

Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова

Диссертационный совет Д. 08.11.020.

На правах рукописи
У.Д.К. 657(575.2)(043.3)

Ишенов Бейшенбек Чонмурунович

**Экономическое прогнозирование развития регионов
Кыргызской Республики:
теория, методология и практика**

08.00.05-Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями,
отраслями, комплексом)

Автореферат

Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук

Бишкек 2012г.

Общая характеристика работы.

Актуальность темы исследования. Научная мысль эпохи экономической глобализации большое внимание уделяет поискам инновационных и эффективных рычагов воздействия на выполнения стратегических задач страны. В Кыргызской Республике проблемы модернизации системы управления на долгосрочные перспективы развитие экономики ставят новые задачи перед государством. Особое роль при этом отводится разработке современных национальных технологий прогнозирование и моделирование.

Применение инструментов прогнозирования в экономике в сочетании с современными информационными технологиями дает возможность эффективного управления, как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровнях.

Актуальность диссертационной работы обусловлена тем, что изменение в политической жизни и социально-экономических отношениях в Кыргызской Республике, происходит исключительно сложных условиях комплексной перестройки национальной экономики, перевода отраслей экономики и социальной сферы на новые принципы функционирования, при ограниченности и не эффективном использовании ресурсов, а также неразвитой инфраструктуры рынка.

Вместе с тем, в нашей стране пока еще слабо развита прогнозная функция в изучении эволюции управления экономической системой.

Прогноз представляет собой научно обоснованные, экономически подтвержденные ориентиры и рекомендации, обеспечивающие устойчивое, комплексное, эффективное и инновационное развитие страны и регионов на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды.

Основной целью прогнозов социально-экономического развития страны, города, района и аульных округов является определение ориентиров и мер социально-экономической политики для органов государственного управления, хозяйствующих субъектов, населения на прогнозируемый период путем уточнения и конкретизации тенденции и предпосылок, выявления имеющихся ресурсов и возможных факторов риска для развития экономики региона.

Пройденный, после получения суверенности, путь Кыргызской Республики позволяет теперь подвести определенные итоги развития. Это прежде всего достижение и сохранение политической стабильности (это- основа основ устоявшейся государственности и всего политико-экономического строя в новых условиях). Другой итог- положительные сдвиги в парадигме экономического мышления населения республики (понимание и поддержка модернизации экономики и демократических преобразований). И последний важный итог – достижение макроэкономической стабилизации и признание необходимости **государственного регулирования**.

Таким образом, можно говорить о том, что первый этап так называемой «дикой» рыночной экономики близится к завершению. Республика стоит на пороге второго этапа, менее болезненного, более эффективного, где необходима для экономического роста активное участие и поддержка государства.

Одной из важных форм государственного регулирования экономикой является экономическое прогнозирование. Хороший экономический прогноз, учитывающий характер действия различных факторов, поведение и проявление многозначных

индикаторов в ходе развития производства и реализации всевозможных хозяйственных связей и взаимоотношений, экономике очень нужен. Он укажет ей цели и ориентиры наиболее верного и наиболее эффективного развития. Зная этот прогноз, органы государственного управления, ведающие экономикой, могут руководствоваться выверенной перспективой и со знанием дела направлять свои стимулирующие меры на достижение успешных хозяйственно-рыночных результатов.

Как убеждает практика, наиболее динамичным аспектом региональной экономики является возникновение ежегодно сотни тысяч малых и средних предприятий. Почти половина из этих предприятий становится банкротом и закрывается в течение первых двух лет своей работы, хотя в это же время появляются и новые. Это огромная для региона потеря - человеческого, физического и финансового достояния.

Причин такого большого числа банкротств много. Одной из наиболее важных причин является отсутствие адекватной рыночной информации за исключением очевидного местного положения, что приводит к избыточности или потерям. Именно в данном случае экономические службы и могут сыграть ведущую роль. При наличии обширных данных о рынке, об объемах затрат и выпуска продукции для данного региона, экономические службы могут идентифицировать развивающиеся отрасли или ведущие секторы производства в настоящее время и в будущем. Затем определить прямые или косвенные потребности и подготовить экономический прогноз, в котором дается индикаторы потенциальных потребностей и спроса на производство. Такая информация может использоваться потенциальными предпринимателями и фирмами для организации предприятия более точно и успешно реагирующих на спрос.

При плановом развитии инфраструктуры или при создании собственного или зарубежного предприятия в регионе, экономический прогноз дает полезную информацию для будущих предпринимателей и промышленников. Успех нового предприятия зависит в огромной степени от точного определения сроков, взвешенного прогноза рыночного спроса и точности информации. Таким образом, экономический прогноз может спасти жизнь новых предприятий, как в условиях устоявшегося рыночной экономики, так и в условиях развивающихся рыночных отношений.

Подготовка качественных экономических прогнозов, несомненно, требует наличия соответствующей методологической базы, позволяющей на основе анализа ретроспективных данных об исследуемом объекте, вывести суждения определенной достоверности относительно будущего развития объекта, при этом основополагающим моментом является использование единой, научно-обоснованной методики прогнозирования органами государственного управления.

Трудности, возникающие при подготовке экономических прогнозов развития регионов, говорят **об отсутствии современной национальной технологии прогнозирования и моделирования**. Проблемой является и использование органами государственного управления различных подходов и методов прогнозирования, что приводит к снижению качества разрабатываемых прогнозов и соответственно, к неверному определению перспектив развития экономики на прогнозируемый период.

В этих условиях возникает также насущная необходимость в разработке и практической реализации единого методологического подхода к процессу прогнозирования для органов государственного управления с целью повышения качества разрабатываемых прогнозов социально-экономического развития и эффективности

функционирования реального сектора и социальной сферы в концепции развития регионов.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования связана с реализацией программ: « Среднесрочной программы развития Кыргызской Республики на период 2012-2014гг.», « Концепции модернизации социально-экономического развития КР на период до 2015года», « Стратегией инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2020года»

Цели и задачи исследования. Цель работы заключается в разработке теоретико-методологических основ современной национальной технологии экономического прогнозирования и моделирования, направленное на повышение качества разрабатываемой концепции развитие экономики КР и ее регионов. В соответствии с указанной целью в работе были поставлены следующие задачи:

- Раскрытие сущность и принципов регионального экономического прогнозирования;
- Определение роли информационного обеспечение прогнозирования развития экономики регионов;
- Выявление взаимосвязи регионального и республиканского прогнозирования;
- Исследование основных методов прогнозирования развития региона;
- Изучение факторов ,определяющих выбор метода прогнозирования в регионе;
- Обоснование, прогнозирование бюджетно-финансовых и инновационных механизмов развития региональной экономики;
- Разработка механизмов реализации регионального прогноза;
- Разработка концепцию развития экономики КР и ее регионов.

Научная новизна исследования заключается в системной разработке механизмов экономического прогнозирования в реальной и социальной сфере экономики и методического обеспечения реализации его процедур в современных условиях развития регионов. В качестве одной из форм государственного воздействия и регулирования региональной экономики выделено экономическое прогнозирование.

Научное новизна подтверждается следующими результатами, выносимыми на защиту:

- Обобщены и систематизированы теоретические основы национальной технологии экономического прогнозирования и прогнозирования инновационного развития региона;
- Изучены и выявлены проблемы информационного обеспечения прогнозирования региональной экономики;
- Раскрыта взаимосвязь регионального и республиканского прогнозирования;
- Определена классификация основных методов прогнозирования региона [формализованные методы разделы на группу математических (эконометрические методы, экстраполяция тренда и имитационные модели) и логических методов (исторические аналогии и сценарный подход); методы экспертных оценок разделены на индивидуальные и коллективные].

- Выявлены факторы, определяющие выбор конкретного метода прогнозирования в условиях региона;
- Обоснованы необходимости и преимущество бюджетной децентрализации как механизм оптимального прогнозирования региональной экономики;
- Определены механизмы реализации регионального прогнозирования;
- Разработана прогноз развития экономики регионов на период 2020 г.

Экономическая и практическая значимость исследования состоит в том, что теоретические выводы и рекомендации по внедрению технологий экономического прогнозирования, особенно инновационного развития регионов могут послужить основой для разработки стратегий и программ регионального развития на кратко-среднесрочном и долгосрочном периоде.

Раскрытие особенности взаимосвязи регионального и республиканского прогнозирования послужат основой для дальнейшего совершенствования взаимодействия местных и республиканских органов управления.

Определенная в исследовании классификация основных методов прогнозирования региона может послужит основой для дальнейшего совершенствования содержания « Закона о государственном прогнозировании социально-экономического развития Кыргызской Республики», принятый Жогорку Кенешом КР 26-декабря 2008-года.

Обоснованные механизмы реализации регионального прогноза послужит практическим инструментом в деятельности органов местного самоуправления.

Отдельные положения и практические рекомендации нашли отражение и применени е в разработке программ социально-экономического развития на 2012-2014гг. Нарынского, Иссык-Кульского областей, а также г. Бишкек.

Результаты исследования могут быть использованы в вузах, особенно КЭУ КР при разработке учебных пособий и программ по дисциплинам « Прогнозирование и планирование в условиях рынка», « Макроэкономика» для студентов обучающихся по специальности « Национальная экономика».

Разработанная автором проект Закона « О государственном стратегическом планировании» может быть рассмотрен и принят Жогорку Кенешом КР.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Важным элементом в системе регулирования региональной экономикой определено экономическое прогнозирование определяющий механизм координации интересов и деятельности предприятий всех форм собственности. Теоретически обоснованы, обобщены и систематизированы основы национальной технологий экономического прогнозирования развития региона.
2. Обоснована первостепенная основополагающая роль государства в осуществлении социальной справедливости, предполагающей помощь неблагополучным и проблемным регионам.
3. Раскрыта взаимосвязь регионального и республиканского прогнозирования.
4. Определены основные проблемы информационного обеспечения прогнозирования и инновационного развития регионов.
5. Определена классификация основных методов прогнозирования региона (это формализованные методы, которые разделены на группу методических и

логических методов; методы экспертных оценок- разделены на индивидуальные и коллективные).

6. Выявлены факторы, определяющие выбор конкретного метода прогнозирования в условиях региона и обоснованы механизмы реализации регионального прогноза.
7. На основе сценарного метода прогнозирования разработан концепция инновационного развития региональной экономики на период до 2020 года. Перспективой стратегического развития республики является устойчивое и инновационное развитие региональной экономики.

Личный вклад соискателя заключается в теоритико - методологическом и научном обобщении и путей решении проблем внедрения экономического прогнозирования в развитие государственной и региональной экономики. В ходе диссертационного исследования соискателем проведены комплексные разработки на основе изучения научно-публицистических источников, статистических материалов и др. теоретические и методологические аспекты послужили основой для разработки практических рекомендаций и механизмов по реализации экономического прогнозирования в регионах. Соискатель принимал участие в разработке Закона « О государственном прогнозировании социально- экономического развития КР»

Информационной базой исследования послужили статистические данные Нацстаткомитета КР, материалы министерств, ведомств, регионов и государственных служб. В диссертации использованы работы ведущих отечественных и зарубежных ученых, а также иные исследования по проблемам экономического прогнозирования.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования опубликованы в различных периодических изданиях, межвузовских и международных журналах, в 1 монографии, а также в разработанных автором методических рекомендациях по совершенствованию государственного регулирования посредством применения основных параметров экономического прогнозирования, которые были использованы специалистами министерством экономики и антимонопольной политики КР при разработке стратегий развития государственной и региональной экономики.

