

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Ж. БАЛАСАГЫНА**

**Диссертационный совет К.12.09.386**

*На правах рукописи*  
**УДК: 340.342/35/38**

**Матисакова Зульфия Усеновна**

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ  
ОСНОВ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ**

**специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства ;  
история правовых учений**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Бишкек – 2009**

**Работа выполнена на кафедре “Теории и истории государства и права” Ошского государственного юридического института**

**Научный руководитель:** кандидат юридических наук, доцент  
**Кулдышева Гүльсара Кенжеевна**

**Официальные опоненты:** доктор юридических наук, профессор  
**Аюпова Зауре Каримовна**

кандидат юридических наук, доцент  
**Косаков Серикул Косакович**

**Ведущая организация:** кафедра «Теории и истории государства и права» Казахского национального университета имени Аль-Фараби

Защита состоится 30 января 2010 года в 14<sup>00</sup> часов на заседании диссертационного совета К. 12.09.386 по защите кандидатских диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Кыргызском Национальном Университете им. Ж. Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 394, корпус № 8, Юридический институт, ауд. № 400.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 394, корпус № 8.

Автореферат разослан “ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2009 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук,  
доцент  
Т.И.

Ганиева

### Общая характеристика работы

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что после принятия Конституции Кыргызской Республики 1993 года интерес к общетеоретической проблематике конституционализма остается высоким, ее значение не только уменьшается, а напротив, приобретает все большую активность. Не имея в распоряжении цельной и всесторонне разработанной концепции конституционализма, практически невозможно нормально решать одну из ключевых, определяющих задач современного Кыргызстана – формировать, упрочивать и развивать на отечественной почве конституционную и правовую государственность.

После распада Советского Союза в 90-х годах прошлого века возникла надежда на то, что Кыргызстан окончательно становится на путь демократического развития. В этих условиях в нашей стране разработка одной из актуальных тем правовой науки является теоретико-правовая концепция конституционализма, списанная когда-то в архив, ввиду полной ненужности победившему социалистическому государству.

В настоящее время продолжается процесс позитивного формирования различных направлений в области научного анализа проблем, стоящих перед юридической наукой. Как и все постсоветские государства, так и Кыргызская Республика вырабатывает свои научные и практические ориентиры и ценности, направленные на становление и развитие новых направлений в теории права и теории конституционализма.

Переход от тоталитарно-административной системы к рыночной экономике, демократизация общественно-политической жизни резко усилили интерес в обществе к проблеме конституционализма, которая в последнее десятилетие стала одной из самых обсуждаемых в правовой литературе.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> См.: Степанов И.М. Уроки и парадоксы российского конституционализма. - М., 1996; Ромашов Р.А. Современный конституционализм : вопросы истории и теории. - СПб., 1998; Шайо А. Самоограничение власти. Краткий курс конституционализма. - М., 1999; Российский конституционализм: проблемы и решения / Матер. межд. конфер. - М.: ИГП РАН, 1999; Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность интереса власти. - Алматы.: Каз ГЮА, 2000; Авакьян С.А. Конституционализм. Конституционное право. Энциклопедический словарь. - М., 2000; Боброва Н.А. Конституционный строй и конституционализм в России. - М., 2003; Амандыкова С.К. Становление доктрины конституционализма в Казахстане: Автореф. дис.... д-ра юрид.наук. - Алматы, 2005; Арабаев А.А. Конституционный строй и конституционализм в Кыргызстане: государственно-правовое развитие. - Б.: Право и политика, 2009. - С.95-121.

В связи с этим, представляется необходимым дать свое понимание кыргызского конституционализма, охарактеризовать основные элементы его содержания.

Диссертантом была избрана настоящая тема, исходя из теоретического и практического значения политико-правового анализа становления теории конституционализма, ее воплощения в реалии конституционно-правовой практики Кыргызстана и необходимости дальнейшего осмысления путей формирования данной теории.

Построение в Кыргызстане правового государства требует разработки теории конституционализма, которая может определить общее направление становления и развития правовой системы Кыргызской Республики, и поэтому данная тема представляет особую актуальность.

**Степень разработанности темы.** Наиболее существенный вклад в разработку проблемы конституционализма внесли видные ученые России, такие как: С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, К.В. Арановский К.В., А.С. Автономов, М.В. Баглай, А.А. Белкин, Н.А. Богданова, В.В. Бойцова, Н.В. Боброва, Н.С. Бондарь, Т.Д. Зражевская, В.Т. Кабышев, И.А. Кравец, А.Д. Керимов, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукьянова, В.О. Лугин, Л.А. Морозова, А.А.Мишин, О.О. Миронов, Н.А. Михалева, В.С.Нерсесянца, В.С. Основин, В.А.Ржевский, Ю.И.Скуратов, Б.С.Страшун, И.М. Степанов, Ю.А. Тихомиров, Б.Н. Топорнин, И.Е. Фарбер, Т.Я. Хабриева, В.А. Четвернин, В.Е. Чиркин, М.А. Шафир, Ю.А. Шульженко, Б.В.Шетинин, Б.С. Эбзеев и др.

Большой научный интерес представляют исследования разных аспектов становления теории конституционализма зарубежными исследователями. Это работы таких авторов, как: Э.Арато<sup>1</sup>, Ф.Лоуренс<sup>2</sup>, П.Эрик Хоффман<sup>3</sup> и другие.

