

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Диссертационный совет Д. 12.10.421

На правах рукописи  
УДК 343.9:351 (575.2)(043.3)

**БАЗАРБАЕВ АЛМАЗ САТЫБАЛДИЕВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ОПЕРАТИВНО-  
РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика; теория оперативно-  
розыскной деятельности

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
доктора юридических наук

**Бишкек - 2011**

**Работа выполнена** на кафедре Специальных юридических дисциплин Чуйского университета.

**Научный консультант:** доктор юридических наук, профессор  
**Табалдиева Венера Шаршенбековна**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор  
**Ханов Талгат Ахматзиевич**

доктор юридических наук, профессор  
**Исаев Аджимурат Алыбалаевич**

доктор юридических наук, профессор  
**Молдабаев Саркытбек Сарсенбаевич**

**Ведущая организация:** Карагандинская Академия МВД РК  
им. Бейсеналиева  
100021 г. Караганда, ул. Ермакова 124

Защита диссертации состоится «29» октября 2011 года в 12.00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.10.421 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук в Кыргызско-Российском Славянском университете и Кыргызской государственной юридической академии при правительстве Кыргызской Республики по адресу: г. Бишкек, пр. Чуй, 42, корп. 7.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Кыргызской государственной юридической академии, Кыргызско-Российского Славянского университета.

Автореферат разослан 29 сентября 2011 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук, доцент

Бидильдаева Г.А.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Оперативно-розыскное законодательство как элемент государственно-правовой системы борьбы с преступностью получило свое закрепление с принятием 5 октября 1998 года Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности». Вместе с тем, чтобы обеспечить ее дальнейшее эффективное осуществление в интересах решения задач борьбы с преступностью оперативно-розыскная деятельность должна быть качественно урегулирована, исключая нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Важной проблемой законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности Кыргызской Республики является ее регламентация таким образом, чтобы исключить пробелы, снижающие результативность этого важнейшего вида правоохранительной деятельности.

Качественная регламентация оперативно-розыскной деятельности важна и для определения сотрудникам оперативных подразделений четких правил их деятельности, что в свою очередь обуславливает надлежащее их применение при разрешении задач оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с тем, форма и содержание действующего оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики далеко не бесспорна. В нем обнаруживаются непоследовательность в закреплении оперативно-розыскных процедур, некоторая декларативность, неконкретность отдельных положений, недостаточно проработанный механизм гарантий соблюдения прав и свобод граждан, терминологические проблемы в оперативно-розыскной деятельности.

Указанные обстоятельства, обуславливают необходимость исследования правовых основ оперативно-розыскной деятельности, с целью определения путей его совершенствования и развития. Тема правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане не была предметом специального исследования.

Существенно изменившиеся общественные отношения, повлекшие за собой изменения в криминальных явлениях, а также в правовых и специальных средствах борьбы с ними, вынуждают по-новому подойти к их комплексному исследованию. Поэтому детальное исследование проблемы законодательного регулирования ОРД в интересах совершенствования и развития ее правовой основы представляют собой актуальную в теоретическом и практическом плане проблему.

Наряду с этим, следует отметить, что актуальность настоящего диссертационного исследования состоит в том, что им охвачены наиболее важные для практики и недостаточно разработанные в теории проблемы.

Оперативно-розыскная деятельность Кыргызской Республики образует особый органически целостный вид деятельности государственного аппарата. Исследования на понятийном и функциональном уровнях (что в значительной мере осуществлено в теории) не исчерпывают всей сложной

проблематики законодательного регулирования ОРД. Она требует комплексного изучения для определения места во всей правоохранительной практике и через последнюю - в реализации задач уголовной политики, определения предмета и границ деятельности ее подсистем, ее социальной обусловленности, особенности организационной и научной базы; специфики органов и лиц, участвующих в этой деятельности, и их законодательного статуса; особенности правового регулирования системы действий разведывательно-поискового характера.

Оперативно-розыскная деятельность имеет сложную правовую основу, углубленное исследование которой предполагает научную интерпретацию соответствующих норм Конституции Кыргызской Республики, использование достижений правовой науки, познания общих принципов природы общественных отношений, возникающих между субъектами ОРД. Охватить этот широкий круг проблем можно лишь изучив ее закономерности, явления, процессы и отношения.

В диссертации исследованы наиболее важные проблемы, имеющие принципиально новое теоретическое и практическое значение для законодательного регулирования ОРД:

- определение концепции законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в условиях современной криминогенной ситуации в Кыргызской Республике;

- теоретическое осмысление концептуально новых институтов в оперативно-розыском законодательстве;

- научное обоснование направлений вероятного развития законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности;

- соотношения оперативно-розыскных, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм при регламентации единых правовых институтов;

- необходимость дальнейшей систематизации и совершенствования правовых норм в сфере оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Актуальность настоящего исследования определяется также и заметным спадом современных научных интересов к методологическим проблемам теории ОРД. Существенно изменившиеся общественные отношения, повлекшие за собой изменения в криминальных явлениях, а также в правовых и специальных средствах борьбы с ними, вынуждают по-новому подойти к их комплексному исследованию. Поэтому детальное исследование проблемы законодательного регулирования в интересах совершенствования и развития ее правовой основы представляют собой актуальную в теоретическом и практическом плане проблему.

Большой вклад в обоснование необходимости совершенствования правовой основы оперативно-розыскной деятельности внесли такие видные советские, российские ученые, среди которых следует назвать: В.М. Атмажитова, Ю.С. Блинова, Е.Н. Билоус, Б.Я. Гаврилова, К.К. Горяинова,

В.П. Дементьева, Л.Н. Калинин, И.А. Климова, В.А. Лукашова, В.А. Михайлова, П.А. Олейник, А.Г. Птицына, Г.К. Синилова, К.В. Суркова, В.Ю. Фролова, В.Ю. Шарова, А.Ю. Шумилова.

Среди казахстанских авторов необходимо отметить: А.Я. Гинзбурга, С.Ж. Галиева, А.А. Исаева, М.Ч. Когамова, К.С. Лакбаева, Ж.Т. Успанова, А.Д. Шаймуханова, Ш.Ш. Шаяхметова.

Значительную работу для создания правовой основы оперативно-розыскной деятельности на различных этапах развития общественных отношений в Кыргызстане проделали ученые: М.Ю. Абдылдаев, К.И. Джаянбаев, А.Ж. Жамшитов, К.А. Исаева, О.Д. Ким, К.Ш. Курманов, К.М. Осмоналиев, В.Ш. Табалдиева, А.А. Шаршеналиев.

Вместе с тем, в работах данных авторов широкому научному анализу и комплексному монографическому исследованию проблема совершенствования оперативно-розыскной деятельности Кыргызской Республики не подвергалась. В связи с этим, разработка означенной проблемы является самостоятельным направлением научных исследований, результаты которого, возможно, могут качественно повлиять на совершенствование оперативно-розыскной деятельности и уголовного судопроизводства Кыргызской Республики.

**Связь диссертации с крупными научными программами.** Основные выводы настоящего диссертационного исследования легли в основу проекта Концепции противодействия организованной преступности в Кыргызской Республике и Программы мер борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике на период 2012-2015 гг.

**Цель и задачи исследования** - комплексное системное исследование проблем научных основ законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности и формирование на основе полученных результатов научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, регламентирующего оперативно-розыскную деятельность.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие исследовательские задачи: раскрыть системно-комплексную характеристику законодательного регулирования оперативно-розыскной работы как вида государственной деятельности и подсистемы правоохранительной деятельности по реализации задач уголовной политики; выявить и раскрыть основные тенденции развития правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в современных условиях и определить возможные направления дальнейшего совершенствования законодательства с учетом динамики изменения социальных условий и решения задач борьбы с преступностью, в том числе организованной; обосновать новый подход к формированию принципов в оперативно-розыском законодательстве; исследовать комплекс проблем законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности, включая его различные уровни (подсистемы); дать теоретический анализ понятия, сущности и структуры оперативно-

розыскного законодательства под углом зрения его комплексно-системного характера на основе сравнительного исследования с иными отраслями законодательства, в том числе антикриминального цикла; определить пути оптимального развития и систематизации норм оперативно-розыскного законодательства, расположенного в обширном массиве ряда нормативных правовых актов; проанализировать и сформулировать предложения в оперативно-розыскное и уголовно-процессуальное законодательство в части более органичного «вхождения» результатов ОРД в уголовный процесс; определить перспективы закрепления в оперативно-розыском законодательстве Кыргызской Республики отдельных аспектов и направлений ОРД правоохранительных органов зарубежных государств; обосновать новый подход к пониманию норм оперативно-розыскного законодательства, регламентирующего соблюдение прав и свобод личности при осуществлении ОРД; придать оперативно-розыскому законодательству Кыргызской Республики более четкую предупредительную направленность.