Основные результаты диссертационной работы докладывались и обсуждались на научно- практических конференциях, семинарах- совещания и заседаниях проходивших с 2008 по 2012гг. и были одобрены с определенными предположениями и рекомендациями. Диссертантом написана (в соавторстве) учебник « Экономика» для студентов высших учебных заведений (2012г)

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По результатам диссертационного исследования опубликованы 27 научных статей и работ общим объемом 34,3 п.л. отражающих основное содержание диссертации, в том числе 1 монографии.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованных источников, включающих 152 наименования, содержит 305 страниц компьютерного текста, включает 41 таблицы, 22 рисунка и приложения.

Основное содержание работы.

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, связь темы с крупными научными программами, формируются цели и задачи исследования, определяется работа, а также теоретические и методологические основы диссертационного исследования.

В первой главе « Научно-методологические основы регионального экономического прогнозирования» рассматриваются теоретические основы экономического прогнозирования как составляющей системы государственного регулирования экономики.

Как показывает мировая практика, рыночная система развития общества обладает способностью к саморегулированию на основе ценовых колебаний, соотношения спроса и предложения, конкуренции. Однако во многих отраслях экономики рынок не может обеспечить макроэкономическую устойчивость государства, усугубляя региональные диспропорции, так как не способствует перераспределению инвестиционных, финансовых и трудовых ресурсов, а также внедрению инновационных технологий в экономике. Все эти проблемы решаются только государственным регулированием.

Одной из важных форм государственного регулирования экономикой является прогнозирование.

В экономической литературе даются разные определения понятия прогнозирования. Так, в « Методических рекомендациях...»

Центра экономических стратегий Министерства экономического развития и торговли Кыргызской Республики отмечено, что « прогноз представляет собой научно обоснованные, экономически подтвержденные ориентиры и рекомендации, обеспечивающие устойчивое, комплексное, эффективное и инновационные развитие государства на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды».

Несколько иное определение мы встречаем в монографии Ш. Мусакожоева: « В целом под экономическим прогнозированием понимают процесс определения влияния заданного комплекса исходных допущений на динамику системы показателей, характеризующих экономическое и социальное развитие в будущем».

С некоторыми отличиями дают формулировку российских ученые Н.И. Сидорова, С.В. Сигова и В.А. Гуртов.

Наш взгляд, прогнозирование следует характеризовать как **составную часть процесса управления регионом, как разработки, предшествующие принятию управленческого решения и способные охватить более отдаленные периоды и процессы**, не поддающиеся в данный момент конкретному адресному планированию. Прогноз при этом характеризует возможные направления хозяйственного развития, различные его варианты, он призван повысить научную обоснованность планирования, прежде всего в отношении выбора оптимального варианта из множества возможных направлений развития. При этом экономическое прогнозирование, являясь формой познания и предвидения объективных процессов развития региональной экономики в их конкретной, количественно определенной форм, выполняет и самостоятельную, а в отдельных случаях ведущую роль во всей системе управления и планирования.

Экономическое прогнозирование развития региона должно иметь комплексный характер и охватывать все аспекты и уровни развития региона. Вместе с тем оно должно быть связано и с другими, относительно самостоятельными сферами прогнозирования – социальной, демографической, научно-технической, природопользованием, развитием межрегиональных отношений. Каждое из названных направлений имеет самостоятельное значение и, в определенных рамках, может разрабатываться независимо от других направлений. Это касается и отдельных, более частных проблем, в особенности отраслевого и межрегионального характера.

В зависимости от направления, в котором ведется исследование, принято выделять два общих подхода к прогнозированию: генетический и целевой. Генетическое прогнозирование – это предвидение будущего состояния изучаемого объекта, базирующееся на современных представлениях возможностей его развития. При таком подходе прогноз составляется исходя из выявленных тенденций развития. Целевой подход обычно характеризуется как отыскание рациональных путей воздействия на те или иные условия движения объекта для достижения заранее поставленных целей. В этом случае прогнозное исследование ведется в направлении от будущего к настоящему: исходя из желательных результатов, прогнозируются средства их получения.

При генетическом подходе к прогнозированию исходят из того, что зависимости прошлого периода сохраняют свое значение и в будущем. Эти методы основаны на предположении об известной устойчивости параметров экономических процессов, что связано с определенной инерционностью.

Сила такого подхода к прогнозированию в возможности математически точного описания указанных тенденций и выявлении тесноты связи между взаимообусловленными показателями.

Удлинение прогнозируемого периода ослабляет инерцию и влияние сложившихся тенденций развития, повышает степень свободы, которой располагает управляющее звено в деле существенного изменения направлений экономического развития. Поэтому в прогнозировании могут быть усилены элементы целевого прогноза. Так, экономике регионов существует много направлений возможного развития производительных сил, однако общество вследствие ограниченности ресурсов вынуждено пойти по наиболее эффективному направлению развития. Отсюда целевой подход может использоваться для выявления тенденций, сдерживающих или реализующих определенные законы развития, чтобы иметь возможность регулировать их действия при долгосрочном прогнозировании.

Таким образом, при целевом подходе прогнозы формируются на основе изучения прошлого и настоящего. Наилучшим методом при прогнозировании является рациональное сочетание обоих подходов. Подобное сочетание может быть достигнуто путем вариантности прогнозов, когда из множества вариантов необходимо отобрать, с одной стороны, необходимые для достижения задаваемых на прогнозируемый период общих экономических параметров, заданной социально-экономической цели, а с другой – обеспечение ресурсами.

В теории экономического прогнозирования пока недостаточно исследованными остаются вопросы прогнозирования инновационного составляющего экономического развития региона. Дело в том, что сама экономическая наука оценку роли

инновационных ресурсов начала недавно, так как по общей теории экономического роста до сих пор определяющим фактором роста считалось наличие природных ресурсов. Процветание своего региона добавились те, у которых имелись богатые месторождения (угля, нефть ,золота ,железа и т.д.).

Теперь в мире наступил такой момент ,когда многие виды из этих природных ресурсов истощены или на грани истощения. Например ,уровень обеспеченности Центральноазиатского региона разведанными и извлекаемыми запасами нефти на данный период составляет всего 65 лет, природного газа-75 лет. Эти показатели значительно выше, чем среднемировые. И поэтому в мире на авансцену выступают инновационные, интеллектуальные ресурсы.

В настоящее время инновации становятся основным средством увеличения прибыли предпринимателей за счет лучшего удовлетворения рыночного спроса и снижения производственных издержек по сравнению с конкурентами. Под инновациями понимаются в узком смысле слова нововведения, а в широком- такие результаты научных исследований, разработок, изобретений и предпринимательской деятельности, которые способны улучшить технические, экономические, потребительские характеристики существующих продуктов, процессов, услуг или стать основой создания новых. Такие достижения науки и предпринимательства становятся источником новой (дополнительной) прибыли, а значит, могут стать самостоятельным рыночно востребованным товаром и иметь свою рыночную стоимость.

В промышленно развитых странах мира до 85% прироста валового национального продукта (ВВП) приходится на долю технологических, информационных и квалификационных нововведений, т.е. инноваций. Более того, оживление производства в странах, переживших экономические кризисы, происходило, как правило, через активизацию инновационных процессов.

Для прогнозирования и инновационного режима развития экономики и у регионов Кыргызстана есть необходимые предпосылки, а именно: наука, полезные ископаемые, производственные мощности и образовательная система. В связи с вышеизложенными экономическое прогнозирование в регионах необходимо, на наш взгляд, начинать с выявления и отбора инновационных проектов.

Организация работ по прогнозированию инноваций представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на создание условий для прогнозирования полезного эффекта и элементов совокупных затрат по инновационной продукции с целью подготовки информации для принятия оперативных и стратегических решений.

От общего понятия прогнозирования необходимо отличать **Государственное прогнозирование социально-экономического развития**. Последнее понятие-это процесс разработки **органами государственного управления**, научно-образовательными и учреждениями, государственными предприятиями, хозяйствующими субъектами, в уставном капитале которых государственная доля составляет свыше 30%, прогнозов социально-экономического развития региона на краткосрочный ,среднесрочный и долгосрочный периоды.

Государственное программирование социально-экономического развития региона – процесс формирования органами государственного управления

краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей, определение порядка их достижения и органов, ответственных за исполнение, а также определение источника финансирования.

Концепция социально-экономического развития региона – видение стратегических целей и задач социально-экономического развития страны на долгосрочный период.

Стратегия социально-экономического развития региона – система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики региона, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на среднесрочный период.

Программа социально-экономического развития региона – комплексная система мер социально-экономического развития региона и планируемых эффективных путей и средств достижения поставленных целей на краткосрочный период.

Методология прогнозирования развития регионов должна предусматривать анализ экономических и социальных аспектов этого развития в ретроспективном периоде с учетом степени реализации государственных программ, а также оценку текущего уровня жизни населения и его занятости, миграционных процессов, экологической ситуации.

Основной территориального прогноза являются прогнозы, разрабатываемые каждым регионом республики. На республиканском уровне проводится проверка реалистичности этих прогнозов, их обобщение и сопоставление с показателями централизованного макроэкономического прогноза, а при необходимости - корректировка макроэкономических показателей.

Важнейшее направление экономического анализа в процессе прогнозирования - определение влияния региональной комплекса, выявление территорий ускоренного экономического роста и депрессивных зон.

Необходимо построить процедуру расчета коэффициента объективных различий регионов - производительности труда, фондоотдачи, производства валового регионального продукта (ВРП) на одного занятого удельных капитальных вложений и т.п., приведенных к сопоставимому виду путем нивелирования ценовых искажений этих индикаторов по регионам.

Эти коэффициенты должны носить относительно долговременный характер. С целью проведения обоснованной и целенаправленной региональной государственной политики на основе показателей (индикаторов) развития необходимо разделить совокупности рассматриваемых регионов на группы.

Например, целесообразно выделить шесть групп:

- а) неблагоприятные регионы;
- б) хуже средних;
- в) проблемные;
- г) со средними характеристиками;
- д) лучше средних;
- е) благополучные регионы.

Такая классификация регионов позволяет строить для каждой из групп дифференцируемую систему минимальных социально-экономических нормативов,

переводящих регионы депрессивные в положение регионов с приемлемыми (близкими государственной поддержки, согласованные с имеющимися ресурсами.

Инвестиционная политика Центра по отношению к регионам должна сбалансироваться между критерием экономической эффективности, предполагающей инвестирования в рентабельности производства (регионы) , и критерием социальной справедливости, предполагающей помощь отсталым регионам.

Необходимо помнить, что первый подход еще более усилит дифференциацию регионов и увеличит объемы средств, необходимых для выравнивания уровней развития регионов, а второй подход со временем уменьшит объем этих средств и позволит увеличить объем инвестирования развитых регионов.

На примере регионов Кыргызской Республики по показателю производства валового регионального продукта на душу населения (в долларах США на человек) Совокупность регионов можно разделить на следующие шесть групп (прогнозные данные на 2012год):

- а) неблагополучный- Баткенская область (317дол.США на человек);
- б) хуже средних- Ошская и Жалалабатская области (595 и 614\$/чел.);
- в) проблемный- Нарынская область (654\$/чел.);
- г) со средними характеристиками – Таласская область и г. Ош (1136 и 976\$/чел.);
- д) лучше средних- Иссыккульская и Чуйская области (2153 и 1790\$/чел.);
- е) благополучный регион- г. Бишкек (2699\$/чел.).

