

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д. 12.10.419

*На правах рукописи*  
**УДК342:32(351.86) (043.3)**

**Мусин Куат Саниязданович**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Бишкек – 2012**

Работа выполнена на кафедре конституционного и международного права Карагандинский государственный университет имени Е.А. Букетова.

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
**Кубеев Еркин Киноятович**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор  
**Дуйсенов Эркин Эрманович**

кандидат юридических наук  
**Азиз Канатбек**

**Ведущая организация:** кафедра государственно-правовых дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики им. Э.Алиева,  
по адресу: г. Бишкек, ул. Чолпон-Атинская 1а

Защита состоится « 24 » февраля 2012 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д. 12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корп. № 2, Юридический институт, ауд. 209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке в Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394.

Автореферат разослан « 18 » января 2012 года

**Ученый секретарь  
диссертационного совета:**  
кандидат юридических наук, доцент

**Косаков С.К.**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Республика Казахстан, провозглашая себя светским, правовым и социальным государством, признает человека, его жизнь, права и свободы как высшие ценности государства, что является весьма большим достижением в области построения основ государства [1].

В политической науке демократия рассматривается как своеобразная ценность, как реальный процесс вживания общечеловеческих ценностей в государственный строй. К ним относятся сам человек, его жизнь, права и свободы. Признание их высшими ценностями означает, что не может быть выше задачи, чем защита человека и материальное покровительство ему со стороны государства.

После обретения суверенитета и провозглашения независимости перед страной встала необходимость решения ряда серьезных и сложных задач. В частности, формирование собственного правительства, других государственных органов, составляющих основу государства. В их числе задачи формирования Вооруженных Сил Республики Казахстан и военной политики независимого государства занимают важное место, потому что у каждой страны существуют собственные акцентированные направления в сфере внешней политики. Это и укрепление национальной безопасности государства, и формирование военной политики, способной противостоять внутренним и внешним угрозам.

Государство обязано оказывать всемерную поддержку в первую очередь реализации прав и свобод граждан, касающихся военной службы граждан. Поэтому политические, социальные и экономические реформы, проводимые в стране, требуют кардинального изменения некоторых законодательных актов.

Фактически демократические идеи и принципы построения правового государства, закрепленные в Конституции Республики Казахстан, конституционных законах, в указах Президента Республики Казахстан, имеющих силу закона, недостаточно явно выражены и определены в ряде специальных законов, в том числе нормативных правовых актах, регулирующих военную политику.

Становление Республики Казахстан как независимого государства и новая геополитическая обстановка современности ставят задачу скорейшего решения вопросов национальной безопасности. В последние годы, в связи с интенсивным развитием международных связей повысилась важность укрепления доверия, расширения партнерства и сотрудничества в различных сферах жизнедеятельности государства, в том числе и в военной сфере.

Перед мировым сообществом ставится задача повсеместного сокращения ядерного арсенала и обычного вооружения, предпринимаются различные шаги по пересмотру отношений для предотвращения и уменьшения причин и оснований возникновения мировой ядерной войны.

Некоторые исследователи рекомендуют рассматривать военную политику в качестве вопроса, имеющего второстепенное значение. На первый план они выносят рассмотрение экономической, экологической и других видов

безопасности. Не оспаривая важность и актуальность указанных видов безопасности, мы полагаем, военная политика является наиболее важной из них. Это объясняется тем, что военная политика отличается своей специфичностью в мировой политике. Вместе с тем, обеспечение военной безопасности является одним из важных направлений государственной деятельности. Она тесно связана с иными видами национальной безопасности. Недостаточное обеспечение военной безопасности наносит вред другим направлениям и видам безопасности. Как показывает нынешняя военно-политическая обстановка, нельзя исключать возможности появления как внутренних, так и внешних угроз военной безопасности Республики Казахстан как на данном этапе развития страны, так и в обозримом будущем.

**Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами.** Вопросы обеспечения военной политики все больше подпадают в сферу интересов различных ученых. Среди исследователей можно отметить не только самих военных, но и представителей различных сфер науки и техники. В частности, исследованием различных аспектов военной науки занимаются юриспруденция, политология, социология, психология, экономика и т.д.

Ряд ученых внесли свой существенный вклад в разработку общих положений военной политики. В частности, в числе ученых можно отметить таких как А.Н.Аверьянов, Р.З.Амиров, Д.А.Афиногенов, О.А.Бельков, Я.В.Волков, М.А.Гареев, А.П.Алехин. Кроме того, можно отметить и ряд отечественных ученых, рассматривавших в своих трудах некоторые вопросы института военной службы. Это С.К.Амандыкова, К.К.Айтхожин, Н.Ж.Асыллов, А.В.Бакаев, А.В.Котов, Е.К.Кубеев, М.А.Сарсенбаев, В.Н.Уваров и др.

Несмотря на то, что отдельные вопросы, касающиеся правового регулирования военной политики Республики Казахстан, стали предметом исследования в научных трудах многих представителей науки и практических работников, по сей день не проводились комплексные исследования по данному направлению.

Кроме того, отдельные научные позиции и взгляды утратили свою силу ввиду того, что встречаются определенные недостатки в сфере осуществления правового регулирования военной политики Республики Казахстан и правоприменительной практике.

В процессе проведения исследовательских работ были использованы научные труды по военному администрированию, теории и истории государства и права, философии, исследования по социологии, политологии. Автор при исследовании общих положений военной политики счел необходимым уделить особое внимание практике зарубежных стран.

Практическая реализация передового опыта зарубежных стран требует учитывать особенности исторического развития Республики Казахстан.

Методологическую основу исследования составили системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический и иные общенаучные методы познания.

**Цели и задачи диссертационного исследования.** Основной целью диссертационной работы является исследование правовых основ военной

политики, включая общую теорию политики. Вместе с тем, рассматривая правовое регулирование военной политики как основной составляющей национальной политики, разработать и представить рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в данной области.

