

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж.БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д. 12.12.018

На правах рукописи
УДК: 342.727. (575.2) (043.3)

Дехканова Кымызай Ахматовна

**«ОХРАНА И ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»
(ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

12.00.01 – Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2014

Диссертационная работа выполнена на кафедре Таможенного дела историко-юридического факультета Ошского государственного университета.

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Арабаев Чолпонкул Исаевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Абдрасулов Ермек Баяхметович

кандидат юридических наук, доцент
Уметов Кадырбек Ахунович

Ведущая организация: Кыргызско-Российский Славянский университет, кафедра теории и истории государства и права. Адрес: Кыргызская Республика, 720065, г. Бишкек, пр. Чуй, 42.

Защита состоится 25 апреля 2014 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.12.018 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус №2, Юридический институт, ауд. №209

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 394, корпус №8

Автореферат разослан « _____ » _____ 2014 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

Токтобаев Б.Т.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие Кыргызстана как суверенного государства нацелено на построение свободного и демократического государства и основано на уважении и защите прав и свобод человека. Это означает, что вся деятельность государства, связанная с правами и свободами человека и гражданина, предъявляет особое требование всем органам государственной власти и должностным лицам. Главный принцип этой деятельности заключается, прежде всего, в обеспечении охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане.

Устой демократического правового государства как надежного средства обеспечения охраны и защиты прав человека и гражданина объективно предполагают использование общепризнанных принципов и норм международного права как составной части правовой системы Кыргызской Республики в обеспечении прав и свобод человека и гражданина.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы закрепления, обеспечения охраны и защиты в реализации международных стандартов прав и свобод человека и гражданина в законодательстве Кыргызской Республики. Поскольку существующая современная правовая практика реализации международных норм является важным фактором для совершенствования и развития норм права Кыргызской Республики, на основе которой вносятся необходимые дополнения, изменения в систему законодательства Кыргызской Республики.

В условиях глобализации общества права и свободы человека и гражданина составляют главную юридическую опору любой человеческой деятельности, и они способствуют развитию социальной активности личности в целях реализации его законных интересов и удовлетворения потребностей.

В настоящее время проблема обеспечения охраны и защиты прав человека, и прежде всего его социальной защищенности со стороны гражданского общества и государства крайне обострилась, и стала одной из самых актуальных в Кыргызстане. Такие явления, как массовая безработица, трудовая миграция, снижение жизненного уровня населения ставят под угрозу обеспечение их прав. Создание законодательной базы в Кыргызской Республике, думается, существенно изменят правовое регулирование этих вопросов.

Следует отметить, что дальнейшее становление и развитие гражданского общества и правового государства связаны с обеспечением охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина непосредственным действием Конституции Кыргызской Республики и совершенствованием нормативных правовых актов в данной сфере. Поэтому проблемы правовой регламентации прав и свобод человека и гражданина всегда находятся в центре внимания юридической науки в целом, и в частности теории государства и права.

В нынешних реалиях правовой действительности Кыргызстан сложно отнести к государствам, реально обеспечивающим охрану и защиту прав человека и гражданина, что объясняется влиянием исторических, политических,

экономических, духовных и рядом других факторов. А это предполагает необходимость переосмысления ранее существовавших теоретических и практических аспектов законодательства Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты прав человека и проведения более широких и углубленных научных исследований данной проблематики. Вышеизложенное свидетельствует о том, что в Кыргызской Республике в настоящее время не в полной мере обеспечиваются охрана и защита прав человека и гражданина [Новгородова О. Куда уезжают Кыргызстанцы? [Текст]/ О.Новгородова // Вечерний Бишкек. - 2008. - 29 февраля]. Таким образом, вышесказанное определило выбор темы и актуальность научного диссертационного исследования.

Связь темы диссертации с крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами, проводимыми научными учреждениями. Данное диссертационное исследование является инициативным, хотя выбранная тема диссертации в настоящее время входит в план научно-исследовательской работы кафедры Таможенного дела историко-юридического факультета Ошского государственного университета.

Кроме того, данное диссертационное исследование связано с государственной программой «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», предусматривающей приоритеты государственной перспективы дальнейшей реализации охраны и обеспечению безопасности личности, ее прав и свобод; Среднесрочной программой развития Кыргызской Республики на 2012-2014 годы для повышения качества выполнения международных обязательств в области защиты прав человека; Стратегическим планом «Развития института Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики на 2008-2013 годы».

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексное исследование теоретико-правовых проблем в сфере охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в контексте становления правового государства и рассмотрение состояния и перспектив государственной политики в реализации правозащитных механизмов в области прав и свобод человека в свете проводимых реформ.

Данная цель реализуется посредством решения следующих основных задач исследования:

- исследовать генезис развития правовой охраны и защиты прав и свобод человека в истории права;
- раскрыть правовую природу института охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина и его особенности;
- рассмотреть конституционно-правовые средства охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике на современном этапе;
- исследовать вопросы международно-правового сотрудничества Кыргызской Республики в области охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- изучить систему правовых гарантий охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина по законодательству Кыргызской Республики;
- рассмотреть роль института Акыйкатчы как внесудебного органа по контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- выявить теоретико-правовые проблемы и вопросы правоприменительной практики в обеспечении охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике;
- проанализировать состояние государственной политики Кыргызской Республики, регулирующей сферу обеспечения охраны и защиты прав человека и гражданина и предложить конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства в данной области.

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что диссертация представляет собой комплексное, логически завершенное самостоятельное исследование исторических, теоретико-правовых аспектов института охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях построения демократического, правового государства в Кыргызской Республике.

Автором вопросы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина рассмотрены в контексте механизма их обеспечения. На основе значительного теоретико-практического материала раскрыто содержание и элементы системы охраны и защиты прав и свобод человека, ее правовых и институциональных основ; охарактеризованы формы и способы реализации прав. Автором также проведен правовой анализ вопросов имплементации норм международного права в национальное законодательство в области обеспечения охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, раскрыта роль государственной политики Кыргызской Республики в обеспечении охраны и защиты прав и свобод человека.

На уровне отечественной юридической науки исследованы теоретико-правовые вопросы становления и развития института охраны и защиты прав и свобод человека и поставлены вопросы совершенствования государственной правозащитной политики в Кыргызской Республике.

Практическая значимость исследования определяется результатами, сформулированными в выводах и практических рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства в области охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина Кыргызской Республики и дальнейшей необходимостью проведения научных исследований в сфере юридической науки Кыргызстана, в частности теории государства и права, имеющих цель повышение эффективности государственной правозащитной политики.

Сформулированные в диссертационном исследовании теоретические положения и научные рекомендации могут быть использованы при дальнейших научных исследованиях вопросов охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, практической деятельности органов государственной власти, а также в учебном процессе при чтении лекций по теории государства и права, конституционному праву, международному праву.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. Аргументировано положение о том, что права и свободы человека и гражданина являются исторически изменяющейся правовой категорией. Поэтому их содержание, объем, гарантии должны быть адекватными по степени развития общества и государства, от уровня интегрированности государства в мировое сообщество и состояния международных отношений. Современный уровень развития Кыргызской Республики предполагает необходимость на основе равноправия граждан создание реальных и эффективных средств обеспечения охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Обосновано, что при определении правовой природы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина характерно отсутствие дифференциации с другими правовыми явлениями и неоднозначностью его трактовки в теории правовой науки, что в значительной мере снижает практическую значимость теоретических исследований в науке и в связи с этим предлагается необходимость их разграничения: *охрана права* – это совокупность охранительных и регулятивных норм права в предотвращении и устранении правонарушений граждан и деятельность государственных органов, направленная на реализацию норм права, восстановление этих прав в случае их нарушения. *Защита права* характеризуется совокупностью преимущественно охранительных норм права, направленных на восстановление прав, реализацию субъективных прав в случае их нарушения или ограничения, осуществление комплекса государственных мер, направленных на их устранение.