Объектом диссертационного исследования является законодательство Кыргызской Республики, регулирующее оперативно-розыскную деятельность, а также общественные отношения, складывающиеся в правоприменительной деятельности государственных органов и должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. К объекту исследования относятся также система норм Конституции Кыргызской Республики, уголовно-процессуального законодательства, ведомственных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также некоторых стран СНГ и Балтии (Российской Федерации, Республики Казахстан, Белоруссии, Литвы, Латвии и др.), касающихся вопросов по совершенствованию оперативно-розыскной деятельности и уголовного судопроизводства, материалы следственной практики, статистические данные, научная, учебная и методическая литература по теме диссертации.

Предмет исследования составляют нормы, регламентирующие различные оперативно-розыскные институты становления и развития оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики, проблемы, возникающие в правоприменительной практике по поводу и в связи с применением его норм, а также некоторые основополагающие признаки, обуславливающие специфику теории оперативно-розыскной деятельности.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что она содержит положения, реализация которых способна значительно повлиять на теорию и практику оперативно-розыскной деятельности всех осуществляющих ее субъектов. Автор разделяет мнение С.Г. Келиной и В.Н. Кудрявцева, которые утверждают: «Практическая роль теории может проявиться не сразу. Некоторые теоретические знания находят немедленное применение. Другие же год за годом входят в практику, улучшают и совершенствуют ее, а порой и существенным образом ее перестраивают, изменяют взгляды людей, осуществляющих эту практику. И те идеи, которые несколько лет назад

относились к области чистой теории, сегодня уже рассматриваются практическими работниками как свои собственные убеждения».

Научная новизна определяется как самой постановкой проблемы, так и комплексным подходом к разрешению теоретических и правовых аспектов оперативно-розыскного законодательства. В такой постановке данная проблема комплексному системному анализу за все время действия Закона об ОРД (с 1998 г.) не подвергалась. В отличие от традиционных подходов предмет правового регулирования оперативно-розыскной деятельности исследуется как целостная система, состоящая из объективно необходимых и взаимообусловленных подсистем с функциональной их зависимостью. Одной из таких подсистем является законодательное регулирование.

Диссертация представляет собой комплексное теоретико-прикладное исследование проблем становления и развития научных основ законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике.

В ней обобщаются итоги проведенного научного исследования в сфере правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, анализируются факторы, влияющие на развитие законодательного регулирования этой деятельности. Большое внимание уделяется обоснованию возникновения новых юридических дисциплин; формулируются приоритетные направления совершенствования законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности; рассматриваются принципиальные положения систематизации правовых норм в области оперативно-розыскной деятельности.

**Практическая значимость полученных результатов** заключается в том, что автором впервые на монографическом уровне разработана концепция законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности, последующий анализ которой может иметь существенное значение для развития теории и практики ОРД. Результаты исследования могут быть учтены в процессе принятия изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности»; подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов по организации и тактике оперативно-розыскной деятельности; использованы для совершенствования деятельности правоохранительных органов, а также в учебном процессе и при осуществлении научных исследований по проблемам ОРД. Таким образом, практическое значение работы предопределенно теоретическими новациями и практическими предложениями, направленными на совершенствование оперативно-розыскного законодательства и ведомственных нормативных правовых актов.

#### **Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Предлагается статью 4 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» «Принципы оперативно-розыскной

деятельности» выделить в качестве самостоятельного раздела, с постатейным изложением каждого отдельного принципа и изложить ее в следующей редакции: «Принципы оперативно-розыскной деятельности - это основополагающие начала, руководящие идеи, выраженные в нормах законодательных актов, определяющие построение институтов оперативно-розыскного законодательства, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели, задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью в процессе осуществления ОРД и организации работы оперативных аппаратов».

2. Аргументированный вывод автора о необходимости дополнения гл. 5 УПК КР, отдельной статьей: «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность», под которыми следует понимать «органы исполнительной власти, наделенные в соответствии со ст. 1 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности», а также закрепления компетенции указанных органов, в сфере уголовного судопроизводства.

3. Вносится предложение дополнить ст. 9 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» абзацем следующего содержания: «С целью выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, указанных в настоящем пункте, установления степени правдивости информации, полученной от подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и иных участников уголовного процесса допускается применение компьютерного полиграфа («детектора лжи») с согласия указанного лица».

4. Обосновывается необходимость дополнения ст. 21 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», регламентирующей социальную и правовую защиту граждан, содействующих органам, осуществляющим ОРД следующей нормой: «Лицу, из числа членов преступной группы (организованной преступной группы, преступного сообщества, организации), совершившему противоправное деяние, не повлекшее угрозу жизни или здоровью человека, экологической катастрофы, общественного бедствия или тяжких последствий, активно способствующему органу, осуществляющему ОРД, в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, уголовное наказание может быть смягчено, вплоть до полного освобождения от уголовной ответственности».

5. Обосновывается необходимость отражения в Законе Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» принципа научности, для чего предлагается дополнить его нормы положениями, направленными на совершенствование организационных и тактических основ оперативно-розыскной деятельности.

6. Определен ряд актуальных направлений теории и практики оперативно-розыскной деятельности, которые нуждаются в более глубоких научных изысканиях и намечены основные пути их исследований.

7. Обосновывается вывод о том, что теория оперативно-розыскной деятельности представляет собой самостоятельную комплексную научную дисциплину, использующая достижения криминалистики, уголовного права и уголовного процесса, криминологии, психологии, педагогики и других наук.

8. Уточняется место и роль норм оперативно-розыскного законодательства среди отраслей законодательства антикриминального цикла - уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного и обосновывается тезис о том, что нормы оперативно-розыскного законодательства играют роль общих, объединяющих, «связующих» для норм уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательств.

9. С позиции оперативно-розыскной практики рассматривается принципиально иной подход к принципу гласности уголовного судопроизводства и делается вывод о возможности возникновения института «скрытых (секретных) расследований», что способствует развитию «проактивной» модели уголовного преследования, которая стала для многих зарубежных стран закономерным итогом развития государственно-правовых институтов борьбы с преступностью.

10. Обосновывается необходимость внесения в оперативно-розыскное законодательство Кыргызской Республики норм, относящихся к институту «делок о признании вины» («делок с правосудием»).

11. На основе теории и практики ОРД предлагается четкое разделение функций между ведомственным контролем и прокурорским надзором за ОРД. В этой связи обосновывается необходимость принятия межведомственного нормативного акта, устанавливающего порядок и правила рассмотрения оперативно-розыскных материалов уполномоченным прокурором.

**Личный вклад соискателя** состоит в том, что, разработано новое видение совершенствования и развития оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане:

- сформулирована правовая основа оперативно-розыскной деятельности представляющая собой фундаментальную часть правового регулирования данного вида государственной юридической деятельности;

- предложена концепция совершенствования правовых, организационно-правовых основ оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике, основанная на анализе теоретической литературы, нормативно-правовой базы, правоприменительной деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, международном опыте стран СНГ, Балтии и др. зарубежных государств;

- введены обновленные понятия оперативно-розыскной информации, принципов оперативно-розыскной деятельности;
- систематизированы пути совершенствования взаимодействия следователей и оперативных работников в следственно-оперативной группе;
- предложены и частично внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности».

Сказанное позволяет говорить о том, что полученные результаты достаточно репрезентативны, достоверны и обоснованы. Проведенное исследование по своему содержанию соответствует избранной специальности, поскольку рассматривает все аспекты по совершенствованию и развитию оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане. При этом следует отметить, что в силу особенности темы и комплексности рассматриваемых проблем, затрагивающих положения общей теории государства и права, международного, уголовно-процессуального и уголовного права, диссертация имеет характер междисциплинарного исследования.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** На базе материалов диссертационного исследования были изданы: Комментарий к Закону Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», учебные пособия «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел», «Организация и тактика борьбы с рецидивной преступностью», монографии «Противодействие терроризму и его финансированию: уголовно- правовые и криминологические аспекты», Совершенствование и развитие правовых основ оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане».

На основе изучения статистики за весь период с момента обретения Кыргызской Республикой суверенитета, ознакомления с более чем 200 документами, раскрывающими особенности правоприменительной деятельности субъектов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, интервьюирования и анкетирования 150 должностных лиц компетентных государственных органов Кыргызской Республики, ведающих вопросами по совершенствованию оперативно-розыскной деятельности, изучения 300 уголовных дел – сформулированы предложения по внесению изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности».