Для успешного достижения намеченной цели необходимо было решить следующие задачи:

- определение методической и правовой основы военной политики, выявление и рассмотрение рекомендаций по совершенствованию политики;
- исследование основных систем военной политики на основе действующей законодательной базы, в том числе выявление основных научных достижений в области военно-политической науки и разработка рекомендаций по определению основных его положений;
- всесторонний анализ деятельности и структуры государственных организации, ведающих вопросами обороны. Для определения основных целей в этом направлении характеристика и сравнительный анализ приоритетов и принципов развития Вооруженных Сил Республики Казахстан, взаимоотношений военных формирований и органов, призванных выполнять задачи военной политики, в целях разработки более эффективного управления;
- определение и научный анализ применения правовых норм, регулирующих сферу обеспечения военной политики;
- сравнительный анализ соотношения государственной безопасности и военной безопасности;
- раскрытие сущности и юридической природы конституционно-правовых механизмов правового регулирования военной политики;
- исследование основных периодов становления и развития военных формирований Республики Казахстан через определение их действующих задач и полномочий;
- на основе проведенных исследований разработка конкретных рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства Казахстана в области правового регулирования обеспечения военной политики государства.

**Научная новизна исследования.** Комплексное исследование важных аспектов правового обеспечения военной политики определяет научную новизну проведенного исследования. В работе впервые проведен анализ отдельных правовых проблем военной политики.

В диссертационной работе рассмотрены основные направления угроз обеспечения военной политики, в том числе деятельность и полномочия государственных органов всех уровней и ветвей государственной власти, регулирующих и реализующих военную политику Республики Казахстан. В работе впервые сформулированы и соответствующим образом обоснованы выводы и предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Казахстан в области обеспечения военной политики. В исследовании обозначена позиция автора по совершенствованию и устранению структурных и содержательных недостатков нормативных правовых актов, регулирующих военную политику Республики Казахстан.

## **Научное и практическое значение диссертационной работы.**

Теоретическое значение исследования заключается в том, что диссертация способствует правильному осмыслению и толкованию правовых основ военной политики в целом, в частности, пониманию политики в области обеспечения военной безопасности страны.

Теоретические выводы и предложения диссертации могут служить основой проведения новых более глубоких теоретических исследований проблем конституционно-правовых основ военной политики Республики Казахстан, совершенствования законодательной деятельности по дальнейшему укреплению законности и правопорядка в стране, для закрепления и реализации идеи формирования правового и независимого государства.

Практическую значимость исследования определяют концептуальные выводы и предложения автора, содержательно обогащающие науку конституционного права, направленные на раскрытие понятия и сущности конституционно-правового статуса деятельности по обеспечению военной политики страны. Вместе с тем, результаты проведенного диссертационного исследования могут быть успешно использованы в правоприменительной деятельности, в организации и проведении учебного процесса в высших учебных заведениях, в разработке научно-методических и научно-публицистических пособий.

Результаты диссертационного исследования направлены на дальнейшее совершенствование и дополнение концепции института военной политики. Кроме того, они могут применяться в процессе формирования военного права как самостоятельной отрасли отечественной юридической науки. Практические результаты и выводы исследования могут быть учтены при разработке и реализации вопросов правового регулирования и в практике управления Вооруженными Силами Республики Казахстан, а также для дальнейшего совершенствования законодательства в области военной политики.

### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. На основании общетеоретических исследований сформулирован вывод о том, что военная политика составляет основное содержание государственной политики в целом.

2. В целях обеспечения надежной обороноспособности страны, в том числе надлежащей военно-политической обстановки как внутри, так и в межгосударственных отношениях, необходимы разработка и использование военной политики. Такая деятельность способна обеспечить прекращение действий агрессора и решение различных противоречий в вооруженных конфликтах и столкновениях.

3. В процессе исследования выявлены сложные многоуровневые проблемы положений и норм, курса обеспечения военной безопасности по подготовке видов деятельности, направленных на профилактику и ликвидацию военных угроз и опасностей, возникших перед государством и обществом, а также его гражданами.

4. В процессе исследования было выявлено, что военная организация общества является силой и средством обеспечения военной политики, кроме

того, выявлено, что она применяется наряду как с обороной страны от внешней агрессии, так и для решения внутренних задач. В частности, она применяется для вооруженного противостояния внутригосударственным военным вооруженным угрозам. Требуется законодательное регулирование вопросов применения военных сил для решения внутригосударственных проблем.

5. В настоящее время правовое регулирование обеспечения военной политики реализуется на трехуровневой взаимосвязанной системе. Это:

1. Законы Республики Казахстан;
2. Акты Президента и Правительства;
3. Ведомственные подзаконные акты.

6. Необходимы разработка и внедрение основных нормативных актов в области правового обеспечения военной политики, вместе с тем систематизация законодательства в данной сфере. Это станет основным действующим актом в области обеспечения военной политики.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Диссертация выполнена на базе кафедры конституционного и международного права Карагандинского государственного университета им. акад. Е.А. Букетова. Основные выводы и результаты диссертации апробированы и опубликованы в международных, республиканских научно-теоретических и научно-практических конференциях.

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.**

Результаты исследования нашли отражение в 17 научных публикациях. Все публикации отражают основное содержание диссертационного исследования.

**Структура работы.** Диссертация состоит из введения, двух разделов, восьми подразделов, заключения и списка использованных источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

**Во введении** определена актуальность темы исследования, указаны цели и задачи, научная новизна работы, обозначена практическая значимость работы.

Первый раздел первой главы «**Понятие военной политики Республики Казахстан и правовое регулирование ее основных принципов**» состоит из четырех подразделов.