При разработке прогнозов социально-экономического развития региона следует придерживаться следующих принципов:

1. **Принципы системности** прогнозирования означает соответствие прогнозов каждого элемента прогнозируемой системы и одновременно получения целостной картины социально- экономического развитие региона в будущий период. Соблюдение этого принципа особенно важно при согласовании перспектив развития объекта прогнозирования.
2. **Принципы согласованности** прогнозирования требует согласования прогнозов социально- экономического развитие региона между органами управления, участвующих в процессе прогнозирования.
3. **Принципы вариантности прогнозирования** требует разработки вариантов прогноза исходя из особенностей рабочей гипотезы и постановки цели. Главная проблема практической реализации этого принципа состоит в том, чтобы определить реалистичные, осуществимые варианты развития от вариантов развития, которые при прогнозируемых условиях не могут быть реализованы.
4. **Принципы непрерывности прогнозирования** требует корректировки прогнозирования по мере необходимости при поступлении новых данных об объеме прогнозирования.
5. **Принципы адекватности** означает максимальное приближение теоретической модели к устойчивым существенным закономерностям. Он предполагает учет реальных процессов, т.е. необходимость оценки действующих тенденций, закономерностей и возможных отклонений от них, определение возможного диапазона отклонений или оценки степени вероятности выделенной тенденции.

Проблема повышения качества прогнозно-аналитических исследований во многом зависит от их информационной обеспеченности. К факторам, определяющим качество статистических данных относятся:

- Изменения, обусловленные переходом от методов сплошного наблюдения к методам выборочного обследования;
- Неатложенность первичного учета в связи с внедрением новых международных форм, статистической, финансовой отчетности и бухгалтерского учета;
- Методологические вопросы расчета агрегированных показателей;
- Несоответствие статистического показателя экологической категории.

Проблема качества статистических показателей связана, в первую очередь, со сторонами статистических данных в регионах. В условиях многократного увеличения числа экономических единиц и изменения структуры собственности стал невозможен сплошной учет экономической деятельности. У производителей возникла объективная заинтересованность в занижении своих результатов с целью уменьшения налогооблагаемой базы.

Существенным источником ошибок статистических данных служит недоучет объемов теневой экономики. Расчет показателей по теневой экономике в нашей республике является достаточно условным. Это говорит о невысокой надежности оценок объемов теневой экономики (более 60%) при их значительной роли в экономике регионов.

Успех среднесрочного финансового планирования зависит от наличия, качества и выбора информационной базы, которая является основой разработки бюджетов. Проблемы среднесрочного бюджетного планирования районными и ильскими образованиями связаны с рядом причин, одной из которых является отсутствие статистики, необходимой для перспективного финансового планирования.

Особенность и возможность достижения запланированных результатов зависят от полноты информационной базы, использованной для утверждения планов, ее сужение может привести к ненадежности среднесрочного финансового плана в муниципальных образованиях. Поэтому целесообразно принятие соответствующего решения Правительством КР или республиканского закона о финансировании формирования муниципальной статистики и совершенствовании **региональной статистики**, что позволит составлять более достоверные прогнозы социально-экономического развития, сводные балансы финансовых ресурсов и на их основе – более реалистичные среднесрочные финансовые планы территорий.

Практика показывает, что эту проблему не смогут решить дотационные регионы и дотационных районных муниципальных образований, у которых отсутствуют финансовые ресурсы для государственного или муниципального заказа по формированию муниципальной статистики.

Составление проектов бюджетов основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, но прогнозирование в настоящее время не обеспечивает надежности даже готового бюджетного планирования, поэтому необходимо улучшить обоснованность и достоверность показателей социально-экономического прогноза.

Для более полного обеспечения информацией в работе предлагается примерный перечень инструментальных переменных прогнозирования:

- Система экологических стандартов;
- Налоги косвенные;
- налоги прямые; амортизационные отчисления;
- трансфертные платежи предприятий во внебюджетные фонды;
- Минимальная заработная плата;
- Минимальный размер пенсии;
- Минимальный размер пособий по безработице;
- Расходы бюджета общие;
- Структуры расходов бюджета;

В условиях глобализации, интернационализации экономических, политических и общественных отношений, приводящие к созданию мирового рынка, особое значение придается экономическим нормативам- как одной из важнейших составляющих частей экономического прогнозирования.

Органическое сочетание прогнозно-аналитических расчетов с системой норм и нормативов является одной из узловых проблем формирования комплекса взаимоувязанных моделей прогнозирования экономики регионов. Без такого согласования даже совершенные сами по себе модели не могут обеспечить достижения и в то же время оптимальные управленческих решений.

Как показывает мировая практика, во многих сферах рынок не может обеспечить макроэкономическую устойчивость экономики, усугубляя региональные диспропорции так как не способствует перераспределению инвестиционных, финансовых, трудовых и других ресурсов. Все эти вопросы решаются только государственным регулированием.

Государственные стратегические планы на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, оформленные в качестве цельных документов, разрабатывались во многих развитых странах (Япония, Франция, Скандинавские страны). В настоящее время они разрабатываются и в азиатских странах (Индия, Малайзия, Индонезия и др.), а также в странах с переходной экономикой (Россия, Казахстан).

Таким образом, в настоящее время, назрел объективная необходимость принятия ЖК КР Закона «О государственном стратегической планировании», которое послужит основополагающим документом разработки экономического прогнозирования.

Во второй главе «**Основные методы прогнозирования развития региона**» рассматриваются классификация основных методов прогнозирования региона. При этом

учтено, что прогноз развития в региональном разрезе разрабатывается в соответствии с административно-территориальной структурой Кыргызской Республики.

Основным субъектом прогнозирования территориального развития должны стать экономические (пока области) а также города - Бишкек и Ош. Учитывая особую роль и влияние отдельных отраслей на формирование народнохозяйственного комплекса страны (сельское хозяйство, горнометаллургическая и пищевая промышленность, топливно-энергетический комплекс, услуги, туризм и др.), целесообразно разрабатывать прогноз и в отраслевом разрезе.

Раздел прогноза регионального развития предусматривает решение следующих задач:

Анализ современного состояния экономики округов и городов Бишкек и Ош с выявлением важнейших проблем, требующих неотложных мер.

Разработка прогноза основных показателей отраслей народного хозяйства с определением приоритетных направлений развития, включая:

- производство валового регионального продукта (ВРП);
- объем валовой продукции промышленности;
- объем производства валовой продукции сельскохозяйственного производства;
- производство важнейших видов промышленной продукции в натуральном выражении;
- объем производства продовольственных товаров;
- розничный товароборот предприятий торговли и общественного питания, объем реализации платных услуг населению;
- общий объем капитальных вложений и т.д.

Необходимо проанализировать и оценить современное состояние деятельности малых предприятий, кооператив, крестьянских и других хозяйств и спрогнозировать дальнейшее развитие.

Практическая реализация прогнозирования в регионе задача не из легких. Усложнение общественной жизни, ускоренное развитие интеграции, участившие кризисы в финансовой системе осложнили процесс предвидения и усилили необходимость в достоверных прогнозах. В этих условиях возможность отдельных методов или подходов к решению прогнозных задач становится решающим фактором.

Правильный выход из этой ситуации, на наш взгляд, заключается в определении научно обоснованной классификации методов прогнозирования. При этом необходимо выделить две основные группы: **экспертные** и **формализованные** методы.

На наш взгляд, классификацию информационных банков этих двух методов прогнозирования следует рассматривать следующим образом (рис. 2.1.)

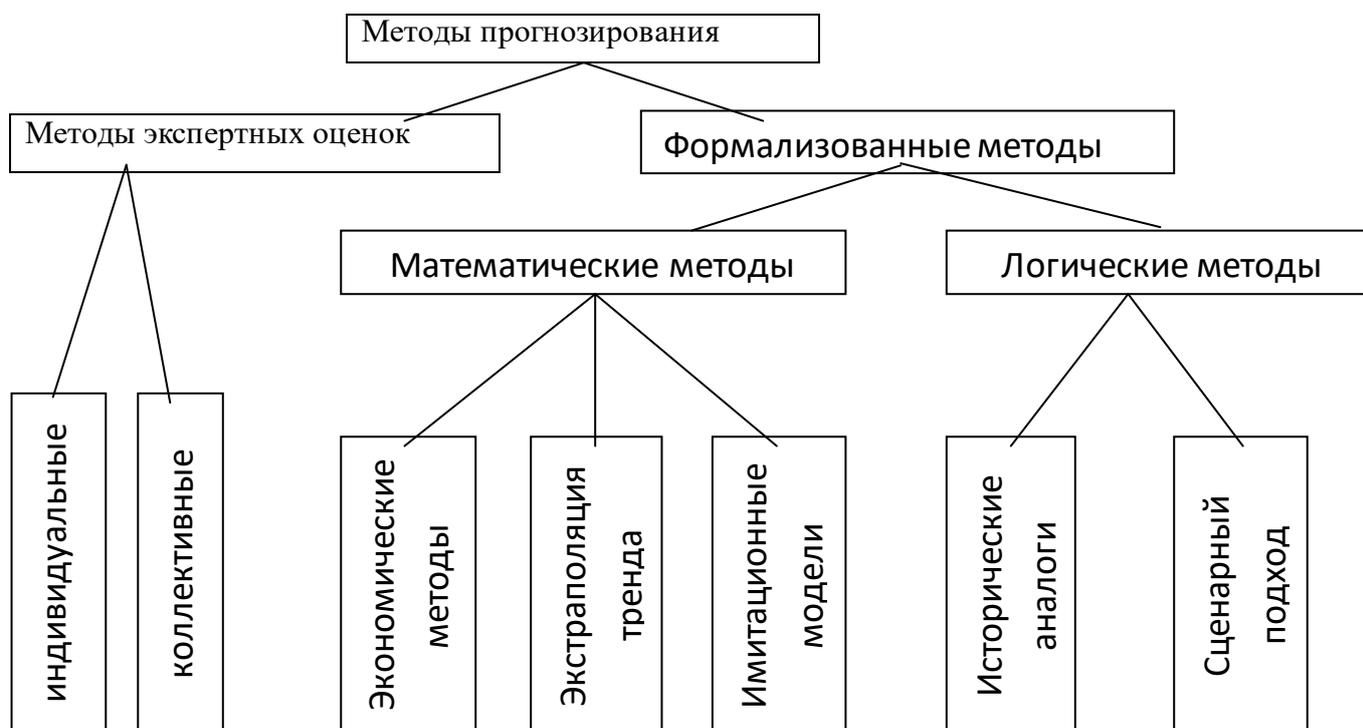


Рис. 2.1. Классификация методов прогнозирования

Обычно при применении экономико-математических методов проверку проводят по данным нескольких лет (желательно относительно спокойных, когда экономика не испытывала особых потрясений).

Допустим, в формировании ретроспективной матрицы для Кыргызской Республики в целом в 2009-2011 гг. были использованы данные 2005-2008 годов суммарно. Ввиду того, что разработанная модель отражает тенденции развития экономики именно в этом ретроспективном периоде, адекватность модели реальности проверяется по этим годам базового периода. Это - проверка «ex-post базовая». Далее проводится проверка «ex-post внебазовая». С этой целью в модели используются данные статотчетности полученные в январе-феврале 2009г.

Возможна и проверка «ex-post внебазовая» по данным 2008г., года предпрогнозного периода, когда формируются окончательные варианты прогноза. Для этого используются данные отчетности за I квартал 2008г. и проводится оперативный прогноз на 9 месяцев 2008г. данные прогноза 2008г. вводятся в прогнозную модель. По результатам проверок с участием экспертов проводится корректировка, как самой модели, так и ее элементов, в особенности экзогенных факторов.