Опубликованные работы диссертанта (монографии, учебные пособия, лекции, обзоры и статьи) внедрены в учебный процесс Кыргызско-Российским Славянским университетом, Академией МВД Кыргызской Республики, Кыргызским Национальным Университетом имени Ж. Баласагына по дисциплинам «Оперативно-розыскная деятельность», «Уголовный процесс», «Уголовное право», «Криминалистика».

Большинство сформулированных в диссертации идей, предложений и рекомендаций получили апробацию на международных, республиканских, межвузовских и ведомственных научно-теоретических и научно-практических конференциях, семинарах и коллоквиумах. В частности, наиболее существенными были выступления автора на следующих международных научно-практических конференциях: «Проблемы реформирования органов внутренних дел в условиях демократического и правового государства» (Академия МВД КР, 17 апреля 2009); «Молодежь и наука: реальность и будущее» (КНУ, 21-23 апреля 2009); «Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в рамках реализации Стратегии развития страны на 2009-2011 гг.» (КРСУ, 29 марта 2010); «Человек. Общество. Право» (Омская академия МВД России, 21 мая 2010); «Будущее без наркотиков» (Академия МВД Республики Казахстан, 14 декабря 2010); «Борьба с преступностью в контексте повышения правосознания и правового воспитания молодежи: проблемы и пути решения» (КГЮА, 24 февраля 2011); «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Кыргызской Республики» (КРСУ, 30 марта 2011); «Информационные технологии в образовании: состояние, проблемы и перспективы» (МОиН КР, КГУСТА, Университет ШОС, Университет Ницца-София-Антиполис-Франция, 1-2 июля 2011).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Все полученные исследования были опубликованы в названных выше монографиях, статьях, размещенных в научных журналах, доложены в ходе научных и научно-практических конференций, а также использовались в государственном планировании по совершенствованию оперативно-розыскного законодательства, а также противодействия преступности.

**Структура и объем диссертации** обусловлены целями и задачами, а также содержанием настоящего исследования. Работа включает введение, три главы, выводы, практические рекомендации, библиографию и два приложения (общее состояние борьбы с преступностью, результаты анкетирования сотрудников следственных и оперативных подразделений по проблемам совершенствования оперативно-розыскной деятельности).

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

**Во введении** обосновывается выбор и актуальность темы исследования, его цель, задачи, определены объект и предмет, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, данные по апробации результатов исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

**Глава 1. «Теоретические основы оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане»** включает в себя три раздела.

**«1.1 Понятие и сущность оперативно-розыскной деятельности»** выделены основные этапы становления и развития оперативно-розыскной деятельности Кыргызской Республики, которая берет начало с обычного права кыргызов. Сделан вывод о том, что началом законодательной регламентации оперативно-розыскной деятельности является дата принятия первого Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в России 13 августа 1992 года, в Кыргызской Республике 5 октября 1998 г., открыто регулировавшие тайную работу правоохранительных органов Кыргызской Республики. В указанных Законах дается определение оперативно-розыскной деятельности, указываются ее цели и задачи, принципы, предусматриваются гарантии соблюдения прав и свобод личности, дается закрытый перечень оперативно-розыскных действий, основания и условия их проведения, излагаются основания и элементы порядка производства оперативной проверки, а также использования результатов оперативно-розыскной деятельности. Законы содержат исчерпывающий перечень государственных органов, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Автор отмечает, что Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» играет важнейшую роль, так как определяет принципы, основания, формы и методы проведения оперативно-розыскной деятельности, систему органов, ее осуществляющих. Данный Закон, само принятие которого соответствовало общепринятой практике демократических государств, призван создать реальные правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера.

Указано, что правовая основа оперативно-розыскной деятельности представляет собой фундаментальную часть правового регулирования данного вида государственной юридической деятельности. В свою очередь правовое регулирование ОРД носит, прежде всего, функциональный характер. В нем посредством правовых норм регулируются общественные отношения между государством и гражданином в связи с необходимостью защиты интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

**1.2 «Принципы оперативно-розыскной деятельности»** предложены пути совершенствование деятельности оперативных аппаратов по предупреждению и раскрытию преступлений. На основе которых, предложено:

- обосновать социально-правовую значимость оперативно-розыскной деятельности в современных условиях, наличие объективных политических и социальных предпосылок изменения правовой идеологии оперативно-розыскной деятельности в части ее принципов;

- изучить правовые основы принципов оперативно-розыскной деятельности и дать их характеристику и классификацию;

- на основе действующего законодательства Кыргызской Республики, новых направлений теории и практики оперативно-розыскной деятельности определить основные направления развития принципов;

- проанализировать правовые, организационно-процессуальные особенности, обеспечивающие гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- изучить роль прокурорского надзора за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- исследовать вопросы организации оперативной работы в органах внутренних дел, в соответствии с принципами оперативно-розыскной деятельности, и ее влияние на эффективность в борьбе с преступностью;

- сформулировать предложения по совершенствованию оперативно-розыскного законодательства.

Важным моментом подраздела является выделение принципов оперативно-розыскной деятельности, как основополагающих начал, руководящих идей, выраженных в нормах законодательных актов, определяющих построение институтов оперативно-розыскного законодательства, отражающих убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели, задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности и организации работы оперативных аппаратов.

**1.3 «Правовой статус субъектов оперативно-розыскной деятельности»** - исследованы особенности, а также проблемы по обеспечению взаимодействия следователей и оперативных работников в следственно-оперативной группе. Определены основные пути взаимодействия:

1. на основе согласованных планов проведения оперативно-розыскных и следственных действий;

2. путем комбинированных форм взаимодействия, когда оперативный работник, входящий в СОГ проводит оперативно-розыскные действия, а также (по разовым поручениям следователя) отдельные следственные действия (обыски, выемки, осмотры);

3. при подготовке и проведении следственных действий (розыске и вызове свидетелей, охране места происшествия, помощи в проверке показаний на месте и т.п.).

**1.4. Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности** посвящен вопросам формирования и использования информации в оперативно-розыскной деятельности.

Автор указывает на то, что до настоящего времени требуют самостоятельного глубокого научного исследования такие проблемы, как:

- содержание и виды оперативно-розыскной информации;

- связь оперативной информации с информационными процессами при доказывании;

- пути и пределы использования в оперативно-розыскной деятельности криминалистических приемов и средств;

- сочетание гласных и негласных методов в этой деятельности.

Характерной особенностью современной криминальной обстановки в Кыргызской Республике является не только повышение степени распространенности в нем противоправных проявлений, но и серьезные изменения, происходящие в структуре самой преступности:

а) появление в преступной пирамиде наемных убийц. Совершаемые ими преступления представляют собой отработанный и защищенный от возмездия сценарий деятельности преступных групп и сообществ;

б) рост вооруженности и технической оснащенности криминальных структур;

в) активное, дестабилизирующее влияние на криминальную среду транснациональной преступности;

г) появление в преступной среде значительного количества профессионалов-интеллектуалов. Эти лица хорошо знают и владеют методикой и приемами правоохранительных органов.

Автор полагает, что особенно ярко проявляется неэффективность традиционной уголовно-процессуальной деятельности в работе по раскрытию «казачных убийств», преступлений в сфере экономики, по привлечению к ответственности руководителей и активных членов организованных преступных групп. На этом фоне многократно возрастает роль оперативно-розыскной деятельности. Однако по-прежнему ценность оперативно-розыскных мероприятий признается лишь на этапе получения первичных сведений о преступлении, а законодательные положения о комплексном использовании ее результатов разрабатываются достаточно тяжело.

В то же время, это научное направление всегда интересовало ученых. Проблеме использования результатов ОРД в уголовном процессе уделяли внимание ученые В.А. Азаров, В.Ю. Алферов, В.И. Басков, Д.И. Бедняков, Б.Т. Безлепкин, Р.С. Белкин, В.П. Божьев, В.М. Быков, А.И. Винберг, А.В. Гриненко, А.И. Гришин, Б.А. Денежкин, В.И. Диденко, А.С. Дмитриев, Е.А. Доля, Л.Я. Драпкин, В.И. Зажицкий, А.В. Земскова, А.А. Игнатов, О.В. Изотова, В.Л. Ильиных, В.В. Кальницкий, Л.М. Карнеева, Ю.В. Корневский, И.А. Климов, Г.М. Миньковский, Т.Н. Москалькова, В.В. Николук, МП. Поляков, В.А. Пономаренков, В.Л. Попов, Н.М. Попов, Л.Р. Ратинов, В.А. Семенцов, В.В. Степанов, В.Т. Томин, Б.А. Филимонов, Ю.В. Франциферов, А.Е. Чечетин, А.А. Чувилев, С.А. Шейфер, А.Ю. Шумилов и др.

