

**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Диссертационный совет Д.12.11.033

На правах рукописи
УДК 342:351.74(574)

Есбулатова Райхан Макановна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек-2012

Работа выполнена на кафедре конституционного и международного права Университета имени Д.А. Кунаева

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Копабаяев Омрали Кажыбаевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Дуйсенов Эркин Эрманович

доктор юридических наук, доцент
Сулейманов Акиф Фирудинович

Ведущая организация: кафедра международного права
Казахского университета международных
отношений и мировых языков имени
Абылай хана, адрес: г. Алматы,
ул. Муратбаева 200

Защита состоится «20» июня 2012 года в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.11.033 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 180 а, конференц-зал, каб. 412.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.

Автореферат разослан «18» мая 2012 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Рысмендеев Б. Дж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. С распадом Союза ССР Казахстан вступил в качественно новую фазу своего развития, основу которой заложили Конституции 1993 и 1995 годов. В Конституции Республики Казахстан 1995 года республика утверждается демократическим, светским, правовым и социальным государством [Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. // Казахстанская правда. – 1995. - 8 сентября].

Проблемой особого характера в стране является реализация качественных реформ. В условиях построения в Казахстане демократического, правового государства осуществляется и становление института государственной службы, а равно, совершенствуется структура правоохранительных органов, представляющая собой целостную систему правоохранительной деятельности государства. В настоящее время в казахстанском обществе происходит переосмысление и соблюдение равных опций государственных и общественных интересов, а также признание в качестве высших ценностей права и свободы человека, в особенности в ходе реформирования всей системы правоохранительных органов. Новую артикуляцию приобретает проблема правового статуса государственных служащих правоохранительных органов.

На современном этапе в Республике Казахстан качественно обновлена нормативная база, регламентирующая вопросы организации и деятельности государственной службы, в том числе в правоохранительных органах, внесены принципиальные новации в их функции и сферу компетенции.

В настоящее время, согласно Закону РК «О правоохранительной службе», к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, органы внутренних дел, финансовой полиции, УИС, противопожарной службы, таможенные органы [Закон Республики Казахстан. О правоохранительной службе: принят 6 января 2011 г., №380-ІҮ. – Алматы: ЮРИСТ, 2011. – 44 с.]. Надо отметить, что в Казахстане появились и новые виды правоохранительных органов - военная полиция, обеспечивающая правопорядок в вооруженных силах и внутренних войсках, а также осуществление дознания по воинским преступлениям. С упразднением Государственного следственного комитета произошли организационные изменения в системе органов внутренних дел, Комитета национальной безопасности, прокуратуры.

Функции правоохранительных органов направлены на обязательность защиты прав и свобод граждан, законности и правопорядка, предупреждение, раскрытие и расследование преступлений и правонарушений. Осуществление деятельности данных органов зависит, в первую очередь, от правовой регуляции статуса лиц, проходящих государственную службу в органах прокуратуры, внутренних дел, финансовой полиции, национальной

безопасности, органах военной полиции, таможенных органах - в условиях вхождения Казахстана в Таможенный союз.

В данной связи представляется актуальным конституционно-правовое исследование статуса государственных служащих правоохранительных органов сквозь призму понятийно-категориального аппарата теории конституционного права Республики Казахстан.

По мнению автора данное исследование, проведенное с учетом основных тенденций правовой и правоохранительной политики, позволит концептуально обосновать теорию правового статуса государственных служащих правоохранительных органов, как совокупности субъектов, находящихся на службе государства, определить тенденции развития и реформирования государственной службы, в числе которых концепции правового статуса работников прокуратуры, органов внутренних дел, финансовой полиции.

Действующее законодательство в области конституционно-правовой регламентации государственных служащих правоохранительных органов практически не отвечает современным реалиям, которые сложились в данной области. Кроме того, есть все основания полагать, что в Республике Казахстан все еще существует проблема отсутствия должного правового регулирования конституционно-правовых отношений государственных служащих правоохранительных органов. Актуальность проблемы предопределила выбор темы настоящего исследования и его основные направления.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Диссертация входит в программу научных исследований университета имени Д.А. Кунаева.

Цель диссертационного исследования заключается в обосновании научной концепции правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан с позиций конституционно-правового аспекта понимания правового статуса должностного лица государственного органа.

Реализация данной цели обусловила выдвижение следующих **задач**:

- рассмотреть общетеоретические и конституционно-правовые аспекты института правового статуса государственных служащих правоохранительных органов;

- раскрыть понятие, структуру и содержание правового статуса государственных служащих правоохранительных органов;

- раскрыть основные конституционно-теоретические категории института государственной службы применительно к исследованию правового статуса государственных служащих правоохранительных органов;

- проанализировать нормативную основу государственной службы в правоохранительных органах на основе нормативной базы правового регулирования статуса работников органов прокуратуры, внутренних дел,

национальной безопасности, финансовой полиции, военной полиции, таможенных органов в условиях функционирования Таможенного союза;

- определить место государственно-властных полномочий, юридической ответственности и гарантий в структуре правового статуса государственных служащих правоохранительных органов, обусловленных юридической природой;

- проанализировать функционирование конституционно-правового механизма обеспечения правового статуса государственных служащих правоохранительных органов;

- сформулировать ряд предложений по оптимизации конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов;

- проанализировать международно-правовое и внутригосударственное содержание и значение принципа уважения прав и свобод человека в деятельности государственных служащих правоохранительных органов, а также сформулировать ряд предложений по оптимизации правового статуса государственных служащих правоохранительных органов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании научной концепции правового статуса государственных служащих правоохранительных органов с позиции комплексного подхода к его исследованию и современного понимания правового статуса государственного служащего правоохранительных органов; значении конституционно-правовых категорий института государственной службы, анализе современного состояния нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах и механизма обеспечения правового статуса работников правоохранительных органов в Казахстане.

