

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.10.419

На правах рукописи
УДК: 349.3 (043).3

Кокоева Алмагул Мухтарбековна

**ГОСУДАРСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Специальность: 12.00.01 - Теория и история права и государства;
история правовых учений

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2011

Работа выполнена на кафедре Юриспруденции и таможенного дела
Кыргызско-узбекского университета, г. Ош

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Мукамбаева Галина Алексеевна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Ибраева Алуа Саламатовна

кандидат юридических наук, доцент
Шерипов Нурлан Турганбекович

Ведущая организация: кафедра Теории и истории государства и права,
конституционного права, Казахский Национальный педагогический
университет им. Абая, Республика Казахстан.

Защита состоится «26» февраля 2011 года в «14ч.00» часов на заседании
диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание
ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском
Национальном Университете имени Жусупа Баласагына по адресу: 720001, г.
Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус № 2, Юридический институт, ауд. № 202.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского
Национального Университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек,
ул. Жибек-Жолу, 394, корпус № 8.

Автореферат разослан « 24 » января 2011 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Проблема обеспечения государством социальных прав человека является одной из актуальных для всего мирового сообщества. Построение социального государства, социально ориентированной рыночной экономики, эффективной социальной политики, установление социальной справедливости и ответственности становятся предметом заботы каждого государства, в том числе и Кыргызстана, в Конституции которой подчеркивается, что Кыргызская Республика является суверенным, унитарным, демократическим, правовым, светским, *социальным государством*. Высшая общественная ценность - права человека и его свободное развитие – в этом заключается главная цель деятельности всех государственных органов в социальной сфере.

Конституционное провозглашение социальной государственности в Кыргызской Республике потребовало создания специальных действенных механизмов реализации государственной власти. Правовые предпосылки создания рычагов государственного воздействия на социальные связи имеют конституционный характер, однако не исчерпываются вышеподчеркнутыми конституционно-правовыми основами функционирования государственного управления в рассматриваемой сфере.

Социальные преобразования и экономические реформы, происходящие в Кыргызской Республике имеют своей целью создание рынка, одним из важнейших составных элементов которого является рынок рабочей силы (трудовых ресурсов) и средств производства (инвестиционных ресурсов). Без этих элементов производительных сил, без их соединения с помощью капитала производство функционировать не может¹. Современные социально-экономические условия – многообразие форм собственности, рыночные отношения, внедрение новых методов хозяйствования, свобода рынка труда – неизбежно порождают целый ряд новых проблем.

Проблема выделения в Кыргызской Республике в качестве самостоятельной темы изучения деятельности государства в социальной сфере практически не поднималась исследователями. С одной стороны, это объясняется малочисленностью проводимых комплексных теоретических анализов правовых проблем социальной сферы в республике, с другой, постоянной динамикой социального законодательства.

Поступательное развитие Кыргызской Республики в качестве социального правового государства приводит к появлению новых правовых решений, в рамках которых находят свою реализацию социальные права человека и гражданина. Выделение социального права, полагаем, охватывает отношения, входящие в предмет конституционного права, права социального обеспечения, административного, трудового, т.е. это отношения, которые складываются в сфере социального обеспечения, обслуживания, помощи, страхования, защиты и т.д., являющиеся объектом деятельности государства в социальной сфере.

¹ Михайленко Н.Т., Михайленко В.Н. Трудовое право Кыргызской Республики: Учебник. – Б.: Просвещение, 2005. С.3

Степень научной разработанности темы. Проблематика социальной политики государства достаточно широко освещалась (начиная со второй половины 70-х годов) в общественно-политической, социологической и экономической литературе², в том числе работах ученых- юристов, посвященных, как правило, изучению отдельных направлений деятельности Советского государства в социальной сфере.³

Многие ученые рассматривают лишь отдельные составляющие проблем социальной политики и социального развития. Существенный вклад в разработку проблемы внесли такие видные ученые стран СНГ, как: А.Ю. Кабалкин, О.Е. Кутафин, В.В. Лазарев, Е.А.Лукашева, Н.И. Матузов, В.С. Нерсисянц, В.П. Сальников, Ю.В. Тихомиров, Б.И. Топорнин, В.А. Туманов, В.Н. Хропанюк, В.Е. Чиркин, В.М. Чхивадзе, и другие. В процессе исследования был учтен вклад в научную разработку темы таких зарубежных ученых, как А.Бланкенадель, У.К. Прейсс, О.Пферсманн, К.Санстейн, С. Фабре, А. Шайо, Г.Шварц, и других. В числе представителей отечественной юридической науки, рассматривавших данную проблематику, следует отметить труды: Ч.И. Арабаева, Б.К. Кожомбердиева, Г.А. Мукамбаевой, Ч.А., Михайленко Н.Т., Михайленко В.Н., Мусабековой, Р.М. Мырзалимова, К.Н. Нурбекова, С.С. Сооданбекова, Р.Т.Тургунбекова, М. Укушева, и других.

Среди казахстанских ученых проблемами государственной политики в социальной сфере занимались такие видные ученые как Зиманов С.З., Сартаев С.С., Сапаргалиев Г.С., Баймаханов М.Т., Сабикенов С.Н., Ибраева А.С. и другие.

