



**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКАДЕМИЯ МВД КР ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ
Э.А. АЛИЕВА**

Диссертационный совет Д.12.14.490

На правах рукописи
УДК 342.7:342.951:351.82

Раззак Назиля Раззакбаевна

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

12.00.14 – административное право; финансовое право;
информационное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук

Бишкек – 2015



Работа выполнена на кафедре конституционного и муниципального права Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики

Научный консультант: доктор юридических наук, профессор
Алибаева Гульнар Айтчановна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, доцент
Жатканбаева Айжан Ержановна

доктор юридических наук, доцент
Сулейманов Акиф Фирудинович

доктор юридических наук, профессор
Шерипов Нурлан Турганбекович

Ведущая организация: кафедра юриспруденции и
международного права
Университета «Туран»,
адрес: г. Алматы, ул. Сатпаева, 16-18

Защита диссертации состоится «30» января 2016 года в 13.00 ч. на заседании Диссертационного совета Д.12.14.490 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 180 а, конференц-зал, ауд. 412.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.

Автореферат разослан «29» декабря 2015 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
д.ю.н., доцент**

Рысмендеев Б.Дж.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена значением, которое приобретает правовая защита несовершеннолетних в Республике Казахстан.

В развитых демократических странах, начиная со второй половины XX века, правовая защита несовершеннолетних стала одной из приоритетных направлений в области охраны прав человека. Ей посвящены многочисленные теоретические исследования.

В юридической науке и практике Республики Казахстан, вопросы определения конституционно-правового статуса и административно-правовой защиты несовершеннолетних, до сих пор не нашли адекватного отражения. Между тем эти вопросы являются весьма актуальными применительно к современным казахстанским реалиям.

На протяжении всего периода реформирования социально-экономических отношений в рамках перехода к рыночной экономике, дети в Республике Казахстан оказались самой слабозащищенной демографической частью населения. По состоянию на 2015 год в Республике Казахстан проживают 33 682 (2012 год - 34785) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 23 803 ребенка находятся в семьях под опекой и попечительством, на патронатном воспитании, 9 879 детей воспитываются в 188 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения [*Материалы 15 Заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РК. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bala-kkk.kz/ru/node/360>].*

Безусловно, неблагополучные ситуации в жизни детей, в государстве вызывают резонанс и обращают пристальное внимание общества. Актуальность и значимость вопросов, возникших в общественных отношениях, естественным образом требует поиска возможного решения, выяснения причины негативных явлений и определения механизма их устранения. Одной из таких попыток является определение правового положения (статуса) несовершеннолетних в современном казахстанском обществе. Не случайно, Глава государства в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» сказал: «Дети – наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они не должны быть бесправными» [*Послание Президента РК Назарбаева Н.А. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/page/page_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan].*

В статье 1 Конституции, Республика Казахстан утверждает себя, «...демократическим, светским, правовым и социальным государством,



высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [Конституция Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://online.zakon.kz>]. Эта норма имеет распространение в первую очередь на лиц, не достигших совершеннолетия, в связи с тем, что они не обладают реальной возможностью защищать свои права и законные интересы так же эффективно, как совершеннолетний человек. Это обусловлено тем обстоятельством, что правовой статус несовершеннолетних специфичен, они имеют сравнительно небольшой жизненный опыт, во многом зависимы от своих законных представителей. В этой связи, создание системы правовой защиты несовершеннолетних является очень актуальной, поскольку по мере повышения уровня социально-экономического развития республики в качестве одной из приоритетных задач, от решения которой зависит дальнейшее развитие и процветание страны, должно выступить формирование системы специальной правовой охраны детства. Для решения этих задач большую роль играет конституционное закрепление прав несовершеннолетнего, а также рассмотрение проблем правовой охраны детства, через систему, принципов и ценностей конституционного и административного законодательства.

В настоящее время в Республике Казахстан охрана детства и защита прав несовершеннолетних объективно становятся одним из приоритетов юридического обеспечения национальной безопасности, поскольку существующая депопуляция и неутешительные демографические прогнозы, уровень качества жизни детей и молодежи, не соответствует гуманитарным мировым стандартам. Снижение образованности, неудовлетворительное состояние общей и правовой культуры, отсутствие положительной динамики в противодействии негативным явлениям в детской и молодежной среде (девиантное и делинквентное поведение, повышенная виктимность) ставят под угрозу будущее и само существование казахстанского общества.

Таким образом, выбор темы исследования настоящей диссертации, был определен важностью и необходимостью решения теоретических и прикладных задач, лежащих в основе формирования и реализации правового статуса несовершеннолетних, и возникающих в связи с охраной и защитой их прав.

Несомненно, правовой основой формирования межотраслевого института – правовой статус несовершеннолетнего, являются нормы Конституции Республики Казахстан, которые конкретизируются в отраслевом законодательстве. Данный тезис, позволяет говорить о необходимости теоретико-практического исследования и осмысления всех норм действующего законодательства, регламентирующих в настоящее время статус несовершеннолетнего, в аспекте обеспечения наибольшей защиты их прав и законных интересов. Подобные нормы наличествуют в различных отраслях права



Республики Казахстан (международном, семейном, конституционном, уголовном, гражданском, трудовом, гражданско-процессуальном, административном, уголовно-процессуальном и др.).

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Представленное вниманию диссертационное исследование является инициативной работой.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является комплексный анализ положений казахстанской теории и практики закрепления, реализации правового статуса несовершеннолетнего, а также норм, различных отраслей права, конкретизирующих правовое положение несовершеннолетних; формулирование предложений и рекомендаций по совершенствованию и дальнейшему развитию правовой базы функционирования органов ювенальной юстиции в Республике Казахстан.

Определенная цель обусловила постановку и решение следующих **задач:**

- уточнить понятийно-категориальный аппарат, путем формулировки социально-правовых категорий, непосредственно относящихся к проблемам исследования;

- уточнить общетеоретическую характеристику правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан, его структуру и содержательное наполнение, роль ребенка в правовой жизни современного общества;

- проанализировать конституционно-правовые нормы, определяющие правовой статус несовершеннолетнего, в контексте международных стандартов защиты их прав и с учетом потребностей казахстанского общества;

- обосновать выделение прав, свобод и обязанностей несовершеннолетних, их реализацию, охрану и защиту – в качестве самостоятельного конституционно-правового института;

- провести системный анализ особенностей юридической ответственности несовершеннолетних и их законных представителей с учетом конституционно-правового принципа – единство прав и обязанностей;

- исследовать административно-правовое регулирование ювенальной юстиции в Республике Казахстан;

- проанализировать характерные особенности административной (внесудебной) и судебной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Казахстан;

- охарактеризовать концепты и действующие модели ювенальной юстиции и омбудсмена для детей;

- разработать предложения по совершенствованию национального ювенально-правового регулирования и реформирования системы органов и служб по делам детей;



- выработать, логически обоснованную административно-правовую концепцию защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, с учетом защитных механизмов ювенологии и определением в ней места и роли государственно-правовых институтов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что диссертация является, по сути, одним из первых исследований в Республике Казахстан, в котором проведено комплексное теоретико-правовое исследование конституционных и административных основ правового положения несовершеннолетних с учетом определяющей роли Конституции Республики Казахстан в формировании правового статуса несовершеннолетнего и международно-правовых норм и принципов. Для устранения фрагментарности исследований по данной теме и обеспечения системного подхода, в настоящей диссертационной работе сделана попытка выработать общее направление путем объединения научных подходов, взглядов, оценок и нормативного материала. Диссертационная работа может послужить для последующих научных изысканий в области рассматриваемой проблематики и способствовать поиску решений по проблемам защиты прав несовершеннолетнего.

Новизной отличаются предложения, направленные на совершенствование законодательства в данной сфере.

Практическая значимость результатов исследования состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых может лечь в основу обновленной концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан.

Результаты диссертационного исследования, сформулированные в ней практические предложения и рекомендации: имеют целью – оптимизировать правовой статус несовершеннолетних в Республике Казахстан; направлены на совершенствование норм действующего законодательства Республики Казахстан; будут способствовать использованию научно-обоснованного подхода при разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих правовой статус несовершеннолетнего в Казахстане. Кроме того, материалы исследования диссертации, должны найти применение в практической деятельности уполномоченных государственных органов, а также в законотворческой деятельности.

Полученные выводы и сформулированные на их основе предложения, могут быть использованы в ходе учебного процесса при проведении лекционных и практических занятий по дисциплинам: «Конституционное право», «Административное право» и «Ювенальная юстиция».

В ходе исследования обосновываются следующие **основные положения, выносимые на защиту.**



1. В целях преодоления неоправданных различий в терминологии, ясности и точности языка закона, для обеспечения единообразного понимания терминологии используемой в различных отраслях права, унификации национальных норм с Конвенцией ООН «О правах ребенка», а также для полного и всестороннего анализа конституционно-правового и административно-правового положения лица не достигшего совершеннолетия, обосновывается положение о необходимости закрепления в законодательстве Республики Казахстан единого термина «несовершеннолетний». Под несовершеннолетним предлагается понимать *лицо, не достигшее возраста, когда наступает возможность реализации в полном объеме субъективных прав, свобод и юридических обязанностей, предусмотренные Конституцией и иными нормативными правовыми актами государства*. При этом необходимо нормативно дифференцировать определение возраста несовершеннолетнего «малолетний в возрасте до 14 лет» и «несовершеннолетний от 14 до 18 лет».

2. Основываясь на результатах проведенного анализа, предлагается авторская дефиниция правового статуса несовершеннолетнего применительно к современным условиям: это *исторически определенная, установленная и гарантированная государством совокупность прав, свобод и обязанностей несовершеннолетнего, закрепленных с учетом характерных особенностей его устойчивой правовой связи с родителями или иными законными представителями, правосубъектности и правовых ограничений*.

3. Для наиболее полного и всестороннего удовлетворения интересов и защиты лица, не достигшего совершеннолетия, требуется оптимизация правового статуса несовершеннолетнего с учетом прогрессивных норм международного законодательства. Оптимизации правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан может способствовать кодификация национального законодательства в сфере охраны и защиты прав и законных интересов детей. Кодифицированный акт должен регламентировать: права, свободы, интересы детей, принципы и меры их защиты; функционирование соответствующих органов и организаций социальной защиты и контроля, судопроизводства в отношении детей, их компетенцию и порядок взаимодействия с другими структурами как элементами общей системы ювенальной юстиции Республики Казахстан.

4. Исследование норм Конституции Республики Казахстан, позволяет обосновать вывод о том, что статус лица, не достигшего совершеннолетия, является частью общечеловеческого статуса гражданина Республики Казахстан. Диссертант полагает, что в силу возрастных особенностей и неполной дееспособности несовершеннолетнего, необходимо повышать гарантированность обеспечения правового статуса путем выделения прав, свобод и обязанностей несовершеннолетних, их реализацию, охрану и защиту – в качестве



самостоятельного конституционно-правового института. Создание и закрепление особого механизма защиты прав несовершеннолетних в Конституции Республики Казахстан придаст дополнительную гарантированность реализации прав и законных интересов ребенка. Не отрицая в целом самодостаточность действующей Конституции, предлагается правовой статус несовершеннолетнего в перспективе закрепить в отдельной статье Конституции Республики Казахстан.

5. Действующее нормативно-правовое регулирование позволяет констатировать наличие таких основных видов юридической ответственности несовершеннолетних: гражданско-правовая, дисциплинарная, административная, уголовная. Диссертант предлагает теоретическую модель нового вида юридической ответственности - ювенальной ответственности, так как оптимизация государственно-правового реагирования на правонарушения детей как на общеуголовные, административные, так и сугубо ювенальные может быть осуществлена только с помощью конструирования нового, принципиально отличного от ответственности взрослых вида отраслевой ответственности - ювенальной ответственности.

6. Диссертант, обосновывает вывод о том, что безусловным требованием современного развития в сфере обеспечения прав несовершеннолетних является модернизация государственной политики в области охраны и защиты прав несовершеннолетних. Действенность и результативность государственной деятельности в области охраны и защиты несовершеннолетних обусловлена правильным построением ее структуры органов и грамотной функциональной дифференциацией.