В первом разделе «**Понятие современной военной политики и и безопасности и ее структура**» рассматриваются кардинальные изменения в мировом масштабе, имевшие место в связи с развалом Советского Союза, которые заставили по-новому пересмотреть взгляды на обеспечение мира и безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях Республики Казахстан. В связи с окончанием «холодной войны» и разрушением системы полярного противостояния была нарушена ранее существовавшая военно-стратегическая система, изменился и баланс центров мировой политики. Современный взаимозависимый, в большинстве своем единый, мир до сих пор полон весьма противоположных тенденций, и продолжает быть самым разнообразным и весьма динамичным. Все эти изменения нашли и

находят отражение во взглядах и позициях руководителей государственных структур, политических и общественных деятелей, ученых-специалистов в вопросах применения вооруженных сил в решении потенциальных военных угроз, их источников, политических задач, а также при разработке различных государственных программ, предусматривающих принятие мер по обеспечению мира и международной стабильности.

На необходимость выбора новых политических путей в обеспечении национальной безопасности страны показывает анализ ситуации в Казахстане. В частности, по мнению А.Б. Западинского, Н.П. Колесникова, В.В. Бондарева национальную безопасность, *во-первых*, следует рассматривать, ставя во главе угла собственные интересы, при этом учитывая интересы всех стран мирового сообщества; *во-вторых*, следует рассматривать сквозь призму угроз существования государства как целостной организации в условиях сложной внутренней обстановки в экономике, политике и других сферах жизнедеятельности общества; *в-третьих*, национальная безопасность должна стать главной объединяющей целью внешней, внутренней и военной политики государства; *в-четвертых*, нельзя забывать и то, что вооруженные силы были и будут оставаться главным определяющим фактором в обеспечении национальной безопасности [2.2].

Приведенную классификацию объектов безопасности в нынешних условиях нельзя признать исключительно верной, потому что само государство, общество в целом являются элементами намного более масштабного, охватывающего несколько стран региональной или блочной системы. В свою очередь, эти системы реализуются на основе взаимосвязанности и взаимосодействия в рамках мирового сообщества. Таким образом, своевременность исследования и решения проблем обеспечения региональной, блочной и международной безопасности зависят от правильной постановки и реализации военной политики.

Численность Вооруженных Сил Казахстана необходимо повысить до уровня обеспечения военной безопасности, для чего необходимо наличие постоянно действующей армии, сформированной на основе обеспеченности кадрами личного состава, добровольного прохождения военной службы по контракту. Все военнообязанные и военнослужащие должны быть равны перед законом [42].

Таким образом, содержанием компонентов военной безопасности Республики Казахстан в современных условиях является система отношений и деятельности субъектов управления по предупреждению, предотвращению и нейтрализации угроз и опасностей развитию личности, общества и государства согласно их жизненно важным интересам и потребностям, а также создание необходимых условий для их всестороннего развития.

Во втором разделе первой главы **«Конституционно-правовое регулирование военной политики Республики Казахстан»** исследуется конституционно-правовое регулирование военной политики Республики Казахстан, которое имеет важное значение в реальном обеспечении государственной безопасности. Всестороннее рассмотрение и исследование

правового регулирования военной политики является одной из актуальных задач современности.

В связи с тем, что вопросы защиты и обеспечения конституционно-правовых норм являются неотделимым условием демократического развития и его укрепления, институты конституционного права являются основным средством его регулирования. Вопросы конституционно-правового регулирования военной политики как специального вида государственной безопасности и его законодательного урегулирования освещались в правовой литературе, закреплены в национальном законодательстве и международных договорах. По-нашему мнению, это обусловлено стремлением в какой бы то ни было стране мира установить и поддерживать власть народа, баланс между ветвями государственной власти. Прямое применение конституционных положений также актуализируют конституционно-правовые институты регулирования политической и законодательной правоприменительной практики.

Заслуживают внимания труды российских ученых по этим вопросам. Следует отметить, что после обретения независимости отечественные ученые начали проводить исследования в этом направлении. Однако несмотря на множество проводимых исследований, данная сфера требует неустанного научного внимания, потому что вопросы конституционно-правового регулирования отличаются своей многогранностью.

Перед тем, как начать рассматривать вопросы конституционно-правового регулирования военной политики Республики Казахстан, необходимо определить его место в системе конституционного права. Определяя место конституционно-правового регулирования в системе конституционного права, стоит отметить, что оно является одним из институтов конституционно-правовой отрасли и, характеризуясь комплексностью, охватывает часть правовых норм конституционно-правовых институтов (Глава государства, Парламент и его депутаты, Правительство и его члены, судебная власть, Конституционный Совет, органы государственного и местного самоуправления и т.д.).

Конституция Республики Казахстан признает идеологическое и политическое многообразие. Идеологическое многообразие означает одновременное существование и взаимодействие различных, порой прямо противоположных взглядов и мнений.

Политическое многообразие означает наличие системы власти, основанной на принципах взаимодействия и равновесности различных политических партий и организаций.

Идеологическое и политическое многообразие, в свою очередь, весьма тесным образом взаимодействуют между собой. Невозможно рассматривать политику в отдельности от сознания, интересов, потребностей и взглядов человека, условий, общественности и, в целом, отдельно от самого общества. Именно в этой связи идеология и политика сосуществуют в тесной взаимосвязи. Конкретно определенную политику реализуют или осуществляют, обычно, политические партии, которые являются мотиватором или

возбудителями и апологетами идеологий. Государственная политика нашей страны реализуется в процессе формирования и реализации различных идей и взглядов.

При конституционно-правовом регулировании военной политики Республики Казахстан определяется и основная направленность деятельности по защите и обеспечению военной безопасности страны. Кроме того, Республика Казахстан провозгласила приверженность принципам решения любых форм межгосударственных противоречий и конфликтов не военными средствами и силами.

Основные положения военной политики Республики Казахстан конкретизируются и дополняются в соответствии с изменениями в мировой военно-политической обстановке с учетом путей развития военной организации государства, характера и содержания военной угрозы.

Республика Казахстан при конституционно-правовом регулировании военной политики придерживается принципа последовательности правоприменения.