**Объективен и механизм формирования информации.** Порядок использования информации, в том числе и в уголовном процессе, определяется в результате сознательной, организованной деятельности людей. Он зависит от многих факторов и поставленных задач. Эта деятельность социальна по своей природе и субъективна (субъективный фактор). Однако, несмотря на то, что объективное и субъективное

взаимосвязаны и относительны, субъективное порождается объективным и руководствуется закономерностями его движения. Деятельность людей по преобразованию объективной действительности будет тем эффективнее и многообразнее, чем в большем объеме познаны сами объективные условия.

Рассматривая информационное обеспечение оперативно-розыскного обеспечения производства следствия через систему связи, автор отмечает, что тем самым познаются объективные условия и закономерности движения информации, в частности оперативно-розыскной, выявляются факторы, позитивно и негативно влияющие на этот процесс. Полученные знания помогут не только выявить существующие противоречия между объективными закономерностями механизма формирования информации, ее возможности в решении конкретных задач и условиями субъективного характера в виде норм уголовно-процессуального закона и положений нормативных актов, регламентирующих цели и порядок использования этой информации, но и разработать конкретные рекомендации по организации эффективного использования оперативно-розыскной информации в стадии производства следствия.

Исходя из этого, **оперативно-розыскная информация** - это сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности, могущие стать доказательствами или способствующие их получению и используемая в предупреждении преступлений, а также иные данные, используемые в организации и тактике деятельности оперативно-розыскных аппаратов;

Оперативно-розыскная информация, по мнению автора, может быть разделена **на четыре группы**:

1. сведения, могущие быть доказательствами или способствующие их получению;
2. сведения, способствующие предупреждению преступлений;
3. сведения, способствующие эффективному функционированию оперативно-розыскных аппаратов.
4. сведения, могущие служить основаниями для выработки некоторых положений оперативно-розыскной и уголовной политики.

**Информационное обеспечение** является обязательным условием эффективности деятельности любой социальной системы, в том числе и системы уголовной юстиции. Без наличия информационных связей в системе нельзя говорить о каком-либо взаимодействии между ее элементами и о существовании самой целостности .

**Глава 2. «Соотношение оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности»**

**2.1 «Законодательная регламентация отдельных направлений оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности»** поставлен вопрос о повышении эффективности социальной и правовой защиты лиц, содействующим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Такое предложение исходит из комплексного

характера проблем, которые возможно решить исключительно совершенствованием законодательства, регламентирующего оперативно-розыскную деятельность. В подразделе автор обращается к опыту других стран, отмечая, что подобная норма заложена в Федеральном Законе Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности», ч. 4 ст. 18 которого гласит: «...Лицо из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий, и привлеченное к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, активно способствовавшее раскрытию преступления, возместившее нанесенный ущерб или иным образом загладившее причиненный ущерб, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Автор указывает на то, что такое законодательное предписание значительно расширяет возможности оперативных аппаратов по эффективному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий, направленных на разоблачение устойчивых преступных групп, выявление эпизодов организованной преступной деятельности всех соучастников.

**2.2 «Социально-правовая и функциональная взаимосвязь уголовного судопроизводства и оперативно-розыскной деятельности»** исследуется соотношение уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности, представляющее собой систему, в которой можно выделить следующие основные элементы:

1. соотношение организационных и процессуальных форм взаимодействия оперативных и следственных аппаратов при решении уголовно-процессуальных задач;
2. соотношение процессов познания в следственной и оперативно-розыскной деятельности;
3. соотношение оперативного документирования и процессуального оформления доказывания;
4. соотношение уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных правоотношений.

Социально-правовая взаимосвязь уголовного судопроизводства и оперативно-розыскной деятельности проявляется, прежде всего, в единстве их общесоциальной направленности. При этом назначение уголовного процесса (ст. 4 УПК КР), наряду с установленными приоритетами по защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, должно предусматривать необходимость защиты общества и государства от преступлений, а также отражать превентивную функцию уголовного судопроизводства.

Соотношение оперативного документирования и процессуального доказывания, в первую очередь, определяется теми задачами, которые решаются в процессе расследования конкретного уголовного дела, а также уголовно-процессуальными нормами, регламентирующими процесс доказывания.

**2.3. «Использование результатов оперативно-розыскных мероприятий на стадии возбуждения уголовного дела».** При этом автор, рассматривая вопросы оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности отмечает, что при правильном представлении о связи оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности можно избегать весьма нежелательного изъятия материальных предметов и документов при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Стремиться к этому нужно всегда. Однако это не всегда возможно. Иногда возникают ситуации, когда в целях предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы безопасности государства необходимо изъять определенные материальные предметы (как правило, это орудия и средства совершения преступления), но возбуждать уголовное дело и осуществлять эти действия уголовно-процессуальным путем явно нецелесообразно, поскольку необходимо продолжить оперативно-розыскную деятельность в целях всех участников преступной группы. Тогда изъятие предметов и материалов допустимо оперативным сотрудником при проведении негласного обследования или конфиденциальным источником по заданию оперативного сотрудника.

Такие предметы и материалы, связанные с преступлением, являются его следами. Поэтому после возбуждения уголовного дела они должны быть вовлечены в процесс доказывания по уголовному делу. Орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, должен направить изъятые в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий материальные предметы следователю, в производстве которого находится уголовное дело. После их осмотра и приобщения к уголовному делу материальные предметы приобретут статус вещественного доказательства. Но сложность может возникнуть при выполнении требования закона всестороннего и объективного исследования вещественных доказательств. Это предполагает раскрытие способа получения материальных предметов, то есть содержания конкретного оперативно-розыскного мероприятия. Данный пробел можно устранить путем производства допроса лица проводившего данное изъятие.

Проблема использования результатов оперативно-розыскных мероприятий в доказывании по уголовным делам, несомненно, заслужила внимания. Однако при всей важности указанной проблематики нельзя пройти мимо и других законных направлений применения оперативно-розыскной информации в уголовном судопроизводстве - в качестве подготовки и проведения следственных и судебных действий.

Суммируя сказанное, следует отметить, что оперативно-розыскное законодательство Кыргызской Республики органично «вливается» в сферу уголовно-процессуального законодательства и является источником уголовно-процессуального права. Это соответствует современному этапу развития данной отрасли права. Со временем, по мнению автора,

комментируемые нормы, возможно, будут инкорпорированы в Уголовно-процессуальный закон, но пока действуют самостоятельно.

**2.4. «Особенности реализации результатов оперативно-розыскных мероприятий в уголовном судопроизводстве»** исследуются особенности возникновения и развития оперативно-розыскной деятельности и расследования в Кыргызской Республике, которые были обусловлены социальной необходимостью борьбы с преступностью. При этом автором указывается, что практическая оперативно-розыскная деятельность появилась несколько раньше следственной.

Автор, исследуя теоретическую литературу, правоприменительную деятельность пришел к выводу, что раскрыть преступление только процессуальным путем невозможно, и для успешного расследования уголовного дела необходимо четко налаженное и согласованное взаимодействие органов дознания и следственных органов, сочетание процессуальных и оперативно-розыскных форм получения доказательств и установления истины по делу. Состояние правопорядка диктует необходимость повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов, в частности органов следствия и оперативно-розыскной деятельности.

**Глава 3. «Совершенствование организационно-правовых основ оперативно-розыскной деятельности»**

**3.1 «Организационно-правовые основы проведения оперативно-розыскных мероприятий»** подвергнуты анализу цели оперативно-розыскного мероприятия, которые, по мнению автора, должны отвечать требованиям морали и нравственности. Это вытекает из положений Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», из сущности такой деятельности.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

- проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественных объединений и религиозных организаций, зарегистрированных в установленном законом порядке, с целью оказания влияния на характер их деятельности;

- разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных законами;

- совершать действия, создающие реальную угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, кроме случаев крайней необходимости и необходимой обороны; склонять и провоцировать граждан к совершению правонарушения, использовать насилие, угрозы, шантаж и иные неправомерные действия, ограничивающие права граждан, фальсифицировать оперативно-розыскные

материалы, а равно использовать заведомо недостоверные либо ложные сведения.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор обязаны принять меры к восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Оперативно-розыскная деятельность, осуществляемая с нарушением Закона Об ОРД, влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

Оперативно-розыскное мероприятие проводится в целях обеспечения безопасности общества и государства, защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, собственности от преступных посягательств.

Автор полагает, что только в этих, без сомнения, моральных и нравственных целях проводится оперативно-розыскное мероприятие. В подразделе специально подчеркивается, что мораль и нравственность категории философские. Наверное, нельзя признать полностью моральным или нравственным прослушивание телефонных переговоров, чтение чужих писем, интерес к чужой личной жизни и так далее. Вместе с тем, с учетом важности целей оперативно-розыскного мероприятия, оно необходимо и морально. При этом, конечно, незаконные действия при проведении мероприятия не допустимы. Моральность и нравственность оперативно-розыскного мероприятия отличают его от схожих действий иных лиц (например, частных сыщиков), проводящих, опрос не в целях борьбы с преступностью, а в личных, нередко, корыстных интересах.