В дальнейшем по истечении каждого года прогнозного периода с целью верификации используются отчетные данные этих лет. Такая проверка моделей называется «ex-ante».

Практические результаты, полученные после проверки по всем этим этапам, можно проиллюстрировать на материалах Кыргызской Республики на 2009-2011 годы (см. таблицу 2.1.)

Комментируя приведенные данные, следует отметить, что с учетом внешних и внутренних предпосылок и тенденций развития мировой экономики в среднесрочном периоде по Кыргызской Республике прогнозируется **реальный рост ВВП на 5,6%** (в среднем за год). Кроме внешнего влияния важнейшими предпосылками устойчивого развития экономики станут социально-политическая стабильность, благоприятный

инвестиционный климат ,снижение долгого времени, гибкая регуляторная политика в сфере предпринимательства и фискальная реформа ,повышение кадрового потенциала через подготовку квалифицированных специалистов в вузах и профессионально-технических учреждениях КР.

Следствием роста экономики станет ежегодное увеличение среднемесячной заработной платы (на 4,6%), что приведет к росту денежных доходов населения (на 4,5%) и росту ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет в 2011г.

Таблица 2.1. Темпы роста основных макроэкономических показателей в 2009-2011гг.
(в % предыдущему году)

	2005-2008гг. суммарно (2004=100%)	2009г. ожд.	2010г. прогноз	2011г. прогноз	2009-2011гг. суммарно (2008=100%)
Темпы реального роста ВВП	120,1	104,7	105,8	106,5	118,0
Темпы инфляции	112,5*	112-115	110	Менее 110	110,3-111,3*
Темпы роста численности занятых	102,6**	100,6	101,1	101,0	100,9*
Темпы роста производительности труда	101,6**	104,1	104,7	105,5	104,8*
Темпы реального роста среднемесячной заработной платы	146,0	106,1	106,4	106,5	120,2
Темпы роста денежных доходов населения	109,8*	102,9	105,1	105,5	104,5*
Продолжительность жизни, лет	67,8**	68,7	69,1	70,0	69,3*

*среднегодовой показатель, в 2011г. для расчета показателя « темпы инфляции» взят рост инфляции 9%

**среднегодовой показатель за 2005-2007гг.

Экономическая политика будет направлена на развитие реального сектора, привлечение в экономику страны внутренних и внешних инвестиций, содействие эффективному функционированию рынков труда, капитала, земли и природных ресурсов.

При прогнозировании перспектив развития республики исходя из полученных индикаторов определяется и целевые показатели развития регионов (см. табл. 2.2.)

Таблица 2.2. Целевые показатели развития Кыргызской Республики на 2011 год.

регионы	Уд. вес ВРП в ВВП страны (%)	Темпы роста ВРП (%)	ВРП на душу населения (\$-чел.)	Средняя заработная плата (СЗП), сом	Соотношение СЗП регионов к СЗП республики
Г. Бишкек	40,0	195	2699	12270	1,5
Иссык-Кульская область	14,0	131	2153	7800	0,9
Чуйская область	19,9	131	1790	5720	0,7
Ошская область	10,0	146	595	3793	0,5
Джалал-Абадская область	10,0	147	614	5944	0,7
Г. Ош	3,4	152	976	4564	0,5
Нарынская область	4,5	138	654	11302	1,3
Таласская область	5,0	122,7	1136	5300	0,6
Баткенская область	2,9	136	317	4761	0,6
Республики	100	125,8	1564	8388	1,0

Имитационная модель

В социально-экономических исследованиях довольно широко распространен метод прогнозирования слабо структурированных проблем, причинно-следственные связи, которых недостаточно изучены для построения удовлетворительной теории. В таком случае используется метод *имитационного моделирования*.

Логические методы

При формализации многое остается за пределами анализа, и чем больше степень формализации, тем в общем случае оказывается беднее модель. Поэтому используют логические методы. Данный метод необходимо считать наиболее распространенным методом прогнозирования. Подгруппа логических методов, применяются совместно с комплексным методом, основанный на **сценарном подходе**.

Методы экспертных оценок

Данный метод состоит из двух групп: индивидуальных (опрос и аналитический метод) и коллективных.

Метод индивидуальных экспертных оценок предполагает непосредственный контакт эксперта со специалистом по схеме, вопрос-ответ, т.е. беседу, в ходе которой прогнозист ставит перед экспертом вопросы относительно перспектив развития прогнозируемого регионального объекта в соответствии с заранее разработанной программой опроса. Успех метода в значительной степени зависит от психологической способности эксперта давать

заклучения по различным вопросам. Недостатком этого метода является, психологическое давление на эксперта.

Аналитический метод предполагает длительную и тщательную самостоятельную работу эксперта по анализу тенденций, оценки состояния и путей развития экономики прогнозируемого региона. Этот метод позволяет эксперту использовать всю доступную информацию об объекте прогноза. Психологическое давление на эксперта в этом случае минимально.

Основными принципами методов индивидуальные экспертные оценки является максимальная возможность использования индивидуальных способностей эксперта и незначительное психологическое давление на него.

Однако индивидуальные экспертные методы мало пригодны для прогнозирования наиболее общих стратегий развития из-за ограниченности знаний одного эксперта во всех сферах экономики, науки, техники и других смежных областей теории и практики.

Коллективные экспертные оценки являются современным научными методами и могут быть широко использованы при прогнозировании инновации. Они могут быть также широко использованы для определения возможных изменений в параметрах экономико-математических моделей развитие экономики под влиянием инновации и мероприятий организационного и финансового характера.

В третьей главе **«Мониторинг современного состояние экономики КР и ее регионов»** рассматривается анализ и оценка эффективности развития региональной экономики. Мировой финансовой и продовольственный кризисы сильно ударили по экономике стран с переходной экономикой, особенно стран с открытой экономикой каковой является экономика Кыргызстана. Сравнительно высокий уровень инфляции, рост напряженности на продовольственном рынке, ухудшение макроэкономических показателей, напрямую является следствием инерционно - рыночного экономического развития страны и ее регионов в основе которого лежит селективная экономическая политика, направленная на улучшение показателей по отдельным отраслям и производствам.

Достигнутая за последние десятилетия экономическая динамика была обеспечена в основном за счет сырьевых отраслей, торговли и сферы услуг. Слабое развитие технологических отраслей сказалось на конкурентоспособности отечественного производства.

В результате обострился ряд фундаментальных проблем, что чревато угрозой нестабильной экономической динамики. Прежде всего- это значительная технологическая отсталость производства деградация инфраструктуры, дефицит квалифицированных кадров и рост внешней миграции трудовых ресурсов, дисбаланс в региональной развитии.

Все это непосредственно сказывается на уровне отставания экономического развития страны и ее регионов. Производство ВРП на душу населения с момента приобретения независимости страны не превышает 800 долл., что характерно для стран со слабой экономикой (табл. 3.1.).

**Таблица 3.1 Объем валового регионального продукта на душу населения
(в текущих ценах ,сомов.)**

Регионы	2001	2003	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Баткенская обл.	7111	8543	8042	9323,3	13060,0	16198,6	16462,6	20168,6	17790,9
Жалал-Абадская обл.	11633	10938	12002	14733,7	17449,8	24284,9	24725,4	27650,2	25567,1
Иссык-Кульская обл.	29788	28209	30728	28651,3	36479,0	50152,9	64689,8	82549,3	79782,2
Нарынская обл.	11903	13377	15661	20771,1	25437,3	32434,7	28866,6	29298,4	27755,8
Ошская обл.	7091*	8674	9667	12149,8	14816,3	18296,5	18946,7	20016,1	18047,9
Таласская обл.	13626	19050	21271	24334,0	26916,4	38798,0	27410,9	32876,3	31656,6
Чуйская обл.	20421	20851	22853	25659,4	30235,3	37060,9	39851,5	37306,2	36569,1
г. Бишкек	22642	29647	40711	45330,0	59620,7	79710,1	84597,0	90204,3	92627,8
г. Ош	-	10383	14621	17627,7	18211,3	24366,3	27682,8	25095,6	23800,6

Источник: данные Нацстаткомитета КР.

*включительно г.Ош

Для решения главной стратегической задачи – улучшения жизни населения и преодоления экономического отставания. Необходима смена модели экономического развития в сторону инновационной модернизации экономики. Переход экономики на этот модель во многом стерилизует влияния разнovidных кризисов на устойчивое ее развитие.

Растущая привлекательность экономики стран СНГ, реализующих модель инновационного развития, и связанный с этим дальнейший рост миграции рабочей силы, бизнеса и капитала во многом также актуализируют реализации модели инновационной модернизации экономического развития страны и ее регионов.

В 2011 г. Главной целью бюджетной политики являлось эффективное использование бюджетных средств. Это во многом было связано с дефицитом бюджета в размере 13,5 млрд.сомов. Несмотря на неоднократное увеличение доходной части бюджета (табл. 3.2). финансирование реально секторы экономики за весь период суверенитета страны не превысила 3% ВВП. Такая бюджетная политика государства в перспективе могут привести к спаду основных отраслей экономики регионов.

В 2011 г. Главной целью бюджетной политики являлось эффективное использование бюджетных средств. Это во многом было связано с дефицитом бюджета в размере 13,5 млрд.сомов. Несмотря на неоднократное увеличение доходной части бюджета (табл. 3.2). финансирование реально секторы экономики за весь период суверенитета страны не превысила 3% ВВП. Такая бюджетная политика государства в перспективе могут привести к спаду основных отраслей экономики регионов.

**Таблица 3.2 Государственный бюджет Кыргызской Республики
(миллион сомов)**

	2001	2003	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Доходы	12539,7	16209,0	20368,1	25078,5	35988,4	46597,6	55669,4	58013,2	77800,5
Расходы	12255,7	16890,6	20143,7	25296,6	35859,4	45032,0	58628,2	68781,2	91338,3
Дефицит (-) Профицит (+)	284,0	-681,6	224,4	-218,1	129,1	1565,6	-2958,8	-10768,0	-13537,8
В процентах к ВВП	0,4	-0,8	0,2	-0,2	0,1	0,8	-1,5	-4,9	-4,9

Источник: данные Нацстаткомитета КР

Налоговая политика в целом была направлена на достижения устойчивого экономического развития регионов путем снижения общей налоговой нагрузки, создания благоприятных условий для активизации внешнеэкономической деятельности субъектов региона, стимулирование инновационной и инвестиционной активности.

Фискальные параметры налогов должно быть направлено на эффективное использование природных ресурсов и защиту экологической среды. Развитию регионов необходимо перевести в формат инвестиционно - инновационной экономики.

В 2011 г. Кыргызская Республика осуществляла **торгово-экономические** связи более 120 государствами ближнего и дальнего зарубежья.

В торговом балансе особенно велик разрыв между экспортом и импортом в сторону последнего (47,0%), из-за ввода в республику большое количество технологического оборудования и других товаров и продуктов питания.

Серьезная проблема в социальной сфере связана с распространением бедности. В настоящее время дифференциация доходов 10% богатых и 10% бедных достигла почти 15 раз, а численности населения с денежными доходами ниже минимального потребительского бюджета составляет 33%. Незначительное увеличение размера заработной платы (2010-2011 г.г) еще не создали условий роста ее покупательной способности.

