

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. М.РЫСКУЛБЕКОВА**

Диссертационный совет Д.08.11.020

На правах рукописи

УДК: 658.26+662.6/.9](575.2)

**Сыдыков Бакытбек Кадыралиевич**

**ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПРОБЛЕМЫ И  
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством  
(экономика, организация и управление предприятиями,  
отраслями, комплексами)

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени

доктора экономических наук

**БИШКЕК – 2012**

Диссертационная работа выполнена в **Международной академии  
управления, права, финансов и бизнеса**

**Научный консультант:** Заслуженный экономист Кыргызской  
Республики, доктор экономических наук,  
профессор  
**Орозбаева Аяткан Орозбаевна**

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор  
**Токсобаева Бактыгуль Асановна**

член-корреспондент НАН КР,  
доктор экономических наук, профессор  
**Купуев Пирмат Купуевич**

доктор экономических наук  
**Баатов Батыркул Исаевич**

**Ведущая организация:** **Кыргызский государственный технический  
университет им.Раззакова**

Защита диссертации состоится 07 сентября 2012 г. в 14.00 на заседании диссертационного совета Д.08.11.020 по защите докторских (кандидатских) диссертаций в Кыргызском экономическом университете им. М.Рыскулбекова по адресу: 720033, г.Бишкек, ул.Тоголок Молдо 58, конференц зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова по адресу: 720033, г.Бишкек, ул.Тоголок Молдо 58, первый корпус, 0-й этаж, ауд.001.

Автореферат разослан 03 августа 2012г.

**Ученый секретарь  
Диссертационного совета,  
доктор экономических наук,  
профессор**

**Джумабаев К.Дж.**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Кыргызская Республика относится к числу государств, обеспеченных гидроэнергетическими ресурсами, потенциал которых по оценке специалистов составляет 142 млрд кВт·ч, из которых освоено не более 10 %.

Энергетическая отрасль не имела достаточных средств для поддержания мощностей электростанций, линий электропередачи, подстанций и трансформаторов. Это объясняет то тяжелое положение, в котором сегодня находится исследуемая отрасль.

В результате за 20 лет независимости Кыргызской Республики страна, владеющая значительными запасами угля, нефти, даже газа, гидроэнергетических ресурсов, не полностью обеспечена теплом и светом.

Можно констатировать, что сегодня Кыргызская Республика не имеет единой модели современной экономической политики в топливно-энергетическом комплексе, адаптированной к условиям рыночной экономики. А это означает, что высокие темпы роста экономики, которые планируются на перспективу, невозможно будет достичь из-за серьезных трудностей, связанных с ситуацией в исследуемом комплексе.

Проблемы использования топливно-энергетического комплекса, регулирования его государственной и рыночной политики в теоретическом и практическом аспекте глубоко проработаны в трудах российских ученых Л.И.Абалкина, А.Г.Аганбегяна, М.А.Старыковича, Ю.Б.Айзенберга, И.А.Башмакова, С.Л.Байдакова, В.Б.Христенко, А.В.Шаронова, И.Ф.Юсупова, А.Б.Яновского и других.

Весьма существенным являются исследования отечественных кыргызских ученых, академика Т.К.Койчуева, член - корреспондентов Ш.М.Мусакожоева, П.К.Купуева, профессоров В.М.Касымовой, К.А.Алымкулова, К.Р.Рахимова, А.О.Орозбаевой, Б.А.Токсобаевой, К.Атышева, И.А.Атантаева, К.Ш.Токтомаматова, Ж.Ж.Жумабаева, А.Саякбаевой, С.А.Турсуновой, К.И.Исакова, К.Абдымаликова, Б.И.Баетова и др.

Они затрагивают различные аспекты проблем ТЭК, но их все равно пока недостаточно. Проблемы ТЭК очень многообразны, их исследования – необходимы.

Сегодня в Кыргызской Республике затраты энергетических компаний настолько высоки, что дебиторские долги и хищения электроэнергии привели к высокой убыточности и отсутствию средств на ремонт, реконструкцию, установку современных приборов учета и т.д. Высокие тарифы на энергоносители, ежедневное увеличение дефицита их выработки, частые отключения электроэнергии, отсутствие средств у населения на его оплату, хроническая безработица и социальная напряженность в обществе – вот те проблемы, которые требуют решения. Поэтому исследование экономических проблем топливно-энергетического комплекса и связанных с

ним проблем энергоснабжения, теплоснабжения, энергосбережения, и т.д. архиважно как в теоретическом плане, так и в прикладном аспекте.

**Связь темы диссертации с крупными научными и государственными программами.** Данная диссертационная работа тесно связана с «Государственной Национальной энергетической программой Кыргызской Республики», программой «Об энергосбережении в Кыргызской Республике», «Муниципальной программой по энергоэффективности для зданий города Бишкек на 2006-2016 годы».

**Цель и задачи диссертационного исследования.** Целью диссертационной работы является: разработать теоретические и методические проблемы топливно-энергетической политики в условиях рыночной экономики и на основе этого предложить пути совершенствования работы топливно-энергетического комплекса на перспективу. В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи:

- обобщить и предложить теорию государственной топливно-энергетической политики, применительно к условиям рыночной экономики;
- исследовать сущность, раскрыть особенности, уточнить содержание понятия "экономическая политика";
- дать оценку современному состоянию топливно-энергетического комплекса (ТЭК) Кыргызской Республики, объемам потребления топлива и энергии, формам организации и структуры энергоснабжения;
- провести комплексный анализ использования топливно-энергетических ресурсов Кыргызской Республики и выявить факторы, сдерживающие их дальнейшее развитие;
- проанализировать систему управления энергетикой страны и реформы, осуществляемые в этой отрасли;
- изучить состояние энергосбережения в Кыргызской Республике и ее экономические проблемы;
- разработать и рекомендовать пути сбережения энергии и других топливных ресурсов;
- изучить проблемы энергетической безопасности Кыргызской Республики, определить угрозы;
- разработать доктрину энергетической безопасности Кыргызской Республики;
- дать оценку состояния инвестиционной политики в топливно-энергетическом комплексе (ТЭК), выявить проблемы;
- разработать мероприятия по рациональному использованию топливно-энергетических ресурсов и предложить методику учета, анализа и контроля эффективности их использования;
- изучить перспективу нетрадиционных возобновляемых источников энергии и возможности их применения в экономике республики;
- разработать Концепцию развития топливно-энергетического комплекса на период до 2025 года.

**Научная новизна** подтверждается следующими результатами:

- Предложено **определение понятия «топливно-энергетическая политика»**, выраженная в изменении качества роста, эффективном управлении инновационной деятельностью, в сохранении и укреплении ресурсной базы, в интеграции экологических и экономических аспектов.

- Уточнено **понятие «топливно-энергетический комплекс»** и предложено рассматривать его как систему функционально взаимосвязанных производств по добыче, преобразованию природных энергоносителей и доставке их для целей конечного потребления.

- Уточнено **понятие «энергетическая безопасность страны» (ЭБС)** суть которой выражена в состоянии защищенности граждан, общества, государства, экономики от внутренних и внешних факторов угроз дефицита и обеспечении их потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества независимо от условий (чрезвычайных и т.д.).

- Предложена и рекомендована **доктрина энергетической безопасности** страны, а в ней номенклатура показателей, система организации мониторинга, ответственность Правительства Кыргызской Республики.

- Сформулированы **концептуальные положения новой инвестиционной политики**, суть которых в совершенствовании системы налогообложения; регулировании тарифной политики; изменении амортизационной политики; использовании внешних источников финансирования, а именно финансовых рынков, ресурсы которых можно привлечь с помощью эмиссии ценных бумаг, кредитов и займов.

- Предложена **система «Государственно-частное партнерство»** - как механизм реализации инвестиционной политики.

- Рекомендована **система рационального потребления и энергосбережения** на предприятиях топливно-энергетического комплекса.

- Обоснована необходимость разработки и утверждения в законодательном порядке новых **функций наблюдательного совета** в сфере энергетики.

- Предложена автоматизированная **система коммерческого учета энергоресурсов (АСКУЭ)** в которой используется технология передачи данных по силовой проводке по 0,4 кВ.

- Даны рекомендации по улучшению, **освоения Кавакского месторождения угля**.

- Обоснованы возможности и пути использования **нетрадиционных возобновляемых источников энергии**.

- Обоснован и предложен **топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики до 2025 года**, с учетом ввода новых мощностей ГЭС и ТЭС.

- Разработана и предложена **Концепция развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики**, состоящая из

стратегических ориентиров, механизмов государственного регулирования, перспектив развития секторов ТЭК и систем реализации.

**Практическая значимость** диссертационного исследования. Отдельные рекомендации уже нашли применение в ходе разработки таких программ, как:

1. «Муниципальная программа по энергоэффективности для зданий города Бишкек на 2006-2016 годы».
2. «Программа рационального потребления и энергосбережения на предприятиях топливно-энергетического комплекса» ОАО «Бишкектеплосеть».
3. В новой редакции Закона Кыргызской Республики «Об энергосбережении».

Кроме этого результаты исследования могут быть использованы Правительством Кыргызской Республики, Министерством энергетики Кыргызской Республики, Министерством финансов, государственными администрациями областей, городов республики.

**Экономическая значимость полученных результатов.** В диссертационной работе экономически обоснована и доказана возможность кардинального изменения работы топливно-энергетического комплекса. Поэтому некоторые результаты исследования могут быть использованы государственными и негосударственными энергетическими компаниями для включения в программы и планы их действий на перспективу.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Сущность, роль и значение государственной топливно - энергетической политики, теоретически и методологически обоснованная характеристика топливно-энергетического комплекса. Понятие "*топливно-энергетическая политика*", "*топливно-энергетический комплекс*".

2. *Доктрина энергетической безопасности* страны, разработанная с учетом опыта и недостатков предыдущих стратегических документов Кыргызской Республики в энергетической сфере.

3. *Концептуальные положения инвестиционной политики, «Государственно-частное партнерство»* - как механизм реализации инвестиционной политики в сфере энергетики.

4. Пути сбережения энергии и других топливных ресурсов, системы *рационального потребления и энергосбережения* на предприятиях топливно-энергетического комплекса, занимающиеся производством (добычей), переработкой, транспортировкой, хранением и использованием энергоресурсов.

5. Уточненные *функции наблюдательного совета* в сфере энергетики. Предлагается организовать энергетические комиссии, как в других развитых странах, для усиления роли государства, разработки законодательно-правовой базы и утверждения в законодательном порядке.

6. Рекомендации по использованию автоматизированной *системы коммерческого учета энергоресурсов (АСКУЭ)* в которой используется

технология передачи данных по силовой проводке по 0,4 кВ, что позволит экономить до 30% энергоресурсы и уменьшить до 5% потери в сетях.