Из казахстанских ученых теоретическими вопросами становления основ конституционализма занимались С.К.Амандыкова, М.Т. Баймаханов, Д.М. Баймаханова, С.З.Зиманов, О.К. Копобаев, А.С. Ибраева, А.К.Котов, С.С. Сартаев, С.Н. Сабикенов, Г.С.Сапаргалиев и другие.

В числе представителей отечественной юридической науки, рассматривавших данную проблематику, следует отметить труды А.А.Арабаева, Ч.И.Арабаева, Э.Дж.Бейшембиев, Ж.А.Бокова,

---

<sup>1</sup> Arato A. Constitution and contituiti in the East European transition. Part II: Continuity its critics //Constellation. Oxford; Cambridge, 1994. – P.92 - 110.

<sup>2</sup> Лоуренс Фридман. Введение в американское право / Пер. с англ. / Под ред. М. Калантаровой. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 286с.

<sup>3</sup> Erik P Xoffman. Can viable constituanalism take root in post Soviet Russia// Designs for democratic stability: Stadies in viable cjnstitutionalism -Armonk (N.- Y.); London, 1997. – P. 219- 220.

Т.И.Ганиевой, Э.А.Дуйсенова, Г.Т.Искаковой, Б.К. Кожомбердиева, С.К. Косакова, К.А. Курманова, У.М. Мукамбаева, Г.А. Мукамбаевой, Ч.А.Мусабековой, Р.М.Мурзалимова, К.Н.Нурбекова, С.С. Сооданбекова, М.К.Укушева, Р.Т.Тургунбекова, Б.Т.Токтобаева и др.<sup>1</sup>

**Объект диссертационного исследования.** Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие из тенденции конституционного развития Кыргызстана.

**Предметом исследования** является изучение закономерностей становления и развития теоретико-правовых основ конституционализма, его ретроспективный анализ, динамика и основные тенденции развития современной конституционной модели Кыргызстана в условиях постиндустриального, социализированного, коллективизированного и демократического общества.

**Цель и задачи диссертационного исследования** вытекают из ее научно-теоретической и практической актуальности, и состоит в обосновании и разработке целостной и относительно завершенной теории конституционализма и в научном обосновании ее основных компонентов, а также обозначении предполагаемых научно-практических решений.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- выявление собственно научного понимания теории конституционализма, позволяющего в дальнейшем попытаться разработать более универсальную методологию, необходимость которой вытекает из осмысления концепции теории конституционализма в целом, так и ее частей;
- формирование понятийного аппарата конституционализма, его инструментария, исходя из накопленного опыта конституционного развития и конституционных реформ в Кыргызстане;
- внесение авторского понимания и теоретического обоснования некоторых аспектов доктрины конституционализма как части теории права;
- дать оценку и новую трактовку основных принципов конституционализма, исходя из современных конституционно-правовых реалий Кыргызстана;
- всесторонне проанализировать и обобщить историко-правовые концепции теории конституционализма в современном обществе;

---

<sup>1</sup> Работы названных авторов приводятся в списке использованных источников.

- раскрыть основные закономерности конституционного развития Кыргызской Республики;
- с точки зрения современных концепций провести комплексный анализ юридической природы советских конституций, которые с одной стороны закрепляли либерально- демократические идеи, с другой стороны эти конституционные идеи носили декларативный характер;
- изучить и всесторонне рассмотреть институт парламентаризма в Кыргызской Республике как одного из действующих компонентов теории конституционализма;

#### **Методологическая и теоретическая основа исследования.**

Методологическую и теоретическую основу исследования диссертации составили труды отечественных и зарубежных специалистов в области теории права, конституционного, международного, сравнительного и других отраслей юридической науки.

Основой диссертационной работы послужил анализ разнообразных научных источников: монографий, научных докладов, статей, материалов конференций и симпозиумов, а также нормативно-правовых актов.

В работе использованы общенаучный, системный, конкретно-исторический, сравнительно-правовой, сравнительно-исторический и структурно-функциональный методы.

Исследования опираются на широкий круг историко-правовых и нормативно-правовых источников: законодательные акты СССР, СНГ; Конституция КР; нормативно-правовые акты; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

**Научная новизна диссертационного исследования.** Научная новизна диссертации заключается в нижеследующем:

- диссертационное исследование представляет собой первое в постсоветской юридической науке Кыргызстана комплексное монографическое исследование теории конституционализма;
- осуществлен анализ общественных отношений, связанных с Конституцией;
- показан исторический генезис и эволюция конституционной теории и рассмотрены основные принципы конституционализма;
- автором обоснованы собственные выводы теоретико-правовых основ конституционализма, отражающие современное состояние проблемы;
- использование сравнительного и исторического подходов к институту конституционного регулирования общественных отношений на различных этапах развития кыргызской государственности поз-

волило выявить особенности развития кыргызстанского конституционализма и определить состояние и перспективы конституционной модели Кыргызской Республики.

