

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ им. акад. Дж. АЛЫШБАЕВА

Диссертационный совет Д.08.13.004

На правах рукописи
УДК 338.242(572.2)(043.3)

Мусаев Улан Абдулдаевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ЛЕГАЛИЗАЦИИ
ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2014

**Диссертационная работа выполнена на кафедре «Экономики»
Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева**

Научный руководитель: доктор экономических наук
Савина Светлана Евгеньевна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук
Аюпов Асылбек Нургазиевич

кандидат экономических наук
Болотова Махабат Алтымышовна

Ведущая организация: кафедра «Экономики, менеджмента и
маркетинга» Кыргызского экономического
университета им. М. Рыскулбекова по адресу:
г. Бишкек, ул. Т. Молдо, 58.

Защита состоится 10 сентября 2014 года в 16-00 часов на заседании
Диссертационного совета Д.08.13.004 по защите диссертаций на соискание
ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Институте
экономики им. акад. Дж. Алышбаева Национальной академии наук
Кыргызской Республики по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265 а,
диссертационный зал (1 этаж).

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной
библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики по адресу,
720071, г.Бишкек, пр. Чуй, 265 а.

Автореферат разослан 8 августа 2014 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д.08.13.004,
доктор экономических наук, профессор

А.А. Кочербаева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях трансформационного периода в Кыргызстане отмечается активизация внешних и внутренних миграционных перемещений населения. На начальной стадии трансформационного периода в 90-х годах прошлого века в Кыргызстане произошло снижение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства и деградация социальной сферы. Это привело к сокращению сферы легального приложения труда, росту скрытой и открытой безработицы и увеличению безвозвратного миграционного оттока населения.

На второй стадии (с начала XXI века) произошло изменение миграционных форм – от безвозвратной эмиграции к внешней трудовой миграции в развитые государства, а также в те развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, которые быстрыми темпами развивают свою экономику, что способствует расширению сферы трудоустройства и возможностей увеличения личных доходов. Однако по объективным причинам значительная часть трудовых мигрантов становятся нелегалами, то есть лицами, практически лишенными правовой и социально-экономической защиты в иностранных государствах.

В то же время даже возросшая внешняя трудовая миграция не в состоянии в полной мере решить проблему безработицы и бедности населения, особенно в сельской местности, и создать условия для получения стабильных источников дохода и обеспечения достойных условий жизни и труда в Кыргызстане. Сложившаяся ситуация вызывает социальную напряженность и протестные настроения среди населения республики.

Сложившиеся направления и масштабы миграционных потоков нарушают региональный демографический баланс и рациональное распределение населения по территории страны. Сокращение численности и изменение состава населения в отдаленных сельских районах, стратегически важных приграничных регионах, высокогорных районах, где традиционно осуществляется отгонное животноводство, ограничивают трудовые ресурсы потенциал развития аграрного сектора экономики республики.

Исходя из демографических особенностей Кыргызстана и учитывая стратегическую цель государственной социально-экономической политики – достижение эффективной структуры занятости населения и обеспечение условий для реализации в стране концепции достойного труда, необходимо в первую очередь осуществить адекватные меры по предотвращению роста безработицы и масштабов дестабилизирующего миграционного движения населения страны.

Решение выявленных проблем требует дальнейшего углубления анализа внешних миграционных процессов с целью повышения в этом процессе роли государства, формирования эффективной миграционной

политики, внедрения новых механизмов и инструментов по легализации внешней трудовой миграции и перевода ее в цивилизованное русло. Все это свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования.

Теоретико-методологической базой для исследования внешней трудовой миграции являются труды классиков А. Смита, Д. Рикардо, К. Маркса, а также современных западных ученых (Т. Ачакосо, М. Бойд, Дж. Бхагвати, А. Гидденс, Д. Лейдер, О. Старк и др.).

Значительный вклад в изучение данной проблемы внесли такие российские ученые, как Г. Вечканов, В. Ионцев, Ж. Зайончковская, А. Кваша, В. Переведенцев, С. Рязанцев, Э. Рыбаковский и др. В Кыргызстане исследованию миграции посвящены труды К. Алиева, А. Аюпова, Н. Кумсковой, К. Исакова, С. Савиной, А. Элебаевой, Е. Черновой и др.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в проведении системного анализа миграционной политики государства для обоснования основных направлений легализации внешней трудовой миграции.

Для достижения цели поставлены следующие **основные задачи**:

- исследовать категории, характеризующие миграционные процессы;
- проанализировать особенности и тенденции развития внешней трудовой миграции на постсоветском пространстве;
- выявить и систематизировать факторы, определяющие социально-экономическое положение трудовых мигрантов в принимающих странах;
- проанализировать качество рабочей силы в Кыргызстане и влияние ее параметров на возможности трудоустройства за рубежом;
- обосновать приоритеты в формировании механизмов регулирования и сокращения вынужденной трудовой миграции.
- разработать основные направления совершенствования организационно-экономического механизма легализации трудовых мигрантов.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- уточнена и дополнена классификация признаков трудовой миграции, в том числе в части легальности трудовой миграции;
- систематизированы факторы, влияющие на миграционные процессы в условиях формирования мирового рынка труда;
- определены негативные последствия и положительные стороны современной трудовой миграции;
- выявлены особенности и тенденции развития внешней трудовой миграции населения, характерные для Кыргызской Республики;

- проанализировано качество трудового потенциала Кыргызстана и эффективность его адаптации на внутреннем и внешних рынках труда;
- предложены основные компоненты организационно-экономического механизма легализации миграционных процессов и пути их внедрения.

Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что предложенные практические рекомендации могут быть использованы в деятельности Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики в ходе разработки программных мероприятий по легализации трудовых мигрантов в принимающих странах, а также в процессе подготовки национальных рабочих кадров и расширении возможностей их трудоустройства как внутри страны, так и в России на легальной договорной основе. Также возможно использование результатов исследования для совершенствования организации государственного мониторинга и статистической отчетности в сфере трудовой миграции.

Теоретические положения могут быть использованы в преподавании дисциплин «Экономика и социология труда», «Макроэкономика», «Рынок труда», а также спецкурсов.

Экономическая значимость результатов исследования заключается в том, что они могут быть использованы при совершенствовании законодательства по исследуемой проблеме, а также для дальнейших научно-практических разработок по вопросам миграции рабочей силы.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- теоретико-методологические подходы к исследованию проблемы трудовой миграции;
- уточненная и дополненная классификация признаков трудовой миграции;
- особенности развития миграционных процессов в Кыргызстане в трансформационный период;
- рекомендации по стабилизации внешней миграции и ее цивилизации;
- основные компоненты организационно-экономического механизма легализации миграционных процессов;
- пути внедрения этого организационно-экономического механизма.