3. В целях повышения эффективности регулирования отношений диссертантом обосновывается необходимость действенных и адекватных государственно-властных рычагов. Определено, что конституционная охрана прав и свобод человека обладает специфическим набором средств и методов защиты, к числу которых можно отнести: конституционно-судебный механизм (Конституционная палата КР); судебная защита (судебные органы); административные полномочия органов исполнительной власти; законная самозащита гражданином своих прав; институт Акыйкатчы; международно-правовая система защиты.

4. Поскольку Кыргызская Республика провозгласила свою приверженность ко всеобщему обеспечению охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина и приняла обязательства соблюдать и защищать их, в связи с чем требовался механизм контроля над соблюдением государственных гарантий по правам человека и выполнению обязательства государства по правам и свободам человека.

5. Вывод автора о том, что обеспечение охраны и защиты прав человека в Кыргызской Республике непосредственно связано с системой государственной гарантии прав человека как общей, так и специальной (юридические). Юридическая гарантия выражается в нормах закона, раскрывает и конкретизирует указанное право и свободу и устанавливает порядок их реализации. Поскольку отрасль права имеет норму, закрепляющую тот или иной способ

охраны, обеспечение и защиту прав и свобод, можно говорить о конституционно-правовой, административно-правовой, уголовно-правовой и процессуальной гарантиях.

6. В Конституции Кыргызской Республики отсутствует специальная норма по охране и защите прав и свобод человека и гражданина Президентом Кыргызской Республики. На практике это приводит к многочисленным проблемам и спорам. Для решения данной проблемы автором предложено дополнить пункт 2 статьи 60 Конституции Кыргызской Республики и изложить его в следующей редакции: «Президент Кыргызской Республики является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, свобод и прав человека и гражданина». Это норма существенно расширит полномочия Президента Кыргызской Республики в части охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.

7. Выявлено, что большой объем работы предстоит Акыйкатчы (Омбудсмену), поскольку выявить существующие недостатки в законодательстве возможно, не только анализируя действующие правовые нормы, но и в ходе рассмотрения жалоб и заявлений граждан. Считаем необходимым расширить полномочия института Акыйкатчы (Омбудсмена): использование знаний и возможностей Акыйкатчы (Омбудсмена), получение от него заключений на соответствующий законопроект в целях недопущения нарушения прав и свобод гражданина еще на стадии разработки нормативно-правового акта в республике.

8. Аргументировано, что обеспечение охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане во многом является несовершенной в результате разрозненности усилий и недостаточности системного институционального обеспечения из-за фрагментарности, поверхностности и не конструктивности контактов между звеньями правозащитной системы. Поэтому задача исследователей - государствоведов состоит в поиске таких государственно-правовых механизмов, которые бы способствовали оптимизации как правозащитной системы в целом, так и повышению эффективности ее отдельных звеньев.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным комплексным научным исследованием вопросов правовой регламентации охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике, автором единолично сформулированы и обоснованы научные выводы, результаты и положения, выносимые на защиту.

Апробации результатов исследования. Диссертация выполнена на кафедре Таможенного дела историко-юридического факультета Ошского государственного университета и обсуждена на расширенном заседании кафедр таможенного дела, публичного и частного права Ошского государственного университета.

Основные положения и выводы диссертации были доложены и обсуждены автором на теоретических, научно-практических конференциях: Учебно-

методическая конференция «Этнические процессы и межэтнические отношения в Кыргызстане» (в рамках проекта ЮНЕСКО «Поощрение этнической толерантности среди молодежи Кыргызстана». г.Бишкек, 2011г.); научно-практическая конференция «Права человека и система их защиты в Кыргызстане» (г. Москва, 2007 г.).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По теме диссертационного исследования опубликовано 11 научных публикаций, три из них - в зарубежном издании, рекомендованных ВАК КР.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающие семь разделов, выводов, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертантом обоснована актуальность темы исследования, сформулированы его цель и задачи, раскрыта научная новизна тематики диссертации, практическая и теоретическая значимость исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические проблемы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина» состоит из двух разделов.

В первом разделе «Генезис развития правовой охраны и защиты прав и свобод человека» автором рассматриваются вопросы формирования и развития института охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в истории права с применением цивилизационного подхода. Автор говорит о правах человека как о многомерном явлении, неравнозначном, противоречивом, о том, что концепция прав человека насчитывает тысячелетие и в различные времена эта проблема приобретала либо религиозное, либо философское понимание в зависимости от социальной позиции властвующих классов [Лукашева К.А. Общая теория прав человека [Текст]/ К.А. Лукашева - М., Норма. – 1996. - С.3].

Идеи о ценности и равности людей перед высшими силами обнаруживаются еще в древних мифах и как единая норма человеческого общежития появляются еще в раннеклассовом обществе, пока не знающей свободы и правомочий человека. Письменные свидетельства этих процессов можно увидеть в первоначальных известных правовых актах, которые в той или иной мере закрепляли права и свободы человека, запрещали посягательства на честь и достоинство человека, на неприкосновенность частной собственности и др. Концепция индивидуальной свободы как духовной и социальной ценности в течение двух с половиной тысячелетий была предметом дискуссий среди философов, религиозных мыслителей, правоведов [Розахунова Н.Р. Истоки теории прав человека и закон [Текст]: Дис...д-ра юрид.наук, 12.00.01/Н.Р.Розахунова. – Б., 2010.-С.29].

Термин «права человека» как научная проблема неразрывно связана с распространением идей естественного права, софистами основоположниками современной теории прав человека.

В античный период впервые человек был облечен в понятие гражданина как лица, обладающего определенными политическими правами, и уже прописывались некоторые защитные механизмы права в широком смысле этого понятия.

В период феодализма многие естественно-правовые идеи облекались в религиозную оболочку, затем уже в условиях сословно-представительной монархии стали говорить о личной неприкосновенности граждан. Так, Великая Хартия Вольностей 1215 года считается первым правовым документом, в котором были заложены доктринальные основы прав человека - предпосылка для дальнейшего утверждения личной свободы в жизни общества. Следует отметить, что и сейчас сохраняют свое значение положения, которые были закреплены в этой Хартии.

Решающим этапом в развитии прав человека явились буржуазно-демократические революции XVII - XVIII вв., которые выдвинули принцип формального равенства как основы универсальности прав человека, придавший им подлинно демократическое звучание. Например, в Петиции о правах 1628 г. конкретизировалось положение, запрещающее любую форму лишения свободы свободного человека без законных оснований, что во всяком случае отражало усилия по провозглашению и закреплению правового механизма обеспечения охраны и защиты прав человека. Правовой документ «Habeas corpus act» установил правовой механизм, который имел своей целью обеспечить права человека - гарантии неприкосновенности человека, принцип презумпции невиновности и другие положения, важные при организации охраны прав и свобод человека [Иванов Г.И. Права человека [Текст] / под ред. М.Ф. Чудакова // учеб. пособие - М.: Изд. деловой и учебной литературы, 2006. - С. 34-35].