Несмотря на применяемые государством меры не снижается уровень **внутренней и внешней миграции** населения. Это является следствием неравномерного развитие регионов. Слабый приток инвестиций в регионы ведет к существенным диспропорциям между наличием трудоспособной рабочей силой и рабочих мест в регионах.

Большие проблемы характерны для промышленного сектора регионов. В 2001-2010г.г. наблюдалось неравномерное развитие производства промышленной продукции.

Во всех регионах, кроме г. Бишкек, объем промышленного производства характеризуется нестабильностью, что определяет его неустойчивость в целом по стране.

Исследование проведенное нами позволило определить сильные, слабые стороны и угрозы региональной экономики. Решение имеющихся проблем и достижение прогнозных индикаторов экономического развития страны и ее регионов должен происходить на базе инновационной модернизации приоритетных направлений экономики.

В четвертой главе **«Бюджетно-финансовые механизмы и реализации регионального прогноза»** рассмотрено среднесрочное бюджетное планирование в регионе.

В процессе реализации экономических прогнозов исключительное значение имеют механизмы, способствующие достижению главной цели прогноза. В условиях региона одним из действенных механизмов является **среднесрочное финансовое планирование**.

В ходе бюджетной реформы изменилась и концепция государственного финансового планирования и прогнозирования. Осуществляется переход на среднесрочный финансовый план, который должен содержать основные параметры местных бюджетов, охватывающие трехлетний период. Применение среднесрочного финансового планирования позволит обеспечить последовательность и стабильность бюджетной и налоговой политики.

Среднесрочная стратегия развития региона (СРР) ориентирована не на регулирование затрат, а на достижение запланированного результата. Более того, для решения задач стратегии инновационной модернизации намечены конкретные действия и меры, направленные на региональную диверсификацию развития страны. Успешная реализация стратегий и программ регионального развития на 2009-2011 годы позволит существенно повысить роль регионов в реализации стратегии инновационной модернизации через комплексный подход в продвижении инвестиционных проектов и кластеров.

Из приведенных данных видно, (табл. 4.1) что по абсолютному размеру бюджета по итогам 2008г. ведущее положение занимают Иссыккульская и Ошская области. Со средними характеристиками – Чуйская и Жалалабатская области, проблемными являются Нарынская и Баткенская области, а неблагополучными оказался Таласская область.

Таблица 4.1 Проект региональных бюджетов на 2009 и прогноз на 2010-2011 гг.
(тыс.сом)

	2008г. утвержд.	2009г. проект	2010г. прогноз	2011г. прогноз
Иссыккульская обл. (1)	3780994,3	4809442,4	48132836,0	4892937,4 (1)
Жалалабатская обл. (4)	793740,4	1069730,4	11065342,8	1075244,7 (4)
Нарынская обл. (5)	368848,6	531752,6	5128861,7	531818,6 (5)
Баткенская обл. (6)	326797,5	468284,8	466041,7	469736,3 (6)
Таласская обл. (7)	1228190,1	303553,0	303019,3	306730,4 (7)
Чуйская обл. (3)	968527,0	1191994,8	1235478,4	1295651,4 (3)
Ошская обл. (2)	10811466,8	1395835,2	13906771,1	1405251,8 (2)

Источник: данные Центрального Казначейства Министерства Финансов КР

Внедрение СРР расширяет возможности применения среднесрочного бюджетного планирования, ориентированного на результат, и обеспечивает Правительство КР необходимой информацией для составления перспективного финансового плана исходя из эффективного использования бюджетных средств в регионах.

Вместе с тем, остаются еще неразработанными:

- показатели деятельности органов исполнительной власти, используемой для оперативного контроля выполнения поставленных задач и достижение стратегических целей;
- порядок конкурентного распределения ресурсов между ведомствами;
- методика оценки и порядок (регламент) подготовки региональных прогнозов.

Есть острая необходимость в проведении обучения специалистов, в проведении обучающих семинаров с государственными служащими по методике составления прогнозов, методике управления по результатам в подведомственных органах исполнительной власти организациях, а также по методике внедрения процедур аудита результативности деятельности органов исполнительной власти.

Проблема внедрения прогнозирования в среднесрочное финансовое планирование в регионах связана с отсутствием их стандартов по соответствующим субъектами бюджетного планирования. Поэтому необходимы более оперативная подготовка методики составления и реализации прогнозов республиканскими министерствами, агентствами и службами и их своевременные рекомендации соответствующим нижестоящим региональным службам, особенно по оценке непосредственных и конечных результатов деятельности. В этой связи возрастает ценность изучения региональной практики

применения прогнозов, определение регионов республики, имеющих «лучшую практику» для распространения положительного опыта.

Проблема распространения прогнозирования в определенной степени связана с тем, что в настоящее время деятельность государственных служащих не оценивается в зависимости от наличия (отсутствия) прогнозов они не заинтересованы в их внедрении, поэтому их аттестацию необходимо проводиться учетом достижения целей и непосредственных и конечных результатов.

Вместе с тем следует учитывать, что достижение непосредственных и конечных результатов деятельности органов исполнительной власти их общественно-экономическая эффективность зависят от принятия решения по выделению необходимого объема бюджетных средств и их фактического обеспечения. К сожалению, управление по результатам не взаимосвязано с принятием финансовых решений, наблюдается несогласованность межведомственных отношений и бюджетного процесса при разработке и реализации прогнозов, что сводит на нет все усилия по их применению и превращает их использование в очередную временную кампанию.

Следует увязать прогнозы с бюджетными процессами, иначе их применение в бюджетном планировании бессмысленно. Субъекты бюджетного планирования должны разрабатывать и представлять прогноз соответствующим финансовым органам в процессе составления проектов бюджетов, корректировать их после утверждения бюджетов с учетом выделяемых бюджетных средств и представлять вновь третий (результаты деятельности) и пятый (результативность бюджетных расходов) разделы прогнозов при подготовке отчетов об исполнении бюджетов

Несмотря на административную реформу, деятельность органов исполнительной власти остается непрозрачной, общество не влияет на принятие управленческих решений. При оценке деятельности органов исполнительной власти необходимо учитывать общественное мнение. Для этого целесообразно придавать гласности доклады о достигнутых результатах высших должностных лиц регионов, которые должны представляться в Комиссию при Президента КР.

Бюджетным кодексом КР установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств. Правительством КР утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти. Поэтому важно устранение проблемы разработки и внедрения в практику количественных методов оценки и сопоставления результативности и качества управления региональными и местными финансовыми органами.

Решение рассмотренных проблем будет способствовать более быстрому распространению и эффективному применению прогнозов в качестве инструмента совершенствования среднесрочного финансового планирования.

В то же время общественно-экономическую эффективность деятельности органов исполнительной власти можно обеспечить при их определенной стабильности. Постоянные реорганизации структуры Правительства и смена кадров на всех уровнях власти затрудняют внедрение прогнозирования в деятельность органов местного самоуправления.

Важными условиями становления системы среднесрочного финансового планирования являются координация и взаимосвязь различных органов государственной и местной власти. Анализ практики бюджетного планирования показал, что по районным

муниципальным образованиям в ходе бюджетных реформ сложилось определенные взаимоотношения в процессе создания необходимой базы планирования между финансовым управлением районной администрации и управлениями по районам различных республиканских (областных) министерств и ведомств.

В то же время процесс среднесрочного бюджетного планирования айльными муниципальными образованиями не урегулирован полностью ни Бюджетным кодексом, ни нормативными правовыми актами. Не установлено, кто непосредственно будет осуществлять планирование бюджета и рекомендовать его для утверждения представительным органам. Штат администрации айльных округов ограничен и не предусматривает финансового органа вследствие высокой дотационности бюджетов: в некоторых айльных округах более половины собственных доходов бюджета идет на заработную плату администрации. Не определены взаимоотношения администрации айльных округов с управлениями министерств и ведомств по районам о предоставлении информации для разработки среднесрочного бюджетного плана. В этой связи следует Правительству принять решение, суть которого должно заключаться в том, что в целях своевременного и качественного составления проектов бюджетов администрации айльных округов имеют право получать необходимые сведения от иных финансовых органов и других органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Сложное положение с бюджетным планированием усугубляется отсутствием профессиональных кадров в администрациях айльных округов, так как спад сельскохозяйственного производства привел к большой миграции из села населения, особенно молодежи. В этой связи внедрение системы прогнозирования в бюджетное планирование районных и айльных муниципальных образований в настоящее время весьма проблематично.

Сравнение вопросов местного значения, бюджетных полномочий органов местного самоуправления и структуры муниципальных бюджетов показало высокую зависимость местных бюджетов от безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов. При этом для структуры бюджетов муниципальных образований, айльных и городских поселений характерна тенденция роста не собственных доходов, а безвозмездных перечислений из бюджетов вышестоящих уровней. Финансовые ресурсы муниципальных образований и айльных поселений не в состоянии обеспечить решение вопросов местного значения.

К компетенции органов местного самоуправления относятся вопросы, которые ими фактически не выполнимы. Большинство муниципальных бюджетов не в состоянии обеспечить развития села и создать условия для организации досуга, обеспечить комплектование библиотечного фонда и снабдить малоимущих нуждающихся граждан поселения жилыми помещениями, обеспечить первичные меры пожарной безопасности, создать условия для предоставления населению транспортных услуг, услуги связи, общественного питания, бытового обслуживания.

В структуре расходов местных бюджетов регионов преобладают расходы на социальную сферу, т.е. на образование, здравоохранение, культуру.

Расходы местных бюджетов на национальную экономику незначительные. Существенную часть расходов бюджетов муниципальных образований составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство.

Отсутствие единых нормативов расходов бюджетов всех уровней на социальную сферу не только затрудняет бюджетное планирование, но и ведет к нарушению

конституционных прав граждан, хотя Кыргызская Республика провозглашена социальным государством. Нормативы расходов бюджетов на предоставление бюджетных услуг устанавливаются каждым бюджетом и зависят от обеспеченности бюджетов доходами.

Это ведет к существенным различиям в финансировании одних и тех же бюджетных услуг, следствием этого являются рост различий в качестве и объеме предоставляемых услуг и усиление дифференциации в уровне и качестве жизни населения регионов, что в дальнейшем отражается на нерациональном размещении производительных сил и миграции населения.

В то же время Конституция КР гарантирует каждому гражданину (независимо от места жительства) право на достойную жизнь, право на охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь; гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования; гарантирует право на пользование учреждениями культуры и т.п.

Налогово-бюджетная реформа ведется без согласования с основным законом страны, не обеспечивает реализации вышеперечисленных прав граждан, а также стратегических целей и задач государства.

Рассмотрение основных направлений бюджетной и налоговой политики страны позволило выявить несоответствие между сокращением собственных налоговых доходов региональных и местных бюджетов и расширением их расходных обязательств.

Основными причинами негативных тенденций формирования и исполнения бюджетов является низкий финансовый потенциал регионов и низкая доходность ограниченного количества региональных и местных налогов. Большая часть региональных и местных бюджетов является дотационной.

Такая диспропорция обусловлена природно - климатическими условиями, географическим расположением, аграрной направленностью экономики, различиями в размещении производственной инфраструктуры, в доступе к ресурсам, особенно финансовым, коммуникационным и информационным услугам.

Так за период 2001-2011 гг. только в трех регионах производство регионального продукта на душу населения превышало среднереспубликанский уровень, а в таких областях как Баткенская и Ошская производство ВРП на душу населения составлено менее половины республиканского уровня. Как показывает результаты исследований, децентрализованные страны обладают большим потенциалом для успешного регулирования региональной экономики, чем страны с централизованным управлением и централизованной налоговой системой.