Диссертация является комплексным монографическим исследованием правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан в ретроспективном плане и в соответствии с действующим законодательством.

Научную новизну диссертационного исследования подтверждают следующие выводы:

- дано определение службы в правоохранительных органах как конституционно-правового института;

- дана авторская трактовка правового статуса сотрудника правоохранительных органов;

- предложен комплекс мер, направленных на оптимизацию деятельности государственных служащих правоохранительных органов;

- определена система гарантий конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов;

- дана характеристика юридической ответственности государственных служащих правоохранительных органов.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Выявлено, что государственный служащий правоохранительных органов является гарантом прав личности на безопасность, под которой понимается правовая возможность личности как субъекта права сохранить свое состояние безопасной жизнедеятельности в форме обеспеченных и охраняемых государством и Конституцией притязаний на реализацию жизненно важных потребностей и интересов.

2. Обосновывается положение о том, что реализация правового статуса государственных служащих правоохранительных органов осуществляется в организационно-правовых параметрах государственной службы в правоохранительных органах, являющейся составной частью института государственной службы. В диссертации утверждается, что теоретически и практически значимо применение основных конституционно-правовых категорий института государственной службы для исследования правового статуса работников правоохранительных органов.

3. Дано авторское определение: государственная служба в правоохранительных органах как конституционно-правовой институт – совокупность правовых норм, выраженная установлением правового статуса должности в указанных органах и, соответственно, правового статуса их служащих с полномочиями по выполнению возложенных государством целей, функций и задач.

4. Определен правовой статус сотрудников правоохранительных органов, как юридическое закрепление положения данной категории государственных служащих в системе государственной службы, выражающееся в установлении служебных прав, должностных обязанностей, полномочий. Правовой статус указанных служащих составляет содержание государственно-служебных отношений, изменение которых влечет изменение правового статуса, где формообразующим фактором являются, прежде всего, государственно-властные полномочия и юридическая ответственность государственных служащих правоохранительных органов.

5. Предложено рассматривать юридическую ответственность, как обязательный элемент конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов. Юридическая ответственность государственных служащих правоохранительных органов обладает позитивными и негативными характеристиками. Юридическая ответственность определяется в качестве обязанности надлежащего выполнения служебных полномочий, обусловленных статутом должности, служебного долга, а также путем претерпевания тех государственно-правовых велений, которые из них следуют и гарантированы санкциями, применяемыми при наступлении нежелательных для общества и государства последствий.

Так, злоупотребление правом совершается субъектом права с целью достижения интересов путем возможного причинения вреда при реализации норм права с нарушением цели использования данных норм. Данное определение позволяет отграничить злоупотребление правом от

злоупотребления полномочиями, то есть такого деяния, которое тесно связано с использованием лицом своего положения и прав в организации.

В отношении злоупотребления, превышения и неисполнения полномочий, различием выступает характер деяния, отделяемый от превышения и неисполнения: неисполнение подразумевает нарушение трудовой дисциплины, а превышение – выход за пределы полномочий, то есть оба деяния не связаны со злоупотреблением, которое существует только в поле полномочий и имеет специфический целевой характер – направлено на достижение цели в ущерб интересам других субъектов права.

6. Определено, что система гарантий конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов это совокупность общих условий и специальных средств, обеспечивающих практическую реализацию. Так, механизм обеспечения конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов в структурном отношении состоит из взаимосвязанных элементов: мер охраны и защиты. Юридическая ответственность составляет основу механизма обеспечения правового статуса государственных служащих правоохранительных органов в качестве средства, меры и гарантии правомерного поведения.

7. Констатируется, что конституционные и иные нормативно-правовые основы государственной службы в правоохранительных органах являются базисом правового статуса государственных служащих данных органов и представляют собой систему нормативных правовых актов, регулирующих государственно-служебные отношения, обладающих целостностью и иерархичностью. Содержание казахстанского конституционного и текущего законодательства о правовом статусе государственных служащих правоохранительных органов в условиях правовой реформы характеризуется правовой и социальной значимостью. Вместе с тем, отсутствие единого подхода к определению места и содержания отдельных норм, регулирующих правовой статус государственных служащих правоохранительных органов, обусловило использование законодателем не унифицированного категориально-понятийного аппарата. Для оптимизации деятельности государственных служащих правоохранительных органов целесообразно:

- устранение противоречий в понятийном и категориальном аппарате института правового статуса государственных служащих правоохранительных органов, используемом для законодательного закрепления отдельных элементов;

- внесение некоторых дополнений и изменений в Закон «О правоохранительной службе», в котором были бы в п. 4. ст. 3 определены:

- понятие государственной службы в правоохранительных органах;
- ее задачи и принципы;
- вопросы, связанные с понятием должности и условиями ее замещения;
- понятие правового статуса государственного служащего правоохранительных органов, в том числе, касающиеся ограничений политических (принцип департизации) и иных прав.

8. Предложено предусмотреть в контрольном механизме защиты прав человека:

1) систему мер по защите и охране прав человека, закрепленную на законодательном уровне императивного характера;

2) систему организационно-правовых мер, регулирующих деятельность правоохранительных органов.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным трудом, итоги которого в процессе исследования различных аспектов развития конституционного, административного и других отраслей права Республики Казахстан получены соискателем лично. Диссертантом единолично сформулированы положения диссертации, выносимые на защиту, составляющие её новизну и практическую значимость, направленные на совершенствование конституционного и текущего законодательства Республики Казахстан.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре конституционного и международного права Университета им. Д.А. Кунаева, а также на кафедре конституционного и муниципального права Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. Основные теоретические положения и выводы исследования использовались при проведении учебных занятий по курсам «Конституционное право», «Правоохранительные органы РК» и «Государственная служба РК» в Университете им. Д.А. Кунаева, а также докладывались на различных международных научно-практических конференциях.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения и выводы диссертации отражены в четырнадцати публикациях автора, восемь из которых опубликованы в рекомендованных ВАК Кыргызской Республики рецензируемых периодических изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертация выполнена в объеме, соответствующем требованиям ВАК Кыргызской Республики. Структура работы определяется целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, основной части, состоящей из трех глав, включающих в себя восемь разделов, выводов, списка использованных источников. Диссертация изложена на 167 страницах компьютерного текста.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, определяются цель и задачи диссертации, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, и приводятся сведения об апробации и публикации результатов исследования, структуре диссертационной работы.