Оперативно-розыскное мероприятие является составной частью оперативно-розыскной деятельности. Этот признак вытекает из предложенного законодателем понятия оперативно-розыскной деятельности, согласно которому такая деятельность осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.

**3.2. «Организационно-правовые основы предупредительной функции оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики»** исследуются особенности оперативно-розыскной профилактики, которая заключается в том, что полученные первичные оперативно-розыскные данные о фактах подготовки к преступлению либо о лицах, склонных к его совершению, после соответствующей проверки используются не только для возбуждения уголовного дела, но в основном для недопущения совершения преступления путем его предупреждения или пресечения.

При этом, специфика использования оперативно-розыскной информации для предупреждения преступлений состоит в том, что для этого сотрудники органов, осуществляющих ОРД, используют свои полномочия (как правило, административно-правового характера), которыми они обладают в силу принадлежности к соответствующему правоохранительному органу. Чаще всего это выражается в направлении в различные организации и учреждения

соответствующих представлений и предложений об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений и преступлений.

Кроме того, специфичность **оперативно-розыскной профилактики** заключается в следующем:

- ведется оперативно-профилактическое наблюдение за лицами, поставленными на профилактический учет в связи с высокой степенью вероятности их преступного поведения;

- обеспечивается успех индивидуальной профилактики благодаря оперативной осведомленности о контингенте лиц, которые могут встать на путь совершения преступлений, и особенностях каждого лица, допустившего антиобщественное поведение или испытывавшего вредное влияние антиобщественных и преступных элементов;

- фиксируется среда местных криминально активных жителей, в которой осуществляются оперативно-розыскные мероприятия по раскрытию преступлений;

- негласно проверяется причастность к совершенным преступлениям лиц (в том числе и ранее выявленных не местных жителей), находящихся под оперативным наблюдением и имеющих признаки разыскиваемых преступников;

- изучаются отдельные категории лиц, представляющих оперативный интерес, их связи, образ жизни, поведение и прошлое для получения оснований к применению мер профилактики или для заведения дел оперативного учета.

В.П. Хомколов функцию предупреждения преступлений (в том числе его оперативно-розыскную составляющую) представил как состоящую из:

- а) выявления лиц, склонных к совершению преступлений, и воздействие на них;

- б) выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений;

- в) воздействия на лиц, совершивших преступления и отбывающих наказание;

- г) принятия комплекса мер к лицам, ранее совершившим правонарушения, и недопущения рецидива с их стороны.

Несколько полнее описана структура оперативно-розыскной профилактики у К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова:

- изучение с помощью средств и методов ОРД контингента лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением;

- документирование фактов и обстоятельств, действий и поступков этих лиц, обеспечивающее успех индивидуально-профилактических мероприятий;

- инициативное осуществление поисковых мероприятий для обнаружения признаков подготовки преступлений, преступных намерений или преступной деятельности лиц, находящихся под оперативно-профилактическим

наблюдением; их причастности к преступлениям, оставшимся нераскрытыми;

- реализация полученных материалов, гарантирующая конспирацию негласных источников информации.

Каждый из элементов оперативно-розыскной профилактики может стать частью сложной процедуры получения оснований для дальнейшего осуществления оперативно-розыскных мероприятий. К примеру, выявляя обстоятельства, способствующие совершению преступлений, и принимая меры к их устранению, оперативные работники получают достоверные данные о лицах, замышляющих или совершающих преступления. На основании этой информации проводится комплекс мероприятий по фиксации их преступной деятельности и последующей реализации данных сведений.

Подобным образом, оказывая профилактическое воздействие на конкретное лицо, также можно получить информацию, свидетельствующую о противоправной деятельности его или его связей, которая реализуется аналогичным образом.

Исходя из этого, оперативно-розыскная деятельность призвана внести значительный вклад в решение общегосударственной задачи по предупреждению преступлений;

- имеющиеся в распоряжении оперативных аппаратов органов внутренних дел силы и средства, а также специфические методы их использования таят поистине неисчерпаемые возможности для всесторонней и эффективной профилактики преступлений и других правонарушений.

- наряду с гласными, можно сказать общими профилактическими средствами, оперативные аппараты обладают особыми, имеющимися только в их распоряжении возможностями предотвращения преступлений, которые являются наиболее серьезными нарушениями законности. И совершенно справедливо повышение уровня профилактической работы связывается, прежде всего с дальнейшим совершенствованием деятельности оперативных аппаратов, с улучшением оперативной осведомленности о лицах, подлежащих профилактированию.

**3.3 «Организационно-правовые основы обеспечения реализации прав граждан при осуществлении оперативно-розыскной деятельности»** исследованы особенности обеспечения прав и законных интересов лиц, вовлеченных в сферу оперативно-розыскной деятельности, которая зависит, прежде всего, от наличия в действующем законодательстве Кыргызской Республики исчерпывающего перечня и закрепления правового статуса каждого участника оперативно-розыскных правоотношений. В связи с этим, автором предлагается классификация субъектов оперативно-розыскных правоотношений, права которых необходимо закрепить в Законе Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности»:

- сотрудники оперативных подразделений, непосредственно осуществляющие подготовку и проведение оперативно-розыскных мероприятий;

- лица, защищаемые и заявившие о нарушении или угрозе нарушения их прав и законных интересов;

- лица, в отношении которых осуществляются оперативно-розыскные мероприятия;

- лица (физические, юридические), оказывающие содействие оперативным подразделениям органов внутренних дел в процессе выявления, предупреждения и раскрытия преступлений;

- иные лица, не имеющие отношения к проводимым оперативно-розыскным мероприятиям;

- должностные лица государственных органов, осуществляющие контроль и надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

Основные направления научных исследований в области прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью допущенных к ней субъектов, по мнению автора, состоят, прежде всего, в том, чтобы обосновать главные вопросы, связанные с формированием Кыргызстана как правового государства, проведением реформы законодательства в области прокурорского надзора, нормативным урегулированием институтов, обеспечивающих, с одной стороны, максимальную эффективность деятельности органов прокуратуры и субъектов ОРД по борьбе с преступностью и, с другой стороны, оптимальные условия для защиты установленных Конституцией и действующим законодательством Кыргызской Республики прав, свобод и обязанностей граждан, попадающих в сферу оперативно-розыскной деятельности.

Обращает на себя внимание тот факт, что существующие нормативные акты только в общих чертах определяют сущность и назначение прокурорского надзора, детально, не устанавливая полномочий прокуроров при осуществлении указанного надзора, его форм и методов.

Автор отмечает, что обеспечение прав и законных интересов граждан является основным принципом демократического государства, реализация которого остро проявляется в деятельности государственных органов, с одной стороны, действующих в интересах граждан, с другой, ограничивая, в ряде случаев, их законные интересы. В этой связи, действие конституционных предписаний о признании и защите прав и свобод человека и гражданина в процессе правоохранительной деятельности приобретает особое значение, и тем более, когда речь идет о специальных формах, методах и средствах ее осуществления, имея ввиду преимущественно негласный характер оперативно-розыскной деятельности.

**3.4 «Пути совершенствования оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики»** предложено скорректировать Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» соответствующим образом в интересах эффективной деятельности правоохранительных органов. Наиболее важные вопросы, имеющие принципиально новое теоретическое и практическое значение для законодательного регулирования ОРД состоят в:

- определении концепции законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в условиях современной криминогенной ситуации в стране;

- теоретическом осмыслении концептуально новых институтов в оперативно-розыском законодательстве Кыргызской Республики;

- научном обосновании направлений вероятного развития законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности;

- соотношении оперативно-розыскных, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм при регламентации единых правовых институтов;

- необходимости дальнейшей систематизации и совершенствования правовых норм в сфере оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Наряду с этим, автор отмечает и заметный спад современных научных интересов к методологическим проблемам теории ОРД. Существенно изменившиеся общественные отношения, повлекшие за собой изменения в криминальных явлениях, а также в правовых и специальных средствах борьбы с ними, вынуждают по-новому подойти к их комплексному исследованию. Поэтому детальное исследование проблемы законодательного регулирования в интересах совершенствования и развития ее правовой основы представляют собой актуальную в теоретическом и практическом плане проблему. Важнейшая из них заключается в законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности таким образом, чтобы были исключены пробелы, снижающие результативность этого важнейшего вида правоохранительной деятельности.