Главным критерием переходов на двухуровневый бюджет в Кыргызской Республике (с 2012г) должно стать способность этой реформы повысить качество управления доходами и расходами. Это может быть достигнуто в том случае, если в ходе реформы будут страны необходимые институциональные механизмы. К ним прежде всего относится:

- прозрачность управления бюджетными ресурсами;
- подконтрольность властей избирателями;
- обоснованность бюджетных ограничений
- самостоятельность в администрировании местных налогов и сборов.

Практика необоснованного сдерживания расходов на экономику препятствует развитию национальной и региональной экономик, предоставляя финансовые ресурсы для экономического роста других стран.

Наличие большой безработицы и населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, говорят о необходимости инвестирования в человека и национальную экономику, что в дальнейшем способствовало бы росту экономического и финансового потенциала и обеспечило бы возможность исполнения обязательств, возложенных на региональные и местные органы власти.

Представляет интерес объемы региональной инновационной продукции по уровню новизны. За последние четыре года она имеет свои отличительные черты и не всегда обеспечиваются динамичным ростом (табл. 4.2)

Таблица 4.2. Объем инновационной продукции по уровню новизны. (млн.сомов)

В том числе				
	Всего	Продукция вновь внедренная или подвергавшаяся изменение в течение 3 лет	Продукция подвергавшаяся усовершенствованию в течение 3 лет	Прочая инновационная продукция
2007г				
Кыргызская Республика в том числе:	1011,1	768,4	242,3	0,4
Баткенская область	2,7	-	2,7	-
Джалал-Абадская обл.	4,2	4,2	-	-
Иссык-Кульская обл.	0,5	0,5	-	-
Чуйская обл.	515,5	515,5	-	-
2008г				
Кыргызская Республика в том числе:	2039,2	1752,4	285,4	1,4
Баткенская обл.	1,4	1,4	-	-
Джалал-Абадская обл.	25,0	25,0	-	-
Чуйская обл.	1257,7	1257,7	-	-
Г. Бишкек	753,8	753,8	-	-
Г. Ош	13	-	13	-
2009г				
Кыргызская Республика в том числе:	1823,8	1389,5	385,9	48,4
Джалал-Абадская обл.	23,3	23,3	-	-
Иссык-Кульская обл.	2,7	-	-	2,7
Чуйская обл.	165,2	20,7	103,4	41,1
Г. Бишкек	1632,6	134,5	282,5	4,6
2010г				
Кыргызская Республика в том числе:	1181,6	755,8	283,2	142,6
Джалал-Абадская обл.	1,0	1,0	-	-
Иссык-Кульская обл.	1,6	-	1,6	-
Чуйская обл.	250,0	165,3	4,6	80,1
Г. Бишкек	929,0	589,5	277,0	62,5

Источник: данные Нацстаткомитета КР.

Как показывает данные таблицы 4.2. наибольшие объемы инновационной продукции наблюдались на предприятиях г. Бишкек и Чуйской области. При этом вся инновационная продукция произведена за счет средств предприятиями частной собственности.

Низкая инновационная активность и ограниченное распространение инноваций в регионах прежде всего связано с отсутствием государственного регулирования инновационной деятельности. Создание венчурного фонда и прямого инвестирования в экономику регионов является одним из приоритетных направлений инновационной политики страны (может быть здесь привести схему венчурного фонда).

В пятой главе «**Прогнозирование экономического развития регионов КР**», где рассматриваются основные направления развития региональной экономики на базе эффективного использования ресурсного потенциала, модернизации топливно-энергетического комплекса и определен прогноз развития экономики регионов на период до 2020 г.

Главная цель региональной политики в социальной сфере – обеспечение достойного уровня благосостояния в каждом регионе. Региональная политика направлена на ослабление внутреннего социального напряжения, сохранение целостности и единства страны. Главная цель в экономической сфере – это рациональное использование природно-экономических возможностей регионов, преимуществ территориального разделения труда и экономических связей регионов.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- обеспечение инновационной модернизации реального сектора экономики регионов;
- пропорциональное и эффективное развитие региональной экономики;
- достижения эффективной занятости населения, регулирование миграции, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы.

Осуществление инновационной модернизации региональной экономики, обеспечит концентрацию усилий субъектов местного и республиканского уровня на освоение принципиально новых, конкурентоспособных технологий и продуктов, инновационном обновлении критически устаревшего производственного оборудования, повышения роли и ответственности руководителей регионов за обеспечение экономического развития инвестиционными, природными и энергетическими ресурсами.

Необходимость устойчивого развития регионов в условиях рыночных отношений требует выбора приоритетов и тем самым позволяет скоординировать усилия на направленных, дающих наибольший эффект. Очевидно, что направления модернизации региональных систем во многом связаны со структурными преобразованиями, которые должны осуществляться на основе следующих блоков:

Создание и развитие новых структурных элементов региональных систем, отвечающих требованиям функционирования современной экономики; банковских, кредитных, денежных, страховых операций, проведение информационных, маркетинговых и других исследований; формирование в базовых секторах экономики конкурентоспособных и экспортоориентированных производств, связанных между собой технологической цепочкой; совершенствование инфраструктуры, обслуживающей сферу

специализации региональных систем; развитие сферы удовлетворения потребностей населения, проживающего в регионах.

Неравномерность и диспропорции социально-экономического развития, дотационность большинства регионов республики определяют необходимость разработки и реализации долгосрочной стратегии регионального развития по следующим направлениям:

создание современной инфраструктуры сельских населенных пунктов, развитие аграрного сектора, комплексное развитие села, сокращение уровня бедности;

разработка и реализация стратегии развития малых городов, широкое развитие малых и средних предприятий;

развитие перерабатывающей промышленности;

решение проблемы сбыта продукции в регионах;

кредитная поддержка (долгосрочные и краткосрочные кредиты) с учетом специфики регионов;

повышение эффективности и прибыльности сельскохозяйственного производства.

Баткенская область располагает большим потенциалом для развития горнодобывающего и металлургического комплекса. Важнейшим направлением развития промышленности в области является дальнейшее совершенствование отраслей специализации – цветной металлургии (производство сурьмы и ртути), топливной (производство угля, нефти и газа) и пищевой промышленности (производства ферментированного табака, виноградного вина, растительного масла и других пищевых продуктов). В перспективе нынешняя роль цветной металлургии области в республике по производству сурьмы и ртути сохранится. Наряду с этим предполагается освоение изученных золоторудных участков Алтын-Джылга и Кара-Казык, в результате чего появится новая отрасль – золотодобывающая промышленность.

Перспективным направлением развития сельскохозяйственного производства области по-прежнему остается экономически наиболее оправданная специализация в земледелии: производство хлопка-сырца, табака, овощей, масличных культур, а также выращивание высококачественных сортов абрикосов, персиков, вишни, винограда, колированной черешни и других фруктов; в животноводстве: наряду с традиционными овцеводством, скотоводством и птицеводством, экономически более выгодно развивать яководства и козоводством пухового направления. Развитие данных отраслей увеличит в 2020г. объем сельскохозяйственной продукции до 24758,6 млн. сом., или темп роста составит 110%

Соответственно, за счет увеличения объемов производства продукции всех отраслей и оказания рыночных и нерыночных услуг ВРП к 2020г. увеличится на 106% ,или составит 28538,6 млн. сом.

Джалалбадская область является одним из наиболее благополучных регионов страны для вложения инвестиций в высокодоходные производства и развитие любого вида предпринимательской деятельности, благодаря сравнительно развитой производственной и социальной инфраструктуре и квалификационным трудовым ресурсам. В перспективе необходимо увеличить инвестиции в экономику области из различных источников, что позволит освоить новые виды экспортоориентированной и импортозамещающей продукции, обновить парк технологического оборудования на предприятиях отраслей реального сектора экономики.

Строительство каскада Камбаратинских ГЭС обеспечит рост энергетического потенциала не только области, но и республики, создание рабочих мест, рост доходов населения, станет импульсом для развития сферы услуг.

За счет осуществления Стратегии развития инвестиционных проектов области к 2020 г. увеличится объем промышленной продукции на 10% и составит 22305 млн. сом., сельскохозяйственной продукции - на 8% и составит 26352 млн. сом., ВРП - на 105%, абсолютный объем составит 49567 млн. сом.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития Джалал-Абадской области являются: поддержания сельского хозяйства; развитие энергетики, перерабатывающей, горнодобывающей промышленности; увеличение занятости населения за счет развития малого и среднего бизнеса; развитие лесного, охотничьего, рыбного хозяйства, а также горного туризма, альпинизм, рекреационной деятельности

Важность роли промышленности в экономике **Иссыккульской области** обуславливается тем, что она обеспечивает более половины доходной части бюджета. Объем промышленной продукции к 2020 г. прогнозируется в сумме 39640,8 млн. сом. С ежегодным ростом 108%. Достижению этих темпов будет способствовать реализация таких крупных проектов, заложенных в Стратегии развития области, как разработка олововольфрамового месторождения «Трудовое», участков «Весистых», «Ташкоро», «Кенсуу», месторождения золота «Тоголок», «Джангарт», олова «Учкошкон»; модернизация технологического оборудования АО «Курментыцемент», строительство цементного, мясоконсервного заводов т.д. в подъеме экономики области существенное значение имеет дальнейшее развитие перерабатывающей, текстильной и швейной промышленности.

Сельское хозяйство Иссыккульской области, в соответствии со спецификой курортного региона и нужд отдыхающих, в перспективе должно специализироваться на производстве молочной продукции, ягод, фруктов, картофеля, яиц и др. в растениеводстве наибольший удельный вес занимает зерновые и зернобобовые.

Развитие туризма в Иссык-Кульской области прогнозируется увеличением объема платных услуг и розничного товарооборота. С 2012 до 2020гг. соответственно до 8558 млн. сом. И 18-244,8 млн. сом., с ежегодным темпом роста 105-106%. В области должны заработать крупные туристические центры, строительство которых предусмотрено в инвестиционном проекте Стратегии развития области.

Приоритетными в развитии экономики Иссык-Кульской области в перспективе является: сельское хозяйство; горнодобывающая отрасль; пищевая промышленность, базирующаяся на местных ресурсах; фармацевтическая отрасль на базе местных лекарственных растений и других лечебных ресурсов; производство деловой древесины и мебели в рамках Кыргызско - Швейцарской программы; туризм.

К основным отраслям промышленности в **Нарынской области** относятся продукции к 2020 г. прогнозируется в сумме 3110,7 млн. сом., с ежегодным темпом роста 108%. Достичь более высоких темпов роста позволит реализация проектов, предусмотренных в Стратегии развития Нарынской области, а именно: разработка угольных разрезов «Минкуш», «Кокмойнок», «Каракечуу, строительство теплоэнергостанций, мини-заводов по переработке молока, мяса и т.д.

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства прогнозируется к 2020 г. до 19891,0 млн. своим., с ежегодным темпом роста в среднем 104-105%. Рост сельского хозяйства в

основном осуществляется развитием животноводства, способствующим открытию мини-заводов по переработке мясомолочных продуктов. Темпы роста ВРП составят 105,5%, или 34900,2 млн. сом.

Реконструкция дороги Бишкек – Нарын - Торугарт будет способствовать росту объемов розничного товарооборота до 6213,4 млн. сом. К 2020 г., с ежегодным темпом роста 109-110%.