7. Перспектива нетрадиционных возобновляемых источников энергии и возможности их практического использования: теплоснабжения за счет солнечной энергии и биогазовых технологий, геотермальные источники и электроснабжение на основе использования энергии ветра, малых водотоков и солнечных фотоэлектрических станций.

8. Топливо-энергетический баланс Кыргызской Республики на период до 2025 года, с учетом ввода новых мощностей ГЭС и ТЭС.

9. *Концепция развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики*, состоящая из стратегических ориентиров, основных составляющих развития ТЭК Кыргызской Республики, основных механизмов государственного регулирования, перспектив развития секторов ТЭК и этапов реализации которые направлены на усиление регулирующей и контролирующей роли государства и его уполномоченных органов.

**Объектом исследования** является топливно-энергетический комплекс Кыргызской Республики, подробнее – энергетическая отрасль.

**Предмет исследования** – топливно-энергетическая политика, ее управление, проблемы и перспектива развития.

**Личный вклад соискателя.** Принято личное участие в разработке и реализации Государственной программы Кыргызской Республики «Об энергосбережении», «Муниципальной программе по энергоэффективности для зданий города Бишкек на 2006-2016 годы» и «Программе рационального потребления и энергосбережения на предприятиях топливно-энергетического комплекса» - ОАО «Бишкектеплосеть».

**Апробация результатов исследования.** Основные положения, выводы и рекомендации диссертационной работы докладывались на международных и национальных научно - практических конференциях, семинарах, совещаниях по актуальным проблемам энергетики, в том числе на научной конференции «Энергоэффективность для зданий города Бишкек» (2007 г., Бишкек, Кыргызская Республика), Международной конференции «Москва: Проблемы и пути повышения энергоэффективности» (2008 г., Москва, Россия), Академическом симпозиуме «Эффективное государственное управление» (2010 года, Астана, Казахстан), Республиканской научно-практической конференции «Обеспечение энергетической безопасности Кыргызской Республики: проблемы и экономические механизмы решения» (2011 г, Бишкек, Кыргызская Республика), научно - практической конференции «Топливо-энергетическая политика Кыргызской Республики, управление водно-энергетическими ресурсами КР в современных условиях» (2012 года, Бишкек, Кыргызская Республика).

Учебное пособие «Энергетическая безопасность Кыргызской Республики», используется в учебном процессе Академии управления при Президенте Кыргызской Республики (магистратура) по дисциплине «Управления водно-энергетическими ресурсами».

**Публикации по теме исследования.** Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 31 работе, общим объемом 46,05 п.л., в том числе одно монография, одно учебное пособие.

**Структура и объем диссертации.** Работа состоит из введения, пяти глав, выводов и предложений, списка использованной литературы и приложений. Диссертация изложена на 400 страницах, содержит 51 таблицу, 34 рисунка и 6 приложений. Библиографический список включает 266 наименований.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается выбор и актуальность темы диссертации, цель, задачи, определены объект и предмет, исследование научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, апробация результатов работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

**В Главе 1 «Теоретико-методологические основы государственной топливно-энергетической политики»** исследованы роль, сущность понятие «топливно-энергетический комплекс», «топливно-энергетическая политика».

Топливо-энергетический комплекс имеет особое значение для развития экономики любого государства, его внутренней и внешней политики. Поэтому проведение соответствующей государственной политики в области топливно-энергетического комплекса – вопрос архиважный. По мере изменения форм собственности менялись взгляды, подходы к данной проблеме. Так, во времена СССР имела место единая государственная топливно-энергетическая политика, которая разрабатывалась «сверху» без учета многих особенностей и возможностей той или иной республики, входящей в данную систему. Рыночная экономика внесла свои коррективы, и следует сказать, что самой сложной проблемой для стран СНГ оказалась проблема реформирования топливно-энергетического комплекса (ТЭК), его научное обоснование. Изучение литературы показывает, что страны СНГ, начиная с России, прошли и продолжают идти по весьма сложному пути реформирования топливно-энергетического комплекса, то передавая отдельные отрасли ТЭК в частные руки, то оставляя их в управлении государства и получая при этом не всегда положительные результаты. Все это происходит из-за несовершенства теории данного вопроса, его методики и методологии. Как показало изучение экономической литературы, посвященной проблемам ТЭК, все еще трудно решить такие вопросы: как правильно и без ошибок (которые имеют место во многих странах) осуществить реформирование этого сложного комплекса; какова должна быть роль государства в управлении и регулировании ТЭК; как должны работать крупные энергетические и прочие компании, которые возникли с приходом рыночной экономики. Слепое копирование опыта той или иной страны приводит только к негативным последствиям. Поэтому мы попытались, с учетом вышеизложенного, внести свои видения в проблему топливно-энергетической политики вообще и государственной – в частности.

Коротко о понятиях «топливно-энергетический комплекс», «топливно-энергетическая политика». *Сущность понятия «топливно-энергетический комплекс» – это совокупность различных структур, обеспечивающих добычу и переработку первичных топливно-энергетических ресурсов с целью их преобразования в различные виды полезной энергии.* В зависимости от ресурсов, которыми располагает та или иная страна, формируется структура ТЭК<sup>1</sup>.

В мировой практике в понятие "топливно-энергетический комплекс" заложены одинаковые признаки: добыча энергоресурсов и преобразование их в различные виды энергии. Различия в структуре комплекса обуславливаются наличием разнообразных источников энергии. Для одних стран структура комплекса может быть представлена несколькими отраслями, для других – вариации могут быть незначительными. В 32 странах структура ТЭК включает ядерную энергетику<sup>2</sup>. Структура ТЭК зависит от уровня обеспеченности сырьевыми ресурсами, использования альтернативных источников получения энергии, перспектив применения в энергетике современных технологий. Однако структура комплекса зависит и от количества включаемых вспомогательных производств. Такое разнообразие структуры ТЭК вряд ли окажет заметное влияние на производство и потребление энергоресурсов. Но техническая оснащенность этих производств, напротив, может существенно изменить общее положение с наличием любых из энергоресурсов. Равно как и не включение, допустим, машиностроения, нефтехимической промышленности в комплекс может косвенно обеспечить прибыльную эксплуатацию месторождений углеводородных ресурсов и их преобразование в энергию, а также расширение круга используемых энергоносителей.

В России в состав ТЭК кроме отраслей, добывающих топливно-энергетические ресурсы и преобразующих их в энергию, входят магистральные газопроводы, межсистемные линии электропередачи, ремонтные, строительные и обслуживающие производства.

Приведенный анализ показывает большой диапазон границ в определении понятия "топливно-энергетический комплекс". Это обуславливается увеличивающейся специализацией, которая ведет к появлению новых отраслей. Новая техника и технология ведут к созданию совершенно новых производств и отраслей, взаимосвязанных между собой. Интенсивный процесс дифференциации отраслей экономики ускоряет процесс формирования крупных комплексов. К числу таких комплексов относится ТЭК, определяемый нами как система функционально взаимосвязанных производств по добыче, преобразованию природных энергоносителей и доставке их для целей конечного

---

<sup>1</sup> Макаров А.А., Вигдорчик А.Г. Топливо-энергетический комплекс: методы исследования оптимизации направлений развития. М. Наука. 1979.с.279

<sup>2</sup> Straw fired powerStation /fur Power News. 1999, № 5, с 33;

*потребления* (геологоразведочные работы, энергетика, нефтегазодобывающая, нефтеперерабатывающая отрасли, угольная, отраслевые НИИ). Геологоразведочные работы приводят к выявлению природных энергоресурсов и с полным правом должны включаться в ТЭК. Целесообразно включение отраслевых НИИ в ТЭК для наилучшего использования выделяемых капиталовложений. Энергетика, нефтегазодобывающая, нефтеперерабатывающая, угольная – в каждой из этих отраслей процесс производства энергоресурсов является одновременно процессом потребления энергоресурсов в том или ином секторе.

Об уровне развития ТЭК судят по его способности удовлетворять нужды экономики и населения в топливе и энергии. Оптимальное решение зависит от умения выделять существенные признаки, характеризующие направления решения проблемы.

Понятие «*топливно-энергетическая политика*» приемлемо для любой системы. В качестве примера возьмем понятия: экономическая политика, политика развития регионов, политика ТЭК. В каждом случае с политикой связаны прогрессивные преобразования, хотя конкретные подходы к их реализации будут различаться. В то же время плохо продуманное и спланированное решение целей может привести к получению отрицательных тенденций. Принимая во внимание, что сами эти системы взаимозависимы, содержание такого развития существенно ухудшит условия других систем. При положительных последствиях развития этих систем для окружающей среды будет достигнуто прогрессивное преобразование экономики и общества, что необходимо для процесса проведения энергетической политики.

«Топливо-энергетическая политика» (ТЭП) – понятие весьма обширное.

Изучая и обобщая литературные источники, мы объединили принципы ТЭП в группы, важнейшие из которых следующие:

- реализация важнейших стратегических ориентиров с целью обеспечения обороны, экологической и национальной безопасности государства;
- обеспечение защиты прав, законных интересов населения и хозяйствующих субъектов;
- осуществление последовательных, устойчивых и предсказуемых действий государственных органов в регулировании ТЭК;
- стимулирование предпринимательской инициативы и инвестиционной деятельности.

Основой функционирования ТЭП естественно является нормативно-правовая база, то есть Законы и законодательные акты<sup>3</sup>.

Для эффективной реализации топливно-энергетической политики необходимы действенные меры экономического регулирования, ценового (тарифного), налогового, таможенного, инвестиционного,

---

<sup>3</sup> Энергетика России. Стратегия развития. Москва.2003.с.173-197

антимонопольного; сюда можно отнести развитие внутренних топливно-энергетических рынков и совершенствование рынка энергоносителей, создание конкурентной среды, справедливые принципы организации торговли.

Важны также институциональные преобразования в отраслях топливно-энергетического комплекса, введение оптимальных технических регламентов, а также национальных стандартов и норм, улучшающих управляемость ТЭК.

Топливо-энергетическая политика в своем развитии не может ограничиваться чисто количественным ростом, она должна содержать и качественные изменения. Отсюда следует, что топливно-энергетическую политику ТЭК нельзя рассматривать лишь как увеличение производства топлива и энергии. Дальнейший рост новых мощностей ТЭК должен обеспечиваться при одновременном повышении эффективности энергопотребления и энергоснабжения; обеспечении сохранения, укрепления ресурсной базы и жизнеспособной окружающей среды. *На наш взгляд, суть топливно-энергетической политики – в его безопасности, стабильности, способности удовлетворить человеческие потребности в топливе и энергии в настоящем и будущем.*

Главной же целью топливно-энергетической политики должно являться максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора.

