

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д. 12.10.419

На правах рукописи
УДК:349.6:342.4(575.2)(043.3)

Байжомартова Карлыгаш Асылжомартовна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Специальность 12.00.02 – Конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2011

**Работа выполнена на кафедре «Международного права»
Казахского Национального Педагогического Университета имени Абая**

Научный руководитель:

Академик НАН РК,
доктор юридических наук, профессор
Сабикенов Салахиден Нурсариевич

Официальные оппоненты:

доктор юридических наук, профессор
Бейшембиев Эсенгул Жумашевич

кандидат юридических наук, доцент
Мырзалимов Руслан Муратбекович

Ведущая организация:

Академия МВД Кыргызской Республики
им. генерал-майора Алиева Э.А., кафедра
государственно-правовых дисциплин

Защита состоится «28» января 2012 года в «10.00» часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском Национальном Университете имени Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус № 2, Юридический институт, конференц-зал (ауд.202).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус № 8.

Автореферат разослан «16» декабря 2011 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент**

Косаков С.К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации заключается в том, что принципиальной особенностью современного государственно – правового развития является всеобъемлющий характер модернизационных процессов, затронувший все сферы жизнедеятельности государства. Конституция Кыргызской Республики, как и Конституция Республики Казахстан, содержит регулирующие основы социального развития, идет по пути конкретизации роли государства по защите и удовлетворению интересов граждан, одним из которых является защита интересов в области охраны окружающей среды. В то же время заложенные в Конституции Кыргызской Республики, как и Конституции Республики Казахстан, нормы по охране окружающей среды, реализовываются не полностью по причинам как объективного, так и субъективного характера. Основной причиной является противоречие между законом рыночной экономики и сохранением благоприятного состояния окружающей среды в глобальном масштабе. Рыночная экономика не всегда учитывает требования и законы экологии и ориентирована на получение гигантских прибылей в сфере природопользования, а конституционные требования об охране окружающей среды не всегда выполняются по причине: из – за отсутствия разработанных законодательных норм по нормативному освоению природных ресурсов; наличия конституционной защиты субъектов частноправовых отношений от чрезмерного вмешательства публичной власти в сферу договорного регулирования; реализацией прав частной собственности.

Конституционное право, устанавливая общие принципы реализации частных интересов, вступает в противоречие друг с другом, а конкуренция частных интересов неминуемо грозит подрыву интереса публичного, в том числе обеспечение равных условий ведения экономической деятельности, доступа к природным ресурсам, ответственности за невыполнение обязательств перед государством, населением, контрагентами по сделкам.

Отсутствие отдельных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, а в отдельных случаях наличие их, не снимает напряженности экологической ситуации, как для страны в целом, так и отдельных ее регионов.

Все эти нерешенные проблемы в сфере законодательства приводят к тому, что до настоящего времени не решаются проблемы Аральского моря, имеются проблемы в области утраты черноземных почв, на высоком уровне остается загрязнение воды и воздуха в крупных городах, продолжается применение дефолиантов, воздействие нитратов на здоровье людей, что приводит к высокой заболеваемости, общей и младенческой смертности, сокращение средней продолжительности жизни (Семипалатинск и Приаралье). Экологические проблемы принимают такие масштабы, которые способны принять форму неуправляемости, необратимого процесса. Международный космический космодром Байконур является «разносчиком» ядовитого гептила,

остатки которого, отделяясь после запуска ракетносителя, выпадают на землю, накапливаются в организме человека, подрывают иммунную, эндокринную, репродуктивную систему и воздействуют на генетическое развитие.

Таким образом, несмотря на постоянное усилие государства и общества к проблемам защиты окружающей среды, Казахстан продолжает иметь статус государства с экологически уязвимой территорией и экологическими проблемами, в результате чего, Основной закон Республики Казахстан вступают в противоречие с имеющимися на сегодняшний день нормативными документами: противоречия между нормами Конституции и нормативно - правовыми актами Республики Казахстан в области охраны окружающей среды; между основным нормативно – правовым актом в области охраны окружающей среды (Экологическим Кодексом Республики Казахстан) и отдельными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Связь темы с крупными научными программами, основными научно – исследовательскими работами.

В целях обновления государственной и общественной жизни разработана новая Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, в которой отмечено, что первое десятилетие 21-го века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства, которая характеризуется принятием в 2007 году Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Дополнениями и изменениями в Конституцию провозглашены принципиально важные для страны новеллы, но с учетом сохранения параметров казахстанской модели государственного устройства.

Теоретической базой исследования послужили труды ученых отечественной классической мысли: М.Т.Баймаханова, С.З.Зиманова, С.С.Сартаева, Г.С.Сапаргалиева, С.Н.Сабикинова, М.К.Сулейменова.

Анализ концепций, проблем создания, функционирования и развития конституционно-правовых основ Республики Казахстан разработали и осуществили отечественные ученые труды которых использованы в данной работе: К.К.Айтхожина, М.А.Аленова, Д.М.Баймахановой, А.С.Ибраевой, З.Ж.Кенжалиева, В.А.Ким.

Важное значение для раскрытия сущности охраны окружающей среды, методологии анализа, структуры и состава интересов и угроз экологической безопасности, выработки нормативно- правовых основ в области экологии, имеют научные работы С.Б.Байсалова, Д.Л.Байдельдинова, А.С.Стамкулова, Н.Б.Мухитдинова.

В диссертации использовались разработки зарубежных ученых- юристов, рассматривающих нормативно-правовые основы охраны окружающей среды из Кыргызстана: А.А.Апышева, Э.Д.Бейшембиева, А.М.Чорова; России: М.М.Бринчука, М.В.Баглая, А.Б.Вебера, О.Л.Дубовика, В.В.Петрова, А.С.Тимошенко и других ученых.

Вместе с тем, в указанных трудах вопросы связанные с изучением конституционно-правовых основ охраны окружающей среды не получили

своего должного исследования. Именно этим и связан выбор темы настоящей диссертации.