Глава 1 «Аналитический обзор научной литературы по исследованию конституционно-правового статуса государственных

служащих правоохранительных органов Республики Казахстан» состоит из трех разделов.

Раздел 1.1 «Историко-правовые аспекты определения правового статуса государственных служащих правоохранительных органов».

В Послании Президента Республики Казахстан народу от 27 января 2012 года указывается на необходимость модернизации судебной и правоохранительной систем, где важнейшей определена проблема кадрового обновления правоохранительных и специальных органов [Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана: послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – Алматы: ЮРИСТ, 2012. – 16 с.]. В связи с этим возникает необходимость детального изучения проблем совершенствования организации и деятельности государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан.

В ходе анализа специфики правового статуса государственных служащих правоохранительных органов сделан вывод о том, что это сложное правовое явление, которое следует рассматривать как с конституционно-правовой позиции, так и с позиции специального статуса. Правовой статус государственных служащих правоохранительных органов вытекает из значения положения, т.е., прежде всего, личности работника указанных органов как гражданина, а, с другой стороны, - субъекта государственной службы, т.е. должностного лица государства. Сделан вывод о том, что конституционно-правовой статус государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан представляет собой юридическое закрепление положения данной категории сотрудников в системе государственной службы.

Вместе с тем, анализ конституционно правового статуса государственных служащих правоохранительных органов как специального явления возможен только при наличии точного определения специфики службы в правоохранительных органах и определения круга таких органов.

Так, Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» определяет «правоохранительный орган» как государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам.

Государственная служба в правоохранительных органах Республики Казахстан, как социально-правовой институт, есть совокупность правовых норм, обусловленных установлением правового статуса должности в указанных органах и правового статуса их работников; осуществлением

полномочий правоохранительных органов и их работников по выполнению возложенных государством целей, задач и функций, порядком и условиями прохождения службы.

Сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан, по мнению исследователя Е.Т. Жалбурова, можно отнести к должностным лицам государства, являющимся представителями власти, поскольку они реализуют функции, делегированные им государственной властью. Их отличительной особенностью является то, что они, в пределах своей компетенции, наделены правом предъявлять требования и принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, предприятиями, организациями и учреждениями независимо от ведомственной принадлежности и подчиненности [Жалбуров, Е.Т. Правовой статус работников правоохранительных органов Республики Казахстан (сравнительно-правовой анализ): дис. канд. юрид. наук: 12.00.02. – Алматы, 1999. - С.45-47].

В числе важных системообразующих элементов правоохранительной системы является общность условий прохождения государственной службы в соответствующих структурах, ее обособленность в самостоятельный вид – правоохранительную службу, что, собственно, на данном этапе развития общественных отношений нашло нормативное закрепление в Законе «О правоохранительной службе».

В ходе анализа историко-правовых аспектов определения правового статуса государственных служащих правоохранительных органов РК были сделаны выводы о наличии ряда следующих специфических особенностей:

- объективным будет рассмотрение института ограничения прав и свобод работников правоохранительных органов в рамках их правового статуса, в соотношении специального статуса работника и его общего статуса как гражданина;

- правовой статус государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан представляет собой юридическое закрепление положения данной категории сотрудников в системе государственной службы;

- в качестве итога анализа может выступить тезис о том, что основополагающим ядром правосубъектности государственных служащих правоохранительных органов являются: общая правосубъектность, основанная на гражданстве Республики Казахстан, и правосубъектность должностного лица, обусловленная признанием данной категории служащих субъектами государственной деятельности. Правосубъектность государственных служащих правоохранительных органов представляет собой подвид правосубъектности должностных лиц.

Раздел 1.2 «Признаки конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан».

Служебные полномочия государственных служащих правоохранительных органов являются одной из форм деятельности

государства, характеризующихся социальной природой, императивностью, особенностями реализации. Социальная природа рассматриваемых полномочий определяется принадлежностью органа, в котором они трудятся, к правоохранительным органам государства. Указанный круг лиц получает власть от государства, в чем и состоит их главное отличие от выборных должностных лиц общественных организаций.

В целях реализации возложенных на правоохранительные органы целей и задач, государственные служащие этих органов уполномочены государством от его имени разрешать в пределах своей компетенции возникающие социально-правовые вопросы, принимать решения в форме правовых актов, в необходимых случаях применяя государственное принуждение. Их властные полномочия характеризуются совокупностью ряда признаков, которые имеют следующую градацию: право давать основанные на законе распоряжения и указания гражданам, должностным лицам других организаций; выступать от имени государственного органа, в котором они проходят службу и который предоставляет им властные полномочия; в необходимых случаях могут применить меры принуждения для исполнения основанных на законе действий.

Вместе с тем, анализ национального законодательства позволил диссертанту выявить, что возникла понятийная неопределенность в отношении дефиниций «полномочия», «компетенция», «права и обязанности». Так, например, юридические нормы, раскрывающие права и обязанности органа в целом, в различных правовых актах объединены в главы и разделы под различными наименованиями. Автор полагает, что законодатель должен использовать научно обоснованную терминологию, четко определяющую содержание, тем более в области, непосредственно относящейся к сфере властных полномочий и напрямую воздействующей на права и свободы граждан страны.