Несмотря на то, что к проблемам социальной политики в общественно-политической, социологической, экономической и юридической литературе уделялось большое внимание, специальных исследований, посвященных политике государства в социальной сфере в отечественной науке, не было. До сих пор отсутствуют специальные монографические исследования, в той или иной степени охватывающие комплекс вопросов, связанных с теоретико-правовым анализом деятельности государства в социальной сфере.

Цели и задачи исследования. Диссертационное исследование имеет две цели: 1) дальнейшее развитие теории государства и права посредством выявления возможностей воздействия государства на социальную сферу общественной жизни; 2) через раскрытие роли права в реализации социальной политики государства определить наиболее перспективные направления в совершенствовании норм права, обеспечивающие его приведение в соответствие с основными тенденциями развития общественных отношений, свойственных именно правовому государству.

Исходя из этих целей, соискателю предстояло решить следующие задачи:

² См., например: Социальная политика.-М.,1977 (пер. с польск.); Роговин В.З. Социальная политика в развитии социалистическом обществе (направления, тенденции , проблемы).-М.,1980; и др.

³ См.: Попков В.Д. Социальная политика Советского государства и право.-М.,1979; Шабайлов В.И. Правовое регулирование социально-культурной деятельности.- Минск,1981.

- определить методологию исследования государственно-правовых аспектов функционирования социальных систем для исследования сущностной деятельности государства в социальной сфере;
- показать зарождение идей о социальном государстве и соотношении права и социальной политики государства;
- изучить становление современной конституционно-правовой модели основных социальных прав человека и гражданина в Кыргызской Республике и ее реализацию через социальную функцию Кыргызской Республики;
- дать классификацию функций государства и определить место социальной функции государства;
- дать прогностическую оценку эффективности обеспечения конституционными гарантиями социальных прав человека и гражданина.

Объект исследования являются общественные отношения, связанные с вопросами построения правового государства в современный период.

Предметом исследования являются основные положения теории социального государства, а также практика реализации этих положений на примере Кыргызской Республики.

Методологическая основа исследования. В качестве общенаучных методов применены диалектический метод, освобожденный от материалистического и идеалистического монизма и основанный на плюралистической платформе анализа общественных явлений, применены методы анализа, синтеза, аналогии, индукции, дедукции. Из специальных методов использованы: метод моделирования, системный, сравнительный, исторический методы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит следующем:

- предложены собственные выводы автора, отражающие современное состояние проблемы правового регулирования социальных прав в Кыргызской Республике;
- использованы сравнительный и исторический подходы к институту социальных прав, что позволило выявить особенности правового регулирования государством социальных прав на современном этапе развития кыргызской государственности;
- определяется состояние и перспективы развития конституционной модели основных социальных прав человека и гражданина в Кыргызской Республике и влияние на этот процесс социалистической и западной концепций прав человека;
- дан анализ политико-правовых идей о социальном государстве и в связи с этим раскрыты некоторые аспекты содержания социальной функции государства применительно к Кыргызстану;
- впервые предложено рассмотреть социальную политику Кыргызского государства в комплексе механизма его обеспечения;

- дано новое видение путей Кыргызского государства к построению социального государства через обеспечение его правовых основ на современном этапе развития;
- через анализ методологии исследования государственно-правовых аспектов функционирования социальных систем раскрываются сущность социальной деятельности государства путем определения его роли в проведении социальной политики и установления правовых пределов участия государства в защите социальных прав граждан;
- дан анализ взглядов современных ученых о прогнозировании функционирования государства в социальной сфере.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Для анализа социальной сферы и роли государства в ней необходимо было сопоставить все научные категории, в том числе понятие социального государства, его функции и его место в системе социальных отношений и ценностей, что потребовало постановки вопроса о методологии исследования государственно-правовых аспектов функционирования социальных систем. Идея построения правового государства должна стать основой современной научной концепции общественного развития, эти идеи должны утвердиться в массовом сознании и способствовать формированию новой национальной правовой системы новой правовой культуры демократического общества. Всё это возможно только в результате создания реальных механизмов формирования рыночной экономики, эффективной правовой реформы.

Мы понимаем, что расширение диапазона своего мировоззрения связано не только с расширением потока информации, но прежде всего связано с осмыслением своих человеческих научно-познавательных позиций, ибо любое познание, любое исследование в первую очередь предполагает выбор «точки отчета», т.е. метода, который позволит понять свою социальную позицию и определит место человека в социальной структуре, поможет найти исходные категории, несущие основные принципы и установки мировосприятия. Стремление к деидеологизации общественной жизни привело немало ученых к полному отрицанию роли идеологии как в общественной жизни, так и в ее моделировании. До сих пор методом социалистического правоведения, также как и других областей знаний, мы считали материалистическую диалектику – марксистско-ленинскую теорию познания, которая зародилась и развивалась на основе марксистско-ленинского мировоззрения⁴. Крушение иллюзий о возможности построения коммунистического общества с равенством всех членов общества, в том числе и имущественного равенства, привело многих мыслителей, практиков к отказу от всякой идеологии, в том числе и марксистской. Речь идет не о конъюнктурной смене идеологического колера или мировоззренческой позиции (марксизм на антимарксизм, материализм на идеализм), не о механическом перемещении из одной теоретической плоскости в другую, а о необходимости дать современный теоретический портрет изучаемого

⁴ Алексеев С.С. Общая теория права. – М.: Юридическая литература. 1981. С.23.