Необходимо упорядочить функционирующий механизм государственных органов, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны и защиты прав и законных интересов ребенка.

7. Предлагается в действующем законодательстве Республики Казахстан регламентировать, вопросы социального сиротства, то есть нормативно определить термин «дети, нуждающиеся в государственной защите». Под данной категорией детей следует понимать – несовершеннолетних, которые живут в семье, которая не обеспечила тот уровень воспитания, развития и жизнедеятельности, по меркам органов государственного управления считающийся достаточным и необходимым, и не требует их вмешательства и помощи. Обоснован тезис о необходимости принятия Закона Республики Казахстан «Об опеке и попечительстве», что позволит реформировать всю систему органов, скоординировать их действия, определить структурно-функциональную сторону деятельности.

8. В целях реализации поставленных перед комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, задач и дальнейшего повышения эффективности их деятельности, обосновывается вывод: систематическое проведение комиссиями мероприятий, направленных на выявление



несовершеннолетних с девиантным поведением, постановку их на учет и осуществление с ними индивидуальной профилактической работы; обеспечение полного и достоверного учета лиц, подлежащих постановке на профилактический учет; разработать административно-правовые и социальные меры, направленные на обеспечение надлежащего взаимодействия между органами системы профилактики.

9. Теоретическое исследование существующих в юридической литературе дефиниций «ювенальная юстиция», демонстрирует неоднозначное понимание и противоречивость, что явилось следствием включения различного объема элементов в конструирование данной системы. На данной основе диссертантом предложено собственное определение категории «ювенальная юстиция» - это определенная совокупность органов государственной власти и управления, деятельность которых направлена на охрану и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

10. В связи с выделением особой системы государственных органов по делам и защите несовершеннолетних – ювенальной юстиции, в Республике Казахстан, подчеркивается необходимость детального исследования этого правового института, и выделения новой отрасли права – ювенального права. Диссертант полагает, что выделение новой отрасли – ювенального права Республики Казахстан, является своевременным и необходимым, так как появляется все больше нормативных правовых актов в отношении защиты прав несовершеннолетних и формируется целая система государственных органов называемых ювенальной юстицией.

11. Для защиты прав и свобод несовершеннолетнего, действующим законодательством, предусмотрен специфический набор средств и методов защиты: международно-правовой механизм защиты прав человека; судебная защита; действия исполнительных органов власти; законные способы самозащиты. Диссертант считает, что национальный механизм защиты включает в себя два взаимосвязанных и взаимодополняющих составных элемента: административную и судебную защиту. Вместе с тем, среди национальных механизмов и средств обеспечения, прав и свобод несовершеннолетнего наиболее универсальной и демократичной является, на наш взгляд, защита прав органами судебной власти.

12. С учетом международного опыта, улучшению правового положения несовершеннолетнего в Республике Казахстан может содействовать, повышение роли Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан. В этой связи, диссертант обращает внимание на необходимость введения должности Уполномоченного по правам ребенка республиканского и областного уровней. Для формирования института омбудсмана по правам ребенка в Республике Казахстан должно



предшествовать принятию Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Казахстан».

Личный вклад соискателя. Представленная докторская диссертация является самостоятельно выполненным научно-квалифицированным трудом, в исследовании конституционно-правовых и административно-правовых аспектов правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан, Диссертантом сформулированы положения диссертации, выносимые на защиту, составляющие новизну и практическую ценность, направлены на совершенствование и оптимизацию конституционного и административного законодательства Республики Казахстан.

Апробация результатов исследования. Основные положения, выводы и рекомендации докладывались на международных и республиканских научно-теоретических и научно-практических конференциях и семинарах: Международной научно-практической конференции «Научное пространство Европы» - Przemysl, Польша, 15 января 2015 года; Международной научно-практической конференции «Научная мысль информационного века» - София, Болгария, 25 мая 2015 года; Международной научно-практической конференции «Административный, арбитражный, гражданский процесс и конституционное судопроизводство» - Волгоград, Россия, 31 мая 2015 года; Международной научно-практической конференции «Тенденции современной науки - Sheffield, Англия, 7 июня 2015 года, 4-ом Международном Иссык-кульском форуме - Иссык-куль, Кыргызстан, 2015 год; Международной научно-практической конференции «Государство и общество на современном этапе развития» - Павлодар, Казахстан, 30 октября 2015 года и др.

Основные результаты проведенного исследования, теоретико-практические положения, основанные на них выводы и рекомендации, прошли апробацию в процессе обсуждения на расширенном заседании кафедр «Конституционного и муниципального права» и «Административного и финансового права» Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Научные результаты, полученные в процессе диссертационного исследования, отражены в научных публикациях автора в объеме, рекомендованном ВАК КР.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, состоящих из двенадцати разделов, выводов и списка использованной литературы.



ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, излагаются цель и задачи, научная новизна исследования, практическая значимость полученных научных результатов, определяется связь темы с научно-исследовательскими программами, формулируются основные положения, выносимые на защиту, отражается личный вклад автора и приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «Концептуальное и понятийное обеспечение правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан» состоит из трех разделов, посвященных анализу понятийно - категориального аппарата правового положения несовершеннолетних, дифференциации возрастных параметров несовершеннолетних, изучению юридической природы элементов правового статуса несовершеннолетнего, а также вопросам оптимизации правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан.

В первом разделе первой главы – *«Периодизация и особенности терминологического обозначения лица, не достигшего совершеннолетия, в науке и законодательстве Республики Казахстан»* дается развернутый анализ различных подходов к определению применяемой в действующем законодательстве терминологии, для обозначения лица не достигшего восемнадцатилетнего возраста.

Анализ научных изысканий позволяет констатировать о наличии достаточной исследовательской базы в деле формирования концепции правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Общетеоретической основой исследования послужили работы ученых-правоведов в области теории государства и права, конституционного, административного, уголовного, гражданского, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права: К.К. Абдрахмановой, Л.С. Автономова, С.С. Алексеева, Г.А. Алибаевой, С.А. Алымкулова, М.Т. Баймаханова, Д.Н. Бахраха, К.А. Бегалиева, А.С. Бахралинова, О.А. Бектенова, А.Б. Венгерова, Ю.И. Гревцова, В.Е. Гулиева, У.С. Джекебаева, А.М. Джоробековой, А.Е. Жатканбаевой, Р.Х. Жадбаева, Б.А. Жетписбаева, С.З. Зиманова, Г.У. Калиевой, К.К. Керезбекова, Д.А. Керимова, Н.В. Кириченко, А.С. Кубатбековой, В.Н. Кудрявцева, В.В. Лазарева, Р.З. Лившица, Е.А. Лукашевой, А.В. Малько, Г.С. Мауленова, Н.И. Матузова, Д.Б. Мамбетовой, М.Н. Марченко, Г.М. Миньковского, С.М. Муратбековой, М.С. Нарикбаева, В.С. Нерсисянца, Н.Ж. Осмоналиевой, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, М.А. Сарсембаева, А.Ф. Сулейманова, А.А. Таранова, Е.О. Тузельбаева, Ю.А. Тихомирова, Ю.К. Толстого, Б.Н. Топорнина, Н.Т. Шерипова, В.Н. Уварова Л.С. Явича и других.



В основе данной диссертационной работы заложена конституционно-правовая теория положения личности, разработанная такими учеными, как В.И. Абрамова, М.В. Баглай, Н.Е. Борисова, Н.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, Н.Л. Гранат, Ю.А. Дмитриев, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, А.И. Лепешкин, И.И. Лукашук, Н.С. Малеин, А.В. Мицкевич, Ф.М. Рудинский, Б.А.Страшун, Н.Ю. Хаманева и другими.

Работы ряда исследователей, позволили осветить историко-теоретические аспекты развития правового положения личности и, в частности, несовершеннолетних: Н.С. Ахметовой, А.И. Загоровского, Б.А. Кистяковского, Т.М. Культелеева, Л.И. Петражицкого, Г.Ф. Шершеневича, С. Узбекулы.

Исследование правового статуса несовершеннолетних в Республике Казахстан, обуславливает необходимость конкретизации имеющегося в действующем законодательстве многовариантности терминологии. Анализ учебной, научной и монографической литературы, норм действующего законодательства, показал, что при обозначении лица, не достигшего совершеннолетия, используются различные категории: «новорожденный», «подросток», «малолетний», «ребенок», «несовершеннолетний», «дети и подростки», «юноши», «молодежь» «молодые люди» и др. Каждый из обозначенных терминов используется в нормах действующего законодательства и требуют теоретического осмысления и объяснения, для единообразия и необходимости более четкого нормативного определения возрастных параметров используемых понятий.

Нормы действующего законодательства Республики Казахстан так же не содержат нормативного определения понятия совершеннолетие. Однако достаточно четко определяя возрастные параметры дееспособности, подчеркивают, что она наступает с момента совершеннолетия, то есть достижения 18 летнего возраста. Следует отметить, что данная возрастная рамка не противоречит нормам международного права. Так, в ст. 1 Конвенции «О правах ребенка» закреплено, что ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [*Конвенция о правах ребенка. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon].*

Понятия «несовершеннолетний» и «малолетний» находят использование в ряде законодательных актов Республики Казахстан. В частности, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан и другие законы, и подзаконные акты, используя термин «малолетний», не раскрывает его содержание.



Исходя из смысла статьи 925 Гражданского кодекса Республики Казахстан и статьи 130 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», ребенок до достижения 14-летнего возраста будет считаться малолетним. Данные нормы являются положительными примерами точного наименования возрастных групп, лиц, не достигших совершеннолетия, которые следует закрепить и в иных законодательных актах. Термин «малолетний» является составной частью общего термина «несовершеннолетний», который определяется возрастом до 18 лет. Соотношение этих возрастных параметров, следует рассматривать как частное и общее.

Однако, на наш взгляд оба термина находятся в коллизии с нормами Конвенции ООН «О правах ребенка» и Закона Республики Казахстан «О правах ребенка», поскольку в них нет разграничения лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, на малолетних и несовершеннолетних. Полагаем, активное использование термина «малолетний» в отраслевом (уголовном, гражданском и др.) законодательстве Республики Казахстан, правоприменительной деятельности и научной литературе, наталкивает на необходимость, законодательного закрепления возрастных параметров «малолетних» и «несовершеннолетних». Данная конкретизация необходима для ясности и точности языка закона, недопущения неоднозначного толкования терминов, используемых в различных отраслях права.

Анализируя юридическую литературу и нормы действующего законодательства, полагаем, что *несовершеннолетний - это лицо, не достигшее возраста, когда наступает возможность реализации в полном объеме субъективных прав, свобод и юридических обязанностей, предусмотренные Конституцией и иными нормативными правовыми актами государства.*

Для ясности и точности языка закона, для обеспечения единообразного понимания терминологии, используемой в различных отраслях права, полагаем целесообразным нормативно дифференцировать определение возраста несовершеннолетнего *«малолетний в возрасте до 14 лет» и «несовершеннолетний от 14 до 18 лет».*

Во втором разделе первой главы – *«Особенности юридической природы элементов правового статуса несовершеннолетнего»*, на основе тщательного анализа элементов правового статуса несовершеннолетнего, предлагается авторская дефиниция правового статуса несовершеннолетнего применительно к современным условиям.

Правовой статус несовершеннолетнего является важнейшим институтом, позволяющим установить правовые границы ограничения вмешательства государства в сферу семьи и детства. Необходимость тщательного изучения правового положения несовершеннолетнего в Республике Казахстан, понятийно-категориального аппарата, элементов



структуры определяется значимостью данного института в практической и правоприменительной деятельности.

Обобщение представленных различных точек зрения относительно структуры и содержания правового статуса и осуществление анализа формальных источников ювенального права Республики Казахстан является основой характеристики структуры и содержания правового статуса несовершеннолетнего. Совокупность элементов, входящих в состав правового статуса является отражением правовой действительности. Включение в правовой статус новых элементов обогащает его не количественно, а качественно.

