



**На правах рукописи**

**Исмаилов Рустам Тахирович**

**ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УПОТРЕБЛЕНИЕ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И  
ЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
(по материалам Кыргызской Республики и Российской Федерации)**

**Специальность 12.00.08 – уголовное право  
и криминология; уголовно-исполнительное право**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

**Москва•2013**



**На правах рукописи**

**Исмаилов Рустам Тахирович**

**ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УПОТРЕБЛЕНИЕ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И  
ЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
(по материалам Кыргызской Республики и Российской Федерации)**

**Специальность 12.00.08 – уголовное право  
и криминология; уголовно-исполнительное право**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

**Москва•2013**



Диссертация выполнена на кафедре уголовного права Академии МВД  
Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Алиева Э.А.

**Научный руководитель -** доктор юридических наук, профессор  
**Джоробекова Арзыгуль Мамаюновна**

**Официальные оппоненты:** **Плешаков Александр Михайлович** –  
доктор юридических наук, профессор,  
ФГКОУ ВПО «Московский университет  
МВД России», профессор кафедры  
уголовного права;

**Целинский Борис Прокофьевич** –  
кандидат юридических наук, ФГБУ  
«ННЦ наркологии» Министерства  
здравоохранения Российской Федерации,  
руководитель отделения организации  
наркологической помощи и правовых  
основ наркологии

**Ведущая организация -** Федеральное государственное  
образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«Российский университет дружбы  
народов»

Защита состоится **«24» октября 2013 г. в 16.00 час.** на заседании  
диссертационного совета Д 212.135.04 при Федеральном государственном  
образовательном учреждении высшего профессионального образования  
«Московский государственный лингвистический университет» по адресу:  
119034, Москва, ул. Остоженка, д. 38, аудитория 87.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном читальном зале  
библиотеки ФГБОУ ВПО МГЛУ.

Автореферат разослан «\_\_» сентября 2013 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук

С. В. Борисова



## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность** темы диссертационного исследования определяется необходимостью активизации научного поиска эффективных путей и средств предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, которая в современных условиях в Кыргызской Республике и Российской Федерации остается одной из самых существенных социально-правовых проблем.

По официальным данным количество лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях системы здравоохранения в Кыргызской Республике по поводу зависимости от наркотических и психотропных препаратов (средств, веществ) из года в год увеличивается. Так, если в 1991 году в наркологических учреждениях состояло на учете 1344 человека, то на начало 2011 г. на наркологическом учете в Кыргызской Республике с зависимостью от наркотических и ненаркотических веществ состояло 10171 человек, что на 5,7% больше, чем в 2009 г. (9616 человек)<sup>1</sup>.

Одной из приоритетных задач Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики является борьба с организованной преступностью и наркотрафиком<sup>2</sup>, благоприятствующие вовлечению несовершеннолетних в употребление наркотиков и росту наркотизации населения в целом.

По экспертным оценкам каждый третий школьник уже попробовал наркотические средства. При этом сохраняется тенденция снижения возраста среднестатистического наркомана<sup>3</sup>. Реальные факты вовлечения несовершеннолетних взрослыми (лица старше 18 лет) в антиобщественные действия, связанные с наркотиками, в большей степени остаются за пределами официальной статистики. Так, согласно статистическим данным Информационно-аналитического управления Главного штаба МВД Кыргызской Республики в 2004 г. зарегистрировано всего 12 фактов вовлечения подростков (лиц до 18 лет) в употребление наркотических средств, в 2005 г. – 11, в 2006 г. – 15, в 2007 г. – 9, в 2008–6, в 2009 – 0, в 2010 – 0, в 2011 – 3<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: проект Концепции антинаркотической политики Кыргызской Республики (на период до 2015 года) // URL:[http://harm-reduction.net/files/library/1293006895ru\].doc](http://harm-reduction.net/files/library/1293006895ru].doc) (дата обращения: 05.02.2011).

<sup>2</sup> См.: Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013 – 2017 годы» // URL:[http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466\\_tekst\\_natsionalnoy\\_strategii\\_ustoychivogo\\_razvitiya\\_kyrgyzskoy\\_respubliki\\_na\\_period\\_2013-2017\\_godyi/print/](http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466_tekst_natsionalnoy_strategii_ustoychivogo_razvitiya_kyrgyzskoy_respubliki_na_period_2013-2017_godyi/print/)

<sup>3</sup> Конгантиев, М.Т. Правовое и организационное обеспечение управления органами внутренних дел Кыргызской республики: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Конгантиев Молдомуса Ташболотович. – М., 2009. – С. 40.

<sup>4</sup> Справка ИАУ ГШ МВД Кыргызской Республики о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков за 2000–2011 гг. // Архив Академии МВД Кыргызской Республики за 2007–2011 гг.: кафедра уголовного права. Д. 9. Л. 11.



Предпринимаемые в Кыргызской Республике практические меры по оздоровлению среды несовершеннолетних в большинстве своем имеют фрагментарно-мозаичный характер, охватывают лишь отдельные направления сферы социализации подрастающего поколения, реализация которых затруднена нерешенностью смежных, сопредельных проблем. Имеются неразрешенные вопросы уголовной ответственности и наказания за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков.

Основным ориентиром для органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях остается борьба с преступностью, где основной упор делается на выявление, раскрытие и пресечение преступлений. Вместе с тем, не уделяется должное внимание предупреждению правонарушений, прежде всего преступлений, связанных с вовлечением подростков в употребление наркотических и психотропных препаратов.

Деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики не соответствует современным реалиям, в ней имеют место параллелизм, а также дублирование, отсутствие коллегиальности в принятии управленческих решений, отсутствие оперативности в решении стратегически важных задач, «дефицит» доверия населения к органам внутренних дел, рост преступности и низкие показатели ее предупреждения. Сложная в Кыргызстане социально-экономическая ситуация привела к росту правонарушений среди несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков, омоложение состава потребителей наркотиков вызывает серьезную озабоченность и в Российской Федерации.

Так, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев также отмечал, что «Омоложение состава потребителей наркотиков – это действительно реальная угроза для безопасности нашей страны, самый серьезный вызов здоровью нации, нашей демографической ситуации, и без того крайне сложной, и в целом моральному состоянию всего общества»<sup>2</sup>.