предмета – тенденций и форм исторического движения государственно-правовой действительности.

2. Реализация законных интересов субъектов права в социальной сфере невозможно без правового регулирования и государственного контроля, особенно в том политико-правовом режиме, в котором протекает социальная жизнь в Кыргызстане в последние годы. Существование правового феномена социальной сферы требует функционирования специального направления осуществления государственной власти. Конституционное провозглашение социальной государственности в Кыргызской Республике потребовало создания специальных действенных механизмов реализации государственной власти. Характер государства, которое называется социальным, должен получить свое адекватное, мощное выражение в структуре и деятельности государства.⁵
3. Для более глубокого раскрытия содержания социальной функции государства была необходимость дать кратко исторический и теоретический анализ политико-правовых идей о социальном государстве. Общество со всеми его чертами, характеристиками, структурой предопределяет исходные данные для формирования своей государственности. Ритмы жизни усиливают или ослабляют энергоинформационный потенциал этого общества, именно этот потенциал обуславливает существование государства, сохранность его территориальных границ, возможность его экспансии, длительность государственно-правовых форм существования, национально-психологический комфорт- это основные позиции мыслителей разных времен, оцениваемые нами как характеристики социального государства.
4. В диссертационной работе на примере Кыргызской Республики раскрыта социальная политика государства через механизм его обеспечения и автором предложена своя концепция правовой политики на пути построения социального государства и правовых основ его обеспечения. Кыргызстан намерен развиваться как государство, которое берет на себя обязательство смягчать социальное неравенство путем создания условий для достойной жизни своим гражданам и свободного развития личности, адекватных возможностям государства.
5. Раскрыты конституционно-правовые основы содержания социальной функции Кыргызской Республики, автором предложено новое видение классификации функции государства в социальной сфере; показан уровень обеспечения социальной функцией государства прав человека в Кыргызстане и дано прогнозирование функционирования государства в социальной сфере в условиях построения парламентской формы правления в нашей стране.

6. Для государства всегда решение социальных проблем было проблемой номер один, для чего и создавались собственно, политическая и правовая организация общества. Функции государства – особый механизм государственного воздействия на общественные отношения и процессы,

⁵ В.А. Ким Годы созидания. Алматы. 2001.с.246

охватывающий основные направления деятельности государства по управлению обществом. Мы даем иное определение функций государства, так как другой категории пока не существует для определения состояния государственности общества, а именно, что это общество через право само определяет основные свои потребности и это право моделируется и закрепляется в своем действии на определенной территории. Нет права этого сообщества (народа, нации) нет и этого государственного состояния. Право в своем воздействии заканчивается там, где заканчивается граница существования этого сообщества. Правители приходят и уходят, делают реформы или революции, а национальное сообщество существует во временном масштабе в пределах своего исторического существования, которое условно обозначено государственной границей.

7. Социальные права - фундаментальные нормы, признание и следование которым позволяет обеспечить социальный прогресс и улучшение условий жизни, гарантировать достоинство, свободу, справедливость и мир. Вместе с тем социальные права относятся к числу одних из самых спорных положений в теории права и конституционном праве. Часто ставятся под сомнение их правовая реализация и возможность защиты в судебном порядке.⁶ Анализ этих проблем предполагает необходимость уяснить ряд вопросов дискуссионного характера, прежде всего вопрос о юридической природе социальных прав.
8. Функции государства могут подвергаться различным внутренним и внешним влияниям. Для определения этого влияния в теории государства и права используется понятие эволюция функций государства. В процессе исторического развития функции государства претерпевают различные изменения: «одни из них отпадают, другие - углубляются и видоизменяют свое содержание, третьи - возникают вновь»⁷.
9. Правовое государство нельзя построить в несколько лет, но выбрав его в качестве эволюционной цели необходимо постепенно приближаться к ней. Доверие людей к государству и праву можно прежде всего вернуть в зависимости от демократического содержания функций государства. Это один из важнейших факторов, влияющих на эволюцию функций современного государства. Если государство научится эффективно защищать права и свободы человека и гражданина, будет учитывать в своей деятельности многообразные групповые, национальные, классовые, религиозные и другие социальные интересы, тогда оно вправе опираться на поддержку общества, на легитимность государственной власти.

Источниковедческую основу исследования составили научные труды отечественных и зарубежных авторов. Особое внимание уделялось законодательным и подзаконным нормативным правовым актам, международным договорам, иным юридическим источникам,

⁶ См., например: Санстейн К.Р. Против позитивных прав // Российский бюллетень по правам человека. - 1995. - Вып.6. <http://www.hriuhts.ru/text/b6/Chapter9.htm>: The international dimensions of human rights // Karel Vasak General editor. - Paris, France: Unesco., 1982.-Vol. 1,2,-p.1 11-134.

