

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Ж.БАЛАСАГЫНА**

**Диссертационный совет Д.12.10.419.**

На правах рукописи

УДК: 340:351,74(0,91)(575,2)(043,3)

**Исмаилов**

**Аскарбек Кожомбекович**

**Теоретико-правовые основы обеспечения безопасности  
личности в деятельности органов внутренних дел  
Кыргызской Республики**

12.00.01 – теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Бишкек - 2012

Работа выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Алиева Э.А.

**Научный руководитель:** кандидат юридических наук, доцент  
Токтобаев Болот Токтомышевич

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор  
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

Кандидат юридических наук  
Сооронкулова Клара Сыргакбековна

**Ведущая организация:** Казахский национальный университет  
имени аль-Фараби, Республика Казахстан,  
г.Алматы, пр. аль-Фараби, 71.

Защита состоится «26» мая 2012 года в «14.00» часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына по адресу: 720001, г.Бишкек, ул.Киевская 132, корпус №2, Юридический институт, ауд. №209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына, по адресу: 720024, г.Бишкек, ул.Жибек-Жолу, 394, корпус №8.

Автореферат разослан «\_\_\_» апреля 2012 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Длительное время отечественные и зарубежные юристы рассматривали понятие личной безопасности статично как государственно-правовой контроль за соблюдением прав и свобод человека, социально одобряемых интересов [А.А.Мишин // Конституционное право зарубежных стран. – М., 1996. с.56]. В настоящее время такой подход можно назвать ограниченным, поскольку концепция прав человека является динамической, то есть все время совершенствуется. Современное гражданское общество в Кыргызской Республике характеризуется противоречивостью процессов реформирования. Произошло отчуждение государства от общества, которое раскалывается на множество сообществ. Растет недоверие населения к государственным и социальным институтам, в том числе и к органам внутренних дел. В этих условиях личность столкнулась с ограничениями возможностей самосовершенствования и самореализации, ущемлением своих прав и достоинств. Права личности, декларируемые в основополагающих документах о правах человека, остаются нереализованными. Это ведет к деформации сознания и поведения человека, к появлению т.н. «фиктивных», «мертвых» правовых норм. Проблема безопасности личности и характер угроз в современном Кыргызстане имеют особую значимость и специфику. В условиях формирования нового общества, в центре интересов которого провозглашены права, свободы и защищенность личности, институциональные проблемы личной безопасности приобретают существенное значение. Они должны быть осмыслены теоретически, обоснованы идеологически и, что самое важное - практически реализованы.

Органы внутренних дел (далее ОВД) должны превратиться из силы, которая обслуживала интересы лишь отдельных элит и конкретных лиц, в органы, выражающие и защищающие интересы всего общества, а также права и интересы каждой личности и всех социальных групп. Вопросы правовой защищенности граждан в обществе, формирования механизма гарантированной защиты прав, свобод и законных интересов личности всегда являлись одними из актуальнейших в правовой политике государства. Определяя актуальность исследования отметим, что содержание понятия «безопасность» как общетеоретической категории не получило должного научного обоснования. В нормах действующего законодательства, регламентирующего национальную безопасность, отсутствует и четкое закрепление механизма обеспечения прав человека. Научное осмысление обозначенных проблем особенно актуально и потому, что в Кыргызской Республике по-прежнему сильна традиционная недооценка личности, пренебрежение правами и свободами граждан. В связи с этим очевидна потребность в новом осмыслении проблемы обеспечения прав и законных интересов личности в деятельности ОВД, в новых идеях, решениях, создании новых организационных структур и механизмов обеспечения безопасности личности. Следует обратить внимание на то, что за последние годы в Кыргызстане произошли радикальные общественно-

политические и социально-экономические преобразования. Теория прав человека и связанная с ними нормотворческая, правоприменительная и иная практика предполагают повышенное внимание, переосмысление, немалые коррективы. Изменения в оценке прав человека и их влияния на государственную политику в сфере безопасности требуют переоценки сложившихся ранее подходов к функционированию ОВД.

Создав эффективный государственно-правовой механизм обеспечения безопасности личности в деятельности ОВД, мы обеспечим перспективу для прогрессивных решений и продвижений на других направлениях в жизни государства и общества и в целом сохраним кыргызскую государственность. В противном случае Кыргызская Республика и ее граждане едва ли будут иметь основания рассчитывать на достойное и безопасное будущее.

**Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами.** Данное исследование является инициативным. В ходе проведения исследования были изучены разные подходы к анализу общих принципов взаимодействия между обществом и государством, государством и личностью в сфере безопасности, основанные на воззрениях мыслителей древности – пифагорейцев, софистов, стоиков, а также эпохи Возрождения и Нового времени, труды российских ученых дореволюционного периода.

Проблема обеспечения личной безопасности и соотношения прав человека и национальной безопасности привлекает к себе внимание многих современных ученых, но при этом в исследуемом нами ракурсе она все же не рассматривалась. Многие аспекты проблем обеспечения личной безопасности освещались с различной степенью детализации в работах Д. А. Авдеева, А. Б. Антонова, Ю.В. Анохина, Д. Балужева, В. А. Бачинина, Я. В. Бузановой, Н. С. Волковой, А. Ф. Галузина, Г. Н. Горшенкова, П. В. Дихтиевского, Б. В. Дрейшева, А. Ю. Епихина, М. Ю. Зеленкова, Н. И. Зинченко, В. М. Капицына, Е. В. Кряжева, В. Н. Кузнецова, Н. И. Матузова, М. Н. Мальцева, А. С. Мордовца, В. А. Осипова, С. В. Пчелинцева, Н. Н. Рыбалкина, И. Н. Сенякина, В. В. Серебрянникова, А. И. Стахова, А. В. Стремоухова, А. А. Тер-Акопова, А. К. Тихонова, Т. Б. Тюриной, А. Д. Урсула, А. А. Фомина, Н. В. Щедрина, В. И. Ярочкина и других специалистов [4]. Отдельные попытки исследования права личности на безопасность под теоретико-правовым углом зрения предпринимались А. Ф. Галузиным, Ю. Д. Ильиным, Е. С. Калиной, О.А. Колоткиной, А. А. Тер-Акоповым, Д. А. Ягофаровым [Актуальные проблемы современного права и юридического образования: - Екатеринбург, 2005.].

В исследованиях казахстанских ученых Е.Б. Абдрасулова, С.Ж. Айдарбаева, Ж.М. Аманжолова, С.С. Бейсекова, Б.С. Жусипова, А.С. Ибраевой, Д.К. Нурпеисова, С.Н. Сабикенова, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, М.А.Сарсембаева, и др. свое отражение нашли многие вопросы различных аспектов обеспечения национальной безопасности [Автореферат дис. ... докт. юрид. наук. / Д.К. Нурпеисов. - Алматы, 2009. - 42 с.].