О масштабах наркоситуации в Российской Федерации говорится в докладе, подготовленном рабочей группой Госсовета Российской Федерации «О мерах по усилению противодействия употреблению наркотиков среди молодежи»<sup>3</sup>. Эксперты в своем докладе отмечают, что по сравнению с 1996

---

<sup>1</sup> Приказ МВД Кыргызской Республики от 09.01.2012 г. № 2 «Об усилении профилактики и предупреждения преступлений среди несовершеннолетних». Бишкек, 2012. С.1.

<sup>2</sup> Из вступительного слова Президента России Д.А. Медведева на заседании Совета безопасности по вопросу совершенствования государственной политики в области борьбы с распространением наркотиков 8 сентября 2009 года // Юрист спешит на помощь. 2009. № 10. С. 9.

<sup>3</sup> Доклад рабочей группы Госсовета РФ «О мерах по усилению противодействия употреблению наркотиков среди молодежи» // URL:<http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2011/0418/053812183/print.shtml> (дата обращения: 24.10.2011).



годом число только официально зарегистрированных граждан России, употребляющих наркотики, возросло в девять раз и составляет более шестисот тысяч человек. При этом количество лиц, употребляющих наркотики, оценивается приблизительно в 2-2,5 миллиона человек, что составляет почти 2% населения Российской Федерации. В основном это молодежь. По сведениям правоохранительных органов 53% лиц, совершивших преступления в 2010 году, связанные с наркотиками, являются гражданами, которым не исполнилось еще и 30 лет. Экономический ущерб от наркомании в стране оценивается около одного триллиона рублей, что составляет более 2 % ВВП в год<sup>1</sup>.

Российские специалисты отмечают, что более 60% из числа опрошенных наркозависимых начали потреблять наркотические средства в несовершеннолетнем возрасте. Около 80% наркозависимых несовершеннолетних пристрастились к наркотикам под влиянием других лиц. Нередко группа подростков образуется вокруг наркомана «со стажем», который сумел склонить молодых людей к потреблению наркотиков<sup>2</sup>. По некоторым данным, один наркоман может вовлечь в потребление наркотиков 10–15 человек в год<sup>3</sup>.

Несмотря на данные, свидетельствующие о постоянном внимании органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации к проблеме предупреждения наркомании в среде несовершеннолетних, кардинальных изменений в организации предупреждения вовлечения несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков, не произошло, что во многом обусловлено как несовершенством законодательной базы, так и слабой практической реализацией совместных усилий государства и общества в данной сфере.

Указанные обстоятельства обусловили актуальность проблемы настоящего диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Одними из первых, кто коснулся проблем детской наркомании в советский период, были М.Н. Гернет, Р.М. Зиман, А.С. Шоломович и др. (20–30 гг. XX в.). В частности, ими были рассмотрены некоторые причины детской наркомании. А.С. Шоломовичем был поднят вопрос о необходимости принятия закона о запрещении дачи вредных веществ детям и подросткам<sup>4</sup>.

В числе первых сподвижников идеи необходимости введения в советское уголовное законодательство ответственности за вовлечение

---

<sup>1</sup> Митюнов А. Наркомания – как мы теряем молодежь не на войне // <http://starryport.ru/showstat.php?id=113> (дата обращения: 24.10.2011).

<sup>2</sup> Габияни А.А. На краю пропасти: наркомания и наркоманы. М, 1990. С.29.

<sup>3</sup> Ревин В.П. Незаконный оборот наркотиков в России и некоторые направления стабилизации ситуации // Сборник статей конференции «Проблемы совершенствования борьбы органов внутренних дел с незаконным оборотом наркотиков». – М., 2001. – С.6.

<sup>4</sup> Шоломович А.С. Наркотизм, как социально-патологическое явление, и меры борьбы с ним среди рабочих. // Вопросы наркологии. – М., 1926. – Вып. I. – С. 49.





несовершеннолетних к употреблению наркотических веществ, с полным правом, можно признать Е.В. Болдырева (середина 60-х г. XX столетия).

Отдельные вопросы уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков в рамках первой монографической работы, посвященной проблемам вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, были рассмотрены Е.А. Худяковым (1966 г.). В частности, он инициировал идею дифференциации уголовной ответственности за вовлечение лиц, не достигших 18-летнего возраста в преступную деятельность от вовлечения несовершеннолетних в различные виды антиобщественной деятельности, в том числе в употребление наркотиков.

Проблеме наркотизма в разное время были посвящены работы Т.А. Боголюбовой, В.А. Борисовского, А.А. Габиани, Л.Д. Гаухмана, Ю.С. Жарикова, З.С. Зарипова, В.А. Зелика, А.Л. Зеличенко, Т.М. Клименко, П.Н. Кобеца, К.Ш. Курманова, П.И. Люблинского, Г.М. Миньковского, Н.А. Мирошниченко, А.А. Музыки, Е.А. Неустроева, Б.Б. Ногойбаева, В.И. Омигова, К.М. Осмоналиева, Э.Ф. Побегайло, М.Л. Прохоровой, В.П. Ревина, А.Н. Сергеева, Е.Е. Тонкова и др. Ими были исследованы различные аспекты наркотизации общества, а также уголовно-правовые средства борьбы с данным явлением. Однако комплексное исследование уголовного законодательства об ответственности непосредственно за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ ими не проводилось.

Вопросы борьбы с наркоманией, токсикоманией и наркотизмом несовершеннолетних в уголовно-правовом и криминологическом аспектах рассматривались Л.И. Беляевой, В.Б. Боровиковым, Л.В. Готчиной, В.А. Жабским, А.В. Корниловым, К.Ш. Курмановым, А.Э. Мацаевым, И.М. Мацкевичем, С.Л. Пановым, Б.П. Прудниковым, К.М. Осмоналиевым, М.К. Саяковой, Б.П. Целинским, А.С. Якубовым и др.