Сравнительный анализ социально-экономического положения регионов свидетельствует о том, что по основным показателям Ошская область относится к числу наиболее проблемных регионов Кыргызской Республики. Экономическое развитие Ошской области определяется аграрным направлением, хотя она располагает потенциалом для развития промышленности. В связи с этим в перспективе эти возможности связываются с ускоренным развитием промышленности, особенно легкой, пищевой и мукомольно – крупяной, перерабатывающей местное сельскохозяйственное сырье, что приведет к изменению структуры ВРП в сторону снижения доли сельского хозяйства и увеличения доли промышленности. В результате к 2020 г. темп роста ВРП составит 106%, или 74730,0 млн. сом.

В развитии сельского хозяйства области по-прежнему экономически наиболее оправданной остается специализация в земледелии: выращивание табака, хлопка-сырца, овощей, масличных культур, винограда, фруктов; в животноводстве: овцеводство, скотоводство, коневодство, яководство, птицеводство. Сельское хозяйство области потенциально способно производить больше сельскохозяйственного сырья, и переработка его в перспективе должна стать приоритетными направлением развития промышленного производства.

Преодоление аграрной ограниченности экономики области и преобразование ее в комплексно и динамично развивающийся регион с ведущим значением промышленности должны стать важнейшими направлениями развития и размещения производительных сил области в перспективе.

Прогноз стабилизации и устойчивого развития **Таласской области** связан с горнорудной промышленностью и переработкой сельскохозяйственной продукции. В области остаются неиспользованными месторождения цветных и редких металлов (Джеруй). Приоритетными направлениями в промышленности Таласской зоны является развитие новой отрасли – цветной металлургии с освоением Джеруйского месторождения с добычей более 60 т. золота и Кумуштакского месторождения серебра и других металлов.

С созданием малых и средних предприятий по переработке сельскохозяйственных культур объем промышленной продукции прогнозируется к 2020 г. в сумме 1439,4 млн. сом., с ежегодным темпом роста 108%.

Сельское хозяйство занимает основное место в экономике области, его доля в ВВП составляет около 78%. Область специализируется на выращивании растениеводческой продукции (занимает 66% в структуре валовой продукции области, производстве мяса, молока и яиц. В последние годы особое внимание стали уделять выращиванию фасоли, наиболее прибыльной культуры для товаропроизводителей. И большая часть экспортируется в такие страны, как; Турция, Россия, Грузия, Иран, Азербайджан.

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства прогнозируется к 2020 г. до 36666,12 млн. сом., с ежегодным темпом роста 108%. Темпы роста ВРП к 2020 г. составят 107% или 26573,5 млн.сом.

Объем платных услуг и розничный товарооборот прогнозируется в сумме 1347,3 и 7172,3 млн. сом., с ежегодными темпами роста виды туризма.

Перспективными для развития экономики области могут быть такие отрасли, как фармацевтическая, пчеловодство и различные виды туризма.

Достижению этих показателей поможет практическая реализация заложенных инвестиционных проектов в Стратегии развития Таласской области, где к 2011-2012 гг. должны быть введены в эксплуатацию картофелеперерабатывающий завод на базе АО «Азык», цементный завод в с. Озгоруш, рыночный комплекс «Айшабиби-Чонкапка», малая ГЭС на кировском водохранилище, разработано месторождение «Джеруй», осуществлена реконструкция нескольких каналов и т.д.

На **Чуйскую область** приходится более 20% населения, около 30% численности промышленно-производственного персонала и более 30% общего объема производства промышленной продукции республики. Сохранение индустриальной направленности должно способствовать развитию цветной металлургии (на базе освоения золоторудных месторождений Куран жайлоо, Талдыбулак и др.), пищевой промышленности, машиностроения и промышленности строительных материалов (на базе месторождения облицовочных камней Кыртабылгы и др.) развитие шерстяной, меховой и трикотажной отраслей легкой промышленности позволит сохранить специализацию области на производстве товаров народного потребления. Промышленные предприятия в основном размещены в городах Токмок, Кара-Балта, Кант, Шопоково, Кемин, поселках городского типа и крупных селах.

Высок удельный вес сельскохозяйственного производства. Чуйский регион дает 46% зерна, почти 70% винограда, 54% фруктов и ягод, 69% яиц, 47% молока. Проект долгосрочной стратегии по валовому выпуску сельского хозяйства предусматривает ежегодный рост на 103-104% к предыдущему году, в результате объем сельскохозяйственной продукции достигнет 164870, 0 млн. сом.

Успешная реализация таких инвестиционных проектов, как ОсОО «Нефтепромимпекс», ОсОО «Фрейн-ледер», ОсОО «КараБалта металл» и других позволит увеличить объем промышленной продукции на 79,6 млрд. сом. К 2020 г.

Выполнение намеченных мероприятий ускорит экономическое развитие Чуйской области и ВРП к 2020 г. достигнет 101611,4 млн. сом., с ежегодным ростом 112%.

Преодоление деструктивных процессов, усиливающих разрыв в региональных уровнях социально-экономического развития республики, требует постепенного выравнивания этих уровней с помощью соответствующих механизмов, в частности, организации региональных отраслевых кластеров. Мировой опыт развитых стран свидетельствует как об эффективности, так и о неизбежной закономерности возникновения разного вида кластеров. В последние годы разный тип кластеров начали применять в развитии экономики в России и Казахстане.

Формирующаяся в Кыргызстане государственная кластерная политика должна использовать инструменты как первой (организационная, методическая, финансовая поддержка кластерных инициатив со стороны правительства), так и второй модели (активная роль регионов в формировании кластеров).

Исходя из вышеизложенного, формирование и развитие территориально-отраслевых кластеров должно стать одним из приоритетных направлений развития аграрной отрасли страны.

Учитывая, что регионы страны в основном являются аграрными, в Кыргызстане имеются реальные условия, предпосылки и необходимость создания и развития зернового, мясомолочного, плодоовощного, хлопково-текстильного и других видов территориально-отраслевых кластеров.

Страна обладает высоким потенциалом для развития кластера по производству и переработке пшеницы, ориентированного на внутренний рынок:

- динамично развивающаяся зерновая отрасль и достаточные объемы производства зерна, продовольственной пшеницы;
- мощности хлебоперерабатывающей промышленности с развитой системой хранения и транспортировки.

Создание кластера по переработке пшеницы предполагает усиление связей между структурными частями кластера и создание новых элементов (производств), направленных на увеличение производства зерна пшеницы и продуктов его переработки, отличающихся высоким качеством и конкурентоспособностью на внутреннем рынке.

Конкурентоспособность продукции данного кластера будет обеспечена благодаря максимально полному использованию природно-климатического потенциала территории, его расположения, а также приоритетной государственной поддержке на первом этапе развития.

Большие перспективы имеет хлопково-текстильный кластер в южном регионе республики.

Хлопководство - одна из основных отраслей экономики южных областей Кыргызстана, где возможность эффективного развития отрасли определяется благоприятными климатическими условиями и трудоизбыточностью населения.

Необходимость создания хлопково-текстильного кластера обосновывается, в первую очередь, отсутствием полного цикла производства тканей готовых текстильных изделий, снижением объемов производства текстильной и швейной промышленности на местном сырье при увеличении импорта для переработки пряжи и тканей и в целом текстильной продукции. В республике ежегодно производится более 47 тыс. т хлопка-волокна, что вполне достаточно для обеспечения текстильной промышленности республики в целом. Однако подавляющая часть этой продукции вывозится за пределы страны в виде хлопка-волокна.

Сложилась ситуация, когда при имеющихся в избытке сырьевых и трудовых ресурсах в республику завозятся товары текстильной и швейной промышленности, объем которых в 3-4 раза больше, чем объем товаров собственного производства хлопчатобумажной пряжи и ткани.

В хлопково -текстильный кластер войдут:

Крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные производственные кооперативы, семеноводческие хозяйства и Ассоциация хлопкоробов.

Десять хлопкоочистительных заводов в Ошской области и один завод в Баткенской области общей производственной мощностью 235 тыс. т переработки хлопка-сырца;

Предприятия по производству пряжи-АО «Текстильщик», ОсОО «Тевиз», ОсОО «КХ Лиматекс» производственной мощностью более 4000 тыс. т пряжи.

Создание хлопково- текстильного кластера может осуществляться на основе вертикальной и горизонтальной интеграции. С учетом предполагаемого увеличения

посевных площадей и валового сбора хлопка-сырца спрогнозирован выпуск основных видов хлопчатобумажной продукции на основе нормативного метода.

По сравнению с настоящим периодом, когда мы в основном хлопок – волокно экспортируем и имеем от этого выручку в размере 40 млн. долл. США, реализация только 30% переработанного в пряжу хлопка – волокна увеличивает выручку почти в 10 раз.

В перспективе создания хлопково – текстильного кластера с развитой инфраструктурой на рынке Кыргызстана будет способствовать стабилизации и развитию хлопкового комплекса, производства и переработки хлопка – сырца и повышению конкурентоспособности отрасли.

Создание кластеров способствует развитию и расширению межотраслевых связей не только производителей и переработчиков сырья, но и других предприятий смежных отраслей, т.е. поставщиков средств производства, финансовых институтов, субъектов рыночной инфраструктуры, государственных органов, научно – исследовательских учреждений, вузов и т.д. формирование и развитие территориально – отраслевых кластеров должно стать одним из приоритетных направлений регионального развития.

Приведенный выше прогноз развитие регионов до 2020 г. не является экстраполяцией ретроспективных процессов – в этом случае он был бы гораздо более пессимистическим. Это, скорее, нормативный план – прогноз, перечень экономических ориентиров, к достижению которых следует стремиться. Достижения этих целей, должно быть обеспечена на основе оптимального сочетания принципов свободной экономики с государственным регулированием.

Таким образом для регионов Кыргызской Республики необходимо координированная работа деятельность государственных и общественных институтов, законодательных и исполнительных органов власти, с разделением соответствующих полномочий по антикризисному управлению между центральными и местными органами власти. В таком формате управления регионами объединяющим началом может быть экономическое прогнозирование.

Выводы и практические рекомендации.

Результаты проведенного исследования позволяют сделать следующие выводы:

1. важнейшим элементом стратегии регионального развития является экономическое прогнозирование, которое основано, на оптимальном взаимодействии государственных институтов, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов всех форм собственности.
2. Эффективность прогнозирования экономических процессов региона в значительной степени зависит от способности соответствующих структур власти комплексно осуществлять следующие мероприятия:
 - Систематически совершенствовать форм организации прогнозно – аналитических, финансово – кредитных и бюджетных отношений для усиления их регулирующего воздействия на развитие региональной экономики;
 - Определять и оптимизировать механизмы согласования и гармонизации стратегий регионального развитие с отраслевыми стратегиями ;
 - Разработать механизмы стимулирования регионов достигших передовых экономических и социальных показателей с применением прогрессивных и целевых методов прогнозирования.