Стратегическими ориентирами долгосрочной государственной топливно-энергетической политики должны являться энергетическая безопасность (национальная безопасность в области энергетики), энергетическая эффективность, бюджетная эффективность и экологическая безопасность энергетики. Достижение указанных ориентиров, повышение управляемости процесса развития энергетики требуют формирования и осуществления основных составляющих государственной топливно-энергетической политики. К числу таких составляющих относятся, прежде всего, недропользование и управление государственным фондом недр, развитие внутренних топливно-энергетических рынков, формирование рационального топливно-энергетического баланса, региональная и внешняя энергетические политики, социальная, научно-техническая и инновационная политика.

**В главе 2 – Современные тенденции развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики** - проведен анализ современного состояния ТЭК, эффективности работы энергетических компаний и предприятий, проблем развития, оценки роли и возможностей энергетики Кыргызстана, а также задач государства в формировании и реализации долгосрочной энергетической политики

В состав топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики входят следующие отрасли: электроэнергетика, нефтяная, газовая, угольная промышленность и централизованное теплоснабжение.

Таблица 2.1 – Удельный вес отраслей ТЭК в общем объеме ВВП и промышленной продукции (в %)\*

Отрасли ТЭК	ВВП	Объем промышленной продукции
Электроэнергетика	10,0	17,3
Нефтяная	0,3	0,49
Газовая	0,3	0,47
Угольная	0,23	0,44
<b>Итого</b>	<b>10,83</b>	<b>18,7</b>

\*Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах». – Бишкек, 2010. – С.68-83.

На долю отраслей ТЭК приходится около 10 % валового внутреннего продукта республики, 18,7 % объема промышленного производства, около 10 % государственного бюджета, 10,4% численности промышленно-производственного персонала

Таблица 2.2 – Добыча топлива и производство электроэнергии за период с 1995 по 2010 гг.\*

Годы	Добыча топлива			Производство электроэнергии	
	нефть, тыс. т	газ, млн м <sup>3</sup>	уголь, тыс. т	всево, млн кВт·ч	на ГЭС, млн кВт·ч
1995	77,2	18,6	463,2	14,345	13,245
1998	77,1	17,9	433	11,618	10,353*
1999	77	25,1	417	13,159	11,893*
2000	77,1	32,2	425	14,931	13,767
2001	75,5	32,8	475	13,667	12,567*
2002	75,5	29,3	498	11,902	10,787
2003	69,5	27,1	415,3	14,021	13,911
2004	74,1	28,9	460,8	15,141	13,245
2005	77,2	25,1	335,3	14,891	13,557
2006	70,9	19,4	321,3	14,523	13,880
2007	68,5	15	395,6	14,830	13,642
2008	71,0	17,3	495,3	11,767	10,657
2009	77,8	15,7	605,0	11,890	9,925
2010	83,0	21,8	558,2	11,857	11,023
2010 / 1995, %	108	117	121	83	83

\*Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах». – Бишкек, 2010. – С.68-83.

Зависимость республики от импорта энергоносителей (уголь и газ), доля которого составляет около 50 % от общего энергопотребления, оказывает отрицательное влияние на состояние топливно-энергетического комплекса, а соответственно, и других отраслей экономики

Производство электроэнергии за период с 1995 г. по 2007 г. увеличилось в 1,12 раза и за 2008-2010 гг. снизилось до 83 % к уровню 1995 г. Это было связано с климатическими условиями и снижением уровня воды в Токтогульском водохранилище, а также со снижением выработки электроэнергии на ТЭЦ в 4 раза, в связи с ростом цен на топливо и износом оборудования. Производство нефти увеличилось на 8%, газа на 17% и производство угля на 21%.

Важное место в топливно-энергетическом комплексе принадлежит электроэнергетики, в структуре ТЭК занимает большой удельный вес – 92,5% (табл.2.3).

Таблица 2.3 – Удельный вес отраслей ТЭК в общем объеме выпускаемой продукции\*

№	Отрасли	Объем выпускаемой продукции (в %)
1.	Электроэнергетика	92,5
2.	Нефтяная	2,2
3.	Газовая	2,2
4.	Угольная	2,0
5.	Теплоснабжение	1,1
	Итого	100

\*Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах». – Бишкек, 2009, 2010. – С.68-83.

Кыргызская Республика относится к странам, обеспечивающим собственные потребности и имеющим возможности экспорта энергетических ресурсов. Поэтому строительство и реконструкция ГЭС, в сочетании с рациональным потреблением энергоносителей, позволят увеличить экспорт электроэнергии и других энергоресурсов и тем самым дать новый импульс для структурной сбалансированности экономики.

#### **Горнодобывающая промышленность**

В структуре топливно-энергетического комплекса удельный вес горнодобывающей промышленности (угольная, нефтяная и газовая) составляет 6,4 %.

#### **Угольная промышленность**

Кыргызстан имеет ограниченные ресурсы нефти и газа, и уголь является основным топливом.

Общие запасы оцениваются в 2,2 млрд т при балансовых запасах 1,32 млрд т.

Ныне функционирующая структура угольной промышленности включает 23 угольные компании объединенные под управлением государственного предприятия "Комур", являющиеся акционерными обществами открытого типа, а также 7 малых предприятий, осуществляющих сезонные работы по добыче угля в осенне-зимний период. Численность работающих в угольных компаниях составляет 3200 человек.

Добыча угля в 2011 году по сравнению с 1995 годом увеличилась в 1,8 раза, импорт – 1,2раза и потребление угля – в 1,4 раза. Это объясняется тем, что многие потребители начали использование угля для топлива из-за высокой стоимости газа на рынке.

### **Нефтегазодобывающая промышленность.**

По прогнозным оценкам, запасы неразведанных ресурсов нефти и газа в Кыргызской Республике составляют 145-260 миллион тонн условного топлива (т у.т.), а разведанные запасы нефти – 6,3 млн т, газа – примерно 6 млрд кубических метров.

Нефтегазодобывающую промышленность республики представляют ОАО «Кыргызнефтегаз». Сегодня разрабатываются 15 нефтегазовых месторождений с извлекаемыми промышленными запасами нефти 11,6 млн т и природного газа промышленных категорий 4,9 млрд куб. м, в том числе 7 нефтяных месторождениях, 5 нефтегазовых и 3 газовых. Общая численность персонала отрасли 2,3 тыс. человек.

Добыча нефти и природного газа имеет незначительные объемы и за период с 1995 по 2010 годы увеличилась соответственно в 1,1 раза и в 1,2 раза. В 2011 году объем добычи нефти составил 90,3 тыс. т, а объем добычи газа – 26,5 млн куб. метров, в то же время потребление нефтепродуктов внутри республики увеличилось с 88,2 в 2005 до 92,7 тыс. т 2010 год, то есть в 1,1 раза.

Начальные запасы самых крупных месторождений Кыргызстана составляли 12 и 65 млн т. Для сравнения: начальные запасы нефтяного месторождения Большой Бурган в Кувейте – 9,1 млрд т, газонефтяного Гавар в Саудовской Аравии – 10,1 млрд т нефти. Общие запасы нефти в месторождениях Каспийского моря составляют 14,0 млрд т. Прогнозные ресурсы в Таримском бассейне оценивается в 40,0 млрд т.<sup>4</sup>

### **Теплоснабжение.**

Теплоснабжением в Кыргызской Республике занимаются следующие структуры:

- открытое акционерное общество "Электрические станции" (ТЭЦ г.Бишкек, Ош и Кызыл-Кыя);
- государственное предприятие «Кыргызжилкоммунсоюз»;

---

<sup>4</sup> по данным компании «British Petroleum», 2009.



– коммунальное предприятие «Бишкектеплоэнерго».

В настоящее время централизованное теплоснабжение существует в четырех городах республики и охватывает в Бишкеке 85 %, Оше – 35-40 %, Кызыл-Кие – 60% и Караколе – 26 % жилого фонда.

**Электроэнергетики** Кыргызстана имеет сложную структуру, состоящую из электростанций, нескольких сот подстанций и линий электропередач различных уровней напряжения и высоковольтных подстанций.

Таблица 2.4– Валовая продукция электроэнергетики\*

Годы	Объем выпускаемой продукции (млн сомов)	Удельный вес отрасли в ТЭК (в %)	Удельный вес отрасли в промышленности (в %)
1995	2134,8	56,1	11,5
1998	2268,7	41,1	11,9
1999	4630,9	71,4	14,5
2000	7381,7	80,4	16,8
2001	7524,9	71,3	15,9
2002	8873,0	74,1	19,8
2003	10204,2	85,2	20,9
2004	9940,6	83,5	18,1
2005	10158,1	83,8	19,8
2006	10774,6	84,9	19,8
2007	12288,2	85,9	20,5
2008	13730,5	82,2	16,0
2009	15756,6	83,9	16,2
2010	21645,8	92,5	17,3
2010/1995	10 раз	1,6 раз	1,5 раз

\*Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах» Бишкек, 1998-2010, с.57-71,68-83

В отрасли занято 24,0 тысячи человек, т.е. 9,0 % от общей численности, работающих в промышленности республики.

В Кыргызской Республике имеется 252 крупных и средних рек, валовый гидроэнергетический потенциал которых оценивается в 18,5 млн кВт мощности и более 160 млрд кВт·ч электроэнергии, технический – 73 млрд кВт·ч, экономический – 48 млрд кВт·ч. По двум последним показателям Кыргызстан занимает 3-е место в СНГ, уступая лишь Российской Федерации и Таджикистану. Основная доля электроэнергии вырабатывается на гидроэлектростанциях (ГЭС) – 91,0 % (по данным на 01.01.2011 года). Объем электроэнергии, вырабатываемый на тепловых электростанциях (ТЭЦ), составляет всего 8,9 %.

Потребление электроэнергии внутри республики за последние 13 лет уменьшилось -1,2 раза, а газа – в 3,9 раза. Возросло потребление: угля – в 1,4 раза, нефти – в 1,1 раза. Это объясняется высокой стоимостью газа, в результате чего население и прочие потребители больше потребляют электроэнергию и уголь.

Таблица 2.5 – Потребление топливно-энергетических ресурсов с 1995 по 2010 годы\*

	Ед. изм.	1995	2001	2005	2006	2008	2009	2010	2010 / 1995
Электроэнергия	млн кВт·ч	7525	8173	6983	7022	7178	7106	6319	-1,2
Природный газ	млн куб.м	856,2	675,5	626,9	661	639,9	254,5	217,3	-3,9
Уголь	тыс. тонн	1163	1123	1255	1208,5	1742	1704	1648	1,4
Нефть	тыс. тонн	88,2	75,5	80,2	84	134,9	79	92,7	1,1
Дизельное топливо	тыс. тонн	157	160	130,3	140,6	271,4	278,0	310,8	2,0
Автомобильный бензин	тыс. тонн	176	194	271	276,2	455,6	462,3	462,3	2,6
Мазут	тыс.т	78	77	56,6	50,2	42,3	60,2	66,0	-1,2

\*Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах» Бишкек, 1998-2010, с.57-71,68-83

До 60 % электроэнергии потребляет население, 13,3%-промышленность,17,6%- средний и малый бизнес, 11,65-бюджетные структуры, 1,4%-сельское хозяйство республики.

