех групп населения, которые нуждаются в защите. Для этой цели в праве должны быть закреплены субъективные права и обязанности, реализация которых приводит к возникновению правоотношений, а через них – к осуществлению интересов и удовлетворению потребностей.

Трудовое правоотношение возникает в результате взаимодействия двух социальных явлений: трудового права и трудового отношения. Юридическим фактом для возникновения трудового правоотношения служит трудовой договор, содержание которого входит составной частью в содержание трудового правоотношения, определяя границы прав и обязанностей, составляющих содержание трудового правоотношения.

Будучи основанием для возникновения трудового правоотношения и формой реализации права на свободный труд, трудовой договор служит также условием для приобретения сторонами других прав и обязанностей, вытекающих, в частности, из соблюдения меры труда и меры потребления, характера поведения, устанавливаемых в общем виде государством и конкретизируемых в договоре его сторонами.

Возникновение новых правоотношений возможно лишь тогда, когда развитие прав и обязанностей достигает такого уровня, при котором их реализация или несоблюдение связываются с новым юридическим фактом. В таком юридическом факте выражается сочетание государственной воли с индивидуальной волей участников правоотношений по применению труда. Следовательно, трудовое правоотношение, возникшее при заключении трудового договора, вместе с юридическими фактами, возникающими в процессе труда, служит основанием для существования иных правоотношений, в т.ч. отношений по трудоустройству, характеризующихся спецификой содержания и наличием санкций.

В системе отношений, составляющих предмет трудового права, отношения по трудоустройству, с одной стороны, предшествуют трудовому отношению, с другой – следуют за ним. В республике существует только один реальный способ защиты трудовых прав гражданина, не находящегося в трудовых отношениях, – внесудебный. Об установленном в законодательстве порядке трудовых споров можно говорить только тогда, когда трудовое правоотношение уже возникло, т.е. правоотношение по трудоустройству

перешло в трудовое правоотношение.

В заключении диссертации даны следующие выводы и рекомендации, вытекающие из содержания диссертации.

1. Социальная деятельность современного государства, в которую вовлечено и которой охвачено все его население, мотивируется рядом причин. Заниматься ею государственно-организованное общество (т.е. всю массу входящих в него граждан, иными словами – «коллективного гражданина») заставляет осознание необходимости:

а) поддерживать некий доступный уровень жизни членов общества как непреложное условие существования и функционирования самой государственности;

б) уменьшать остроту свойственной любому обществу социальной напряженности, предотвращать социальные расколы и конфликты в нем;

в) соблюдать (как участнику мирового сообщества государств) гуманитарные нормативы цивилизованного общежития;

г) выполнять предписания нравственного долга, претворять в жизнь моральные установки и принципы: альтруизм, милосердие, благотворительность и т. п.

2. На современном этапе теории права, государствоведы и социологи почти единодушны в том, что у государственно-организованного общества, бесспорно, есть обязанность заниматься социальным вспомоществованием – заниматься им там и тогда, где и когда люди не в состоянии обеспечивать себе минимальный прожиточный уровень.

3. Проводя известную грань между правом и социальной политикой, не следует противопоставлять право политике, отрывать право от политики. Право и политика представляют собой основные элементы единой политико-государственной и правовой структуры.

4. Одним из определяющих признаков социальных отношений является положение личности в обществе, поэтому создание условий для ее всестороннего развития должно стать основной целью и интегративным направлением социальной политики государства.

5. Закрепляя в юридической форме общественные отношения высшего структурного уровня, определяя цели и направления их развития, право оказывает влияние прежде всего на эти отношения. Таким образом, косвенно осуществляется управление развитием и отношений более низкого структурного уровня: между социальными группами и между отдельными лицами. В конечном счете законодатель при регулировании поведения конкретных субъектов права воздействует на отношения между социальными слоями, группами, нациями. Именно оптимальное сочетание воздействия этих двух способов на общественные отношения обеспечивает высокую его эффективность в социальном развитии.

6. Существующая в настоящее время ошибочная трактовка вопроса о месте трудового права принижает значение влияния отрасли на другие структурные правовые подразделения. Правильное решение вопроса о месте и значении трудового права в системе права будет способствовать повышению

эффективности и нормальному социальному развитию всего права.

7. Особенность отрасли трудового права состоит в том, что она регулирует несколько видов общественных отношений. Несомненно, определяющим правовым режимом в отрасли трудового права является главный вид общественных отношений – трудовые отношения. Именно они предопределили своеобразие юридического режима и позволили выделить трудовое право в самостоятельную отрасль. Отношения, составляющие предмет трудового права, качественно своеобразны. Однако они однородны по своей природе: в основе их лежит труд, деятельность человека, отдельные свойства труда. Трудовые и тесно связанные с ними правоотношения возникают в результате предусмотренных нормой права юридических фактов.