В исследованиях указанных ученых затрагивался широкий спектр проблем наркотизации, что не позволило более полно осветить проблемные вопросы, связанные конкретно с вовлечением, склонением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, следует отметить, что фактический и нормативно-правовой материал, который использовался в работах названных авторов, на сегодняшний день претерпел определенные изменения, которые оказали существенное влияние на содержание настоящего исследования. Вышеуказанные авторы не ставили перед собой задач сравнительного анализа уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков и его предупреждения органами внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации. В упомянутых работах не проводился сравнительный криминологический анализ преступлений, связанных с вовлечением (склонением) несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ.



**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ и его предупреждением органами внутренних дел.

**Предметом** исследования являются криминологические и уголовно-правовые особенности рассматриваемого преступления и предупреждения его органами внутренних дел.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является получение новых теоретических знаний о криминологических и уголовно-правовых особенностях преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, и выработке на этой основе предложений и рекомендаций для органов внутренних дел по совершенствованию мер предупреждения данного явления и устранению пробелов в уголовном законодательстве об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков.

В соответствии с обозначенной целью поставлены следующие задачи:

- осуществить сравнительный анализ состояния, динамики и тенденций вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике и Российской Федерации;

- осуществить анализ причин и условий вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

- выявить криминологические особенности лиц, виновных в вовлечении несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

- исследовать предпосылки становления и развития кыргызского и российского уголовного законодательства об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществить анализ объективных и субъективных признаков составов преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществить анализ законов и иных нормативных актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

- разработать предложения, рекомендации по предупреждению органами внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ.

**Методологические основы и методика исследования.** Методологическую основу диссертационного исследования составляет диалектический метод познания общественных процессов и социально-





правовых явлений в их историческом развитии и во взаимосвязи теории и практики, истории и современности. В качестве частно-научных методов применялись: статистический, историко-правовой, формально-логический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический методы.

**Эмпирическая база исследования.** В процессе исследования проанализированы: нормативные, статистические материалы МВД Кыргызской Республики и МВД Российской Федерации, Судебного департамента Кыргызстана и Судебного департамента Российской Федерации при Верховном суде Российской Федерации; Республиканского центра наркологии Кыргызской Республики; Национального научного центра наркологии Российской Федерации. Изучены материалы 140 уголовных дел, возбужденных по ст.ст. 157 УК КР, 249 УК КР и 230 УК РФ (70 уголовных дел, возбужденных по ст. 249 УК КР, что составляет 19,2% от генеральной совокупности (с 2002 по 2010 гг. было возбуждено 363 уголовных дела), 30 дел, возбужденных по ст. 157 УК КР, что составляет 56% от генеральной совокупности подобных дел, возбужденных за 2004 – 2011 гг. Изучено 28 дел, связанных непосредственно с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотиков, из них 14 с обвинительным приговором (100% от генеральной совокупности таких дел); 40 уголовных дел с обвинительными приговорами по ч. 2 ч. 3 ст. 230 УК РФ за 2007 – 2010 гг., что составляет 29% от генеральной совокупности подобных дел за указанный период).

На основе специально разработанных анкет собраны, систематизированы и изучены ответы: судей Верховного суда Кыргызской Республики, Городского и районных судов г. Бишкек (Ленинский, Октябрьский, Первомайский, Свердловский районные суды), – всего 42 судьи, что составляет более 15 % от общего числа судей, рассматривающих уголовные дела в указанных судах; 46 следователей Главного следственного управления МВД Кыргызской Республики (более 90 % от общего числа сотрудников ГСУ МВД КР) и 200 следователей районных органов внутренних дел Кыргызской Республики (г.Бишкек), расследовавших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 26,5% из них принимали участие в расследовании преступлений, за которые предусмотрена ответственность ст. 249 УК КР (склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ), из них 10,5% занимались непосредственно расследованием склонения несовершеннолетних к потреблению указанных средств, веществ, а также 200 сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (выборочное анкетирование адъюнктов Академии управления МВД России, слушателей Центра профессиональной подготовки сотрудников ГИБДД ГУ МВД России); 1200 несовершеннолетних (600 учащихся 5 – 11 классов (11 – 17 лет) г. Бишкека и 600 учащихся 5 – 11 классов (11 – 17 лет) г. Москвы); 200 человек, являющихся родителями несовершеннолетних (г. Бишкек).

**Нормативно-правовую базу исследования составили:** Конституция Кыргызской Республики и Конституция Российской Федерации; международные правовые акты в сфере борьбы с незаконным оборотом



наркотиков и охраны, защиты прав ребенка (несовершеннолетнего), Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовный кодекс Российской Федерации; основные ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков, предупреждения правонарушений несовершеннолетних и др.

**Научная новизна работы** заключается в том, что в ней предпринята и реализована попытка решения важной научной и прикладной задачи, связанной с совершенствованием деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ. Это позволило выйти на новые теоретические, методологические и практические позиции в деятельности предупреждения органами внутренних дел вовлечения несовершеннолетних в указанную антиобщественную деятельность.

Кроме того, фактический и нормативно-правовой материал, использовавшийся в ранее написанных работах, на сегодняшний день претерпел определенные изменения, в связи с изменениями уголовного законодательства и развития криминальной ситуации, которые оказали существенное влияние на содержание настоящего исследования.

На основе анализа значительного эмпирического материала дана обобщенная криминологическая характеристика вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, представляющая самостоятельный теоретический и практический интерес для органов внутренних дел и иных субъектов предупреждения.

Достижение поставленной цели и связанных с ней исследовательских задач позволило получить следующие, имеющие характер научной новизны, результаты:

– на основе анализа статистических данных за последние десять лет в Кыргызской Республике и Российской Федерации выявлены новые качественные показатели и тенденции вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

– на базе анализа эмпирических данных выявлены общие и отличительные для Кыргызской Республики и Российской Федерации криминологические особенности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ; исследованы причины и условия вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

– в рамках исследования выработаны предложения, направленные на совершенствование уголовного законодательства Кыргызской Республики об ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

– в ходе исследования разработаны предложения по повышению эффективности предупреждения органами внутренних дел вовлечения



несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, разработан проект Программы по профилактике органами внутренних дел Кыргызской Республики вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ и проект Инструкции об организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ.

Требованиям новизны отвечают также основные выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в диссертации.