**Электроэнергетика республики сегодня испытывает следующие трудности:**

1.Проведенная в 2001 году реструктуризация вертикально интегрированной монопольной электроэнергетической компании не улучшила их работу, и они оказались в убытке (табл. 2.6).

Как видно из таблицы, все отрасли экономики Кыргызской Республики с 2001 года работали с прибылью. Убытки электроэнергетики с 2002 по 2009 год возросли в 2,3 раза. Но в 2010 году энергетика имела прибыль в 3279,0 млн сомов.

2. Из-за дебиторской задолженности потребителей перед распределительными энергетическими компаниями, сохраняется тяжелое финансовое состояние энергетических компаний, по сбору платежей за потребленную электроэнергию. На 01.01.2011 год она составила 2,38 млрд сомов. Это, естественно, осложняет работу энергетических компаний, их взаимоотношения с другими хозяйствующими субъектами и затрудняет

проблемы урегулирования кредитных и налоговых обязательств перед бюджетом республики.

Таблица 2.6 – Финансовый результат (прибыль +, убыток -) отраслей экономики Кыргызской Республики (в фактически действующих ценах, млн сомов)\*

Годы	Всего:	В том числе					
		сельское хозяйство	строительство	торговля и услуги	транспорт	горно-добывающая отрасль	производство и распределение электроэнергии и газа
1998	6060,5	189,6	32,8	-160,4	-105,2	-3771,9	-1063,2
1999	6742,9	40,9	- 98,3	-812,1	-20,7	-3969,0	340,9
2000	3874,1	12,9	51,8	-242,7	-8,9	525,4	1297,3
2001	6690,1	109,6	51,2	230,2	47,3	396,0	920,2
2002	353,1	50,3	-124,1	53,5	194,9	502,1	-935,3
2003	5884,2	- 56,6	50,0	-450,4	729,1	9,6	-962,4
2004	11420,7	2,2	-7,4	414,1	379,0	-116,8	-620,0
2005	5824,0	- 42,5	-207,9	558,1	701,5	-54,9	-329,7
2006	5956,7	32,5	226,4	2344,5	655,4	-348,3	-109,9
2007	11237,8	126,5	615,7	2325,0	1049,6	33,6	-579,8
2008	23225,7	43,3	63,7	2174,3	703,5	106,5	-1259,7
2009	9567,6	36,0	689,5	3480,0	1593,8	-15,0	-2161,7
2010	21979,4	92,4	800,8	15814,9	1740,7	251,5	3279,0

\*Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах». – Бишкек, 1998-2009, 2010. – С. 57-71, 68-83,211.

3. Не сокращаются системные потери электроэнергии в распределительных сетях. Потери энергетических компаний на 01.01.2011 год составили 2,097 млрд кВт·ч, что составляет 25,4 % от поступивший электроэнергии в сеть.

4. Техническое оснащение систем коммерческого учета слабое и решать его следует за счет создания *автоматизированной системы коммерческого учета энергетических ресурсов (АСКУЭ)* – с использованием технологии передачи данных по силовой проводке) по 0,4 кВ фирм: «PIESSEY» ЮАР, «APATOR» Польша, «SHIUMBERGER» США и «ТЕЛЕКАРТ» Украина.

5. Увеличилось число предприятий и численность работников ТЭК, что повлияла на расходную часть бюджета предприятий ТЭК.

6. Последние 10 лет энергетика Кыргызской Республики характеризуется устойчивым падением объемов финансирования, выделяемого на модернизацию отрасли и техническое перевооружение; в

настоящее время степень износа основного оборудования электрических станций и сетей достигла более 60 %.

7. Из-за отсутствия инвестиций остается незавершенным начатое более 15 лет назад строительство перспективных генерирующих источников (Камбаратинские ГЭС, ТЭЦ-2 города Бишкек). Попытки привлечения инвестиций в электроэнергетику для ввода новых мощностей не приносят желаемых результатов, за исключением небольших объемов капиталовложений в рамках программы государственных инвестиций и собственных средств компаний, которые позволили собственными силами ввести один агрегат Камбаратинской ГЭС-2 мощностью 120 Мвт.

**В главе 3 - Инвестиционная политика в топливно-энергетическом комплексе Кыргызской Республики** - исследованы вопросы обоснования приоритетных направлений инвестиционной политики в топливно-энергетическом комплексе.

В настоящее время рынок ТЭК Кыргызстана особо не привлекается потенциальными инвесторами из-за незначительных ресурсных баз нефти и газа, но поступления инвестиций с каждым годом увеличиваются.

Так, объем иностранных инвестиций в экономику республики в 2000 г. составил 90 млн долл. США, в 2005г. – 210,3 млн долл., 2010 г. – 446,0 млн долл. США, т.е. за 10 лет повысился в 5 раза.

Иностранные инвесторы предпочитают разведанные, но не разрабатываемые месторождения, хотя на сегодня их необходимо привлекать к геологоразведочным работам, к разведке и разработке месторождений с трудноизвлекаемыми запасами на условиях *риск - контрактов*.

В условиях конвертируемости национальной валюты (сом) предпочтительной формой соглашения с западными иностранными компаниями должен оставаться *контракт о разделе продукции*.

Выгодного сотрудничества с иностранными компаниями, государство должно регулировать заключение соглашений между компаниями на разведку и добычу нефти, газа и угля на *конкурсной* основе. Чтобы упрочить в долгосрочной перспективе положение отраслей ТЭК, следует предусмотреть возможность реинвестирования получаемой прибыли компаний в акции, создаваемых здесь же совместных предприятий.

В условиях недостаточности внутренних источников финансирования инвестиционная политика государства должна строиться на двух источниках: *кредиты* – при жестком государственном регулировании по их использованию – и *прямые инвестиции*.

Для создания конкурентоспособной рыночной экономики распределение инвестиций должно стать "*точечным*", т.е. выбор приоритетных направлений, куда в первую очередь необходимо направить вложения, с упором на мероприятия, которые определяют успех экономической реформы.

Таблица 3.1 – Поступление прямых иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики (в процентах к итогу года)\*

Годы	Всего:	Торговля и услуги	Обрабатывающая промышленность	Строительство	Транспорт	Горно-Добывающая отрасль	Производство и распределение электроэнергии и газа	Сельское хозяйство	Прочие
1999	100	5,7	44,8	5,0	0,8	8,5	10,1	-	25,1
2000	100	6,6	45,6	5,2	0,9	8,3	11,3	-	22,1
2001	100	13,7	55,4	0,4	1,3	10,6	7,7	-	10,9
2002	100	11,3	43,7	2,2	0,9	8,32	3,6	-	30,0
2003	100	15,4	49,8	3,4	3,2	8,4	0,2	1,4	18,2
2004	100	14,0	53,0	3,3	3,9	5,7	1,3	5,5	13,3
2005	100	10,4	45,1	5,8	2,2	11,6	0,0	0,4	24,5
2006	100	8,0	42,0	2,7	2,8	16,6	0,0	1,1	26,8
2007	100	9,1	30,9	2,9	3,1	12,5	0,0	1,0	40,5
2008	100	6,5	27,8	5,7	2,0	0,9	0,0	0,1	68,2
2009	100	8,0	25,2	3,2	3,4	1,0	0,1	0,0	70,9
2010	100	4,1	48,4	1,1	2,9	0,2	0,0	0,0	43,3
% к 2010		-28	8	-78	263	-98	0,0	0,0	73

Источник: Таблица составлена по данным Нацстаткома Кыргызской Республики «Кыргызстан в цифрах». – Бишкек, 1998-2009, 2010. – С.57-71,68-83.

Как видно из таблицы, в электроэнергетику, начиная с 2004 года не поступают иностранные инвестиции, из-за убыточности и высоко окупаемости отрасли.

Поступлению инвестиций тормозят:

- кризисное состояние экономики;
  - отсутствие четкой государственной программы по инвестициям;
  - не возможность страхования частных вложений, поскольку нет Закона «О защите инвестиций»;
  - недостаточная информированность населения с программами приватизации;
  - незащищенность инвесторов от коррупции;
  - вмешательство правоохранительных органов в работу частного бизнеса.
- Чтобы обойти эти трудности нами предлагается:

- проведение оценки целесообразности капиталовложений на основе учета производственно-хозяйственных факторов;
- увеличение инвестиционных ресурсов за счет различных источников (внешних и внутренних) – стимулирование государством компаний, предоставляющих кредит;
- введение дополнительного налога на сверхдоходы, использование средств энергетического фонда;
- заключение концессионного соглашения на эксплуатацию наиболее крупного месторождения полезных ископаемых;
- создание информационных и инновационных центров;
- расширение международной торговли по продукции комплекса.

Привлечение *инвестиций в ТЭК* зависит от множества факторов: системы налогообложения; регулирования тарифной политики; изменении амортизационной политики; использования *внешних источников* финансирования, а именно финансовых рынков, ресурсы которых можно привлечь с помощью *эмиссии ценных бумаг, кредитов и займов*.

**В четвертой главе – «Обоснование энергосберегающей политики в топливно-энергетическом комплексе»** исследованы и предложены пути использования топливно-энергетических ресурсов, совершенствования системы рационального потребления и энергосбережения и проведение энергосберегающей политики в Кыргызской Республике.

*Энергосберегающую политику* рекомендуется проводить в *два этапа*.

*Первый этап* (2013-2015 гг.) состоит из мероприятий технологического, организационного и научно-технического характера, исходя из реалий сегодняшнего дня: недостаточности инвестиций, несовершенства тарифов на энергию, отсутствия экономической заинтересованности в энергосбережении. В связи с этим на этом этапе следует делать упор на относительно дешевые с точки зрения реализации действия, но приносящие высокоэффективные результаты в перспективе. Предлагается работу энергоемких предприятий ТЭК (к примеру ОАО «Бишкектепсосет») поставить на жесткий режим использования энергоресурсов, где можно получить экономию.

В основном мероприятия будут направлены на:

- заинтересованность сторон;
- обследование предприятий на энергоэффективность и составление энергетических паспортов;
- обучение персонала;
- подготовка нормативно-законодательного и методического обеспечения;
- формирование организационных структур;
- оснащение участников рынка электроэнергии, тепла и газа приборами учета расхода энергоресурсов;
- проведение исследований по использованию новых энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии;

- создание систем материального стимулирования энергосбережения как у потребителей (льготные тарифы), так и у производителей энергии (льготные налогообложение).

На первом этапе включены лишь те технологические меры, у которых удельные затраты ниже стоимости сэкономленного топлива и энергии; при этом должны реализовываться мероприятия с малыми сроками окупаемости. В качестве предельного срока окупаемости принимается 7 лет (срок службы энергосберегающего оборудования в соответствии с утвержденными нормами амортизации).