В третьем разделе первой главы **«Взаимное сотрудничество с иностранными государствами в формировании военной политики Казахстана и правовая характеристика основных условий и направлений его военных взаимоотношений»** анализируется провозглашение независимости и становление страны как полноправного члена международного сообщества, которое напрямую взаимосвязано с государственной политикой. В современных условиях формирования и укрепления основ рыночной экономики странам, в том числе и Республике Казахстан, приходится придерживаться многовекторной политики, отвечающей требованиям сегодняшних реалий. Однако при принятии решения по каждому сколь-нибудь важному вопросу не следует забывать и об основных узлах обеспечения национальной безопасности. Это требует взаимного сотрудничества в различных сферах, ставя во главу угла обеспечение неприкосновенности территориальной целостности государства. На сегодняшний день Республика Казахстан в сложных политических условиях современности в целях обеспечения мира и стабильности, становления и укрепления независимости государства прилагает максимальные усилия и осуществляет ряд мероприятий по коренному изменению основных целей практически во всех сферах международного сотрудничества между вновь образовавшимися странами после распада Советского Союза.

Содружество Независимых Государств развивается на основе взаимосодействия на протяжении девятнадцати лет. Можно сказать, что страны-члены Содружества достигли определенных результатов в военно-политической сфере. Работают высшие органы СНГ, уполномоченные на рассмотрение и решение принципиальных вопросов, связанных с деятельностью стран-участниц в сфере военной политики и военного строительства. Координационный центр военного партнерства стран-участниц является межгосударственным консультационным и рабочим органом,

определяющим основные направления дальнейшего укрепления безопасности стран-участниц Содружества.

В основе своей сформирована нормативно-правовая база, определены основные направления и объекты партнерства в военной сфере, намечена тенденция к дальнейшему укреплению и всестороннему совершенствованию.

Задачи коллективной военной безопасности решаются на основе реализации следующих мер:

- совместной охраны внешних границ;
- предупреждения и урегулирования конфликтов;
- осуществления переговорных процессов.

Трудно переоценить значение казахстанско-китайского договора о делимитации границы протяженностью около 1700 километров. Делимитация границ и последующая ее демаркация сводят на нет любые требования и притязания со стороны соседей к Казахстану. Вместе с тем делимитация государственной границы с Китаем дала возможность республике осуществлять механизм переговоров по всему периметру границы. На встрече глав государств КНР и четырех стран-участниц СНГ (Казахстана, России, Кыргызстана и Таджикистана), имеющих с ним общие границы, проходившей 26 апреля 1996 года в Шанхае, был подписан Договор об укреплении взаимосотрудничества между странами в военной сфере. Согласно данному Договору налагается запрет на проведение крупномасштабных военных учений, направленных против стран, участников Договора, а также на применение артиллерии и сооружений в радиусе 100 километров от государственных границ.

В этих условиях не проводились должные исследования и оценка общего состояния взаимоотношений Республики Казахстан и стран-участниц СНГ. Неопределенной остается стратегия реализации национальных интересов Казахстана не только в Средней Азии, но и в целом по СНГ. В связи с этим была разработана модель наибольшего развития регионального военно-политического партнерства. Вместе с тем старанам-партнерам Казахстана можно предложить конкретный тип интеграции, являющийся главным элементом военного партнерства.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что большая территория Казахстана, малочисленность населения страны, большие запасы полезных ископаемых и нефти, слабая оснащенность Вооруженных Сил, необходимость подготовки кадров по недостающим специальностям, а также иные обстоятельства требуют обращения особого внимания к деятельности Министерства Обороны Республики Казахстан по развитию и подготовке Вооруженных Сил Республики Казахстан.

В разделе четвертом первой главы **«Партнеры Казахстана в военной сфере»** осмысливаются главные направления деятельности Министерства обороны, которые должны способствовать совершенствованию национального военного образования, подготовке военных кадров, созданию и развитию национальной военно-научной базы. К иным направлениям деятельности Министерства обороны можно отнести укрепление оборонной

промышленности Казахстана, современное оснащение в военно-технической сфере и дальнейшее развитие международного военного партнерства.

Министерства обороны стран-участниц СНГ определили мероприятия по созданию и развитию совместной (объединенной) военной системы. Требуется особое внимание деятельности объединенной системы противовоздушной обороны: совершенствование системы объединенного военного патрулирования по противовоздушной обороне, управление воздушным движением и контроль за порядком использования воздушного пространства стран-участниц, а также совершенствование национальных правовых систем.

Анализ выполнения положений международных договоров, межгосударственных программ, а также реализации ранее принятых на многосторонней основе решений по военному сотрудничеству должен быть одним из главных задач. Контроль выполнения решений, принятых в рамках военного сотрудничества, реализуется на национальном уровне.

Создание ОДКБ привело к созданию весной 2003 года объединенного штаба в Бишкеке, который функционирует на постоянной основе. Официально объявлено, что Штаб не является альтернативой Штабу по координации военного сотрудничества стран-участниц СНГ. Несмотря на это эксперты отмечают существование некоторой конкурентности между указанными штабами.

В августе 1999 года в Бишкеке прошла четвертая встреча глав государств «Шанхайской пятёрки», в ходе которой был подписан «Договор о точке соприкосновения государственных границ Республики Казахстан, Китайской Народной Республики и Кыргызской Республики» [69]. Было уделено большое внимание значению восстановления Великого шелкового пути, который проходит по территориям всех стран «пятёрки». «Бишкекская Декларация» стала логическим итогом встречи глав пяти государств.

Со дня установления взаимоотношений между НАТО и Казахстаном несколько сотен казахстанских военнослужащих приняли участие в различных мероприятиях и учебных занятиях в рамках программы «Партнерство во имя мира». Руководство Министерства обороны в своей практической деятельности в рамках утвержденных программ придает большое значение дальнейшему развитию взаимосотрудничества с НАТО. Эксперты и должностные лица, представители военных ведомств стран-участниц НАТО прилагают большие усилия по дальнейшему динамичному развитию сотрудничества Республики Казахстан и НАТО.