### **Основные положения, выносимые на защиту.**

1. Статистические данные о вовлечении несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике и Российской Федерации различаются как в абсолютных цифрах, так и в процентном соотношении. Несмотря на официальные статистические данные за 2002 – 2011 гг., указывающие на снижение в Кыргызской Республике и Российской Федерации числа фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков, в Кыргызской Республике выявлена высокая латентность вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков, а также сохраняющаяся, в отличие от Российской Федерации, тенденция роста данных преступлений, способствующая неуклонной наркотизации населения Кыргызстана.

2. В Кыргызской Республике и Российской Федерации нет какой-либо единой универсальной причины вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств. В обеих странах особо выражены экономические, социальные, нравственные причины вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков, которым сопутствуют такие условия как: доступность наркотиков для несовершеннолетних, неорганизованность досуга несовершеннолетних, пропаганда наркотиков, безучастность родителей в воспитании детей и др.

3. Лица, вовлекающие несовершеннолетних в употребление наркотиков в Кыргызской Республике и Российской Федерации, обладают как общими, так и отличительными криминологическими особенностями.

Выявленные общие и отличительные криминологические особенности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, позволяют органам внутренних дел и другим субъектам предупреждения воздействовать на выявленные точки бифуркации.

4. Становление и развитие уголовного законодательства Кыргызстана об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков находилось в тесном взаимодействии с уголовным законодательством России, что наиболее характерно для советского периода. Криминализации вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков способствовали тенденции развития детской наркомании и поиск учеными-юристами надлежащей защиты нормального развития несовершеннолетних уголовно-правовыми средствами.



Авторские выводы и предложения о возможности и целесообразности использования кыргызского и российского законодательного опыта об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков.

5. Анализ объективной стороны преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ указывает на отсутствие критериев, разграничивающих преступления, ответственность за которые предусмотрена ст. 157 УК КР и ст. 249 УК КР, что связано с выявленными нами недостатками ст. 157 УК КР. Необходима коррекция ст. 157 УК КР. Для чего целесообразно из ее диспозиции исключить слова «наркотических средств или других». Кроме того следует изъять содержание, указывающее на действия, которые посягают на несовершеннолетних при наличии аналогичных действий, посягающих на совершеннолетних, объединив их в соответствующих главах, в частности в гл. 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности».

6. С учетом того, что законодатель не предусматривает дифференцированного подхода к уголовной ответственности и наказанию за склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотиков в зависимости от того, употребил несовершеннолетний наркотическое средство, психотропное вещество или нет, и, принимая во внимание, что понятие «вовлечение» является родовым, включающим понятие «склонение», целесообразно слова «склонение к потреблению» в ст. 249 УК КР и ст. 230 УК РФ заменить словами «вовлечение в употребление».

7. Учитывая высокий предупредительный потенциал профилактики правонарушений, предлагаем статью 8 «Обязанности органов внутренних дел» Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» дополнить отдельным пунктом следующего содержания «– выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению».

8. Авторский проект Программы по профилактике органами внутренних дел Кыргызской Республики вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, будет способствовать повышению качества организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.

9. Авторский проект Инструкции об организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ.

**Теоретическая и практическая значимость** исследования определяется необходимостью развития теоретических основ криминологического и уголовно-правового предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных



веществ. Изложенные в диссертации положения, выводы и предложения могут быть использованы:

– в деятельности по совершенствованию кыргызского и российского уголовного законодательства, в частности, при разработке проектов законов о внесении изменений и дополнений в действующий УК КР и УК РФ, касающихся уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

– при подготовке руководящих разъяснений высших судебных органов и ведомственных нормативных актов в Кыргызской Республике и Российской Федерации;

– в совершенствовании методики криминологического и уголовно-правового анализа преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

– в деятельности правоохранительных органов, в частности органов внутренних дел, осуществляющих предупреждение вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

– в преподавании криминологии и уголовного права в юридических вузах и учебных заведениях системы МВД Кыргызской Республики и Российской Федерации;

– в подготовке учебников, учебных пособий, лекций и методических рекомендаций по данной проблеме;

– в научно-исследовательской деятельности – в ходе осуществления дальнейшей разработки уголовно-правовых и криминологических проблем предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ.

**Обоснованность и достоверность результатов** исследования обусловлены выбором и применением научной методологии исследования, основные положения которой изложены ранее. В непосредственной связи с ними для обеспечения комплексности изучения проблемы предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ органами внутренних дел изучен широкий круг литературных и нормативно-правовых источников, которые составляют теоретическую и правовую базу диссертации. Таковыми явились: 1) указанные в библиографии работы советских, кыргызских, российских и зарубежных ученых и исследователей по уголовному, международному праву, теории государства и права; 2) статистические данные за 2002–2011 г.г. и результаты проведенных автором социологических исследований.

**Апробация результатов исследования и внедрение.** Основные положения, выводы и практические рекомендации диссертационного исследования докладывались автором на III Всероссийской научно-практической конференции «Феноменология и профилактика девиантного поведения» (г. Краснодар, 29-30 октября 2009 г., Краснодарский университет МВД России), на международной научно-практической конференции





«Государственная политика в области назначения и исполнения уголовных наказаний» (г. Вологда, 20-21 ноября 2008 г.), на международной научно-практической конференции «Проблемы совершенствования деятельности следственных подразделений и экспертно-криминалистических служб по раскрытию и расследованию преступлений» (г. Бишкек, декабрь 2009 г., Академия МВД Кыргызской Республики), на Всероссийской научной конференции «Россия 2030 глазами молодых ученых» (г. Москва, 11 марта 2011 г.), на международной научно-практической конференции «Современные проблемы судебно-экспертной деятельности» (г. Бишкек, октябрь 2012 г., Академия МВД КР им. генерал-майора милиции Алиева Э.А.), на научно-практической конференции «Особенности защиты прав и свобод несовершеннолетних» (г. Бишкек, 25 апреля 2013 г., Юридический институт при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына). Основные выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, опубликованы в 9 научных статьях.

Отдельные положения, выводы и предложения диссертационного исследования используются: при проведении учебных занятий в Академии управления МВД России по курсу «Криминология» - тема № 19 «Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и их предупреждение», курсу «Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» - тема № 14 «Организация деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков», курсу «Организация деятельности горрайлинорганов внутренних дел» - тема № 15 «Организация деятельности горрайлинорганов внутренних дел по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков»; при проведении учебных занятий в Академии МВД Кыргызской Республики по курсу «Уголовное право» по темам № 22 «Преступления против семьи и несовершеннолетних» и № 26 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности».