Качественная регламентация оперативно-розыскной деятельности важна и для определения сотрудникам оперативных подразделений четких правил их деятельности, что в свою очередь обуславливает надлежащее их применение при разрешении задач оперативно-розыскной деятельности.

## ВЫВОДЫ

Анализ истории развития оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане, показал, что оперативно-розыскное законодательство Кыргызской Республики составляет правовую основу оперативно-розыскной деятельности, то есть правоохранительной деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями-органами дознания в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, уголовно-процессуальных и иных правовых действий в целях разрешения возложенных на них задач.

Принятый 5 октября 1998 г. Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» легитимировал одну из «вечных» функций государства - деятельность, с одной стороны, по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений с помощью специальных сил и средств, а с другой - по обеспечению безопасности личности, общества и государства, опять-таки с использованием негласных возможностей. Как на фотонегативе, проявился ранее невидимый пласт достаточно самостоятельной общественно полезной деятельности правоохранительных органов и специальных служб, о которой совсем недавно многие граждане вообще ничего не знали или только смутно догадывались. И вдруг, как по мановению волшебной палочки, широкая общественность была поставлена перед тем фактом, что в соответствии с законом Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» допускается оперативная (тайная) проверка отдельных граждан, вторжение в их личную жизнь, ограничение ряда конституционных прав. Причем осуществляется все это не в рамках уголовно-процессуальной деятельности, а на так называемом предварительном ее этапе - в оперативно-розыскной работе.

Повышенный интерес для нас представляет нормативная регламентация оперативно-розыскной деятельности в XX веке, когда государственное устройство Кыргызстана, как и России претерпевало значительные метаморфозы. Однако, в ходе этих коренных изменений правовое регулирование сыскной работы, характерная для прошлого времени, отбрасывалась далеко не всегда. Новые власти в той или иной мере учитывали накопленный многовековой опыт.

Одними из первых органов сыска и расследования советского государства были розыскная комиссия и следственная комиссия Военно-революционного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, ведение следствия в которой, как правило поручалось одному лицу. Наиболее важные вопросы разрешались коллегиально членами комиссии. В случае сложности, срочности или большого объема расследования следствие могло вести несколько лиц.

На Всероссийском съезде деятелей советской юстиции, состоявшейся в июне 1920 года по инициативе НКВД, был поставлен вопрос о налаживании взаимодействия путем создания единого следственно-розыскного аппарата.

Но данный вопрос разрешен не был. Аргументы противников объединения сводились к тому, что слияние процессуальных и оперативно–тактических средств доказывания может неблагоприятно сказаться на объективности расследования.

Розыскные и следственные комиссии находились под гнетом тех же организационно-процессуальных проблем, которые присущи современным следственным и оперативным группам, что объясняется, по крайней мере, ведомственным разобщением соответствующих подразделений. В послеоктябрьский период они не потеряли своего процессуально-правового значения, как надежное средство борьбы с контрреволюцией, диверсиями, саботажем и другими проявлениями антисоветского характера.

Современный или постсоветский период правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в России можно назвать наиболее значительным. От правового регулирования негласной работы в основном на подзаконном уровне сделан резкий скачок на уровень законодательной регламентации.

Началом является дата принятия первого Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в России 13 августа 1992 года, в Кыргызской Республике 5 октября 1998 г., открыто регулировавшие тайную работу правоохранительных органов Кыргызской Республики. В указанных Законах дается определение оперативно-розыскной деятельности, указываются ее цели и задачи, принципы, предусматриваются гарантии соблюдения прав и свобод личности, дается закрытый перечень оперативно-розыскных действий, основания и условия их проведения, излагаются основания и элементы порядка производства оперативной проверки, а также использования результатов оперативно-розыскной деятельности. Законы содержат исчерпывающий перечень государственных органов, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» играет важнейшую роль, так как определяет принципы, основания, формы и методы проведения оперативно-розыскной деятельности, систему органов, ее осуществляющих. Данный Закон, само принятие которого соответствовало общепринятой практике демократических государств, призван создать реальные правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера.

Действенная реализация норм закона об ОРД, несомненно, обеспечит повышение эффективности мер по предупреждению, своевременному пресечению на ранних стадиях преступлений, а также качества следствия, обеспечит дальнейшую либерализацию деятельности правоохранительных органов в этой сфере и, в первую очередь, органов внутренних дел.

Для современного этапа развития Кыргызской Республики характерен процесс улучшения законодательства и законотворческого процесса. Реформированию в Кыргызстане, наряду с иными законодательными актами,

подвергалось и законодательство, регулирующее сферу борьбы с преступностью и закрепляющее средства и методы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями.

Известно, что в течение длительного времени уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики в фиксационной форме придавало легитимность и такому виду правоохранительной деятельности как оперативно-розыскная деятельность. Однако оперативно-розыскная деятельность должна быть качественно урегулирована с тем, чтобы обеспечить ее эффективное осуществление в интересах разрешения задач борьбы с преступностью, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий в точном соответствии с законодательными основаниями и условиями, исключая нарушение прав и свобод человека и гражданина. Поэтому важной проблемой законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности является ее регламентация таким образом, чтобы исключить пробелы, снижающие результативность этого важнейшего вида правоохранительной деятельности. Качественная регламентация оперативно-розыскной деятельности важна и для определения сотрудникам оперативных подразделений четких правил их деятельности, что в свою очередь обуславливает надлежащее их применение при разрешении задач оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с тем, форма и содержание оперативно-розыскного законодательства далеко не бесспорна. Исходя из вышеизложенного, можно выдвинуть гипотезу относительно дальнейших вариантов совершенствования и развития оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики. Так, вполне вероятно нормотворческая деятельность по восполнению пробелов и совершенствованию закона об ОРД. Представляется целесообразным особо подчеркнуть, что параллельно с процессом формирования оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики протекала и аналогичная нормотворческая деятельность в странах СНГ и Балтии. Несмотря на параллелизм в данной сфере имеются разночтения между соответствующими законами стран СНГ, что негативно сказывается на взаимодействии оперативно-розыскных ведомств этих государств. Поэтому необходимо исследование и этих законодательных актов для сближения оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики и стран СНГ, а также выявления подходов законодателей этих стран к разрешению наиболее сложных проблем в правовом регулировании оперативно-розыскной деятельности.

Новая нормативная база, регламентирующая оперативно-розыскную деятельность, должна создаваться на основе прочного научного фундамента.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Исходя из результатов настоящего исследования, было бы целесообразным рекомендовать следующее.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей оперативно-розыскную деятельность в Кыргызской Республике рассматривать ее в узком и широком смысле слова. В *«узком»*, оперативно-розыскная деятельность - это основанный на законодательстве вид социально полезной юридической деятельности уполномоченных на то законодателем субъектов, представляющий собой систему поведенческих актов конспиративного и гласного применения специальных сил, средств и методов, а также совершения оперативно-розыскных действий, и осуществляемый с целью защиты человека и общества от преступных посягательств при условии наличия объективного затруднения или невозможности достижения этой цели посредством реализации иных законных средств.

В *широком* смысле слова в определении оперативно-розыскной деятельности изменяется содержание одного из основных ее элементов - цели.

Рассматривая вопросы, связанные с правовыми средствами, обеспечивающими осуществление оперативно-розыскной деятельности нельзя не сопоставить уголовное право и оперативно-розыскную деятельность, поскольку именно уголовное право охватывает совокупность юридических норм, определяющих преступность и наказуемость деяний, опасных для общества, условия и порядок назначения мер уголовного наказания, а также условия и порядок освобождения от уголовной ответственности и наказания. В этой связи необходимо рассмотреть наиболее значимые институты уголовного права, то есть выполняющие для оперативно-розыскной деятельности существенные, ориентирующие, а в ряде случаев и моделирующие функции.

Рассматривая взаимосвязь уголовного права и оперативно-розыскной деятельности необходимо сопоставить цели уголовного права с целями, задачами и принципами оперативно-розыскной деятельности.

Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» играет важнейшую роль, так как определяет принципы, основания, формы и методы проведения оперативно-розыскной деятельности, систему органов, ее осуществляющих. Данный Закон, само принятие которого соответствовало общепринятой практике демократических государств, призван создать реальные правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера.

Правовая основа оперативно-розыскной деятельности представляет собой фундаментальную часть правового регулирования данного вида

государственной юридической деятельности. В свою очередь правовое регулирование ОРД носит, прежде всего, функциональный характер. В нем посредством правовых норм регулируются общественные отношения между государством и гражданином в связи с необходимостью защиты интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

Нуждаются в дальнейшем развитии гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и механизма их обеспечения. По нашему мнению, целесообразно Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» дополнить нормой о возможности обращения для защиты прав и свобод в международные организации, когда исчерпаны национальные средства правовой защиты.