Цель и задачи исследования заключается в анализе конституционно – правовых основ охраны окружающей среды и на основе заключения по данному анализу, рассмотрение возможности практического применения и закрепления нормативного обеспечения охраны окружающей среды в РК.

Исходя из вышеназванной цели, автором поставлены **задачи**: рассмотреть сущность и назначение конституционно – правовой основы природоохранной деятельности государства; провести научный анализ основных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и их соответствия конституционно – правовым основам государства; рассмотреть основополагающие принципы конституционно – правового регулирования охраны окружающей среды; провести анализ конституционно – правового регулирования охраны окружающей среды; раскрыть содержание и внутреннюю структуру организационно – правового обеспечения охраны окружающей среды, дать заключение на степень их соответствия конституционно – правовым аспектам, рассмотреть возможности его совершенствования; рассмотреть конституционно – правовые основы ответственности за противоправные деяния в сфере охраны окружающей среды и установить их соответствие Конституции Республики Казахстан; на основе научного анализа конституционно – правовых аспектов международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды, дать заключение по их соответствию требованиям Конституции Республики Казахстан.

Научная новизна работы заключается в следующем: одним из первых в казахстанской практике комплексно исследованы конституционно – правовые основы охраны окружающей среды; в числе первых обосновано, что экологическая безопасность в области охраны окружающей среды должна быть выделена в отдельную область законодательного регулирования, и соответственно иметь отдельный орган управления и свою нормативную базу; установлено, что такие основополагающие принципы охраны окружающей среды как: государственное управление в области охраны окружающей среды; экологическая информация; устойчивое развитие не имеют нормативного определения и не имеют под собой нормативной базы, за счет чего вступает в противоречие с нормами Конституции РК; одним из первых доказана необходимость разработки нормативных правовых актов по экологической информации, устойчивому развитию, государственному управлению в области охраны окружающей среды; дана оценка организационно – правового обеспечения охраны окружающей среды и разработаны предложения по его совершенствованию; разработаны предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства РК в области ответственности за противоправные деяния в сфере охраны окружающей среды; одним из первых предложена передача функций уполномоченных органов по охране окружающей среды в области международного сотрудничества органам экологической безопасности.

Практическая значимость полученных результатов. Данное диссертационное исследование может быть использовано для дальнейшего совершенствования конституционно – правовых основ в области охраны окружающей среды, а так же международно – правовой охраны окружающей среды. Включение в нее мер конституционно – правовых основ охраны окружающей среды позволит усовершенствовать международные соглашения в области охраны окружающей среды.

Экономическая значимость полученных результатов заключается в том, что при реализации результатов диссертации, возможно устранить многие виды заболеваний человека, зависящие от окружающей среды, что приведет к избежанию бюджетных расходов, направляемых на улучшение здоровья граждан Казахстана.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Охрана окружающей среды является предметом конституционно-правового регулирования, имеющую целью создания благоприятной среды для жизни и здоровья человека, гражданина. Данное положение должно являться концептуальной основой правовой политики в области охраны окружающей среды. С этой позиции необходима широкая трактовка понятия охраны окружающей среды, которая предполагает охрану и использование природных ресурсов.

2. Экологическая безопасность по нашему мнению должна рассматриваться как состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду и как подсистема обеспечения национальной безопасности государства. Исходя из данного положения, экологическая безопасность должна иметь самостоятельную систему защиты, опирающуюся на теоретическую и организационно-правовую базу.

3. Предпринята попытка определить и системно структурировать устойчивое развитие, как основной принцип охраны окружающей среды РК и основной механизм рационального использования государственной собственности в области природных ресурсов, в особенности недр; определить, что управление в области техногенных образований не отвечает основным принципам устойчивого развития (особенно в горнорудной промышленности). Правовое содержание управления в области техногенных образований и отходов состоит в обязанности государства привести его в соответствие с нормами Основного закона, и доказано, что в целях охраны окружающей среды, назрела необходимость осуществления возмездности и платности на все виды использования государственной собственности.

4. Следует отметить, что государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется без учета специфики и особенностей окружающей природной среды и неадекватно конституционно-правовым установлениям. Наблюдаются несогласованность и противоречия между различными ведомствами и учреждениями в этой важной сфере.

5. В целях обеспечения неотвратимости юридической ответственности за нарушение экологической безопасности и охраны окружающей среды, как физических, так и юридических лиц, динамичное совершенствование норм административного и уголовного законодательства в тесной связи с природоохранным законодательством и считать как политико- правовой принцип охраны окружающей среды.

6. С нашей точки зрения, было бы целесообразным передать функции уполномоченных органов по охране окружающей среды, создаваемым органам по обеспечению экологической безопасности. Дается собственное определение таких понятий, как: экологическая обстановка, система обеспечения экологической безопасности, экологическая угроза, водная безопасность, государственное управление в области охраны окружающей среды.

Личный вклад соискателя. Основу диссертационной работы составляют собственные результаты соискателя, полученные в течение 2001 – 2011 гг. В результате чего разработаны рекомендации по совершенствованию конституционно – правовых основ охраны окружающей среды.

Апробация результатов исследования. Основные результаты исследования и выводы были изложены на Международных научно – практических конференциях: Международных научно – практических конференциях Казахского Национального Педагогического Университета им. Абая: «Казахстан на рубеже XXI века: межгосударственные и межнациональные отношения (Алматы, 2001г)», Проблемы борьбы с терроризмом в современных условиях (Алматы, 2003 г), Проблемы ускоренной экономической, социальной и политической модернизации Казахстана в свете задач, поставленных главой Государства Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана (Алматы, 2005 г); Государственная независимость Республики Казахстан: вопросы политического, правового и социально – экономического обеспечения (Алматы, 2006); Пути реализации основных приоритетов продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира в контексте задач, поставленных Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана (Алматы, 2006г); Актуальные проблемы международного права в свете Посланий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире» (Алматы, 2007); Пути реализации основных приоритетов по повышению благосостояния народа Казахстана в свете задач поставленных Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана (Алматы, 2008г); Актуальные проблемы применения и совершенствования уголовного, уголовно – процессуального и уголовно – исполнительного законодательства в условиях глобализации (Алматы, 2009); Международной научно-практической конференции: Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010-2020года-новый этап в правовом строительстве (Алматы, 2010).