1. Наделение должностных лиц государственно-властными полномочиями происходит посредством законодательного закрепления, вследствие чего последние получают правовое содержание и становятся юридическими властными полномочиями. Данный тезис обосновывается и тем, что полномочия проявляются в служебных правах и обязанностях должностных лиц. Считается научно признанной позиция о том, что права и обязанности представляют собой различные виды полномочий государственного органа или должностного лица [Манохин, В.М. Государственный служащий как субъект административного права // Субъекты советского административного права. - Свердловск, 1985. – С.58]. Следовательно, можно предположить, что полномочия представляют собой вид и меру должного поведения должностного лица, его обязанность поступать соответствующим образом. Юридическая обязанность «есть возможность будущего поведения субъекта, имеющая необходимый характер с точки зрения воли, выраженной в законе государства. Обязанность существует в рамках должного, необходимого, установленного законодательством и обеспечиваемого

государством поведения» [Аюпова, З.К. Правоохранительные органы в период становления правового государства в Республике Казахстан. - Алматы, 1997. - С.154.].

Обосновано положение о том, что служебные права и обязанности государственных служащих обладают смыслообразующим единством, выражаемом в том, что права одновременно являются и обязанностями, поскольку они должны использоваться в интересах службы, а обязанности - правами, так как в противном случае их нельзя будет осуществить.

Раздел 1.3 «Юридическая ответственность как составной элемент конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан».

Юридическая ответственность - неотъемлемый элемент правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан. Ответственность указанных лиц предполагает соблюдение установленных законодательными актами порядка и правил при осуществлении имеющихся у них полномочий и характеризуется наличием объективных требований к сотруднику и субъективного отношения последнего к предъявляемым требованиям.

Ответственность выступает в качестве узлового момента, обеспечивая функционирование служебных полномочий, одной из правовых гарантий надлежащего осуществления задач, компетенции, правомочий в области государственного управления. Ее границы определяются служебными правомочиями работника и его свободой воли в выборе варианта поведения.

Автор признает вывод академика Г.С. Сапаргалиева о том, что вступление в должность означает несение ответственности в будущем за неисполнение или несоответствующее исполнение своих обязанностей. В этом плане ответственность выступает как позитивный аспект юридической ответственности [Сапаргалиев, Г.С. Проблемы конституционной ответственности. - Алматы, 2001. - С.34].

Государственные служащие правоохранительных органов несут персональную ответственность за исполнение своих обязанностей, определяемых занимаемой должностью и закрепленных в их правовом статусе. Так, *персональная ответственность* обусловлена обязанностями конкретного работника отвечать за свои юридически значимые действия перед компетентным органом или должностным лицом. Юридическая ответственность проявляется в качестве элемента служебного статуса, будучи одновременно еще одной его служебной функцией.

Дуализм ответственности, проявляющийся в позитивном и негативном аспектах, прослеживается при исследовании правовой ответственности государственных служащих правоохранительных органов, которые, находясь в диалектическом единстве и тесной взаимосвязи, дополняют друг друга.

Позитивная ответственность - причинно-следственное проявление статуса работника, логически вытекающее из его служебного положения, функций и тех юридически значимых действий, которые он осуществляет и за которые обязан нести ответственность перед компетентным органом.

Позитивная ответственность государственных служащих правоохранительных органов базируется на служебном долге, выступает в качестве регулятора служебных отношений, имеет значение мотивирующего фактора служебной активности и является основным средством обеспечения служебной дисциплины и правомерного поведения сотрудников.

Негативная ответственность проявляется в самом составе, включающем все виды ответственности, возникающие в правоохранительных отношениях. Негативная ответственность объединяет различные виды ответственности. Сущность негативной ответственности государственного служащего правоохранительных органов заключается в его обязанности нести наказание, наложенное за совершенное им нарушение требований правовых предписаний, регулирующих его служебную деятельность, и представляет собой один из реально существующих видов ответственности.

Глава 2 «Теоретико-методологические основы исследования конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан» состоит из двух разделов.

Раздел 2.1 «Конституционно-правовая основа государственной службы в правоохранительных органах Республики Казахстан».

Конституция Республики Казахстан является основным элементом системы нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах Республики Казахстан.

Автор полагает, что на современном этапе развития казахстанского общества важность научной проблематики конституционных основ государственной службы связана с необходимостью разрешения следующих проблем:

- уяснения конституционно-правовых норм, определяющих основы государственной службы;
- изучения воздействия Конституции на формирование кадровой политики и антикоррупционных механизмов в системе государственной службы в правоохранительных органах;
- влияния конституционных положений и принципов о государственной службе на установление, реализацию и развитие правового статуса государственных служащих;
- дальнейшего развития отраслевого законодательства о государственной службе с целью конкретизации основных конституционных положений.

Особого внимания, по мнению автора, заслуживает анализ ряда положений по осуществлению служебной деятельности работниками правоохранительных органов, содержащихся в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом на 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года; Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией

Генеральной Ассамблеи ООН 3452 от 9 декабря 1975 г.; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 года.

Автор констатирует, что в систему правовых основ формирования и деятельности правоохранительных органов входят: законодательные акты, непосредственно регулирующие их деятельность; законы общего действия; кодификационные акты основных отраслей и институтов права; отдельные нормы законов, определяющие основы правового статуса работников правоохранительных органов.

Иерархия в системе нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах обосновывается тем, что каждый из элементов занимает установленное место. В диссертации был проведен подробный анализ всех необходимых нормативных актов.