Права и обязанности несовершеннолетнего являются ядром его правового статуса, то есть конструктивным компонентом, наличие которого обуславливает все остальные его составляющие. Правосубъектность и гарантии правового статуса имеют смысл только тогда, когда формально определены права и обязанности, которыми способен обладать несовершеннолетний.

Основной набор правомочий несовершеннолетнего, впервые нормативно был обозначен в Женевской Декларации прав ребенка 1924 года, в дальнейшем получил развитие в Декларации о правах ребенка 1959 года. Впоследствии, правомочия несовершеннолетнего были аккумулированы в основном международно-правовом документе для лиц, не достигших совершеннолетия - Конвенции ООН «О правах ребенка» 1989 года.

Сложность и неоднородность правового статуса несовершеннолетнего очевидна. Содержательная часть динамична и напрямую зависит от состояния существующих общественных отношений, отражая и достоинства, и несовершенства функционирующей политико-юридической системы, основных начал и идей организации общества и государства в конкретно-исторических условиях. Для современного правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан характерны следующие особенности: неустойчивость, подверженность социальной конъюнктуре, компромиссам; слабая государственная защищенность, неспособность официальных властных структур надежно обеспечить интересы несовершеннолетнего, их права, свободы, безопасность; отсутствие четких и эффективных правоохранительных и гарантирующих механизмов; воздействие на правовой статус таких нравственно-психологических факторов, как потеря личностью несовершеннолетнего социальных ориентиров и приоритетов, духовной опоры, неадаптированность к меняющимся условиям, социальный дискомфорт и неуверенность в своем будущем.

Вместе с тем правовой статус несовершеннолетнего испытывает изменения, положительно сказывающиеся на его содержании и



эффективности: правовой статус несовершеннолетнего основан на современной нормативной базе, которая создается с учетом международных критериев; формируется новая концепция взаимоотношений несовершеннолетнего и государства, с приоритетом личности несовершеннолетнего как высшей социальной и моральной ценности; меняется соотношение и роль структурных элементов правового статуса, на первый план выходят такие приоритеты, как права несовершеннолетнего лица, достоинство, гуманизм, свобода, демократизм, справедливость.

С учетом этих изменений законодатель формирует специфичную конструкцию правового статуса несовершеннолетнего с определенными особенностями:

а) с учетом особенностей физиологического и психологического свойства, лицо, не достигшее совершеннолетия, наделяется меньшим «набором» прав, чем совершеннолетние;

б) часть прав несовершеннолетнего, реализуют от их имени либо контролируют их использование законные представители, что связано с частичной дееспособностью;

в) правовое положение несовершеннолетних правонарушителей обуславливается их возрастными особенностями;

г) межотраслевой характер института правового статуса несовершеннолетнего, объясняется задействованием различных отраслей права в его формировании и закреплении.

Проведенный анализ позволяет дать авторскую трактовку правового статуса лица, не достигшего совершеннолетия закрепленную в современном казахстанском законодательстве: это *исторически определенная, установленная и гарантированная государством совокупность прав, свобод и обязанностей несовершеннолетнего, закрепленных с учетом его юридической связи с законными представителями, правосубъектности и правовых ограничений.*

В третьем разделе первой главы – «Проблемы и перспективы оптимизации правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан», обосновывается необходимость оптимизации правового статуса и в качестве одного из факторов, способствующих оптимизации, предлагается рассматривать ювенальную юстицию, гарантирующую более внимательное и более компетентное рассмотрение и разрешение дел, затрагивающих интересы ребенка как участника гражданского или уголовного процесса.

Оптимизация правового статуса несовершеннолетнего - это совершенствование с учетом прогрессивных норм международного законодательства совокупности прав, свобод и обязанностей лица, не достигшего совершеннолетия, для наиболее полного и всестороннего



удовлетворения его интересов и защиты.

Процесс оптимизации правового статуса лица, не достигшего совершеннолетия систематически осуществляется как субъектами национального, так и международного права. Это - международные органы, международные организации, органы государственного управления, неправительственные организации, учреждения и организации социальной сферы, законные представители детей, несовершеннолетние.

Важнейшим элементом механизма защиты прав несовершеннолетнего, который будет способствовать процессу оптимизации правового положения, следует назвать ювенальную юстицию, как гаранта справедливого, тщательного, скрупулёзного и компетентного рассмотрения и разрешения дел, затрагивающих интересы ребенка как участника гражданского или уголовного судопроизводства.

Полагаем, что оптимизация должна быть направлена на: совершенствование правового статуса в рамках расширения и углубления его содержания, усиления гарантий ее защиты; наполнение содержания закрепленных субъективных прав, свобод и обязанностей; совершенствование нормативно-правовых актов Республики Казахстан регламентирующих правовое положение несовершеннолетнего; повышение эффективности защитного инструментария в области прав несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Современное законодательство Республики Казахстан закрепляющее правовой статус несовершеннолетнего, характеризуется максимальным соответствием требованиям международных стандартов. Однако, существует проблема ее эффективной и юридически грамотной реализации. Проблема отсутствия реально действующего механизма обеспечения реализации правового статуса несовершеннолетнего имеет негативные последствия. Данные последствия оказывают существенное влияние на снижение усилий государства в обеспечении защиты лиц, не достигших совершеннолетия.

В Республике Казахстан достаточно хорошо организован национальный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина. Действует Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», в котором предельно четко, ясно, лаконично предусмотрены все процедурные аспекты рассмотрения обращений физических и юридических лиц в государственные органы в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов. В национальном механизме защиты прав и свобод человека и гражданина задействованы различные государственные органы, судебные органы. Помимо них, эффективную роль играют и такие правозащитные учреждения, как Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан (омбудсмен), Комиссия по правам человека при Президенте



Республики Казахстан, Ассамблея народа Казахстана, Комитет по охране прав детей. Их роль немаловажна, так как именно они задействованы в процедуре мониторинга защиты прав детей в Республике Казахстан и несомненно предоставляют возможность дополнительной защиты нарушенных прав.

У перечисленных органов весьма широкий перечень функциональных полномочий, направленных на осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних: запрашивать сведения и истребовать материалы от организаций и должностных лиц, необходимые для рассмотрения поступившей жалобы; ходатайствовать о проведении дисциплинарного, административного производства или досудебной проверки в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина; публиковать в средствах массовой информации заключения по результатам проведенных проверок.

Во всех областных и районных центрах республики действуют телефоны доверия и детские общественные приемные. Их главное предназначение – оказание своевременной помощи несовершеннолетним в решении любого характера проблем, через них происходит сбор и анализ информационных материалов о положении дел в сфере правовой защиты детей, о степени их информированности о своих правах. На телефон доверия Комитета по охране прав детей поступили звонки более 3000 граждан, из них по 2648-ми обращениям защищены и восстановлены права детей. Категория лиц, обращающихся на телефоны доверия: чаще всего обращаются родители и другие законные представители детей – 73%, сами несовершеннолетние – 9%, родственники – 11%, педагоги – 2%, юридические лица – 1%, другие – 4%.

Государством разработано ряд важных отраслевых программ в сфере соблюдения и защиты прав несовершеннолетних, реализация которых содействует развитию национальной политики в вопросах правовой охраны детства. В частности, можно выделить: Государственную программу развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы; Государственную программу развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы; Программу «Здоровый образ жизни на 2008 – 2016 годы»; План действий страновой программы Правительства Республики Казахстан и ЮНИСЕФ на 2010 – 2015 годы.

В настоящее время в Республике Казахстан функционирует 221 неправительственная организация (далее – НПО), главными приоритетами деятельности которых являются вопросы детства.

Статистика свидетельствует, с момента введения системы ювенальной полиции, произошло сокращение числа правонарушений, совершенных и самими несовершеннолетними, и в отношении



несовершеннолетних на 9-12 %.

Для преодоления проблем в сфере охраны детства, для ограждения детей от преступных посягательств, государство разрабатывает и реализовывает ряд профилактических мер. В частности, государственные органы, учреждения, совместно с правозащитными организациями начали осуществлять профилактическую работу, объединили усилия в разработке мер по расследованию и раскрытию подобного рода правонарушений.

Все это содействует оптимизации правового статуса несовершеннолетнего. Несмотря на это, проблема межведомственной разобщенности в сфере детства в Республике Казахстан по-прежнему актуальна. Думается, систему координации можно было бы создать путем введения в Республике Казахстан поста Уполномоченного по правам ребенка, тем более что настоящее время реализуется комплекс мероприятий по укреплению ювенальной юстиции.

Но все, же на наш взгляд, основным направлением оптимизации правового статуса несовершеннолетнего, должна стать кодификация законодательства в отношении несовершеннолетних по примеру Кыргызской Республики. Именно, Кыргызская Республика разработала и приняла Кодекс о детях, который устанавливает основные гарантии прав и законных интересов детей, и направлен на обеспечение государством уровня жизни, необходимого для физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития детей, защиты и проявления особой заботы в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Полагаем, что аналогичная кодификация законодательства в Республике Казахстан, позволит систематизировать нормы, находящиеся в правовых актах различных отраслей права, и будет способствовать наиболее полной защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

Вторая глава – «Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан» состоит из трех разделов, посвященных анализу специфики конституционного статуса несовершеннолетних в Республике Казахстан и выделению юридической ответственности как элемента правового статуса несовершеннолетних.

В первом разделе второй главы – *«Конституционные нормы и принципы, определяющие правовое положение несовершеннолетних»*, обосновывается необходимость повышать гарантированность обеспечения правового статуса несовершеннолетнего путем выделения его как самостоятельного института, что придаст дополнительную эффективность реализации прав и законных интересов ребенка.

Реформы социально-экономического характера, проводимые в Республике Казахстан, сыграли деструктивную роль в правовом положении детей, которые



стали одной слабозащищённых групп населения. Растет число родителей, должным образом не выполняющих функции по воспитанию и защите детей, что является причиной увеличения детской безнадзорности и беспризорности, что в свою очередь приводит к росту детской преступности в стране. Факты насилия в семье – это также немаловажный фактор, для озабоченности и беспокойства правозащитных органов, ведь именно дети являются наиболее беззащитными в силу возрастных физических и психических особенностей. В Республике Казахстан всего насчитывается 5 199 995 ребенка, из них, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 32 362, дети с ограниченными возможностями в развитии – 148 652, дети с девиантным поведением, состоящие на учете в отделах ювенальной полиции – 13 038. Заболеваемость детей имеет тенденцию к росту. Выявлена патология у 26 % детей [Об утверждении Комплексного плана по повышению уровня правовой культуры граждан РК на 2012 - 2014 годы. Утвержден Постановлением Правительства РК от 2 марта 2012 года № 285. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000285>].

Решение возникающих проблем в жизни несовершеннолетних, на наш взгляд, должно начинаться с закрепления их правового статуса в действующем законодательстве, начиная с конституционного уровня. Реформирование отраслевого законодательства по факту закрепления и обеспечения прав несовершеннолетних, должно происходить целенаправленно, последовательно, системно, и базироваться на конституционно-правовых нормах.

Конституционные нормы, юридически закрепляют положение несовершеннолетнего в обществе, государстве. Но, в Конституции Республики Казахстан, четко не определен правовой статус несовершеннолетнего, поэтому мы его выводим из закрепленного правового статуса личности в целом.

До принятия Закона Республики Казахстан «О правах ребенка», правовое положение несовершеннолетнего, закреплялось нормами различных отраслей права. Этот период характеризуется бессистемностью, разрозненностью и фрагментарностью правовых норм о статусе лиц, не достигших восемнадцати лет. Действующее законодательство Республики Казахстан, определяющее правовой статус несовершеннолетнего, в основе своей концентрируется на стандартах, определенных международными документами, прежде всего, Конвенцией «О правах ребенка». Международно-правовые документы устанавливают общеправовые стандарты прав и свобод несовершеннолетнего, определяющие тот уровень, ниже которого государства не могут опускаться.