В 1689 году в Англии в результате «славной революции» был принят Билль о правах, положения которого гарантировали: право поданных обращаться с петицией к королю, ограничивался размер судебных взысканий и штрафов, провозглашалась свобода выборов в парламент, свобода слова в стенах парламента и др. Отдельные положения этого Билля закрепляли, например, положение о «недопустимости применения жестоких и необычных наказаний».

Впоследствии идеи «естественных» и «неотъемлемых» прав, сформулированные выдающимися французскими, немецкими, английскими, американскими мыслителями, были положены в основу концепции построения правового государства: народный суверенитет, права человека и гражданина, разделение властей, равенство перед законом, верховенство закона, судебная защита конституционных прав и другие фундаментальные принципы построения демократического государства, которые нашли свое отражение в первых исторических законодательных актах.

Впервые понятие «права человека» встречается во французской «Декларации прав человека и гражданина» 1789 года. [Карлейль Т. Французская революция. История [Текст] / Т. Карлейль - М., 1991. - с. 102]. Хотя до этого идею прирождённых прав провозгласила английская Великая хартия вольностей (1215г.), английский Билль о правах (1689г.) и американский Билль о правах (1791г.) [Конституция США: история и

современность [Текст] / Под ред. А.А. Мишина и Е. Ф. Язькова. - М.,1988.]. Основопологающие права человека, закрепленные в Декларации на собственность, личную свободу и безопасность, на сопротивление насилию, до сих пор не утратили своей актуальности.

В XX столетии, важнейшим документом, который непосредственно защищал права и свободы человека и гражданина явилась «Всеобщая декларация прав человека» 1948 г. Она и последующие документы утвердили международный стандарт прав человека и гражданина и поручительства обеспечения этих прав с целью инкорпорации (отражения) в государственном строе государственных участников. Постепенно права человека дополняются новым - правом на благоприятную окружающую среду, правом на информацию и др.

В советский период развития прав и свобод человека фактически права личности всегда рассматривались через призму интересов государства и его идеологических ориентиров. Развитие личных прав властью практически не соблюдалось, а использование политических прав было ограничено основным Законом страны («в целях развития коммунистического строительства...», «в целях укрепления и развития социалистического строя» и т. п.). Советское государство присоединилось ко многим международным конвенциям по правам человека, имевшим декларативный характер. Нельзя сказать, что советские конституции не закрепляли права и свободы граждан - в них соответствующие главы и разделы присутствовали, объем прав и свобод от конституции к конституции расширялся, однако подчиненное положение человека сохранялось. Исторические аспекты данной проблемы показывают, что проблемы правовой охраны основных прав и свобод человека возникли достаточно давно, и к настоящему времени их решение стало важной задачей для всего мирового сообщества в качестве неотъемлемой составляющей системы международной безопасности.

Во втором разделе «*Правовая природа системы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина и его особенности*» автор раскрывает правовую природу таких основных смежных категорий, как «охрана прав» и «защита прав», «обеспечение прав», «система защиты прав» в законодательстве и в теории правовой науки.

В разграничении понятий «охрана права» и «защита права» существуют три основных подхода. Так, казахский ученый С.Н. Сабикенов дефинирует «защиту прав человека» как «осуществляемую в установленном законом порядке правоприменительную деятельность органов государства, обусловленную нарушением либо оспариванием этих прав, цель которой состоит в восстановлении или подтверждении этих прав» [Сабикенов С.Н. Некоторые вопросы защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов советских граждан [Текст]/ С.Н. Сабикенов // Проблемы государства и права: сб. тр. науч.сотр. и аспиранта. - М., 1974. - Вып. 9.- С. 62.]. Б.Н. Мезрин понимает под защитой права обеспечение исполнения прав, тем самым подменяя термин «защита» термином «обеспечение». Н.С. Малеин под «защитой прав» понимает систему средств, направленных на предупреждение правонарушений и устранение их последствий [Малеин Н.С. Гражданский закон и права личности в СССР [Текст]/ Н.С. Малеин - М.,

1981. –С.192]. В.Д. Ардашкин полагает, что «охрана прав» является государственным принуждением и включает в себя следующие конструкции: институт ответственности, институт защиты, институт предупреждения и институт процессуального обеспечения [Ардашкин В.Д. Правоохранительный механизм: понятие, научный инструментарий. Охранительный механизм в правовой системе социализма [Текст]/ Под ред. Н.В. Витрука.- Красноярск, 1989. - С. 9].

А. В.Стремоухов предлагает в качестве критерия дифференцирования данных понятий определить их функциональное назначение. По его мнению, охрана есть тогда, когда нет нарушения права, а защита должна наступать тогда, когда есть правонарушение [Стремоухов А. В. Правовая защита человека [Текст]/ А. В. Стремоухов // Краткий учебный курс – М.: НОРМА, 2006. - С. 24-25].

Правовую охрану отождествляют с защитой и некоторые другие авторы. С.С. Алексеев понимает охрану и защиту прав как восстановительную деятельность, сужая содержание понятия «охрана прав». В качестве доказательства своей позиции, эти ученые указывают на отрасли публичного права. Верно отмечает Н.И. Матузов: «Вообще охрана и защита Субъективного права или охраняемого законом интереса – не одно и то же: охраняются они постоянно, а защищаются только тогда, когда нарушаются. Защита есть момент охраны, одна из ее форм. Эти понятия не совпадают» [Матузов Н.И. Правовая система и личность [Текст]/ Н. И. Матузов. - М., 1999. -С. 131].

В действующем законодательстве, кроме дефиниций «защита», «охрана» и «обеспечение» прав и свобод человека содержатся такие категории как «правовая» и «юридическая защита». В нормативный оборот термин «правовая защита» вошел после принятия Конституции СССР от 1977 г., провозгласившей гендерное равноправие и правовую защиту материнства и детства. Далее «правовая защита» находила свое отражение во многих нормативно-правовых актах. Во многих нормативно-правовых актах предусмотрена презумпция охраны и защиты прав человека. Однако законодательные установки не в полной мере определяют правовую защиту.

Таким образом, если государство в своем основном законе закрепило право, значит, оно берет на себя ответственность за его обеспечение. Следовательно, основная задача правового регулирования прав и свобод человека состоит в том, чтобы их признать, предоставить гарантии соблюдения и обеспечить их защиту.

Одной из основных функций права является правоохранительная функция [Радько Т. Н. Функции права [Текст]/ Общая теория права: Курс лекций / Под общ. ред.В. К. Бабаева. - Нижний Новгород, 1993. -С. 266–281]. Следовательно, в нормативно-правовом акте можно выделить охранительные, регулятивные и защитные правовые нормы. Гражданский кодекс, устанавливая неприкосновенность частной собственности (охранительная норма – благо), закрепил не только право собственника владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом (регулятивная норма), но и способы ее защиты. Защита же предполагает принудительный (в отношении обязанного лица) способ осуществления права, применяемый в установленном законом порядке компетентными органами в целях восстановления

нарушенного права. Именно на стадии защиты нарушение должно быть ликвидировано, а право восстановлено.