⁷ Марченко М. Н. Теория государства и права ч. 1. Теория государства. М. 1998 с. 200.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Разработки, представленные в настоящем исследовании, были использованы в учебном процессе, легли в основу преподавания учебных дисциплин «Теории государства и права» и «Конституционное право», а также представлены в виде дополнительного материала к лекционным и семинарским занятиям профессорско-преподавательскому составу программы «Право».

Социальная значимость результатов диссертационного исследования обусловлена тем, что сделанные в нем выводы направлены на совершенствование социального законодательства и укрепление правового статуса личности в Кыргызской Республике.

Эмпирическую базу диссертации составили собственные исследования и разработки, выполненные в 2002- 2010 гг., публикации в отечественной и зарубежной периодической печати, статистические и архивные сведения Министерства юстиции Кыргызской Республики. При исследовании проблем использована научно-методическая база, применяемая при научных исследованиях.

Апробация проведенного исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре Юриспруденции и таможенного дела Кыргызско-Узбекского университета. Основные результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в сборниках научных трудов Казахского национального университета им. Ж.Баласагына, Кыргызско-Узбекского университета, Вестнике Ошского государственного юридического института и др..

Объем и структура диссертации обусловлена целями и методологией исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих одиннадцать параграфов, заключение и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Социальная сфера и социальное государство» рассмотрены вопросы становления и развития социальной сферы и функции социального государства в историко-правовом аспекте. Данная глава состоит из четырех параграфов.

Первый параграф «Методология исследования государственно-правовых аспектов функционирования социальных систем» посвящен в основном анализу методологических, мировоззренческих основ в исследовании государственно-правовых явлений в социальной сфере.

Стремление к деидеологизации общественной жизни привело немало ученых к полному отрицанию роли идеологии как в общественной жизни, так и в ее моделировании. До сих пор методом социалистического правоведения, также как и других областей знаний, мы считали материалистическую диалектику – марксистско-ленинскую теорию познания,

которая зародилась и развивалась на основе марксистско-ленинского мировоззрения⁸.

В функционировании социальных систем произошли коренные изменения с изменением самой характеристики эпохи- эпохи свободы. Отсюда изменение роли государства в социальной системе, в социальной сфере через изменение его функций, конституционных основ, целей, механизма регулирования социальных процессов. Констатируя отказ от тоталитарного режима и прежней идеологии, мы оставляем общий диалектический метод без его деления на материализм и идеализм и на его основе изучаем роль государства в социальной сфере.

Второй параграф «Государство и социальная система» освещает роль и функционирование государства как части социальной системы и как социальной силы, доминирующей в социальной сфере.

Конституционное провозглашение социальной государственности в Кыргызской Республике потребовало создания специальных действенных механизмов реализации государственной власти.

Управление социальной сферой имеет собственный объект - социальные общественные отношения, которые посредством упорядочивающего воздействия приводятся в соответствии с нормативным правовым содержанием правового обеспечения их существования и реализации.

Среди множества определений социальной сферы нами предпринята попытка относительной систематизации точек зрения на данную категорию. Содержание понятия «социальная сфера», как и любой иной общенаучной категории, многоаспектно.

В третьем параграфе «Политико-правовые идеи о социальном государстве» раскрываются особенности становления идей о социальной справедливости, равенстве, их правовом закреплении в мировоззрении людей и актах государства в разные периоды их развития.

Современные учения о социальном государстве требуют изучения в их аккумулированном виде, включая работающие, общезначимые во времени позиции предыдущих лет и позиции, наработанные на сегодня и содержащиеся в монографиях, учебниках, других материалах последних лет.

Идеи о социальном назначении любого государства не только возникли, они вошли в ткань тех социальных намерений, которые породили само государство как форму реализации этих намерений. Государство, действительно, всегда было социальным, оно и возникло как организационный способ самозащиты социума, располагавшему к такому времени территорией, ресурсами (природными, человеческими, психическими, энергетическими), общественными связями (кровными, языковыми, культурными, поведенческими устоявшимися правилами и т.д.). Необходимо было только создать родовые, племенные договоренности и родовые, племенные авторитеты власти переориентировать на решение

⁸ Алексеев С.С. Общая теория права. – М.: Юридическая литература. 1981. С.23.

более масштабных потребностей- государственную социальную организацию.

В четвертом параграфе «Содержание социальной функции государства» рассматривается характеристика этой функции в отличии от других функций и правовые формы её реализации.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики провозглашен социальным, правовым государством. Конституционные провозглашения - это проекция в будущее исходных конституционных стандартов в соответствии с заданными основным законом целями и согласованными с критериями конституционности.

Социальная функция является основной функцией социального государства, которая выражается в создании условий для осуществления конкретных социальных мероприятий, проявляется через участие государства в лице государственных органов в социальных правоотношениях, в форме правотворчества, принятия норм социального законодательства.

В научных исследованиях формы осуществления функций социального государства подразделяются на: а) законодательную деятельность; б) управленческую; в) судебную деятельность; г) прокурорский надзор. Социальные функции, безусловно, базируются на общих государственных функциях, являются их конкретизацией применительно к целям социального государства. В Конституции КР не получили своего четкого закрепления цели социального государства.

Во второй главе «Государственно - правовой механизм регулирования социальных процессов» рассматриваются составные компоненты - средства механизма правового регулирования в социальной сфере, их формирование и особенности функционирования. Глава состоит из трех параграфов.

Первый параграф «Социальная политика государства: механизм его обеспечения», в котором перечислены и рассмотрены элементы данного механизма в их теоретическом и практическом значении.

При изучении вопроса о содержании социальной политики государства необходимо исходить из четырех его аспектов: отражение социальной политики государства в праве, так как эта политика может складываться из многих компонентов, разрабатываемых или используемых государством и, находящих преломление или закрепление в фундаментальных позициях в праве; правовой политики государства в социальной сфере, т.е. комплекса правовых средств, кроме права, используемых государством в социальной сфере; правовые основы деятельности государства в социальной сфере, т.е. совокупность основных правовых актов, принятых государственными органами в конкретный период для регулирования социальной сферой; государственно-правовое регулирование социальных интересов. Все четыре аспекта социальной политики государства могут вместе составлять государственно-правовой механизм регулирования социальных процессов.

Второй параграф «Правовая политика Кыргызской Республики в социальной сфере: концепция правовой политики», где диссертантом

предложено свое видение основных позиций концепция правовой политики Кыргызской Республики в социальной сфере.

Основными субъектами во взаимосвязи права и социальной политики выступают социальные группы и этносы. Через институты гражданского общества и государственные органы управления они легитимизируют те или иные интересы и отстаивают их. И если уровень развитости институтов гражданского общества и органов государственного управления так же успешно влияет на ход принятия правильных политических решений, как и развитое общественное сознание, то индивидуальные способности личности, морально-волевые, организационные и иные качества социальных групп и этносов как субъективных факторов реализуются достаточно эффективно. Вкупе они положительно могут содействовать решению вопросов повышения благосостояния и культуры народов, удовлетворению интересов различных социальных слоев и этнических групп, углублению и совершенствованию в обществе подлинных демократических отношений, искоренению антиобщественных проявлений, формированию высоко нравственных личностей.

В третьем параграфе «Кыргызская Республика на пути к социальному государству: правовые основы обеспечения» уделяется внимание правовой базе построения социального государства в современный период.

По мнению многих экспертов, включение социальных прав в советские конституции 30-х годов стало «решающим фактором для дальнейшего развития, а также идеологического понимания самого понятия социальных прав». Именно тогда была заложена основа для идеологического конфликта вокруг социальных прав, когда западные ученые отрицали возможность судебной защиты социальных прав, а советские ученые отмечали несовместимость социальных прав с капиталистической экономической системой.

Наиболее важное воздействие оказывает государство на право в процессе правотворчества и правоприменения. Право формируется государством, придает ему определенную форму, а нормам права — характер государственно-властных велений, участвует в систематизации права и т.д.; обеспечивает реализацию права посредством организации исполнительной власти, судебной, надзорной и контрольной деятельности; оказывает праву идеологическую поддержку, воспитывая уважение к праву, закону, обязывая всех следовать правовым предписаниям.

Анализируя связь государства и права, следует иметь в виду, что право относительно самостоятельно по отношению к государству, так же как и государство относительно самостоятельно в отношении права. Это подтверждает, в частности, тот факт, что законодательство государства не всегда соответствует праву. Кроме того, каждое из этих явлений имеет собственные закономерности развития, но они не могут существовать друг без друга и оказывают взаимное влияние.

В третьей главе «Функции государства в социальной сфере Кыргызстана» рассматриваются вопросы классификации функций государства в социальной сфере, их характеристика и особенности реализации. Глава состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе «Конституционно- правовые основы социальной функции Кыргызской Республики» диссертантом анализируются конституционные нормы, на основе которых можно говорить о формировании государственно-правовой политике в социальной сфере.

В Конституции Кыргызской Республики 1993г. был закреплен ряд принципиально новых положений в области прав человека. Так, впервые на конституционном уровне была признана категория *прав человека*.⁹

В Кыргызстане, как и в других посттоталитарных государствах, социально-политические последствия конституционализации социальных прав отличаются существенной спецификой. Поскольку переход плановой экономики в рыночную повлек за собой снижение уровня жизни широких слоев населения, социальные права здесь приобрели особую значимость. В Кыргызской Республике с ее социалистическим наследием социальные права в общественном сознании традиционно обладают повышенной ценностью в сравнении с другими правами. Несмотря на их недостатки и скрытое неравенство, в глазах населения они прочно закрепились как позитивное достояние советского строя. С этим нельзя не считаться, поскольку «люди болезненно расстаются с идеологическими принципами, если последние отвечают естественному стремлению человека к равенству, справедливости, утверждению достоинства личности»¹⁰.

Складывающаяся в Кыргызской Республике современная конституционная модель представляет собой органическое соединение элементов так называемых универсальных цивилизационных моделей прав человека с национальными ценностями, прошедших проверку временем. Среди последних: общинность, духовная открытость и восприимчивость кыргызского народа, доброжелательное отношение к другим народам, этническим группам, приверженность к сотрудничеству, открытость к мировому сообществу, традиционные для Востока чувство сострадания и уважительное отношение к женщинам и старикам¹¹.