#### **Основные положения, выносимые на защиту:**

В диссертационном исследовании предельвается попытка изучения процесса становления и развития теоретико-правовых основ конституционализма в историко-правовой ретроспективе и на основе анализа его современного состояния на защиту выдвигаются следующие положения:

1. обосновывается позиция теоретико-правовых основ конституционализма как категории теории права и конституционного права, исходя из опыта государственно-правового развития в Кыргызстане;
2. дан анализ становления теории конституционализма в результате исследования накопленной отечественной юридической литературы по развитию теории права и теории конституционализма;
3. рассмотрен зарубежный опыт конституционализма в его преломлении к сравнительному восприятию конституционно-правовой реформы суверенного Кыргызстана;
4. дана авторская трактовка теории конституции, самой конституции и определения ее сущности, юридических свойств, структурных элементов конституции как основополагающего источника действующего законодательства Кыргызской Республики;
5. раскрыты правовые стадии законотворчества в Кыргызстане, в связи с теми юридическими процедурами, которые сопровождают этот сложный процесс, с внесением вопросов периодизации конституционного развития Кыргызстана;
6. дан научный анализ специфики правовой реформы в современном Кыргызстане;
7. автором обосновывается понимание того, что теория конституционализма представляет собой совокупность знаний, включающих теорию конституции, теорию конституционной эволюции, теорию конституционных реформ в Кыргызстане;
8. в доктрине конституционализма также представлены интересы гражданского общества как важнейшего структурного элемента правовой государственности;
9. обосновывается вывод о том, что институт парламентаризма является одним из необходимых компонентов конституционализма в построении правового государства.

**Научно-теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.** Теоретическая значимость настоящей работы заключается в том, что впервые в новых условиях исследованы

комплекс вопросов, связанных с конституционализмом Кыргызской Республики; дан расширенный анализ понятийного аппарата, современной конституционно-нормативной базы государства. До последнего времени в юридической литературе своеобразие формирующегося кыргызского конституционализма не было подвергнуто специальному анализу. Поэтому представленные в диссертационном исследовании теоретико-правовой анализ и выводы, практические рекомендации могут быть полезными для углубления научного понимания рассматриваемой проблемы. Результаты данного диссертационного исследования могут быть необходимыми для дальнейших научных разработок в сфере как юридических наук, так и других отраслей общественного знания (философии, политологии, социологии, истории).

Приведенные в диссертации выводы и обобщения имеют непосредственное отношение к построению и совершенствованию конституционного государства в Кыргызстане. Полученные в исследовании результаты диссертации могут быть задействованы при подготовке соответствующих государственных нормативно-правовых актов.

Теоретико-методологические принципы, выводы исследования могут быть использованы при чтении курсов по теории государства и права, конституционного права зарубежных стран и Кыргызской Республики. Они также могут быть использованы в научно-исследовательской работе по вопросам теории государства и права Кыргызстана.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и идеи диссертации соискателем были опубликованы в журнале “Высшая школа Казахстана” (Алматы, 2009); в научных периодических журналах «Известия вузов» (Бишкек, 2008); на международных и республиканских научно-теоретических конференциях (Душанбе 2008), (Иссык-Куль, 2009).

Наиболее полно результаты исследования отражены в опубликованных автором научных статьях.

Результаты настоящего исследования также были использованы в ходе преподавания соответствующих тем в курсах теории государства и права и конституционного права Кыргызской Республики в Ошском государственном юридическом институте.

Диссертация подготовлена и обсуждена на расширенных заседаниях кафедр Теории и истории государства и права Ошского государственного юридического института и Юридического института Кыргызского Национального университета им.Ж. Баласагына, и рекомендована к защите.



**Структура диссертации.** Работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

*Во введении* обоснован выбор темы, ее актуальность, определяются объект и предмет исследования, цели и задачи, излагается методологическая, теоретическая и эмпирическая основы исследования, аргументируется научная новизна, определяется теоретическая и практическая значимость исследования, формулируются положения, выносимые на защиту, указаны формы апробации и внедрения в практику результатов исследования.

**В первой главе «Теоретико-правовые основы конституционализма»** рассматриваются системы взглядов, идей, подходов к проблеме конституционализма в разные исторические периоды; дан понятийно-категориальный аппарат теории конституционализма в государственоведении; определена наиболее рациональная модель общественных отношений: государство - общество - личность в современный в новый исторический период – период самостоятельного, суверенного государства, признанного мировым сообществом, которая приведет к стабильному существованию социальной системы и создаст предпосылки и основы реализации прав и свобод личности. Далее, автор одобряет разработку данной модели, которая позволит обеспечить переход от авторитарного правления к современной либеральной, плюралистической демократии, когда не возникнет потребности в революционных разрушениях, а будет обеспечено путем эволюционирования и реформ при сохранении стабильности и преемственности власти и легитимности правления.

*В первом параграфе первой главы «Конституционализм как категория теории права и конституционного права»* автор считает необходимым разработку понятийного аппарата теории конституционализма, которая продиктована потребностями и нуждами юридической науки и практики, обусловленными глубокими изменениями общественного и политического строя в Кыргызстане, да и на всем постсоветском пространстве.

Диссертант считает, что в Кыргызстане механизм государственной власти строится в соответствии с принципом разделения власти, жизнестойкость данного принципа, как показывает практика, во многом определяется формой правления, пропорциональным распределением властных полномочий органов власти и их ответственностью перед народом. Именно ограничение власти и ее подконтрольность

обществу рассматриваются как основополагающие принципы конституционализма и поликратической формы правления. В Кыргызстане создана Общественная палата, которая создала прецедент принципиально нового подхода по формированию механизмов и технологий общественного регулирования, обеспечивающее взаимодействие граждан с Президентом Кыргызской Республики, органами государственной власти и местного самоуправления. Согласно мнению профессора Э.Э.Дуйсенова, с которым мы полностью солидарны, такой орган, не входящий в традиционные представления о природе власти, может быть взят на вооружение, создав тем самым правовые основы взаимодействия и сотрудничества граждан с Президентом, органами государственной власти и местного самоуправления<sup>1</sup>. По мнению автора, охрану Конституции доверить нужно – Парламенту и Конституционному суду.