Для государства как организации публичной власти именно защита прав является одной из основных функций и для выполнения этой функции обязывает отдельные государственные органы и должностных лиц устанавливать режим охраны прав, а в случае их нарушения осуществлять защиту нарушенных прав.

«Систему защиты прав человека» можно определить как совокупность элементов (правовых средств, способов, форм) в их взаимодействии, при помощи которых государство осуществляет юридическое воздействие на правоотношения между субъектами права в целях признания, соблюдения и реализации прав человека.

Итак, наличие различных мнений ученых о соотношении понятий «защита права» и «охрана права» показывает, что большинство исследователей под защитой права подразумевает меры, направленные на восстановление нарушенного права или на предотвращение угрозы нарушения прав и законных интересов. Вместе с тем, известные точки зрения и тех ученых, которые отдают предпочтение понятию «защита права», ставя от него в зависимость понятие «охрана права».

Если цель механизма охраны основных прав состоит в предупреждении и профилактике нарушений прав человека, в устранении препятствий (не являющихся правонарушениями), мешающих их осуществлению, то цель механизма защиты прав заключается в том, чтобы восстановить (подтвердить) уже нарушенное (оспоренное) право, если это объективно возможно. Следовательно, отличительным признаком механизмов охраны прав и защиты прав является степень их связи с нарушением прав.

Глава вторая «Правовое регулирование системы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике» состоит из трех разделов.

В разделе первом «Конституционно-правовые средства охраны и защиты прав и свобод человека в Кыргызской Республике» автор рассматривает права и свободы человека, классификацию прав человека, вопросы ограничения прав и свобод, охраняемых Конституцией Кыргызской Республики.

Автор проводит разграничение основных прав и свобод на *права человека и права гражданина*, раскрывая их смысл: «Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления» (ст.16 п.1 Конституции КР). Поэтому основные права и свободы не только признаются, охраняются государством, но и защищаются им, как необходимое условие его существования.

Автор устанавливает сходство и различие категорий «право» и «свобода», используемых в правовой науке. Данные категории употребляются в следующих значениях: свобода совести, свобода вероисповедания, свобода мысли и свобода слова и т.д. По смыслу и содержанию эти категории можно считать равными. Различие в терминологии является скорее традиционным, сложившимся ещё в

18-19 веках. Права и свободы, закрепленные в основном законе страны, обладают персонифицированностью, поскольку имеют своим адресатом не конкретного человека, а распространяются на всех. Там, где речь идет о правах человека, используются формулировки «каждый имеет право», «каждому гарантируется» и т. д., что подчеркивает признание прав и свобод за любым человеком, находящимся на территории Кыргызской Республики, независимо от того, является ли он гражданином Кыргызской Республики, иностранцем или лицом без гражданства.

При сравнении данных категорий выявлено то, что в Конституции не проводится четкого разграничения между категориями «права человека» и «права гражданина». Формулировки «каждый», «никто», «все» подразумевают, что они распространяются на человека, однако они могут касаться политических, экономических, социальных и культурных прав, которые присущи правам гражданина. Характерной особенностью конституционных прав и свобод также является и то, что они равны и едины для всех без исключения.

В литературе и законодательстве наряду с категорией «права гражданина» используется категория «права личности».

Права человека юридически гарантированы отраслью права, именуемой права человека, находят выражение в международных договорах; внутритерриториальны и вненациональны, существуют независимо от закрепления в законодательных актах государства и являются объектом международно-правового регулирования и защиты.

Права гражданина есть совокупность естественных правомочий, получивших отражение в нормативно-правовых государственных актах, и квалифицируют человека как члена государственно-организованного сообщества. Права гражданина обязательно закрепляются в конституциях и иных законодательных актах и также обязательно государством декларируются и обеспечивается их защита.

Права личности понимают как правомочия, принадлежащие конкретному индивиду в конкретной ситуации. Объем их может зависеть от социально-экономического положения, общественно-политического статуса человека, условий его работы и проживания.

Итак, конституционные права и свободы человека и гражданина - неотъемлемые наиболее важные права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защищаемые государством, составляющие ядро правового статуса личности и получающие высшую юридическую силу.

При анализе понятий *права и свободы человека* и *права и свободы гражданина* следует отграничивать их. Гражданин в своем государстве имеет больше прав, свобод и, соответственно, обязанностей, чем человек, не являющийся гражданином. Так, человек, не являющийся гражданином государства, в котором он находится, является либо иностранцем, либо лицом без гражданства, что соответственно влияет на его правовой статус, и он может существенно отличаться от правового статуса гражданина этого государства.

Таким образом, конституционные права и свободы обладают специфическим набором средств и методов своей защиты. К их числу относятся: конституционно-судебный механизм (Конституционная палата КР); судебная защита (судебные органы); административные действия органов исполнительной власти; законная самозащита человеком своих прав; институт Акыйкатчы; международно-правовой механизм.

Содержание прав и свобод выносится современной концепцией прав человека, которая проводит *классификацию прав и свобод человека и гражданина*, подразделив ее на 3 основные группы: первое - политические, гражданские и личные права, провозглашенные в свое время первыми буржуазными революциями и закрепленные в известных декларациях (американской, английской, французской); второе - социально-экономические права, возникшие под влиянием социалистических идей, движений и систем (право на труд, отдых, образование, социальное обеспечение, медицинскую помощь и т.д.); они дополнили собой прежние права, получили отражение в соответствующих документах ООН; третье - коллективные права, выдвинутые в основном развивающимися странами в ходе национально-освободительных движений.

Выделение трех поколений прав в значительной мере условно, но оно наглядно показывает последовательную эволюцию развития данного института, историческую связь времен, общий прогресс в этой области.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина реализуются на основе *принципа равноправия*. Перспектива Кыргызстана состоит в приоритетном развитии «юридического» равенства перед равенством («экономическим»).

Проблемы равноправия, касающиеся прав и свобод, являются гарантией их соблюдения и исполнения, кого бы они ни касались, оно в равной степени должно распространяться на права и свободы человека и гражданина.

Перечисление в Конституции Кыргызской Республики основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. В Конституции Кыргызской Республики предусматривается возможность *ограничения прав и свобод человека*, которое может быть применено в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц (ст. 20 ч. 2 Конституции КР). Конституция провозглашает принцип *неограниченности прав* человека. Это значит, что человек не может быть ограничен в реализации своих прав. Любые акты, ограничивающие признанные права человека, являются неправомерными. Установление ограничений относится к внутренней компетенции государства.

Еще одним аспектом исследования является проблема *обеспечения государством конституционных прав и свобод граждан*. Принцип свободы осуществления прав человека в Кыргызской Республике, равно как и во многих странах мира, имеет пределы своего действия. Однако, государство также ограничено в вопросах умаления прав и свобод человека сферами правового регулирования, его целями. Необходимо особо подчеркнуть, что права и обязанности, не обеспеченные

механизмом ответственности, не будут соблюдаться и выполняться [Маматазизова Э.К. Юридическая ответственность государственных служащих КР. [Текст]: автореф. дис. канд. юрид. наук. - Б., 2011. - С. 15]

С точки зрения обеспечения не только конституционных, а всех прав и свобод граждан представляется возможным говорить о складывающейся отрасли «право прав человека и гражданина», которая содержит в своем составе комплекс правовых средств, направленных на охрану, обеспечение действия прав и свобод человека и гражданина. Складывающаяся комплексная отрасль «право прав человека и гражданина» будет служить фундаментальной правовой основой института государственно-правовой охраны основных прав и свобод граждан. Это позволит значительно улучшить нормативное регулирование компетенции государственных органов в этой сфере, создать основу эффективной реализации их полномочий по охране прав и свобод, усилить их правозащитные функции.