Международной научно – практической конференции Университета им. Д. А. Кунаева «Государственная независимость Республики Казахстан: вопросы политического, правового и социально-экономического обеспечения» (Алматы, 2006г); Казахского экономического университета им.Т.Рыскулова «Социальная

экономика в условиях цивилизационных перемен в современном мире: парадигмы и векторы развития»; Казахского Национального Университета им. аль - Фараби: «Уголовная политика: стратегия и тактика борьбы с преступностью в XXI веке» (Алматы, 2011г.); «XX лет кафедре международного права КазНУ им.аль-Фараби»(Алматы,2011г.).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.

По теме диссертационной работы опубликовано 21 научных работ. Результаты исследования доложены на научно – практических конференциях в Алматы (Республика Казахстан,2001 – 2011гг); Невинномысск (Россия, 2010г); Бишкек (Кыргызская Республика, 2011г.).

Структура и объем диссертационного исследования. Структура и объем диссертации обусловлены целями и задачами исследования. Диссертационное исследование состоит из введения, двух разделов, включающих семь подразделов, заключения, списка использованных источников, шести приложений. В целом диссертационное исследование представлено на 160 страницах машинописного текста, 146 библиографических источника, 21 – собственные публикации соискателя.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Выбор направления исследования обусловлен актуальностью и научной новизной работы, а также осмысления теории и практики конституционно – правовых принципов и идей охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Первая глава «Конституционные принципы и идеи правовой политики в сфере охраны окружающей среды», состоящая из трех подглав, посвящена раскрытию сущности и теоретических основ природоохранной деятельности государств, их нормативного закрепления, раскрыта политико – правовые принципы охраны окружающей среды. В ней содержатся важные концептуальные положения, при совершенствовании возможно улучшить положение Республики Казахстан как самого уязвимого государства в мире в области окружающей среды.

Основополагающую роль имеет статья 31 Конституции Республики Казахстан, в которой государство ставит своей целью охрану окружающей среды, благоприятную для жизни и здоровья человека. В соответствии с Конституцией РК, законов РК, Посланий Президента РК разработаны: Концепция правовой политики Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858, Программа «Экология – 2020» (проект), Программа «Охрана окружающей среды на 2005-2007 годы», «Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы», которые предусматривают дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства, для обеспечения устойчивого социально - экономического развития государства.

Однако, все эти мероприятия государства в области природоохранной деятельности, по мнению отдельных исследователей, не достаточно эффективны, так как до настоящего времени положение в области охраны

окружающей среды остается на том же уровне, как и в первые годы становления в Республике Казахстан.

До настоящего времени продолжается загрязнение воздушного бассейна республики выбросами вредных веществ от загрязнителей - предприятий металлургической, нефтеперерабатывающей и химической промышленности, автомобильного и железнодорожного транспорта, а также климатическими условиями, неблагоприятными для рассеивания примесей. Не снижается риск экологической дестабилизации, по имеющимся оценкам, около 75 % территории страны подвержены данному риску. Остро стоит проблема ее опустынивания, уникальные внутриконтинентальные моря и озера, такие как Каспий, Арал, Балхаш, Зайсан, Алаколь, весьма уязвима от антропогенных воздействий. Огромные территории Казахстана пострадали от деятельности военных полигонов и запусков космической техники

Все эти факторы представляют реальную угрозу экологической безопасности Республики Казахстан - окружающая среда является не пригодной для обитания населения в Республике Казахстан, что обуславливает необходимость применения более действенных механизмов по снижению антропогенного воздействия на окружающую среду.

До настоящего времени не разработан нормативный правовой акт об экологической информации, об экологическом страховании, нет нормативного правового акта об управлении промышленными и коммунальными отходами, отсутствуют экономические инструменты регулирования и предотвращения загрязнения окружающей среды.

В целях совершенствования законодательства об охране окружающей среды необходима разработка законов и подзаконных актов в Республике Казахстан: закон РК о системе экологического страхования; закон о системе государственного контроля, борьбы с браконьерством и лесонарушениями, гарантирующей неотвратимость наказания виновных и обеспечивающей возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде; закон о единой системе государственного экологического мониторинга; закон обязательного экологического аудита для предприятий, загрязняющих окружающую среду сверх установленных нормативов; закон о системе управления коммунальными и промышленными отходами; закон экономических инструментов регулирования и предотвращения загрязнения окружающей среды;

В законодательство по охране водных, земельных, лесных ресурсов, растительного и животного мира необходимо внесение новых норм, направленных не только на развитие хозяйственного использования, но и на охрану и воспроизводство природных ресурсов.

При оценке соблюдения основных принципов по охране окружающей среды можно заключить, что для эффективного соблюдения основных принципов по охране окружающей среды, необходимо следующие действия государства в области нормотворческой деятельности: принцип устойчивого развития должен иметь самостоятельное нормативно-правовое закрепление; принцип обеспечения экологической безопасности может быть обеспечен путем создания системы экологической безопасности, то есть самостоятельной

системы, основанных на совокупности специальных принципов. Экологическая безопасность, по мнению автора, по кругу решаемых вопросов, должна быть выделена в самостоятельное направление деятельности в сфере взаимодействия общества и природы, и существует потребность в разработке самостоятельного нормативного правового акта; принцип экосистемного подхода должен учитываться во всех природоохранных нормативных правовых актах; принцип государственного регулирования в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов должен иметь свои фундаментальные и прикладные аспекты, использовать достижения науки управления, одновременно являясь составной частью экологической науки; принцип обязательности возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде, в связи с его сложностью, требует теоретического обоснования; принцип платности и разрешительного порядка воздействия на окружающую среду подлежит доработке. Различные платежи и сборы должны быть заменены на более прогрессивные и апробированные международным опытом экологические налоги; принцип доступности к экологической информации должен иметь нормативно – правовой акт регулирующий доступ граждан к информации о деятельности органов государственного управления «О доступе граждан к экологической информации».