Содержание и объем законодательства о правовом статусе работников правоохранительных органов определяется его социальной и юридической значимостью. При этом следует отметить отсутствие единого подхода к определению места и содержания отдельных норм, регулирующих правовой статус рассматриваемой категории сотрудников. Для их законодательного закрепления используется понятийно-категориальный аппарат, требующий более четкой нормативной фиксации.

Анализ нормативных актов, устанавливающих порядок прохождения государственной службы в правоохранительных органах Республики Казахстан, показывает, наличие ряда научно-практических проблем в вопросах прохождения службы, правовой регламентации статуса работников органов внутренних дел, прокуратуры, таможенных органов, органов национальной безопасности. Основываясь на данном анализе, автор указывает на необходимость совершенствования ряда статей законов РК «О правоохранительной службе», «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О прокуратуре Республики Казахстан» и ряда других, а также специальных положений о прохождении службы в этих органах.

Раздел 2.2 «Гарантии обеспечения деятельности государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан».

Система гарантий, представляющих собой комплекс мер и средств, направленных на обеспечение реализации прав и надлежащее выполнение обязанностей работниками правоохранительных органов, является объективно необходимым условием существования и функционирования их правового статуса.

Объектом гарантий правового статуса государственных служащих правоохранительных органов выступают именно те общественные отношения, которые увязаны с обеспечением его реализации. Важно отметить, что содержание гарантий варьируется, что обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью. Общие

гарантии по социальной направленности делятся на экономические, политические, социальные, духовные. Анализ общих гарантий прав человека и гражданина составляет базовую основу обеспечения правового статуса работников правоохранительных органов. Однако их действие опосредовано специальными средствами, в качестве которых выступают юридические гарантии.

К *юридическим гарантиям* относится система средств реализации статуса указанной категории государственных служащих и средств правовой охраны и защиты. Закрепленные в нормативных правовых актах юридические средства направлены на конкретизацию прав, обязанностей и ответственности соответствующей категории сотрудников, на определение порядка их охраны и защиты. К *юридическим средствам* реализации относятся пределы осуществления прав и обязанностей; способы конкретизации; юридические факты, связанные с их обеспечением; процессуальные формы осуществления; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной их реализации.

В работе проводится подробный анализ специальных гарантий для каждого отдельного вида правоохранительных органов страны. В результате делается вывод о том, что имеющаяся в наличии законодательно закрепленная система гарантий правового статуса государственных служащих правоохранительных органов по мере развития гражданского общества обогащается и дифференцируется, что выражается как в расширении сферы действия работающих гарантий, так и в появлении новых. Все более усиливающиеся тенденции кризиса в экономике, социальной сфере порождают социальную незащищенность всех категорий граждан, в том числе и государственных служащих правоохранительных органов, что в целом формирует рождение новых противоречий между должными и фактическими гарантиями их правового статуса.

Глава 3 «Международно-правовое и внутригосударственное содержание принципа уважения прав и свобод человека в деятельности государственных служащих правоохранительных органов» состоит из двух разделов.

Раздел 3.1 «Система конституционно-правовых мер по защите и охране прав человека в механизме обеспечения и защиты прав человека в деятельности государственных служащих правоохранительных органов».

Конституционные права и свободы, то есть зафиксированные в Конституции РК права человека, находящиеся под защитой государства, принадлежат каждому человеку, который обладает гражданством Республики Казахстан, что является важнейшим демократическим институтом. Можно полагать, что контрольный механизм защиты прав человека должен включать в себя: систему мер по защите и охране прав человека, закрепленную на законодательном уровне, имеющую директивный характер; систему организационно-правовых мер, регулирующих деятельность органов

правопорядка; систему рекомендуемых мер, аккумулированную в кодексах чести и поведения должностных лиц.

В работе проводится анализ ряда принципов ограничения конституционных прав и свобод человека, под которыми в целом следует понимать основополагающие положения, регулирующие применение ограничительных мер. Содержание принципов ограничения прав человека в законодательстве Республики Казахстан может быть развернуто по трем основным составляющим:

1) пригодность, то есть принципиальная возможность достижения посредством ограничения прав и свобод поставленной цели. Средство ограничения и его цель должны находиться в разумной связи;

2) минимальность, под которой понимается определение ограничения, наименее обременительного для ограничиваемого права;

3) сбалансированность, направленная на достижение разумного баланса вступающих в противоречие личностных и публичных ценностей по их значению в конституционной ценностной системе.

Одно из центральных мест в исследовании ограничений основных конституционных прав и свобод человека и гражданина занимает их классификация. На основе анализа зарубежной практики такого рода ограничений сделан вывод о том, что, исходя из юридической силы нормативных правовых актов, ограничения конституционных прав и свобод закрепляются: конституцией (Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Литва, Норвегия, Португалия, Турция, Украина, Эстония и др.); законом (Австрия, Азербайджан, Люксембург, Польша, Румыния, ФРГ, Швейцария и др.). То есть, несмотря на приоритет закона в этой сфере, в демократических правовых государствах получило распространение ограничение конституционных прав и свобод правовыми актами меньшей юридической силы, но на основании закона. Данная тенденция признается опасной, и доказывается, что источники ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина должны быть предусмотрены законом соответствующего государства, соответствовать нормам международного права.

Раздел 3.2 «Организационно-правовые меры в контрольном механизме по обеспечению и защите прав человека в деятельности государственных служащих правоохранительных органов».

Сделан вывод о том, что совершенствование контрольного механизма защиты прав человека сопряжено с тремя уровнями:

1) системой мер по защите и охране прав человека, закреплённой на законодательном уровне, имеющей директивный характер;

2) системой организационно-правовых мер, регулирующих деятельность органов правопорядка;

3) системой рекомендуемых мер, аккумулированных в кодексах чести и поведения должностных лиц, где приоритетное значение отдано повышению правовой культуры должностных лиц по поддержанию правопорядка.