Личный вклад соискателя. Комплексное исследование позволило обобщить, систематизировать и дополнить теоретические основы внешней трудовой миграции. Были разработаны предложения по внедрению основных компонентов организационно-экономического механизма легализации трудовой миграции.

Основные положения диссертационной работы внедрены в БГУ им. К. Карасаева при разработке учебно-методического комплекса по спецкурсу «Миграционные процессы», а также в Передвижной службе занятости при Бишкекском городском управлении Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы докладывались и обсуждались на международных научно-теоретических и научно-практических конференциях и круглых столах: Республиканская научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития науки в Кыргызстане», Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, 2011; Международная научно-практическая конференция «Финансовый механизм повышения инновационной активности в экономике Кыргызской Республики», Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, май 2012; Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы экономического развития Кыргызской Республики в современных условиях», Бишкек, КНУ им. Ж. Баласагына, декабрь 2013; Международная научная конференция Кыргызстан-Япония «Цивилизациялардын кесилишиндеги: тил, маданият, коомдук аспекти», Бишкек, март 2014.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения работы опубликованы в 9 научных статьях общим объемом 4,5 п.л.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы, включающего 158 наименований. Работа изложена на 170 страницах, содержит 18 таблиц и 12 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность исследования, определены его цель и задачи, показана степень изученности проблемы и научная новизна, и также теоретическая и практическая значимость основных результатов работы.

В первой главе «Теоретические основы исследования миграции населения» раскрыта сущность миграции и трудовой миграции населения как экономической категории, определена классификация форм и признаков миграционных процессов, рассмотрено участие Кыргызстана в международной трудовой миграции и ее институциональное оформление.

В XX и XXI столетиях миграция населения приобрела глобальный характер. По данным Международной организации труда, в настоящее время насчитывается 231,5 млн. международных мигрантов, которые составляют значительную часть глобальной рабочей силы, при этом общая численность мигрантов на 57 млн. человек превышает показатель 2000 года. [Справедливая миграция: формирование программы МОТ. – Женева: МБТ, 2014. С. 9.]

Международный рынок труда существует в форме международной трудовой миграции, под которой понимается перемещение трудоспособного населения через государственные границы, вызванное причинами экономического и иного характера, для того, чтобы вступить в трудовые отношения с работодателями в другой стране. Это значит, что внешняя

трудова́я миграция представляет собой процесс перемещения трудовых ресурсов из одной страны в другую с целью трудоустройства на новых (как правило) более выгодных условиях, чем в стране происхождения.

Существенными экономическими факторами внешней трудовой миграции рабочей силы являются наличие высокой безработицы, низкий уровень жизни и национальные различия в уровнях дохода. Помимо экономических факторов миграция обуславливается причинами, носящими политический, демографический, этнический, культурный, семейный и иной характер. Миграция выполняет следующие функции:

– перераспределения трудоспособных граждан в соответствии с развитием производства, движением капитала и пр.;

– селекции, когда учитывается степень подвижности различных социально-демографических групп населения, изменения его качественного состава, различий в миграционных настроениях, в гендерно-возрастном и этническом разрезе;

– ускорения, так как способствует развитию наиболее перспективных территорий, видов производств и др.

Для современной трудовой миграции характерны следующие тенденции:

- сокращение количества миграционных потоков рабочей силы направленных в Западную Европу;

- воссоединение семей бывших иммигрантов и колониальных рабочих, формирование новых этнических меньшинств;

- превращение некоторых южно-европейских государств из стран-экспортеров в страны - импортеры рабочей силы;

- продолжение экономически мотивированной миграции в такие классически иммиграционные страны, как США и Канада;

- формирование новых миграционных потоков, связанное развитием новых индустриальных стран и процессами на постсоветском пространстве;

- набор иностранной рабочей силы в основном из менее развитых стран нефтедобывающими государствами;

- увеличение миграционных потоков населения, состоящих из беженцев и ищущих убежище, главным образом направляющихся с Юга на Север;

- возрастание миграционной мобильности высококвалифицированных работников (как на временной, так и на постоянной основе).

Существует многообразная классификация видов и форм миграции. Она подразделяется на внешнюю и внутреннюю; эмиграцию и иммиграцию; постоянную, безвозвратную и возвратную; трудовую, коммерческую и учебную и др. Все виды и формы миграций тесно взаимосвязаны, один вид может переходить в другой или комбинироваться. Внешняя трудовая миграция также классифицируется по множеству признаков. Их обобщение позволило нам предложить уточненную и дополненную схему (рис. 1.1).



Рис. 1.1. Классификационные признаки внешней трудовой миграции

Одной из главных проблем трудовой миграции является нелегальная занятость в странах назначения, что приводит к ужесточению миграционной политики. Ее нелегальность обусловлена следующими причинами:

- частые изменения миграционного законодательства, приводящие к усложнению системы получения разрешений на работу и сокращению квот;
- проявления коррупции в миграционных службах принимающих стран;
- высокий спрос работодателей в теневой экономике принимающих стран на нелегально занятую рабочую силу;
- желание самих мигрантов максимально экономить свой доход на различных отчислениях и налогах;
- низкая правовая грамотность трудовых мигрантов, что приводит к несоблюдению ими зарубежного законодательства;

– недостаточное развитие во многих странах мира институциональной системы регулирования миграционных процессов.

Кыргызская Республика, являясь составной частью мировой экономики, также активно участвует в процессах трудовой миграции, при этом являясь страной-экспортером рабочей силы (в основном в Россию и Казахстан). Такое положение объясняется следующим: эти страны имеют более устойчивое экономическое развитие; безвизовый режим въезда; территориальная близость; нет языкового барьера и значительная часть трудовых мигрантов имеют определенный запас знаний о традициях, обычаях, культуре в результате длительного проживания в одной стране.

Точных сведений о численности трудовых мигрантов не имеется. По данным Нацстаткомитета в 2012 г. за пределами страны трудились 216,6 тыс. человек, по согласованным экспертным оценкам эта численность составляет 500 – 700 тыс. человек, но некоторые исследователи приводят цифру 1 млн. человек. До отъезда большая часть мигрантов работала в неформальной экономике и, как правило, в стране назначения они трудоустраиваются также в неформальный сектор, работая без регистрации или разрешения на работу. Поэтому для них характерны более низкий уровень оплаты труда, тяжелые условия труда и проживания, минимальный уровень соблюдения прав, работа не по специальности и определенная вовлеченность в противостояние с правовой системой принимающей страны.