Научный интерес при рассмотрении отдельных вопросов исследуемой темы представляют работы отечественных ученых-юристов: А. А. Арабаева,

Ч.И. Арабаева, А.Н.Адилова, Э.Ж. Бейшембиева, Б.Б. Борубашева, Э.Э. Дуйсенова, С.К. Кожоналиева, С.К. Косакова, К.Ш. Курманова, Г.А. Мукамбаевой, Э.Э.Молдоева, К. Нурбекова, К.М.Осмоналиева, С.С. Сооданбекова, Р.Т. Тургунбекова, Б.Т.Токтобаева, А.Ш. Шаршеналиева, Н.Т. Шерипова и других авторов. Вопросам безопасности Кыргызстана также посвящены работы исследователей в области истории и политологии, таких, как М.С. Иманалиев, А.К. Керимбекова, А.А. Князев, В.И. Маслов, К.К. Молдобаев, Н.М. Омаров, С. Шохзода и др. Несмотря на широкий спектр исследований правовых аспектов безопасности, теоретические разработки носят спорадический, несистемный характер, что обусловило появление данного исследования и потребность в выработке общей методологии в изучении наиболее существенных аспектов права личности на безопасность. Это придает целенаправленность и способствует эффективности как теоретических исследований, так и практическому их воплощению.

**Цели и задачи** диссертационного исследования заключаются в комплексном теоретико-правовом анализе обеспечения безопасности личности в деятельности органов внутренних дел (ОВД) Кыргызской Республики и выработке на этой основе практических предложений по совершенствованию правовых и иных государственных механизмов обеспечения безопасности личности в Кыргызской Республике.

При достижении указанных целей диссертантом решались следующие **задачи**: анализ теоретических подходов и концептуализация понятия безопасности личности в социальных науках вообще и в юридической науке в частности; оценка и объяснение субъективных способов обеспечения личной безопасности в трансформируемом обществе; рассмотрение правовых основ деятельности ОВД Кыргызской Республики в сфере обеспечения безопасности личности; анализ современного состояния обеспечения безопасности граждан в деятельности ОВД Кыргызской Республики, а также выявление места и роли безопасности личности в иерархии правовых ценностей и традиций граждан и сотрудников ОВД Кыргызской Республики; определение факторов и общей эффективности деятельности ОВД по обеспечению безопасности личности в современном Кыргызстане; осуществить компаративное исследование институциональных средств обеспечения безопасности личности и анализ деятельности ОВД в сфере обеспечения безопасности личности в Кыргызстане и зарубежных странах; определить актуальные проблемы реформирования ОВД Кыргызской Республики и пути совершенствования деятельности по обеспечению безопасности личности, сформулировать практические рекомендации и предложения, направленные на соблюдение прав личности и на укрепление режима законности в деятельности ОВД Кыргызской Республики.

**Научная новизна** состоит в том, что диссертация является одной из первых теоретико-правовых попыток концептуализации объективных и субъективных подходов к изучению проблем обеспечения безопасности личности в обществе трансформируемого типа со стороны ОВД в Кыргызстане. В работе формулируются новые выводы и предложения, а также даются кон-

кретные рекомендации, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы обеспечения безопасности личности в деятельности ОВД.

**Практическая значимость диссертации** состоит в том, что выводы и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы:

а) в научно-исследовательской деятельности при анализе состояния и перспектив международного и национального правовых механизмов защиты прав человека; б) в правотворческой деятельности по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики; в) в практической деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по охране прав и свобод личности; г) при подготовке лекций, проведении других видов занятий по общей теории права и государства, истории политических и правовых учений, правам человека, административному праву, уголовному и уголовно-процессуальному праву и другим юридическим дисциплинам; д) при подготовке спецкурсов по проблемам правоохранительной и правоприменительной деятельности органов внутренних дел.

**На защиту выносятся следующие основные положения:**

1. По итогам исследования точек зрения, высказанных в теории права и других социальных науках, автор приходит к выводу о том, что «личность» – это интегральное понятие, включающее в себя характеристику человека как конкретного индивида со всей совокупностью социальных качеств и отношений, образовавшихся в процессе его взаимодействия с другими индивидами. В юриспруденцию необходимо критически переносить психологические концепции личности. Отсутствие у возможных участников правового общения таких качеств, как «сознание» и «воля» вследствие возрастных особенностей или психических заболеваний, не дает основания отрицать за ними личностные (в правовом смысле слова) свойства вообще, поскольку они не утрачивают правосубъектности ни при каких обстоятельствах. Недопустимо отождествлять с правовым также социологическое понятие «личность» (личность – образец, недостижимый идеал), поскольку оно вступает в противоречие с конституционным принципом равенства основных прав и свобод и их естественной природе. Анализ использования понятия «личность» в разных отраслях права свидетельствует о его применении в самом широком смысле как синонима понятия «человек» и правовое понятие «личность», будучи самой обобщенной категорией, должно охватывать все разнообразие индивидуумов, чтобы обеспечить надежную защиту их прав и интересов. Конституционные формулировки прав и свобод дают основания для вывода, что личность в правовом ее значении – это каждое лицо независимо от его физического развития и психического статуса, это человек как член социума, обладающий такими качествами, как правосубъектность, понятие же «личность» является базисной категорией права.

2. Проблема правового статуса личности затрагивает всю диалектику отношений человека и общества, гражданина и государства. Права человека в реальных правовых культурах не зависят от усмотрения властных субъектов, законодателей - не только в негативном, но и в позитивном смысле. Когда в странах с неразвитой правовой культурой (к которым без сомнений можно

отнести и Кыргызстан) принимается конституция, в которой воспроизводятся формулировки о правах человека, достигнутых в наиболее развитых культурах, то отсталая культура от этого не становится развитой, и права человека не становятся реальностью. Можно перечислить в конституции все права и свободы, известные на сегодняшний день; но если государственные органы и население не осознает их смысл, то конституционные положения о правах человека становятся «мертвыми», фиктивными.

3. Безопасность считалась, прежде всего, безопасностью нации или государства; сейчас же концепция безопасности личности ставит в центр международных дискуссий человека и обращает внимание на безопасность людей, а не только государств. Таким образом, принятие государствами идеи прав человека имеет для них неизбежным последствием отказ от части своего суверенитета, в старом значении этого термина. Право личности на безопасность представляет собой возможность личности как субъекта права обеспечивать и сохранять состояние безопасной жизнедеятельности в форме обеспеченных и охраняемых государством притязаний на самостоятельную реализацию личностью своих жизненно важных потребностей и интересов самого различного характера.