Система организационно-правовых мер, регулирующих деятельность органов правопорядка, по мнению О.К. Копабаева и К.К. Айтхожина, должна соотноситься «с учетом стратегии развития общества к демократическому, правовому государству; в основе правоохранительной политики в целом должны лежать правозащитная функция государственных органов, широкое применение гражданского контроля в сфере уголовной политики» [Копабаев, О.К. Айтхожин, К.К. Вопросы совершенствования уголовной политики в контексте реализации концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. // Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. - 2009. - №4(33). - С.213-216].

Важное место в системе контроля за деятельностью правоохранительных органов занимает гражданский (общественный) контроль, который может выступать в форме: 1) профилактического и уголовно-правового воздействия на преступность; 2) поддержания режима законности в деятельности органов уголовной юстиции, выступая одновременно как средство предупреждения принятия противоречащих Конституции и законодательству нормативных правовых актов, а также неправомерных действий должностных лиц органов уголовной юстиции; 3) гарантии соблюдения прав и свобод граждан, оказавшихся в сфере деятельности этих органов; 4) средства восстановления нарушенных отношений между личностью и государством.

Автор полагает, что определяя критерии допустимости ограничения прав человека в деятельности государственных служащих правоохранительных органов, необходимо исходить из следующих принципиальных позиций при формировании системы рекомендуемых мер, аккумулированных в кодексах чести и поведения должностных лиц:

- форма ограничения прав человека - законодательство РК;
- цель ограничения прав человека - общественная безопасность, защита прав и свобод других лиц;
- критерий ограничения прав человека - крайняя необходимость, при соблюдении следующих условий: наличие реального или возможного вреда государственным и общественным интересам; невозможность защиты правоохраняемых благ иными способами; соразмерность вводимых ограничений;
- общий характер ограничений, когда ограничения не носят персонафицированной направленности, их действие распространяется на каждого;
- соблюдение общепризнанных международных норм и принципов - ограничения прав человека не должны нарушать обязательства Республики Казахстан по международному праву;
- разумная достаточность мер государственного ограничения прав - ограничения могут осуществляться только в той степени, в какой это требуется, однако в любом случае не допускается ограничение фундаментальных конституционных прав и свобод человека и дискриминация на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения;

– соразмерность ограничения прав, свобод и цели, когда безопасность всех рассматривается как приоритет по отношению к соблюдению (гарантированию) определенных свобод каждого отдельного гражданина (человека).

В то же время система организационно-правовых мер, регулирующих деятельность органов правопорядка, должна по мнению автора включать в себя совершенствование системы правоохранительных органов Республики Казахстан и борьбу за чистоту рядов, подбор высокоморальных и высококвалифицированных кадров.

Раздел 3.3 «Международно-правовой и конституционный принципы неприкосновенности частной жизни государственными служащими правоохранительных органов».

Право на неприкосновенность частной жизни – это субъективное право индивида, заключающееся в осуществлении жизнедеятельности в сфере личных, семейных, бытовых и иных отношений, охватываемых понятием «частная жизнь», и основанное на принципах самостоятельного определения естественного хода жизни и возможности сохранять конфиденциальность сведений о ней.

Неприкосновенность частной жизни защищается нормами Конституции РК, международными конвенциями и договорами, а также нормативными актами законодательного и подзаконного уровня, но число преступлений против неприкосновенности частной жизни неумолимо растет. Так, согласно статистическим сведениям о состоянии преступности в Республике Казахстан, в области прав человека зарегистрирована следующая динамика роста преступлений против неприкосновенности частной жизни: в 2007 году – 2 случая, в 2008 году – 24 и в 2009 году - 32 преступления [Справка о результатах обобщения судебной практики по вопросу «Применение некоторых норм УПК РК об обеспечении прав и свобод граждан в уголовном процессе (неприкосновенность личности, частной жизни, жилища; тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений)»]: <http://www.supcourt.kz/system/isled.php>].

Законодательство Казахстана не содержит в себе таких исчерпывающих положений, регулирующих столь важные вопросы в деятельности государственных служащих правоохранительных органов, как: 1) защита прав человека с применением силы; 2) защита конфиденциальности полученных сведений; 3) защита права на неприкосновенность при осуществлении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 4) защита здоровья задержанных.

В заключении автором по результатам проведенного диссертационного исследования сформулированы следующие основные **выводы**:

1. Реализация конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов осуществляется в организационных рамках государственной службы в правоохранительных органах - составной части института государственной службы.

2. Государственная служба в правоохранительных органах как социально-правовой институт - совокупность правовых норм, обусловленных установлением правового статуса должности в указанных органах и правового статуса их работников; осуществлением полномочий правоохранительных органов и их работников по выполнению возложенных государством целей, задач и функций; порядком и условиями прохождения службы.

3. Под правоохранительной деятельностью следует понимать специализированную деятельность по охране общественных отношений, которой занимаются специально созданные для этой цели правоохранительные органы.

4. Основными признаками государственного служащего являются: занятие им государственной должности, определяющей его правовой статус; наличие властных полномочий; исполнение своих служебных обязанностей от имени и по поручению государства; осуществление государственной службы за вознаграждение.

Специальный правовой статус государственных служащих правоохранительных органов является комплексной категорией, аккумулирующей одновременно признаки нескольких видов специальных статусов: государственных служащих, должностных лиц, представителей власти. Он также может быть рассмотрен в качестве родового специального статуса работников правоохранительных органов, где видовыми будут выступать соответственно специальные статусы работников прокуратуры, органов внутренних дел, финансовой полиции, таможенных органов и т.п.