С учетом особенностей общесоциального и юридического характера, Конституция Республики Казахстан должна явиться тем стержнем, который



будет заложен в основу законодательства о правах, свободах и обязанностях несовершеннолетних. Так как основополагающие, важнейшие и значимые права и свободы человека и гражданина, в том числе несовершеннолетнего, закреплены в нормах основного закона, то именно они играют главную роль в определении правового положения ребенка.

Именно Конституция Республики Казахстан, закрепляя правовое положение несовершеннолетних, должна придать этому статусу гарантированность. В отраслевом же законодательстве, должна содержаться конкретизация и детализация конституционно-правовых норм.

Вышеизложенное позволяет полагать, что процедура нормативного закрепления и защиты прав ребенка, должна находиться в логической последовательности от Конвенции ООН «О правах ребенка» к Конституции Республики Казахстан, и далее должно быть выражено в отраслевом законодательстве. Именно такая логическая взаимосвязь должна привести к наиболее полной реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, а также всего потенциала Конституции Республики Казахстан в отраслевом законодательстве.

Полагаем, что модернизации института правового статуса ребенка, будет способствовать закрепление конституционного статуса специального субъекта права, на наш взгляд, это первостепенная задача современного государства. Это позволит преодолеть несоответствие, наблюдаемое в правоприменительной деятельности по вопросу определения количественного и качественного состава конституционного статуса несовершеннолетнего, положениям конституционных норм, определяющих статус индивида в целом.

Во втором разделе второй главы - *«Специфика конституционного статуса несовершеннолетних в Республике Казахстан»*, обосновывается, что в самом общем виде конституционный статус несовершеннолетнего складывается из положений Конвенции о правах ребенка, а также норм Конституции Республики Казахстан и должен включать в качестве обязательного элемента социально-экономические, политические, идеологические и юридические гарантии его реализации в их взаимосвязи и взаимообусловленности, поскольку дети - особая социально значимая категория граждан, не имеющая возможности полностью самостоятельно воспользоваться своими правами.

В современный период времени, несовершеннолетний безусловно является самостоятельным субъектом права, которого действующее законодательство наделяет различными правами, свободами и закрепляет за ним обязанности. Однако, характеризуется данное обстоятельство многообразием и отраслевой разобщенностью, что наталкивает на необходимость их классификации для выстраивания четкого, логически определенного и цельного института правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан.



Адаптация общих для всех людей, проживающих или находящихся в Республике Казахстан, статусных норм, закрепляющих права и свободы, в отношении несовершеннолетнего осуществляется следующими способами:

1) расширение содержания правовой нормы в пользу ребенка. Так, например, право на достаточный жизненный уровень для взрослого означает достаточное питание, одежду и жилище, а для ребенка - не только материальные, но и нематериальные блага, необходимые для его физического, интеллектуального, нравственного, культурного, духовного и социального развития;

2) ограничение содержания правовой нормы с целью защиты несовершеннолетнего (например, право детей на объединение ограничено только общественными молодежными и детскими организациями - принятие детей в политические партии не допускается);

3) установление дополнительных возрастных границ (так, право на предпринимательскую деятельность имеют только несовершеннолетние, достигшие шестнадцатилетнего возраста);

4) установление особых гарантий реализации прав и свобод (так, государственные органы осуществляют контроль за соблюдением прав несовершеннолетнего при продаже и покупке жилья);

5) установление особых режимов реализации прав и свобод несовершеннолетними, которые находятся в неблагоприятной или экстремальной ситуации. Так, государство обязуется создать детям-инвалидам и детям с недостатками умственного или физического развития необходимые условия для полноценной жизни, в частности - для получения образования.

Объем прав и свобод ребенка должно быть не меньше, чем у взрослого человека, за исключением политических прав и свобод. Более того, можно констатировать наличие особых, принадлежащих только ребенку прав, их предлагается назвать ювенальными правами и свободами.

Ювенальные права и свободы - это разрешенные объективным правом виды поведения, которые устанавливаются только для детей: право на проживание в семье; право на общение ребенка с родителями, которые проживают отдельно от ребенка, в том числе - в другой стране; право на получение информации об отсутствующих родителях, если это не наносит вред его психическому и физическому здоровью; право на содержание государством и устройства в случае лишения родительской опеки.

Категория обязанностей должна занять подобающее ей место в системе норм, определяющих правовой статус ребенка, чем будет обеспечена его полнота, полноценность, утверждена самостоятельность, автономность ребенка как субъекта права с одновременным ее включением в систему социальных связей.



В конституционном статусе лица, не достигшего совершеннолетия, должны быть обязательные компоненты в виде гарантий. Несовершеннолетние являются слабозащищенной социально-демографической группой, ограниченной в возможностях самостоятельной реализации прав, что обосновывает необходимость предусмотрения в их правовом статусе - политических, идеологических, социально-экономических и юридических гарантий.

В целях обеспечения максимальной реализации конституционного статуса несовершеннолетнего целесообразно выделение прав, свобод и обязанностей несовершеннолетних, их реализацию, охрану и защиту – в качестве самостоятельного конституционно-правового института.

В третьем разделе второй главы – *«Юридическая ответственность как элемент правового статуса несовершеннолетних»*, обосновывается необходимость выделения ювенальной ответственности как нового вида юридической ответственности, обладающей набором специфических признаков.

Логическое завершение формирования правового статуса несовершеннолетнего требует новых подходов к юридической ответственности детей.

Трансформация института юридической ответственности несовершеннолетних как института ювенального права должно происходить по двум взаимосвязанным направлениям:

1) совершенствование существующих отраслевых видов юридической ответственности с целью их оптимизации и унификации в рамках ювенального права;

2) формирование нового вида юридической ответственности - ювенальной ответственности. Признание наличия категории ювенального проступка, то есть правонарушений, которые могут совершить только дети, требует моделирования теоретической конструкции ювенальной ответственности. Конструкция ювенальной ответственности даст также возможность решить проблему правового реагирования на противоправные действия лиц, не достигших возраста соответствующего вида юридической ответственности.

Исходя из существующего нормативно-правового регулирования можно сделать вывод о наличии сегодня таких основных видов юридической ответственности детей: гражданско-правовая, дисциплинарная, административная, уголовная. Можно выделить дополнительно и семейно-правовую ответственность несовершеннолетних. Данный вид ответственности как правило находит выражение в лишении родительских прав. Этой крайней мере ответственности привлекают несовершеннолетних родителей в случаях: отказа без видимых уважительных оснований от своего ребенка; злостного уклонения от



уплаты алиментов и невыполнения или не должного выполнения родительских обязанностей; жесткого обращения с своим ребенком, совершая над ним насилие любого характера; злоупотребления алкогольными напитками, наркотическими и психотропными веществами, прекурсорами. Основание лишения родительских прав является также совершение умышленного уголовного правонарушения, направленного против жизни, здоровья своего ребенка, супруга либо других членов семьи.

Полагаем, конструирование новой ювенальной ответственности несовершеннолетних, должно сопровождаться исследованием имеющихся в настоящее время в правоприменительной практике, видов юридической ответственности. По нашему мнению, оптимизация государственно-правового реагирования на правонарушения несовершеннолетних как общеуголовные, административные, так и сугубо ювенальные может быть осуществлена только с помощью конструирования нового, принципиально отличного от ответственности взрослых вида отраслевой ответственности - ювенальной ответственности.

Прежде всего, следует отметить, что ювенальная ответственность является негативным последствием правонарушения, является общим признаком для всех видов юридической ответственности и указывает на юридический, а не социальный (моральный) ее характер. Ее особенностью является субъектный состав охранительных правоотношений, в рамках которых она происходит, а именно - носителем обязанности претерпеть негативные последствия своего поведения является исключительно ребенок (лицо, не достигшее 18 лет). Из всех функций юридической ответственности на первое место должна выступать воспитательная функция, направленная на правовую социализацию или ресоциализацию правонарушителя.

По своему характеру ювенальная ответственность является социально насыщенной, то есть представляет собой, прежде всего меры общесоциального воздействия, которому предоставлена юридическая сила. В качестве таких мер предлагаются дисциплинарные меры (выговоры, назначение тьютора-наставника из числа старших учеников, хорошо успевающих по школьной программе и т.д.), а также другие мероприятия, которые целесообразно позаимствовать из зарубежного опыта - обязательно пройти лечение от наркотической и алкогольной зависимости, обязательное участие в психокоррекционной программе, обязательное участие в экологической программе или труд на пользу общества, возмещение убытков, причиненных жертве правонарушения, путем самостоятельных трудовых усилий, написание апологетического произведения или письма.

К мерам ювенальной ответственности следует также отнести принудительные меры воспитательного воздействия, установленные Уголовным кодексом Республики Казахстан. Можно было бы продумать



вопрос о заимствовании из законодательства ФРГ такого вида принудительных мер воспитательного характера как юношеский арест (в частности, на субботу и воскресенье, на свободное время).

Итак, ювенальная ответственность является новым видом юридической ответственности, специфическими признаками которой являются: специальный субъект претерпевания негативных последствий правонарушения – ребенок; исключительно воспитательный, ресоциализующий характер (судимость и другие негативные стигматизирующие последствия отбывания ответственности исключаются); правозащитная направленность; социальная насыщенность; применение не только государственными органами, но и другими специально на то уполномоченными органами, институтами, лицами.

Третья глава – **«Государственное управление в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: вопросы совершенствования в современных условиях»**, состоит из трех разделов, раскрывающих организационно-правовые проблемы деятельности государственных органов в сфере правовой охраны и защиты несовершеннолетних.

В первом разделе третьей главы – *«Эффективность государственного управления в сфере правовой охраны и защиты несовершеннолетних»*, отмечается, что охрана и защита прав детей должна быть предметом особой заботы государства в лице законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного управления, а решение практически всех проблем современного этапа в отношении несовершеннолетних требует совершенствования законодательства Республики Казахстан, повышения ответственности всех органов государственной власти, соответствующих должностных лиц за его исполнение, а также усиление ответственности родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Органы государственного управления, призваны осуществлять правовую политику, проводимую в области защиты прав несовершеннолетних, которая она должна быть взвешенной и рациональной. В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2010 года, было уделено много внимания вопросам несовершеннолетних. Ныне реализуемая Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы, не столь детально подходит к вопросу защиты прав несовершеннолетних. Однако, будет справедливым отметить, что в Концепции, уделено внимание несовершеннолетним, в части гуманизации действующего законодательства.

Проводимую в настоящее время политику государства в отношении защиты прав детей, можно классифицировать следующим образом, политика государства в сфере: законодательной защиты прав детей;



образования, воспитания и развития детей; охраны здоровья детей; социальной поддержки семей с детьми; охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, суицидального поведения детей и подростков, жестокого обращения, насилия, эксплуатации детского труда; социального партнерства с международными, неправительственными общественными организациями; защиты прав детей; укрепления института семьи, традиций семейных отношений, информационного сопровождения нравственно-духовного развития человека.

Для успешности и эффективности государственной политики Республики Казахстан в отношении защиты прав несовершеннолетних, государство должно выстроить четко иерархичную, последовательную систему органов, со строго определенной компетенцией, позволяющей быстро и качественно решать поставленные задачи.

Полагаем, что формирование механизма правовой защиты несовершеннолетних требует принятия определенных мер:

- в теоретическом плане – разработать категориально-понятийный аппарат, который позволит выработать единообразное понимание, разъяснение государственно-правовой политики в сфере правовой охраны детства;

- в практическом аспекте – систематизировать и функционально разграничить деятельность органов государственной власти и управления (республиканских и местных), общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В Республике Казахстан функционирует разветвленная система органов, учреждений и организаций, деятельность которых направлена на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Но в целом сложно констатировать эффективность их деятельности в силу отсутствия жесткой функциональной дифференциации и координации их деятельности. Кроме того, необходимо признать слабую подготовленность кадрового состава этих структур, приводящая к недостаточному пониманию особенностей, ценностей, идей и предназначения механизма государственного управления. Соответственно и эффективное, целесообразное использование данного механизма не присутствует в практической деятельности. Данный казус приводит к возникновению различного рода негативных явлений, не позволяющих реализовать стоящие перед обществом и государством задачи устойчивого и динамичного развития.