Абсолютным приоритетом среди энергосберегающих мероприятий, как в электроэнергетике, так и у потребителей, обладают так называемые "беззатратные" мероприятия, осуществляемые за счет улучшения организации функционирования предприятий, внедрения системы материального стимулирования, наведения элементарного порядка. По имеющемуся опыту, таким образом можно реализовать от 5 до 25% всего потенциала экономии на предприятии.

Важным и быстро окупаемым мероприятием является установка систем учета электрической и тепловой энергии. Само по себе оно не является энергосберегающим, однако позволяет уменьшить коммерческие потери, относимые на потери в сетях, и выявить места наибольших потерь.

*На втором этапе (2016-2020 гг.) предполагается улучшение инвестиционного климата, совершенствование системы цен и тарифов на энергию, появление экономической заинтересованности в энергосбережении. На этом этапе будут реализовываться мероприятия, требующие больших инвестиций, но и обеспечивающие долгосрочный и существенный энергосберегающий эффект.*

*Проблема экономии электроэнергии имеет технический, экономический, организационный, управленческий, социальный, экологический и другие аспекты.*

*Резервы экономии электроэнергии рекомендуем разделить на две основные группы.*

*Первая – неиспользованные или недостаточно используемые резервы, реализация которых осуществляется путем совершенствования техники и технологии (модернизация и внедрение новой техники, организация труда, производства и управления на основе внедрения результатов научных исследований и передового опыта, требующие значительных капитальных затрат).*

*Вторая – резервы экономии, реализуемые путем ликвидации так называемых косвенных и прямых потерь. Эта экономия связана не с раскрытием новых возможностей экономии электроэнергии, а с недостаточным обоснованием или выполнением плана, несоблюдением технической и технологической дисциплины, несоблюдением уже известных режимов экономии. Реализация этой группы резервов не требует каких-либо капитальных затрат. Данные показывают, что наибольшая доля экономии*

электроэнергии может быть реализована в результате внедрения новой техники. Это направление может дать экономию электроэнергии до 35 % от общей экономии. Около 30 % экономии электроэнергии может быть получено в результате реализации мероприятий режимно-эксплуатационного характера (табл.4.1).

Таблица 4.1 – Резервы экономии электроэнергии по направлениям  
(в %)\*

Направления экономии	Экономия
1. Внедрение новой техники	35
2. Совершенствование технологии	20
3. Режимно - эксплуатационные	30
4. Организационно-плановые	10
5. Социально-экономические	5
Всего	100

\*Таблица составлено автором

А внедрение мероприятий организационного, планового и социально-экономического характера может дать от общей суммы экономии электроэнергии до 15 %. Для успешного решения задач экономии электроэнергии необходимо, в первую очередь, совершенствовать электропотребляющую технику и технологию производства. Внедрение подобных мероприятий дает до 55 % экономии электроэнергии.

В Кыргызстане в 1998 году был принят Закон "Об энергосбережении", который был нацелен на обеспечение бережного расходования энергии всеми субъектами, занимающиеся производством (добычей), переработкой, транспортировкой, хранением и использованием энергоресурсов. Но при всей важности такого Закона, он носит исключительно директивный характер для предприятий, обходя основных производителей электроэнергии, которые на сегодня не добавляют потребителям порядка 25 % (2010 г.) производимой энергии – она теряется. Между тем производители энергии должны иметь непосредственное отношение к энергосбережению.

Для более упорядоченного использования ресурсов, необходимо усилить налоговые стимулы и тарифы за энергию, топливо, чтобы экономия стала выгодной для потребителя.

Разрабатывая *новые модификации* энергосберегающего оборудования, следует соответственно, *готовить специалистов по экологии; педагогов, инженеров, экономистов.* Необходимо, чтобы *обучения проблемам ресурсосбережения* стало обязательным курсом в технических и энергетических вузах республики.

В современных экономических условиях, когда государственное финансирование для многих производств незначительное либо вовсе не предполагается, предприятия и организации должны изыскивать средства на

приобретение энергосберегающих технологий, будь то крупные, средние или мелкие фирмы.

Поэтому для большинства предприятий (особенно энергоемких) является объективной необходимостью разработка *Системы рационального потребления топливно-энергетических ресурсов и энергосбережения*, а также механизмов ее реализации.

Система рационального потребления топливно-энергетических ресурсов и энергосбережения разработана на анализе опыта работы передовых промышленных предприятий России и развитых стран, а также действий компаний (фирм) этих стран в условиях энергетических кризисов, которые происходили в 60–70-х годах прошлого столетия. *Содержание Системы* заключается в следующем.

*Во-первых*, на предприятии (особенно энергоемком) должна быть разработана, утверждена и принята к исполнению энергетическая политика, которая представляет собой комплексное системное проведение программы мер, направленных на создание необходимых условий организационного, материального, финансового, правового и другого характера для рационального использования и экономного расходования топливно-энергетических ресурсов. Энергетическая политика должна быть составной частью (или, по крайней мере, тесно увязана) с общей учетной политикой предприятия (организации).

*Во-вторых*, для организации работы по осуществлению энергетической политики должна быть создана система *энергоменеджмента*. Под термином *энергетический менеджмент* (далее – ЭМ) понимается совокупность информационных, материальных, финансовых и трудовых ресурсов, направляемых на эффективное управление процессами производства, передачи, распределения и потребления топливно-энергетических ресурсов предприятия. Структура энергоменеджмента должна быть органично вписана в существующую структуру системы управления предприятием.

Деятельность по *энергоменеджменту* потребует широкого круга знаний и опыта в различных областях: общего менеджмента; техники и новой технологии; финансов; работы с кадрами; образования и обучения; маркетинга.

*Сильные стороны энергоменеджмента*: энергетический персонал является официальным центром инициатив в области энергоменеджмента.

*Слабые стороны*: всё ещё нет достаточной поддержки со стороны руководства, по введению структуры энергоменеджмента.

*В-третьих*, для обеспечения рационального энергопотребления и экономии энергии на каждом предприятии должна быть разработана *целевая комплексная программа по рациональному потреблению топливно-энергетических ресурсов и энергосбережению*, а также система организации ее выполнения. Обычно программу составляют на основе результатов проведенного энергоаудита предприятия.

Как показывает опыт зарубежных стран, значительных, ощутимых результатов по снижению затрат топливно-энергетических ресурсов можно достигнуть, если суммарные затраты на организацию структуры энергоменеджмента и выполнения целевой комплексной программы по рациональному потреблению топливно-энергетических ресурсов и энергосбережению будут составлять не менее 10 % от годовой стоимости топливно-энергетических ресурсов, потребляемых объектом регулирования<sup>5</sup>.

Поэтому необходимо финансирование энергоменеджмента, в том числе целевой комплексной программы по рациональному потреблению и энергосбережению. Этот вопрос является одним из главных, поэтому он должен быть отражен в утверждаемой руководством в плане предприятия топливно-энергетического комплекса.

**В пятой главе – Стратегия развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики** исследованы и предложены приоритеты стратегического развития ТЭК, топливно-энергетический баланс, формирование институциональной организационной среды, обеспечение энергетической безопасности, возможности и пути использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии.

Государственная топливно-энергетическая политика Кыргызской Республики – это огромный блок проблем и вопросов, которые следует разработать в виде соответствующих документов, нормативно-правовых актов, технико-экономических обоснований, экологических, экономических и множества прочих разработок. Основным направляющим документом должна быть Концепция развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики (в дальнейшем «Концепция»), которая включала бы в себя последовательность осуществления мероприятий, приоритетные направления и этапы ее реализации и т.д.

Мы попытались разработать подобную Концепцию развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики исходя из особенностей развития экономики республики, сложившегося тяжелого положения в исследуемой отрасли и сегодняшних реалий (рис.5.1). Предлагаемая Концепция состоит из стратегических ориентиров, основных составляющих развития ТЭК КР, основных механизмов государственного регулирования, перспектив развития секторов ТЭК и систем, реализация которых направлена на усиление регулирующей и контролирующей роли государства и его уполномоченных органов. Цель предлагаемой Концепции – определить оптимальные направления развития ТЭК с минимальными затратами и максимальным эффектом.

Стратегическими ориентирами государственной топливно-энергетической политики должны являться энергетическая безопасность (национальная безопасность в области энергетики), энергетическая

---

<sup>5</sup> Чазов А.В., Чазова Т.Ю. Управление энергоэффективностью (энергетический менеджмент) на промышленном предприятии. – Екатеринбург: НПЦ "Радикал", 2001. – С. 134.