4. Нормы закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», регулирующие деятельность милиции в сфере обеспечения безопасности личности, на наш взгляд, сформулированы как бланкетные и отсылают к нормам, закрепленным в других источниках права. Наряду с нормами данного закона правовую основу деятельности ОВД составляют Конституция Кыргызской Республики, другие законодательные и нормативные акты Кыргызской Республики, а также международно-правовые соглашения и договоры. По мере их совершенствования и постепенного обособления в самостоятельную отрасль права возникает необходимость внесения определенных изменений и дополнений и в законодательство, регулирующее деятельность ОВД в сфере обеспечения безопасности личности, то есть на наш взгляд назрела необходимость принятия нового закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики».

5. Опыт зарубежных реформаторов показывает: никакие точечные увольнения и осторожные рокировки не приведут к демократической реформе полиции. Только радикальный подход к реформам позволяет сделать полицию привлекательной для общества и способной обеспечить безопасность личности. Удастся реформа или провалится – зависит от политической воли власти, ее проводящей. Мировая практика показала - если не решиться на серьезные институциональные перемены, то реформа полиции обернется впустую потраченными гигантскими денежными средствами.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация является самостоятельно выполненным научным трудом, сформулированы соответствующие положения, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость. **Апробация результатов исследования.** Отдельные положения, содержащиеся в работе, использовались в процессе преподавания в Академии МВД Кыргызской Республики, а также при подготовке проектов норматив-

ных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности личности в деятельности ОВД Кыргызской Республики. Результаты исследований нашли отражение в публикациях автора, а также в его выступлениях на научных конференциях.

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные положения, выводы и научно-практические рекомендации нашли отражение в 12-ти научных статьях, опубликованных в научных журналах Казахстана, Кыргызстана и России. Научные труды полностью отражают содержание диссертационного исследования.

**Структура и объем диссертации** определены с учетом характера и специфики темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих в себя восемь подразделов, заключения, списка использованных источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

*Во введении* автором обосновывается актуальность выбранной темы диссертационного исследования, определяются цели и задачи работы, обосновываются научная новизна и практическая значимость полученных результатов, приводятся сведения об их апробации, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

*В первой главе «Теоретические аспекты закрепления понятия безопасности личности как категории права»* диссертантом рассматриваются философские, социологические, психологические и историко-правовые аспекты формирования понятия личности как базисной категории права, эволюционные процессы развития правового статуса личности, теоретико-правовая институционализация категории «безопасность личности». Глава состоит из трех подразделов. *Подраздел 1.1 «Личность как базисная категория права».* В юридической науке представление о личности обычно вводится в связи с характеристикой прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, и личность понимается как индивидуально определенная совокупность социально значимых свойств человека, проявляющихся в отношениях между людьми [М. Н. Марченко. Том 1. Теория государства. - М.:, 1998. С. 260.]. Понятие личности может рассматриваться в различных аспектах – в философском, социологическом, психологическом, этическом, правовом. Личность – интегральное понятие, включающее в себя характеристику человека как конкретного индивида со всей совокупностью социальных качеств и отношений, образовавшихся в процессе его взаимодействия с другими индивидами. В наиболее широком смысле права человека есть вопрос взаимоотношений личности и государства. Можно сказать, что они выступают своеобразным показателем степени зрелости государства и его институтов [Н.В. Кальченко, Е.А. Гончаров // Право как ценность и средство государственного управления обществом. Вып. 2. Сб. науч. тр. – С. 83.]. Однако следует согласиться с позицией В.С. Шадрина, что в юриспруденцию нельзя некритически переносить психологические концепции личности, с точки зрения правового



положения, личность – это любой человек. Отсутствие у возможных участников правового общения таких качеств, как «сознание» и «воля» вследствие возрастных особенностей или психических заболеваний, не дает основания отрицать за ними личностные (в правовом смысле слова) свойства вообще, поскольку они не утрачивают правосубъектности ни при каких обстоятельствах. Недопустимо отождествлять с правовым также нормативное социологическое понятие «личность» (личность – образец, недостижимый идеал), поскольку оно вступает в противоречие с конституционным принципом равенства основных прав и свобод и их естественной природе [В.С. Шадрин. Обеспечение прав личности при расследовании преступлений. – М., 2000. – С. 5.]. В этой связи справедливо замечание, что анализ использования понятия «личность» в разных отраслях права свидетельствует о его применении в самом широком смысле как синонима понятия «человек» и конституционное понятие «личность», будучи самой обобщенной категорией, должно охватывать все разнообразие индивидуумов, чтобы обеспечить надежную защиту их прав и интересов [Гулиев, В.Е. Демократия и достоинство личности. – М., 1983. – С.11.]. Подтверждением этому служат конституционные формулировки прав и свобод, они дают основания для вывода, что личность в правовом ее значении – это каждое лицо независимо от его физического развития и психического статуса, это человек как член социума, обладающий такими качествами, как правосубъектность, понятие же «личность» является базисной категорией права.

*Подраздел 1.2 «Эволюционные процессы развития правового статуса личности».* Конституция Кыргызской Республики закрепляет соотношение интересов личности и государства. В ней (ст. 16) закреплено, что права и свободы человека являются высшей ценностью, действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Затем, в подразделе автором рассматривается эволюция категории «правового статуса личности» в советской, российской и отечественной юридической науке. Диссертантом делается вывод, о том, что можно перечислить в конституции все права и свободы, известные на сегодняшний день, но если государственные органы вообще и органы внутренних дел в частности, а также большая часть населения не осознает их смысл, то конституционные положения о правах человека становятся «мертвыми», фиктивными.

*Подраздел 1.3 Теоретико-правовая институционализация категории «безопасность личности».* Ранее безопасность, за редким исключением, рассматривалась только применительно к государству, затем и к обществу, сегодня же безопасность, чаще всего, рассматривается в отношении триединства – личности, общества, государства. Что касается понятия «безопасность личности» в международном праве, то оно появилось в международном лексиконе только в конце двадцатого века. До этого, на протяжении более трехсот лет, общеизвестной и принятой концепцией была идея государственной безопас-

ности. Государства были вправе, и даже обязаны, защищать свою территориальную целостность от внешних угроз, и в этих целях даже разрешалось принимать особые меры, но понятие безопасности, по крайней мере, на международном уровне, не шло дальше границ государства.

Право личности на безопасность представляет собой возможность личности как субъекта права обеспечивать и сохранять состояние безопасной жизнедеятельности в форме обеспеченных и охраняемых государством притязаний на самостоятельную реализацию личностью своих жизненно важных потребностей и интересов самого различного характера.

*Во второй главе «Государственно-правовой статус органов внутренних дел Кыргызской Республики и международный опыт реформирования полиции», состоящей из двух подразделов, анализируются организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в сфере обеспечения безопасности личности и международный опыт государственно-правового обеспечения безопасности личности и реформирования полиции*

*Подраздел 2.1 «Правовые основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в сфере обеспечения безопасности личности».*

В числе других прав, предусмотренных Конституцией, основным законом государства, граждане Кыргызской Республики имеют право на безопасность. В соответствии с Законом «О национальной безопасности» № 44 от 26 февраля 2003 года *под национальной безопасностью понимается гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.* К основным объектам безопасности закон относит личность - ее права и свободы (ст. 1). Особую роль в системе субъектов обеспечения безопасности личности играют органы внутренних дел Кыргызской Республики, которые непосредственно обеспечивают личную безопасность граждан, общественную безопасность, охрану собственности и общественного порядка, защиту прав и законных интересов граждан и организаций от преступных и иных противоправных посягательств, осуществляют предупреждение и пресечение преступлений, их расследование и раскрытие, а также розыск и установление виновных лиц.