Зримым эффектом от внешней трудовой миграции являются денежные переводы заработанных средств в страны гражданства мигрантов. По расчетам ОЭСР в 2012 году денежные переводы мигрантов составляют около 404 млрд. долл. США. По данным ООН, доля «неофициальных» переводов составляет более 40% от мирового объема переводов мигрантов.

Крупнейшими в мире получателями денежных переводов от трудовых мигрантов являются Индия (около 64 млрд. долл. в 2011 г.), Китай (62 млрд. долл.), Мексика (24 млрд. долл.), Филиппины (23 млрд. долл.) и Египет (14 млрд. долл.). В среднем в развивающихся странах на денежные переводы мигрантов приходится 2% ВВП. Однако существуют страны, в которых переводы занимают значительно больший удельный вес в ВВП. По рейтингу стран в зависимости от удельного веса денежных переводов в ВВП, составленному Всемирным банком, в 2011 году странами-лидерами были Таджикистан (47% ВВП), Либерия (31%), Кыргызстан (29%), Лесото (27%), Молдавия (23%) и Непал (22%). [Миграция и развитие: доклад Всемирного банка. – Вашингтон, 2012. – ноябрь 20.] Начиная с 2007 года, большая часть денежных средств кыргызстанцев проходит по официальным каналам, что повышает безопасность самих мигрантов и положительно влияет на стабильность национальной банковской системы. Однако это касается преимущественно России и стран дальнего зарубежья. Из Казахстана денежные средства в основном переправляются в неофициальном порядке (рис. 1.2).



Рис. 1.2. Приток денежных переводов в Кыргызстан¹

Существуют различные научные подходы к оценке влияния денежных переводов на экономику. В соответствии с теорией «развития» переводы мигрантов помогают бороться с дефицитом инвестиций, повышают уровень доходов, оказывают положительное влияние на платежный баланс и служат источником иностранной валюты. Последователи теории «синдрома мигрантов» считают, что с помощью этих средств происходит вытеснение местного производства в пользу импорта, а сами средства используются с государственной точки зрения непродуктивно (на покупку земли, домов, предметов длительного пользования, оплату текущих потребностей, проведение крупных семейных мероприятий и др.). В то же время следует признать, что потенциально инвестиции трудовых мигрантов способны стимулировать экономический рост на региональном и местном уровнях.

Экономическую выгоду от трудовой миграции можно определить следующими способами:

- 1) по объемам денежных переводов от трудовых мигрантов;
- 2) исходя из путей использования этих средств получателями.

Использование денежных поступлений идет по двум основным направлениям: улучшение личного и семейного благосостояния (потребительский формат) и инвестиционный формат. Денежные переводы могут способствовать экономическому развитию только при благоприятном деловом климате, которого пока в стране нет. Поэтому по данным опросов, только каждый пятый вернувшийся мигрант открывает собственный бизнес, соответственно уровень реализации предпринимательского потенциала остается довольно низким. Те из них, кто планирует инвестировать свои накопления в бизнес (собственный или родственников), в качестве сферы приложения рассматривают торговлю, общественное питание, сельское

¹ Обзор инфляции. – Б.: Нацбанк КР, за ряд лет

хозяйство, строительство и оказание услуг. В то же время малое производство до сих пор остается непривлекательной сферой.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что трудовые миграционные потоки аккумулируют в себе, как правило, наиболее активное трудоспособное население, попадающее на национальные или мировые рынки труда, находят свое выражение в экспорте и импорте иностранной рабочей силы и отражают стремление улучшить условия жизни (в случае мигрантов) или получить больше прибыли (в случае иностранных работодателей).

Вторая глава «Современное состояние внешней трудовой миграции в Кыргызстане в условиях трансформационной экономики» посвящена характеристике миграционных процессов в Кыргызстане, а также анализу взаимосвязи миграции с развитием национального рынка труда.

Одним из важных направлений исследования процессов миграции является изучение внутренней занятости населения. Кыргызская Республика относится к группе стран с молодым населением, так как средний возраст составил 27,2 лет. На начало 2013 года численность постоянного населения достигла 5663,1 тыс. человек, на женщин приходится 50,6%. Лица моложе трудоспособного возраста составляют 32,6% общей численности населения, трудоспособного возраста – 60,7%, пенсионеры – 6,7%. В 2012 году коэффициент рождаемости составил 27,6 промилле, коэффициент смертности – 6,5 промилле, естественный прирост – 21,1 промилле. За 1991-2012 гг. темп прироста численности населения составил 25,8%, т.е. увеличился на 1160,7 тыс. чел.

В сельской местности проживает две трети населения (66,4%). В преимущественно аграрной стране, какой является Кыргызстан, рост населения в трудоспособном возрасте в условиях нестабильного экономического роста, прерываемого политическими и социально-экономическими кризисами, приводит к трудоизбыточности. Поэтому, как показало исследование, для национального рынка труда характерным является долговременный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы. В 2012 году экономически активное население страны составило 2496,8 тыс. человек, в том числе занятые – 2286,4 тыс. чел., безработные – 210,4 тыс. чел. Экономически неактивными являются 1392,5 тыс. человек. Уровень занятости составляет 58,8%, уровень безработицы – 8,4% (табл. 2.1).

Таблица 2.1 – Основные показатели рынка труда Кыргызстана

Показатели	2000	2005	2010	2011	2012
Занятое население, тыс. чел.	1768,4	2077,1	2243,7	2277,7	2286,4
Уровень занятости, %	55,6	59,5	58,6	59,3	58,8
Безработные, тыс. чел.	144,3	183,5	212,3	212,4	210,4
Уровень безработицы, %	7,5	8,1	8,6	8,5	8,4

Источник: Занятость и безработица в 2012 г. – Б.: НСК, 2013. С.13 -16.

Уровень безработицы вырос с 7,5% в 2000 г. до 8,4% в 2012 г., но не является критическим. Существует большой разброс уровней безработицы в зависимости от региона республики, который связан с различиями в развитии местных экономик. В региональном разрезе наибольшие уровни безработицы отмечались в Баткенской (10,8%), Нарынской (10,2%) и Чуйской (9,9%) областях, самый низкий – в Таласской области (4,1%). Число, состоящих на учете в службах занятости на начало 2013 года составляло 95,2 тыс. чел., из них имеют официальный статус безработных 60,4 тыс. человек. Таким образом, из общего числа безработных в государственной службе занятости регистрируется в среднем не более трети, поэтому уровень регистрируемой безработицы на начало 2013 года составил 2,4%. Это свидетельствует о слабой вере граждан в способность государственных служб занятости обеспечить их достойной работой и, соответственно, низких стимулах к регистрации. В работе с ними в 2012 году использован весь арсенал методов активной политики на рынке труда: трудоустроены на заявленные вакансии 39,6 тыс. чел., участвовали в общественных работах 19,9 тыс. чел., направлены на обучение и переобучение 6,5 тыс. чел., получили микрокредиты на открытие собственного бизнеса 4,5 тыс. безработных.