От компетентности, профессионализма субъектов оперативно-розыскной деятельности, эффективной деятельности в борьбе с преступностью зависит стабильность, целостность, общественно-политическая ситуация в государстве.

В целях совершенствования оперативно-розыскной деятельности предлагается внесение следующих изменений и дополнений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики:

1. Учитывая значимость каждого принципа с позиции эффективности при применении в борьбе с преступностью, предлагается статью четвертую Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» «Принципы оперативно-розыскной деятельности» выделить в качестве самостоятельного раздела, с постатейным изложением каждого отдельного принципа и изложить ее в следующей редакции: «Принципы оперативно-розыскной деятельности - это основополагающие начала, руководящие идеи, выраженные в нормах законодательных актов, определяющие построение институтов оперативно-розыскного законодательства, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели, задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью в процессе осуществления ОРД и организации работы оперативных аппаратов».

Наряду с этим считаем необходимым дополнить оперативно-розыскное законодательство Кыргызской Республики следующими принципами –

- научности;
- наступательности;
- прогнозирования;
- плановости.

2. Принять Инструкцию «О порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд», которая определяла бы порядок представления оперативными подразделениями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, результатов ОРД органу дознания, следователю, прокурору или в суд при наличии в них достаточных данных, указывающих

на признаки преступления, а также в порядке: выполнения поручения органа дознания, следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, находящимся в их производстве; выполнения указания прокурора о проведении ОРМ; исполнения требования суда (судьи) о представлении документов по уголовным делам, находящимся в его производстве.

Вносится предложение дополнить статью 9 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» абзацем следующего содержания: «С целью выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, указанных в настоящем пункте, установления степени правдивости информации, полученной от подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и иных участников уголовного процесса допускается применение компьютерного полиграфа («детектора лжи») с согласия указанного лица».

3. Предлагается статью 21 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», регламентирующую социальную и правовую защиту граждан, содействующих органам, осуществляющим ОРД, дополнить следующей нормой: «Лицу, из числа членов преступной группы (организованной преступной группы, преступного сообщества, организации), совершившему противоправное деяние, не повлекшее угрозу жизни или здоровью человека, экологической катастрофы, общественного бедствия или тяжких последствий, активно способствующему органу, осуществляющему ОРД, в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, уголовное наказание может быть смягчено, вплоть до полного освобождения от уголовной ответственности». Конкретизация указанных положений в оперативно-розыском законодательстве Кыргызской Республики, дала бы возможность оперативным работникам шире привлекать к содействию участников организованных преступных формирований и тем самым эффективно бороться с их руководителями.

4. Предлагается включить в Главу 10 Уголовно-процессуального закона Кыргызской Республики статью «Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности», в соответствии с которой, на законных и обоснованных основаниях будет возможным использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности. Аналогичная статья предусмотрена в статье 89 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, статье 130 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан «Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам», предусматривающие возможность получения доказательств путем их предоставления.

### **Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:**

1. Базарбаев, А.С. Противодействие терроризму и его финансированию: уголовно-правовые и криминологические аспекты. [Текст] / А.С. Базарбаев. – Бишкек, 2010. – 130 с.
2. Базарбаев, А.С. Совершенствование и развитие правовых основ оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане. [Текст] / А.С. Базарбаев. – Бишкек, 2011. – 156 с.
3. Базарбаев, А.С. Комментарий к Закону Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности». [Текст] / А.С. Базарбаев. - Бишкек, 2008. – 116 с.
4. Базарбаев, А.С. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. [Текст]: учебное пособие. / А.С. Базарбаев. – Бишкек, 2011. – 66 с.
5. Базарбаев, А.С. Организация и тактика борьбы с рецидивной преступностью. [Текст]: учебное пособие. / А.С. Базарбаев. – Бишкек, 2011. – 70 с.
6. Базарбаев, А.С. К вопросу о нетрадиционных подходах в борьбе с организованной преступностью, основанные на современных информационных технологиях [Текст] / А.С. Базарбаев. // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. – 2009. - № 11; Ч. 1. – С. 61-64.
7. Базарбаев, А.С. Уголовно-правовые средства, обеспечивающие осуществление оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. // Казахстанский журнал международного права. – Алматы, 2010. -№4 (40). – С. 17-23.
8. Базарбаев, А.С. Пути совершенствования оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики [Текст] / А.С. Базарбаев. // Казахстанский журнал международного права. – Алматы 2010. -№4 (40). – С. 23-27.
9. Базарбаев, А.С. Использование результатов оперативно-розыскных мероприятий на стадии возбуждения уголовного дела [Текст] / А.С. Базарбаев. // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. – 2010. – №12. – С. 21-25.
10. Базарбаев, А.С. О связи теории оперативно-розыскной деятельности с другими юридическими науками [Текст] / А.С. Базарбаев. // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. – 2010. – №12. – С. 181-186.
11. Базарбаев, А.С. Место и роль оперативно-розыскной информации в уголовно-процессуальном доказательстве [Текст] / А.С. Базарбаев. // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. – 2010. - № 13. – С. 40-44.
12. Базарбаев, А.С. Некоторые вопросы совершенствования оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики [Текст] / А.С. Базарбаев. // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. – 2010. - № 13. – С. 170-174.

13. Базарбаев, А.С. Вопросы обеспечения реализации прав граждан при осуществлении оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. // Экономико-юридический журнал «Бизнес в законе». - Москва, 2011. - №1. – С. 61-64.
14. Базарбаев, А.С. Роль оперативно-розыскной деятельности в борьбе с преступностью [Текст] / А.С. Базарбаев. // Юридический журнал «Пробелы в Российском законодательстве». - Москва, 2011. - №1. – С. 174-176.
15. Базарбаев, А.С. Теория и практика использования оперативно-розыскной информации [Текст] / А.С. Базарбаев. // Известия ВУЗов. – 2011. – №1. – С. 210-212.
16. Базарбаев, А.С. Оперативно-розыскное обеспечение следственных действий [Текст] / А.С. Базарбаев. // Известия ВУЗов. – 2011. – №1. – С. 230-231.
17. Базарбаев, А.С. Предупредительная функция оперативно-розыскного законодательства Кыргызской Республики [Текст] / А.С. Базарбаев. // Известия ВУЗов. – 2010. – №7. – С. 68-71.
18. Базарбаев, А.С. Роль оперативно-розыскной информации в решении задач оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. // Известия ВУЗов. – 2010. – №7. – С. 125-126.
19. Базарбаев, А.С. Организационно-правовые основы взаимодействия субъектов оперативно-розыскной деятельности со следователями [Текст] / А.С. Базарбаев. // Известия ВУЗов. – 2011. – №2. – С. 164-166.
20. Базарбаев, А.С. Организационно-правовые аспекты проведения оперативно-розыскных мероприятий [Текст] / А.С. Базарбаев. // Известия ВУЗов. – 2011. – №2. – С. 206-208.
21. Базарбаев, А.С. Использование результатов оперативно-розыскных мероприятий в качестве повода и основания для возбуждения уголовного дела [Текст] / А.С. Базарбаев. // Наука и новые технологии. – 2011. – №3. – С. 226-230.
22. Базарбаев, А.С. Принципы оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. // Наука и новые технологии. – 2011. – №3. – С. 196-198.
23. Базарбаев, А.С. Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. // Социальные и гуманитарные науки. – 2011. – №1,2. – С. 90-93.
24. Базарбаев, А.С. К вопросу об использовании криминологических знаний в оперативно-розыскной деятельности по борьбе с организованной преступностью [Текст] / А.С. Базарбаев. // Социальные и гуманитарные науки. – 2011. – №1,2. – С. 110-112.
25. Базарбаев, А.С. Социально-правовая и функциональная взаимосвязь уголовного судопроизводства и оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. // Наука и новые технологии. – 2011. – №2. – С. 224-226.
26. Базарбаев, А.С. К вопросу об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в качестве доказательств по уголовным делам [Текст] / А.С. Базарбаев. // Наука и новые технологии. – 2011. – №2. – С. 212-213.