В сфере обеспечения безопасности личности наиболее значимы формы, связанные с правоустановлением, правоприменением и правоохранением, поскольку именно они, во-первых, вызывают наиболее существенные юридические последствия для всех участников общественных отношений, во-вторых, отражают специфику полномочий конкретной правоохранительной структуры. Анализируя различные направления деятельности органов внутренних дел – административную, оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие и дознание, необходимо рассматривать их как взаимосвязанные и взаимодополняющие направления, общая цель которых – обеспечение безопасности личности. Эти направления деятельности различаются по характеру решаемых задач, специфике правового регулирования, формам и методам их осуществления, а также обособленностью организационных структур (аппаратов).

Нормы права, составляющие правовые основы деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности личности, пока не систематизированы и содержатся в различных правовых источниках, в первую очередь, в Законе «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [Закон «Об ОВД Кыргызской Республики» ИСС «Токтом-Юрист», 2011.]. Нормы закона, регулирующие деятельность милиции в сфере обеспечения безопасности личности, на наш взгляд, сформулированы как бланкетные и отсылают к нормам, закрепленным в других источниках права. В соответствии со ст. 6 данного закона правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют Конституция Кыргызской Республики, другие законодательные и нормативные акты Кыргызской Республики, а также международно-правовые соглашения и договоры, такие как «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» (1979), «Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» (1988), «Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами для поддержания порядка» (1980), «Основные принципы обращения с заключенными» (1990) и др.

Нормы закона «Об ОВД», ввиду их бланкетного характера, тесно связаны с нормами уголовного, уголовно - процессуального, административного, гражданского, семейного, трудового и иных отраслей права, имеющими отношение к сфере обеспечения безопасности личности. Сотрудники ОВД при осуществлении своих задач в данной сфере опираются на нормы не только закона «Об ОВД», но и на нормы указанных отраслей права. Таким образом, практически нет такой отрасли права, которая не содержала бы норм, относящихся к обеспечению безопасности личности. Эти нормы, наряду с нормами Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» и составляют правовые основы обеспечения безопасности личности. По мере их совершенствования и постепенного обособления в самостоятельную отрасль права возникает необходимость внесения определенных изменений и дополнений и в законодательство, регулирующее деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности личности.

*Подраздел 2.2 «Международный опыт государственно-правового обеспечения безопасности личности и реформирования полиции».* Автором в исследовании проводится ретроспективный анализ реформирования полиций в ряде зарубежных стран [<http://www.police-russia.ru/showread.>] – Франции, Англии, США, Японии, Боснии и Герцеговине, Германии, Венгрии, Чехии, Польше, Грузии, Казахстане и России. По мнению диссертанта наибольший интерес для Кыргызстана вызывает опыт Грузии в связи с общностью ряда количественных и качественных параметров становления наших государств.

По рейтингу коррупции Transparency International Грузия с 2006 по 2009 год поднялась со 130-го на 67-е место. С 2006 года количество особо тяжких преступлений снизилось на 37%, вооруженных ограблений стало меньше на 78%, количество умышленных убийств сократилось на 40%. Система внутренних дел подверглась кардинальной чистке. В течение двух лет из МВД было уволено 75 000 из 85 000 человек. В итоге общая численность

штата МВД сократилась до 43 тыс. человек. При приеме на работу новые кандидаты проходили психологические тесты, разработанные совместно с западными специалистами. Это позволило повысить средний интеллектуальный уровень работников, отобрать психологически устойчивых, с неагрессивными установками. Зарботная плата в полиции, а потом и во всем государственном аппарате, выросла за годы реформ в 15 – 40 раз. Средняя зарплата в Грузии - \$200. Участковый инспектор зарабатывает \$400 – 500 в месяц, патрульный - \$600 – 1000, начальники отделов и детективы - до \$2000. Плюс медицинская страховка, страховка на случай гибели или увечья, премии, которые могут быть довольно существенными в зависимости от выслуги лет, участия в раскрытии конкретных преступлений. Добросовестно отработавшим полицейским пожизненно сохраняется часть пенсии, какое-то время действует пакет социальных льгот, есть госпрограммы по получению хорошего образования, в том числе за границей, и преимущества при приеме на работу [[http://www.memoid.ru /node/Reforma\\_policii\\_v\\_Gruzii](http://www.memoid.ru /node/Reforma_policii_v_Gruzii)]. Коренной перестройке подверглась система специального образования. Перераспределены роли различных ветвей правоохранительной системы. Прокуратура лишена большей части полномочий в плане ведения самостоятельного следствия и по американской модели лишь поддерживает обвинение в суде. Основные подразделения МВД - это патрульная служба и криминальная полиция. Патрульная служба совмещает функции дорожной полиции и моментального реагирования на обращения граждан в службы экстренной помощи. Норматив реакции на сообщение о преступлении или происшествии ближайшего экипажа - несколько минут. Все машины оборудованы компьютерами, по которым можно проверить любое транспортное средство или личность задержанного. В машинах установлены камеры и ведется запись разговоров экипажа, а также места происшествия - полицейские имеют право задерживать и опрашивать людей только в определенном секторе обзора камеры своей машины. Выезд на линию машины со сломанным оборудованием наблюдения может привести к увольнению экипажа и работника, выпустившего машину на линию.

В патруле обычно находятся двое полицейских, но они постоянно меняются, так что устоявшихся пар не существует. Если полицейский заметит, что напарник совершил неблагоприятный поступок или преступление, он обязан об этом доложить. Недонесение чревато тюрьмой, тем более что напарник запросто может оказаться очередной агентом Генеральной инспекции, специального подразделения в составе МВД. Сотрудники инспекции ежедневно придумывают изощренные способы отлова внутри системы т.н. «предателей» - сотрудников, извлекающих из своей работы посторонний доход, совершающих преступления и правонарушения, торгующих нелегитимными силовыми услугами. Законом разрешены провокации - от «пьяных» водителей, грубо нарушающих правила, а потом провоцирующих патрульных на взятки, до сложных схем по поставкам оружия и наркотиков. Сюда же нужно отнести и борьбу с коррупцией в других ведомствах, где идут реформы, - от

фальшивых «родителей», желающих пристроить детей за деньги в вуз за границу, до якобы покупателей контрафактного вина.