Становление теории конституционализма связано корнями и закономерностями развития с правовой природой и связями в целом теории права и в частности с ее тремя составляющими: теорией правопонимания, теорией правотворчества и теорией правоприменения, что составляет фундаментальную основу самого права и является правообразующей триединой системой как для теории конституционализма так и других отраслевых теорий и институциональных звеньев правовой системы.

В целом понятие «конституционализм» должно стать центральным в категориальном аппарате современного отечественного государственного права, в том числе и науке конституционного права. Это отражается в глубинной социальной сущности конституционализма, которое выражается в ограничении произвола власти правом. Теоретической основой является признание всеобщих прав человека и суверенитета народа. В справочной литературе по конституционному праву, даются следующие определения конституционализма: «правление, ограниченное конституцией»; «политическая система, основанная на конституции»; «конституционные методы правления»; и соответственно, «политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя»<sup>2</sup>. Автор солидаризируется с С.Сооданбековым, который утверждает, что самый приемлемый подход к развитию конституционного права, сама теория конституционализма, в настоящее время заключена в соединении идей единства и

---

<sup>1</sup> Дуйсенов Э.Э. Административно-правовой статус Общественной палаты Кыргызской Республики / Вестник ОшГЮИ. - №3. - Ош, 2009. – С. 9-10.

<sup>2</sup> Конституционное право: Справочник / Подред. В.И. Лафитского. – М.: Юрист, 1995. – С.64.

разделения властей, их взаимодействии и системе сдержек и противовесов.

*Во втором параграфе первой главы «Принципы и правовые основы становления теории конституционализма в Кыргызстане»* автор посвятил определению теории конституционализма в нашей стране и показаны его основополагающие принципы. В юридической науке закрепилось следующее понимание идеи конституционализма: общедемократические ценности, являющиеся выражением духа народа и нации, справедливости, обычаев, конкретизированные в конституционных установлениях. Соответственно, под теорией конституции следует понимать совокупность знаний, включающих теорию конституции как части теории прав, теорию конституционной эволюции, теорию конституционных реформ, проводимых в суверенном Кыргызстане, а также теоретические конструкты наиболее значимых демократических ценностей, объединенных конституционным строем. Рассмотрим принципы и основные положения, которые по нашему мнению, лежат в основе Конституции Кыргызской Республики. Классическим определением, под которым понимаются конституционные принципы, являются правовые нормативные идеи, закрепленные в Конституции и определяющие направления организации конституционного строя, его функционирования. Анализ норм Конституции Кыргызской Республики показывает, что конституционные принципы по форме выражения следует разделять на две группы: 1) зафиксированные в Конституции; 2) незафиксированные, выводимые посредством анализа конституционных положений. Рассмотрим первую группу принципов. В основу Конституции заложен принцип общественного согласия, базирующийся на теории общественного договора, декларирующий положение, что: «Мы, народ Кыргызстана... в лице своих полномочных представителей принимаем настоящую Конституцию». Согласие народа явилось основой документа Совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ в 1990г., в котором подчеркнуто, что воля народа, свободно и справедливо выражаемая посредством регулярных выборов, является основой власти и законности правительства<sup>1</sup>. Конституционализм строится на: принципе суверенитета народа определяет, что государство получает полномочия от народа, в соответствии с чем, верховная учредительная власть принадлежит народу; принцип разделения властей в Кыргызской Республике воплощен в разделенности на триаду ветвей, четкой разграниченности функций центральных и местных органов власти; принцип верховен-

---

<sup>1</sup> Тургунбеков Р.Т. Конституционный строй Кыргызской Республики. – Б., 1996. – С. 16.

ства закона. Начало этому принципу было заложено Великой хартией вольностей, принятой в Англии в 1265г., которая гласит: «Ни один свободный человек не может быть схвачен, заключен в тюрьму, объявлен вне закона, изгнан или уничтожен любым другим способом, и не вправе мы возбуждать против него дело, выносить ему приговор, кроме как по обоснованному законом суждению его пэрами и по закону земли»<sup>1</sup>. Представляется, что принцип разделения властей и система сдержек и противовесов при организации государственной власти находится в стадии становления и воплощения в конституционно-правовую реальность Кыргызстана.

*Третий параграф первой главы «Зарубежный опыт конституционализма в восприятии правовой реформы суверенного Кыргызстана»* посвящен анализу эволюции конституционной системы других стран как итога длительного развития западной культуры. Исследуя его автор заключает, что конституционализм формировался столетиями. Как известно, американская система перешагнула свой двухсотлетний рубеж, конституционная система Англии еще более древняя.

Конституционализм как идейно-теоретическое явление возник с появлением конституции и закрепления в ней основополагающих прав и свобод личности. Несомненную ценность представляют труды русской плеяды ученых-правоведов в разработке основ конституционной теории и основ конституционного государства. Своим рождением эта теория обязана подъему ряда европейских революций. Следует заметить, что огромный массив нынешних конституций являются производными с теми первыми классическими документами, ставшими средоточием идей конституционализма. Это неписаная английская конституция XVIII – XIX вв., американская конституция 1787г., французская конституция 1791г. Идейные истоки теории конституционализма, как нам представляется, следует искать именно в конституционном развитии вышеназванных государств.

В «Американском политическом словаре» «конституционализм», рассматривается как политический принцип ограниченного правления, подчиненного написанному либо ненаписанному договору, и как система конституционного правления, появление которого было фактически результатом борьбы за ограниченное правительство<sup>2</sup>. Диссертант опирается на мнение немецких ученых, что конституционализм – это система правления, гарантирующая неотчуждаемость права и

---

<sup>1</sup> Тургунбеков Р.Т. Конституционный строй Кыргызской Республики. - Б., 1996. – С.17.

<sup>2</sup> Американский политический словарь. - М., 1993. – С.101.

права человека, основанные на принципе разделения властей и принципе парламентского большинства.

**Вторая глава «Теория конституции и доктрины конституционализма в теории права»** автор рассматривает дополнительные характеристики конституции, в частности, в современном понимании конституционализм понимается в двух аспектах: как политико-правовая доктрина, обосновывающая необходимость установления конституционного строя; и как правление, ограниченное конституцией, политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления. Конституцию можно определить как основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти.

*В первом параграфе второй главы «Конституция как форма права: понятие и сущность»* рассматривается позиция о том, что право одновременно является и дозволением и запретом, пределом и обусловленной свободой. Отраслевое законодательство строится именно по этой методологии обозначения правовых предписаний. Также и конституция обозначает, обуславливает, закрепляет, дозволяет и запрещает и если вычленишь скрытые за всем этим конституционным фасадом чьи-то интересы, то мы понимаем и сущность конституции, и ее правовое содержание и роль в социальных процессах.

В настоящее время конституции можно классифицировать по ряду признаков, к которым относят писаные и неписаные конституции. Под писаной конституцией понимается единый нормативно-правовой акт, принимаемый в особом порядке основной закон государства, обладающий высшей юридической силой. Роль конституции может выполнять и система правовых актов, обычаев и судебных прецедентов. Неписаной конституцией обладают такие государства как Англия, Новая Зеландия, Израиль.

По порядку установления конституции подразделяются на октроированные и неоктроированные, или народные. Октроированные – это дарованные монархом конституции, неоктроированные (народные) – это конституции, принятые высшим законодательным органом власти или референдумом. Конституция Кыргызской Республики была принята путем республиканского референдума, ее следует относить к народной.

Конституции можно классифицировать и по времени их действия. Некоторые конституции принимаются на определенное время, другие имеют неограниченный срок действия. В связи с этим конституции можно подразделить на постоянные, к которым отнесено большинство конституций мира. Конституции могут изменяться в силу изменений,

происходящих в стране. Временные конституции принимаются на переходный период или на определенный промежуток времени.

По способу изменения конституции бывают жесткими и гибкими. К примеру, конституции, которые могут быть изменены и дополнены в том же порядке, что и текущее законодательство, относятся к гибким. В соответствии с установлением сложных конституционных процедур, конституции именуют - жесткими. Жесткость конституций обеспечивается необходимостью принятия поправок путем референдума, необходимостью утверждения поправок субъектами, необходимостью квалифицированного большинства при голосовании в парламенте.

По форме закрепления политической власти различаются монархические и республиканские конституции. В зависимости от закрепления политического режима конституции делятся на демократические, авторитарные и тоталитарные. По форме государственно-территориального устройства их также можно подразделить на унитарные и федеративные. В федеративных государствах их можно подразделить на федеральные, или национальные, и на конституции субъектов федерации. В качестве примера можно привести Российскую Федерацию.

В науке конституционного права различают юридическую и фактическую конституции. Под юридической конституцией понимается определенная система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу. Фактическая конституция – это реально сложившиеся основы общественного и государственного строя. Она закрепляет реальный порядок организации и осуществления государственной власти, отношения, которые складываются между государством, обществом и его членами. Особенно значимой представляется проблема соотношения между юридической и фактической конституциями.

В отечественной и зарубежной науке учеными-юристами разработаны некоторые методологические подходы к классификации конституций. Современная конституционная доктрина предложила деление конституций на кодифицированные, некодифицированные, смешанные, консолидированные, неконсолидированные и комбинированные.

Кодифицированные (консолидированные) конституции представляют собой единый писанный акт, который регулирует основные вопросы конституционного характера. К ним можно отнести действующие основные законы таких государств, как Россия, Япония, Италия, Египет, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан. Некодифицированные (неконсолидированные) конституции состоят из нескольких писанных нормативных актов. К ним можно отнести конституции Израиля, Швеции. Смешанные или комбинированные конституции состоят из

писанных правовых актов, так и из обычаев и доктринальных толкований. К ним можно отнести Конституции Великобритании, Новой Зеландии.

Конституция в материальном смысле представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые, прежде всего, провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу<sup>1</sup>.

**Второй параграф второй главы «Юридические свойства, форма и структурные элементы конституции как основополагающего источника действующего законодательства»** автор анализирует в частности, ее форму, порядок разработки, порядок принятия, порядок утверждения, внутреннюю структуру данного политико-правового акта, порядок введения в действие, порядок реализации, порядок пересмотра, порядок охраны Конституции.

Любая конституция имеет социально-политическую сущность, отражающуюся в соотношении политических сил, политических интересов различных частей общества. Конституция Кыргызской Республики закрепила, что государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную.

В Кыргызстане реализуется задача построения правового государства и гражданского общества, которые возможны при условии духовной свободы всех членов общества, где созданы предпосылки для реализации демократических ценностей и принципов, создается законодательная база.

Таким образом, Конституция имеет свою учредительную, организаторскую, политическую функцию и законодательно оформляет независимость государства.

**Третий параграф второй главы «Правовые стадии законотворчества: принятие и способы изменения, толкование конституции, реализация»** автор останавливается на доктрине, что принятие конституции – акт учредительной власти, где последняя принадлежит народу (в соответствии с теорией народного суверенитета) или органу, уполномоченному на принятие основного закона. Стабильность Конституции является одним из ее важных юридических свойств, что сказывается на определяющем влиянии устойчивости политических, эко-

---

<sup>1</sup> Энциклопедический юридический словарь. – М.: ИНФРА, 1997. -С.144.

номических и социальных отношений. Совершенно верно замечено А.А.Мишиным в монографии «Конституционное (государственное) право зарубежных стран», право на принятие первой или новой конституции является проявлением учредительной власти и осуществляется либо избирательным корпусом, либо представительным учреждением, либо исполнительной властью<sup>1</sup>. Эти три основных способа принятия конституции Конституция также может быть принята односторонним актом исполнительной власти – это октроирование, т.е. «дарование». Процедура изменения конституций состоит из нескольких стадий. Инициатива изменения конституции предоставляется парламенту, или главе государства. Одобрение предложенного проекта изменения конституции делает парламент квалифицированным большинством голосов. При этом важное процессуальное значение, (на примере Кыргызской Республики) имеет условие, согласно которому закон о внесении изменений и дополнений в настоящую Конституцию может быть принят Жогорку Кенешем КР после проведения не менее двух чтений с перерывами между чтениями в три месяца. Также в Конституции есть норма срока, в пределах которой Парламент страны при получении заключения Конституционного суда КР должен принять закон о внесении изменений и дополнений в настоящую Конституцию. Нормой предусматривается срок, в рамках которого непринятый проект закона не может быть внесен Парламентом повторно. В случае вынесения Конституционным судом отрицательного заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в настоящую Конституцию, данный проект закона возвращается Жогорку Кенешем его инициатору. Окончательное одобрение принятого проекта конституции осуществляется либо главой государства, либо избирательным корпусом посредством референдума. Принятие конституции избирательным корпусом складывается из двух этапов – разработка проекта конституции и окончательное его одобрение, после чего конституция вступает в силу. Распространение же референдумов как способа принятия новейших конституций является характерной чертой второй половины XX века.

**В третьей главе «Теоретические аспекты конституционного развития Кыргызской Республики» рассматриваются вопросы периодизации кыргызской государственности, вопросы периодизации права и соответственно конституционного развития Кыргызстана, которые нашли свое отражение в последние годы в работах юристов: Б.Т.Токтобаева, Г.А.Мукамбаевой, С.С.Сооданбекова, К.С. Соронку-**

---

<sup>1</sup> Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / Учебник для вузов. – 12-е изд., стер. – М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006. – С.41.



ловой, К.А. Уметова и других ученых. В этом плане все же есть необходимость более сконцентрироваться на приложении имеющихся периодизаций, главной их канвы, к периодизации конституционного развития Кыргызстана.

***В первом параграфе третьей главы «Вопросы периодизации права и конституционного развития Кыргызстана»*** автор исследует систему конституционного развития Кыргызстана, его конституционное реформирование и выделяет период советской конституционной эволюции и подчеркивается их дуализм, которые были реальны в части положений об организации и деятельности органов государственной власти, и отнюдь, далеки от реализации в части прав и свобод граждан. Выделено, что в общественно-политических и правовых науках довел монизм, классовый характер и сущность Основного закона. Нами выделен переходный этап конституционного развития, который охватывает период перестройки, который был ознаменован интенсивным реформированием конституционного законодательства. Современный период конституционного развития Кыргызстана характерен строительством правовой кыргызстанской государственности, когда была принята первая Конституция, в основу которой легли либерально-демократические ценности конституционализма. С точки зрения построения правового государства осмыслен институт парламентаризма как один из необходимых элементов конституционализма, что привело к принятию институционально-правовых мер, главным образом, внесением соответствующих изменений и дополнений в действующее конституционное законодательство, в том числе в Конституцию Кыргызской Республики, Конституционный закон «О Правительстве Кыргызской Республики», законы «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О нормативно-правовых актах Кыргызской Республики».

***Второй параграф третьей главы «Правовая реформа и конституционное законодательство в современный период»*** автор показывает, что возникновение и становление теории конституционализма как особого политико-правового явления в Кыргызстане связано с объективной потребностью реформирования советских органов в процессе крупномасштабных политических, экономических и социальных преобразований с середины 80-х гг. и формирования в начале 90-х гг. XX века кыргызской государственности на качественно новых правовых началах <sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Арабаев А.А. Конституционное развитие Кыргызстана. – Б., 1998; он же: Конституционное законодательство Кыргызской Республики: вопросы парламентаризма // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. – 1999. - №1. – С.197-210.

В новейшее время в Кыргызстане идут процессы реформирования конституционного законодательства. Изменения подрывали авторитет Конституции КР и доверие к ней, привели к сильной концентрации государственной власти в руках главы государства, при которой роль трех ветвей власти, местного самоуправления, иных политических и гражданских институтов стала носить во многом формальный характер<sup>1</sup>. Причины конституционных реформ могут быть разные. Парламент является единственным органом общенародного, общенационального представительства. Для парламента наличие механизма влияния на его деятельность со стороны граждан имеет особое непреходящее значение, поскольку именно таковой, раскрывает его представительскую сущность. В данном случае – выборы есть обязательный инструмент, посредством которого парламент не только формируется, но и наделяется общенародным мандатом. Юридическим же основанием такого утверждения выступают нормы действующей Конституции Кыргызской Республики (п.3, 4. ст.1.).

***В третьем параграфе третьей главы «Конституционное развитие Кыргызской Республики в свете теории правотворчества и правоприменения»*** автор исследует проводимые в Кыргызской Республике реформы во многом изменившие, существовавшие ранее приоритеты строительства государственности. В Кыргызстане в соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти Жогорку Кенешу отведена особая роль в разработке и принятии законов и других законодательных актов, на основе которых создается правовая регламентация общественных отношений. В основе развивающейся концепции теории конституционализма в Кыргызстане, в самой Конституции Кыргызской Республики как проводника идей данной теории лежат гуманистические идеи, исходящие из примата и незыблемости, неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина. Государство в свете данной теории рассматривается в положениях Конституции как официальный представитель общества, его власть основана на согласии управляемых.

**В заключении диссертационного исследования были сделаны следующие выводы:**

1. Как категория, конституционализм становится востребованным в науке конституционного права с момента поворота нашего государства к общечеловеческим ценностям и отражает новые процессы, отношения и закономерности, возникшие в конституционно-правовой действительности.

---

<sup>1</sup> Кыргызстан на новом этапе развития: Доклад ПРООН в Кыргызской Республике. - Б., 2005. – С.15.

2. Становление конституционализма в Кыргызстане происходит достаточно неоднозначно, где Кыргызстан по-своему переживает путь к утверждению правовой государственности, когда Кыргызстан осознал потребность в либерально- демократических ценностях.

3. Актуальной задачей науки конституционного права Кыргызской Республики является собственная разработка теории конституционализма, определяющей основные векторы государственного строительства в Кыргызстане, вырабатывающей рекомендации практического содержания по конституционализации общественно-политических процессов.

4. Особенность конституционной модели суверенной государственности Кыргызской Республики во многом обусловлена обстоятельствами перехода к постсоциалистическому правовому строю. Произошла кардинальная перестройка всей системы права, и в этой ситуации речь идет о выборе основных направлений и идейных источников в процессе формирования правовых начал в общественной и государственной жизни Кыргызстана. И именно в этом ключе обосновывается положение о конституционализме как наиболее ценном достижении демократии и общегуманитарной правовой мысли, представляющем для Кыргызстана одно из главных условий становления правовой государственности Кыргызстана, развития демократического строя и гражданского общества.

5. Полагаем, что первоначальная идея конституционализма, выраженная в принципе ограниченного правления, в современных условиях обедняет концепцию конституционализма. Конституционализм предстает как целостная система идей и взглядов на ценности, которыми обогатился конституционализм в процессе его эволюционирования.

6. Переход кыргызстанского общества от тоталитарного прошлого к общецивилизационным ценностям, оформление в Кыргызстане классического, либерального типа гражданского общества, к автономизации личности выдвигает конституционализм в качестве общенациональной идеи.

7. Основу конституционализма составляет также принцип «открытого гражданского общества». Конституционализм реализуется посредством равенства людей как субъектов права, их юридической свободы.

8. Принципы кыргызстанского конституционализма зиждятся в сущности таких жизненно важных составляющих как: верховенство права, принцип согласия управляемых, принцип ограничения государственной власти, принцип разделения властей, принцип открытого

гражданского общества, принцип нормативно-правового закрепления, принцип равенства, преемственности, реальности конституции. Анализ идейных истоков конституционализма показал, что на становление принципов конституционализма оказали влияние наиболее развитые конституционные системы современности.

**Основные положения, содержащиеся в диссертационной работе, отражены в следующих опубликованных работах автора:**

1. К вопросу о понятии и сущности конституции, порядка принятия, изменения конституции // Известия вузов. – Бишкек, 2008. - № 9, - С. 264-266.

2. Современный период конституционного развития Кыргызской Республики как воплощение и реализация идей теории конституционализма // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2009. - № 3-4, -С. 80-84.

3. Реформирование конституционного законодательства в Кыргызстане // Высшая школа Казахстана. – Алматы, 2009. - № 2/2 , – С.136-143.

4. К вопросу о конституционно-правовых основах организации однопалатного Парламента в Кыргызской Республике // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2008.- № 9, -С. 89-91.

5. К вопросу о становлении и развитии теории и практики парламентаризма в Кыргызстане // Известия вузов.- Бишкек, 2008.- № 9, - С. 276-279.

6. К вопросу о формировании конституционной системы Кыргызстана // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2009. - № 5, -С. 241-245.

7. К вопросу о становлении и развитии конституционализма в зарубежных странах // Известия вузов. – Бишкек, 2009. -№ 5, -С. 177-180.

**“Кыргыз Республикасында конституционализмдин теоретикалык-укуктук негиздеринин өнүгүшү жана калыптанышы” темасында жазылган 12.00.01. – укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укуктук илимдердин тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасына талапкер**  
**Матисакова Зульфия У сеновнанын диссертациялык изилдөөсүнө**  
**РЕЗЮМЕ**

**Урунттуу сөздөр:** мамлекеттүүлүк, конституция, конституционализм, мезгилдештирүү, мыйзам, башкаруунун формасы, башкаруу тутуму, монархия, республика, президент, укук, парламентаризм, көз карандысыздык, бийликти бөлүштүрүү теориясы, парламент.

**Диссертациялык иштин максаты** конституционализмдин бир бүтүн жана салыштырмалуу иштелип бүткөн теориясын иштеп чыгууда жана негиздөөдө, анын негизги компоненттерин негиздөөдө жана болжолдонулган илимий-практикалык чечимдерди белгилөөдө турат.