Анализ показывает, что за последние годы на рынке труда Кыргызстана не произошло значительных положительных изменений. В частности, сложившаяся структура занятости по секторам экономики не отвечает современным требованиям, так как отмечается низкая производительность труда и большое число малооплачиваемых рабочих мест. В стране создается немало новых рабочих мест (за 2007-2012 гг. в среднем ежегодно свыше 100 тыс. мест), но в подавляющем большинстве – в неформальном секторе экономики (в 2012 году они составили почти 90% от общего числа созданных мест). Наиболее высокооплачиваемые сферы экономики (финансовые учреждения, энергетический комплекс, связь и т.п.) не имеют достаточного потенциала по созданию большого числа эффективных рабочих мест. Это обуславливает массовую самозанятость граждан преимущественно в торговле, сфере услуг и сельском хозяйстве. Соответственно очень высока доля неформальной занятости населения (более 70% в 2012 г.), которой присущи неустойчивость и пр. Именно в неформальном секторе кроется большой потенциал для трудовой миграции.

Таким образом, подводя итоги, можно сделать вывод, что рынок труда является своеобразным индикатором состояния социальной ситуации в стране и наглядно отражает болевые точки экономики трансформационного периода. Несбалансированность рынка труда в Кыргызской Республике, высокий уровень безработицы, а также низкие доходы и другие социально-экономические причины усилили участие населения в миграционных процессах. Это отражает место и роль Кыргызстана в мировом рынке труда.

Основными направлениями миграции являются Россия (до 85-90%) и Казахстан (до 8%). До 20-30% трудовой миграции идет через организованные

каналы (частные агентства по трудоустройству и государственная служба занятости), остальные граждане выезжают самостоятельно. Большинство мигрантов находит работу сразу или в течение 1-2 месяцев, что объясняется предварительным поиском рабочего места через родственников или друзей, а также через сложившийся теневой институт посредничества в сфере организации миграции и трудоустройства

Автором совместно с группой студентов Бишкекского гуманитарного университета во время практики был проведен социологический опрос среди жителей Баткенской области. Результаты опроса показали, что среди респондентов в возрасте до 30 лет 80-84% имеют миграционное настроение. Аналогичная ситуация сложилась среди опрошенных учащихся профлицеев и выпускников вузов, которые также выразили желание выехать за рубеж после окончания учебы и приобретения специальности.

Среди трудящихся-мигрантов преобладают жители южных регионов Кыргызстана. Так, по данным Нацстаткомитета, в Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областях порядка 20-30% населения проживает в условиях крайней бедности, что ведет к массовой внешней и внутренней миграции. В масштабе Кыргызстана в структуре располагаемых доходов доля доходов от трудовой деятельности за пределами страны в 2012 году составила 7,5%. Вроде бы это незначительный показатель. Однако если рассмотреть эту структуру в разрезе регионов, то можно увидеть, что в доходах населения Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областей этот показатель составил 19,2%, 14,9% и 11,5% соответственно. Проведенные расчеты показывают, что в 2012 году при исключении доходов, получаемых от трудовых мигрантов, из стоимости потребления, бедность в Ошской области вырастает с 51,4% до 66,7%, в Джалал-Абадской области – с 55,7% до 61,8%, в Баткенской области – с 34,2% до 44,6%.

Таким образом, по итогам мониторингов можно сказать, что самая главная причина заключается в том, что большинство граждан выезжают за рубеж в поисках работы из-за сложностей в трудоустройстве и отсутствия нормальной оплаты труда, не позволяющей обеспечить современные стандарты жизни. Изначально молодежь и безработные граждане выезжают с целью выбраться из нищеты и улучшить собственное благосостояние. В подавляющем большинстве на отъезд из страны решаются граждане в возрасте до 35 лет. По разным оценкам, своей цели достигают 70-75% мигрантов. Результаты опросов подтверждаются данными Федеральной миграционной службы России (ФМС): из общего числа находящихся в России граждан на возраст от 18 до 39 лет приходится 67,6% (табл. 2.2).

Таблица 2.2 – Половозрастной состав граждан Кыргызстана, находящихся в России (по состоянию на 1 июля 2014 г.), человек.

	Всего	до 17 лет	от 18 до 29 лет	от 30 до 39 лет	от 40 до 49 лет	от 50 до 59 лет	старше 60 лет

Всего	552252	85885	268108	105249	62431	22228	8351
Мужчины	340922	49620	174707	63746	37344	12363	3142
Женщины	211330	36265	93401	41503	25087	9865	5209

Источник: данные ФМС. – URL: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/54891/>

Оценить масштабы нелегальной трудовой миграции можно по косвенным признакам, т.е. вначале надо установить численность легально работающих мигрантов. Так, по данным автоматизированной системы аналитической отчетности ФМС, в Россию в 2013 г. въехало 667,9 тыс. граждан Кыргызстана, а выехало 576,2 тыс. чел. За этот год было оформлено 88,8 тыс. разрешений на работу и выдано 92,8 тыс. патентов (табл. 2.3). Одновременно въезд был закрыт почти для 40 тыс. граждан из-за различных нарушений, допущенных ими на территории России.

Таблица 2.3 – Показатели трудовой миграции из Кыргызстана в Россию (тыс. чел.)

	2012	2013
Въехали в Россию	546,1	667,9
Выехали из России	410,3	576,2
Получили разрешение на работу у юридических лиц	86,1	88,8
Получили патенты на работу у физических лиц	67,1	92,8

Источник: посольство КР в РФ/27.05.2014/ – URL: <http://kyrgyzembassy.ru/?p=12602>

Во всех странах мира наиболее востребованной является высококвалифицированные работники, которые имеют широкие возможности трудоустройства и значительно менее зависимы от изменений миграционного законодательства. В 2013 г. ФМС оформила разрешения на работу 166 высококвалифицированным работникам и 6100 квалифицированным специалистам. Высококвалифицированные мигранты зарабатывают более 2,0 млн. рублей в год. В основном они задействованы в качестве технических специалистов и руководителей различных организаций. Это можно классифицировать как «утечку умов», но возможно в будущем они вернуться в Кыргызстан и принесут с собой прогрессивную культуру работы и новые технологии.