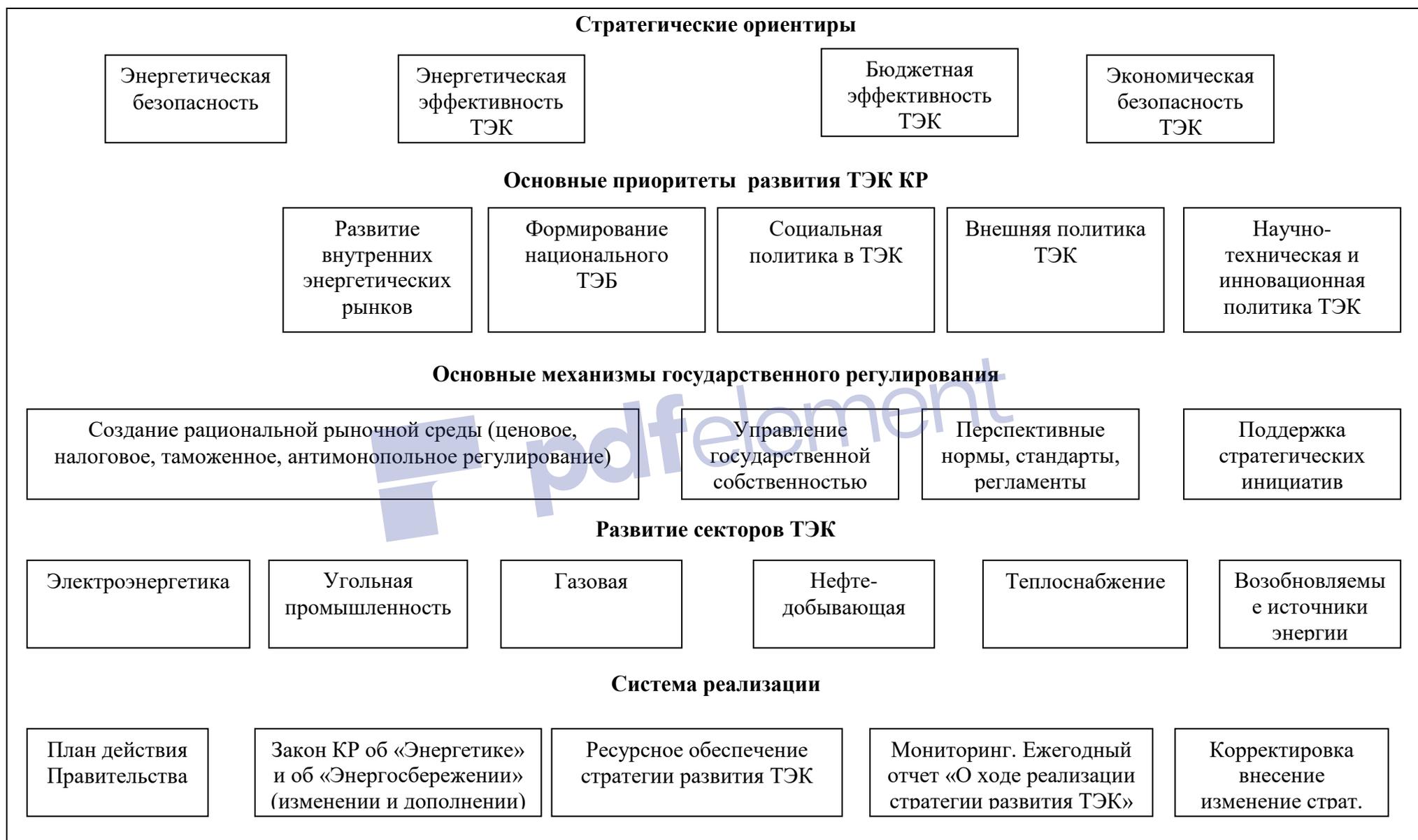
эффективность, бюджетная эффективность и экологическая безопасность энергетики. Достижение указанных ориентиров, повышение управляемости процесса развития энергетики требуют формирования и осуществления основных составляющих государственной топливно-энергетической политики. К числу таких составляющих относятся, прежде всего, недропользование и управление государственным фондом недр, развитие внутренних топливно-энергетических рынков, формирование рационального топливно-энергетического баланса, региональная и внешняя энергетические политики, социальная, научно-техническая и инновационная политики в энергетическом секторе. В частности, энергетическая безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности Кыргызстана, а обеспечение национальной безопасности – одна из основных задач топливно-энергетической политики.

*Реализацию Концепции* рекомендуется осуществлять в 3 этапа.

*Первый этап* – это создание благоприятной среды для дальнейшего развития топливно-энергетического комплекса. Что, в данном случае, имеется в виду? Полагаем, что в этот период следует осуществить изменения и дополнения в нормативно-правовой базе, согласованные преобразования в антимонопольной, ценовой, налоговой, таможенной, тарифной политике; обеспечить координацию топливно-энергетической политики с социально экономическим развитием Кыргызстана, определить внешние и внутренние условия и возможности реализации продукции ТЭК; определиться в институциональных преобразованиях, завершить формирование базовых рыночных институтов. Таким образом, на наш взгляд, на первом этапе, который должен охватывать, примерно, период с 2013 по 2016 годы, необходимо создать первоначальные условия и снять все барьеры тормозящие функционирование ТЭК; скорректировать планы и программы развития отрасли.

*Второй этап* – это период качественного обновления и модернизации ТЭК, активное инновационное насыщение отрасли; в этот период необходимо введение современных инноваций, новейших технологий и новой инфраструктуры отрасли; временные рамки второго этапа ориентировочно можно считать 2017-2020 годы. Полагаем, что на этом этапе необходимо развернуть интенсивное инновационное обновление всех структур топливно-энергетического комплекса, начиная от добычи сырья до получения готовой продукции.

*Третий этап* – это, на наш взгляд, постепенный переход к топливу и энергетике будущего с использованием принципиально иных источников энергии и технологических возможностей. На этом этапе следует полностью переходить на нетрадиционные источники энергии, такие как энергии Солнца, ветер, геотермальные источники и т.д.



**Рис. 5.1. Основные структурные составляющие Концепции развития ТЭК КР (предложено автором)**

Основой стратегического прогнозирования является топливно-энергетический баланс (ТЭБ).

Для формирования топливно-энергетического баланса на перспективу принят баланс электроэнергии, угля, природного газа и нефти:

В соответствии прогнозируемом ТЭБ - рост производства электроэнергии прогнозируется к 2015 году до 16,0 млрд. кВтч, при условии реабилитации Токтогульской ГЭС и ввода в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2, мощностью 120 МВт;

к 2020 году до 18,0 млрд кВтч, при условии ввода на полную мощность Камбаратинской ГЭС-2;

**Таблица 5.1. Топливо-энергетический баланс КР на 1995-2010 годы и прогноз на 2015-2025 гг. (тыс. т.у.т.)\***

	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
<i>Ресурсы</i>	<b>9180</b>	<b>8813</b>	<b>7888</b>	<b>6054</b>	<b>7708</b>	<b>8682</b>	<b>11862</b>
Добыча топлива	<b>450</b>	<b>443</b>	<b>332</b>	<b>549</b>	<b>734</b>	<b>1027</b>	<b>2200</b>
Электроэнергия ГЭС	<b>3613</b>	<b>4038</b>	<b>4544</b>	<b>4091</b>	<b>5552</b>	<b>6310</b>	<b>7966</b>
Поступило по импорту	<b>4318</b>	<b>3561</b>	<b>2455</b>	<b>1191</b>	<b>1040</b>	<b>963</b>	<b>802</b>
Остатки на начало года	<b>799</b>	<b>771</b>	<b>557</b>	<b>223</b>	<b>382</b>	<b>382</b>	<b>894</b>
<i>Распределение</i>	<b>9180</b>	<b>8813</b>	<b>7888</b>	<b>6054</b>	<b>7708</b>	<b>8682</b>	<b>11862</b>
Потреблено внутри республики	<b>5822</b>	<b>5584</b>	<b>6326</b>	<b>3757</b>	<b>5240</b>	<b>5989</b>	<b>8450</b>
в том числе:							
отпущено на экспорт	<b>2853</b>	<b>796</b>	<b>1045</b>	<b>526</b>	<b>976</b>	<b>1321</b>	<b>2011</b>
Остатки на конец года	<b>505</b>	<b>433</b>	<b>517</b>	<b>260</b>	<b>192</b>	<b>676</b>	<b>321</b>

\*Топливо-энергетический баланс КР за ряд лет. – Б.: Нацстатком КР, 1995-2010.

к 2025 году - до 25,0 млрд кВтч, при условии ввода на полную мощность Камбаратинской ГЭС-1. При этом, возможно увеличение экспорта электроэнергии к 2015 году до 2,5 млрд. кВтч, к 2020 году - до 3,5 млрд. кВтч; к 2025 году - до 5,5 млрд. кВтч, или 4 раза по сравнению с 2010 годом (1,5 млрд

кВтч)<sup>6</sup>;

Соответственно прогнозируется увеличение потребления электроэнергии на 2025 год, по сравнению с 2010 годом, в 3 раза (табл.5.1).

-рост добычи угля прогнозируется к 2015 году до 1 млн тонн, при условии строительстве железной дороги Балыкчы - Кара-Кече,

к 2020 году до 1,5 млн тонн, при финансирование на замену и обновления оборудование и механизмов добычи в угольных месторождениях,

к 2025 году - до 3,5 млн тонн при условии сооружения и ввода Кара-Кечинской ТЭС мощностью 1200 МВт и строительство железной дороги Узбекистан-Кыргызстан-Китай.

При этом, прогнозируется постепенное сокращение импорта угля до 750 тыс тонн к 2025 году, также увеличение экспорта угля к 2025 году до 200 тыс тонн в Китай и незначительных объемов в соседние государства - Таджикистан и Узбекистан.

-Рост добычи нефти и газа прогнозируется до 145 тыс тонн и 50 млн куб.м соответственно, а также открыть новые месторождения нефти и газа с суммарными запасами углеводородов 32,5 млн.тонн.

Сравнение топливно-энергетического баланса по отношению к обеспеченности собственными ресурсами показывает, что необходимость импорта энергоресурсов к 2025 году составит около 30% от общей потребности (импорт: электричество-0%, нефть-20%, газ-75% и уголь- 21%).

Для достижения прогнозных целей совершенствования ТЭБ основными механизмами государственного управления должны стать:

- регулирование спроса на энергоносители, через мониторинг индикаторов устойчивого энергопользования - энергоемкости ВВП и нормируемого показателя энергопотребления реальных секторов экономики, исходя из возможностей ресурсного обеспечения и развития отраслей ТЭК, а также импорта и экспорта энергоносителей;

- реализация Государственной программы энергоэффективности и энергосбережения Кыргызской Республики;

- обеспечение финансовыми средствами и ввести четкие механизмы льготных условий кредитования энергосберегающих технологий и оборудования.

Развитие ТЭК во многом зависит от организации труда и производства.

Следует позаимствовать оправдавшую себя мировую практику организационной структуры предприятий электроэнергетики.

В Германии электроэнергетика находится в частном секторе, но есть координирующий орган – это объединение германских производителей

---

<sup>6</sup> По данным Министерство Энергетики

электроэнергии. 700 предприятий являются членами этого объединения, они обеспечивают 91 % потребности страны в электроэнергии. Сейчас во всем мире идет тенденция к созданию частных групповых энергетических предприятий. В развитых странах отмечается активное участие государственных органов в решении проблем энергетики и в развитии энергосистем. И как показывает опыт стран, координация возрастает с увеличением числа участников. Более того, при этом возникает даже необходимость создания специальных организаций.

С учетом важности отраслей ТЭК тесно связана проблема выбора правильной формы организации хозяйственной деятельности и управления ими, сохраняя в ближайшие несколько лет главенствующую роль государства как субъекта собственности, создающего условия для внедрения новых рыночных отношений в комплексе. Сегодня **следует считать правомерным преобразование акционерных обществ энергетического сектора в Единую «Транснациональную холдинговую компанию» (рис.5.2).**



Рис.5.2 Структура «Транснациональной холдинговой энергетической компании» (предложено автором).

Это может быть вертикально-интегрированный холдинг с закреплением за ним соответствующих функций и прав по разработке и реализации национальной энергетической программы для поддержания баланса между растущими потребностями в энергоносителях и энергопотреблением на более совершенной энергетической базе и новейших технологиях с учетом сформировавшихся новых отраслей и хозяйственных структур. Государство должно сохранить в своих руках регулирование доступа к системам транспортировки ТЭР, ужесточить контроль за соблюдением лицензионных соглашений.



## ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Топливо-энергетический комплекс имеет особое значение для экономики любого государства, его внутренней и внешней политики. Поэтому проведение соответствующей государственной политики в области топливо-энергетического комплекса, учитывающей систему сложившихся хозяйственных отношений данной страны, – вопрос архиважный.