Вторая глава «Конституционно – правовые аспекты природоохранной деятельности» рассматривает охрану окружающей среды, как предмет конституционно – правового регулирования, организационно – правовой механизм обеспечения охраны окружающей среды, конституционно – правовые основания ответственности за противоправные деяния в области охраны окружающей среды, конституционно-правовые основы сотрудничества Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды.

Для раскрытия задач этой главы автором были рассмотрены нормы Конституции Республики Казахстан, которые тем или иным образом влияющие на охрану окружающей среды, на степень его эффективного действия. Автором все эти нормы были сгруппированы в крупные разделы. Каждый из этих разделов включил в себя ряд конституционно – правовых положений по охране окружающей среды и всей совокупности норм экологического права в целом: устройство государства (ст.1; ст. 2; ст.4; ст.6; ст.85;ст. 86); положение о природе, как публичном достоянии (ст.6); права и свободы человека и гражданина в области окружающей среды (ст. 31); единство государства (ст. 3; ст. 4); органы государственного управления в области охраны природы (ст. 61; ст. 66); равенство гражданина на природные ресурсы (ст. 31; ст. 33); права и обязанности граждан охранять окружающую среду (ст. 38); обладание и использование имущества (ст. 6); процессуальные институты ответственности за нерациональное использование окружающей среды (ст.ст. 31; 35; 38; 75); процесс обжалования (ст.76).

Особое внимание автора было уделено конституционным нормам охраны окружающей среды, осуществляемой государственной властью Республики Казахстан.

С точки зрения развития экологического законодательства она совершенно конкретно определяет обязанности каждого из субъектов публичной власти, участвующих в законодательном, исполнительном и судебном процессах: Президента, Парламента, Правительства, судов.

Автором сделан вывод: охрана окружающей среды, как предмет конституционно – правового регулирования, есть совокупность основных конституционных норм, эколого-правовых идей, регулирующих конкретные общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению их рационального использования и охране от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, а также по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

В то же время автором выявлено, что государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется различными уполномоченными органами при полном отсутствии их взаимодействия. Отдельные вопросы данной проблемы находят отражение в материалах правовой концепции РК на 2010 – 2020 годы, как механизм развития системы государственного управления и его правового обеспечения, создания эффективного и компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий, совершенствование административных процедур.

Автором установлено, что в Республике Казахстан полностью отсутствует государственное управление в области управления по снижению техногенных образований, государственное управление в области подземного пространства, как основы недр, государственного управления в области глубинных источников пресных и минеральных и термальных вод, управления в области глубинного тепла недр.

Имеющиеся нормативно – правовые акты не покрывают потребности правового обеспечения собственнических интересов государства по управлению государственными активами, об этом свидетельствуют информационные, статистические данные, подтверждающие недостаточную эффективность управления государственной собственностью.

Опираясь на зарубежный опыт, в Республике Казахстан назрела необходимость разграничения сфер деятельности, функций и ответственности между различными собственниками техногенных образований.

Важно отметить, что на сегодняшнем этапе развития общества, изменилась роль и содержание как публичного, так и частного права. Экологическое право, как новая отрасль в правовой системе, интенсивно, хотя и всегда последовательно, развивающаяся в последнее время, призванная адекватно реагировать на вызовы времени, на переживаемый системный кризис не только в отечестве, но и в мире, не является традиционной отраслью и должна учитывать признаки публичного и частного, в том числе гражданского права в части регулирования и применения гражданской ответственности. Правовая природа охраняемого законом интереса является существенным фактором для определения вида и регулирования применяемой за его нарушение юридической ответственности.

В сфере взаимодействия общества и природы одним из наиболее общих и существенных охраняемых законом интересов является благоприятная окружающая среда, экологическое благополучие – экологическая безопасность. Нарушение этого интереса, влекущее юридическую ответственность, может происходить в разных формах. Распространенной формой нарушения интереса является причинение вреда природе путем ее загрязнения, порчи, уничтожения, незаконного использования природных ресурсов. Закон в этом случае требует возмещения вреда. Как уже отмечалось, и доктрина, и законодательство стоят на позиции, что экологический вред возмещается в рамках гражданско – правовой, имущественной ответственности. Так, согласно Экологическому Кодексу РК, за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды применяется имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Экологическим Кодексом РК (ст. 319), лица, виновные в нарушении экологических требований, на основе Экологического Кодекса несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность, а также возмещают вред, причиненный окружающей среде, ее отдельным компонентам, здоровью, имуществу граждан и иных лиц (ст. 321 ЭК РК). На основании данной статьи «лица, совершившие экологические правонарушения обязаны возместить причиненный ущерб в соответствии с Экологическим Кодексом РК и иными законодательными актами Республики Казахстан. Возмещению подлежит ущерб, причиненный в соответствии с уничтожением и повреждением природных ресурсов; самовольное и нерациональное использование природных ресурсов; самовольное загрязнение окружающей среды, в том числе аварийных, несогласованных залповых выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления, сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

Право на возмещение вреда, причиненного здоровью неблагоприятным воздействием окружающей среды, является способом реализации и защиты права граждан на благоприятную окружающую среду. Право граждан на возмещение ущерба, причиненного их здоровью экологическим правонарушением, провозглашенное в ст. 31 Конституции РК, имеет несколько значений: гарантия конституционного права на благоприятную окружающую среду; составная часть экологических прав граждан; гарантия права граждан на охрану здоровья и мера ответственности за причинение вреда здоровью граждан; часть гарантий на благоприятную среду обитания; разновидность личных имущественных и неимущественных гражданских прав.

Обязанность государства по возмещению вреда здоровью населения, проживающего на экологически неблагоприятных территориях, имеет конституционно – правовой характер, следует из его экологической функции, его особой роли в экологических правоотношениях.

Значительное ущемление многих конституционных прав граждан и реальная невозможность возмещения вреда порождает особый характер отношений между гражданами и государством, заключающийся в том, что государство принимает на себя обязанность возмещения такого вреда, который, исходя из его

масштабов и числа пострадавших, не может быть возмещен в порядке, установленного гражданским, административным, уголовным и другим отраслевым законодательством. Несомненно, данная правовая позиция должна приниматься во внимание и при обсуждении вариантов защиты прав граждан и в других зонах экологического бедствия.