Большинство разрешений в России предоставлено на работу в сфере услуг – 53,8%, строительстве – 21,9%, транспорте и связи – 5,2%; торговле – 5,0%; обрабатывающее производство – 1,7%; сельском хозяйстве – 1,2%; и другие виды деятельности – 11,2%. Все патенты выданы на работу у частного лица в домашнем хозяйстве. В этой связи наиболее востребованными являются соответствующие профессии (табл. 2.4).

Таблица 2.4 – Профессии, по которым трудящиеся-мигранты из Кыргызстана заняты в настоящее время (в % к итогу)

Профессии	Мигранты в Казахстане	Мигранты в России	Итого
-----------	-----------------------	-------------------	-------

Всего	100	100	100
Строительные (каменщик, кровельщик и др.)	32,1	23,1	27,8
Бытовое обслуживание	21,4	34,6	27,8
Сельское хозяйство	26,2	-	13,6
Технические рабочие (столяр, слесарь-сантехник, плотник)	10,7	15,4	13,0
Кулинария (повар, официант)	2,4	7,7	4,9
Водитель, тракторист	2,4	5	3,7
Разнорабочий	-	6,4	3
Менеджмент	2,4	2,6	2,5
Профессии швейного производства	2,4	1,3	1,9
Инженеры	-	2,6	1,2
Экономист, бухгалтер, маркетолог	-	1,3	0,6

Источник: данные социологического опроса

Также существуют проблемы, связанные с работой трудовых мигрантов не по специальности. Большинство трудящихся-мигрантов – это низкоквалифицированные работники, окончившие школу или получившие начальное профессиональное образование. Однако среди мигрантов немало граждан с высшим образованием, но учитывая их молодой возраст, становится ясно, что они практически не имеют опыта работы по полученной профессии и за время трудовой миграции забудут даже теоретические знания, работая не по профилю. Здесь следует отметить, что это не только проблема трудовых мигрантов, но и выпускников вузов и ссузов, работающих в республике. Данная проблема пока не поддается решению.

Проблема состоит еще и в том, что кыргызские работники не соответствуют требованиям, предъявляемым к уровню квалификации в отдельных производствах, в которых наблюдается недостаток рабочей силы на российском рынке труда. Так, банк вакансий включает рабочие места, куда требуются рабочие с 4-6-м разрядом, а профлинии в Кыргызстане предлагают получение квалификации обычно не выше 3-го разряда. В силу того, что предложение такой квалификации значительно отстает от спроса, иностранные работодатели из стран СНГ нанимают мигрантов в основном на простейшие виды работ (разнорабочий, дворник, уборщик, грузчик и др.), на которые также имеется спрос. Многие из этих рабочих мест существуют в неформальной экономике, без письменного трудового договора. В таблице 2.5 отражены методы найма кыргызских мигрантов российскими и казахскими работодателями в некоторых городах, но их можно экстраполировать на всю совокупность трудовых мигрантов.

Таблица 2.5 – Трудовые договоры между работодателями и мигрантами (по мнению лидеров диаспор), в процентах

	Россия		Казахстан	
	Москва	Екатеринбург	Астана	Алматы

Подписан контракт и сделана запись в трудовой книжке	5	10-20	10	20
Подписан контракт, но нет записи в трудовой книжке	30-35	30-50	20	10
Устная договоренность	60-65	30-70	70	70

Источник: данные социологического опроса

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что в современных условиях экономического развития страны при долговременном воздействии демографического фактора существующая система содействия занятости населения не в состоянии обеспечить рациональный баланс спроса и предложения на национальном рынке труда, значительно снизить реальную безработицу и создать условия для достойного труда. При этом большая часть безработных граждан сосредоточена в более отсталых в социально-экономическом отношении южных регионах страны и вынуждена решать проблему занятости самостоятельно. Все это стимулирует внешнюю трудовую миграцию.

В третьей главе «Формирование организационно-экономического механизма легализации внешней миграции Кыргызстана» выявлены основные проблемы внешней трудовой миграции, исследованы пути оптимизации государственного регулирования миграционных процессов, обоснованы меры по разработке организационно-экономического механизма для оптимального решения миграционных проблем.

Государственная политика базируется на прогнозе, что в среднесрочной перспективе основные направления трудовой миграции и ее масштабы не претерпят существенных изменений. Поэтому ставится задача перевода миграционных потоков в правовое русло при учете потребностей международного рынка труда и привлечения иностранных работодателей с целью трудоустройства граждан Кыргызстана за рубежом.

Для становления системы легальной трудовой миграции проводится большая работа. Начиная с 2006 года, в составе Правительства существует специальный уполномоченный орган, в настоящее время это Министерство труда, миграции и молодежи, представительства которого в тесном сотрудничестве с посольствами Кыргызстана также действуют в Москве, Красноярске, Хабаровске, Екатеринбурге и Алматы. Так, ежегодно в представительства в России с просьбой о правовой помощи обращаются десятки тысяч мигрантов, при этом наиболее сложными являются обращения граждан, не имеющих разрешительных документов и попавших в кабальную зависимость от работодателя. Только в 2011 году при содействии представительства в Москве заявителям было возвращено более 9 млн. рублей от российских работодателей.

Функционирует республиканский Центр трудоустройства граждан, предназначенный для легального трудоустройства за рубежом. Для

эффективной реализации государственной миграционной политики приняты законы «О внешней миграции», «О внешней трудовой миграции», «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» и др., во исполнение которых разрабатываются концепции и программы. Заключен ряд международных соглашений с Россией, Казахстаном и другими странами.

Учитывая большое значение внешней трудовой миграции, возникает необходимость совершенствования государственной политики, проводимой в этой области. И здесь имеются две стратегии активной политики. Первая стратегия предполагает акцент на социально-правовые аспекты и по сути нацелена на работу с последствиями. Вторая стратегия делает акцент на экономические аспекты с учетом социально-правовых аспектов. В этом случае политика в сфере трудовой миграции рассматривается как составная часть политики социально-экономического развития страны и работает на упреждение критических ситуаций.

На наш взгляд, в настоящее время государственные органы Кыргызстана работают по первой модели, в основном реагируя на последствия трудовой миграции. В то же время предпринимаются определенные шаги, нацеленные на управление процессами в этой сфере. Руководство Кыргызстана «рассматривает содействие трудовой миграции как одно из политических решений проблемы избытка рабочей силы, а также в качестве элемента стратегии стимулирования экономического роста и обеспечения полной занятости». [Савина С.Е. Модернизация системы подготовки и использования рабочей силы. – Б.: БГУ, 2010. С. 127] К этим шагам можно отнести: формирование системы подготовки кадров для работы за рубежом на базе пилотных профлицеев; трудоустройство в Южную Корею через посредничество министерств труда двух стран; деятельность московского информационно-консультационного центра; развитие систем денежных переводов; активизация работы зарубежных представительств КР; сотрудничество госорганов с общественными организациями, защищающими права мигрантов, в том числе диаспорами и партией «Замандаш» и др.