Исследование действенности функционирующей системы органов, учреждений и организаций, деятельность которых направлена на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, выявило ряд проблем, требующих своего решения: преодоление разобщенности, путем выработки



системности во взаимосвязи вышеуказанных ведомств; выработка системного подхода в подготовке, переподготовке и повышении квалификации профессиональных кадров для указанных ведомств; повышение роли профилактической и воспитательной работы с семьей и несовершеннолетними, а также пересмотр малоэффективных и затратных форм коррекции; изменение подхода к реабилитационной системе, что обосновано выявлением фактов искаженного восприятия понятия реабилитации многими учреждениями; обеспечение более широкого привлечения различных негосударственных организаций в принятии согласованных управленческих решений в сфере правовой охраны детства.

Названные факторы подтверждают тезис о необходимости незамедлительного реформирования механизма правовой защиты несовершеннолетних. Никогда нельзя утверждать, что построение системы защитных механизмов завершено, а ее работа совершенна. Преобразования в этой сфере будут требоваться всегда, только систематическая и планомерная модернизация механизма правовой защиты несовершеннолетних будет одной из самых действенных и эффективных средств обеспечения.

Во втором разделе третьей главы – *«Органы опеки и попечительства: проблема реформирования в современных условиях»*, обосновывается необходимость реформирования всей системы органов опеки и попечительства, скоординировать их действия, определить структурно-функциональную сторону деятельности.

Из 32 362 (2014 году – 33 682) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 23 170 (2014 году - 23 803) охвачены альтернативными формами (опека, попечительство, патронат) семейными устройства, 9 192 (2014 году – 9 879) воспитываются в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Следует отметить, что в детских домах проживают 81,6% детей, родители которых живы, и только 18,4% детей, у которых один или оба родителя умерли (из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по Республике Казахстан - 37%-сирот).

В республике действуют 16 детских домов семейного типа и 13 детских деревень семейного типа. В 2014 году введены в строй 2 типовых дома на территории детской деревни семейного типа в Северо-Казахстанской области и 2 детских дома в Южно-Казахстанской области реорганизованы в детские деревни семейного типа. До 2020 года планируется открытие 9 детских домов семейного типа, строительство 2 типовых домов для семьи на территории детской деревни и одной детской деревни семейного типа. Однако, все это не дает должного эффекта, а рост социального сиротства, свидетельствует о необходимости разработки принципиально новых подходов к решению проблем.

Поэтому, одной из основных задач в профилактике социального сиротства является сохранение кровной (родной) семьи для ребенка, сокращение количества



лишений родительских прав, уменьшение числа безнадзорных детей. В этой связи местными исполнительными органами и неправительственным сектором последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых не исполняют обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Предпринят целый ряд мер по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: приняты необходимые нормативные правовые акты, укреплены отделы органов опеки и попечительства в управлениях образования, проводится информационная компания по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

Создана система материального стимулирования казахстанских граждан - опекунов, патронатных воспитателей, усыновителей. Патронатным воспитателям ежемесячно выплачиваются денежные средства на содержание детей-сирот и заработная плата от 36 тысяч до 60 тысяч тенге (в зависимости от стажа работы, квалификационной категории). С 2011 года опекунам и попечителям выплачивается пособие в размере 10 МРП на содержание ребенка-сироты.

Вместе с тем, анализируя государственную политику в области правовой охраны детства, можно констатировать, что в Республике Казахстан, должным образом, не выстроена системность в объединении усилий всех субъектов, деятельность которых направлена на обеспечение реальной защиты прав каждого ребенка в государстве. Мониторинговой деятельности в области проблем детства, уже явно недостаточно. Необходимо предпринимать кардинальные меры для консолидации усилий многочисленных государственных органов, организаций и учреждений, а также правозащитных объединений по вопросам защиты прав и законных интересов детей во всех сферах. Полагаем, назрела объективная необходимость в создании единой специализированной структуры, основным направлением деятельности которой будет являться защита прав ребенка в Казахстане.

Противникам идеи, утверждающим о существовании многочисленных структур в этой области, следует противопоставить фактически сложившуюся ситуацию, когда функционирующий механизм защиты несовершеннолетнего, работает по наступившим последствиям (сиротство, безнадзорность, преступность и т.д.). Это следствие слабой и малорезультативной профилактической и реабилитационной работы государственных институтов в сфере детского семейного неблагополучия. Так, например, Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» подробно регламентирует процедуру устройства детей-сирот, но в нем отсутствует процедура и не регламентированы организационные мероприятия по предотвращению сиротства, по профилактике детского семейного неблагополучия в случае, когда ребенка из семьи можно не изымать. Деятельность



функционирующих в Республике Казахстан общественных организаций в сфере профилактики детской безнадзорности и беспризорности не будет действенной пока без консолидации с усилиями институтов государственной власти и управления, при активном участии населения в целом.

Полагаем, что назрела необходимость принятия Закона Республики Казахстан «Об опеке и попечительстве», что позволит реформировать всю систему органов, скоординировать их действия, определить структурно-функциональную сторону деятельности. Кроме того, полагаем необходимым выделить на республиканском уровне орган опеки и попечительства, со структурными подразделениями на местах, что позволило бы избежать многих проблем с их финансированием, численностью работников и подконтрольностью.

В Республике Казахстан следует разработать принципиально новый механизм работы опеки и попечительства. Данный механизм будет должен обеспечить непрерывное и систематическое улучшение в сфере защиты прав ребенка, начиная с первоначальных действий по выявлению таких детей, затем по устройству их в семьи и в дальнейшем по осуществлению регулярного контроля за условиями их развития.

Новый механизм защиты прав несовершеннолетнего, будет иметь в структуре новый тип образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые будут обязаны обеспечить достойный уровень жизни каждому несовершеннолетнему, реализовать право ребенка жить и воспитываться в семье. Иначе говоря, государство должно обеспечить гарантированный действующим законодательством Республики Казахстан минимум, всестороннего развития, воспитания и образования несовершеннолетних.

В третьем разделе третьей главы – *«Организационно-правовые проблемы деятельности межведомственной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»*, изучена их важная роль среди органов, занимающихся проблемами несовершеннолетних. Предложены ряд мер в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности комиссий.

С введением в действие в 2015 году нового административного и уголовного законодательства, расширившего применение к несовершеннолетним правонарушителям, мер воспитательного характера, профилактическая роль комиссий по защите прав несовершеннолетних по устройству детей и подростков заметно усилилась. Значительно увеличилось количество рассматриваемых на их заседаниях дел.

По данным акиматов областей, г.г. Астаны и Алматы в республике действуют 214 комиссий, в т.ч. 14 областных, 39 городских и 161 районная. Комиссии возглавляют заместители акимов областей, районов, городов. Членами комиссий являются депутаты маслихатов, представители органов



внутренних дел, образования, культуры, здравоохранения, юстиции, труда, опеки и попечительства, общественных и иных организаций.

Анализ показывает, что большая часть заседаний посвящена рассмотрению дел: о родителях, уклоняющихся от воспитания детей – 1188(18,3%); об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 1144 (17,7%); о несовершеннолетних, совершивших правонарушения 1028 (15,9%); о детях, уклоняющихся от учебы 1025 (15,8%); о трудоустройстве несовершеннолетних, окончивших основную школу, которые в силу материальных затруднений не могут продолжить дальнейшее обучение 194 (3%); о трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний и специальных организаций образования 73 (1,1%); о координации с другими органами 862 (13,3%); о выполнении решений межведомственной комиссии при Правительстве РК 174 (2,7%); о других вопросах 781 (12,1%).

В результате работы комиссий в 2015 году оказана помощь 45 517 несовершеннолетним, в том числе: 36148 детям из многодетных и малообеспеченных семей; 1357 детям из неблагополучных семей; 4766 детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; 1708 безнадзорным и беспризорным детям; 1335 детям с девиантным поведением; 203 детям, страдающих алкоголизмом и наркоманией.

Благодаря деятельности комиссий: 847 детей, уклонявшихся от учебы, возвращены в школы; 240 несовершеннолетних привлечены к уголовной ответственности по фактам совершения общественно опасных деяний, содержащих признаки преступления; 1139 несовершеннолетних, ввиду слабого материального положения устроены на работу; 198 детям, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы и выбывших из специальных организаций образования; 203 несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества направлены в учреждения здравоохранения для проведения лечебно-профилактических и реабилитационных мер; 461 несовершеннолетний направлен в организации образования, в том числе 72 ребенка в ЦАНЫ. Кроме того, 578 родителей лишены родительских прав. 250 несовершеннолетних направлены в специальные организации образования. 1554 родителей привлечены к ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей.

В условиях сегодняшнего дня комиссии по защите прав несовершеннолетних являются специализированными органами, многовекторно занимающиеся делами несовершеннолетних. Обладая полномочиями органа власти и широкой компетенцией в применении воспитательных мер к несовершеннолетним правонарушителям и взрослым, не выполняющим свои родительские обязанности, комиссия по защите прав несовершеннолетних ответственна за борьбу с



правонарушениями несовершеннолетних на территории области, города, района.

Несмотря на позитивные сдвиги, в деятельности комиссий имеются существенные пробелы. Так, комиссиями слабо ведется работа по трудовому и бытовому устройству подростков, нет контроля за реализацией региональных планов по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних. Кроме того, комиссиями не разработаны методики по совершенствованию деятельности государственных органов по профилактике правонарушений и организации проведения социологических исследований о состоянии правонарушений, безнадзорности и беспризорности. Запланированные мероприятия носят формальный характер, не влияют на качество профилактики правонарушений, не основываются на анализе, в большинстве сведены к очередному заслушиванию какого-либо вопроса.

Четвертая глава – «Правовая политика Республики Казахстан в сфере защиты прав несовершеннолетних и вопросы ее реализации органами судебной власти», состоит из трех разделов, раскрывающих понятийно-методологические основы и сущность ювенальной юстиции, а также анализируется функционирование отдельных институтов системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан.

В первом разделе четвертой главы – *«Ювенальная юстиция: понятийно-методологические основы, принципы и значение»*, обоснована необходимость выделения особой системы государственных органов по делам и защите несовершеннолетних – ювенальной юстиции в Республике Казахстан, и ее детальное исследование, а также выделения новой отрасли права – ювенального права.

В последнее десятилетие Республика Казахстан активизировала мероприятия по приведению действующего законодательства в соответствие с международными стандартами, опираясь на принцип наилучшего обеспечения прав, свобод и интересов ребенка, который декларирует Конвенция о правах ребенка. В связи с этим, все более актуальной становится процесс формирования в Республике Казахстан ювенальной юстиции, то есть системы органов, сфера деятельности которых - защита прав, свобод и законных интересов детей.

В настоящее время, в связи с развитием научных знаний в сфере ювенологии, учеными предлагаются различные трактовки понятия «ювенальная юстиция», их содержание зависит, в основном, от объема признаков, которые включают в это понятие, а потому предлагаем условно классифицировать эти понятия на несколько групп: 1) ювенальная юстиция, как правосудие, осуществляемое судом; 2) ювенальная юстиция, как система органов, осуществляющих правосудие над несовершеннолетними; 3) ювенальная юстиция, как совокупность государственных институтов и



механизмов и социально-психологических факторов, социализируют несовершеннолетнее лицо.

Таким образом, каждое определение отражает важнейшие, по мнению их авторов, признаки ювенальной юстиции и в этом смысле являются справедливыми. При этом, вышеприведенные варианты определения понятия «ювенальная юстиция» позволяют сделать вывод о необходимости введения этого института с целью надлежащей защиты прав, свобод и интересов детей, осуществление их адаптации или реабилитации в условиях современного общества, а, следовательно, не допустить становления их на преступный путь.