Во втором параграфе «Классификация функций государства в социальной сфере» диссертантом дан свой анализ существующей классической классификации функций со своими замечаниями и предложениями.

Вопрос о функциях государства неотделим от понимания самой сути государства и потому этот вопрос имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Такое соотношение позволяет взглянуть на

⁹ Сооданбеков С.С., Укушов М.К. Конституционное право Кыргызской Республики. -С. 184-185.

¹⁰ Лукашева Е.А. Социальное государство и защита прав граждан в условиях рыночных отношений // Социальное государство и защита прав человека. - М., 1994. - С. 6.

¹¹ См., например: Мукамбаева Г.А. Манас и право. - Бишкек, 2003. - С.315, 332.

государство прежде всего как на функционирующую систему, которая определяет форму, внутреннее строение и содержание. При исследовании функций государства можно определить общественные идеалы и ценности данного социума, их уровень цивилизованной культуры на данном этапе своего развития, характер взаимоотношений государственной власти со своим населением и уровень их социальной защищенности, а также уровень социальной, правовой организованности государственных органов.

К такому подходу в исследовании функций государства близко подходит философская и социологическая аспекты трактовки, которую предлагает ряд российских и зарубежных ученых, рассматривающих функции государства как «внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений», как совокупность обычных или же специфических действий отдельных лиц или органов, обусловленных их природой или необходимостью выживания; наконец, как наличие у отдельного лица или группы лиц специфических обязанностей, выполнение которых им предписывается в процессе выполнения ими служебной деятельности (функция врача, полисмена и т.п.). В данном случае функция воспринимается как служебная, профессиональная или любая иная потребность или обязанность действовать в соответствии с существующими правовыми и моральными установками и «в соответствующей манере¹²».

Третий параграф «Права человека и социальная функция государства» раскрывает целевую деятельность социального государства, выражающуюся в защите прав и свобод человека.

Социальные права - фундаментальные нормы, признание и следование которым позволяет обеспечить социальный прогресс и улучшение условий жизни, гарантировать достоинство, свободу, справедливость и мир. Вместе с тем социальные права относятся к числу одних из самых спорных положений в теории права и конституционном праве. Часто ставятся под сомнение их правовая реализация и возможность защиты в судебном порядке.¹³ Анализ этих проблем предполагает необходимость уяснить ряд вопросов дискуссионного характера, прежде всего вопрос о юридической природе социальных прав.

Четвертый параграф «Прогнозирование функционирования государства в социальной сфере» дает анализ эволюции функций государства в последние периоды социальной действительности в КР.

Функции государства могут подвергаться различным внутренним и внешним влияниям. Для определения этого влияния в теории государства и права используется понятие эволюция функций государства. В процессе исторического развития функции государства претерпевают различные изменения: «одни из них отпадают, другие - углубляются и видоизменяют свое содержание, третьи - возникают вновь»¹⁴.

¹² Марченко М.Н. Теория государства и права. М., 1998. С.45-46

¹³ См., например: Санстейн К.Р. Против позитивных прав // Российский бюллетень по правам человека. - 1995. - Вып.6. <http://www.hriuhts.ru/text/b6/Chapter9.htm>: The international dimensions of human rights // Karel Vasak General editor. - Paris, France: Unesco., 1982.-Vol. 1,2,-p.1 11-134.

¹⁴ Марченко М. Н. Теория государства и права ч. 1. Теория государства. М. 1998 с. 200.

На факторы эволюционирования функций государства непосредственно оказывают влияние более общие факторы - факторы влияющие вообще на государственность¹⁵. Они в свою очередь представляют сложную структуру набора внутренних и внешних взаимосвязанных обстоятельств¹⁶.

Проведенное диссертационное исследование позволяет сделать ряд следующих выводов:

1. Обобщая исторические и конституционные учения, представления, позиции о социальном государстве и его роли в реализации интересов личности, отметим что, несмотря на разницу в терминологии и формулировках, их объединяющей идеей служат представления о гуманности и справедливости. Встречаются и критические оценки социального государства, основанные том, что оно является «стыдливым аналогом термину «социалистическое государство»¹⁷. По нашему мнению, социальное государство не идентично социалистическому, несмотря на общий латинский корень (*socialis* -общественный, товарищеский). Социальное государство основано на частной собственности и рыночной экономике, тогда как социалистическое - на коллективной собственности и государственном регулировании всех сфер общественной жизни. При социализме существует прямое перераспределение собственности путем изъятия всей прибыли, а в социальном государстве - посредством налогов. Современное социальное государство уже не несет на себе идеологической окраски, а имеет объективно обусловленный характер, основанный на мировом опыте реализации идеи социального государства.

2. Формирование социалистической модели социальных прав и социальной политики стало катализатором развития идей о социальном государстве в обществе. Осмысливая достижения и ошибки Советского Союза в социальной политике другие страны сумели построить свои модели социального государства на основе демократических ценностей, ценностей правового государства, с опорой на гражданское общество.