Учитывая все увеличивающееся количество мероприятий в рамках военного партнерства, начаты и эффективно реализуются работы по созданию денежного фонда при Министерстве обороны Республики Казахстан. Это дает большие возможности для реализации масштабных мероприятий в рамках военного партнерства между военными организациями в целях осуществления военной политики Республики Казахстан.

Вторая глава «**Правовые основы реализации военной политики в Республике Казахстан**» состоит из четырех разделов.

В первом разделе второй главы **«Роль Военной доктрины в правовом регулировании военной политики Республики Казахстан»** охарактеризована Военная доктрина Республики Казахстан. 21 марта 2007 года был подписан Указ Президента Республики Казахстан, который утвердил новую Военную доктрину Республики Казахстан, воплотившую в себе новую систему взглядов на обеспечение военной безопасности государства, на предотвращение войн и вооруженных конфликтов, развитие и применение Вооруженных Сил, иных войск и военных формирований [18].

Новая Военная доктрина была разработана для дальнейшего развития ранее действовавшей Военной доктрины 2000 года, которая имела задачу совершенствования системы обеспечения военной безопасности, в том числе и в военной сфере, в условиях построения демократического и правового государства.

Принятая новая Военная доктрина Республики Казахстан характеризует политику в области обеспечения военной безопасности Казахстана как одно из важных направлений государственной деятельности. Республика Казахстан рассматривает обеспечение военной безопасности страны с позиции развития демократического, правового государства, реализации социально-экономических и политических реформ, равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества, закрепления принципов добрососедства в международных отношениях, создания действенной системы, полностью охватывающей международную безопасность, соблюдения и укрепления мира в регионе.

В Доктрине отмечается, что Республика Казахстан руководствуется принципами предотвращения вооруженных конфликтов на основе норм международного права, в деле укрепления международной безопасности и стабильности Республики Казахстан утверждает сотрудничество с государствами в формате Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Совета о взаимопомощи и доверии в Азии, Организации Договора о Коллективной Безопасности, Организации Договора Северной Атлантики (в рамках «Партнерства во имя мира»), Шанхайской организации сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В Военной Доктрине нашли отражение также принципы реализации международной безопасности Республики Казахстан на основе общего поддержания мира, взаимопонимания, доверия, партнерства, а также руководство целями недопущения вооруженных конфликтов. Это, в свою очередь, определяет важность роли Военной доктрины в правовом регулировании военной политики Республики Казахстан.

Во втором разделе **«Полномочия Президента Республики Казахстан в сфере военной политики»** анализируется Конституция Республики Казахстан, которая наделяет Президента Республики Казахстан полномочиями, соответствующим задачам в сфере реализации безопасности, обязуя его принятию всех необходимых мер по защите суверенитета, независимости страны и единства государства. При этом Президент Республики Казахстан не

ограничивается принятием конкретных мер, но и также обеспечивает координацию деятельности всех государственных органов.

В Основном Законе указывается: «Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Президент Республики - символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина» [1].

В п.16 ст. 44 Конституции Республики Казахстан закреплено, что «в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики. Президент Республики Казахстан в случаях, указанных в Конституции РК, принимает меры, необходимые по защите суверенитета и независимости Республики Казахстан».

Президент Республики Казахстан является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил (п.12 ст.44 Конституции Республики Казахстан).

В ст.8 конституционного закона №2733 от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан» наиболее полно раскрыты полномочия Президента Республики Казахстан в сфере обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Президент Республики Казахстан осуществляет полномочия в сфере обороны путем издания нормативно-правовых актов. Как указывается в ст.45 Конституции Республики Казахстан, Президент Республики Казахстан на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики. К актам, подлежащим утверждению Президентом Республики Казахстан, относятся также концепции и планы строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Наделение указанными полномочиями Главы государства полностью соответствует принципам, определяющим взаимоотношения Президента Республики Казахстан с органами военного управления: единства государственного и военного управления, гражданский контроль над войсками, централизация.

Особенность данных актов заключается в том, что они определяют доктринальные и концептуальные основы, перспективу развития Вооруженных

Сил и не затрагивают вопросов управления Вооруженными Силами Республики Казахстан.

Анализ «Основных положений Военной доктрины Республики Казахстан» позволяет определить вопросы, которые должны найти отражение в концепциях и планах создания и строительства Вооруженных Сил Республики Казахстан, в том числе определить права и обязанности Президента Республики Казахстан по их решению.

Положение Конституции Республики Казахстан о том, что Президент Республики Казахстан осуществляет руководство внешней политикой страны обязывает Президента Республики Казахстан, располагая информацией о всей внешней политике, проводимой исполнительной властью и военным руководством, осуществляя надлежащий контроль над их деятельностью, принимать основополагающие решения по всем важным вопросам государственной деятельности в указанной сфере.

Перед заключением международных договоров в области обороны Президент Республики Казахстан проводит консультации по вопросам анализа его форм, сроков, конкретного содержания с участием внешнеполитических и оборонных ведомств, советников, референтов по определению субъектов подобных договоров. Президент Республики Казахстан может вести переговоры как единолично, так и в составе делегации при участии главы Правительства Республики Казахстан, министров, руководителей соответствующих ведомств Республики Казахстан. По поручению Президента Республики Казахстан международные переговоры могут вести члены Правительства Республики Казахстан.

В третьем разделе второй главы **«Деятельность Парламента Республики Казахстан в реализации военной политики»** рассмотрен вопрос обороны и безопасности государства, который стал главным во втором десятилетии независимости Республики Казахстан. Это связано со все возрастающими случаями межнациональных и межконфессиональных конфликтов, а также террористических актов, которые попирают право человека на жизнь. Каждое государство старается как можно более совершенствовать и развивать свою армию с целью обеспечения национальной безопасности страны.