Во втором разделе «Международно-правовое сотрудничество Кыргызской Республики в области охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина» автором раскрываются вопросы сотрудничества и присоединения Кыргызстана к общепризнанным международным конвенциям по охране, защите и соблюдению прав человека. За годы суверенитета Кыргызстан присоединился к 23 международным договорам по правам человека в рамках ООН и ее специализированных учреждений, тем самым приняв обязательства защищать права человека на своем национальном уровне на основе международных стандартов в области прав человека.

12 января 1994 года Жогорку Кенеш принял постановление о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (131 государство, в т.ч. и Кыргызская Республика), что потребовало принятия мер для создания правового механизма по реализации положений Пакта. К таким мерам относятся: принятие новых законов, внесение изменений в уже существующие, разработка нормативных и правовых документов, регламентирующих действия государственных органов по защите гражданских и политических прав человека.

В Кыргызстане на сегодняшний день существуют следующие категории населения, нуждающиеся в особом статусе и защите прав, предусмотренных в международных документах по правам человека: беженцы и вынужденно перемещенные лица; женщины и дети; пожилые люди. Кыргызстан ратифицировал пять международных конвенций по правам женщин и устранению дискриминации по признаку пола. В 1994 г. Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка. Проблема защиты детей и на сегодня требует принятия конкретных государственно-правовых мер социально-экономического характера.

Впервые в новом Уголовном кодексе, вступившем в силу с начала 1998 года, предусмотрен целый раздел «Уголовная ответственность несовершеннолетних». Введение этого раздела отвечает одному из главных требований Конвенции о правах ребенка: ни один ребенок не может быть лишен свободы незаконно или

произвольно. Новый способ защиты прав и интересов детей в соответствии с международной практикой – право детей с 14 лет обращаться в суд.

Положения нового Трудового кодекса направлены на защиту ребенка от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья, морального и социального развития.

Президент Кыргызской Республики, в соответствии с Конституцией, проявляет заботу о соблюдении прав и свобод наших граждан, а в лице гаранта охраны и защиты прав и свобод граждан выступают государственные органы Кыргызстана.

Правительство Кыргызстана также готовит регулярно в течение одного-двух лет первоначальный доклад и впоследствии четыре года периодические Национальные отчеты в ООН о выполнении своих обязательств в области охраны и защиты прав и свобод человека. Для полной реализации прав человека недостаточно только разработки нормативно-правовой базы и применения административных мер.

Необходимо, чтобы государство в лице его исполнительных органов несло ответственность по повышению уровня правовой осведомленности гражданского общества о правах человека (проведение конференций, семинаров, печатных изданий в сфере прав человека, официальные публикации в СМИ). Кроме указанных мероприятий, в Кыргызстане функционирует значительное количество правозащитных неправительственных организаций, занимающихся защитой прав человека, где одним из направлений является распространение правовых знаний. Существующие международные процедуры по обеспечению прав человека можно разделить на три основные группы. Это рассмотрение докладов государств о выполнении взятых обязательств, рассмотрение в международных органах жалоб на нарушения прав человека, допущенные государствами, изучение и расследование ситуаций, касающихся нарушений прав человека.

В разделе третьем *«Система гарантий охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина по законодательству Кыргызской Республики»* диссертантом исследуются правовые гарантии охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. Законодательство Кыргызской Республики закрепляет права и свободы в различных формулировках. Некоторые права закреплены декларативно («граждане Кыргызской Республики имеют право на жилище»), другие – как гарантия («в Кыргызской Республике гарантируется социальное обеспечение»), третьи – как объект охраны или защиты со стороны государства или закона («семья, опцовство, материнство и детство – предмет заботы всего общества преимущественной охраны закона»). Назначение гарантий состоит как в обеспечении, так и в охране прав и свобод. Более полное претворение в жизнь прав и свобод граждан зависит от множества самых разнообразных по характеру факторов, каждый из которых выступает в качестве гарантий прав и свобод.

По мнению ученого Розахуновой Н.Р., под «гарантиями прав и свобод» понимается совокупность средств, способов и процедур, создающих условия и при которых личность может реально защищать и отстаивать на законном

основании, предусмотренные Конституцией, законодательными актами и текущим законодательством, свои права и интересы, признаваемые, соблюдаемые всем обществом и защищаемые государством» [Розахунова Н.Р. Истоки теории прав человека и их влияние на становление и развитие современной системы прав человека и гражданина в Кыргызской Республике (историко-правовой анализ) [Текст]/ Н.Р.Розахунова – Бишкек, 2012. – С.163].

То есть, *под гарантиями* понимаются условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого.

Первая группа гарантий – условия, направленные на создание благоприятной обстановки для пользования основными правами и свободами. *Вторая же группа* – средства, выступающие в качестве способов, приемов и методов охраны и обеспечения прав и свобод личности – вооружает органы государства и самих граждан инструментом в борьбе за надлежащее осуществление основных прав и свобод. Общеизвестно деление гарантий прав и свобод граждан на политические, идеологические и правовые. В системе условий и средств охраны, защиты, обеспечения прав и свобод граждан Кыргызской Республики важное место принадлежит *юридическим гарантиям*.

Под юридическими гарантиями понимаются те правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечивается гражданам реализация их прав и свобод [Козлова Е.И. Конституционное право России [Текст]/ Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин: учебник. – М. – 1995 г. – С.190-191]. Юридические гарантии выражаются в нормах закона, раскрывающие и конкретизирующие указанные права и свободы и, что особенно важно, устанавливают порядок их осуществления. Не все правовые нормы – юридические гарантии прав и свобод граждан, а лишь те, которые содержат определенные средства и способы, при помощи которых достигается беспрепятственное пользование правами, защита прав и свобод и восстановление их в случае нарушения. Поскольку все отрасли права имеют нормы, закрепляющие те или иные средства и способы охраны, обеспечения и защиты прав и свобод, можно говорить о конституционно-правовых, административно-правовых, уголовно-правовых и процессуальных гарантиях.

Задача государственных органов по обеспечению охраны и защиты основных прав и свобод граждан выступает как внутренняя задача обеспечения прав, прежде всего, самих чиновников государственного аппарата, а не населения, как это должно быть по определению. Органы государственной власти приобрели за последние годы чрезмерную относительную самостоятельность. В итоге оказались исчерпанными ресурсы доверия граждан к государству и его органам. Это привело как к отчуждению масс от государственных структур, так и к отчуждению государственных органов от населения.

В научной литературе *реализация прав и свобод граждан* рассматривается как регламентированный правовыми нормами процесс, обеспечивающий каждому гражданину те материальные и духовные блага, которые лежат в основе принадлежащих ему субъективных прав, а также защиту этих прав от любых посягательств. [Общая теория права [Текст] /Под ред. Л.С. Явича. - Л., 1971. - С. 201]. Под *механизмом реализации* понимается способ осуществления прав и свобод, то есть особым об-

разом согласованные правомерные положительные действия личности, всех обязанных и иных субъектов права, а также условия и факторы, влияющие на этот процесс [Реализация прав граждан в условия развитого социализма [Текст] / Под ред. В.В. Лазарева. - М., 1983 - С. 51].