3. Проанализировав существующие взгляды, оценки и мнения относительно понятия социального государства и его характеристик, можно выделить следующие основные его признаки: закрепление социальной функции частной собственности, социальное партнерство, социальное равенство, социальная справедливость, социально ориентированная экономика и социальная ответственность. Процесс реализации этих принципов сложный и неоднозначный, ввиду вечного противостояния принципов свободы и равенства, но обязательный.

4. Закрепление в Основном законе Кыргызстана принципа социального государства, находится в русле основных тенденций развития

¹⁵ Бачило И. Л. Факторы, влияющие на государственность. Государство и право. 1993. с. 21.

¹⁶ Вольман Г. Чем объясняется стабильность политического и экономического развития ФРГ. Государство и право. 1992. № 11, с. 132-140.

¹⁷ Алексеев С.С. Право: азбука - теория. Опыт комплексного исследования. М., 1999. -С.683.

социальных прав в Кыргызской Республике, поскольку базовые ценностные детерминанты социального государства в Конституции заложены: развитое гражданское общество, социально активная личность, обширный перечень социальных прав, высокая степень обязательств государства в социальной сфере.

5. Социальная деятельность современного государства, в которую вовлечено и которой охвачено все его население, мотивируется рядом причин. Заниматься ею государственно-организованное общество (т.е. всю массу входящих в него граждан, иными словами - «коллективного гражданина») заставляет осознание необходимости создания высокого уровня жизни членов общества.

6. Социальная обязанность государства прямо фиксируется в большинстве действующих конституций и конкретизируется в текущем законодательстве с условием: первичная и главная обязанность обеспечивать свое существование лежит на самом трудоспособном человеке. Применительно к нему функция социального вспомоществования, которую реализует государственно-организованное общество и его различные институты, вторична и субсидиарна. Ответственность государства наступает лишь постольку, поскольку потребности данного человека ему самому никак не удастся удовлетворить надлежащим образом.

7. Проводя известную грань между правом и социальной политикой, не следует противопоставлять право политике, отрывать право от политики. Право и политика представляют собой основные элементы единой политико-государственной и правовой структуры. Вопросы развития общественных отношений, политической организации и государственного устройства общества в условиях его демократизации должны рассматриваться в русле единого развития как политической, так и правовой составляющих единой идеологической структуры, обеспечивающей гармонизацию и стабилизацию отношений в обществе.

8. Одним из определяющих признаков социальных отношений является положение личности в обществе, поэтому создание условий для ее всестороннего развития должно стать основной целью и интегративным направлением социальной политики государства. Наличие средств для решения социальных задач обусловлено материальными предпосылками - экономическим состоянием общества. Поэтому социальная политика неразрывно связана с экономической стратегией и составляет неотъемлемую часть общей политики государства. В то же время социальные факторы оказывают разностороннее влияние на развитие экономики и других сфер общественной жизни.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих научных статьях автора:

1. Социально-правовые проблемы в семейно-брачных отношениях в Кыргызстане: Материалы международной научной конференции «Тюркоязычные страны: Взаимодействие и сотрудничество»//

- УЛКУМУЗ. – Стамбул, 2006.- С.331-334.
2. Коллизионные проблемы регулирования семейно-брачных отношений лиц, вступающих в брак с иностранными гражданами // Вестник ОшГУ, 2007. -№4. -С.200-202.
 3. К вопросу развития страховой деятельности в Кыргызской Республике // Научные и общественные труды КУУ. -Ош, 2008. -№4. -С.88-90.
 4. Государство и социальная сфера // Научные и общественные труды КУУ. – Ош, 2008г.-№2 (1). -С.124-127.
 5. Социальная политика КР: механизм его обеспечения // Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. -Алматы, 2009. -№4 (33).-С.17-20.
 6. Социальная политика Кыргызской Республики на современном этапе // Вестник ОшГУ, 2010г. - №1,2. -С.112-115.
 7. Политико-правовые идеи о социальном государстве //Вестник ОшГЮИ, 2010.- №1. –С.200-205.
 8. Конституционно- правовые основы социальной функции Кыргызской Республики // Вестник ОшГЮИ, 2010. -№1. –С.235-238.
 9. Права человека и социальная функция государства // Известия ВУЗов. – Бишкек, 2010г. -№3. –С.249-252.
 10. Кыргызская Республика на пути к социальному государству: правовые основы обеспечения//Социально-гуманитарные науки.-Бишкек, 2010.-С. 54-59.
 11. Методология исследования государственно-правовых аспектов функционирования социальных систем//Известия Вузов.-Бишкек, 2010.- №3.-С.262-265

Кокоева Алмагул Мухтарбековнанын 12.00.01 – укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укуктук окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Социалдык чөйрөдөгү мамлекет: теоретикалык-укуктук аспекти» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕСИ

Түйүндүү сөздөр: социалдык мамлекет, демократия, жарандык коом, адам укуктары, социалдык саясат, укуктук аң-сезим, мыйзамдуулук, укуктук нигилизм, укуктук тартип, социалдык чөйрө.