Таким образом, осуществляются действия, согласованные между государственными органами разных стран, не всегда успешные, но в целом направленные на упорядочение стихийных миграционных процессов. Однако, как показал анализ, слабо сокращается разрыв между декларируемыми намерениями миграционной политики и реалиями жизни трудовых мигрантов. С чем это связано?

Во-первых, несмотря на то, что Россия и Казахстан заинтересованы в привлечении трудовых мигрантов, они не могут проводить политику «открытых дверей». Например, в России в течение 2013 года издано более 30 нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в миграционной сфере, большинство из них направлены на усиление контроля над иностранными гражданами и ответственности за нарушение правил пребывания.

Во-вторых, подавляющее большинство трудовых мигрантов продолжает работать без оформления необходимых разрешительных документов, что приводит к многочисленным нарушениям и ущемлениям их трудовых прав и свобод и сильно затрудняет оказание им содействия соответствующих государственных служб.

В-третьих, нехватка финансирования из государственного бюджета. Даже в программных документах указывается, что только 40% потребностей в финансах может быть покрыто за счет госбюджета, а 60% – за счет внебюджетных источников финансирования, то есть за счет международных доноров и организаций. [Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 гг. С. 6.]

Средства госбюджета хватает только на содержание уполномоченных органов в сфере миграции, в том числе за рубежом. Очень часто сотрудникам приходится решать вопросы, связанные с вынужденным возвращением домой трудовых мигрантов. В этом же ряду находятся и те граждане, которые осуществляли незаконную трудовую деятельность в стране пребывания и после задержания и суда подлежат высылке на родину. Также печальной необходимостью является компенсация расходов за доставку на родину тел мигрантов, умерших за рубежом. В 2011 г. в Центр трудоустройства граждан поступили 94 заявления от родственников умерших за рубежом трудовых мигрантов, из них приняты решения о компенсации по 80 заявлениям на общую сумму 2,2 млн. сом.

Имеющихся бюджетных средств не хватает, чтобы обеспечить в должном объеме защиту трудовых мигрантов. Поэтому используется средства международных доноров, предпринимателей и населения, подключаются к решению этих вопросов диаспоры. Большую помощь оказывают такие международные организации, как ПРООН, Международная организация по миграции, ОБСЕ, Азиатский банк развития, Германский центр по международному сотрудничеству, Международная организация труда, Международный центр развития миграционной политики и др. Также следует отметить поддержку миграционных проектов со стороны Евросоюза, а также государств-партнеров (Россия, Казахстан, Южная Корея).

В-четвертых, в государственном подходе отмечается значительное превалирование правовых и дипломатических методов. Не снижая их значимость, заметим, что в самой республике необходимо активизировать работу с трудовыми мигрантами (как потенциальными, так и возвращающимися). Это означает более широкое использование организационно-экономических методов в сочетании с проведением информационно-агитационной работы.

По мнению самих трудовых мигрантов в настоящее время основные проблемы для них заключаются в финансовых сложностях (в том числе невыплаты заработной платы), поиске работы и получения официальных разрешений на работу, жилищно-коммунальных условиях и проблемах,

связанных с постановкой на миграционный учет. На втором месте по значимости стоят низкая правовая грамотность, недостаточная профессиональная подготовка и слабое знание русского языка, а также дискриминация на рабочем месте.

С государственной точки зрения проблемы подразделяются на две группы. Первая – это текущие проблемы, которые заключаются в защите трудовых прав и свобод мигрантов, сокращении масштабов нелегального трудоустройства, снижении участия мигрантов в криминальной сфере (в том числе приобретение поддельных миграционных карт, разрешений на работу, участие в коррупционных схемах и т.п., а также собственно уголовно наказуемые преступления). Вторая группа проблем, которая выходит на первый план – это проблемы долгосрочного порядка (проблема здоровья и медицинского страхования мигрантов, их будущего пенсионного обеспечения, инвестиционного использования заработанных ими средств и др.).

Таким образом, возникла объективная необходимость произвести значительные изменения в регулировании внешней миграции и ее легализации на основе совершенствования организационно-экономического механизма. Это предполагает работу по следующим направлениям:

- реальное внедрение механизма организованного набора и трудоустройства граждан Кыргызстана в России, который должен стать альтернативой существующим каналам неформальной миграции;

- обеспечение договоренности о возможности оформления и выдачи разрешений на работу в представительстве Федеральной миграционной службы России в Кыргызстане. Такой порядок создает определенность в трудовых отношениях, создает гарантии о порядке работы в России, определит социальный статус мигранта, его права и обязанности.

- разработка механизмов и форм пенсионного и социального обеспечения трудовых мигрантов, в первую очередь на основе заключения межправительственных соглашений об обязательном медицинском страховании трудящихся-мигрантов и переводе пенсий трудовых мигрантов в Кыргызстан по принципу пропорциональности;

- проведение работы по стимулированию добровольного пенсионного страхования трудовыми мигрантами в размере 8% от среднемесячной заработной платы путем ее перечисления в Социальный фонд;

- расширение практики опережающего обучения и обучения под заказ в профессиональных лицеях республики на профессии, востребованные на зарубежных рынках труда, учитывая, что эти же профессии также востребованы и на национальном рынке труда;

В дополнение к принятым договоренностям по легализации миграции нами предлагаются следующие меры:

- в рамках службы занятости создать центры трудоустройства граждан за рубежом на принципах оргнабора для работы в России и заключать

договора по трудоустройству на территории Кыргызстана с целью организованного выезда для работы с представителем от республики;

- создать информационный бюллетень (табло) о наличии вакантных мест для работы за рубежом в разрезе специальностей, чтобы желающие выехать на работу имели на руках документ о порядке трудоустройства на предложенное место работы;

- создать условия для собеседования по скайпу будущего мигранта и работодателя;

- заключить договор с ФМС России о рассмотрении нарушений договоренностей в центрах занятости со стороны работодателя в недельный срок с возможной компенсацией затрат.