Отдельные положения, выводы и предложения диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность Главного следственного управления МВД Кыргызской Республики.

**Структура диссертации определяется** целью и задачами исследования, его содержанием и логикой изложения материала. Работа состоит из введения, трех глав, содержащих в себе восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность избранной темы, проводится оценка степени ее разработанности, определяются объект и предмет исследования, излагаются цель и задачи исследования, обосновываются методологическая и эмпирическая основа работы, излагается научная новизна исследования, выносятся основные положения





диссертационного исследования, характеризуются достоверность обоснованность полученных результатов исследования, обосновывается теоретическая и практическая значимость темы, приводятся сведения об апробации и внедрении результатов исследования.

**Глава I. - «Криминологические особенности вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ»** - состоит из трех параграфов, рассматривающих показатели, тенденции, причины и условия вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ (далее наркотики), а также криминологические особенности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в соответствующие антиобщественные действия, связанные с наркотиками.

*В параграфе 1.1.- «Вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ: показатели и тенденции развития в Кыргызской Республике и Российской Федерации»* автор исследует основные показатели и тенденции вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков. Отмечается, что для более объективной оценки современного уровня преступных проявлений вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков в Кыргызской Республике и Российской Федерации необходимо сравнение показателей динамики преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотиков с общими показателями наркопреступлений, со сведениями наркологических учреждений, с результатами опросов населения, в том числе несовершеннолетних и т.д.

Уровень латентности вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков условно можно подразделить на три вида: низкий (от 0–30%), средний (30–60%) и высокий (60–100%). Сравнительный анализ данных анкетирования несовершеннолетних, а также сотрудников органов внутренних дел указывает, что в Кыргызской Республике и Российской Федерации значительное число несовершеннолетних подвергаются вовлечению другими лицами в употребление наркотиков. Подобные факты остаются вне поля зрения органов внутренних дел, то есть уровень их латентности отмечается как высокий (60–100%).

Сопоставление имеющейся статистической информации, данных исследования, полученных в ходе анкетирования несовершеннолетних, указывает, что современная ситуация в Кыргызской Республике и Российской Федерации качественно и количественно отличается. В Кыргызстане наблюдается тенденция роста общего числа лиц, употребляющих наркотические и психотропные препараты во многом за счет вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.

Выявлено, что в Российской Федерации показатели общей численности наркопреступлений в отличие от Кыргызской Республики коррелируются с общим ростом числа наркозависимых лиц, а также ростом числа лиц, осужденных за преступления, связанные с вовлечением в употребление наркотиков. Это позволяет констатировать о незначительном снижении



вовлечения несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков, что связано с активизацией профилактической работы в стране.

*В параграфе 1.2.* – «Причины и условия вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ» анализируются причины, порождающие вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков и условия, способствующие им.

Сравнительное исследование причин и условий вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республики и Российской Федерации указывает, что в Кыргызстане и России нет какой-либо единой универсальной причины вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств. В Кыргызской Республике и Российской Федерации особо выражены и тесно взаимодействуют экономические, социальные, нравственные причины вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков, которым сопутствуют такие условия как: доступность наркотиков для несовершеннолетних, неорганизованность досуга несовершеннолетних, пропаганда наркотиков, безучастность родителей в воспитании детей и др.

Осуществлена оценка: позитивных (занятие спортом, ведение здорового образа жизни, успешная учеба) и негативных (употребление наркотиков, табачных изделий, спиртных напитков) ориентиров несовершеннолетних, толерантность к наркосубкультуре; доступности наркотиков; основных источников (каналов) поступления информации о вреде наркотиков; устойчивости несовершеннолетних от вовлечения в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков; источников угрозы вовлечения в употребление наркотических и психотропных препаратов; мотивации первых проб наркотиков; мест первых проб наркотиков на основе исследования двух референтных групп: 1) несовершеннолетних 11–14 лет и 2) несовершеннолетних 15–17 лет. Это позволяет дифференцированно воздействовать на точки бифуркации в зависимости от возрастных особенностей несовершеннолетних.

Разнообразие палитры причин и условий, с характерными особенностями, присущими Кыргызстану и России, целесообразно учитывать в комплексных мероприятиях по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков органами внутренних дел и иных заинтересованных субъектов.

*В параграфе 1.3.*– «Криминологические особенности лиц, виновных в вовлечении несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ» автором анализируются характерные особенности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотиков. В исследовании была произведена классификация данных криминологических особенностей в зависимости от общих и отличительных признаков, присущих лицам, вовлекающих несовершеннолетних в соответствующие преступления в Кыргызской Республике и Российской Федерации.



Общие криминологические особенности:

– половозрастные – в Кыргызской Республике и Российской Федерации около 80% преступлений «вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков» совершается лицами мужского пола, 50% – в возрасте 18–29 лет;

– по социальному статусу, роду занятий – основная доля анализируемых преступлений в Кыргызской Республике (71%) и Российской Федерации (65%) совершается лицами трудоспособными, но не работающими и не учащимися;

– по месту жительства – основная доля преступлений «вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков» в Кыргызской Республике (86%) и Российской Федерации (65%) совершена лицами в городской местности;

Отличительные особенности:

– по наличию судимости – в Кыргызской Республике в отличие от Российской Федерации в два раза выше число лиц, виновных в вовлечении несовершеннолетних в употребление наркотиков, имевших ранее судимость: 57% против 30%;

– по семейному положению – в Кыргызской Республике в отличие от Российской Федерации в два раза выше число лиц, осужденных за соответствующие преступления, которые на момент совершения преступления состояли в брачных отношениях, 43% против 20%. Основная доля таких лиц, приходится на лиц мужского пола;

– по образованию – в Кыргызской Республике значительная доля преступлений (29%) совершена лицами, имеющими высшее образование, в Российской Федерации данная категория лиц составляет 10%.

Отмечается, что выявленные общие и отличительные криминологические особенности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, позволяют органам внутренних дел и другим субъектам предупреждения использовать данную информацию в процессе профилактических мероприятий.