Особенность реформы - практически полная ликвидация обширной и весьма влиятельной в прошлом прослойки воров в законе. Придя к власти, новое правительство сразу разработало новое антимафиозное законодательство, большая часть которого была позаимствована у итальянцев и американцев. За ворами началась охота, в результате чего на территории Грузии в настоящий момент осталось примерно с десятков воров в законе, находящихся в тюрьмах [[http://www.memoid.ru/node/Reformapolicii\\_v\\_Gruzii](http://www.memoid.ru/node/Reformapolicii_v_Gruzii)].

В результате всех этих мер, в особенности выбивания из-под уличной преступности солидной коррупционно-воровской базы, за несколько лет реформ количество преступлений, особенно уличных и сопряженных с насилием, уменьшилось в несколько раз. Значительная часть функций министерства, особенно связанных с взаимоотношениями с гражданами, выведена на аутсорсинг и коммерциализирована. Такие функции, как выдача прав, регистрационных документов на машины, техосмотр, переданы в Сервисное агентство МВД и подчинены жестким регламентам (в том числе - по времени). На растаможку автомобиля, его техосмотр и постановку на учет с выдачей документов и номеров действует норматив - около 20 минут.

В стране действует неподкупная, профессиональная и подготовленная полицейская система. Наличие такой системы позволяет задавать обществу правильные ориентиры и наказывать тех, кто совершает поступки, идущие вразрез с общественными интересами, при том, конечно, условии, что помыслы и интересы тех, кто управляет, максимально безупречны. И дело не в жестокости и агрессивности полиции, просто она должна действовать равномерно и неотвратно, наказывая за дело и всегда.

Ключевые факторы успеха реформ в Грузии. Во-первых, наличие политической воли у лидера и небольшой - около 50 человек - группы, сплоченной вокруг него. Они договорились о высших целях, установили правила, которые никто не вправе нарушать. Главное - не брать взяток. По мнению реформаторов, несоблюдение таких правил стало причиной провала реформ в Украине. Во-вторых, уникальность политического момента. Народ привел к власти людей, которые были ничем не обязаны ни одной политической или экономической силе в стране и за ее пределами. Это дало реформаторам определенный временной задел, а также возможность жестко разбираться с теми, кто не разделял их идей. В-третьих, Грузия (как и Кыргызстан) - небольшая страна. Здесь проще донести суть реформ до самого низа, что позволило резко ускорить их темп и предупредить усталость граждан от неизбежного ухудшения на какое-то время качества услуг. Насажение новых практик, неукоснительное их соблюдение самими реформаторами и доведение до общества правильных моделей поведения - ключевые факторы успеха. Вывод - никакие точечные увольнения и осторожные рокировки не приведут к реальной реформе полиции. Только радикальный подход к реформам позволяет сделать полицию (милицию) привлекательной для общества и спо-

**В третьей главе «Правовые и организационные аспекты совершенствования деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению безопасности личности»,** состоящей из трех подразделов, автор рассматривает современное состояние обеспечения безопасности граждан в деятельности органов внутренних дел, проблемы борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике, актуальные проблемы реформирования органов внутренних дел и пути совершенствования деятельности по обеспечению безопасности личности.

*Подраздел 3.1 «Современное состояние обеспечения безопасности граждан в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики».* Автор делает вывод о том, что степень обеспечения безопасности граждан в деятельности ОВД в современном Кыргызстане далека от желаемой и требуемой. Правовая статистика показывает, что преступность по-прежнему представляет серьезную угрозу личности, обществу и государству. По данным отечественных социологических и социально-психологических исследований, от 60 до 80% опрошенных граждан Кыргызской Республики и иностранцев отмечают значимость проблемы преступности для общества и каждого человека. Согласно этим исследованиям, большинство опрошенных (свыше 80%) респондентов не чувствуют себя в безопасности. Указанные данные во многом совпадают с результатами исследований, проведенных НИЦ и Академией МВД в последние годы. Итоги ведомственного мониторинга общественного мнения о деятельности органов внутренних дел показывают, что опасение стать жертвой преступления находится в группе наиболее значимых факторов, определяющих негативное воздействие на состояние личной безопасности граждан. По данным информационно-аналитического управления МВД КР в 2010 году было зарегистрировано 32526 преступлений, что на 2811 преступлений больше, чем в 2009 году. К сожалению, статистические данные о преступности в Кыргызской Республике достаточно условны, поскольку ряд преступлений обладает высоким уровнем латентности. Кроме того, регистрация преступлений во многих случаях не отражает действительного положения дел, поскольку зачастую органы внутренних дел стремятся, дабы не портить показатели своей работы, избирательно подходить к регистрации преступлений.

Особенно остро проблема обеспечения безопасности личности встала перед гражданами Кыргызской Республики трагическим летом 2010 года. Так, по данным Национальной комиссии по всестороннему изучению причин, последствий и выработке рекомендаций по трагическим событиям, произошедшим на юге республики в июне 2010 года по состоянию на 10 декабря 2010г., в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях обнаружено всего 426 трупов, из них опознано 381. Неопознано - 45. Были также потери в силовых структурах: в МВД – 10 погибших, раненых – 172 (127 офицеров, 43 сержантский состав и 2 пенсионера МВД), ПВ ГКНБ – 1 офицер погиб, ранено 2 военнослужащих. Телесные повреждения выявлены у 1930 граждан, из кото-

рых у 925 - огнестрельные ранения. В правоохранительные органы поступило 120 заявлений о розыске без вести пропавших во время беспорядков лиц. Необходимо отметить, что из-за межнациональных столкновений на юге нанесен большой урон международному имиджу Кыргызстана.

Негативным явлением действительности являются довольно многочисленные случаи совершения правонарушений сотрудниками органов внутренних дел. Когда те, кто призван по закону охранять и защищать права и интересы граждан, сами совершают преступления, наносят вред гражданам, - это абсолютно нетерпимо, поскольку это явление ведет к размежеванию общества и власти, и сейчас создается очень опасная ситуация, когда гражданин в сотруднике милиции не видит защитника [О.О. Миронов // Проблемы социальной и криминологической профилактики преступлений в современной России. Вып. 1. М., 2002. - С. 49.]. О масштабах данного негативного явления говорят следующие цифры: в 2010 г. за нарушения законности к уголовной ответственности было привлечено 84 сотрудников органов внутренних дел, осуждено 10, наложено дисциплинарных взысканий 3127, освобождены от занимаемых должностей 21, уволены 41, применены другие меры наказания к 72 сотрудникам. Понятно, что это лишь вершина айсберга. Несмотря на то, что МВД в последние годы активизировало борьбу с противоправными деяниями своих сотрудников, пока позитивных изменений в этом плане констатировать не приходится. По статданным НИЦ МВД, на протяжении последних десяти лет доля граждан Кыргызстана, полностью доверяющих милиции, колеблется около 10%, тогда как доля ей полностью не доверяющих превышает 65%. Это недоверие носит массовый и устойчивый характер. Большинство населения считает, что зачастую именно противоправные действия милиции, а не криминогенная обстановка, составляют реальную угрозу их гражданским правам. При этом население склонно расценивать проявление отдельных пороков в действиях сотрудников милиции как системную деформацию в целом взаимоотношений между органами внутренних дел и населением. Вывод – у населения формируется не только отрицательный стереотип в отношении сотрудников милиции, но и появляется неверие в способность правоохранительных органов обеспечить режим защиты права на безопасность, на неприкосновенность личности от различных видов преступных посягательств.