Вместе с тем, еще не сформулировано определение, которое бы содержало все особенности этого института. По нашему мнению, ювенальная юстиция - *это система органов государственной власти и управления, осуществляющих деятельность в отношении детей с целью защиты их прав и интересов и восстановления социальной справедливости.*

В связи с выделением особой системы государственных органов по делам и защите несовершеннолетних – ювенальной юстиции, в Республике Казахстан, назрела необходимость детального исследования этого правового института, и выделения новой отрасли права – ювенального права.

Сегодня в области науки ювенального права на постсоветском пространстве работает несколько научных центров, которые в перспективе, очевидно, станут научными школами: в Казахстане (Б.А. Жетписбаев, Б.И. Исмаилов, Н.О. Дулатбеков); в России (Н.Е. Борисова, А.С. Автономов, Е.Б. Мельникова, Е.Г. Слуцкий и др.); в Беларуси (А.Н. Старовойтов, Г.А. Василевич, И.А. Грунтовых, И.И. Мартинович, Т.В. Ермакова, А.А. Кеник);

В странах с развитым ювенальным правом его исследования давно приобрели характер массовых, хотя при этом следует отметить неоднозначное понимание содержания ювенального права различными исследовательскими школами и в различных правовых системах.

Полагаем, что выделение новой отрасли – ювенального права Республики Казахстан, является своевременным и необходимым, так как появляется все больше нормативных правовых актов в отношении защиты прав несовершеннолетних и формируется целая система государственных органов называемых ювенальной юстицией.

Во втором разделе четвертой главы – *«Административная и судебная защита прав и интересов несовершеннолетних»*, отмечается, что в национальном праве порядок защиты прав ребенка включает административную и судебную защиту. Причем административный и судебный способы разрешения конфликтов представляют собой две части единого механизма защиты прав и свобод личности, разумно дополняющие друг друга.

Зарождение и защита института прав человека первоначально



осуществлялись в рамках национального законодательства, хотя значение некоторых актов преодолевало границы национальных государств и способствовало развитию общенационального сознания в других странах.

В системе защиты прав несовершеннолетнего выделяются ряд важнейших процедур: контроль и надзор государственных органов за деятельностью их территориальных подразделений; совершенствование нормативно-правовой базы в сфере правовой защиты несовершеннолетних; четко регламентированная, эффективно организованная деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений в отношении детей правоохранительных органов, различных учреждений и организаций; исчерпывающая правовая регламентация отношений, связанных с реализацией прав ребенка; установление мер юридической ответственности за нарушение прав ребенка и привлечение виновных к ответственности, их наказание; контрольно-надзорная деятельность специальных органов.

Данный механизм принято называть ювенальной юстицией. Институционализация ювенальной юстиции способствует продуктивному решению целого ряда проблемных вопросов: усилению положительной роли в воспитании и развитии несовершеннолетних и ограничению появления нежелательных тенденций; реализации управляющего воздействия на всех субъектов в сфере защиты прав ребенка от местных до республиканских; комплексному воздействию на формирование личности несовершеннолетнего; предвидению отклоняющегося поведения подростков, их негативных последствий и возможности применения социальных программ воспитания; достижению стратегической идеи заложенной в Конституции Республики Казахстан, согласно которой человек, его жизнь, права и свободы, являются высшей ценностью государства.

Для защиты прав и свобод несовершеннолетнего, действующим законодательством, предусмотрен специфический набор средств и методов защиты: международно-конвенционный механизм защиты; судебная защита своих прав; действия органов государственной власти и управления; законная самозащита прав.

Перечисленная совокупность элементов механизма правовой защиты субъектов, подлежит расширению за счет способов административной, трудовой, ювенальной юстиции и т.п. В Республике Казахстан достаточно успешно реализуются многие из перечисленных защитных механизмов. Но несмотря на многочисленные нормативно-правовые акты и имеющиеся механизмы, проблема защиты прав несовершеннолетних не решена и сегодня. Социально-экономическая ситуация в стране диктует острую необходимость разработки научно обоснованного комплекса мер, создающих эффективную систему мер для реализации прав ребенка.

За годы независимости в Республике Казахстан выстроена единая система правовой защиты несовершеннолетних в условиях новой



социально-экономической обстановки. Данный национальный механизм защиты включает в себя два взаимосвязанных и взаимодополняющих составных элемента: административную и судебную защиту.

В настоящее время в Казахстане созданы конституционные основы для формирования равноправной с законодательной и исполнительной ветвями, независимой от них судебной ветви власти. Поэтому судебная защита прав граждан в последние годы является все более доминирующей, а гарантия доступа к правосудию в связи со сказанным приобретает особую значимость.

Достаточно проанализировать данные о работе судов по делам несовершеннолетних. За 10 месяцев 2015 года в специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних (далее – ювенальные суды) поступило 8 913 гражданских дел и заявлений. Рост числа поступивших дел и заявлений отмечается в ювенальных судах Южно-Казахстанской (с 976 до 1007), Павлодарской (с 607 до 656), Костанайской (с 405 до 408), Мангистауской (с 314 до 365), Атырауской (с 265 до 295) и Западно-Казахстанской (с 254 до 281) областей. В суды по делам несовершеннолетних поступило 4 213 уголовных дела, окончены 4 115 дел, из них рассмотрено с вынесением приговора 768 дел (26,1% от числа оконченных) в отношении 1 270 лиц.

Таким образом, анализ статистических данных о работе судов свидетельствует о сохранении тенденции ежегодного увеличения количества поступивших в суды дел и заявлений.

Закрепленное право граждан обращаться в суд по любому возникшему вопросу о нарушенном праве, свободах и интересах, расширение и появление новых видов правоотношений, рост гражданских споров и в какой-то мере рост правового знания граждан, ведут в свою очередь, к повышению их правовой активности. С одной стороны, это говорит о доверии к судам и судебной системе в целом. С другой стороны, это наталкивает, а необходимость в таких же объемах, то есть параллельно совершенствовать и развивать нашу систему.

Вопрос о доверии к суду тесно связан и с доступностью к нему. Открытость судебной системы подразумевает доверительный диалог с обществом, в том числе через средства массовой информации. Именно пресса является связующим звеном между обществом и судами, формирует общественное мнение.

Среди национальных механизмов и средств обеспечения, прав и свобод человека наиболее универсальной и демократичной является, на наш взгляд, защита прав человека органами судебной власти. Стремясь интегрироваться в международное сообщество, Республика Казахстан принимает меры к усилению правовых институтов, призванных защищать права и свободы человека и гражданина, развитию национального



законодательства, приведению его в соответствие с международными стандартами, укрепляя независимость судебной власти.

В этой связи, Указом Президента Республики Казахстан от 23 августа 2007 года созданы специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних в городах Астане и Алматы. Целью создания судов является то обстоятельство, что специализированные суды по делам несовершеннолетних являются наиболее важным звеном системы ювенальной юстиции, поскольку судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов.

Как известно, создание ювенальной юстиции в республике требует повышенного внимания, поэтому представляется необходимым разработка ее программ и подготовка отдельных элементов. Задача ювенального суда состоит в активизации этих процессов, постановки основополагающих вопросов перед всеми субъектами, работающими с несовершеннолетними детьми.

Республика Казахстан первая из стран СНГ образовала специализированные суды по делам несовершеннолетних. Для работы в этих судах подбираются кадры со стажем, имеющие жизненный опыт и высокую профессиональную подготовку. Однако немаловажное значение имеет подготовленность и других участников судебного разбирательства - прокуроров и адвокатов. Их задача - наладить контакт с несовершеннолетними, собрать соответствующие документы по личности, они должны быть готовы к проведению судебного разбирательства дела в специфической психологической атмосфере.

Помимо прямой судебной защиты есть и косвенная форма, которая осуществляется нормами семейного законодательства, а также и нормами гражданского, административного, уголовного, трудового законодательства. К таковым относятся: установление отцовства, взыскание алиментов и т.д. Данный перечень подлежит расширительному толкованию и не является исчерпывающим.

Анализ правоприменительной практики обосновывает приоритетность на сегодняшний день административно-правовой защиты несовершеннолетних. Происходит это потому как все споры о воспитании детей, об утрате родительского попечения, безнадзорности и беспризорности являются прерогативой органов опеки и попечительства. Данные органы призваны выявлять причины конфликтных и трудных ситуаций, сложных проблем детства, причины правонарушаемости подростков, и в тоже время они уполномочены защищать несовершеннолетних, путем выбора тех методов и средств, которые возможны в той или иной жизненной ситуации.

Для эффективности проводимой работы, органы опеки и попечительства требуется налаживание тесного взаимного сотрудничества и с надзорными органами и правоохранительными структурами, взаимодействие и с общественными правозащитными организациям. Хотя данная форма совместной работы подробно не регламентирована действующим



законодательством, в силу жесткого определения правовых рамок деятельности ведомств, так как в основу их деятельности положено использование бюджетных средств.

В третьем разделе четвертой главы – *«Административно-правовая концепция функционирования отдельных институтов системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан»*, предлагается учредить институт уполномоченного по правам ребенка – это форма внесудебного контроля, важный фактор укрепления конституционной безопасности, публичного доверия к администрации, законности и правовой основы деятельности исполнительной власти, преодоления проблем, возникающих в отношениях «человек – государство».

Проявлением гуманизации права, усиление его социальной направленности и защитного потенциала становление и развитие ювенального права, основной задачей которого является защита и утверждение прав одной из наиболее уязвимых и незащищенных групп населения - детей. Охрана детства и защита прав детей объективно становятся одним из приоритетов юридического обеспечения национальной безопасности, поскольку существующая депопуляция и неутешительные демографические прогнозы, уровень качества жизни детей, не соответствует гуманитарным мировым стандартам, снижение уровня образованности, неудовлетворительное состояние правовой культуры, отсутствие положительной динамики в противодействии негативным явлениям в детской среде ставят под угрозу будущее и само существование современного общества.

В связи с этим, на сегодня во всем мире создаются специализированные омбудсмены, в том числе и детские омбудсмены.

Находясь между государством и гражданским обществом, институт омбудсмена осуществляет обеспечение прав и свобод человека, контролирует исполнительную власть от злоупотреблений в этой сфере. Функционирование данного института способствует формированию демократического правового государства, самодостаточного гражданского общества с его свободными гражданами, обладающими неотчуждаемыми правами. Омбудсмен не заменяет систему правосудия – прокурора или суды, скорее, он дополняет ее и другие органы государственной администрации.

Уполномоченный по правам ребенка - это самостоятельное должностное лицо, непосредственно занимающееся защитой прав и законных интересов ребенка, нарушаемых действиями или бездействием государственных органов и должностных лиц.

Интересен опыт Кыргызской Республики, где парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом). В аппарате Акыйкатчы есть



Отдел по правам ребенка и молодежи, который непосредственно занимается проблемами несовершеннолетних. В частности, Акыйкатчы проводится большая и эффективная работа в отношении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике. О чем свидетельствуют специальные и ежегодные доклады, в которых содержится информация о ситуации обеспечения и защиты прав и свобод детей, а также о предпринимаемых мерах по борьбе с насилием в отношении несовершеннолетних. К примеру, в 2015 году был подготовлен и опубликован Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Борьба с насилием в отношении детей в Кыргызской Республике», который содержит информацию о ситуации с насилием в отношении детей, а также о предпринимаемых мерах по борьбе с насилием в общеобразовательных школах Кыргызской Республики [*Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Борьба с насилием в отношении детей в КР» <http://ombudsman.kg/ru/content/2015-2-борьба-с-насилием-в-отношении-детей-в-кыргызской-республике>].*

Предложения о целесообразности и необходимости создания в Республике Казахстан самостоятельного института Уполномоченного (омбудсмена) по правам ребенка оговариваются следующим:

1) В составе населения Республики Казахстан Республике Казахстан свыше 5 млн. детей, или почти каждый третий ее гражданин. В связи с возрастными и психологическими особенностями эта многочисленная группа населения наиболее уязвимой и незащищенной от нарушения его прав.