Конституция гарантирует, что полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения - обязанность государства, всех его органов и должностных лиц.

Глава третья «Государственная политика Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина» состоит из двух разделов.

В разделе первом «Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики как внесудебный орган по контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» автором рассматриваются история создания и основные направления деятельности Акыйкатчы. Автор отмечает, что государство взяло обязательство защищать права и свободы человека и гражданина, но не достаточно разработало реально действующие механизмы их обеспечения, именно поэтому в настоящее сложное для Кыргызской Республики время возникает необходимость в комплексной разработке путей и способов их защиты, к которым также относится и развитие правовых основ взаимодействия Акыйкатчы (Омбудсмена) со всеми органами государственной власти. Так как Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) в Кыргызской Республике является сравнительно молодым, тем не менее, он является важным дополнением правообеспечительного механизма, действующего в государстве. Его введение является закономерным итогом демократизации общества. Институт омбудсмена в правовых системах демократических стран неизменно становится важным механизмом не только защиты прав человека, но и укрепления законности в деятельности государственных органов. На сегодняшний день с Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики налажены тесные контакты с омбудсменами многих зарубежных стран. Подобного рода сотрудничество обеспечивает более оперативное и полное восстановление прав и свобод наших соотечественников за пределами республики.

Несмотря на усиливающуюся во всем мире критику государственной деятельности, общепризнано, что омбудсмен способствует росту публичного доверия к администрации. Поэтому сегодня этот институт справедливо считается важным фактором укрепления законности и правовой основы в деятельности исполнительной власти, формой внесудебного контроля. Его основной принцип – функциональное назначение в качестве инструмента защиты прав человека и гражданина, отличного от парламентского, судебного, административного и иных форм контроля и надзора

В разделе втором «Государственная политика Кыргызской Республики в области совершенствования системы охраны и защиты прав и свобод человека

и гражданина в Кыргызской Республике» рассматриваются проблемы государственной политики республики по комплексному решению вопросов, связанных с обеспечением охраны и защиты прав и свобод граждан.

Автор указывает на необходимость совершенствования существующей системы правовой защиты граждан, которая все еще остается недостаточно эффективной. Основная причина такого положения состоит в том, что в Кыргызстане еще недостаточно сформирована единая государственная политика в данной сфере. Правозащитная система страдает отсутствием действенных средств, методов и приемов защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина, будучи подменена обоснованием «собственной значимости» тех или иных институтов, умалением и дискредитацией правозащитного потенциала, а также преувеличением собственных правозащитных порывов тех или иных правозащитных органов и движений. Обеспечение охраны и защита прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане во многом является несовершенной в результате разрозненности усилий и недостаточности системного институционального обеспечения из-за фрагментарности, поверхностности и не конструктивности контактов между звеньями правозащитной системы. Поэтому задача исследователей - государствоведов состоит в поиске таких государственно-правовых механизмов, которые бы способствовали оптимизации как правозащитной системы в целом, так и повышению эффективности ее отдельных звеньев.

Несмотря на указанные факторы, в Кыргызстане ведется ширококомасштабная политика государства по охране и защите прав и свобод граждан, о которой свидетельствуют принятые государственные программы в области прав человека, практическая деятельность негосударственных правозащитных организаций, государственных структур, международных организаций, что в комплексе отражает общественную ситуацию по соблюдению прав и свобод человека в республике.

С момента обретения суверенитета Кыргызская Республика определила себя демократической страной и законодательной приверженностью по реализации государственных мер по защите прав и свобод человека, объявив общенациональную идею «Кыргызстан - страна прав человека».

Значительные результаты в деятельности государства по защите прав женщин были достигнуты благодаря объявлению 1996 года в Кыргызской Республике – годом женщины и выполнению мероприятий по программе «Аялзат», которая явилась продолжением работы по улучшению положения женщин в Кыргызстане.

В 2013 году в целях сокращения насильственных браков в Уголовный кодекс КР Жогорку Кенешем были внесены поправки, ужесточающие наказание за кражу невест. В Жогорку Кенеше КР уже сложилась практика получения «Заключения о гендерной экспертизе законопроектов».

По данным Нацкомстата, в 2012 году зарегистрировано 2580 фактов семейного насилия, выдано 2415 временных охранных ордеров, к административной от-

ветственности привлечено 1663 лица, возбуждено и направлено в суд 183 уголовных дела (7,2% от всех преступлений против личности). В том же году суды рассмотрели 716 административных дел и окончили рассматривать 194 уголовных дела по семейному насилию, виновными были признаны 810 человек. Отметим, что в Кыргызстане в 2012 году, по сравнению с 2011 годом, увеличились факты домашнего насилия. Эти факторы свидетельствуют о низкой правовой грамотности населения, а также о проблемах ОВД при работе с семейным насилием [В Кыргызстане из 2580 случаев семейного насилия за 2012 год возбуждено и направлено в суд 183 уголовных дела] // Режим доступа: <http://news.invest.kz/28440429-v-kyrgyzstane-iz-2580-sluchaev-semeynogo-nasiliva-za-2012-god-vozbuzhdeno-i-napravleno-v-sud-183-ugolovnyh-dela>].

В данном случае заслуживает внимания Концепция правовой пропаганды, разработанная Министерством юстиции Кыргызской республики от 2010 года, согласно которой важнейшей задачей названного министерства является пропаганда правовых знаний, направленных на формирование идеологических и нравственных основ демократического и правового государства.

Особую роль в государственной политике по охране и защите прав детей сыграла утвержденная Государственная программа по реализации прав детей «Новое поколение» на период до 2010 года. При поддержке ПРООН в 2009 году открыт Ресурсный Центр по трудоустройству беспризорных детей. Отдельный блок государственных мероприятий по проблемам охраны и защиты прав и свобод женщин составляет Национальная программа по преодолению бедности «Аракет». Программа была нацелена на социальную поддержку беднейших слоев населения, созданию общественных центров переобучения безработных граждан и т.д. В период с 2003 по 2005 гг. в стране была реализована программа Национальной стратегии сокращения бедности, которая обеспечила бы экономическую стабильность. За 2012 год уровень бедности в Кыргызстане вырос с 33,7 до 36,8%. В Кыргызстане до 2014 года планируется снизить уровень бедности с 33,7% до 28%. Такие данные приводятся в проекте Среднесрочной программы развития Кыргызстана на 2012-2014 годы.

Июньские события 2010 года выявили много проблем, в том числе и религиозного характера, которые необходимо решать с участием всех заинтересованных сторон. Для предупреждения угрозы религиозного экстремизма Правительством КР будет создан Межрелигиозный совет – совещательный орган по вопросам религий. Предполагается, что он будет способствовать снижению радикализации и политизации религиозных организаций [Бюллетень по правам человека в Кыргызской Республике. – Б, 2013. -№ 1(7).- С.61].

В Кыргызстане также на данный момент разрабатывается программа по продовольственной безопасности питания населения до 2017 года. Для реализации данной программы будут привлекаться доноры и министерства, ведомства.