Несмотря на то, что отдельные регионы РК экологически неблагополучны, однако не принимается мера для определения зон, как экологического неблагополучия, так и специальных зон, не предусмотрены они и в нормативных правовых актах РК.

Особой разновидностью экологически неблагоприятных территорий является санитарно – защитные зоны. Санитарно – защитные зоны устанавливаются с целью охраны атмосферного воздуха и других природных объектов в местах проживания граждан, отделяют территорию промышленной площадки от жилой застройки, ландшафтно – рекреационной зоны, зоны отдыха, курорта, с обязательным обозначением границ специальными информационными знаками. По нормам санитарного, строительного и жилищного законодательства, санитарно – защитные зоны не предназначены для проживания. Существует прямой запрет санитарного законодательства: в санитарно – защитных зонах не допускается размещение объектов для проживания людей; санитарно – защитная зона не может использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ зоны. В предпроектной, проектной документации на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение действующих предприятий должны учитываться мероприятия и средства на организацию и благоустройство санитарно – защитных зон, включая, в случае необходимости переселение жителей.

Но данные вопросы решаются медленно, либо не решаются вовсе.

Действующая общая норма о возмещении вреда, причиненного здоровью граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, отличается от каких либо особенностей возмещения такого вреда. Процессуальная слабость истца свидетельствует о том, что в Республике Казахстан слабо развиты общественные организации, НПО, экологические организации.

В настоящее время, через призму рыночной теории можно констатировать, что причинами экологических преступлений в советское время являлась: государственная собственность на природные ресурсы; государственная политика в области использования природных ресурсов; государственное управление в области использования природных ресурсов.

Сосредоточение в одних руках, как средств производства, так и контроль за использованием природных ресурсов, приводит к полному отсутствию контроля за использованием и охраной природных ресурсов, данная практика сохраняется и в настоящее время. «В Казахстане сохраняются элементы советской практики, когда уполномоченный орган совмещает в одних руках, как функции материального производства, так и охраны природных ресурсов. В такой ситуации происходит смена приоритетов, когда комплекс

природоохранных мер отодвигается на второй план, рассматривается задача второго порядка. Налицо необходимость организации самостоятельного уполномоченного органа с расширенными компетенциями по экологическому контролю, защите окружающей среды». Следовательно, существует закономерность – сосредоточение в одних органах как исполнительной, так и контрольной функции приводит к отсутствию информации об имеющихся нарушениях в области экологического законодательства. На основе данной закономерности, можно вывести следующее определение «экологические преступления есть специфический, относительно самостоятельный процесс, имеющий собственные закономерности, количественные параметры, сущностные свойства, внешние признаки». Отсутствие должного контроля – есть условие экологических преступлений.

На основании вышеизложенного, следует, что на сегодняшний день остро встает вопрос о теоретической и практической значимости реформы, как в области разграничения полномочий контроля и использования природных ресурсов, так и административного процесса, судопроизводства по вопросам экологической ответственности.

Право на возмещения вреда, причиненного здоровью неблагоприятным воздействием на окружающую среду, является способом реализации защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Право граждан на возмещение ущерба, причиненного их здоровью экологическим правонарушением, провозглашенное в ст. 31 ч. 2 Конституции Республики Казахстан, имеет несколько значений: это гарантия конституционного права на благоприятную окружающую среду; составная часть экологических прав граждан; гарантия права граждан на охрану здоровья и мера ответственности за причинение вреда здоровью граждан.

По нашему мнению, конституционные права человека на благоприятную окружающую среду помимо этих значений должны включать и значение информационной и экологической безопасности, которые так же должны рассматриваться как вред здоровью.

В реальной жизни экологический вред часто является результатом функционирования экологически вредного производства в его обычном режиме или сочетании воздействия множества факторов, определяющих состояние окружающей среды на конкретной территории. Нередко вред возникает в связи с природными явлениями стихийного и чрезвычайного характера, разрушающим какие – либо хозяйственные объекты и ведущие к аварийным загрязнениям. Основания возмещения вреда различны. Возникающие у граждан убытки и потери могут компенсироваться в судебном порядке (периодические бюджетные выплаты, разовая материальная помощь пострадавшему населению из бюджетных фондов, выплаты страховых сумм в случае предварительного страхования рисков).

Субъективно вред выражается в заболеваниях, ином расстройстве здоровья, негативных генетических эффектах и физических страданиях, снижение работоспособности. Экологическое воздействие может выступить и в

роли катализатора, ускоряя, усиливая течение многих неспецифических болезней, так и непосредственной причины их возникновения.

Экологическое право, Уголовное право рассматривает меру ответственности только за вред здоровью, наступившего вследствие посредственной причины их возникновения. Юридических механизмов для компенсации потерь общества от ухудшения здоровья населения по причине загрязнения окружающей среды не существует. Для проведения создания таких механизмов – дело будущего, поскольку постановка вопроса о законодательном регулировании предполагает, как минимум, наличие соответствующих предпосылок в идее методик экономической оценки ущерба.

Вред здоровью может наступить вследствие отсутствия информации о неблагоприятности с отдельными видами природных ресурсов, а также вследствие последствий трансграничных загрязнений.

Другой проблемой является обращение с отходами, которое является острой проблемой в современном обществе, и значительный интерес представляет подкатегория дел о возмещении вреда с ярко выраженной ответственности государства.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что отдельные сбои в организационно-правовом механизме реализации уголовной ответственности за экологическую безопасность имеют, наряду с прочим, и уголовно-правовую обусловленность. Статьи УК РК действительно нуждаются в существенной корректировке.

Таким образом, конституционно – правовые основания обеспечения ответственности за противоправные деяния в сфере окружающей среды устанавливает административную и уголовную ответственность. Принимая во внимание то, что экологическая безопасность, являясь одним из видов национальной безопасности, возникает необходимость введения, как уголовной ответственности, так и административной за правонарушения в области экологической безопасности.