2. В мировой практике в понятие "топливно-энергетический комплекс" заложены одинаковые признаки: добыча энергоресурсов и преобразование их в различные виды энергии. Различия в структуре комплекса обуславливаются наличием разнообразных источников энергии. Для одних стран структура комплекса может быть представлена несколькими отраслями, для других – вариации могут быть незначительными. Уточненное определение *топливно-энергетического комплекса* представляет *систему функционально взаимосвязанных производств по добыче, преобразованию природных энергоносителей и доставке их для целей конечного потребления*. Его развитие должно быть направлено на снижение техногенной нагрузки на окружающую среду, укрепление энергетической безопасности, эффективное использование топливо-энергетических ресурсов и производственного потенциала комплекса для удовлетворения потребностей экономики и общества в настоящем и в будущем.

3. Топливо-энергетическая политика в своем развитии не может ограничиваться чисто количественным ростом, она должна содержать и качественные изменения. Отсюда следует, что топливо-энергетическую политику ТЭК нельзя рассматривать лишь как увеличение производства топлива и энергии. Дальнейший рост новых мощностей ТЭК должен обеспечиваться при одновременном повышении эффективности энергопотребления и энергоснабжения, обеспечении сохранения, укрепления ресурсной базы и жизнеспособной окружающей среды. *Суть топливо-энергетической политики – в ее безопасности, стабильности, способности удовлетворить человеческие потребности в топливе и энергии в настоящем и будущем.*

4. Топливо-энергетические ресурсы являются одним из важнейших факторов, определяют экономический потенциал и перспективы развития, как мирового хозяйства, так и экономики отдельных стран. В общемировом энергетическом балансе на первом месте уголь, второе – нефть, на третьем – природный газ. Потребление энергии в мире постоянно возрастает, увеличивается и общий объем производства энергии.

5. Энергетический сектор Кыргызстана был создан как часть Центрально-Азиатской региональной энергетической инфраструктуры, поэтому существует высокая зависимость сектора от поведения соседних стран. Наблюдаемая в последние годы политика независимости вынуждает находить пути решения к приобретению собственной энергетической независимости и

энергобезопасности. Таким образом, приоритетом для дальнейшего развития отрасли является увеличение производственных мощностей и сопутствующее расширение и модернизация имеющихся ЛЭП и ПС.

6. Структурная политика электроэнергетике должна проводиться с целью повышения эффективности производства и потребления энергии, обеспечения надежной и бесперебойной поставки энергоносителей потребителям.

Структурная политика в газоснабжении должна быть направлена на создание условий для обеспечения надежного газоснабжения страны и осуществления конкретных мероприятий по его либерализации. Развитие системы газоснабжения необходимо на основе программы разгосударствления и приватизации газового хозяйства страны, реконструкции и развития газотранспортных сетей в увязке с намечаемыми объемами потребления газа и усиления государственного регулирования.

Структурная политика в нефтегазовой промышленности в большой степени связана с совершенствованием налоговой политики по регулированию недропользования, поддержке нефтяного бизнеса, привлечению прямых инвестиций для разработки новых месторождений нефти и газа и загрузке на полную мощность предприятий по нефтепереработке.

Структурная политика в угольной промышленности должна быть направлена на повышение эффективности убыточных шахт и поддержку связанных с этим социальных расходов, включая переквалификацию и обучение шахтеров, разработку инвестиционных проектов в отрасли.

Рост объемов добычи угля предполагается осуществлять за счет поддержания и увеличения на 30 % уровней его добычи на существующих угольных предприятиях бурогоугольного месторождения "Кара-Кече", шахтах "Беш-Бурхан", "Жергалан", "Сулюкта" и "Таш-Кумыр".

7. Зависимость республики от импорта энергоносителей (уголь и газ), доля которого составляет около 50 % от общего энергопотребления, оказывает отрицательное влияние на состояние топливно-энергетического комплекса, а соответственно, и других отраслей экономики. Вырабатываемая электроэнергия ГЭС покрывает до 60% потребности в энергоносителях, добываемый уголь – около 6,0%, нефть - 2,5 %, газ - 0,3 %. Доля импорта сократилась с 60 % в 1995 г. до 42 % в 2010 г. Для вывода из кризиса предприятий по добыче угля, нефти и газа необходимы инвестиции для реконструкции и обновления основных средств производства, увеличения объема геолого-разведочных работ и подготовки месторождений к эксплуатации.

8. Как показывает зарубежный опыт, в производстве, использовании электроэнергии можно достичь больших выгод, если проводить не только технологические перемены, но и коренные организационные изменения. Речь идет о централизованном управлении производством, передачей, распределением, сбытом и строительством. В этой связи предложено создать

*«Транснациональную холдинговую энергетическую компанию»* объединив все акционерные общества энергетического сектора.

Это может быть вертикально-интегрированный холдинг с закреплением за ним соответствующих функций и прав по разработке и реализации национальной энергетической программы.

9.. Факторами тормозящие поступление инвестиций в республику являются:

- кризисное состояние экономики;
- отсутствие четкой государственной программы по инвестициям и их развитию;
- страхование частных вложений, где должен принять Закон «О страховании частных вложений»;
- недостаточная информированность населения с программой приватизации;
- слабая защита инвесторов от коррупции;
- вмешательство правоохранительных органов в работу частного бизнеса.

10. Для достижения экономически оправданной эффективности использования инвестиционных ресурсов при существующем соотношении государственных и иностранных инвестиций предложена инвестиционная политика, в которой предлагается:

- проведение оценки целесообразности капиталовложений на основе учета производственно-хозяйственных факторов;
- увеличение инвестиционных ресурсов за счет различных источников – стимулирование государством компаний, предоставляющих кредит;
- введение дополнительного налога на сверхдоходы, использование средств энергетического фонда на качественные изменения технологии производства;
- заключение концессионного соглашения на эксплуатацию наиболее крупного месторождения полезных ископаемых;
- создание информационных и инновационных центров;
- расширение международной торговли по продукции комплекса.

11. Важным направлением в экономике республики должен стать энергосберегающий путь развития. Поэтому предложены пути экономии электроэнергии, охватывающие техническую, технологическую, эксплуатационную, экономическую, организационную и социальную стороны деятельности топливно-энергетического комплекса. Важным и необходимым путем нахождения резервов экономии энергоносителей является совершенствование технологии их производства и использования на промышленном предприятии.

12. Национальная политика в области энергосбережения должна быть реализована в следующих направлениях:

- привлечение инвестиций;
- разработка и внедрение новой техники и технологий;

- разработка и принятие жестких стандартов на энергопотребляющее оборудование;

- совершенствование и принятие нормативно-правовых актов;
- управление спросом, образованием и обучением ресурсосбережению.

Другие направления это:

- организационные и экономические стимулы;
- усиление экономического анализа;
- использование имеющего опыта;
- усиление ответственности предприятий на основе введения в действие целевых показателей по энергосбережению, определяемых как снижение потребления топливно-энергетических ресурсов секторами экономики и жилищно-коммунальным хозяйством в планируемом году по сравнению с предыдущим в сопоставимых условиях и с учетом темпов развития производства.

13. Установлено, что рост производства важнейших энергетических ресурсов происходит медленнее, чем потребление, и мы должны считаться с фактом их дефицита. В этих условиях выявлены основные направления экономии ТЭР:

- техническое перевооружение и модернизация энергетических объектов;
- реконструкция котельных;
- внедрение энергосберегающих технологий в систему производственного комплекса;
- создание системы энергоменеджмента над рациональным использованием ресурсов, которая должна стать одним из приоритетных при выработке правительством и предприятиями концептуальных положений своей деятельности.

14. Важный резерв энергоснабжения республики – это использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии (НВИЭ). Рекомендуются использование солнечной энергии, биогазовых технологий, геотермальные источники и т.д. электроснабжение на основе использования энергии ветра, малых водотоков и солнечных фотоэлектрических станций.

15. Основным направляющим документом должна быть Концепция развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики (в дальнейшем «Концепция»), которая состоит из стратегических ориентиров, основных составляющих развития ТЭК КР, основных механизмов государственного регулирования, перспектив развития секторов ТЭК и систем, реализация которых направлена на усиление регулирующей и контролирующей роли государства и его уполномоченных органов. Цель предлагаемой Концепции – определить оптимальные направления развития ТЭК с минимальными затратами и максимальным эффектом.

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

### *Монографии и учебные пособия:*

1. Сыдыков Б.К. Топливо-энергетическая политика Кыргызской Республики: проблемы и перспективы развития [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Бишкек: «Алтын принт», 2011.-310с.
2. Сыдыков Б.К. Энергетическая безопасность Кыргызской Республики [Текст] учебное пособие для вузов/ Б.К.Сыдыков. Бишкек: «Алтын принт», 2011.-188с.

### *Научные статьи:*

3. Сыдыков Б.К. Программа энергетической эффективности в муниципальных зданиях г. Бишкек [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Экономический журнал «АльПари» Алматы. Казахстан.-2009.-№4.-с.144-147.
4. Сыдыков Б.К. Проблемы энергосбережения в Кыргызской Республике [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Экономический журнал «АльПари» Алматы. Казахстан.-2009.-№4.-с.147-152.
5. Сыдыков Б.К. Современная политика энергосбережения города [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Республиканский научно-теоретический журнал «Наука и новые технологии» Бишкек.-2009.-№6.-с.159-162.
6. Сыдыков Б.К. Безопасность и качество электропроводок зданий, новые энергосберегающие технологии для городского электротранспорта [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Республиканский научно-теоретический журнал «Наука и новые технологии» Бишкек.-2009.-№6.-с.182-186.
7. Сыдыков Б.К. Оптимальные виды солнечных коллекторов для применения в экономике страны [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Журнал «Известия Вузов» Бишкек.-2009.-№5.-с.95-101.
8. Сыдыков Б.К. Фотогальванические технологии, применяемые в России [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Журнал «Известия Вузов» Бишкек.-2009.-№5.-с.137-141.
9. Сыдыков Б.К. Фотоэнергетика - источник энергии будущего [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Журнал «Социальные и гуманитарные науки» Бишкек.-2009.-№3-4.-с.146-151.
10. Сыдыков Б.К. Тепловые насосы: опыт российских домов [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Журнал «Социальные и гуманитарные науки» Бишкек.-2009.-№3-4.-с.170-173.
11. Сыдыков Б.К. Совершенствование системы управления экономией топливно-энергетических ресурсов [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Кыргызского экономического университета. Бишкек.-2010.-№2(15).-с.61-63.
12. Сыдыков Б.К. Экономия топлива и энергии как дополнительные источники ресурсов [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Кыргызского экономического университета. Бишкек.-2010.-№2(15).-с.63-65.