5. Государственные служащие правоохранительных органов Республики Казахстан призваны выполнять государственные функции по охране общественного порядка и безопасности, предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений и иных правонарушений на профессиональной основе. Если понятие общей правосубъектности включает весь объем социально-психических качеств и свойств индивида, признаваемых для обладания последним общим правовым статусом, то под правосубъектностью государственных служащих правоохранительных органов понимается совокупность социально-психических свойств и способностей личности, признаваемых государством путем законодательного закрепления в качестве обязательных и необходимых условий для занятия определенной должности в правоохранительных органах и наделения соответствующим правовым статусом.

6. Государственные служащие правоохранительных органов Республики Казахстан несут персональную ответственность за исполнение обязанностей, определяемых занимаемой должностью и закрепленных в правовом статусе, которая выражается в обязанности конкретного работника отвечать за свои юридически значимые действия перед компетентным органом или должностным лицом.

7. Нормативно-правовые основы государственной службы в правоохранительных органах Республики Казахстан служат фундаментом правового статуса работников данных органов и представляют собой систему, характеризующуюся структурностью, целостностью, иерархичностью и взаимозависимостью.

8. Классификация уточняет важнейшие признаки ограничения прав как конституционно-правовой категории. Классификация ограничений позволяет определить механизм функционирования категории «ограничения конституционных прав и свобод» через призму обоснованности, законности, общепризнанности тех или иных видов ограничений прав.

В классификации конституционных принципов ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина выделяются две группы: конституционные принципы, определяющие требования к источникам ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина; конституционные принципы, определяющие цели и условия ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Законодательство Казахстана не содержит исчерпывающих положений, регулирующих столь важные вопросы в деятельности государственных служащих правоохранительных органов, как: 1) защита прав человека с применением силы; 2) защита конфиденциальности полученных сведений; 3) защита права на неприкосновенность при осуществлении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 4) защита здоровья задержанных.

Обосновывается необходимость создания в Казахстане в перспективе Служебного кодекса, который будет базисом правового статуса государственных служащих данных органов, и представлять собой систему нормативных правовых актов, регулирующих государственно-служебные отношения, обладающих целостностью и иерархичностью в сфере правоохранительной службы.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ СОИСКАТЕЛЯ

1. Есбулатова, Р.М. К вопросу о соблюдении должностными лицами по поддержанию правопорядка конституционного права человека на неприкосновенность частной жизни [Текст] / Р.М. Есбулатова // Казахстанский журнал международного права. - Алматы, 2010. - №2. - С. 78-82.

2. Есбулатова, Р.М. К вопросу о формировании и внедрении модели антикоррупционного поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка в Республике Казахстан и в Российской Федерации [Текст] / Р.М. Есбулатова // Ауезовские чтения-9: Пути инновационного развития науки, образования и культуры в новом десятилетии: материалы конференции.- Шымкент, 2010. - С.257-262.

3. Есбулатова, Р.М. К вопросу о предупреждении делинквентного поведения должностных лиц правоохранительных органов [Текст] / Р.М. Есбулатова // Наука и современность – 2010: материалы VI международной научно-практической конференции. - Новосибирск, 2010. - С.381-388.

4. Есбулатова, Р.М. Сравнительно-правовой анализ понятий «злоупотребление должностными полномочиями» и «превышение должностных полномочий» в законодательстве стран СНГ [Текст] / Р.М. Есбулатова // Законность и правопорядок в современном обществе: материалы II Международной научно-практической конференции. - Новосибирск, 2010. - С.227-235.

5. Есбулатова, Р.М. Допустимость и принципы ограничения прав человека: к вопросу о механизме по обеспечению и защите прав человека в деятельности органов правопорядка [Текст] / Р.М. Есбулатова // Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. - Алматы, 2010. - №3. - С. 74-79.

6. Есбулатова, Р.М. Законодательство в области защиты прав человека: Республика Казахстан и основные международные стандарты [Текст] / Р.М. Есбулатова // Казахстанский журнал международного права. – Алматы, 2010. - №3. - С.47-53.

7. Есбулатова, Р.М. Социологические и правовые аспекты границ правомерного и противоправного поведения должностных лиц органов правопорядка в Республике Казахстан [Текст] / Р.М. Есбулатова // Наука и новые технологии. - 2011. - №2. - С.23-30.

8. Есбулатова, Р.М. Государственно-правовое регулирование вопросов поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка в Республике Казахстан [Текст] / Р.М. Есбулатова // Известия вузов. – 2011. - №4. - С.43-51.

9. Есбулатова, Р.М. К вопросу о конституционных правовых основах государственной службы в правоохранительных органах [Текст] / Р.М. Есбулатова // Вестник КГЮА. – 2011. - №2. - С.38-46.

10. Есбулатова, Р.М. Признаки правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан [Текст] / Р.М. Есбулатова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики. – 2012 . - №1. - С.5-11.

11. Есбулатова, Р.М. О категории конституционных гарантий в осуществлении деятельности государственных служащих правоохранительных органов Казахстана [Текст] / Р.М. Есбулатова // Известия вузов. – 2012. - №1. - С.215-219.

12. Есбулатова, Р.М. К вопросу о юридической ответственности в освещении правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Казахстана [Текст] / Р.М. Есбулатова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики. – 2012. - №1. - С. 16-20.

13. Есбулатова, Р.М. О конституционно-правовых мерах защиты и охраны прав человека в механизме обеспечения и защиты прав человека в деятельности государственных служащих правоохранительных органов

[Текст] / Р.М. Есбулатова // Наука и новые технологии. - 2012. - №1. - С. 244-248.

14. Есбулатова, Р.М. Историко-правовые аспекты определения правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан [Текст] / Р.М. Есбулатова // Право и политика. - 2012. - №1. - С.55-62.