*Подраздел 3.2 «Безопасность личности и проблемы борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике».* Деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью более мобильна, чем уголовное законодательство. Но эти органы осуществляют свои функции лишь на основе законов. Нормальное демократическое общество не может себе позволить бороться с преступностью её методами, хотя это зачастую и эффективно. В правовом государстве полиция (милиция) имеет свои законные возможности, организационные, технические, интеллектуальные, для эффективной борьбы. Как бы трудно ни проходило осознание национальных и транснациональных угроз научной общественностью, политическими партиями и законодателями, как бы ни сталкивались интересы различ-

ных социальных слоёв и групп в этом кардинальном для нашего времени вопросе, неотложность его решения становится до предела очевидной. По мнению автора, государственные и общественные структуры должны объединить свои усилия в установлении надёжного контроля над организованной преступностью, для чего необходимо: 1) осуществить криминализацию организованной общественно опасной деятельности; 2) перекрыть каналы легализации преступных доходов; 3) провести ряд правотворческих процедур в целях законно обусловленного подрыва экономического могущества преступных сообществ. Сложившаяся криминальная ситуация требует принятия экстренных мер по обеспечению безопасности населения Кыргызстана. Интенсивность противодействия преступности явно не соответствует масштабам и степени общественной опасности криминальных угроз, принявших глобальный характер. Это обуславливает разработку новых подходов к организации работы по обеспечению безопасности личности в деятельности органов внутренних дел и профилактике правонарушений.

*Подраздел 3.3 «Актуальные проблемы реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики и пути совершенствования деятельности по обеспечению безопасности личности».*

Попытки реформирования системы органов внутренних дел в Кыргызстане предпринимались с момента провозглашения независимости. Очевидно, что эти попытки в условиях экономического кризиса и отсутствия должного финансирования, носили в основном косметический характер и сводились к очередному переименованию структур, постоянным сокращениям и не всегда продуманным передачам функций от одних ведомств другим. Например, в период с 1999 года по 2005г., во исполнение постановлений Правительства Кыргызской Республики было произведено сокращение штатной численности МВД на 50%.

После т.н. «Аксыйских» событий 2002г., когда органы внутренних дел впервые в новейшей истории Кыргызстана применили оружие против граждан, протестовавших против незаконного, по их мнению, ареста и содержания под стражей депутата парламента А.Бекназарова, вследствие чего погибли 5 человек, в Кыргызстан прибыла рабочая группа ОБСЕ.

В результате совместной работы правительственных структур, МВД, Академии МВД и ОБСЕ была принята Программа ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызской Республики, одобренная соответствующим Меморандумом между Правительством Кыргызской Республики и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе [Меморандум от 7 августа 2003 года. ИСС «Токтом-Юрист», 2011.]. В программе были определены важнейшие направления реформирования органов внутренних дел. В соответствии с данным программным документом были обозначены 8 направлений реформирования деятельности ОВД с оказанием содействия со стороны ОБСЕ в повышении профессионализма сотрудников ОВД и укреплении технических возможностей. Согласно меморандума был подписан приказ МВД № 417 от 15 сентября 2003г. «О мерах реализации Программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызской Республики». В ходе рефор-



мы в 2002-2003 годах было осуществлено структурное реформирование центрального аппарата министерства и отдельных его подведомственных структур с сокращением штатной численности. [Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 18 марта 2005 года № 76.// ИСС «Токтом-Юрист», 2011.]. Итоги этой работы были подведены в Концепции реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 18 марта 2005 года № 76 [Постановление Правительства Кыргызской Республики № 799 от 24 декабря 2003 года «О реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию системы борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями в Кыргызской Республике» от 22 июля 2003 года. // ИСС «Токтом-Юрист», 2011.]. Как мы видим, Концепция была подписана за неделю до событий 24 марта 2005 года (или до первой, так называемой «тюльпановой» революции в Кыргызстане), сейчас уже ясно, что реальное достижение целей и задач, провозглашенных в Концепции, до народного восстания 2010 года, было не возможным и так и осталось только лишь декларацией в силу субъективных причин и личностных качеств как первого, так и второго президентов (А.Акаева и К.Бакиева), не сумевших преодолеть личные интересы ради блага народа Кыргызстана.

Не случайно президент Кыргызстана А.Ш.Атамбаев в своей предвыборной программе отмечал, что «наша страна все еще не может считаться надежно защищенной от наркотрафика, контрабанды и проникновения экстремистов. Следующим шагом в данном направлении должна стать реформа милиции и органов прокуратуры с целью подчинения их деятельности интересам защиты прав простых граждан, недопущения в их работе коррупции и случаев нарушения прав человека. Силовые структуры предстоит очистить от сотрудников, связанных с организованными преступными группировками. Оценку качества работы милиции по обеспечению правопорядка на улицах и дорогах будут давать жители соответствующих населенных пунктов» [<http://www.kginfo.org>].

Весной 2011 года на обсуждение был вынесен проект Концепции развития системы МВД Кыргызской Республики на период с 2011 по 2015 годы, опубликованный на различных интернет-сайтах. Как провозглашается в проекте, предпринимаемые меры в рамках Концепции нацелены на осуществление профессиональных, правовых, административных реформ и реформ в области взаимодействия органов внутренних дел с общественностью. Принципы, цели, задачи, основные направления реформирования, методы, отраженные в проекте Концепции, во многом совпадают с Концепцией от 18 марта 2005г. и это понятно, т.к. писали эти документы фактически одни и те же специалисты соответствующих структур МВД и офиса ОБСЕ.

Далее в подразделе в дополнение к основным направлениям реформы, изложенным в официальных концепциях, автором вносятся свои рекомендации и предложения, направленные на соблюдение прав личности и на укреп-

ление режима законности в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики.

**В заключении** в концентрированном виде подводятся итоги проведенного исследования и излагаются основные его результаты. В значительной степени выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в заключении, учтены в основных положениях, выносимых на защиту.

### **Выводы**

Рассмотрев теоретико-правовые основы обеспечения безопасности личности в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, полагаем необходимым сделать следующие выводы.