Основным правовым документом для осуществления международного сотрудничества в Республике Казахстан является ст. 8 п. 1 Конституции РК и разработанные на ее основе нормы права в области международного сотрудничества, которые нашли отражение в Экологическом Кодексе РК (ст. 188), предусматривающие: охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека; достижение устойчивого развития; защиту интересов Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования; предотвращение, снижение и контроль трансграничных загрязнений; развитие и поддержка свободной международной торговли и инвестиций на основе соблюдения экологических стандартов и требований; оказание международной помощи в случае чрезвычайных экологических ситуаций; применение норм и принципов международного права для решения трансграничных и региональных экологических проблем; участие в международных инициативах в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Предусмотрены и приоритетные задачи международного сотрудничества Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования решаются на глобальном, трансграничном, региональном уровне и двусторонней основе (с.188. ч. 2).

На основе ЭК РК и ее ст. 189 предусмотрены основные принципы сотрудничества Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования: добросовестное выполнение международных обязательств; уважение суверенного права государств на разработку собственных природных ресурсов; интеграция охраны окружающей среды и экономического развития для достижения устойчивого развития; ответственность государства за обеспечение мер по предотвращению ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами юрисдикции Республики Казахстан; предосторожность и принятие превентивных мер; мирное разрешение международных споров; предварительное уведомление и взаимные консультации по деятельности с потенциальным значительным трансграничным воздействием на окружающую среду; взаимодополняемость усилий, прилагаемых на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях; ответственность загрязнителя за издержки, связанные с загрязнением окружающей среды.

На основе проведенного анализа, автор считает, что Республике Казахстан назрела необходимость определить орган ответственный за охрану окружающей среды, его функции, перечень стратегически важных природоресурсных объектов, подлежащих охране от диверсионных актов и чрезвычайных ситуаций и обеспечить их охрану; определиться с международными конвенциями и договорами.

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

ВЫВОДЫ

1. Проведенный научный анализ основных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и их соответствия конституционно – правовым основам государства свидетельствует, что сущность и назначение конституционно – правовой основы природоохранной деятельности государства в настоящее время не отражает систему ее защиты. 2. Анализ нормативно – правовой базы Республики Казахстан в области охраны окружающей среды показал, что в Республике Казахстан до настоящего времени отсутствуют такие нормативно – правовые акты, отражающие конституционно – правовые основы: об экологической информации, об управлении промышленными и коммунальными отходами, экономических инструментов регулирования и предотвращения загрязнения окружающей среды, экологической безопасности. 3. Исследование основных политико – правовых принципов охраны окружающей среды свидетельствует, что отдельные принципы требуют самостоятельного нормативного закрепления. 4. До настоящего времени Конституция РК не рассматривает снижение техногенных образований, не закреплены они и за государственными органами отсутствует механизм взаимодействия государственных органов в области

охраны окружающей среды. 5.Отсутствует нормативно – правовая ответственность по экологической безопасности, экологической информации, предотвращения техногенных образований. 6.Внутригосударственная правовая система, как составляющая международного права, не рассматривает порядок гармонизации казахстанского законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с международными стандартами.

Рекомендации по конкретному использованию результатов исследования: 1 В целях совершенствования законодательства об охране окружающей среды предстоит разработка законов и подзаконных актов, необходимых для внедрения. 2 Для эффективности действия государственных органов в области охраны окружающей среды необходимо провести комплексный анализ всех нормативно – правовых актов, так или иначе связанных с охраной окружающей среды. 3 В целях защиты конституционно – правовых основ охраны окружающей среды необходимо отдельные нормативно – правовые акты задействовать через норму уголовной и административной ответственности. **Область применения рекомендаций:** 1. закон об устойчивом развитии в РК; закон о порядке предоставления экологической информации; Водный Кодекс РК, Лесной Кодекс РК, Земельный Кодекс РК; закон об экологической безопасности, закон об использовании техногенных образований, государственного управления по нормативному расходованию глубинного тепла Земли, подземного пространства; новые понятия и нормы по защите водных ресурсов. 2. нормативно – правовые нормы в области: разграничения полномочий государственных органов по охране окружающей среды. 3.Введение административной и уголовной ответственности за правонарушения в области экологической безопасности.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. Байжомартова, К.А. Экологическая преступность Республики Казахстан [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-практической конференции «Казахстан на рубеже XXI века: межгосударственные и межнациональные отношения» - Алматы, 2001. – С. 22-24.

2. Байжомартова, К.А. Правовая охрана атмосферного воздуха в Республике Казахстан [Текст] / К.А. Байжомартова // Вестник АГУ им. Абая. – Алматы.- 2002. - № 1– С. 91-92.

3. Байжомартова, К. А. Влияние терроризма на окружающую природную среду [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-практической конференции «Проблемы борьбы с терроризмом в современных условиях».- Алматы, 2003. – С.180-184.

4. Байжомартова, К. А. О совершенствовании судебной реформы в Республике Казахстан [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-практической конференции «Проблемы ускоренной экономической, социальной и политической модернизации Казахстана в свете задач, поставленных главой государства Н.А.Назарбаевым в Послании народу Казахстана» (7-8 апреля). – Алматы, 2005.- С. 409-411.

5. Байжомартова, К. А. Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с международными стандартами

[Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-практической конференции «Пути реализации основных приоритетов продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира в контексте задач, поставленных Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым в Послании народу Казахстана». – Алматы, 2006. - С. 734-737.

6. Байжомартова, К. А. Уголовная ответственность за загрязнение атмосферы [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-теоретической конференции «Государственная независимость Республики Казахстан: вопросы политического, правового и социально-экономического обеспечения» (15 декабря). – Алматы, 2006.- С. 134-141.

7. Байжомартова, К.А. Уголовно-правовые аспекты повышения экологического правосознания граждан [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного права в свете послания Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире» (18 апреля). – Алматы, 2007.- С. 295-299.