Есбулатова Райхан Макановнанын “Қазақстан Республикасының уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының конституциялық-уқуктук мақамы” темасында 12.00.02 – конституциялық уқук; муниципалдық уқук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты оқумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясына
РЕЗЮМЕ

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттик қызмат, уқук қоргоо органдары, уқуктук мақам, уқук қоргоо органдарының қызматкерлеринин уқуктары жана милдеттери, қызмат адамының жоопкерчилиги.

Диссертациялық изилдөөнүн объектиси – комплекстүү конституциялық-уқуктук институт қатары қаралған Қазақстан Республикасының уқук қоргоо органдарындағы коомдук мамлекеттик-қызматтық мамилелер.

Диссертациялық эмгектин мақсаты Қазақстан Республикасының уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматкерлеринин уқуктук мақамының илимий концепциясын негиздөө. Аталған мақсатқа жетүү үчүн төмөнкү милдеттерди атқаруу зарыл: уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының уқуктук мақамы институтунун жалпы теориялық жана конституциялық-уқуктук аспектилерин қароо; анын қенемдик негиздерин сыпаттоо; мамлекеттик-бийликтик ыйғарым уқуктардын, уқуктук жоопкерчиликтин жана кепилдиктердин уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының уқуктук мақамының түзүмүндөгү ордун анықтоо; уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының конституциялық-уқуктук мақамын оптималдаштыруу боюнча сунуштарды иштеп чығуу.

Диссертациялық изилдөөнүн усулдары болуп таанып билүүнүн жалпы илимий (тарыхый-диалектикалық, анализ жана синтез) жана жеке илимий усулдар (формалдық-логикалық, системалық, салыштырма уқуктук) эсептелет.

Диссертацияның жаңылығы уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының уқуктук мақамының илимий концепциясын аны комплекстүү изилдөө жана уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының уқуктук мақамы жөнүндө учурдағы түшүнүктөрдүн өңүтүнөн негиздөө.

Қолдонулуу жана қолдонулуу чөйрөсү боюнча сунуштар. Диссертацияда берілген тыянақтар жана сунуштар Қазақстан Республикасының уқук қоргоо органдары жана мамлекеттик қызматы жөнүндөгү мыйзам жыйының, уқук қолдонуу ишмердүүлүгүн жақшыртууда практикалық қызығууну жаратат. Ошондой эле уқук қоргоо органдарының мамлекеттик қызматчыларының коррупциялануу көйгөйлөрүн изилдөөде қолдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Есбулатовой Райхан Макановны на тему «Конституционно-правовой статус государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Ключевые слова: государственная служба, правоохранительные органы, правовой статус, права и обязанности сотрудника правоохранительных органов власти, ответственность должностного лица.

Объектом диссертационного исследования являются общественные, государственно-служебные отношения в правоохранительных органах Республики Казахстан как комплексный конституционно-правовой институт.

Цель диссертационного исследования заключается в обосновании научной концепции правового статуса государственных служащих правоохранительных органов Республики Казахстан с позиций конституционно-правового аспекта. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:** рассмотреть общетеоретические и конституционно-правовые аспекты института правового статуса государственных служащих правоохранительных органов; проанализировать его нормативную основу; определить место государственно-властных полномочий, юридической ответственности и гарантий в структуре правового статуса государственных служащих правоохранительных органов; сформулировать ряд предложений по оптимизации конституционно-правового статуса государственных служащих правоохранительных органов.

Методами диссертационного исследования являются общенаучные (историко-диалектический, анализа и синтеза) и частно-научные приемы познания (формально-логический, системный, сравнительно-правовой).

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании научной концепции правового статуса государственных служащих правоохранительных органов с позиции комплексного подхода к его исследованию и современного понимания правового статуса государственного служащего правоохранительных органов.

Рекомендации по использованию и область применения заключаются в том, что выводы и предложения, сделанные в диссертационном исследовании, представляют практический интерес для совершенствования действующего законодательства о правоохранительных органах и государственной службе Республики Казахстан, правоприменительной деятельности, а также могут быть использованы при проведении дальнейших исследований проблемы коррумпированности государственных служащих правоохранительных органов.

RESUME

The dissertation research of Yesbulatova Raikhan Makanovna on "Constitutional and legal status of public servants of the law enforcement authorities of the Republic of Kazakhstan» on competition of a scientific degree of candidate of legal sciences, specialty: 12.00.02 – constitutional law; municipal law

Keywords: public service, law enforcement, legal status, rights and responsibilities of law enforcement authorities, responsible official.

The object of the dissertation research is a social non-profit, public-service relationship in the law enforcement authorities of the Republic of Kazakhstan as a comprehensive constitutional and legal institution.

The subject of the dissertation research is a constitutional and legal status of civil servants of law enforcement in the Republic of Kazakhstan.

The purpose of the dissertation research is substantiating the scientific concept of the legal status of public servants of the law enforcement authorities of the Republic of Kazakhstan from the perspective of constitutional-legal aspect.

In order to reach the set goal we need to solve the following tasks: to review theoretical and constitutional and legal aspects of the legal status of public servants in law enforcement; to review its regulatory framework; to define the place of the public authority, legal liability and guarantees in the legal status of public servants of law enforcement; to formulate a number of proposals on optimization of constitutional legal status of civil servants of law enforcement.

The dissertation research methods are general (historical dialectic, analysis and synthesis) and private scientific techniques of learning (formal-logical, systematic, comparative legal).

The scientific novelty of the dissertation research is: in support of the scientific concept of the legal status of public servants in law enforcement authorities from the perspective of an integrated approach to the study and the current understanding of the legal status of civil servant law enforcement.

The degree of using the materials of the dissertation research and the scope is that of the conclusions and proposals made in the dissertation study are of practical interest for improving current legislation on law enforcement and public service of the Republic of Kazakhstan, law enforcement, and also can be fused or future studies of corruption in law enforcement officials.