Анализ использования понятия «личность» в разных отраслях права свидетельствует о его применении в самом широком смысле как синонима понятия «человек» и конституционное понятие «личность», будучи самой обобщенной категорией, должно охватывать все разнообразие индивидуумов, чтобы обеспечить надежную защиту их прав и интересов. Конституционные формулировки прав и свобод дают основания для вывода, что личность в правовом ее значении – это каждое лицо независимо от его физического развития и психического статуса, это человек как член социума, обладающий такими качествами, как правоспособность и правосубъектность.

Полная реализация права личности на безопасность обеспечивается посредством создания и функционирования множества социально-правовых механизмов. По мнению диссертанта, среди этих механизмов объективно ведущую роль играют юридические механизмы, прежде всего, и, главным образом, правотворческий и правоохранительный. Основой и ведущим критерием эффективности действия этих механизмов следует признать наличие и само содержание доктрины безопасности в Кыргызстане, в которой центральное место занимали бы именно принципы, правовые средства и способы обеспечения права личности на безопасность в современных условиях в основных сферах её жизнедеятельности. Разработка такой доктрины должна стать одной из приоритетных задач нашей государственно-правовой политики уже в ближайшем будущем.

В диссертации автором вносятся следующие рекомендации и предложения, направленные на обеспечение права личности на безопасность и на укрепление режима законности в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики:

- в новых социально-экономических условиях требуется уделить особое внимание активизации привлечения к охране правопорядка граждан и общественных организаций и использовать позитивный опыт советского времени (добровольные народные дружины, рабочие отряды и т.п.). Одновременно необходимо создать, по опыту ряда стран, локальные общественные формирования, основанные на естественной потребности людей в защите от определенных видов преступных посягательств;
- разработать реальные профилактические программы по предупреждению правонарушений среди молодежи, в которых необходимо предусматривать не только меры предупреждения правонарушений среди несовершенно-

летних, но и обеспечение их прав и законных интересов. В этой связи необходимо изменить существующий взгляд на сложившуюся практику борьбы с преступностью, в частности, ее предупреждения, сделать виктимологическую профилактику более весомым и эффективным направлением предупреждения преступности. При этом в перспективе целесообразно создать государственную службу по поддержке жертв преступлений, оказанию потерпевшим социально-психологической, правовой и иной помощи;

- необходимо разработать и принять нормативный акт о взаимодействии органов милиции и частных охранных предприятий (ЧОП), который будет регламентировать все ситуации, когда охранные сообщества будут привлекаться к охране общественного порядка и т.д.;
- необходимо осуществить демилитаризацию органов внутренних дел, для чего ввести видовую классификацию государственной службы Кыргызской Республики на гражданскую, военную, правоохранительную, дипломатическую, а в дальнейшем инициировать введение правового института выборности населением руководителей горрайорганов внутренних дел;
- необходимо привести численность сотрудников ОВД в соответствие с мировыми стандартами, усилить ответственность сотрудников органов внутренних дел, для чего рассматривать совершение преступления сотрудниками органов МВД как обстоятельство, отягчающее уголовную ответственность;
- создать надёжную систему антикоррупционной защищённости органов внутренних дел, для чего ввести систему обязательного предоставления сотрудниками МВД сведений о своём имуществе и имуществе членов семьи, ввести так называемый институт поручительства и новый порядок отбора кандидатов для службы в органах внутренних дел с учётом их моральных и психологических качеств;
- рассмотреть существующие коллизии норм уголовно-процессуального законодательства, обеспечивающих безопасность при допросе в суде т.н. «скрытых» участников уголовного судопроизводства, а также создать в МВД специальную службу, способную эффективно решать вопросы государственной защиты участников уголовного процесса;
- для оптимизации юридической подготовки и надлежащего правового воспитания сотрудников ОВД увеличить количество часов на преподавание соответствующих спецкурсов по соблюдению прав человека в деятельности органов внутренних дел.

#### **Список опубликованных трудов по теме исследования**

1. Исмаилов, А.К. Социальный аспект проблем военного образования и военно-профессиональной ориентации в контексте года кыргызской государственности [Текст] / А.К.Исмаилов // Вестник Академии МВД КР им. Э.А. Алиева. – 2004 – Вып.1. – С. 108 – 111.
2. Исмаилов, А.К. Воспитание патриотизма у военнослужащих в контексте демократизации Кыргызской Республики [Текст] / А.К.Исмаилов // Вестник Академии МВД КР им. Э.А. Алиева. – 2004 – Вып.1. - С. 111 – 114.
3. Исмаилов, А.К. Незыблемость прав и свобод личности как конституционный принцип организации и деятельности Кыргызской Республики [Текст] /

А.К.Исмаилов // Гуманитарные проблемы современности. Научные труды молодых ученых. – 2005 – Вып.6. - С. 143 – 149.

4. Исмаилов, А.К. Конституционные принципы гражданства Кыргызской Республики [Текст] / А.К.Исмаилов // Гуманитарные проблемы современности// Научные труды молодых ученых. – 2005 – Вып.6. - С. 149 – 154.

5. Исмаилов, А.К. Конституционное положение омбудсмана и его роль по защите прав человека [Текст] / А.К.Исмаилов // Экономика и право Казахстана. – 2005. – 11. - С. 33 – 35.

6. Исмаилов, А.К. Концепция конституционно закрепленных социально-экономических прав и их соблюдение [Текст] / А.К.Исмаилов // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына. Серия 5. – 2005. – Вып.1.- С. 17 – 19.

7. Исмаилов, А.К. Значение конституционных норм в формировании правомерного поведения личности [Текст] / А.К.Исмаилов // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына. Серия 5. – 2005. – Вып.1. - С. 19 – 23.

8. Исмаилов, А.К. Деятельность омбудсмана по обеспечению защиты конституционных прав человека [Текст] / А.К.Исмаилов // Журнал «Следователь». – Москва, 2005. – С. 58 – 61.

9. Исмаилов, А.К. Право собственности по Конституции Кыргызской Республики и их ограничения [Текст] / А.К.Исмаилов // Актуальные проблемы деятельности правоохранительных органов в современных условиях: материалы международной научно-практической конференции / Вестник Академии МВД КР им. Э.А. Алиева. – Бишкек, 2006 – Вып.4. – С. 123 – 126.

10. Исмаилов, А.К. Вопросы морально-психологической подготовки сотрудников ОВД [Текст] / А.К.Исмаилов // Проблемы совершенствования деятельности следственных подразделений и экспертно-криминалистических служб по раскрытию и расследованию преступлений: материалы международной научно-практической конференции / Вестник Академии МВД КР им. Э.А. Алиева. – Бишкек, 2009 – Вып.11. – С. 110 – 112.

11. Исмаилов, А.К. Безопасность личности и проблемы борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике [Текст] / А.К.Исмаилов // Вестник КРСУ. – 2011 – С. 97 – 101.

12. Исмаилов, А.К. Правовые основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в сфере обеспечения безопасности личности [Текст] / А.К.Исмаилов // Правовая политика КР в сфере международных отношений: сборник материалов международной научно-практической конференции. – Бишкек, 2012. - С. 115 – 119.