Диссертациялык иштин максаты: Социалдык мамлекеттин теоретикалык жоболорун автордук маңыздоодон өткөрүүдө; азыркы мезгилдеги социалдык мамлекеттин теориясынын негизги жоболорун ишке ашыруу менен байланышкан практикалык маселелерди аныктоо; КМС өлкөлөрүндө укуктук мамлекетти андан ары өнүктүрүүдөгү сунуштарды иштеп чыгууда турат. Бул жерде өзгөчө көңүл буруу Кыргыз Республикасына бөлүнөт.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси: Азыркы мезгилдеги укуктук мамлекетти түзүүдөгү маселелер менен байланышкан коомдук мамилелер саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн предмети: Социалдык мамлекеттин теориясынын негизги жоболорун, жана ошондой эле Кыргыз Республикасынын мисалында ушул жоболорду практикага ашырууда турат.

Изилдөөнүн методологиялык негиздерин: Диссертациялык ишти формалдуу-логикалык, диалектикалык, социалдык-укуктук кубулуштарды философиялык ыкма аркылуу таанып билүү, жалпы илимий ыкмалар, жеке илимий юридикалык ыкмалар, салыштырма- тарыхый жана салыштырма укук таануу изилдөө ыкмалары түзөт.

Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы: Социалдык мамлекеттин маселелерин теоретикалык жана практикалык маанилүүгүнө гана эмес, бул теманын изилдөөсү иштелип чыккан дэңгээлин эсепке алуудагы автордук көз караш менен да шартталган.

Диссертациялык иштин материалдарынын колдонуу даражасы: Диссертациянын ичиндеги негизги жоболор жана корутундулар социалдык мамлекеттин жоболорун ишке ашыруудагы мамлекеттин укук колдонуу практикасында пайдаланышы мүмкүн, иштеп жаткан мыйзамга өзгөрүүлөрдү киргизүү менен аны андан ары өнүктүрүүдө пайдаланылса болот.

Теоретикалык изилдөөнүн натыйжалары мамлекет жана укук теориясы, конституциялык укук, Кыргыз Республикасынын мамлекет жана укук тарыхынын факультативдик курстарында колдонуусун табат.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Кокоевой Алмагуль Мухтарбековны на тему: «Государство в социальной сфере: теоретико-правовые аспекты» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история правовых учений;

Ключевые слова:. социальное государство, демократия, гражданское общество, права человека, социальная политика, правосознание, законность, правовой нигилизм, правопорядок, социальная сфера.

Цель диссертационной работы состоит в проведении авторского осмысления теоретических положений социального государства; выявление практических проблем, связанных с реализацией основных положений теории социального государства в современный период; выработка рекомендаций для дальнейшего развития правового государства в странах СНГ. При этом особое внимание уделяется Кыргызской Республике.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, связанные с вопросами построения правового государства в современный период.

Предметом диссертационного исследования являются основные положения теории социального государства, а также практика реализации этих положений на примере Кыргызской Республики.

Методами диссертационного исследования являются формально-логический, диалектический, философский метод познания социально-правовых явлений, общенаучные методы, частонаучные юридические методы, сравнительно-исторический и метод сравнительного правоведения.

Научная новизна диссертации обусловлена как теоретической и практической значимостью вопросов социального государства, так и авторским подходом к исследованию данной темы с учетом степени её разработанности.

Степень использования материалов диссертационной работы: содержащиеся в диссертации основные положения и выводы диссертации могут быть использованы в правоприменительной практике государства по реализации положений социального государства, по внесению изменений в действующее законодательство для его дальнейшего совершенствования.

Результаты теоретического исследования могут быть использованы в учебном процессе по теории государства и права, конституционному праву, в факультативных курсах по истории государства и права Кыргызской Республики.

RESUME

**on dissertation research KOKOEVA ALMAGUL MUHTARBEKOVNA
on the theme: « State in social sphere: theoretical and legal aspects» for
scientific candidate degree on, law science on specialty: 12.00.01 -Theory and
history of state and law history of legal studies**

Key words: social state, democracy, civil society, human's right, public policy, right of consciousness, legality, legal nihilism, law and order, sphere.

The purpose of dissertation work is the theoretical position of social state in author's comprehension, exposure of practical problems with the main realization theory position of social state in modern period; to make recommendation for further legal state development in CIS countries. For all this, the especial attentions are devoted in Kyrgyz Republic.

The object of dissertation research is that, the public relations related to the questions of legal state building in modern period. The subject of dissertation research is the main theory position of social state, as well as the practical realization use of these positions in Kyrgyz republic.

The methods of dissertation research is formally logical, dialectical, philosophical consciousness methods, socio legal phenomena, general scientific methods, private scientific law methods, comparatively historical and method of comparative jurisprudence.

The scientific novelty of dissertation. The problems of social state in theoretical and practical meanings, but the present research takes into account of the elaboration conditionality level and author's position.

Degree of the use materials of dissertation work. The substantive provisions and conclusions of dissertation can, be used in law practice on realization position of social state, to make change in legal acting for further perfection. The results of theoretical research can be used in an educational law, on theory of state and law, in faculties teaching, on history of state and law in Kyrgyz republic.