2) На протяжении многих лет существует негативная тенденция нарушения социальных и гражданских прав детей. Массовым является, в частности, несоблюдение прав детей на охрану здоровья, здоровый образ жизни, всестороннее развитие, получение профессии, труд. Так, высок уровень детской заболеваемости, в том числе с хроническим течением болезни. Ежегодно увеличивается количество детей с инвалидностью. Многочисленными являются нарушения их конституционного права на дошкольное, среднее, профессиональное и высшее образование, на досуг, социальную интеграцию. Остается острой проблемой насилие над детьми в семье, в интернатных заведениях, в уголовно-исполнительной системе.

3) Защита прав ребенка имеет определенные особенности, специфику, а потому требует использования специфических институтов и механизмов, которые сегодня фактически отсутствуют в государстве.

4) Защита прав детей, как социальной группы, не может быть эпизодическим. Он должен осуществляться систематически, профессионально. Для этого необходимы специально подготовленные и ориентированные специалисты, знающие со спецификой детской психики, поведения, общественной ориентации.



5) Для решения многогранных задач по защите прав детей необходимы скоординированные усилия и действия различных государственных структур, научных и общественных организаций. На сегодня в государстве проблемами детства занимаются несколько министерств и ведомств, несколько десятков общественных организаций и фондов, многие научно-исследовательские учреждения. Но деятельность их должным образом не направлена и не объединена на формирование эффективной государственной политики защиты детства, устранение причин ее несовершенства.

6) Несовершенной является действующая система контроля за соблюдением законодательства о правах детей.

7) Не имеет надлежащих механизмов по защите прав детей в Республике Казахстан и институт Уполномоченного по правам человека. Значительный объем правозащитной работы среди взрослого населения не позволяет обеспечивать постоянную и системную защиту и контроль за состоянием реализации в стране прав детей.

8) Республика Казахстан, которая ратифицировала Конвенцию ООН о правах ребенка и взяла на себя обязательства по ее соблюдению, должна выполнять в соответствии с международным правом рекомендации Комитета ООН по правам ребенка о необходимости и целесообразности создания независимой структуры по защите прав детей.

В Республике Казахстан, уже на протяжении многих лет идут дискуссии о необходимости внедрения института Уполномоченного по правам ребенка в правозащитный механизм несовершеннолетних. В 2006 году, прошло заседание рабочей группы по проекту «Защита детства: условия, ресурсы и перспективы создания системы Уполномоченного по правам ребенка в Казахстане», с целью разработки моделей Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан. Вопрос по учреждению Омбудсмана по правам ребенка проработан Уполномоченным по правам человека как национальным правозащитным учреждением в 2011 году совместно с заинтересованными государственными органами. В адрес учреждения Уполномоченного по правам человека поступили предложения Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, Министерства образования и науки Республики Казахстан и Министерства иностранных дел Республики Казахстан. В целом все центральные государственные органы поддерживают создание данного института. И вот до нынешнего времени, идет констатация необходимости введения данного института.

В свою очередь, международный опыт показал, что такой институт уполномоченного по правам ребенка требуется в силу конкретных обстоятельств, а именно: несовершеннолетние из-за возрастных физических и психических особенностей, а также зависимости от родителей и иных законных представителей не в силах обеспечить защиту



от нарушений своих прав в семье и обществе; процедура современного механизма защиты предусмотренная для взрослых, имеет значимые особенности и не может обеспечить решение детских проблем; назрела объективная потребность в независимой организации, где и несовершеннолетние и их родители и иные законные представители могут получить совет или защиту.

Введение в систему органов, отвечающих за защиту прав и интересов детей, указанного института отвечало бы и рекомендации Комитета ООН по правам ребенка. Для введения института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан необходимая правовая база. Поэтому предлагаем принять соответствующий Закон Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам ребенка», который не только обеспечит детям надлежащее участие государства в решении их проблем, но и будет альтернативой власти, в случае если сама власть окажется определенным образом нарушителем прав ребенка. Независимый чиновник высокого ранга, должен в своей деятельности учитывать общественное мнение и руководствоваться не только законом, но и моральными нормами, принципами справедливости и гуманизма. Это институт убеждения, который должен использовать оружие гласности, критики и морального авторитета.

ВЫВОДЫ

В диссертационном исследовании изучены и детально проанализированы важнейшие вопросы конституционно-правового и административно-правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Исследование проведено на основе сравнительного правового анализа международных материалов, нормативных актов, в вопросах ювенальной юстиции. В работе также анализировались теоретические концепции ученых Казахстана, Кыргызстана, России, западной юридической мысли. Использовался опыт решения подобных вопросов в цивилизованных демократических государствах. Анализ исследуемых вопросов основывался на обширном объеме нормативно-правовой и международно-правовой базы в сфере ювенальной юстиции, при отсутствии единой методологической классификации, неточностей применяемой правовой терминологии.

Проведенные исследования позволяют сделать определенные выводы:

1. Важную роль в исследовании вопроса о правовом статусе несовершеннолетних в Республике Казахстан играет конкретизация применяемой в действующем законодательстве терминологии, для



обозначения лица не достигшего восемнадцатилетнего возраста. Для обозначения лиц, не достигших совершеннолетия, широкое распространение, как в законодательстве, так и в научной литературе, получили термины «ребенок», «дети», «подростки», «малолетние», «несовершеннолетние». Использование каждого из этих терминов обусловлено особенностями длительности детского возраста и напрямую зависит от социально-экономических, биологических, психофизиологических, национальных и других факторов, влияющих на период взросления.

2. Признавая тождество категорий «правовой статус» и «правовое положение», предлагаем разграничивать формальный (нормативно закрепленный) и фактический (реализуемое в действительности) статус лица. Центральным элементом конструкции правового статуса являются права, свободы и юридические обязанности лица. Правовой статус лица, не достигшего совершеннолетия, является производным от общего правового статуса человека и закрепляется нормами различных отраслей права Республики Казахстан, т.е. является специальным, межотраслевым.

4. Исследование норм Конституции Республики Казахстан, позволяет сделать вывод о том, что статус лица, не достигшего совершеннолетия, является частью общечеловеческого статуса гражданина Республики Казахстан. В силу возрастных особенностей и неполной дееспособности несовершеннолетнего, необходимо повышать гарантированность обеспечения правового статуса путем выделения его как самостоятельного института. Создание и закрепление особого механизма защиты прав несовершеннолетних в Конституции Республики Казахстан придаст дополнительную гарантированность реализации прав и законных интересов ребенка.

5. Действующее законодательство Республики Казахстан, сформированное сравнительно недавно и являющееся достаточно прогрессивным, нуждается в совершенствовании, уточнении, конкретизации, когда речь идет о правовом положении несовершеннолетнего. Нам представляется, что для определения путей его дальнейшего совершенствования необходим детальный анализ существующей нормативной базы, правоприменительной деятельности, выполнения целевых программ. Полагаем, что модернизации института правового статуса ребенка, будет способствовать закрепление конституционного статуса специального субъекта права.

6. В Республике Казахстан существует комплекс правовых норм, который можно назвать уголовным ювенальным правом и который является главным инструментом ювенальной уголовной политики государства. На сегодня оно не является свободным от некоторых устаревших норм и подходов. В частности, это проявляется в том, что к несовершеннолетним применяются такие же виды наказаний, как и к



взрослым, прежде всего, это - лишение свободы, перечень принудительных мер воспитательного воздействия невелик, а некоторые из них - неэффективны. Поэтому, оптимизация государственно-правового реагирования на правонарушения детей как на общеуголовные, административные, так и сугубо ювенальные может быть осуществлена только с помощью конструирования нового, принципиально отличного от ответственности взрослых вида отраслевой ответственности - ювенальной ответственности.

7. Защита прав и законных интересов несовершеннолетнего – первостепенная задача и обязанность государства, в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Имеющиеся современные проблемы в отношении несовершеннолетних, требуют своевременного решения, путем совершенствования норм действующего законодательства Республики Казахстан, ответственной правоприменительной практики государственных органов, усиления ответственности родителей и иных законных представителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Нормативные правовые акты Республики Казахстан в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, зачастую носят декларативный характер, имеют существенные пробелы и требуют совершенствования. Это является причиной слабоэффективной работы государственных органов, призванных защищать права несовершеннолетних, что позволяет обоснованно заявлять об отсутствии эффективных механизмов реализации защиты прав детей. Важнейшим и необходимым фактором обеспечения прав несовершеннолетних является модернизация государственного управления в области охраны и защиты прав детей.

9. В последнее десятилетие Республика Казахстан активизировала мероприятия по приведению действующего законодательства в соответствие с международными стандартами, опираясь на принцип наилучшего обеспечения прав, свобод и интересов ребенка, который декларирует Конвенция о правах ребенка. В связи с этим, все более актуальной становится процесс формирования в Республике Казахстан ювенальной юстиции, то есть системы органов, сфера деятельности которых - защита прав, свобод и законных интересов детей.

10. Институционализация ювенальной юстиции способствует продуктивному решению целого ряда проблемных вопросов: усиление положительной роли в воспитании и развитии несовершеннолетних и ограничение появления нежелательных тенденций; реализация управляющего воздействия на всех субъектов защиты прав ребенка от местных до республиканских; комплексное воздействие на формирование личности несовершеннолетнего; предвидение отклоняющегося поведения подростков, их негативных последствий и возможность



применения социальных программ воспитания; достижение стратегической идеи заложенной в Конституции Республики Казахстан, согласно которой человек, его жизнь, права и свободы, являются высшей ценностью государства.

11. Несмотря на существование в нашей стране разнообразных способов охраны прав индивида, юридическая защищенность несовершеннолетнего оставляет желать лучшего. При действующих известных институтах защиты прав человека, таких как суды, прокуратура, адвокатура, становится все более недостаточным удовлетворение возрастающих потребностей свободного развития человека, в том числе и несовершеннолетнего, его стремления жить в подлинно демократическом обществе. В этой связи возникает потребность в создании новых механизмов, позволяющих человеку незамедлительно и эффективно защищать свои права. Обеспечивая защиту прав ребенка, государство должно не только создать скоординированную систему их реализации, но и обеспечить применение особых механизмов их внедрения - деятельность такого института как «Уполномоченный по правам ребенка».

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Раззак, Н. Правовое положение несовершеннолетних в Республике Казахстан: теория и практика: монография [Текст] / Н. Раззак. – Алматы, 2015. – 250 с.
2. Раззак, Н. Вопросы изучения конституционно-правового статуса несовершеннолетнего в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Казахстанский журнал международного права. – 2014. – № 3 (55). – С. 26–30.
3. Раззак, Н. Периодизация и особенности терминологического обозначения лица, не достигшего совершеннолетия, в науке и законодательстве Республики Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Вестник гуманитарного университета транспорта и права им. Д.А. Кунаева. – 2014. – № 4. – С. 18–24.
4. Раззак, Н. Правовой статус несовершеннолетнего: к постановке вопроса [Текст] / Н. Раззак // Материалы XI Международной научно-практической конференции «Научное пространство Европы – 2015». Przemysl, Польша. – 2015. – С. 15–17.
5. Раззак, Н. Специфика правового статуса несовершеннолетних в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Материалы XI Международной научно-практической конференции «Научная мысль информационного века – 2015». София, Болгария. – 2015. – С. 77–81.