Исследование важного составляющего звена военно-политической системы сегодняшнего общества – полномочий профессионального Парламента – является одним из актуальных вопросов современного отечественного правоведения.

Согласно Конституции Парламент Республики Казахстан наделен следующими полномочиями: решает вопросы войны и мира; утверждает республиканский бюджет, вносит в него изменения и дополнения, рассматривает отчеты о его выполнении; учреждает государственные награды, устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики, определяет государственные символы Республики; принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных

обязательств по поддержанию мира и безопасности; принимает законы, касающиеся основных принципов и норм, обеспечивающих защиту и безопасность государства и др. [1]. Согласно ст.49 Конституции Республики Казахстан Парламент является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции.

В Законе «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» предусмотрены полномочия Парламента Республики Казахстан в области обороны. Согласно этому Закону Парламент Республики Казахстан:

во-первых, принимает законы по вопросам обороны Республики Казахстан, вносит в них изменения и дополнения;

во-вторых, решает вопросы войны и мира;

в-третьих, принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

в-четвертых, устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики, определяет государственные символы Республики;

в-пятых, ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики Казахстан по вопросам обороны и военного сотрудничества;

в-шестых, проводит парламентские слушания по вопросам обороны и Вооруженных Сил [110].

Закрепление в п.11 ст.62 Конституции Республики Казахстан положения о том, что Парламент Республики Казахстан вправе принимать законы, определяющие основные принципы и нормы в области обороны и безопасности государства, указывает на важность правовой урегулированности военной политики. На наш взгляд, следующим шагом развития правовой базы в сфере обеспечения военной политики должно стать принятие конституционного закона «О военной доктрине Республики Казахстан». Этот конституционный закон станет логическим дополнением конституционного закона «О национальной безопасности».

Вместе с тем, на наш взгляд, придание ему статуса кодифицированного акта для обеспечения главенствующего положения данного документа над иными законами и нормативными актами решило бы ряд вопросов, касающихся военной политики, поскольку кодификация – это наиболее сложная и совершенная форма систематизации законодательства, имеющая правотворческий характер. Посредством кодификации создается внутренне согласованный, единый как с правовой, так и с логической стороны нормативно-правовой акт. А в современных условиях особенно требуется согласованное правовое регулирование в сфере военной безопасности и военной политики.

Эффективность законов и нормативных правовых актов, принятых Парламентом в военной области, во многом зависит от надлежащей организованности его деятельности. В связи с этим вопросы создания перечня нормативных правовых актов в области военной политики по степени их

важности, определение краткосрочных и долгосрочных программ являются неотложными задачами современности.

Эффективность деятельности Парламента по осуществлению военной политики обеспечивается многими факторами. Здесь необходима разработка системы методов и способов долгосрочного и оперативного обеспечения определения стратегии деятельности Парламента, системы научно-обоснованных концепций. Это выражается в стратегических целях развития всего общества, в том числе его военной сферы, политико-правовых, социально-экономических и других вопросах, в вопросах военного сотрудничества с иностранными государствами, заключении международных договоров по вопросам партнерства.

Парламент Республики Казахстан согласно полномочиям в области внешней политики решает вопросы войны и мира на совместном заседании Палат Парламента. Вооруженные Силы Республики Казахстан на основе принятых Парламентом Республики Казахстан согласно Конституции страны решений выполняют международные обязательства по поддержанию мира и безопасности.

Осуществление операций по обязательствам по поддержанию и восстановлению мира возлагается на специальные отделения Вооруженных Сил Республики Казахстан, иных войска и воинские формирования Республики Казахстан, прошедшие специальную подготовку по международным стандартам. Участие в таких миротворческих операциях осуществляется на основе решений Парламента Республики Казахстан, принятых согласно Конституции Республики Казахстан, законов Республики Казахстан и ратифицированных международных договоров Республики Казахстан.

Четвертый раздел второй главы **«Военно-политические полномочия Правительства Республики Казахстан»** посвящен исследованию военно-политической деятельности Правительства Республики Казахстан. Круг и содержание военно-политических полномочий Правительства Республики Казахстан в сфере обороны очерчен исключительно детально. Это связано с особым местом, которое оно занимает в системе ответственных государственных органов, призванных решать различные вопросы в указанной сфере. Конституция Республики Казахстан, Конституционный закон «О Правительстве Республики Казахстан», Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» наиболее полно определяют основные полномочия Правительства Республики Казахстан в военно-политической сфере, что дает возможность рассматривать их как самостоятельный предмет исследования.

Военно-политическая деятельность Правительства Республики Казахстан имеет исполнительно-распорядительный характер. В настоящее время Правительство Республики Казахстан, обладая определенными законодательными военно-политическими полномочиями, имеет большие возможности по влиянию на реализацию полномочий в данной сфере иных высших государственных органов власти. В первую очередь это касается непосредственно вопросов планирования, финансирования, учета и контроля.

Широкие полномочия по влиянию на формирование и реализацию военно-политического направления функционирования государства имеют и иные органы высшей государственной власти, в частности, глава государства. Соответственно, это означает не только четкое ограничение круга полномочий между указанными субъектами, но и вместе с тем их тесное, структурное взаимодействие. Важным военно-политическим полномочием Правительства Республики Казахстан является разработка предложений по выделению финансирования на оборонные расходы в республиканском бюджете и утверждение ежегодного государственного оборонного заказа по представлению уполномоченного органа по реализации государственной политики в сфере формирования, размещения и исполнения государственного оборонного заказа (п.5 ст.7 закона «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»); кроме того, согласно п.4 ст.13 указанного Закона финансирование мероприятий по обеспечению военных объектов, находящихся на территории Республики Казахстан, и совместно используемых с иностранными государствами, а также контроля и инспекционной деятельности по сокращению вооружений осуществляется в соответствии с международными договорами, утвержденными Республикой Казахстан.