3. Полнота и объективность экономического прогнозирования в полной мере зависит от их информационного обеспечения. Поэтому целесообразно принятие соответствующего решения Правительством КР или республиканского закона о финансировании. Формирования муниципальной статистики и совершенствование региональной статистики.
4. Практическая реализация экономического прогнозирования в регионе задача не из легких. Усложнение общественной жизни, ускоренное развитие интеграции, участившиеся кризисы в финансовой системе осложнили процесс преодоления и усилили необходимость в достоверных прогнозах развитию регионов. В этих условиях возможность отдельных методов и подходов к решению прогнозных задач становится решающим фактором. Оптимальный выход из этой ситуации заключается в определении научно обоснованной классификации методов прогнозирования.
5. Анализ и оценка результатов развития экономики регионов страны за последние годы показал, что есть немало проблем в ее реализации, которые должны быть учтены и приняты во внимания Правительством КР при проведении дальнейшего реформирования региональной политики.
6. Определена важная роль государства в инновационной модернизации приоритетных направлений экономики регионов. Экономическая политика государства должен быть направлен на развитие реального сектора, привлечение в экономику регионов внутренних и прямых внешних инвестиций, содействие эффективному функционированию рынков труда, капитала, земли и природных ресурсов.
7. Раскрыта роль налоговой бюджетной и банковской политики как инструмента формирования прогнозных показателей развития регионов, решаемых в условиях переходной экономики.
8. Современные условия развития экономики страны и ее требуют оптимального применения и совершенствования методов экономического прогнозирования. Вклад прогнозов в развитие экономики прямо пропорционально от ее качества.
9. Таким образом, для эффективного внедрения экономического прогнозирования в регионах необходимо:
Анализ и оценка международного опыта и методического инструментария разработки и составление прогнозов, сопоставление с существующими в КР научно – практическим заделом, и на этой основе определить основные направления совершенствования методологии прогнозирования.
10. На основе модельной методики разработана прогноз развития регионов на период до 2020 г. основные экономические параметры обеспечит устойчивое экономическое развитие регионов.

Список опубликованных работ по теме диссертации.

1. Ишенов Б.Ч. монография «Экономическое прогнозирование в концепции развитие регионов» [текст] | Ишенов Б.Ч.-Бишкек 2011г. С. 304.
2. Ишенов Б.Ч. Среднесрочное бюджетное планирование - как механизм регионального прогнозирования [текст] | Ишенов Б.Ч. Н Каз ЭУ хабаршысы-Алматы. 2009г.№5 С.342-342.
3. Мусакожоев Ш.М., Ишенов Б.Ч. Методы экономического прогнозирования [текст] | мусакожоев Ш.М., Ишенов Б.Ч.-Бишкек 2009г. С.83.
4. Ишенов Б.Ч. Ускорение инновационных инвестиций – фактор роста государственной экономики » [текст] | Ишенов Б.Ч. || Экономика и статистика – Б. 2010г.-№1 С.3-10.
5. Ишенов Б.Ч. Основные требования к используемой информационной базы прогнозирования. [текст] | Ишенов Б.Ч. | Наука и новые технологии – Бишкек 2010г. - №9 С.12-14.
6. Ишенов Б.Ч. Взаимосвязь республиканского и регионального прогнозирования [текст]Ишено Б.Ч. ||Экономический вестник – Бишкек 2012-№3 С.3-6.
7. Ишенов Б.Ч. Прогнозирование эффективности инновационного проекта. » [текст] | Ишенов Б.Ч. || Известия вузов – Бишкек 2011 - №9 С...
8. Мусакожоев Ш.М., Ишенов Б.Ч. «Экономика» [текст] Учебное пособие для вузов | мусакожоев Ш.М., Ишенов Б.Ч.-Бишкек 2011г. С.5-26
9. Ишенов Б.Ч. Прогнозирование с использованием «мозгового штурма» » [текст] | Ишенов Б.Ч. || Наука и новые технологии - Бишкек 2012г.-№2 С.142-147.
10. Ишенов Б.Ч. Защита внутреннего рынка – как фактор оптимального прогнозирования экономики. [текст] | Ишенов Б.Ч. || Известия вузов- Бишкек 2012г.- №» С.95-97.
11. Ишенов Б.Ч. «Математические модели» прогнозирования рынков инноваций. [текст] | Ишенов Б.Ч. || Известия вузов- Бишкек 2012г.- №» С.122-124
12. Ишенов Б.Ч. Имитационная модель прогнозирования. [текст] | Ишенов Б.Ч. || Вестник КЭУ – Бишкек 2012г. – №1 С.65-67
13. Камчыбеков Т.К., Ишенов Б.Ч.. Развитие регионов – залог процветания государства [текст] Камчыбеков Т.К., Ишенов Б.Ч. || Вестник КЭУ – Бишкек 2012г.-№1 (20) С.67-70.
14. Ишенов Б.Ч. Основные параметры сценарного метода прогнозирования экономики [текст]Ишено Б.Ч. ||Экономический вестник – Бишкек 2012 - №1 С.3-6.
15. Ишенов Б.Ч. О принципах формирования экономической основы местного самоуправления. [текст] | Ишенов Б.Ч. || Экономика и статистика. Бишкек 2012-№1 С.3-5.
16. Ишенов Б.Ч. О проблемах межбюджетных отношений [текст] | Ишенов Б.Ч. || Экономика и статистика. Бишкек 2012-№1 С.8-10.
17. Ишенов Б.Ч. Основные элементы и принципы экономического прогнозирования [текст]Ишено Б.Ч. ||Экономический вестник – Бишкек 2012-№2 С.15-18.
18. Ишенов Б.Ч., Алимбаева Ш.Б. Расчет бюджетной эффективности инновационно - инвестиционного проекта [текст] Ишенов Б.Ч., Алимбаева Ш.Б. || Вестник Академии Управления при Президенте КР-бишкек-2012г. №15 С. 105-1-8.

19. Ишенов Б.Ч. Необходимость преимущества бюджетной децентрализации КР [текст] Ишенов Б.Ч. ||Экономический вестник – Бишкек 2012-№2 С.44-52
20. Ишенов Б.Ч.Экономиканы прогноздоонун сценардык методунун этаптары [текст] | Ишенов Б.Ч. || Экономика и статистика. Бишкек 2012-№2 С.22-27.
21. Ишенов Б.Ч. Природа местного самоуправления и его экономические основы в деловых рынка [текст] Ишенов Б.Ч. Наука и новые технологии – Бишкек 2012№6 С. 12-14
22. Ишенов Б.Ч. О некоторых проблемах экономики Кыргызской Республики. [текст] Ишенов Б.Ч. |Материалы международной научно – практической конференции «Дулатовские чтения» Тараз 2012- 2 том С.153-156.
23. Ишенов Б.Ч. О природе местного самоуправления [текст] Ишенов Б.Ч. |Материалы международной научно – практической конференции «Дулатовские чтения» Тараз 2012- 2 том С.157-160.
24. Ишенов Б.Ч. О состоянии некоторых аспектов экономики Кыргызстана [текст] Ишенов Б.Ч. || Сборник материалов 1 международной научно - практической конференции «Социально – экономическая модернизация - главный вектор развития страны»- Москва 2012г. С.115-119.
25. Ишенов Б.Ч. Роль бюджетного планирования в управлении финансами [текст] Ишенов Б.Ч. | Вестник университета «Туран» Алматы 2012г. №2 С.39-42.
26. Ишенов Б.Ч. Теоретические предпосылки прогнозирования инновационного развития региона [текст] Ишенов Б.Ч. | Вестник КазНУ. Серия экономическая. Алматы 2012г. №2. С. 35-38
27. Ишенов Б.Ч. Экономикалык прогноздоону маалыматтык камсыздоо [текст] Ишенов Б.Ч. | Вестник КЭУ - Бишкек 2012г. №2 С.26-29.

Резюме

Ишенов Бейшенбек Чонмурунович

Кыргыз Республикасынын региондорун онуктуруу экономикалык прогноздоо: теориясы, методологиясы жана практикасы аттуу

08.00.05-Экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу учун жазылган илимий диссертация

Озок создор: РДП (регионалдык дун продукту), мамлекеттик экономиканы жонго салу, экономиканы прогноздоо, инновациалык онугуу, бюджеттик пландоо, экономиканы модернизациялоо, миграция, калктын жашоо денгээли, жашоо минимуму.

Изилдоонун объектиси: региондордун экономикасын онуктуруудо экономикалык прогноздоо негиз болуп саналат.

Изилдоонун максаты: экономикалык прогноздоонун жана моделдоонун заманбап улуттук технологиясынын теориялык-методологиялык негиздерин иштеп чыгуу болуп эсептелет.

Изилдоо ыкмалары: системалык мамиле, илимий таануу ыкмасы, комплекстуу баалоо, эксперттик баалоо ыкмасы, экономикалык-математикалык ыкмалар, абстракту-логикалык жана салыштырма талдоо.

Натыйжалар: экономикалык прогноздоонун экономикалык азмуну анын концепциясын ачуудагы комплекстик мунозу негизделген. Экономикалык прогноздоону иш жузундо пайдалануу механизмдери иштелип чыккан. Моделдик методиканын негизинде региондордун онугуусунун 2020-жылга чейинки прогнозу иштелип чыккан.

Колдонуу даражасы: региондордун онугуусунун системалаштырылган теориянын модернизациясынын абалы экономикалык прогноздонун негизинде стратегиянын жана концепциянын 2020-жылга чейинки коп мооноттуу келечегине негиз боло алат.

Колдонуу чойросу: сунуш кылынган прогноздоонун моделдик методикасы региондордун экономикасынын онуктурууго шарт тузот.

Резюме

Ишенов Бейшенбек Чонмурунович

Экономическое прогнозирование развития регионов Кыргызской Республики: теория, методология и практика.

Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05- экономика и управление народным хозяйством

Ключевое слово: валовой региональный продукт, государственное регулирование экономики, экономическое прогнозирование, инновационное развитие, бюджетное планирование, модернизация экономики, миграция, уровень жизни населения, минимальный потребительский бюджет.

Объектом исследования: является развитие региональной экономики на основе экономического прогнозирования.

Цель исследования является разработка теоретических и методологических подходов развития региональной экономики на основе экономического прогнозирования.

Методы исследования: в процессе исследования применялся методы научного познания, системный подход, комплексная оценка, методы экспертных оценок, экономико – математические методы, абстрактно – логический и сравнительный анализ.

Полученные результаты: обосновано экономическое содержание прогнозирования и ее концепция раскрывающее его комплексный характер. Сформулированы основные приоритетные направления развития экономики регионов, реализация экономических рычагов государственного регулирования. На основе модельной методики разработан прогноз развития экономики регионов на период до 2020 года.

Степень использования: систематизированные положение теории модернизации развития экономики на основе экономического прогнозирования могут послужить основой для разработки стратегий развития экономики регионов на долгосрочную перспективу до 2020 года.

Область применения: предложенное модельная методика прогнозирования создаст условие для развитие экономик регионов.

Resume

Ishenov Bejshenbek CHonmurunovich

Economic prognostication of development of regions of the Kyrgyz of Republic : theory, methodology and practice.

Dissertation on the competition of graduate degree of doctor of economic sciences on specialty 08.00.05 is an economy and management by a national economy

Keyword: gross regional product, government control of economy, economic prognostication, innovative development, budgetary planning, modernization of economy, migration, standard of living of population, minimum consumer budget.

By a research object: there is development of regional economy on the basis of economic prognostication.

A research aim is development of theoretical and methodological approaches of development of regional economy on the basis of economic prognostication.

Research methods: in the process of research was used methods of scientific cognition, approach of the systems, complex estimation, methods of expert estimations, economy are mathematical methods, abstractly

The results: justified economic content prediction and its concept of disclosing his complex character. The main priorities for the economic development of the regions, the implementation of economic instruments of State regulation. On the basis of the modeling techniques developed by the forecast of development of the economy of regions for the period up to the year 2020.

The degree of use: systematic position of modernization theory of economic development based on economic projections may serve as a basis for the development of strategies for the development of the regional economy, in the long term to 2020.

Field of application: the proposed model forecasting methodology creates a condition for the development of the economies of the regions.