Для реального воплощения предлагаемых мер государственным органам необходимо усилить работу не только на межгосударственном уровне, но и на уровне национальных диаспор в принимающих странах, а главное – стремиться донести информацию до каждого потенциального и реального мигранта. Это, безусловно, очень тяжелая работа, которую необходимо проводить для сокращения нелегальной занятости и нежелательных эксцессов с участием граждан Кыргызстана за рубежом.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы и предложения:

1. Миграционные процессы характеризуются большой изменчивостью, связанной с общей экономической ситуацией как в мире, так и в принимающих государствах и странах-экспортерах рабочей силы.

2. Развитие миграционных процессов на постсоветском пространстве имеет специфические особенности, обусловленные политическими и экономическими переменами. После распада СССР в 90-х годах прошлого века отмечались вынужденные миграции. С начала XXI века, когда ситуация в странах СНГ стабилизировалась, а в крупных государствах обозначился экономический рост, произошел резкий рост масштабов трудовой миграции.

3. Во многих странах произошло понимание руководством необходимости сотрудничества и интеграции в сфере миграции. Однако выработка согласованной миграционной политики – это трудный путь поиска разумных компромиссов, который осложнен политическими требованиями.

4. Произошла институционализация внешней трудовой миграции из Кыргызстана: этот процесс постепенно входит в цивилизованное русло, созданы необходимые институты, наработана нормативно-правовая база, согласованная с международными документами в этой сфере.

5. Проводимая государственная политика в области занятости не обеспечивает формирование системы достойного труда в республике, снижения уровня реальной безработицы и сокращения бедности, что привело

к формированию миграционной модели использования рабочей силы.

6. Главные положительные результаты трудовой миграции заключаются в снижении давления на национальный рынок труда в условиях избыточного предложения рабочей силы и притоке денежных переводов.

7. Трудовая миграция компенсирует низкие доходы от внутренней занятости и позволяет улучшить материальное положение многих семей, особенно проживающих на юге страны. В то же время она стала образом жизни для многих экономически активных граждан, в том числе молодежи, так как превратилась в основной вид деятельности и более того, они уже привыкли к миграции и зачастую готовы выезжать повторно.

8. Для успешной реализации системы регулирования внешней трудовой миграции и легализации занятости за рубежом в число первоочередных целей необходимо поставить следующие:

– усиление борьбы с нелегальной миграцией и создание эффективной национальной системы миграционного контроля, как как в настоящее время для проведения мониторинга и анализа ситуации приходится пользоваться услугами казахстанской и российской миграционных служб;

– в интересах решения проблемы миграции следует усилить экономическое взаимодействие Кыргызстана с Российской Федерацией и с приграничными странами центрально-азиатского региона;

– шире привлекать к процессу легального трудоустройства за рубежом частные агентства страны;

– обеспечить заключение договоров по взаимодействию территориальных служб занятости сотрудничающих стран в пределах установленной компетенции, так как в настоящее время такого сотрудничества на низовом уровне нет. В то же время это позволило бы обеспечить реализацию следующих мероприятий:

- оперативное обновление банка зарубежных вакансий;
- собеседование работодателя и будущего мигранта;
- взаимодействие по отправке мигрантов на конкретные рабочие места;
- определение будущей потребности в кадрах и опережающая подготовка.

– введение должности атташе по вопросам труда в посольствах и консульствах Кыргызстана в странах СНГ, которые могли бы играть большую роль в установлении связей с работодателями и их организациями;

– ввиду того, что языковые проблемы трудящихся-мигрантов считаются основной сложностью, наибольшее внимание на данном этапе следует уделить повышению уровня владения языком кыргызскими мигрантами;

– учреждения, предоставляющие начальное профессиональное образование, должны сотрудничать с принимающими странами в области разработки новых учебных программ, выработки отраслевых механизмов оценки квалификации и сертификации;

– денежные переводы трудовых мигрантов остаются основным

фактором, влияющим на рост внутреннего спроса в стране, но они направлены в основном на потребление, а не на инвестиции. Необходимо привлечь эти средства в легальную экономику страны через создание благоприятных условий для инвестирования.

В заключение следует сказать, что определенная часть проблем легализации трудовой миграции в России и Казахстане будет снята при вхождении Кыргызстана в Таможенный союз, что позволит значительно упростить порядок пребывания и трудоустройства.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Мусаев, У.А. Теоретические вопросы внешней трудовой миграции [Текст] / У.А.Мусаев // Вестн. БГУ им. К.Карасаева. – 2012. - № 2 (22). – С. 94-96.
2. Мусаев, У.А. Финансовая помощь международных доноров для сокращения неформальности трудовой миграции [Текст] / У.А.Мусаев // Вестн. КНУ им. Ж.Баласагына. – 2012. – Спец. вып. – С. 312-315.
3. Мусаев, У.А. Финансовые аспекты регулирования трудовой миграции [Текст] / У.А.Мусаев // Высш. шк. Казахстана. – 2012. - № 4 (4). – С. 224-229.
4. Мусаев, У.А. Миграция населения, как следствие не востребованности рабочей силы в экономике страны [Текст] / У.А.Мусаев // Экономика. – 2013. - № 4 (18). – С. 88-92.
5. Мусаев, У.А. Проблемы инвестиционного использования денежных переводов трудовых мигрантов [Текст] / У.А.Мусаев // Вестн. КЭУ им. М.Рыскулбекова. – 2013. - № 2 (25). – С. 58-61.
6. Мусаев, У.А. Денежные переводы мигрантов: стратегия выживания или стратегия развития [Текст] / У.А.Мусаев // Вестн. БГУ им. К.Карасаева. – 2013. - № 2 (25). – С. 222-224.
7. Мусаев, У.А. Проблемы сокращения безработицы среди молодежи в Кыргызстане [Текст] / У.А.Мусаев, Г.Т.Калманбетова // Вестн. БГУ им. К.Карасаева. – 2014. - № 2 (28). – С. 275-277.
8. Мусаев, У.А., Калманбетова Г.Т. Трудовая миграция населения как форма занятости населения современного Кыргызстана [Текст] / У.А.Мусаев, Г.Т.Калманбетова // Вестн. КНУ им. Ж.Баласагына. – 2013. – Спец. вып. – Ч. 2: Материалы Междунар. науч.-практ. конф.: «Проблемы и перспективы экон. развития Кырг. Респ. в современных условиях». – С. 135-3140.
9. Мусаев, У.А. Безработица как главный фактор трудовой миграции населения [Текст] / У.А.Мусаев // Материалы Междунар. науч. конф. Кыргызстан-Япония «Цивилизациялардын кесилишиндеги: тил, маданият, коомдук аспектилер». – Бишкек, 2014. – С. 352-354.