27. Базарбаев, А.С. Особенности реализации результатов оперативно- розыскных мероприятий в уголовном судопроизводстве [Текст] / А.С. Базарбаев. / Наука и новые технологии. – 2009. – №10. – С. 106-108.
28. Базарбаев, А.С. Правовое регулирование использования результатов оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. / Наука и новые технологии. – 2010. – №6. – С. 99-102.
29. Базарбаев, А.С. Правовой статус субъектов оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. / Наука и новые технологии. – 2010. – №6. – С. 149-151.
30. Базарбаев, А.С. Оперативно-розыскное законодательство Кыргызской Республики: вопросы становления и развития [Текст] / А.С. Базарбаев. / Право и политика. – 2011. - № 1,2. – С. 288-292.
31. Базарбаев, А.С. Соотношение оперативно- розыскной и уголовно-процессуальной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. / Право и политика. – 2011. - № 1,2. – С. 293-296.
32. Базарбаев, А.С. Криминалистика и судебная экспертиза [Текст] / А.С. Базарбаев. // Вестник Казахского национального педагогического университета им. Абая. – Алматы, 2011. - № 1 (23). – С. 76-79.
33. Базарбаев, А.С. Некоторые вопросы становления и развития оперативно-розыскной деятельности [Текст] / А.С. Базарбаев. / Участие суверенного Казахстана в осуществлении целей развития тысячелетия ООН: сб. докладов. – Алматы, 2011. – С. 492-495. Казахстанский журнал международного права. – Алматы, 2011. - №1 (41). – С. 23-25.

**Базарбаев Алмаз Сатыбалдиевичтин «Кыргызстанда ыкчам-иликтөө ишмердигин жакшыртуу жана өнүктүрүү» темасында 12.00.09 – кылмыш процесси, криминалистика, ыкчам-иликтөө ишмердиги адистиги боюнча юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ**

**Негизги сөздөр:** ыкчам-иликтөө ишмердиги, ыкчам-иликтөө мыйзамдары, кылмыш сотун жүргүзүү, инсандын укугун жана эркиндигин сактоо, ыкчам-иликтөө ишмердигинин принциптери, ведомосттук көзөмөл, прокурордук көзөмөл, алгачкы тергөө органдары, кылмыштуулук менен күрөшүү, ыкчам-иликтөө ишмердигинин субъектилеринин бирге аракетешүүсү, эскертүү, кылмышты токтотуу жана бетин ачуу, ыкчам-иликтөө чаралары, ыкчам-иликтөө маалыматтары.

**Диссертациялык изилдөөнүн темасынын актуалдуулугу** – практика үчүн өзгөчө маанилүү жана теориядагы жетишсиз иштелген проблемаларды камтыгандыгы менен түшүндүрүлөт. Криминалдык көрүнүштөрдө ошондой эле, алар менен күрөшүүнүн укуктук жана атайын каражаттарында да өзгөрүүлөрдүн келип чыгышына себеп болгон олуттуу өзгөрүлгөн коомдук мамилелер аларды комплекстүү изилдөөнү жаңыча кароого алып келди. Андыктан, ыкчам-иликтөө ишмердигин мыйзамдык жөнгө салуу проблемаларын жакшыртуу жана анын укуктук негизин өнүктүрүү максатында деталдуу изилдөө – проблеманын теориялык да, практикалык да жагынан актуалдуу экендигин далилдейт.

Ыкчам-иликтөө ишмердигин мыйзамдык жөнгө салуунун илимий негиздеринин проблемаларын системдүү жана комплекстүү изилдөө жана ыкчам-иликтөө ишмердигин регламентациялоочу Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын жакшыртуу боюнча илимий жактан негизделген сунуштардан алынган жыйынтыктардын негизинде түзүү -диссертациялык иштин максаты болуп эсептелет.

**Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы** Кыргыз Республикасындагы ыкчам-иликтөө ишмердигин мыйзамдык жөнгө салуунун илимий негиздеринин пайда болуу жана аны өнүктүрүү проблемаларын комплекстүү-прикладуу изилдөө менен түшүндүрүлөт.

Ошондой эле, ыкчам-иликтөө ишмердигин укуктук жөнгө салуу чөйрөсүндө жүргүзүлгөн илимий изилдөөлөрдүн жыйынтыктары корутундуланат, бул ишмердикти мыйзамдык жөнгө салууну өнүктүрүүгө таасир этүүчү факторлор анализденет. Юридикалык жаёу дисциплиналардын пайда болушун негиздөөгө чоё көңүл бурулат; ыкчам-иликтөө ишмердигин мыйзамдык жөнгө салууну жакшыртуунун приоритеттүү багыттары түзүлөт; ыкчам-иликтөө ишмердиги жаатында укуктук нормаларды системалоонун принципалдуу жоболору каралат.

**Колдонуу чөйрөсү.** Изилдөөнүн айрым бир жоболору ыкчам-иликтөө ишмердигинин укуктук негиздерин жакшыртуу проблемалары, ыкчам-иликтөө мыйзамдарынын алдын алган кызматтары боюнча илимий-изилдөө ишмердигинде, ыкчам-иликтөө иш чараларын өткөрүүнүн уюштуруу-укуктук негиздерин жакшыртуу боюнча практикалык иштерде, ыкчам-иликтөө ишмердигин иш жүзүнө ашырууда жарандардын укуктарын ишке ашырууну камсыз кылууда колдонууга болот.

## РЕЗЮМЕ

диссертации **Базарбаева Алмаза Сатыбалдиевича** на тему: **«Совершенствование и развитие оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане»** на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности: **12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика; теория оперативно-розыскной деятельности**

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскное законодательство, уголовное судопроизводство, соблюдение прав и свобод личности, принципы оперативно-розыскной деятельности, ведомственный контроль, прокурорский надзор, органы дознания, борьба с преступностью, взаимодействие субъектов оперативно-розыскной деятельности, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, оперативно-розыскные мероприятия, оперативно-розыскная информация.

**Актуальность темы диссертационного исследования** состоит в том, что им охвачены наиболее важные для практики и недостаточно разработанные в теории проблемы. Существенно изменившиеся общественные отношения, повлекшие за собой изменения в криминальных явлениях, а также в правовых и специальных средствах борьбы с ними, вынуждают по-новому подойти к их комплексному исследованию. Поэтому детальное исследование проблемы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в интересах совершенствования и развития ее правовой основы представляют собой актуальную в теоретическом и практическом плане проблему.

**Целью диссертационной работы** является комплексное системное исследование проблем научных основ законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности и формирование на основе полученных результатов научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, регламентирующего оперативно-розыскную деятельность.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается, прежде всего, в том, что оно представляет собой комплексное теоретико-прикладное исследование проблем становления и развития научных основ законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике.

В ней обобщаются итоги проведенного научного исследования в сфере правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, анализируются факторы, влияющие на развитие законодательного регулирования этой деятельности. Большое внимание уделяется обоснованию возникновения новых юридических дисциплин; формулируются приоритетные направления совершенствования законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности; рассматриваются принципиальные положения систематизации правовых норм в области оперативно-розыскной деятельности.

**Область применения.** Отдельные положения исследования могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности по проблемам совершенствования правовых основ оперативно-розыскной деятельности, предупредительной функции оперативно-розыскного законодательства, практической работе по совершенствованию организационно-правовых основ проведения оперативно-розыскных мероприятий, обеспечения реализации прав граждан при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

## RESUME

**to dissertation research of Bazarbaev Almaz Satibaldievich's on "Perfection and development of criminal investigation in Kyrgyzstan" on the degree of Doctor of Legal Sciences of the specialty: 12.00.09 - criminal procedure; criminalistics; theory of criminal investigation**

**Keywords:** criminal investigation, legislation of criminal investigation, criminal proceeding, observance the rights of person, foundations of criminal investigation, departmental control, directorate of public prosecutions, inquiry organ, struggle against criminality, cooperation of investigation subjects, prevention, suppression and disclosing crime, criminal investigation measures, criminal investigation information.

**Topicality of thesis research** consists in including the most significant for practice and not adequately explored problems in theory. Fundamentally changed relations of society which entails changes in criminal occurrence as well as in legal and special means of struggling against them are obliging to consider their complex research in new view. Therefore detailed research the problems of legislative control the criminal investigation for interests of perfection and development his legal basis represent urgent question in theoretical and practical plans.

**The purpose of doctoral thesis** is complex research the problems of scientific basis legislative control the criminal investigation and forming on basis of derived results from science based recommendations of perfection Kyrgyz Republic legislation which regulates criminal investigation.

**Scientific novelty of dissertation research** concludes in, first of all, presenting combined theoretical-applied research the problems of formation and development scientific basis of legislation control the criminal investigation in Kyrgyz Republic.

In this work total of conducted scientific research in sphere of legal control criminal investigation is generalized and factors which have an influence upon development of legislation control this activity. Special emphasis is called to substantiation beginnings new juridical disciplines; formulates priority directions of perfection of legislative control the criminal investigation; considers fundamental positions of systematization of legal norm in the area of criminal investigation.

**Field of application.** Individual position of doctor thesis might be used in researching the problems of perfection legal basis of criminal investigation, prevention function of criminal investigation, practice work in perfection organizational-legal basis of conducting criminal investigation measures, supporting realization the rights of citizen in conducting criminal investigation.

Типография «»  
Зак. № объем уч. изд.л.  
Тираж экз

---

г. Бишкек, ул  
тел.:  
е mail: