

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Ж.БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.10.419

На правах рукописи
УДК: 342.3:342.3(575.2)(043.3)

Мухамедкаримова Сая Толегеновна

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

12.00.01 - теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2012

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Казахского национального педагогического университета им. Абая

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Аюпова Зауре Каримовна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

кандидат юридических наук, доцент
Османиалиева Назик Жетигеновна

Ведущая организация: Университет имени Д.А.Кунаева, кафедра
конституционного и международного
права, Республика Казахстан, г.Алматы,
ул.Курмангазы 107.

Защита состоится 21 сентября 2012 г. в 14.00 часов на заседании
диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание
ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском
национальном университете им.Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек,
ул.Киевская, 132, корпус № 2, Юридический институт, ауд. 209.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского
национального университета им.Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек,
ул. Жибек Жолу, 394.

Автореферат разослан _____ 2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа посвящена комплексному системному исследованию обретения государственного суверенитета в политической системе Республики Казахстан в контексте ее дальнейшего укрепления и демократизации. Обеспечение суверенитета не означает автаркии в экономике, изоляции от остального мира в духовном и культурном отношении, а наоборот, способствует интеграции страны в мировую экономику. Формула суверенитета исключительно актуальна для политических процессов в международных отношениях в XXI веке.

Обеспечение суверенитета государства приобретает для многих стран особое значение, поскольку в условиях глобализации понижается эффективность макроэкономической политики государств.

Российский политолог А. Кустарев в обзоре работ западных политологов, посвященных «кризису государственного суверенитета», пишет: «Изучение реально действующих в мировой политике тенденций, которые действительно заставляют искать новые формулы суверенитета, имеет сильный проектно-оценочный характер и явно адресовано действующим политикам и юристам [Кустарев А. Кризис государственного суверенитета (Обзор новейших точек зрения западных политологов). // Космополит. – 2004. - №16. – С.166-170].

Во многих работах резкое ослабление в условиях глобализации роли государства как главного субъекта системы мировой политики связывается с десуверенизацией государств, пропагандируется тезис об универсальном характере этого явления. В качестве одного из основных аргументов приводится Таможенный союз Казахстана с Россией и Белоруссией, а также европейская интеграция, приведшая к образованию Европейского союза в 1992 году. Авторы, придерживающиеся такого рода подхода, увязывают десуверенизацию современных государств с проблемой активного распространения демократии. Например, А.А. Кокошин подчеркивает: «Идея существования связки глобализация - десуверенизация лежит в основе активной политики воздействия на внутриполитические процессы формально суверенных государств. Такими идеями обосновывают «гуманитарные интервенции» в обход решений ООН, «экспорт демократии» - пусть даже насильственным путем, в нарушение существующих норм международного права. Во внешней политике США курс на «распространение демократии» является характерным не только для первых лет XXI века, он был таким и в 1990-х гг., а в принципе имеет значительно более глубокие исторические корни» [Кокошин А.А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе, изд.3-е, расшир. и доп. – Москва:Европа 2006. - 180 с.].

Переход к демократии обуславливает необходимость научно-теоретического и практического осмысления внутриполитических процессов верховных властных институтов в политическом развитии суверенного Казахстана. Исследование теории государственного суверенитета позволяет осуществить комплексный анализ: а) функциональной роли категории «суверенитет», самой теории государственного суверенитета; б) связанных с

этими категориями других категорий, составляющих категориальный аппарат этой теории; в) всех государственно-правовых процессов укрепления государственного суверенитета; г) выявить сущность основных и первостепенных направлений политического, общественного, социального и правового развития республики.

В диссертационной работе исследованы научно-теоретические и практические аспекты независимости республики, деятельности властно-институциональной системы при одновременном укреплении основных ценностных составляющих демократического существования. А также исследованы конституционно-правовые основы формирования независимости и государственного суверенитета в Республике Казахстан и в этом свете проанализированы современные концепции государственного суверенитета как фундаментальной составляющей независимости народа и независимого суверенного государства. Рассмотрены основные проблемы и предложены рекомендации по совершенствованию действующего казахстанского законодательства, направленного на дальнейшее укрепление государственного суверенитета.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.

Проблемам государственного суверенитета, а также отдельным аспектам независимости посвящены работы известных российских и казахстанских ученых и исследователей: Н.И. Веремева, Л.Е.Григина, В.Д. Зорькина, П.А. Ключева, Б.С.Крылова, Е.С. Кузнецовой, М.Н. Марченко, Е.И. Марченко, Т.С. Мелешкиной, А.А. Моисеева, Н.И. Палиенко, Н.Б. Пастуховой, Л.М. Романовой, А.В. Сеидова, И.А.Умновой, Л.Ю. Черняк, Б.С. Эбзеева, Ч.И. Арабаева, З.К. Аюповой, М.Т. Баймаханова, Э.Д. Бейшембиева, С.З. Зиманова, Д.К. Нурпеисова, С.Н. Сабикенова, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева и др.

Большое значение имеют научные труды, посвященные изучению суверенитета как фундаментальной политико-правовой категории. Отметим работы И.Д. Левина, Ж. Бодена, Н. Макиавелли, Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Б. Спинозы и др.

Известный исследователь советского периода И.Д. Левин отмечал, что проблема государственного суверенитета имеет весьма давнюю традицию осмысления. Различные аспекты этого вопроса всегда привлекали внимание и казахстанских, и российских, и зарубежных мыслителей, правоведов, политологов, философов.

Вместе с тем, в юридической науке отсутствуют научные труды, посвященные системному изучению теории государственного суверенитета в контексте 20-летнего независимого развития государства.

Цель и задачи диссертационного исследования

- концептуализация государственно-правовых стратегий сохранения суверенитета в контексте казахстанского консервативного дискурса.

В соответствии с этим в диссертации реализуются следующие основные исследовательские задачи:

- раскрыть конституционно-правовые основы государственного суверенитета Республики Казахстан;
- изучить нормативно-правовые акты, лежащие в основе провозглашения независимости государства;
- исследовать современные подходы к исследованию проблемы независимости в трудах российских ученых;
- проанализировать современные подходы к исследованию проблемы независимости в трудах казахстанских ученых;
- рассмотреть социо-культурные основания современных концепций государственного суверенитета;
- исследовать проблемы использования институтов государственности в интересах модернизации экономики, социальной, межэтнической и межнациональной консолидации общества;
- определить международную правосубъектность Республики Казахстан, ее членство в СНГ и ООН;
- изучить все разнообразие форм межгосударственных и международных связей Казахстана с мировым сообществом.

Научная новизна диссертации заключается, прежде всего, в том, что автором проделана большая работа по вопросам становления государственной независимости Республики Казахстан, а именно теоретико-правовых основ и в попытке автора определить основные проблемные блоки данной темы. Новизна и ценность исследования отражается также в предлагаемых автором рекомендациях, направленных на последовательное укрепление государственной независимости Республики Казахстан. Элементы новизны заключаются также в том, что автором:

- дана оценка основных научных концепций по вопросам трактовки конституционно-правовых основ государственного суверенитета Республики Казахстан с обозначением собственной позиции по ним;
- подчеркивается потребность нового подхода к вопросу соотношения понятий «государство», «государственная власть» и «государственный суверенитет»;
- формулируется новый вывод о том, что к вопросу определения сложных политико-правовых явлений, каковыми являются государственная власть и государственный суверенитет необходимо подходить всесторонне, с применением различных определений, образующих их понятие;
- показан новый подход в политико-правовой оценке значения и роли Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» сквозь призму законодательного обеспечения проблем национальной безопасности Республики Казахстан;
- с учетом новых реалий международно-правовых отношений Республики Казахстан иначе отражено развитие политико-правовых и экономических отношений, лежащих в основе дальнейшего суверенного развития Казахстана;
- анализируя современные политические реформы, принятые республикой, определяется место Республики Казахстан в мировом

сообществе и предлагаются меры, необходимые для повышения его авторитета и статуса;

- резюмируется необходимость осуществления новых мероприятий, имеющих своей целью решение некоторых проблемных вопросов укрепления государственной независимости и национальной безопасности Казахстана.

Практическая значимость исследования. Результаты исследования направлены на развитие теории государственного суверенитета, способствуют раскрытию конституционно-правовых основ суверенитета, международной правосубъектности Республики Казахстан. Кроме того, результаты могут быть использованы для дальнейших научных разработок в юридической науке.

Выводы и предложения исследования могут быть непосредственно использованы при совершенствовании законодательства Республики Казахстан в условиях глобализации; в учебном процессе при чтении лекций и в других видах учебных занятий; написании учебников, учебных пособий, методических указаний по теории государства и права, истории государства и права Республики Казахстан.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту. По результатам проведенного исследования на защиту выносятся следующие положения:

1. Становление и развитие государства в современной научной литературе понимается как естественно-исторический процесс, в ходе которого под влиянием социальной действительности изменяются взгляды на все его сущностные показатели. Поэтому государство выступает в качестве политической организации данного общества, которая обеспечивает его защиту и целостность, что находит свое отражение в конституционно-правовых нормах.

2. Независимость любого государства, как субъекта межгосударственных отношений, четко выражается в его суверенитете. В свою очередь, суверенитет является сущностью и основой государства, так как он включает в себя власть, народ. Суверенитет государства закрепляется в нормативно-правовых актах, лежащих в основе провозглашения независимости государства. Суверенитет приобретает в настоящее время актуальность в связи с усложнением и противоречивым взаимодействием человека и государства.

3. Казахстан обрел свою независимость только после распада СССР, ибо в бытность советского государства он не мог самостоятельно определить и реализовать свою внутреннюю и внешнюю политику. Проводимые правовые реформы на государственном уровне служат укреплению фундаментальных основ правотворчества и принципов нормативного регулирования общественного развития. Известные российские ученые-государствоведы выработали определенный положительный опыт в этом направлении.

4. Формирование категории любой науки представляет собой новое знание о предмете исследования. Детальный и разносторонний анализ создания в Республике Казахстан подлинной независимости и государственного суверенитета в условиях современного понимания сущности суверенитета, различных его видов и проявлений дает возможность раскрыть сущность

категории «суверенитет».

5. Основными документами, лежащими в основе данного диссертационного исследования, являются Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», которая сделала существенный шаг к реальному суверенитету, и конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», явившийся началом нового этапа конституционного развития республики. Институты государственности используются в интересах модернизации экономики, социальной, межэтнической и межнациональной консолидации общества.

6. Республика Казахстан всесторонне укрепляет свою государственную независимость. Идет сложный процесс утверждения и развития государственного суверенитета и независимости Республики Казахстан как основы ее международной правосубъектности. Поэтому вполне объяснимо, что вопросы государственного суверенитета и независимости, международного сотрудничества являются объектом пристального внимания со стороны зарубежных и отечественных ученых, представляющих различные отрасли гуманитарных наук.

7. Геополитические реалии современных государств требуют экономической, политической и правовой интеграции республики в мировое сообщество.

Личный вклад соискателя. Соискателем по теме диссертации было опубликовано двенадцать научных трудов. Из них семь статей - в научных журналах, пять статей в сборниках конференций.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена на кафедре теории и истории государства и права Казахского национального педагогического университета им. Абая. Результаты диссертационной работы излагались в следующих выступлениях на международных и республиканских конференциях: Международная научно-теоретическая конференция «Самочувствие человека в XXI веке: проблемы и перспективы» (Павлодар, 2008 г.); Республиканская научно-теоретическая конференция «Основные приоритеты модернизации общества в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению развитию» (Алматы, 2009 г.); Международная научная конференция «Роль историко-научного наследия в диалоге цивилизаций» (Алматы, 2009 г.); Научно-теоретическая конференция «Садыковские чтения» (Алматы, 2009 г.); Международная научно-практическая конференция «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года - новый этап в правовом строительстве» (Алматы, 2010 г.).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Автором максимально полно отражены результаты своих исследований в ведущих юридических изданиях КР и РК.

Структура и объем диссертации. Цель и задачи исследования определили структуру работы, которая состоит из введения, трех глав, восьми разделов, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, содержится оценка современного состояния исследуемой проблемы, определяются цели, задачи, объект и предмет исследования, изложена научная новизна и практическая значимость полученных результатов, сформулированы положения, выносимые на защиту, изложены сведения об апробации результатов.

Первая глава **«Распад Советского Союза и обретение Казахстаном государственной независимости и полного государственного суверенитета»** состоит из четырех разделов. В разделе 1.1. *«Конституционно-правовые основы государственного суверенитета Республики Казахстан»* проводится историко-правовой анализ становления государственного суверенитета Республики Казахстан, его конституционно-правовых основ, изучается категория «суверенитет» в широком и узком смысле слова, исследуются национальный и народный суверенитет, а также признаки государственного суверенитета. Проблема государственного суверенитета является на настоящий момент одной из наиболее дискуссионных как в отечественном, так и зарубежном праве, что непосредственно обусловлено происходящим в мире разнонаправленным процессом фрагментации и глобализации и неоднозначностью интерпретации термина «суверенитет».

Концепция суверенитета сохранилась до наших дней практически в неизменном виде, и вплоть до недавнего времени ее легитимность никак не оспаривалась. Контроль над территорией остается одним из главных атрибутов государственности и суверенитета. Суверенитет до сих пор чаще всего трактуется как верховная абсолютная и непрерывная власть над гражданами и подданными, наивысшее право распоряжаться, высшая власть в границах определенной территории или принцип, воплощающий идею равенства государств.

Суверенитет государства складывается из нескольких базовых характеристик, среди которых следует отметить три наиболее важные: отсутствие внешнего, находящегося вне компетенции государства органа власти, обладающего законодательными или контролирующими полномочиями в отношении данного государства; способность государства осуществлять правовой и силовой контроль над территорией, не допуская возникновения конкурирующих структур, претендующих на отправление суверенных полномочий; и, наконец, иммунитет от нелегитимного, то есть предприняемого в обход международного права, вмешательства других международных структур во внутренние дела государства.

Государственный суверенитет имеет две стороны: внутреннюю и внешнюю. Внутренняя сторона выражается в независимости государственной власти от всякой иной власти внутри страны, самостоятельной организации государственного аппарата, издания и отмены юридических норм и так далее. Внешняя сторона выражается в самостоятельном выступлении государства вовне, во взаимоотношениях с другими государствами. Однако

международным правом предусмотрены случаи вмешательства во внутригосударственные дела извне в определенных ситуациях.

Весь цивилизованный мир, «независимость» понимает как реальный суверенитет государства, который выражается в полноте законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории, исключая всякую иностранную власть.

Кроме того, международное право порождено фактом наличия государств, обладающих свойством суверенности, исходит из него и возводит в один из основополагающих принципов международных отношений, необходимость уважения государствами суверенитета друг друга.

В разделе 1.2. *«Нормативно-правовые акты, лежащие в основе провозглашения независимости государства»* рассматриваются законы, которые были положены в основу независимости государства: Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 года, Закон «Об учреждении поста Президента Казахской ССР» от 24 апреля 1990 года, Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года, Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Проводится авторский анализ национального законодательства в этой области.

В юридической литературе национальный суверенитет рассматривается как способность того или иного этноса к самоопределению, включая выбор формы политической организации государственного устройства. Данное направление толкует с этнических позиций международные документы. Мы считаем, что такой подход характерен для государств с несформировавшимся гражданским обществом. Утверждается, например, что «суверенитет - это сложное этническое явление; это право этнической общности на самосохранение, вплоть до выбора определенного политического устройства; это право коренной нации на самоопределение». Таким образом, происходит противопоставление государственного и национального суверенитета, что недопустимо.

Необходим принципиально новый подход к реализации принципа приоритета прав человека и гражданина, который должен заключаться в концентрации государства на обеспечении индивидуальных прав и свобод и отнесении коллективных прав к категории одной из гарантий их защиты при отсутствии иных, более эффективных гарантий в лице правового демократического государства и его институтов.

В разделе 1.3. *«Современные подходы к исследованию проблемы независимости в трудах российских ученых»* изучаются разнообразные взгляды российских ученых на проблему независимости. Государственный суверенитет тесно связан с национальным суверенитетом, который определяется реальной возможностью нации определять характер своей национальной жизни. Противоречие между национальным суверенитетом и государственным суверенитетом реально имеет место, но нельзя разрешить его, признавая абсолютный приоритет лишь одного из них. И государственный суверенитет, и национальный суверенитет паритетны.

В государственном суверенитете полноправно представлены суверенитет и полновластие народа, в интересах которого государство и осуществляет руководство обществом. Здесь имеется в виду, что только народ - единственный и первичный источник власти государства, и в этом смысле народ суверенен и полновластен. Народ выступает источником государственной власти, согласно Конституции.

Российские авторы отмечают, что Конституция Российской Федерации закрепила новый подход к суверенитету государства. Положение о государственном суверенитете следует сразу же за статьей, которой закреплен суверенитет народа. Этим подчеркивается их неразрывная связь, и исходное значение суверенитета народа.

В разделе 1.4. «Современные подходы к исследованию проблемы независимости в трудах казахстанских ученых» изучаются разнообразные взгляды казахстанских ученых на проблему независимости. Казахские исследователи отмечают, что из суверенитета народа исходит суверенитет государства. Только народ Республики Казахстан является создателем и носителем суверенитета государства, волеизъявление которого и порождает государственную власть. В связи с этим государство как официальный представитель казахского народа обязано выражать его волю, обеспечивать права и свободы человека и гражданина в республике.

Глава вторая **«Теория государственного суверенитета и ее воплощение в современном Казахстане»** состоит из двух разделов. *В разделе 2.1. «Современные концепции государственного суверенитета: соотношение категорий «государственность» и «суверенитет»* подчеркиваются общие закономерности развития современных государств: во-первых, увеличение объема общесоциальных дел, выполняемых государством; во-вторых, большая включенность в международные организации и межгосударственные объединения и большая «связанность» государства принципами и нормами международного права; в-третьих, усиление ориентации на обеспечение прав личности; в-четвертых, новое соотношение с правом, которое выходит из оболочки сугубо «государственного явления»; в-пятых, более гибкие модификации и сочетания государственных институтов.

Отождествление суверенитета как политико-правового явления с функционированием государственной власти, традиционное для политико-правовой науки, не отвечает его институционально-правовой сущности, сужая до уровня одного измерения. Суверенитет гораздо шире и богаче в институционально-правовом плане политического процесса, включает нормативно-правовые группы обеспечения соответствующих правовых статусов не только государства, но также общества и личности.

Отождествление суверенитета с суверенитетом государства является не просто теоретическим нюансом научного дискурса, а политическим подходом, следствием которого может быть институциональная реконструкция демократических институтов, ведущая к доминированию воли государства в ущерб интересам личности и общества на основе нарушения

институциональной соразмерности отношений гражданского общества и государства.

Суверенитет следует рассматривать как политико-правовую категорию, отражающую связь между существующими институциональными политическими и правовыми условиями жизнедеятельности личности, общества и государства и национальными интересами, обусловленными тенденциями социально-экономической, политической и культурной жизни страны.

Суверенитет относится к числу тех обществоведческих категорий, которые в силу особого, междисциплинарного положения помимо первоначального, исходного смысла «обросли» множеством иных значений. Фактически, исследователь волен понимать под суверенитетом то, что ему угодно. Суверенитет - это и принцип, и статус, и свойство государства, и отношения власти с другими субъектами. Такая многозначность может свидетельствовать о двух вещах: либо само понятие терминологически непроработано, либо само явление обогащается смыслами быстрее, чем развивается терминологический аппарат.

Внутренний суверенитет представляет собой особый тип отношений власти в политической общности. *Суверенитет взаимозависимости* по существу обозначает способность государства осуществлять контроль над финансовыми, людскими, товарными потоками, проходящими через границу государства. *Правовой или внешний суверенитет* государства предполагает, что суверен признается другими суверенами, которые воспринимают его в качестве единственного представителя, уполномоченного говорить от имени политической общности. *Вестфальская модель суверенитета* основывается на утверждении нетерпимости государства по отношению к внешнему вмешательству в свои внутренние дела. Выделяются абсолютная и унитарная концепции суверенитета, а также идеи «дезагрегации» и «реагрегации» суверенитета в Европе. Третья группа концепций представлена сторонниками идеи постсуверенитета.

Сформулируем авторское определение государственного суверенитета. **Суверенитет государства - это главный атрибут любого государства, который заключается в приоритете и независимости государственной власти по отношению к власти внутри страны, а также в международных отношениях при неукоснительном соблюдении общепризнанных норм, вытекающих из реалий глобализации.**

В разделе 2.2. «Использование институтов государственности в интересах модернизации экономики, социальной, межэтнической и межнациональной консолидации общества». Безусловно, без упрочения государственности, его институтов невозможно решить те задачи, которые стоят перед обществом, в частности, и обеспечение прав и свобод личности. Институты государственности, а конкретно, Ассамблея народа Казахстана играет действительно важную роль в межэтнической и межнациональной консолидации общества.

Ассамблея народа Казахстана играет большую роль в формировании гражданского общества в нашей стране. Ассамблея народа Казахстана выступает консультативно-совещательным органом при Президенте. Перечислим ее цели и задачи: равенство прав и свобод граждан республики независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам; всестороннее развитие национальных культур, языков и связей с международными организациями; расширение интеграционных связей, формирование казахстанской идентичности путем консолидации этносов; формирование и распространение духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народов и межнационального согласия. Председателем Ассамблеи народов Казахстана пожизненно является первый Президент страны, который регулярно проводит ее заседания, на которых принимаются политически важные решения.

Ассамблея народа поддерживает гражданский мир и согласие в Казахстане, толерантное, отношение к культуре, языку и традициям этнических групп. А как известно, межнациональное согласие является краеугольным камнем национальной безопасности, стабильности, поступательного экономического и политического развития.

Глава третья **«Республика Казахстан как субъект международно-правовых отношений»** состоит из двух разделов. *В разделе 3.1. «Международная правосубъектность Республики Казахстан, ее членство в СНГ и ООН».* С момента появления на политической карте мира СНГ начинается новый период существования и развития Казахстана как независимого суверенного государства.

Развитие конструктивных отношений с государствами СНГ, в том числе многостороннее интеграционное взаимодействие является одним из важных направлений внешнеполитического курса Республики Казахстан.

В основе казахстанского подхода к многостороннему сотрудничеству в рамках СНГ лежит концепция интеграции, исходящая из возможности формирования узкой группы стран, связанных узлами более тесной интеграции. Казахстан выступает за то, чтобы деятельность региональных объединений на пространстве СНГ носила открытый характер, а их цели и практическая деятельность лежали в общем русле развития СНГ.

В 2008 году были одобрены Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года, Комплекс мер по повышению продовольственной безопасности и ряд других документов, которые позволят наполнить экономическое сотрудничество между странами Содружества новым содержанием. Республика Казахстан продолжает развитие сотрудничества и по другим направлениям. И это несмотря на то, что когда-то СНГ называли «мертворожденным дитя» без будущего.

ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС - вот перечень международных организаций, в которые, кроме Казахстана, входят Россия, Кыргызстан, Таджикистан и другие страны СНГ.

СНГ - это региональное сообщество, межгосударственный союз бывших республик СССР, в рамках которого каждое государство сохраняет свой государственный суверенитет и полную международную правосубъектность.

Отношения государств в Содружестве строятся на базе общепризнанных принципов и норм международного права, хельсинкского Заключительного акта, документов ОБСЕ, Устава и других актов СНГ. Наряду с международно-правовыми актами, которые лежат в основе межгосударственных отношений в рамках Содружества, и актами СНГ правовой базой этих отношений являются двусторонние и многосторонние соглашения в различных сферах взаимоотношений стран-членов.

Выдвинутая казахстанским Президентом идея Евразийского Союза как интеграционного образования с действенным механизмом выполнения совместных решений нашла широкий отклик в политических кругах всех стран Содружества и стала катализатором интеграционных процессов между новыми суверенными государствами. Формирование Таможенного союза и образование общего экономического пространства в рамках Центрально-азиатского союза являются наглядным подтверждением верности выбранного Казахстаном курса.

Как известно, Казахстан является членом Содружества независимых государств (СНГ), Организации Объединенных Наций (ООН), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Координационного совета НАТО, программы НАТО «Партнерство во имя мира», Экономического координационного совета (куда входят другие среднеазиатские государства, а также Азербайджан, Турция, Иран и Пакистан) и Всемирной торговой организации (ВТО). Казахстан имеет также статус наблюдателя в Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК).

Существует необходимость разработки концепции интеграции на постсоветском пространстве. Сегодня ни у кого не возникает вопроса в необходимости экономической интеграции государств - членов СНГ. Необходимо подчеркнуть, что именно экономика была и остается приоритетным направлением в деятельности Содружества. Здесь в первую очередь основное значение имеют факторы долговременного сотрудничества взаимозависимости народного хозяйства, сложного переплетения экономических связей. Нельзя не видеть и то, что через экономическое сотрудничество страны-участники СНГ укрепляют и политические отношения. Во многом благодаря Содружеству удалось избежать конфронтации, серьезного обострения отношений с какой бы то ни было из бывших союзных республик, постепенно реализовать курс на сближение.

Особое внимание сейчас уделяется разработке программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ до 2020 года. Ее планируют доработать и утвердить в текущем году. В 2011 году председательство в СНГ перешло от России к Таджикистану. Россия, как и Казахстан, стремится присоединиться к ВТО в 2011 году, что уже сделали Кыргызстан, Украина, Армения и Молдова.

В целом, потенциал Содружества далеко не исчерпан и его дальнейшая судьба и перспективы развития будут во многом зависеть от политической воли первых руководителей государств-участников СНГ, их стремления к полноценному и плодотворному сотрудничеству в рамках этого объединения. При этом казахстанская сторона разделяет основной тезис о том, что отличительной особенностью СНГ является гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества и данное объединение представляет собой важный механизм проведения консультаций и переговоров в целях согласования и реализации в рамках Содружества направлений многостороннего сотрудничества.

Казахстан рассматривает СНГ как модель сотрудничества, приемлемую для переходного этапа, периода укрепления его государственного суверенитета, реформирования экономических и общественных отношений. Поэтому Казахстан активно предлагает свои интеграционные инициативы в рамках развития СНГ. Казахстан играет объединяющую роль в существующих интеграционных образованиях. На сегодня государства СНГ как никогда нуждаются в институциональной организации и активной работе межгосударственных органов экономического сотрудничества.

СНГ и в дальнейшем будет существовать как полезный форум для консультаций, механизм сближения и согласования интересов. В ходе встреч на высшем уровне будут предприниматься попытки повысить эффективность взаимодействия, совершенствовать структуру и деятельность межгосударственных институтов, развивать сотрудничество в отдельных сферах деятельности.

Организация Объединенных Наций (ООН) является международной организацией, созданной для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами. Деятельность ООН осуществляется совместными усилиями более 30 связанных с ней организаций, составляющих систему ООН.

Во многих конституциях постсоциалистических государств, закреплены новые подходы к регулированию экономических отношений: в них провозглашаются общие принципы экономической системы, под которой в современных условиях понимается многоукладная, многоуровневая экономика, свобода предпринимательства, ограничение экономического регулирования со стороны государства, свобода перемещения капиталов, услуг, товаров, защита конкуренции, равенство прав и свобод граждан.

Республика Казахстан, провозглашая государственный суверенитет, приступила к решению политических, экономических, социальных, национально-культурных, административно-территориальных и иных проблем независимого развития.

Безусловно, к проблеме государственного суверенитета нужно подходить взвешенно, системно и при этом учитывать специфику и особенности социально-экономического и исторического развития страны.

Больших успехов добилась наша республика в 2010 году, будучи председателем ОБСЕ. В мире сложился имидж Казахстана с его менталитетом, многовековыми культурными традициями и связями.

Раздел 3.2. «Разнообразие форм межгосударственных и международных связей Казахстана с мировым сообществом». Как известно, с января 1992 года Казахстан участником Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). 8 июля 1992 года республика подписала Хельсинский заключительный акт СБСЕ, а 23 сентября того же года - Парижскую хартию для новой Европы. Инициатива о присоединении Казахстана к ОБСЕ исходила от западных стран, чьи представители в ходе рабочих контактов в первые годы независимости нашего государства настойчиво продвигали эту идею. Главным побудительным мотивом для Казахстана стало стремление решить наиболее актуальные проблемы безопасности и сотрудничества, с которыми страны СНГ столкнулись после развала СССР.

Казахстан в первые годы независимости нуждался в поддержке мировых держав и авторитетных международных организаций, в том числе ОБСЕ. Одновременно, мировое сообщество также было заинтересовано в конструктивной внешнеполитической линии молодого государства, волею истории оказавшегося обладателем четвертого по мощи ядерного арсенала. Учитывая это, страна сделала осознанный выбор в пользу сбалансированных подходов во внешней и внутренней политике. Их стержнем стала стратегия многостороннего партнерства, либерализации экономики и общества.

Впервые в истории ОБСЕ председательствующей страной стало центрально-азиатское государство бывшего Советского Союза. Для ОБСЕ - организации, создававшейся в условиях «холодной войны», это решение имеет важное историческое значение, демонстрирующее действенность принципа равноправия.

Председательство Казахстана является объективным свидетельством успехов страны за 20 лет независимости в строительстве экономически сильного и динамично развивающегося демократического государства. Решение государств-участников ОБСЕ в пользу председательства Казахстана демонстрирует стремление самой Организации к обновлению и адаптации к современным реалиям.

Отметим, что Казахстан пришел к руководству ОБСЕ в весьма непростое время: глобальный финансово-экономический кризис, терроризм, гуманитарные и экологические катастрофы, эпидемии, конфликты на межэтнической и межрелигиозной почве - все это требовало принятия непростых решений со стороны ОБСЕ. В этой связи важнейшей задачей казахстанского председательства явилось укрепление ОБСЕ, содействие повышению ее эффективности и способности адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы. Казахстанское председательство уделило важное внимание региону Юго-Восточной Европы в области предотвращения конфликтов, дальнейшей демократизации, верховенства закона и прав человека, а также консолидации демократических институтов и развития

гражданского общества. Международные связи Казахстана с республиками бывшего СССР находятся в сфере пристального внимания нашего государства, поскольку здесь переплетаются стратегические социально-экономические и политические интересы. На первый план выдвигаются взаимоотношения с Российской Федерацией.

Став полноправным участником общеевропейского совещания, Казахстан принимал активное участие в процессах его дальнейшего развития, в том числе преобразования в международную организацию.

За годы независимости мы утвердились во мнении о правильности выбранного пути в сфере международной безопасности. Для Казахстана не было иной альтернативы, кроме ядерного разоружения и приверженности режиму нераспространения. Нашим прочным международным позициям мы во многом обязаны именно этому выбору.

Присоединением к Договору о нераспространении ядерного оружия, Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, последовательностью своей политики в отношении режима нераспространения Казахстан, как государство, пострадавшее от ядерных испытаний, заметно укрепил свой международный авторитет. И это, безусловно, положительный актив нашей внешней политики. Жизненно важным интересам Казахстана соответствует дальнейшее закрепление тенденции к утверждению в отношениях между государствами основополагающих принципов международного права как средства решения и регулирования споров и противоречий. В силу особенностей своего геополитического положения Казахстан придерживается политики многовекторности, осуществляя курс на развитие сбалансированных отношений как с европейскими, так и с азиатскими странами. Общим политико-правовым вектором глобализации является ограничение суверенитета личности, общества и государства. Современный процесс глобализации, унифицируя международное политико-правовое пространство, создает институциональные условия для ограничения государственного суверенитета путем реконструкции и изменения политического значения и роли международных институтов.

Резюмируя, скажем, что внешней основой интеграции выступает обусловленный глобализационными процессами конфликт интересов национальных государств, преодоление которого в условиях трансформации международно-правового порядка возможно лишь посредством интеграционной формы суверенизации.

Глобализация - наиболее существенный фактор, оказывающий влияние на формирование современных государств, трансформирующий многие институты, основным среди которых является институт суверенитета. Глобализация - это процесс становления универсальных связей, охватывающих, помимо взаимодействия природы и общества, все стороны общественной жизни, включая экономику, политику, право, культуру, образование, язык, идеологию, мировоззрение, ценностные установки. В военно-политическом направлении, Казахстан, руководствуясь принципом преемственности в деятельности ОБСЕ, намерен сосредоточиться на решении

новых проблем и противодействию новым угрозам (таким как терроризм и экстремизм, организованная преступность) и на поддержание стабильности на всем пространстве ОБСЕ, в частности в Центральной Азии.

ВЫВОДЫ:

Проведенное диссертационное исследование позволяет сделать ряд следующих выводов.

1. Особенность государства, как политической организации общества, ярко проявляется в его суверенитете. Суверенитет есть сущность и основание государства, поскольку он включает в себя власть, народ (население) и территорию. Суверенитет государства есть один из показателей совершенства государства.

2. Государство является действительно независимым при реальной возможности самостоятельно определять и реализовывать свою внутреннюю и внешнюю политику.

3. Оценка основных научных концепций по вопросам трактовки понятий государства, государственной власти и государственного суверенитета подразумевает обоснование необходимости нового подхода к вопросу соотношения данных политико-правовых категорий.

4. К вопросу определения сложных общественно-правовых явлений, каковыми являются государство, государственная власть и государственный суверенитет, необходимо подходить комплексно, с применением различных дефиниций, в целом образующих их понятия, так как любое общественное явление представляет собой систему многих отдельных элементов, целостное взаимодействие которых порождает новое, не присущее им самим в отдельности, качество.

5. С суверенитетом обычно ассоциируется верховенство государственной власти. Суверенитет означает, что властное принуждение может применяться только государством.

6. Концентрация власти в руках государства является важным признаком суверенитета.

7. Неограниченность суверенитета означает полновластие и независимость государства внутри страны.

8. Суверенитет в международно-правовом смысле шире понятия внешнего суверенитета. Политико-правовое содержание государственного суверенитета в международном праве претерпевает серьезное изменение, затрагивающее все основные параметры - институты государственной власти, внутренний и внешний суверенитет, распределение полномочий центра с регионами, отношения между государствами.

9. Понимание единой концепции государственного суверенитета включает выявление содержания и признаков суверенитета. Суверенитет есть не совокупность полномочий, а особое свойство государства, не сама власть, а право на власть. Суверенитет есть исключительное право верховной и юридически неограниченной власти по определению собственной

компетенции и форм ее реализации. При этом суверенитет принадлежит государству в целом как единому политическому образованию, выражающему полновластие народа, и не принадлежит отдельным органам или должностным лицам этого государства.

10. Реальность суверенитета заключается в независимом и полновластном осуществлении государством своих функций.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Мухамедкаримова, С.Т. Проблемы становления прав человека в независимом Казахстане [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Самочувствие человека в XXI веке: проблемы и перспективы: мат. Межд. научно-теорет. конф. – Павлодар, 2008. – С.114-119.
2. Мухамедкаримова, С.Т. К вопросу о сущности понятий «суверенитет» и «независимость» [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Вестник КазНУ им.аль-Фараби. Серия юридическая. – 2009. – № 2 (50). – С.64-67.
3. Мухамедкаримова, С.Т. Особенности защиты прав и свобод ребенка в Республике Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Правовая реформа в Казахстане. – 2009. – № 2 (46). – С.11-13.
4. Мухамедкаримова, С.Т. Законодательные основы обеспечения независимости Республики Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Экономика и право Казахстана. – 2009. – № 14. – С.35-37.
5. Мухамедкаримова, С.Т. Укрепление межэтнического согласия как основы устойчивого развития Республики Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Основные приоритеты модернизации общества в свете Послания Президента Республик Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию: мат. Респ. научно-практ. конф. – Алматы, 2009. – С.392-396.
6. Мухамедкаримова, С.Т. Становление гражданского общества как фактор укрепления независимости Республики Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Роль историко-научного наследия в диалоге цивилизаций: мат. Респ. научно-практ. конф. – Алматы, 2009. – С.290-294.
7. Мухамедкаримова, С.Т. Некоторые вопросы формирования независимого государства в Республике Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Садыковские чтения: мат. научно-теорет. конф. – Алматы, 2009. – С.217-219.
8. Мухамедкаримова, С.Т. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года как мера укрепления государственности [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года- новый этап в правовом строительстве: мат. Межд. научно-практ. конф. – Алматы, 2010. – С.136-138.
9. Мухамедкаримова, С.Т. Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» как атрибутивное свойство суверенитета

- [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Известия ВУЗов. – Кыргызская Республика, г.Бишкек. – № 4. – 2010. – С.177-181.
10. Мухамедкаримова, С.Т. Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» как законодательная основа независимости государства [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Наука и новые технологии. – Кыргызская Республика, г.Бишкек. – 2010. – № 4. – С.210-212.
 11. Мухамедкаримова, С.Т. Разделение властей как принцип строительства правового государств в Республике Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Известия ВУЗов. – Кыргызская Республика, г.Бишкек. – 2010. – № 3. – С.286-292.
 12. Мухамедкаримова, С.Т. К вопросу о социально-правовых основах укрепления суверенитета Республики Казахстан [Текст] /С.Т. Мухамедкаримова // Известия ВУЗов. – Кыргызская Республика, г.Бишкек. – 2010. –№ 3. – С.298-301.

Мухамедкаримова Сая Толегеновнанын «Мамлекеттик суверенитеттин теориясы» деген темада 12.00.01 –укук жана мамлекет теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет окууларынын тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: суверенитет, көз карандысыздык, бийликтерди бөлүштүрүү, мамлекеттик суверенитеттин концепциясы, мамлекеттүүлүк, экономиканы модернизациялоо, коомду консолидациялоо.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси - Казак Республикасынын көз карандысыз мамлекет катары калыптануусу, мамлекеттик-укуктук катнаштар чөйрөсүндөгү мамлекеттүүлүктүн жана укуктун келип чыгышы.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты - мамлекеттик суверенитеттин теориясын комплексттик жана тутумдук талдоону ишке ашыруу; мамлекеттик суверенитеттин көп сандаган концепцияларын изилдөө, Казак Республикасынын эл аралык укуктук субъектүүлүгүн талдоо; анын ККМ жана БУУдагы мүчөлүгү.

Изилдөөнүн методологиялык негизин төмөнкүдөй ар кыл жалпы илимий ыкмалар колдонулган: тутумдук, формалдык-юридикалык, салыштырма-укуктук, тарыхый, диалектикалык, салыштырма укук таануу ыкмасы, түзүмдүк-функционалдык ж.б.ыкмалары түзөт.

Алынган жыйынтыктардын илимий жаңылыгы: изилдөө суверенитетти укуктук жөнгө салуу суроолорунун теоретикалык жана тажрыйбалык маанилүүлүгү, ошондой эле анын иштелип чыгыш деңгээлин эсепке алуу менен изилдөөгө болгон автордук ыкманы иликтөө болуп эсептелет.

Диссертациялык иштин колдонуу даражасы: Диссертациядагы негизги жоболор жана тыянактар мамлекеттик суверенитеттин теориясын андан ары өнүгүүсүнө багытталган чараларды ишке ашырууга мамлекеттин укук колдонуу тажрыйбасында колдонуусун табат. Изилдөөнүн теоретикалык жыйынтыктары Казак Республикасынын мамлекет жана укук тарыхында, мамлекет жана укук теориясы боюнча окуу процессинде пайдасын тийгизет.

Колдонуу чөйрөсү: юриспруденция; укуктук билим; мамлекет жана укук тарыхы жана теориясы; укук жана мамлекет окууларынын тарыхы, конституциялык, административдик жана муниципалдык укук.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Мухамедкаримовой Саи Толегеновны на тему: «Теория государственного суверенитета» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: суверенитет, независимость, разделение властей, концепции государственного суверенитета, государственность, модернизация экономики, консолидация общества.

Объект исследования являются: становление независимого государства - Республики Казахстан, государственно-правовые отношения, складывающиеся в сфере формирования независимой государственности и права.

Целью исследования является осуществление комплексного и системного анализа теории государственного суверенитета; изучение многочисленных концепций государственного суверенитета, анализ международной правосубъектности Республики Казахстан, ее членство в СНГ и ООН.

Методы исследования: использованы различные общенаучные методы, такие как: системный, формально-юридический, сравнительно-правовой, исторический, диалектический, метод сравнительного правоведения, структурно-функциональный и др.

Полученные результаты и их новизна: исследование обусловлено как теоретической и практической значимостью вопросов правового регулирования суверенитета, так и авторским подходом к исследованию данной темы с учетом степени ее разработанности.

Рекомендации по использованию: содержащиеся в диссертации основные положения и выводы могут быть использованы в правоприменительной практике государства по реализации мер, направленных на дальнейшее развитие теории государственного суверенитета. Результаты теоретического исследования могут быть использованы в учебном процессе по теории государства и права, истории государства и права Республики Казахстан.

Область применения - юриспруденция, правовое образование; теория и история права и государства, история учений о праве и государстве, конституционное, административное и муниципальное право.

RESUME

on dissertation research Mukhamedkarimova Saya Tolegenovna on theme «Theory of state sovereignty» for scientific candidate degree on law science on specialty : 12.00.01- the theory and history of law and the state; history of studies about law and the state.

Key words: a sovereignty, the independence, the division of powers, the concepts of state sovereignty, the state officials, the modernization of economy, the consolidation of the society.

The subject of research is the process of the forming of state sovereignty and independence in the new conditions.

The aim of study is the realization of complex and system analyses of the theory of state sovereignty; the study of the different concepts of state sovereignty, the analyses of the international law-subject of the Republic of Kazakhstan, its membership in the CIS and UNO.

Methods of research were formally used different scientific methods, as: system, formally legal, a method of comparative jurisprudence, historical, dialectic, comparative law, rather- structural functioned, etc.

Received results and their novelty is caused as the theoretical and practical importance of questions of legal regulation of state sovereignty, also the author view on the research of this theme including the level of its elaboration.

Recommendations for using substantive provisions containing in the dissertation and conclusions can be used in law practice of the state on realization of the measures directed on further development of the theory of state sovereignty. The results of the theoretical research might be used in the teaching process on the theory of state and law, the history of state and law of the Republic of Kazakhstan.

Area of application: jurisprudence, legal education; theory and history of law and state, history of law and state sciences, constitutional, administrative and municipal law.