6. Раззак, Н. Теоретико-правовые вопросы устройства в семью детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей [Текст] / Н. Раззак // Материалы международной научной конференции «XV Сатпаевские чтения», Павлодар, 2015. – С. 294–298.
7. Раззак, Н. Теоретические аспекты формирования ювенальной ответственности в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Вестник КГЮА. – 2014. – № 4. – С. 72–76.
8. Раззак, Н. Юридическая ответственность как элемент правового статуса несовершеннолетних [Текст] / Н. Раззак // Вестник КГЮА. – 2014. – № 4. – С. 77–81.
9. Раззак, Н. Проблемы института опеки и попечительства над несовершеннолетними в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Вестник Института философии и политико-правовых исследований НАН КР. – 2015. – № 2. – С. 34–38.
10. Раззак, Н. Правовое положение ребенка в Казахстане через призму конституционных норм [Текст] / Н. Раззак // Вестник Института философии и политико-правовых исследований НАН КР. – 2015. – № 2. – С. 39–42.
11. Раззак, Н. Проблемные аспекты механизма административно-правового регулирования в области охраны и защиты прав несовершеннолетних в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Вестник КГЮА. – 2015. – № 2. – С. 56–60.
12. Раззак, Н. Особенности организации административно-правовой защиты семьи и детства в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Вестник КГЮА. – 2015. – № 2. – С. 61–63.
13. Раззак, Н. О необходимости введения института уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Материалы международной научно-практической конференции «Административный, арбитражный, гражданский процесс и конституционное судопроизводство: история и современность». Волгоград, 2015. – С. 52-58.
14. Раззак, Н. Деятельность органов, осуществляющих правосудие по делам несовершеннолетних: система, судоустройственные и процессуальные принципы [Текст] / Н. Раззак // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики». Волгоград, 2015. – С. 106-112.
15. Раззак, Н. Принципы построения и функционирования ювенального правосудия [Текст] / Н. Раззак // Казахстанский журнал международного права. – 2015. – №1 (57). – С. 34–39.
16. Раззак, Н. Совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Текст] / Н. Раззак // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2015. – № 3. – С. 67–70.



17. Раззак, Н. Государственное управление в области охраны и защиты прав несовершеннолетних в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2015. – № 3. – С. 71–74.
18. Раззак, Н. Защита прав и интересов несовершеннолетних: конвенционный механизм [Текст] / Н. Раззак // Вестник Карагандинского государственного университета. – 2015. – № 3(79). – С. 97-103.
19. Раззак, Н. Комиссии по делам несовершеннолетних в Республике Казахстан: правовая основа, задачи и эффективность деятельности [Текст] / Н. Раззак // Вестник Карагандинского государственного университета. – 2015. – № 3(79). – С. 122-128.
20. Раззак, Н. Возрастные параметры определения совершеннолетия в Республике Казахстан и в мире: исторический аспект [Текст] / Н. Раззак // Материалы XI Международной научно-практической конференции «Тенденции современной науки – 2015», Sheffield, Англия. – 2015. – С. 29–32.
21. Раззак, Н. Конституционные принципы как важный элемент правового статуса несовершеннолетнего [Текст] / Н. Раззак // Материалы XI Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современных наук – 2015», Przemysl, Польша. – 2015. – С. 45–49.
22. Раззак, Н. Доступность судебной защиты прав несовершеннолетних в Казахстане [Текст] / Н. Раззак // Вестник КГЮА. – 2015. – № 1. – С. 87–92.
23. Раззак, Н. Ювенальная юстиция: понятийно-методологические основы [Текст] / Н. Раззак // Вестник КГЮА. – 2015. – № 1. – С. 93–96.
24. Раззак, Н. Конституционные принципы правового статуса несовершеннолетних [Текст] / Н. Раззак // Вестник академии МВД КР им. Э.А. Алиева. – 2015. – № 4. – С. 56–59.
25. Раззак, Н. Республика Казахстан как субъект осуществления международно-правовых способов защиты прав несовершеннолетних [Текст] / Н. Раззак // Вестник академии МВД КР им. Э.А. Алиева. – 2015. – № 4. – С. 60–63.
26. Razzak, N. Juvenile Justice in Central Asia: current status and the possibility of using the European model [Текст] / N. Razzak, G.A. Alibayeva // Mediterranean Journal of Social Sciences. 2015. Vol 6, No 5, Rome-Italy (SCOPUS)
27. Раззак, Н. О необходимости выделения отрасли – ювенальное право в Республике Казахстане [Текст] / Н. Раззак, Г.А. Алибаева // Материалы международной научно-практической конференции «Государство и общество на современном этапе развития», 30 октября 2015. Павлодар. – 2015. – С. 213-219.



28. Раззак, Н. Влияние международных норм на защиту прав несовершеннолетних в Центральной Азии [Текст] / Н. Раззак, Г.А. Алибаева // Материалы 4 международного Исык-кульского юридического форума. – 2015. – С. 11-15.
29. Раззак, Н. Защита прав несовершеннолетнего: международно-правовой аспект [Текст] / Н. Раззак // Материалы XI Международной научно-практической конференции «Новые достижения Европейской науки – 2015». София, Болгария. – 2015. – С. 47–52.
30. Раззак, Н. Актуальные проблемы осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних [Текст] / Н. Раззак // Молодой ученый. – 2015. – №24/104. – С. 758-761.
31. Раззак, Н. Комплекс ювенальных прав по законодательству Республики Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Молодой ученый. – 2015. – №24/104. – С. 762-765.
32. Раззак, Н. Профилактика правонарушений несовершеннолетних и пробационный контроль в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Символ науки. – 2015. – №12-1. – С. 90-92.
33. Раззак, Н. Правовой статус ребенка: обзор законодательства Республики Казахстан [Текст] / Н. Раззак // Символ науки. – 2015. – №12 – 1. – С. 93-95.
34. Раззак, Н. Социальная обусловленность и правовая обеспеченность ювенальной юстиции в Республике Казахстан [Текст] / Н. Раззак, Г.А. Алибаева // Экономика, социология и право. – 2015. – №12. – С. 126-128.
35. Раззак, Н. Идеи и практика ювенальной юстиции в мировой истории [Текст] / Н. Раззак, Г.А. Алибаева // Экономика, социология и право. – 2015. – №12. – С. 129-132.



Раззак Назиля Раззакбаевнанын “Казакстан Республикасындагы жашы жетелектердин укуктук абалынын концептуалдык көйгөйлөрү” деген темадагы юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн 12.00.02. конституциялык-укук; муниципалдык укук 12.00.14 – административдик укук; финансылык укук, маалыматтык укук адистиги боюнча жазылган диссертациялык ишинин РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: жашы жетелектердин укук, эркиндиктери жана милдеттери, жашы жетелектердин укуктук статусу, ювеналдык юстиция, жашы жетелектердин конституциялык статусу, жашы жетелектердин укуктарын колдоо, камкордук жана камкордукка алуу, балдар менен иштөө органдарынын системасын реформалоо.

Изилдөөнүн объектиси Казакстан Республикасындагы жашы жетелектердин укуктарын коргоо жана камсыз кылуу, бекемдөө тармагында келип чыккан коомдук мамилелер болуп саналат.

Изилдөөнүн максаты болуп жашы жетелектердин укуктук статусун бекемдөө жана жүзөгө ашыруу боюнча казахстандык теориянын жана тажырыйбалардын жоболорунун комплекстик анализи, ошондой эле ар кандай укуктук тармактарда камтылган жашы жетелектердин конкреттүү укуктук абалынын мазмуну; Казакстан Республикасында ювеналдык юстиция органдарынын иш жүргүзүшүндө укуктук базасынын андан ары өнүгүшү жана өркүндөшү боюнча сунуштарды жана көрсөтмөлөрдү түзүү эсептелет.

Изилдөөнүн усулдарын коомдук процесстердин таанып билүүсүнүн жалпы илимий таануучулук жана жеке-илимий болгон усулдары, ошондой эле диалектикалык, тарыхый, системалык-структуралык, логикалык, салыштырма, формалдуу-укуктук, функционалдык ж.б. түзөт.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы мазмуну боюнча эл аралык укуктун принциптерин жана ченемдерин эсепке алуу менен жашы жетелектердин укуктук статусун түзүүдөгү Казакстан Республикасынын Конституциясынын аныктоочу ролу каралган, жашы жетелектердин укуктук абалына конституциялык жана администрациялык жактан комплекстүү теориялык-укуктук изилдөө жүргүзүлгөн Казакстан Республикасындагы биринчи диссертация экендиги менен бекемделет.

Изилдөөнүн жыйынтыгынын практикалык маанилүүлүгү. Диссертациялык иштин материалдарын мыйзам долбоорлорун даярдоодо жана ошондой эле жашы жетелектер менен иштеген мыйзамдуу өкүлдөр, атайын балдар мекемелеринде иштеген мамлекеттик кызматкерлер, укук коргоо органдарынын өкүлдөрү, коомдук кызматкерлер жана башка кызыккан адамдар колдонсо болот.

Колдонуу боюнча сунуштар: Изилдөөнү Казакстан Республикасынын мамлекеттик жаштар саясатынын концепциясын жаңылоодо сунуштарга жана көрсөтмөлөргө киргизсе, ошондой эле Казакстан Республикасынын конституциялык жана административдик мыйзамдарын модернизациялоодо жана иштеп чыгууда, билим берүү процессинде колдонсо болот.



РЕЗЮМЕ

диссертационного исследования **Раззак Назили Раззакбаевны** на тему:
«Концептуальные проблемы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право; 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право

Ключевые слова: права, свободы и обязанности несовершеннолетних, правовой статус несовершеннолетних, ювенальная юстиция, конституционный статус несовершеннолетних, защита прав несовершеннолетних, опека и попечительство, реформирование системы органов по делам детей.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере закрепления, обеспечения и защиты прав несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Целью диссертационной работы является комплексный анализ положений казахстанской теории и практики закрепления и реализации правового статуса несовершеннолетнего, а также норм, содержащихся в различных отраслях права, конкретизирующих правовое положение несовершеннолетних; формулирование предложений и рекомендаций по совершенствованию и дальнейшему развитию правовой базы функционирования органов ювенальной юстиции в Республике Казахстан.

Методы исследования – это применение общенаучных и частно-научных методов познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в частности: диалектического, исторического, системно-структурного, логического, сравнительного, формально-правового, функционального и др.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что диссертация является, по сути, одним из первых исследований в Республике Казахстан, в котором проведено комплексное теоретико-правовое исследование конституционных и административных основ правового положения несовершеннолетних, впервые рассматривается определяющая роль Конституции Республики Казахстан в формировании правового статуса несовершеннолетнего с учетом норм и принципов международного права.

Практическая значимость результатов исследования. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы как при подготовке законопроектов, так и в практической деятельности законных представителей несовершеннолетних, работников государственных специализированных детских учреждений, представителей правоохранительных органов, социальных работников и других заинтересованных лиц.

Область применения: предложения и рекомендации могут лечь в основу обновленной концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан, данное исследование может применяться при разработке и модернизации конституционного и административного законодательства Республики Казахстан и в образовательном процессе.



SUMMARY

of the dissertation research of **Razzaq Nazily** on “**Conceptual Problems of the Legal Status of Minors in the Republic of Kazakhstan**” for the degree of Doctor of Law by specialty: 12.00.02 - constitutional law; municipal law; 12.00.14 - administrative law; financial law; information law

Keywords: rights, freedoms and duties of minors, the legal status of minors, juvenile justice, the constitutional status of minors, protection of minors rights, custody and guardianship, reformation of the institution’s system for children.

The object of research is the public relations ensuring and protecting the rights of minors in the Republic of Kazakhstan.

The aim of the thesis is a comprehensive analysis of the provisions of the domestic theory and practice of consolidation, and implementation of the legal status of a minor as well as the rules containing in different areas of the law specifying the legal status of minors; the formulation of proposals and recommendations for the improvement, and further development of the legal framework for the functioning of the juvenile justice system in the Republic of Kazakhstan.

Methods of research are the application of general scientific methods and private scientific cognition of social processes and social- legal phenomena; in particular, dialectical, historical, systemic and structural, logical, comparative, formal and legal, functional and others.

The scientific novelty of the dissertation thesis is that this research is one of the first in the Republic of Kazakhstan, in which was conducted a comprehensive theoretical and legal study of the constitutional and administrative bases of the legal status of minors. The first time, taking into consideration the norms and principles of the international law the decisive role of the Constitution of the Republic of Kazakhstan are considered in the formation of the legal status of minors.

The practical importance of results of the research: The materials of the research can be used in the preparation of legislation and in the practice of the legal representatives of minors; in the practice of employees of state specialized children's institutions, law enforcement officials, social workers and other interested parties.

The Field of application: suggestions and recommendations could form the basis of an updated concept of the state youth policy of the Republic of Kazakhstan. This study can be used in the development and modernization of the constitutional and administrative law of the Republic of Kazakhstan and in the educational process.