**Диссертациялык изилдөөнүн объектиси.** Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп, Кыргызстандын конституциялык өнүгүү тенденциясынан келип чыккан коомдук мамилелер эсептелинет.

**Изилдөөнүн предмети болуп,** конституционализмдин теоретикалык-укуктун негиздеринин өнүгүүсүнүн жана калыптанышынын мыйзам ченемдүүлүктөрүн изилдөө, анын ретроспективалык анализи, Кыргызстандын азыркы конституциялык моделинин постиндустриалдык, социалдаштырылган, коллективдештирилген жана демократтык коомдо өнүгүүсүнүн негизги тенденциялары эсептелинет.

**Диссертациялык изилдөөлөрүнүн иштин методу болуп,** илимий таанып-билүүнүн жалпы жана атайын методдору; системалык, конкреттүү-тарыхый, салыштырмалуу – укуктук, салыштырмалуу-тарыхый жана структуралык –функционалдык методдор эсептелинет.

**Диссертациянын илимий жаңылыгы** конституционализмдин теориясынын өнүгүүсүнүн өзгөчөлүктөрүн ачууга жана Кыргыз Республикасынын конституциялык моделинин абалын жана келечегин аныктоого мүмкүндүк берген Кыргызстандын постсоветтик юридикалык илиминдеги конституционализм теориясын комплекстүү монографиялык изилдөө болуп эсептелет.

**Диссертациялык эмгектин материалдарынын** колдонушунун даражасы:

Изилдөөнүн натыйжасында алынган негизги жоболор жана корутундулар укук колдонуу практикасын мындан ары өркүндөтүүгө, ушул проблема боюнча илимий изилдөөлөрдү жүргүзүүгө, ошондой эле мамлекет жана укук теориясын жана конституциялык укук боюнча курстарды окутуу процесстеринде колдонууга болот.

## Резюме

на диссертационное исследование Матисаковой Зульфий Усеновны  
“Становление и развитие теоретико–правовых основ  
конституционализма в Кыргызской Республике” на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности:  
12.00.01 – теория и история права и государства ;  
история правовых учений.

**Ключевые слова:** государственность, конституция, конституционализм, периодизация, закон, форма правления, система правления, монархия, республика, президент, право, парламентаризм, суверенитет, теория разделения властей, конституция, парламент.

**Целью диссертационной работы** состоит в обосновании и разработке целостной и относительно завершенной теории конституционализма, в научном обосновании ее основных компонентов, а также обобщении предполагаемых научно-практических решений.

**Объектом диссертационного исследования.** Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие из тенденции конституционного развития Кыргызстана.

**Предметом исследования** является изучение закономерностей становления и развития теоретико-правовых основ конституционализма, его ретроспективный анализ, динамика и основные тенденции развития современной конституционной модели Кыргызстана в условиях постиндустриального, социализированного, коллективизированного и демократического общества.

**Методами исследования** диссертационной работы являются общие и специальные методы научного познания; системный, конкретно-исторический, сравнительно-правовой, сравнительно-исторический и структурно-функциональный методы.

**Научная новизна диссертации** диссертационное исследование представляет собой в постсоветской юридической науке Кыргызстана комплексное монографическое исследование теории конституционализма, которое позволило выявить особенности развития теории конституционализма и определить состояние и перспективы конституционной модели Кыргызской Республики.

**Степень использования материалов диссертационной работы:**

Основные положения и выводы, полученные в результате исследования могут быть использованы для дальнейшего совершенствования правоприменительной практики, проведения научных исследований по данной проблеме, а также в учебном процессе по курсу теории государства и права и конституционного права.

## Summary

**of Zulfia Usenovna Matisakova's dissertation research "Formation and development of theoretic and legal basis of constitutionalism in the Kyrgyz Republic" for academic degree of candidate of law in the specialty: 12.00.01 – theory and history of state and law; history of juristic doctrines.**

**Key words:** statehood, constitution, constitutionalism, periodization, legislation, form of government, monarchy, republic, president, law, parliamentarianism, sovereignty, theory of separation of powers, constitution, parliament.

**The goal of the dissertation work is** in justification and elaboration of integral and relatively completed theory of constitutionalism, in scientific justification of its main components, as well as in designation of anticipated scientific and practical solutions.

**Object of the dissertation research.** The object of dissertation research is public relationships emerging from the tendency of constitutional development of Kyrgyzstan.

**Subject of the research** is studying the principles of formation and development of theoretic and legal basis of constitutionalism, its retrospective analysis, dynamics and main trends of development of modern constitutional model of Kyrgyzstan in terms of post-industrial, collectivized and democratic society.

**Research methods** of the dissertation are general and special methods of scientific cognition; systemic, concrete historical, comparative law, comparative historical and structural-functional methods.

**Scientific novelty of the dissertation.** The dissertation research constitutes in post-Soviet law science of Kyrgyzstan a complex monographic research of constitutionalism theory, which allowed revealing the features of constitutionalism theory development and define state and prospects of constitutional model of the Kyrgyz Republic.

**Extent of use of the dissertation materials:**

General provisions and conclusions, received in result of the research can be used for further improvement of law-enforcement practice, conduct of scientific researches on this issue, as well as in teaching situation by courses of state and law theory and constitutional law.

**Матисакова Зульфия Усеновна**

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ  
ОСНОВ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ**

Подписано в печать 25.12.09.  
Формат 60X84 1/16  
Печать офсетная. Объем 1,6 п.л.  
Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии «Махprint»  
г. Бишкек, ул.Курманджан Датка, 207.