**Глава II. – «Уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике и Российской Федерации»** - состоит из трех параграфов, рассматривающих ретроспективный анализ уголовного законодательства об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков, а также объективные и субъективные признаки рассматриваемых преступлений.

*В параграфе 2.1.– «Становление и развитие уголовного законодательства Кыргызской Республики и Российской Федерации об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ»* рассматривается генезис кыргызского и российского уголовного законодательства об ответственности за вовлечение подростков в употребление наркотических препаратов. Результаты проведенного исследования убедительно показывают, что



становление и развитие уголовного законодательства Кыргызстана о ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков находилось в тесной взаимосвязи с уголовным законодательством России, что наиболее характерно для советского периода.

Принятие первых уголовно-правовых норм об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков в России обусловлено предшествующими тому негативными тенденциями распространения употребления наркотиков детьми, в большей степени среди беспризорников.

Одним из видных сподвижников идеи принятия закона о запрещении дачи вредных веществ детям и подросткам был А.С. Шоломович<sup>1</sup>. Однако им не акцентировано внимание конкретно на наркотических средствах и не конкретизировано, каким правовым запретом целесообразно предусмотреть соответствующую норму.

Установлено, что активным инициатором расширения круга общественно опасных деяний против несовершеннолетних, закрепленных в ст. 210 УК РСФСР 1960 г. (и соответствующих статьях УК других союзных республик) путем установления уголовной ответственности взрослых, приучающих несовершеннолетних к пьянству и употреблению наркотиков был Е.В. Болдырев<sup>2</sup>. В дальнейшем, соответствующее предложение нашло свое отражение в Постановлении Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с незаконным изготовлением и распространением наркотических веществ»<sup>3</sup> и в уголовном законодательстве Кыргызстана и России, где ответственность за вовлечение несовершеннолетних к употреблению наркотических веществ была предусмотрена в рамках одной статьи наряду с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность, в пьянство, в занятие попрошайничеством, проституцией, азартными играми.

Инициатором дифференциации ответственности за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и вовлечение в иные антиобщественные занятия, в том числе и вовлечение несовершеннолетнего к употреблению наркотических веществ был Е.А. Худяков. Его идеи нашли свое отражение уже только в действующем уголовном законодательстве Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Установлено, что в уголовном законодательстве отдельных союзных республик не было статей, предусматривающих уголовную ответственность за преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических веществ (УК Белорусской ССР, УК Молдавской

---

<sup>1</sup> Шоломович А.С. Указ. соч. С. 49.

<sup>2</sup> Меры предупреждения правонарушений несовершеннолетних в СССР / Болдырев Е.В.; Отв. ред.: Герцензон А.А. – М.: Наука, 1964. С. 97.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета РСФСР от 8 июля 1965 г., № 27 (356). С.670.



ССР и УК Казахской ССР)<sup>1</sup>. В УК Грузинской ССР содержалась статья об уголовной ответственности за склонение к употреблению наркотических веществ. Однако в ней предусматривалась равная санкция за склонение к употреблению наркотических веществ как совершеннолетних, так и несовершеннолетних. Вышеуказанные различия уголовной ответственности затрудняли получение и анализ данных о состоянии преступности и судимости и не отвечали задачам дальнейшего усиления борьбы с этими преступлениями. Необходима была унификация уголовного законодательства и усиление борьбы с наркоманией. Кроме того, увеличение общей численности лиц различного возраста, употребляющих наркотики, подтолкнуло законодателя принять универсальную норму об уголовной ответственности за вовлечение к употреблению наркотических веществ не только несовершеннолетних, но и совершеннолетних лиц.

Ретроспективный анализ законодательства об уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков, указывает на возможность и необходимость использования исторического опыта законотворчества в современном уголовном законодательстве. В частности, о необходимости дифференциации уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков от вовлечения в иные виды антиобщественных действий (ст. 157 УК КР), а также об усилении санкции за преступления против несовершеннолетних, связанные с наркотиками.

*В параграфе 2.2. – «Объективные признаки вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ» анализируются объект и объективная сторона вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.*

Учитывая, что наркомания, непосредственно связана с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, представляет собой угрозу государству, народонаселению, следует признать, что преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ напрямую посягают на общественную безопасность. Обеспечение здоровья населения является одной из составляющих общественной безопасности. Следовательно, видовым объектом преступлений, связанных с вовлечением в употребление наркотических средств и психотропных веществ, является здоровье населения, несовершеннолетние же являются составной частью населения.

Анализ объективной стороны преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, указывает на отсутствие критериев, разграничивающих преступления, ответственность за которые предусмотрена ст. 157 УК КР и ст. 249 УК КР. Наблюдается их явная конкуренция по объекту посягательства. В

---

<sup>1</sup> Ромазин С. Усиление борьбы с наркоманией // Социалистическая законность. М., 1970. №9. С. 64-67.





связи с чем диссертантом обосновывается необходимость исключения и диспозиции ст. 157 УК КР слов «наркотических средств или других».

В уголовном законодательстве понятие «вовлечение» является родовым для понятия «склонения» и по сути его охватывающим. Использование законодателем различных терминов есть попытка дифференцировать различные способы вовлечения. Так, при использовании термина «пропаганда» законодатель дифференцировал вовлечение конкретизированных лиц от неопределенного круга лиц, то есть персонифицированного от не персонифицированного вовлечения, где последнее понимается как «пропаганда». С учетом того, что законодатель не предусматривает дифференцированный подход к уголовной ответственности и наказанию за склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотиков в зависимости от того употребил несовершеннолетний наркотик или нет, и, принимая во внимание, что понятие «вовлечение» является родовым, включающим понятие «склонение», предлагаем заменить слова «склонение к потреблению» в ст. 249 УК КР и ст. 230 УК РФ словами «вовлечение в употребление».