Учитывая исключительный характер полномочий по разработке предложений о выделении средств в республиканском бюджете на оборонные расходы, Правительство Республики Казахстан вправе, не ограничиваясь созданием временных органов, самостоятельно определять организационно-правовые формы его реализации.

Согласно Положению, утвержденному Правительством Республики Казахстан, Комиссия является коллегиальным органом, осуществляющим межотраслевую и межведомственную координацию в целях выполнения единой государственной политики в сфере финансирования мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государства, правопорядка и обороноспособности страны.

Под обеспечением и оснащением воинов и воинских формирований вооружением, военной техникой и материально-техническими ресурсами понимается система мероприятий по созданию, соблюдению, развитию и применению инфраструктуры Республики Казахстан, обеспечивающей выполнение задач в сфере обороны. Оснащение и обеспечение вооружением, военной техникой и материально-техническими ресурсами осуществляется в интересах обороны Республики Казахстан и является ее составляющей частью, а также осуществляется как в мирное, так и в военное время.

Разработка государственной программы по оснащению является военно-политическим полномочием Республики Казахстан и ее предметом является создание, совершенствование и обеспечение деятельности объектов военной инфраструктуры, направленной на обеспечение обычной и военной деятельности органов Республики Казахстан, военных формирований и военных, а также создание, совершенствование и обеспечение деятельности объектов двойного назначения, применяемых в целях обеспечения государственной обороны и социально-экономического развития.

В ст.ст. 7-8 Закона Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» к сфере полномочий Правительства Республики Казахстан отнесены полномочия по принятию решений о создании, реорганизации и закрытии высших военных учреждений, военных кафедр высших учебных заведений, а также полномочия по утверждению правил «О военной подготовке в высших учебных заведениях».

В настоящее время силами Правительства Республики Казахстан создана и начала функционировать единая система подготовки военных кадров для нужд Вооруженных Сил Республики Казахстан, военных и военных формирований и органов.

Закон Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» наделяет Правительство Республики Казахстан внешними политическими полномочиями. В частности, п.23 ст.7 указанного Закона ясно утверждает полномочия Правительства Республики Казахстан о ведении международных переговоров о военном сотрудничестве и заключении соответствующих межправительственных соглашений.

Практически во всех демократических странах правительство наделяется широкими внешнеполитическими полномочиями в сфере обороны. Таким образом, традиционно правительство осуществляет контроль и направление деятельности всех органов и институтов, реализующих государственную внешнеполитическую деятельность. Оно собирает дипломатическую и консульскую информацию, определяет контингент вооруженных сил, возглавляет службу органов внешней разведки, осуществляет международные переговоры и заключает международные соглашения и договоры.

Следует отметить, что Правительство Республики Казахстан активно использует соответствующие военно-политические полномочия в сфере внешнеполитической деятельности и международного военного сотрудничества. Утверждены мероприятия по обеспечению исполнения таких важных документов как «Венский документ 1994 г. о мероприятиях по укреплению доверия и безопасности» Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, «Глобальный обмен военной информацией», «Кодекс действий относительно военно-политических аспектов безопасности» и «Решения о принципах нераспространения».

## **Выводы**

В заключении автором по результатам проведенного исследования сформулированы следующие основные выводы:

1. Исторический опыт показывает, что процесс становления и развития военной политики Казахстана происходит в соприкосновении с общим развитием международных отношений мировых государств. Свидетельством этому служат глубокие исторические корни и военная история казахского народа. В связи с этим становление и развитие международного партнерства в военной политике Казахстана отражается в следующей истории.

Создание миротворческого батальона «Казбат», осуществляющего миротворческие задачи, в составе службы НАТО и Постоянных сил Ирака с целью поддержания мирной политики на основе международного военного содружества и партнерства со странами ближнего и дальнего зарубежья. Проведение совместных работ по борьбе с терроризмом, экстремизмом и другими негативными проявлениями, ставших актуальной проблемой сегодняшнего общества. Открытие в г. Алматы Военного института зарубежных языков еще раз определяет важнейшую роль нашей страны в вопросах военной политики. Важное значение также имеет и то, что Республика Казахстан в вопросе обеспечения национальной политики состоит в международном военном сотрудничестве со странами ближнего зарубежья. Это обусловлено их историческими связями и общей совокупностью политического, экономического, демографического, культурного, научного, информационного и др. объектов партнерства, сформировавшихся еще в советское время.

2. Сохранение международной системы, четко определенной в ходе исследования теоретических основ содружества в международной военной политике, т.е. построение устойчивости в становлении и развитии военного содружества в системе понятия стремлений и возможностей других государств является необходимым условием. С этой целью предлагается определение правовой основы Казахстана в международной военной политике. Это является составной частью межгосударственной деятельности на двух-или многосторонней основе, направленной на собственную военную и военно-техническую цель в военной политике с участием потенциальной эффективностью Вооруженных Сил. В качестве важного направления содружества и партнерства в военной политике, как показывает опыт, можно отнести взаимодействие министерства обороны с другими легитимными организациями, силовыми структурами.

3. В связи с увеличением заключенных международных договоров и меморандумов в различных сферах военного партнерства поддержание военной политики Республики Казахстан на конституционно-правовой основе и соблюдение этих договоров и меморандумов имеют важное значение. Договорно-правовую базу международного военного сотрудничества и партнерства, результаты в этом направлении можно охарактеризовать в виде первоначального этапа международного военного партнерства Республики Казахстан, т.к. еще не создан эффективный механизм выполнения всех этих договоров. Необходимо унифицировать отдельно взятое национальное законодательство в рамках двух- и многосторонних соглашений. В первую очередь, это относится к отрасли экспортного контроля вооружения и военной техники, продукции и транзита двукратной важности. В связи с этим, Министерству обороны Казахстана необходимо проводить постоянную работу, поиск новых партнеров, совершенствование своего военного и военно-технического партнерства, основанных на укреплении экономической пользы и отечественной оборонной промышленности. Используя двух- и многосторонние соглашения военного партнерства руководство Вооруженных

Сил Республики Казахстан создало эффективные объекты и методы партнерства с ближним и дальним зарубежьем в военной политике.