8. Определение предмета трудового права возможно по общему и конкретному признакам; по общественным отношениям и их видам и по признаку связи общественных отношений, т.е. по характеру труда и его свойствам (внутренняя связь), и по наличию трудового договора (внешняя связь). Именно трудовой договор служит связующим звеном и правовой формой связи между трудовыми и тесно связанными с ними отношениями.

9. Трудовое правоотношение возникает в результате взаимодействий двух социальных явлений: трудового права и трудового отношения. Юридическим фактом для возникновения трудового правоотношения служит трудовой договор, содержание которого входит составной частью в содержание трудового правоотношения, определяя границы прав и обязанностей, составляющих содержание трудового правоотношения.

Основные положения диссертации отражены в следующих опубликованных работах:

1. Трудовые отношения и производные от них общественные отношения // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2007. – №7-8. – С. 47–49.

2. Нормы трудового права как регулятор определенных общественных отношений в государстве // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2007. – №7-8. – С. 52–54.

3. Трудовые отношения как процесс сближения личности и общества // Науки и новые технологии. – Бишкек, 2008. – №7-8. – С. 135–138.

4. Актуальные проблемы общественных отношений в процессе труда и их классификация // Науки и новые технологии. – Бишкек, 2008. – №7-8. – С. 210–213.

5. Сущность социальной деятельности государства в защите прав граждан // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2009. – №1-2. – С. 113–116.

6. Трудовые отношения, возникающие в процессе производных от них общественных отношений // Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. – Алматы, 2009. – № 1 (30). – С. 80–82.

7. Взаимоотношение политики и права // Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. – Алматы, 2009. – № 1 (30). – С. 83–85.

8. Основные факторы развития общественных отношений: структура и

их виды // Науки и новые технологии. – Бишкек, 2009. – №4. – С. 201–203.

9. Интегрирование социальных отношений через социально-трудовую политику // Известия вузов. – Бишкек, 2009. – №2. – С. 119–122.

10. Правовые аспекты социальных связей, возникающих в процессе труда // Вестник. Ош. Гос. юрид. инст-та. Спец. выпуск, посвященный материалам международной научно-практической конференции. «Политико-правовые и социально-экономические проблемы суверенного Кыргызстана». – Ош, 2009. – Вып. – № 4. – С. 127–131.

11. Место и значение трудового права как социального регулятора в системе права // Вестник. Ош. Гос. юрид. инст-та. Спец. выпуск, посвященный материалам международной научно-практической конференции. «Политико-правовые и социально-экономические проблемы суверенного Кыргызстана». – Ош, 2009. - Вып. № 4. - С. 131 – 135.

12. Реализация правовых возможностей через трудовые отношения // Вестник Кырг. Нац. Ун-та им. Ж. Баласагына. Научная конференция молодых ученых. «Молодежь и наука: реальность и будущее». – Бишкек, 2009. – 22-24 апрель. – Сер. 5. – Вып. 2. – С. 540–543.

13. Социалдык эмгектик саясаттын укуктук ёнцгщц байланыштары. // Вестник Кырг. Нац. Ун-та им. Жусупа Баласагына. Научная конференция молодых ученых. «Молодежь и наука: реальность и будущее». – Бишкек, 2009. – 22-24 Апрель. – Сер. 5. – Вып. 2. – С. 543–545.

Карынов Чолпонбай Карыпбаевичтин

12.00.01 – укук жана мамлекет теориясы жана тарыхы, укуктук окуулардын тарыхы; 12.00.05 – эмгектик укук; социалдык камсыздандыруу укугу адистиктери боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу шартында «Мамлекеттин социалдык саясаты жана эмгектик укук; теориялык укуктук аспект» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕСИ

Тщщщщ сөздөр: социалдык мамлекет, социалдык саясат, социалдык мамилелер, социалдык өнүгүш, социалдык коргоо, эмгектик укук, эмгек мамилелери, эмгек келишими, кызматкер, жумуш берүүчү, профсоюз, ишке орноштуруу, иш менен камсыздандыруу.

Диссертациялык изилдөөнүн объекти мамлекеттин социалдык саясаты менен эмгек укуктарынын өз ара карым-катнашын теориялык укуктук талдоо болуп саналат. Изилдөөнүн өзөгүн (предметин) укуктук социалдык эмгек мамилелерине таасир берүү процессинен келип чыккан мамилелер түзөт.

Диссертациялык изилдөө эки максатты көздөйт: 1) коомдук турмуштун социалдык чөйрөсүнө таасир берүү мүнөздөгү өзгөрүштөрдүн табуу аркылуу укук теориясын андан ары өнүктүрүү; 2) мамлекеттин социалдык саясатын жүзөгө ашыруудагы укуктун ролун ачып көрсөтүү аркылуу укук ченемдерин, анын ичинде укуктук мамлекетке гана мүнөздөгү болгон коомдук мамилелердин өнүгүшүнүн негизги тенденцияларына шайкеш келтирүүнүн камсыз кыла турган эмгек укугун өркүндөтүүнүн келечек багыттарын аныктоо;

Изилдөөнүн методологиясы философиялык жана жалпы укуктук илимий жетишкендиктердин системалык талдоосунда негизделген. Ишти аткарууда жалпы илимий ыкмалар менен бирге (логикалык жана тарыхый байланыш, абстрактуудан конкреттештүүгө карай, моделдештирүү) изилдөөнүн атайын укуктук ыкмалары да колдонулду.