*В параграфе 2.3.* – «Субъективные признаки вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств или психотропных веществ» - анализируются субъект и субъективная сторона вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков. Некоторые авторы полагают, что субъектом квалифицированного вида склонения (склонение несовершеннолетнего) может быть лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста, проводя при этом аналогию со ст. 150 УК РФ<sup>1</sup>. Руководствуясь ст. 18 УК КР и аналогичной ст. 20 УК РФ, мы солидарны с позицией тех ученых, которые считают, что субъектом склонения признается лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. Однако автор придерживается точки зрения, что в квалифицированном виде склонения (склонение несовершеннолетнего) целесообразно закрепить возраст субъекта, достигшего восемнадцатилетнего возраста, так как предназначение квалифицирующего признака (склонение несовершеннолетних) – защита несовершеннолетних от противоправного влияния взрослых. Авторская позиция основывается на полученных в ходе исследования результатах опросов сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации, где большинство респондентов (в Кыргызстане 63,5%, в России 70,5%) указывают на целесообразность указания возраста специального субъекта – 18 лет.

При совершении незаконных действий с наркотическими средствами и психотропными веществами, куда относятся и вышеуказанные преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетнего в употребление наркотиков, вина может выражаться исключительно в форме прямого умысла. Некоторые

---

<sup>1</sup> Сперанский К.К. Уголовно-правовая борьба с преступлениями несовершеннолетних и против несовершеннолетних. Ростов-на-Дону. 1991. С. 120; Красиков А.Н. Уголовно-правовая охрана прав и свобод человека в России. Саратов, 1996. С. 192.





квалифицированные виды склонения к потреблению наркотических средств или психотропных веществ являются преступлениями с двумя формами вины. В частности, это склонение, повлекшее по неосторожности смерть человека, и склонение, повлекшее по неосторожности иные тяжкие последствия (ч. 3 ст. 249 УК КР, ч. 3 ст. 230 УК РФ).

**Глава III. – «Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ органами внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации»** - состоит из двух параграфов, рассматривающих правовые основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также проблемные вопросы, в сфере предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.

*В параграфе 3.1. – «Правовые основы предупреждения органами внутренних дел вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ»* - органами внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации анализируются международные договоры, национальное законодательство в которых регулируются вопросы предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.

Правовое регулирование предупреждения преступлений, в частности вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков, автор условно делит на три уровня: международно-правовой; республиканский (применительно к Кыргызской Республике), федеральный (применительно к Российской Федерации) и региональный.

Применительно к вопросу предупреждения вовлечения несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков, международно-правовые документы диссертант условно подразделяет на те, которые регулируют общие вопросы предупреждения, фундаментальные нормы о приоритетной защите интересов детей и семьи со стороны общества и государства и те, которые регулируют общие вопросы предупреждения незаконного оборота наркотиков.

Анализ кыргызского и российского уголовного законодательства позволяет сделать вывод, что оно следует принципам, закрепленным в международных соглашениях (договорах), в частности, в них установлена уголовная ответственность за преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотиков. Вместе с тем, в кыргызском и российском уголовном законодательстве не приняты во внимание рекомендации ст.3 Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»<sup>1</sup>, где в качестве обстоятельств, отягчающих

---

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» // Сборник важнейших документов по международному праву. Часть II особенная. – М.: Институт международного права и экономики. Изд-во «Триада, Лтд», 1997. С.485-486.



правонарушения, рекомендуются такие фактические обстоятельства, как совершение правонарушения в пенитенциарном учреждении или в учебно-образовательном заведении, либо общественном учреждении, или находящихся поблизости от них, или в иных местах, которые используются учениками и студентами для проведения учебных, общественных и спортивных мероприятий; предыдущее осуждение за аналогичные деяния, связанные с наркотиками. Представляется, что признание данных обстоятельств, в качестве отягчающих, несет в себе большой потенциал предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.

На республиканском, федеральном уровне к правовым актам, регулирующим деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, в том числе связанных с употреблением наркотиков, относятся Конституция Кыргызской Республики и Конституция Российской Федерации, кодексы, федеральные законы и подзаконные акты.

Автор обращает внимание, что в Законе Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»<sup>1</sup> в качестве одной из обязанностей органов внутренних дел отсутствует указание о предупреждении административных правонарушений. Деятельность органов внутренних дел в основном ориентирована на увеличение процента раскрываемости преступлений, а не на повышение эффективности профилактической деятельности. Учитывая высокий предупредительный потенциал профилактики правонарушений, предлагается статью 8 «Обязанности органов внутренних дел» Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» дополнить отдельным пунктом следующего содержания «– выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению».

Отмечается, что в административном и в уголовном законодательстве Кыргызской Республики отсутствует специальная норма об ответственности за пропаганду и рекламирование наркотических средств и психотропных веществ (не персонифицированное вовлечение), что затрудняет деятельность органов внутренних дел по предупреждению распространения соответствующей информации, пропагандирующей наркотики в средствах массовой информации, в сети Интернет. Предлагается ввести соответствующую норму в уголовное законодательство Кыргызской Республики.

---

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-ХІІ «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [Закон КР: введен в действие постановлением ЖК КР 11 янв. 1994 г. №1361-ХІІ: по состоянию на 2 июля 2012 г.]. - Бишкек, 2012. С. 3.



*В параграфе 3.2. – «Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ органами внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации» - рассматривается деятельность органов внутренних дел в сфере предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.*

С учетом выявленных причин и условий вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков, определены основные направления профилактической деятельности органов внутренних дел по профилактике в данной сфере.

Не определен порядок снятия с учета ИДН лиц, достигших 18-летия, но входящих в группу несовершеннолетних с антиобщественной направленностью, в том числе употребляющих наркотические и психотропные препараты. Автором предлагается конкретизировать порядок прекращения учета взрослых лиц, входящих в состав группы несовершеннолетних с антиобщественной направленностью. При этом, лицо, достигшее возраста совершеннолетия, но входящее в состав группы несовершеннолетних, будет продолжать оставаться под наблюдением сотрудников ИДН.

Для повышения качества организации деятельности различных служб органов внутренних дел Кыргызской Республики по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков, диссертантом разработан проект Инструкции «Об организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ», где определены: основные направления, формы и методы предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Кыргызской Республики, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности; основные задачи органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков; основные понятия, используемые в Инструкции; основные принципы деятельности органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетнего в употребление наркотиков; определены обязанности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотиков.