РЕЗЮМЕ

Мусаев Улан Абдулдаевичтин «Азыркы мезгилдеги эмгек миграциясын легализациялоонун уюштуруу – экономикалык механизмдерин жакшыртуу» деген темадагы (адистиги – 08.00.05- экономика жана эл чарбасын башкаруу) экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясына

Негизги сөздөр: миграция, сырткы эмгек миграциясы, камсыздоо, жумушсуздук, жумушчу күч, легализациялоо.

Изилдөө предмети: кабыл алуучу өлкөлөрдө эмгек мигранттарын легализациялоонун комплекстүү проблемалары.

Изилдөөнүн объектиси: сырткы эмгек миграциясы.

Изилдөөнүн максаты: Сырткы эмгек миграциясын легализациялоонун негизги багыттарын негиздөө үчүн мамлекеттик миграция саясатына системалык талдоо жүргүзүү.

Изилдөөнүн усулдары: Изилдөөнүн экономикалык- статистикалык, салыштырма, аналитикалык, графикалык жана системалык усулдары.

Жеке сурамжылоолор, эсептөөлөр, эл аралык жана республикалык илимий – практикалык конференциялардын материалдары, илимий мезгилдик басылмалардын мазмунундагы маалыматтар, Кыргыз Республикасынын улуттук статкомитетинин материалдары изилдөөнүн маалыматтык базасын түздү.

Алынган тыянактар жана алардын жаңычылдыгы: Эмгек миграциясынын квалификациялык белгилери, анын ичинде эмгек миграциясынын легалдык жагы такталды жана кошумчаланды; дүйнөлүк эмгек рыногунун калыптануу шартында миграциялык процесстерге таасир берүүчү факторлор системага салынды; азыркы эмгек миграциясынын оң жактары жана негативдүү жыйынтыктары аныкталды; калктын сырткы эмгек миграциясынын Кыргыз Республикасына мүнөздүү болгон өнүгүшүнүн тенденциялары жана өзгөчөлүктөрү ачылды;. Кыргызстандын эмгек потенциалынын сапаты жана анын ички жана сырткы эмгек рыногуна ылайыкташуусунун эффективтүүлүгү талдоого алынды; миграциялык процесстердин легализациялоо механизмдеринин негизги уюштуруу- экономикалык компоненттери сунушталды.

Колдонуу даражасы: иштин негизги жыйынтыктарын жана сунуштарын эмгек, миграция жана жаштар саясаты министрлиги тарабынан кабыл алуучу мамлекеттерде эмгек миграциясын легализациялоо боюнча программалык иш – чараларды иштеп чыгууда пайдаланса болот. Теориялык жоболорду “Макроэкономика”, “Эмгек рыногу”, “Экономика жана эмгек социологиясы” сабактарын жана атайын курстарды окутууда пайдаланса болот.

Колдонуу тармагы: жыйынтыктарды жана сунуштарды изилдөөгө алынган проблема боюнча мыйзамдарды жакшыртууда жана жумушчу күчүн миграциялоо маселелери боюнча илимий изилдөөлөрдү улантууда пайдаланса болот.

РЕЗЮМЕ

диссертации Мусаева Улана Абдулдаевича на тему «Совершенствование организационно-экономического механизма легализации трудовой миграции на современном этапе» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

Ключевые слова: миграция, внешняя трудовая миграция, занятость, безработица, рабочая сила, легализация.

Предмет исследования: комплекс проблем по легализации трудовых мигрантов в принимающих странах.

Объект исследования: внешняя трудовая миграция.

Цель исследования: проведение системного анализа миграционной политики государства для обоснования основных направлений легализации внешней трудовой миграции.

Методы исследования: экономико-статистический, сравнительный, аналитический, графический и системный методы исследования. Информационную базу составили материалы Нацстаткомитета КР, сведения, содержащиеся в научных периодических изданиях, материалы международных и республиканских научно-практических конференций, собственные социологические опросы и расчеты.

Полученные результаты и их новизна: уточнена и дополнена классификация признаков трудовой миграции, в том числе в части легальности трудовой миграции; систематизированы факторы, влияющие на миграционные процессы в условиях формирования мирового рынка труда; определены негативные последствия и положительные стороны современной трудовой миграции; выявлены особенности и тенденции развития внешней трудовой миграции населения, характерные для Кыргызской Республики; проанализировано качество трудового потенциала Кыргызстана и эффективность его адаптации на внутреннем и внешних рынках труда; предложены основные компоненты организационно-экономического механизма легализации миграционных процессов и пути их внедрения.

Степень использования: основные выводы и предложения могут быть использованы в работе Министерства труда, миграции и молодежи КР при разработке программных мероприятий по легализации трудовых мигрантов в принимающих странах. Теоретические положения могут быть использованы в преподавании дисциплин «Макроэкономика», «Рынок труда», «Экономика и социология труда» и спецкурсов.

Область применения: выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании законодательства по исследуемой проблеме, а также для дальнейших научных разработок по вопросам миграции рабочей силы.

RESUME

of the dissertation Musaev Ulan Abdyl daevich on the theme “Improvement of organizational and economic mechanism of labor migration legalization in modern times” for the degree of candidate of economic Sciences in economics and management of a national economy 08.00.05

The key concepts studied: migration, external labor migration, employment, unemployment, labor, legalization.

Subject of research: number of problems on legalization labor migrants in host countries.

Object of research: external labor migration.

Aim of research: System analysis of government migration policy in order to found the main categories of legalization external labor migration.

Methods of research: economic- statistic, comparative, analytical, graphical, and systematic methods of researching. Informational background made by materials of National Statistic Committee of Kyrgyz Republic, contained in scientific periodical publications, proceedings of international and national conferences, own surveys and calculations.

Results of the thesis and its novelty: clarified and expanded classification of labor migration features, including the legality of labor migration; systemized the factors influencing the migration processes in conditions of formation global job market; identified negative consequences and positive aspects of modern labor migration; revealed features and development trends of external labor migration specific to the Kyrgyz Republic; analyzed the quality of the labor potential of Kyrgyzstan and effectiveness of its adaptation the internal and external labor markets; suggested main components of organizational - economic mechanism of legalization migration processes and ways of their implementation.

Degree of utilization: the main conclusion and suggestions can be used in works of Ministry of Labor, Migration and Youth of Kyrgyz Republic in formulation of program measures for the labor migrant legalization in host countries. Theoretical aspects can be used in teaching “Macroeconomics”, “Job market”, “Economics and labor sociology” and specialty courses.

Sphere of application: conclusions and suggestions can be used for improving the legislation on investigated problem, as well as for further scientific research on labor migration.