Принятая в 2002 году на государственном уровне Национальная программа Кыргызской Республики «Права человека» на период 2002 – 2010 гг., как гарантия права на достойную жизнь граждан Кыргызстана, основным результа-

том видела поэтапное совершенствование национального законодательства, создание механизмов и институтов в этой сфере. Были приняты среднесрочные Стратегии развития страны на 2007-2010 гг. и на 2009-2011 гг., нацеленные на реализацию социальных реформ. Новые подходы и методы решения политических, экономических и социальных задач для полной реализации прав и свобод граждан воплотились в программе «Комплексные основы развития (КОР) Кыргызской Республики до 2010 года».

Однако отсутствие глубинных политических реформ в государственном управлении не давали возможности полноценно реализовать закрепленные международным правом охрану и защиту прав и свобод человека, несмотря на принимаемые государством законодательные меры. Кыргызстан отчитывался о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах перед Комитетом ООН по правам человека в 2010 году в Женеве.

За прошедшие годы ситуация с правами человека в республике формально улучшилась: появилась Национальная стратегия устойчивого развития страны на 2013-2017 годы, которая предусматривает отдельную главу по вопросам защиты прав человека; создан Координационный совет по правам человека при правительстве, начата реформа судебной системы, правоохранительных органов и прокурорской службы; создан Национальный центр по предотвращению пыток; принята Концепция единства народа и межэтнических отношений, для реализации которой появился Межэтнический совет при Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений.

Необходимо отметить, что одна из важных серьезных проблем для Кыргызстана - это систематические нарушения прав человека в тюрьмах, колониях и следственных изоляторах. По данным ОФ «Голос Свободы», ОО «Справедливость» и других правозащитных организаций в рамках мониторинга закрытых учреждений, проводившегося с 1 января по 15 сентября 2012 года, в Кыргызстане зафиксировано 146 случаев применения пыток. Самый высокий показатель отмечен на юге страны: в Ошской и Джалал-Абадской областях - по 30 человек. Причиной этого явления считают коррумпированность сотрудников правоохранительных органов и их низкий профессиональный уровень.

7 июня 2012 года Жогорку Кенеш КР принял Закон «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Следует сказать, что особенно часто используют пытки сотрудники органов внутренних дел, о чем свидетельствуют факты из источников правозащитных организаций. Следует также пересмотреть положения ст. 305-1 «Пытка» Уголовного кодекса КР. В частности, изменить сроки наказания должностных лиц, совершающих умышленное причинение какому-либо лицу физических или психических страданий с целью получить от него или от другого лица какие-либо сведения или признания, лишать их права занимать определенные должности в правоохранительных органах.

От эффективности охраны и защиты прав и свобод граждан зависит полнота их реализации (например, права на жизнь, здоровье и физическую свободу). Для обеспечения беспрепятственного пользования такими благами, как права и свободы, главное значение имеет деятельность по предупреждению посягательств на них.

Обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании системы их охраны и защиты, в которую включаются меры по созданию условий реализации прав и свобод, судебные и административные органы, парламентские и президентские структуры, а также четкие юридические процедуры такой охраны и защиты.

ВЫВОДЫ

В заключение автором по результатам проведенного исследования были сделаны следующие основные выводы:

1. Генезис охраны и защиты прав и свобод человека обусловлен рождением самой цивилизации и изменялся в зависимости от уровня общественного, экономического и политического развития человечества, осознания человеком собственной ценности как условия достойного существования и реализации его законных интересов.

2. Охрана и защита прав человека различным образом понималась в советской юриспруденции и неоднозначно трактуется современными учеными. Между тем, большинство авторов в предмет научно-правовых дисциплин включают понятие «охрана прав человека», но при этом не определяя указанный термин, а также не дифференцируя его с другими правовыми явлениями. Поскольку охрана прав человека является не только общеправовым, но и законодательным явлением, то при таких обстоятельствах в значительной мере снижается практическая значимость теоретических исследований в науке.

3. Конституция 2010 года усиливает защиту прав и свобод граждан. В раздел о правах человека включены предложения правозащитников и нормы международных конвенций по защите прав человека и гражданина. Кыргызстан провозглашается социально ориентированной страной, а создание условий для достойной жизни и свободного развития человека возводится в ранг государственной политики. Необходимо особо подчеркнуть, что права и обязанности, не обеспеченные механизмом ответственности, не будут соблюдаться и выполняться. Складывающаяся комплексная отрасль «право прав человека и гражданина» будет служить фундаментальной правовой основой института государственно-правовой охраны основных прав и свобод граждан.

4. Присоединившись к международным документам по правам человека, кыргызское государство приняло обязательства защищать права человека на национальном уровне на основе международных стандартов в области прав человека.

5. Юридические гарантии прав и свобод человека и гражданина многочисленны и весьма разнообразны, но их объединяет одно присущее всем им свойство - выраженность и закреплённость в законодательстве. Юридические гарантии выражаются, прежде всего, в нормах закона, раскрывающие и конкретизирующие указанные права и свободы и, что особенно важно, устанавливают порядок их осуществления.

6. Контрольные мероприятия Акыйкатчы (Омбудсмена) направлены, прежде всего, на реализацию прав граждан и исправление нарушений в функционировании государственной администрации и добивается этого, используя арсенал специфических только для него средств – методы убеждения, критику, гласность. В его распоряжении нет административных, императивных полномочий. Существование этого института направлено на развитие и совершенствование нетрадиционных способов воздействия на административное поведение.

7. Проведенный в диссертации анализ доказал, что в настоящее время продекларированные права и свободы не в полной мере соблюдаются и обеспечиваются созданной и функционирующей структурой государственных органов всех ветвей власти. Необходимо отметить, что потребность в государственно-правовой охране прав и свобод граждан закономерно вытекает из усложнения характера и структуры экономических отношений, приватизации государственной и общественной собственности, значительного увеличения числа граждан, располагающих различными формами и видами собственности и нуждающихся в ее правовой охране и защите.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1.Дехканова, К.А. Административно-правовые гарантии прав и свобод и законных интересов граждан [Текст] / К.А. Дехканова // Вестник ОшГУ. - 2010. - №3. - С. 99-102.

2.Дехканова, К.А. Приоритет прав человека в правовом государстве [Текст] / К.А. Дехканова // Вестник ОшГУ. - 2010. - №3. - С. 102-107.

3.Дехканова, К.А. История создания и роль института Акыйкатчы (Омбудсмена) в обеспечении прав и свобод человека и гражданина [Текст] / К.А. Дехканова // Известия вузов. - 2011. - №7. - С. 170-173.

4.Дехканова, К.А. К вопросу о правах и свободах человека и гражданина в Кыргызской Республике [Текст] / К.А. Дехканова // Известия вузов. - 2011. - №10. - С. 19-21.

5.Дехканова, К.А. Классификация прав и свобод человека и гражданина [Текст] / К.А. Дехканова // Известия вузов. - 2011. - №10. - С. 74-76.

6. Дехканова, К.А. История развития института государственной охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике [Текст] / К.А. Дехканова // Высшая школа Казахстана. - 2012. - №1(2). - С. 182-187.

7. Дехканова, К.А. Основные направления совершенствования гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике [Текст] / К.А. Дехканова // Высшая школа Казахстана. - 2012. - №1(2). - С. 187-192.

8. Дехканова, К.А. Значение гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности [Текст] / К.А. Дехканова // Вестник Тадж.ГУ политики, права и бизнеса. - 2012. - №2(50). - С.18-24.