Изилдөөнүн илимий жабылыгы болуп, биринчи жолу Кыргыз Республикасында атайын диссертациялык изилдөөнүн деңгээлинде мамлекеттин социалдык саясатынын теоретикалык негиздери жана аны ишке ашыруунун укуктук каражаттары, укуктун, анын ичинде экономикалык дагы, саясий дагы чөйрөсүндөгү маанилүү өзгөрүшлөр менен шартталган социалдык – экономикалык процесстерди башкаруу саясатынын өзгөчө формасы болгон эмгек укугунун ролу каралып чыкты.

Изилдөөнүн негизинде табылган жыйынтыктардын практикалык баалуулугу. Изилдөөнүн темасы теоретикалык-укуктук мүнөздө болгондугуна байланыштуу, анын жыйынтыктары фундаменталдык жана прикладдык изилдөөлөрдүн жүргүзүшүндө, укук жана мамлекет теориясы, эмгек укуктары жана мамлекеттин социалдык саясатынын проблемалары боюнча илимий изилдөөлөрдө колдонулушу мүнөздүү.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование

Карынова Чолпонбая Карыпбаевича на тему:

«Социальная политика государства и трудовое право:

теоретико-правовой аспект» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям: 12.00.01 – теория и история права и государства; история правовых учений; 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения

Ключевые слова: Социальное государство, социальная политика, социальные отношения, социальное развитие, социальная защита, трудовое право, трудовые отношения, трудовой договор, работник, работодатель, профсоюз, трудоустройство, занятость.

Объектом диссертационного исследования является теоретико-правовой анализ соотношения социальной политики государства и трудового права. **Предметом исследования** выступают отношения, возникающие в процессе взаимодействия права на социально-трудовые отношения.

Диссертационное исследование имеет две цели: 1) дальнейшее развитие теории права посредством выявления возможностей его воздействия на социальную сферу общественной жизни; 2) через раскрытие роли права в реализации социальной политики государства определить наиболее перспективные направления в совершенствовании норм права, в т.ч. трудового, обеспечивающие его приведение в соответствие с основными тенденциями развития общественных отношений, свойственных именно правовому государству.

Методология исследования основана на системном анализе философских и общеправовых научных достижений. При написании работы применялись как общенаучные методы (соотношение исторического и логического, восхождение от абстрактного к конкретному, моделирование), так и специальные правовые методы исследования.

Научная новизна определяется тем, что впервые в Кыргызской Республике на уровне специального диссертационного исследования рассматриваются теоретические основы социальной политики государства и правовые средства ее реализации, роль права, в т.ч. трудового, как особой формы политики в управлении социально-экономическими процессами, обусловленными значительными изменениями как в политической, так и в экономической сферах.

Практическая значимость результатов исследования. Поскольку тема исследования имеет теоретико-правовой характер, его результаты могут быть использованы при проведении фундаментальных и прикладных исследований, научных исследований по теории государства и права, проблемам социальной политики государства и трудового права.

Resume

Cholponbai Karipbaevich Karynov

The Social policy and labor right: theoretic law aspect

Dissertation paper competition of scientific candidate degree of the legal sciences on specialties: 12.00.01 - a theory and history of the right and state; the history of the legal teachings; 12.00.05 - a labor right; right of the social security

Key words: Social state, social policy, social relations, social development, social protection, labor law, labor relations, labor agreements, workman, employer, trade union, job placement, employment.

The object of dissertation research is theoretical and legal analyses of the correlation of the state social policy and labor law.

The subject of the research is the relations, which occur in the process of the correlation of the law and social-labor relations.

Dissertation study has two purposes: 1) the further development of the right theory by means of revealing the possibilities of its influence on social sphere of the public life; 2) social state policy realization through the right law in order to define the most perspective directions in the right norms improvement, including labor, providing its adduction in accordance with the main trend of the public relations development, characteristic to exactly legal state.

Methodology of the research. Is based on system analysis of philosophic and general law scientific achievements. On writing the work the general methods (relation of historical and logical, rising up from abstract to concrete, modeling) were applied as well special law methods of the research.

Scientific novelty of the research consists in the fact, that for the first time in jurisprudence of Kyrgyzstan, on the level of special theoretical dissertation research new theoretical bases of the state social policy are studied as well as realization of this policy, role of the law, including labor law, as a special form of the policy in the management of the social-economical processes, determined by the great changes in the political and economical spheres.

Practical value of the research. As the subject of the research has theoretical-legal character, the results of the work might be used in the fundamental and applied researches, scientific researches in the theory of the state and law, issues of the state social policies and labor law.