Разработан проект ведомственной программы по профилактике органами внутренних дел Кыргызской Республики вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ на 2014 – 2015 годы. Данная программа содержит свой Паспорт, в ней определены общие положения, характеристика сферы ее действия, цели, задачи и мероприятия, механизм реализации и т.п.



В **заключении** диссертационного исследования изложены предложения, которые в концентрированном виде отражены в положениях, выносимых на защиту. Кроме того, сделаны следующие выводы:

Исследование показало, что современная наркоситуация в Кыргызской Республике характеризуется тенденциями увеличения числа лиц, употребляющих наркотики, а также лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях, во многом за счет высокой латентности вовлечения в употребление наркотиков несовершеннолетних, сложности выявления таких фактов на ранних стадиях.

В Кыргызской Республике недостаточно эффективно организована профилактическая деятельность органов внутренних дел в сфере предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, что связано с несовершенством правовых основ деятельности органов внутренних дел и сложившимся стереотипом о непрестижности службы в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Для устранения сложившегося стереотипа органам внутренних дел необходимо проводить политику по повышению престижа подразделений по делам несовершеннолетних. С этой целью в условиях реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики целесообразно создать специализированные подразделения по делам несовершеннолетних, наделенные оперативно-следственными полномочиями.

Сотрудники специализированного подразделения должны пройти соответствующую профессиональную подготовку по предупреждению преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, которая может включать:

- на базе ювенального центра Академии МВД Кыргызской Республики специализированные курсы по подготовке и переподготовке высококвалифицированных специалистов по предупреждению преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с употреблением наркотиков;

- введение в учебные заведения системы МВД Кыргызской Республики спецкурса «Основы предупреждения наркомании», который объединил бы ряд относительно самостоятельных, но взаимосвязанных элементов подготовки: правовой, педагогической, психологической, социологической;

- организацию плановых, систематических стажировок в правоохранительных органах стран, имеющих положительный, передовой опыт борьбы с преступлениями по линии наркобизнеса, профилактики наркопреступлений, в том числе связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотических и психотропных препаратов.

Существующая система профилактики вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ должна быть дополнена комплексом необходимых мер экономической, социально-



правовой, социально-педагогической, медицинской помощи и поддержке семье и несовершеннолетним.

**В приложении** содержатся:

- сведения судебного департамента Кыргызской Республики о лицах, осужденных по ст. 249 УК КР (2000–2010 гг.);
- обобщенные данные о криминологической характеристике лиц, виновных в вовлечении несовершеннолетних в употребление наркотиков;
- обобщенные сведения анкетирования судей (Кыргызская Республика (г.Бишкек, Чуйская область), февраль-март 2010 г.);
- обобщенные сведения анкетирования сотрудников ОВД (следователей) (Кыргызская Республика (г. Бишкек, Чуйская область), февраль-март 2010 г.);
- обобщенные сведения анкетирования школьников (Кыргызская Республика -г. Бишкек, Российская Федерация – г. Москва);
- проект Программы по профилактике органами внутренних дел Кыргызской Республики вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ на 2014-2015 годы;
- проект Инструкции «Об организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ».

Основные положения диссертации отражены в 9 публикациях автора общим объемом 3,0 п. л. (личная доля автора 2,9 п.л.).

**І. Статьи, опубликованные в изданиях, включенных в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук»:**

1. *Исмаилов Р.Т.* К вопросу об уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ по законодательству Кыргызской Республики и Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2010. №2(14). – 0,6 п.л.

2. *Исмаилов Р.Т.* Некоторые особенности криминологической характеристики лиц, осужденных за вовлечение несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ (по материалам Кыргызской Республики) // Российский следователь. 2010. № 23. – 0,3 п.л.

3. *Исмаилов Р.Т.* Некоторые проблемные вопросы квалификации ст. 157 и п.2 ч.2 ст.249 УК Кыргызской Республики // Вестник института: научно-практический журнал Вологодского института права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. - Вологда, 2011. № 1(13). – 0,3 п.л.





## II. Другие публикации по теме диссертации в периодических научных изданиях и сборниках.

1. *Исмаилов Р.Т.* К вопросу об обстоятельствах вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ // Феноменология и профилактика девиантного поведения: материалы III Всерос. науч.-практ. конф., 29-30 окт. 2009 г. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2009. – 0,3 п.л.

2. *Исмаилов Р.Т.* Вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ: вопросы уголовной ответственности и наказания // Государственная политика в области назначения и исполнения уголовных наказаний: Сборник материалов международной научно-практической конференции (Вологда, 20-21 ноября 2008 г.): В 2 ч. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2009. – Ч. 2. – 0,2 п.л.

3. *Исмаилов Р.Т.* Уголовная ответственность за вовлечение, склонение несовершеннолетних в употребление (к потреблению) наркотических средств или психотропных веществ // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. Матер. межд. науч.-практ. конф., 2009. – Вып. 11. – Ч.1. – 0,4 п.л.

4. *Исмаилов Р.Т.* Вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ как один из негативных показателей качества социальной защищенности несовершеннолетних // Россия 2030 глазами молодых ученых: Материалы Всероссийской научной конференции, 11 марта 2011 г., г. Москва / Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. – М.: Научный эксперт, 2011. – 0,4 п.л.

5. *Исмаилов Р.Т., Бектуров М.С.* К вопросу об уголовной ответственности за отдельные виды преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А.– Бишкек, 2012. – № 1(2012). – 0,2 п.л.

6. *Исмаилов Р.Т.* Генезис уголовного законодательства об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ (по материалам Кыргызской Республики и Российской Федерации) // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. Матер. межд. науч.-практ. конф. – Бишкек, 2012. – Вып. № 4. – Ч. 1. — 0,3 п.л.





**Исмаилов Рустам Тахирович**

**Вовлечение несовершеннолетних в употребление  
наркотических средств и психотропных веществ  
и его предупреждение органами внутренних дел  
(по материалам Кыргызской Республики и Российской Федерации)**

---

Подписано в печать \_\_\_\_ \_\_\_\_ 2013 г.  
Формат \_\_\_\_ Усл. печ. л. \_\_\_\_ Уч.- изд.л. \_\_\_\_  
Тираж 100 экз. Заказ \_\_\_\_

---

Издательство РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева  
127550, Москва, ул. Тимирязевская, 44