9. Дехканова, К.А. Понятие, сущность и содержание охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина [Текст] / К.А. Дехканова // Наука и новые технологии. - 2012. - №2. - С. 202-204.

10. Дехканова, К.А. Общая характеристика прав и свобод человека и гражданина [Текст] / К.А. Дехканова // Известия вузов. - 2012. - №2. - С.181-184.

11. Дехканова, К.А. Конституционно - правовые принципы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина [Текст] / К.А. Дехканова // Известия вузов. - 2012. - №2. - С.199-201.

Дехканова Кымызай Ахматовнанын “Кыргыз Республикасында адамдардын жана жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин сактоо жана коргоо” (теоретикалык-укуктук аспектиси) деген темада 12.00.01 - укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган илимий изилдөөсүнүн

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: адам укуктары, жаран укуктары, адамдардын жана жарандардын укуктары, укуктарды жана эркиндиктерди сактоо, укуктарды жана эркиндиктерди коргоо, адам укуктарын камсыздоо, эл аралык укук коргоо, адам укуктарын коргоо кепилдиктери, соттон сыркаркы орган, мамлекеттик саясат.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп адамдардын жана жарандардын эркиндиктерин жана укуктарын сактоо жана коргоодон келип чыккан коомдук мамилелер саналат. **Изилдөөнүн предмети** - адамдардын жана жарандардын эркиндиктерин жана укуктарын сактоо жана коргоо институту.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты - Кыргыз Республикасында укуктук мамлекеттин калыптаныш контекстиндеги адамдардын жана жарандардын эркиндиктерин жана укуктарын сактоо жана коргоо чөйрөсүндөгү теоретикалык жана практикалык көйгөйлөрдү изилдөө жана болуп жаткан реформалардын тегерегиндеги укук коргоо механизмдерин ишке ашыруудагы мамлекеттик саясаттын перспективаларын аныктоо.

Илимий изилдөө ыкмалары болуп, илимий таануу ыкмалардын жыйындысы: диалектикалык, талдоо, синтез, аналогия, индукция, дедукция жана илимий таануунун атайын ыкмалары: моделдөө, тутумдук, салыштырмалуу-укуктук, тарыхый ыкмалар түзөт.

Диссертациялык изилдөөнүн алынган натыйжалары жана жаңылыгы,

Кыргыз Республикасындагы демократиялык, укуктук мамлекетти куруунун шарттарындагы адамдардын жана жарандардын эркиндиктерин жана укуктарын сактоо жана коргоо институтунун камсыздоо механизмдин тарыхый, теоретикалык-укуктук аспекттерин кароодогу комплекстүү, өз алдынча логикалык жактан аяктаган диссертациялык изилдөө болуп саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын колдонуу деңгээли: диссертациядагы илимий натыйжалар Кыргыз Республикасындагы адамдардын жана жарандардын эркиндиктерин жана укуктарын коргоо областындагы мыйзамдуулукту жакшыртууда, илимий изденүүлөрдө, ошондой эле мамлекеттик органдардын жана коомдук уюмдардын укук коргоо тажрыйбасында колдонуусун таба алат.

Колдонуу тармагы: мамлекеттин жана укуктун теориясы, конституциялык укук, эл аралык укук, адам укуктарынын курсу, адам укуктарын коргоо боюнча мамлекеттик органдардын жана коомдук укук коргоо уюмдарынын тажрыйбалык ишмердүүлүгү.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Дехкановой Кымызай Ахматовны на тему «Охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике» (теоретико-правовой аспект) на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: права человека, права гражданина, право и свобода, права и свободы человека и гражданина, охрана прав и свобод, защита прав и свобод, обеспечение прав человека, международно-правовая защита, гарантии соблюдения прав, внесудебный орган, государственная политика.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике. Предмет исследования – институт охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Целью диссертационной работы является комплексное исследование теоретико-правовых проблем в сфере охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в контексте становления правового государства и рассмотрение состояния и перспектив государственной политики в реализации правозащитных механизмов в области прав и свобод человека в свете проводимых реформ.

Методология исследования: совокупность применимых методов научного познания, как общенаучные: диалектический метод, методы анализа, синтеза, аналогии, индукции, дедукции и специальные методы научного познания: метод моделирования, системный, сравнительно-правовой, исторический методы.

Научная новизна полученных результатов диссертационного исследования заключается в том, что диссертация представляет собой комплексное, логически завершенное самостоятельное исследование исторических, теоретико-правовых аспектов института охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в контексте механизма их обеспечения в условиях построения демократического, правового государства в Кыргызской Республике.

Степень использования материалов диссертационного исследования: научные результаты исследования могут быть использованы для совершенствования законодательства Кыргызской Республики в области охраны и защиты прав и свобод прав человека и гражданина, в дальнейших научных изысканиях, а также в правозащитной практике государственных органов и общественных организаций.

Область применения: теория государства и права, конституционное право, международное право, курсы по правам человека, практическая деятельность государственных органов и общественных организаций по защите прав и свобод человека и гражданина.

The RESUME

on the dissertational research of Dehkanova Kymyzay Ahmatovna on "Preservation and protection of the rights and freedoms of man and citizen of the Kyrgyz Republic" (theoretical and legal aspects) "for the degree of candidate of legal sciences specialty: 12.00.01 - the theory and history of law and the state; history of studies of law and state.

Keywords: human rights, the rights of citizens, law and freedom, the right to freedom and the rights and freedoms of man and citizen, protection of rights and freedoms, protection of rights and freedoms, human rights, international legal protection, rights safeguards, non-judicial authority, public policy.

The object of the dissertation research are public relations in the field of conservation and protection of the rights and freedoms of man and citizen of the Kyrgyz Republic. **Subject of research** - Institute for the Protection and protect the rights and freedoms of man and citizen.

The purpose of dissertational research is a comprehensive study of the theoretical and legal problems in the conservation and protection of the rights and freedoms of man and citizen of the Kyrgyz Republic in the context of developing a rule of law and review the status and prospects of public policy and in the implementation of human rights mechanisms in the field of human rights and freedoms in the light of the ongoing reforms.

Research Methodology: The sum of the applicable methods of scientific knowledge as a general science: the dialectical method, methods of analysis, synthesis, analogy, induction, deduction and special scientific methods: modeling method, system, legal and comparative historical methods.

Scientific novelty of the dissertation research is that the thesis is a comprehensive, logically completed an independent study of historical, theoretical and legal aspects of the institute of protection and protect the rights and freedoms of man and citizen in the context of the mechanism of their support in building a democratic, law-governed state in the Kyrgyz Republic.

The degree of use of dissertation research results can be used for improving the legislation of the Kyrgyz Republic in the field of conservation and protection of the rights and freedoms of human and civil rights, for further scientific studies, as well as in the human rights practices of state organs and public organizations.

Field of application: the theory of state and law, constitutional law, international law, human rights courses, practical activities of the state bodies and public organizations for the protection of the rights and freedoms of man and citizen.

Формат 60x84 1/16
Объем 1,7 п.л.
Бумага офсетная.
Тираж: 120

Типография ОсОО «Махprint»
720021, г. Бишкек, ул. Курманжан Датки, 207
Тел.: (+996 312) 48-31-85
e-mail: махprint@mail.ru