13. Сыдыков Б.К. Пути решения экономических проблем энергосбережения в Кыргызской Республике [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Экономический журнал «АльПари» Алматы. Казахстан.-2010.-№1.-с.150-154.
14. Сыдыков Б.К. Нетрадиционная энергетика и энергоресурсосбережение в России [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Республиканский научно-теоретический журнал «Наука и новые технологии» Бишкек.-2010.-№1.-с.146-149.
15. Сыдыков Б.К. Источники финансирования программ энергосбережения [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Республиканский научно-теоретический журнал «Наука и новые технологии» Бишкек.-2010.-№1.-с.160-163.
16. Сыдыков Б.К. Опыт в странах европейского союза в применении технологии на основе возобновляемых источников энергии [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Журнал «Известия Вузов» Бишкек.-2010.-№1.-с.138-142.
17. Сыдыков Б.К. Энергосбережение в наружном освещении [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Журнал «Известия Вузов» Бишкек.-2010.-№1.-с.163-166.
18. Сыдыков Б.К. Сущность проблемы и угрозы Энергетической безопасности [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Журнал «Социальные и гуманитарные науки» Бишкек.-2010.-№1-2.-с.77-80.
19. Сыдыков Б.К. Пути экономии использования топливно-энергетических ресурсов [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Журнал «Социальные и гуманитарные науки» Бишкек.-2010.-№1-2.-с.95-98.
20. Сыдыков Б.К. Топливо-энергетическая политика КР: проблемы и перспектива развития ( введение) [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Научно-практический журнал «Экономические и гуманитарные науки (ЭиГН)» ОрелГТУ. Россия.-2010.-№1/216(595).-с.48-51.
21. Сыдыков Б.К. Вопросы и анализ состояния топливно-энергетических ресурсов в КР [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Научно-практический журнал «Экономические и гуманитарные науки (ЭиГН)» ОрелГТУ. Россия.-2010.-№2/217(596).-с.101-110.
22. Сыдыков Б.К. Перспектива развития топливно-энергетических ресурсов в КР [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Научно-практический журнал «Экономические и гуманитарные науки (ЭиГН)» ОрелГТУ. Россия.-2010.- №9(224).- с.7-17.
23. Сыдыков Б.К. Использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Кыргызстане [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Вестник Академии управления при Президенте КР. Бишкек.-2010.-№11.-с.106-110.
24. Сыдыков Б.К. Энергетическая безопасность – основа государственной топливно-энергетической политики и национальной безопасности [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Вестник Академии управления при Президенте КР. Бишкек.-2010.-№11.-с.111-114.
25. Сыдыков Б.К. Сущность и методологические основы государственной топливно-энергетической политики [Текст] / Б.К. Сыдыков. // Вестник

Кыргызско - Российского Славянского университета. Бишкек.-2010.-№10.- с.81-83.

26.Сыдыков Б.К.Концептуальные основы нового подхода к формированию инвестиционной политики в ТЭК КР [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Кыргызско - Российского Славянского университета. Бишкек.-2010.-№10.- с.84-87.

27.Сыдыков Б.К.Государственное регулирования топливно-энергетическом комплексе Кыргызской Республики [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Академии управления при Президенте Азербайджанской Республики. Баку, Азербайджанская Республика.-2010.-№4(32).- с.136-138.

28.Сыдыков Б.К.Формирование новых направлений аккумуляирования инвестиций в переходной экономике [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына. Бишкек.- 2010.-№4.-с.525-527.

29.Сыдыков Б.К.Тенденция развития капиталовложений в топливно - энергетическом комплексе [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына. Бишкек.-2010.-№4.-с.528-534.

30.Сыдыков Б.К.Создание концепции системы рационального потребления и энергосбережения на предприятии ТЭК [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Академии управления при Президенте КР. Бишкек.-2011.-№12.-с.273-241.

31.Сыдыков Б.К. Государственно-частное партнерство в Кыргызской Республике и проблемы его развития [Текст] / Б.К.Сыдыков. // Вестник Академии управления при Президенте КР. Бишкек.-2011.-№13.-с.62-70.

**08.00.05. – Экономика жана эл чарбасын башкаруу - адистиги боюнча экономика илимдеринин доктору илимий даражасын изденип алуу үчүн Бакытбек Кадыралиевич Сыдыковдун “Кыргыз Республикасынын отун-энергетикалык саясаты: өнүгүүнүн маселелери жана перспективалары” аттуу диссертациясына**

**Р Е З Ю М Е**

**Негизги сөздөр:** отун-энергетикалык комплекси, отун-энергетикалык саясат, экономикалык коопсуздуктун доктринасы, өлкөнүн өнүгүү концепциясы, электроэнергетика, отун-энергетикалык теңсалмактуулук, электроэнергетикалык тутум, ички дүн өндүрүм, энергияны калыбына келтирүүчү адаттан тыш булактар.

**Изилдөөнүн объекти** болуп Кыргыз Республикасынын отун-энергетикалык комплекси, тагыраак айтканда – энергетикалык тармагы саналат.

**Изилдөөнүн максаты:** Рынок экономикасынын шартында отун-энергетикалык саясаттын теориялык жана тажрыйбалык негиздерин иштеп чыгуу жана аны өнүктүрүү Концепциясын сунуштоо.

**Изилдөөнүн ыкмалары:** Таанып-билүүнүн илимий жолдору, комплекстик баа берүү, экономикалык жана математикалык усулдар, түзүмдүк, абстрактуу жана логикалык талдоолор, ошондой эле экономикалык, статистикалык жана салыштырма талдоолор.

**Алынган натыйжалардын илимий жаңылыгы** Кыргыз Республикасынын отун-энергетикалык комплексинин теориялык жана тажрыйбалык негиздери комплекстүү изилдөөдөн өткөрүлгөнүндө камтылган. Илимий изилдөөдө отун-энергетикалык комплексинин чөйрөсүндө өткөрүлгөн илимий изилдөөнүн натыйжалары жыйынтыкталган, өнүгүүгө таасир бере турган факторлор талдоого алынган, Кыргыз Республикасынын электроэнергетикасынын негизги багыттары түзүлгөн жана инвестициялык жаңы саясаттын концептуалдык жоболору аныкталган; “Мамлекет-менчик шериктештиги” тутуму негизделген; отун-энергетикалык комплексинин ишканаларында электрүнөмдөө жана рационалдуу пайдалануу боюнча түзүм сунушталган; Кыргыз Республикасынын отун-энергетикалык комплексинин өнүгүү Концепциясы иштелип чыгып колдонууга сунушталган.

**Колдонуу даражасы:** Жүргүзүлгөн изилдөөлөрдүн жыйынтыктары бүгүнкү күндө “Бишкек шарынынын 2016 жылга чейинки энергетико-натыйжалуулук жагынан имаратарды жаныртуу боюнча муниципалдык программада”, Кыргыз Республикасынын жаңы “Электрүнөмдөө” мыйзамын иштеп чыгууда жана “Бишкекжылуулуктармагында” “Отун-энергетикалык комплексинин ишканаларында электрүнөмдөө жана рационалдуу пайдалануу боюнча түзүмүндө” колдоно башташты.

**Колдонуу жактары:** Кыргыз Республикасынын отун-энергетикалык тармагындагы саясат жана ишканалардын дээңгелиндеги башкаруу.

## РЕЗЮМЕ

диссертации Сыдыкова Бакытбека Кадыралиевича на тему «Топливо-энергетическая политика Кыргызской Республики: проблемы и перспективы развития» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

**Ключевые слова:** топливно-энергетический комплекс, топливно-энергетическая политика, доктрина энергетической безопасности, концепция, развития страны, электроэнергетика, топливно-энергетический баланс, электроэнергетическая система, валовой внутренний продукт, нетрадиционные возобновляемые источники энергии.

**Объектом исследования** диссертации явились топливно-энергетический комплекс Кыргызской Республики, и подробнее – энергетическая отрасль.

**Целью исследования.** Разработке теоретических и практических основ топливно-энергетической политики в условиях рыночной экономики и на основе этого предложить Концепцию ее совершенствования на перспективу.

**Методы исследования:** Методы научного познания, комплексная оценка, экономико-математические методы, системный, абстрактно-логический, экономико-статистический и сравнительный анализы.

**Научная новизна полученных результатов** заключается, прежде всего, в комплексное исследование теоретических и практических основ топливно-энергетического комплекса Кыргызской республики. В ней обобщаются итоги проведенного научного исследования в сфере топливно-энергетического комплекса, анализируются факторы, влияющие на развитие, формулируются приоритетные направления развитие электроэнергетики в Кыргызской Республике, сформулированы концептуальные положения новой инвестиционной политики; предложена система «Государственно-частное партнерство»; система рационального потребления и энергосбережения на предприятиях топливно-энергетического комплекса; разработка и предложение Концепцию развитию топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики.

**Степень использования:** Отдельные рекомендации диссертационного исследования уже нашли применение в ходе разработки таких программ, как:

«Муниципальная программа по энергоэффективности для зданий города Бишкек до 2016года», подготовленной новой редакции закона Кыргызской Республики «Об энергосбережении» и «Программа рационального потребления и энергосбережения на предприятиях топливно-энергетического комплекса» ОАО «Бишкектеплосеть».

**Область применения.** Государственная топливно-энергетическая политика в энергетической отрасли и управление на уровне предприятий.

## SUMMARY

**Thesis Sydykov Bakytbek Kadyralievich's on "Oil and Energy Policy Kyrgyz Republic: Problems and Prospects of Development" for the degree of doctor of economic sciences in specialty 08.00.05 - Economy and management of national economy**

**Key words:** fuel and energy complex Fuel and energy policy, energy security doctrine, the concept, development, energy, energy balance, power grids, the gross domestic product, non-conventional renewable energy sources.

**The object of research** theses were the fuel and energy complex Kyrgyz Republic, and more - the energy industry.

**Goal of the research.** Development of theoretical and practical bases of fuel and energy policy in a market economy and based on this concept to propose to improve it in the future.

**Methods of the research:** The methods of scientific knowledge, a comprehensive assessment of economic-mathematical methods, systems, abstract, logical, economic, statistical and comparative analyzes.

**The obtained results and innovations** is, first of all, in a comprehensive study of theoretical and practical bases of fuel and energy complex Kyrgyz republic. It summarizes the research in the field of fuel and energy sector, analyzes the factors affecting the development, defines priorities for the development of electricity in Kyrgyz Republic, formulated concept of a new investment policy, proposed a system of "Public-Private Partnership", a system of sustainable consumption and energy efficiency in the enterprises of fuel and energy complex, the development and supply of the concept development of the fuel and energy complex Kyrgyz Republic.

**Level of utility:** Some recommendations dissertation research has found application in the development of programs such as:

"The municipal program of energy efficiency for buildings in Bishkek to 2016goda" prepared the new edition of the Law "On Energy Saving" and "program management and energy consumption at the enterprises of fuel and energy complex" JSC "Bishkekteploset."

**Field of application.** State of the fuel and energy policy in the energy sector and management at the enterprise level.