8. Байжомартова, К. А. Повышение экологического правосознания граждан: уголовно-правовые аспекты [Текст] / К.А. Байжомартова // «ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаевтың қазақстан халқына жолдауында (2008ж. 6 ақпан) Қазақстан халқының әл-ауқатын көтерудің негізгі бағыттарын жүзеге асыру». Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары (12 наурыз). – Алматы, 2008ж. – С. 241-244 б.

9. Байжомартова, К. А. Атмосферный воздух на фоне хозяйственной деятельности человека и научно-технического прогресса [Текст] / К.А. Байжомартова // Научные труды «Әділет». – Алматы, 2008.- №4.– С. 103-106.

10. Байжомартова, К. А. Қоршаған ортаны қорғаудың негізгі қағидалары мен олардың Қазақстан Республикасының басқа нормативтік актілерімен арақатынасы [Текст] / К.А. Байжомартова // «Жаһандану жағдайында қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу және қылмыстық-атқару заңнамаларын қолдану мен жетілдірудің өзекті мәселелері» атты Т.Қ.Айтмұхамбетовтің 70-жылдығына арналған халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары. – Алматы, 2009ж. – б. 346-350.

11. Байжомартова, К. А. Отдельные проблемы в организационно-правовом механизме обеспечения охраны окружающей среды [Текст] / К.А. Байжомартова // Вестник университета Д.А.Кунаева. - 2009.- № 2 (31). – С. 192-194.

12. Байжомартова, К. А. Отражение основополагающих принципов охраны окружающей среды в нормативно-правовых актах Республики Казахстан [Текст] / К.А. Байжомартова // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби, серия международные отношения и международное право.- 2009. - №4 -5 (42-43). – С. 20-22.

13. Байжомартова, К. А. Конституционно-правовые основы состава противоправных деяний в сфере охраны окружающей среды [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник республиканской научно-практической конференции

«Участие Республики Казахстан в международном сообществе: международные и политико-правовые аспекты», посвященная 70-летию со дня рождения и 45-летию научно-педагогической и общественно-политической деятельности академика НАН РК, доктора юридических наук, профессора С.Н.Сабикенова. - Алматы, 2009. - С. 198-202.

14. Байжомартова, К. А. Институты охраны окружающей среды в системе конституционных норм [Текст] / К.А. Байжомартова // Сборник международной научно-практической конференции «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года – новый этап в правовом строительстве», посвященной 60-летию Б.Х.Толеубековой. - Алматы, 2010.- С. 62-65.

15. Байжомартова, К. А. Государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов [Текст] / К.А. Байжомартова // Материалы международной научно-теоретической конференции «Садыковские чтения». - Алматы, 2010г.- С.251-253.

16. Байжомартова, К. А. Сотрудничество Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды [Текст] / К.А. Байжомартова // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию профессора Абсаттарова Р.Б. «Социально-политические науки: проблемы и суждения».- Алматы, 2010г.- С.414-417.

17. Байжомартова, К. А. Нормативное закрепление охраны окружающей среды человека и общества [Текст] / К.А. Байжомартова // «Право и политика». Научно-методический журнал. - 2011г.- № 2. - С.204-210.

18. Байжомартова, К. А. Актуальные проблемы сотрудничества Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды [Текст] / К.А. Байжомартова // «Право и политика». Научно-методический журнал.- 2011г.- № .- С.441-446.

19. Байжомартова, К.А. Право человека на охрану окружающей среды: международно-правовой аспект [Текст] / К.А. Байжомартова // Материалы международной научно-практической конференции «XX лет кафедре международного права КазНУ им.аль-Фараби».- Алматы, 2011г.- С.42-48.

20.Байжомартова, К.А. Правовая природа и функциональная направленность управленческой деятельности в сфере охраны окружающей среды [Текст] / К.А. Байжомартова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора Алиева Э.А. - 2011г.- Выпуск № 2. - С.34-39.

21. Байжомартова, К. А. Право на получение экологической информации - как способ реализации гражданских и политических прав человека [Текст] / К.А. Байжомартова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора Алиева Э.А.- 2011г.- Выпуск № 2.- С.231-236.

Байжомартова Карлыгаш Асылжомартовнанын 12.00.02 – конституциялык укук; муниципалдык укук адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Айлана –чөйрөнү коргоонун конституциялык-укуктук негиздери» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕСИ

Түйүндүү сөздөр: айлана–чөйрөнү коргоо, айлана–чөйрөнү коргоодогу мамлекеттик башкаруу, экологиялык коопсуздук, айлана –чөйрөнү коргоодогу негизги принциптер.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп айлана–чөйрөнү коргоону конституциялык-укуктук камсыздоо чөйрөсүндөгү коомдук мамилелер түзөт.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты Казак Республикасындагы айлана–чөйрөнү коргоону нормативдик камсыздоону бекемдөө жана тажрыйбада колдонуунун мүмкүнчүлүктөрүн кароо менен, айлана–чөйрөнү коргоонун конституциялык-укуктук негиздерин талдоо жүргүзүүдө турат.

Изилдөөнүн методологиялык негизин диалектикалык, укуктук-салыштырма жана конкреттик–укуктук, талдоо жана синтездик жалпы илимий ыкмалар, индукция жана дедукция, моделдөө, формалдаштыруу, логикалык жана тарыхый, статистика ыкмалары түзөт.