**Исмаилов Аскарбек Кожомбековичтин 12.00.01 – укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуунун тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган “Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ишмердигинде инсандын коопсуздугун камсыздоонун теориялык-укуктук негиздери” деген темадагы диссертациялык изилдөөсүнө**

### **РЕЗЮМЕ**

**Негизги сөздөр:** инсан, укук, инсандын укуктук макамы, инсандын коопсуздугу, Кыргыз Республикасынын ички иштер органдары, полицияны реформалоонун эл аралык тажрыйбалары, инсандын коопсуздугун камсыздоо чөйрөсүндөгү ИИОнун ишмердиги.

Азыркы коомдогу ички иштер органдарынын ишмердигиндеги инсандын коопсуздугун камсыздоо чөйрөсүндө камтылган укуктук жана ар кандай социалдык мамилелердин жыйындысы, объективдүү абалдар жана субъективдүү баалоолор изилдөөнүн объектисине кирет.

**Диссертациялык изилдөөнүн максатын** Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ишмердигиндеги инсандын коопсуздугун камсыздоону ар тараптуу теориялык-укуктук талдоо жана ушул негизде Кыргыз Республикасында инсандын коопсуздугун камсыздоонун укуктук жана ар кандай мамлекеттик механизмдерин жакшыртуу боюнча практикалык сунуштарды иштеп чыгуу түзөт.

**Диссертациялык изилдөөнүн ыкмасы:** философия, саясат таануу, теориялык-укук жана тарыхый-укук илимдеринде иштелип чыккан принциптер жана ыкмалар, анын ичинде жалпы илимий тутумдук жана айкын-тарыхый, салыштырма-укуктук, салыштырма-тарыхый, социологиялык ж.б ыкмалар.

**Диссертациянын илимий жаңылыгы** - биринчилерден болуп Кыргызстанда ички иштер органдары тарабынан трансформацияланган коомдо адамдын коопсуздугун камсыз кылуу проблемасын изилдөөнүн объективдүү жана субъективдүү ыкмаларын теориялык укуктук жактан концептуализациялоо эсептелет.

**Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын пайдалануу баскычы:** диссертацияда камтылган корутундулар жана сунуштар төмөндө пайдаланууга мүмкүн: адам укуктарын коргоонун эл аралык жана улуттук укуктук механизмдердин келечегин жана абалын талдоодогу илимий-изилдөө ишмердигинде; Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарын реформалоо боюнча укуктук чыгармачыл ишмердикте; инсандын укугун жана эркиндигин коргоо боюнча Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын практикалык ишмердигинде; ички иштер органдарынын укук коргоо жана укук колдонуу ишмердигинин маселелери боюнча атайын курстарды даярдоодо.

**Колдонуу чөйрөсү:** юриспруденция, мамлекеттин, укуктун теориясы жана тарыхы, мамлекет жана укук жөнүндө окуу тарыхы, административдик укук, кылмыш-жаза жана жазык-процессуалдык укук.

## РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Исмаилова Аскарбека Кожомбековича на тему «Теоретико-правовые основы обеспечения безопасности личности в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Ключевые слова:** личность, безопасность личности, органы внутренних дел Кыргызской Республики, международный опыт реформирования полиции, деятельность ОВД в сфере обеспечения безопасности личности.

**Цель** диссертационного исследования заключается в комплексном теоретико-правовом анализе обеспечения безопасности личности в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики и выработке на этой основе практических предложений по совершенствованию правовых и иных государственных механизмов обеспечения безопасности личности в Кыргызской Республике. **Объект** исследования – объективное состояние и субъективные оценки, совокупность правовых и иных социальных отношений, складывающихся в сфере обеспечения безопасности личности в деятельности органов внутренних дел в современном обществе. **Предметом** исследования являются институциональные и функциональные механизмы обеспечения безопасности личности в деятельности ОВД Кыргызской Республики, легитимные аспекты функционирования правовой системы в области реализации личной безопасности.

**Методы диссертационного исследования:** общенаучный системный и конкретно-исторический, сравнительно-правовой, сравнительно-исторический, социологический и др. методы.

**Научная новизна** состоит в том, что диссертация является одной из первых теоретико-правовых попыток концептуализации объективных и субъективных подходов к изучению проблем обеспечения безопасности личности в обществе трансформируемого типа со стороны органов внутренних дел в Кыргызстане.

**Степень использования материалов диссертационного исследования:** выводы и предложения диссертации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности при анализе состояния и перспектив международного и национального правовых механизмов защиты прав человека; в правотворческой деятельности по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республик; в практической деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республик по охране прав и свобод личности; при подготовке спецкурсов по проблемам правоохранительной и правоприменительной деятельности органов внутренних дел.

**Область применения:** юриспруденция, теория и история права и государства, история учений о праве и государстве, административное право, уголовное и уголовно-процессуальное право.

## Abstract of Thesis

**For dissertation research by Ismailov Askarbek Kojombekovich titled «Theoretical legal bases of ensuring personal safety in activity of internal affairs authorities of Kyrgyz Republic» for the degree of the candidate of legal sciences in specialty 12.00.01 – theory and history of law and state; history of studies on law and state.**

**Key words:** personality, law, legal status of personality, personal safety, internal affairs authorities of the Kyrgyz Republic, international experience in police reforming, activity of Internal Affairs Units in the area of ensuring personal safety

**Object of the dissertation research** includes objective conditions and subjective assessments, totality of legal and other social relations arising in the area of ensuring personal safety in the activity of internal affairs authorities in a contemporary society.

**Purpose of the dissertation research** is to make a comprehensive analysis of legal theory of ensuring personal safety in the activity of internal affairs authorities of the Kyrgyz Republic and to develop practical recommendation on improvement of legal and other government mechanisms to ensure personal safety in the Kyrgyz Republic.

**Methods of the dissertation research:** principles and methods developed by philosophy, political science, legal theory and legal history, in particular general and specific scientific analysis, comparative legal analysis, comparative historical analysis, sociological analysis, etc.

**Scientific novelty of research** comprises one of the first attempts to make analysis of legal theory to conceptualize objective and subjective approaches to studying the problem of ensuring personal safety in the transition society on the part of the internal affairs authorities in Kyrgyzstan.

**Scope of use of the findings of the dissertation research:** conclusions and recommendation contained in the dissertation can be used in the area of: scientific research to analyze condition and perspectives of international and national legal mechanisms of human rights protection; legal drafting to pursue reforms of internal affairs authorities in the Kyrgyz Republic; practical activity of internal affairs authorities of the Kyrgyz Republic related to protection of personal rights and freedoms; developing special courses on problems of law enforcement activities of internal affairs authorities.

**Areas of application:** jurisprudence, theory and history of law and state, history of studies on law and state, administrative law, criminal law and law of criminal process.