Алынган жыйынтыктардын илимий жаңылыгы болуп казак тажрыйбасындагы биринчилерден болгон айлана–чөйрөнү коргоонун конституциялык-укуктук негиздерин комплекстүү изилдөө болуп саналуу менен, айлана–чөйрөнү коргоо областындагы экологиялык коопсуздукту мыйзамдуу жөнгө салуудагы өзүнчө областы катары чыгаруусу тастыкталып, жана ошого жараша өзүнчө башкаруу органын жана нормативдик базасынын болуусун; айлана–чөйрөнү коргоодогу негизги принциптери төмөнкүдөй коюлуп: айлана–чөйрөнү коргоодогу мамлекеттик башкаруу; экологиялык маалымат; туруктуу өнүгүүнүн нормативдик аныктамасы жана алдындагы нормативдик базасы жоктугунун эсебинен Казак Республикасынын Конституциясынын ченемдери менен карама-каршылыкка туш келүүсү такталган; экологиялык маалымат, туруктуу өнүгүү, айлана–чөйрөнү коргоодогу мамлекеттик башкаруу боюнча нормативдик-укуктук актыларын иштеп чыгуу боюнча зарылдыгы биринчилерден болуп далилденет; айлана–чөйрөнү коргоону укуктук- уюштурууну камсыздоонун баасы берилген жана аны андан ары өркүндөтүүдөгү сунуштар иштелип чыккан; айлана–чөйрөнү коргоо чөйрөсүндөгү укукка каршы кыймылдарды жоопкерчиликке тартуу областында азыркы таптагы Казак Республикасынын мыйзамдуулугуна багытталган сунуштар иштелип чыкты; айлана–чөйрөнү коргоодогу атайын органдардын функцияларын эларалык кызматташтык областындагы экологиялык коопсуздук органдарына өткөрүп берилүүсү биринчилерден болуп сунушталган.

Иш жүзүндө колдонулушу: Иштин ичиндеги жыйынтыктар, тыянактар айлана–чөйрөнү коргоо областындагы конституциялык-укуктук негиздерин ошондой эле айлана–чөйрөнү эларалык укуктук коргоону өркүндөтүүдө колдонулат. Иштеги айлана–чөйрөнү коргоодогу конституциялык-укуктук негиздерин киргизүү чаралары

айлана–чөйрөнү коргоо областындагы эларалык келишимдерди өркүндөтүүгө мүмкүнчүлүк берет.

Колдонуу чөйрөсү: юриспруденция, укуктук билим, конституциялык, административдик, муниципалдык, экологиялык укук.

РЕЗЮМЕ

диссертации Байжомартовой Карлыгаш Асылжомартовны на тему: «Конституционно – правовые основы охраны окружающей среды» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02.- конституционное право; муниципальное право

Ключевые слова: охрана окружающей среды, государственное управление в области охраны окружающей среды, экологическая безопасность, основные принципы охраны окружающей среды.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в сфере конституционно – правового обеспечения охраны окружающей среды.

Цель работы. Анализ конституционно – правовых основ охраны окружающей среды, рассмотрение возможности практического применения и закрепления нормативного обеспечения охраны окружающей среды в РК.

Методы исследования: диалектический метод, сравнительно-правовой и конкретно-правовой методы, общенаучные методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, методы моделирования, формализации, логический и исторический, методы статистики.

Полученные результаты и их новизна: одним из первых в казахстанской практике комплексно исследованы конституционно – правовые основы охраны окружающей среды; в числе первых обосновано, что экологическая безопасность в области охраны окружающей среды должна быть выделена в отдельную область законодательного регулирования, и соответственно иметь отдельный орган управления и свою нормативную базу; установлено, что такие основополагающие принципы охраны окружающей среды как: государственное управление в области охраны окружающей среды; экологическая информация; устойчивое развитие не имеют нормативного определения и не имеют под собой нормативной базы, за счет чего вступает в противоречие с нормами Конституции РК; одним из первых доказана необходимость разработки нормативных правовых актов по экологической информации, устойчивому развитию, государственному управлению в области охраны окружающей среды; дана оценка организационно – правового обеспечения охраны окружающей среды и разработаны предложения по его совершенствованию; разработаны предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства РК в области ответственности за противоправные деяния в сфере охраны окружающей среды; одним из первых предложена передача функций уполномоченных органов по охране окружающей среды в области международного сотрудничества органам экологической безопасности.

Рекомендации по использованию. Диссертационное исследование может быть использовано для дальнейшего совершенствования конституционно – правовых основ в области охраны окружающей среды, а так же международно – правовой охраны окружающей среды. Включение в нее мер конституционно –

правовых основ охраны окружающей среды позволит усовершенствовать международные соглашения в области охраны окружающей среды.

Область применения – юриспруденция, правовое образование; конституционное, административное и муниципальное право.

THE RESUME

**for the dissertation Bajjomartova Karligash Asiljomartovna
on a theme: «Constitutional – legal basis of preservation of the environment » for
the degree of candidate of legal sciences, specialty 12.00.02. constitutional law; the
municipal right**

Keywords: preservation of the environment, the government in the field of preservation of the environment, ecological safety, main principles of preservation of the environment.

Object of dissertational research are public relations in sphere constitutional – legal maintenance of preservation of the environment.

The work purpose. The analysis constitutional – legal bases of preservation of the environment, consideration of possibility of practical application and fastening of standard maintenance of preservation of the environment in RK.

Research methods: a dialectic method, rather-legal and is concrete-legal methods, general scientific methods of the analysis and synthesis, an induction and deduction, methods of modeling, formalization, logic and historical, statistics methods.

The received results and their novelty: by one of the first in the Kazakhstan practice are in a complex investigated constitutional – legal bases of preservation of the environment; among the first it is proved, that ecological safety in the field of preservation of the environment should be allocated in separate area of legislative regulation, and accordingly have separate controls and the standard base; it is established, that such basic principles of preservation of the environment as: the government in the field of preservation of the environment; the ecological information; a sustainable development have no standard definition and have under itself no standard base at the expense of what conflicts to norms of Constitution RK; one of the first proves necessity of working out of standard legal certificates under the ecological information, a sustainable development, the government in the field of preservation of the environment; The estimation organizational – legal maintenance of preservation of the environment is given and offers on its perfection are developed; the offers directed on perfection of current legislation RK in the field of responsibility for illegal acts in sphere of preservation of the environment are developed; one of the first offers a transfer of function of the authorized bodies on preservation of the environment in the field of the international cooperation to bodies of ecological safety.

Recommendations about use and a scope. Dissertational research can be used for the further perfection constitutional – legal bases in the field of preservation of the environment, and as international – an environment right protection. Inclusion in it of measures constitutional – legal bases of preservation of the environment will

allow improving the international agreements in the field of preservation of the environment.

Field of application: jurisprudence, legal education; constitutional, administrative and municipal law.