4. Условиями и факторами, определяющими характер и направления военного партнерства являются: содержание внешней военной политики, экономики, создание Вооруженных Сил Республики Казахстан, внешнеполитические связи Республики Казахстан с государствами Центральной Азии, странами – участниками СНГ, государствами, входящими в блок НАТО и т.д. Факторы, определяющие мотивацию военного партнерства имеют три основных блока. Его высшим объектом является военно-политический союз:

- наличие общих внешних военных опасностей с тенденцией реального роста;

- объединение военных сил стран данного региона для отражения внешних угроз, опасности внутрирегиональной неустойчивости;

- военно-экономические факторы, определяющие общие способы и приемы обеспечения национальной безопасности, не связанные с внутренними военными угрозами и опасностями.

Основные принципы деятельности Министерства обороны Республики Казахстан:

- укрепление оборонной промышленности Казахстана посредством активизации международного военно-технического партнерства;

- открытое и ясное понимание национальных интересов, достижение конкретных целей, дальнейшее развитие и углубление международного военного партнерства;

5. Конкретные политические и военные круги рассматривают военные силы как метод решения военно-политических противоречий, имеющих место в различных странах мира в последнее время. Свидетельством чего служат противозаконные действия экстремистских, национально-этнических, религиозных, сепаратистских и террористических движений и организаций, направленных на разрушение государственного строя и единства в соседних странах (военные конфликты в России, Кыргызстане, Узбекистане, Грузии и т.д.).

Казахстан продолжает свое военно-политическое и военное сотрудничество с Российской Федерацией, имеющее глубокие корни и многовековую историю. Для нашего государства важно также продолжение использования военно-экономических возможностей ведущих стран мира.

За короткое время Казахстан добился многого в военно-политической и военной сферах. Это:

- создание высших органов СНГ и Таможенного союза, а также дальнейшая интеграция Евразийского пространства с активным участием Казахстана. Они рассматривают и решают задачи, связанные с деятельностью стран-участников Содружества в области военной политики и военного строительства;

- совместная работа по созданию Шанхайской Организации Содружества, способствующей решению мирным путем спорных вопросов относительно государственной границы и борьбы с терроризмом;

- на основе своих многоаспектных принципов совершенствование и развитие Вооруженных Сил в различных направлениях, участие в программах НАТО.

С учетом актуальных проблем, изменений военно-политического положения в мире и регионе, характера и содержания военных угроз направления развития государственных военных организаций будут уточнены в ежегодном послании Президента Республики Казахстан, законодательных и других законодательных актах, нормативных актах, программных документах о развитии Вооруженных Сил, других видов войск, войсковых подразделений.

Республика Казахстан подтверждает свою приверженность общим для всех целям и идеям поддержки международной безопасности, мира, профилактики военных споров.

В заключении можно отметить, что в диссертации проведен комплексный анализ достижений и военного партнерства Республики Казахстан в сфере военной политики с 1991 по 2011 год. Это наряду со всесторонним раскрытием конституционной правовой основы военной политики Республики Казахстан, зависимой от внешнеполитического и экономического положения Республики, поможет решить проблемы конституционно-правового регулирования военной политики Республики Казахстан. Данная работа предложена в качестве первого научно-исследовательского труда, посвященного его теоретическим и практическим аспектам.

### **Список опубликованных работ по теме исследования**

1. **Мусин К.С.** Қазақстан армиясындағы негізгі проблемалар және оларды шешу жолдары [Текст] / К.С.Мусин // «Қазақстан Республикасының мемлекеттік-құқықтық жүйені дамытудың болашақ көріністері» атты Республикалық ғылыми-тәжірибелік конференция.- Қарағанды, 2004.- С. 323-328.

2. **Мусин К.С.** Қазіргі кездегі әскери саясат ұғымы және оның мәселелері. [Текст] / К.С.Мусин // «Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде қалыптасу және даму мәселелері» атты конференция.- Алматы, 2005.- С. 200-203.

3. **Мусин К.С.** Қазақстан Республикасының қорғаныс саласындағы Президенттің өкілеттілігі және оның кейбір мәселелері. [Текст] / К.С.Мусин // «Е.А.Бөкетовтың 80 жылдығына арналған халықаралық ғылыми» тәжірибелік конференция. – Қарағанды, 2005. – С. 546-548.

4. **Мусин К.С.** Қазақстан Республикасында әскери саясатты қамтамасыз етуде құқықтық қағидалардың ұғымы, түрлері және оның мәселелері. [Текст] / К.С.Мусин // «Жаратылыстану- гуманитарлық ғылымдары және олардың ҚР-ң индустриалды- инновациялық даму бағдарламасын жүзеге асырудағы ролі» атты III халықаралық ғылыми тәжірибелік конференция». - Алматы, 2007. – С. 195-196.

5. **Мусин К.С.** Қазақстан Республикасының әскери доктринасына жалпы сипаттама және бүгінгі күндегі оның мәселелері. [Текст] / К.С.Мусин //

«Жаратылыстану-гуманитарлық ғылымдары және олардың Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық даму бағдарламасын жүзеге асырудағы ролі» атты III халықаралық ғылыми тәжірибелік конференция. – Алматы, - 2007. – С. 96-97. Ботагарин.Р.Б.

6. **Мусин К.С.** Қазақстанның әскери саясаты: әлем және қауіпсіздік. [Текст] / К.С.Мусин // ҚарМУ-нің хабаршысы.-Тарих, философия, құқық сериясы. – Караганда, - 2007. - №2. (46). С. 206-209.

7. **Мусин К.С.** Әскери қауіпсіздік пен оның құрлымының қазіргі кездегі ұғымы. [Текст] / К.С.Мусин // Қарағанды: «Болашақ-баспа». -№16 (33). 2008.-С. 38-41.

8. **Мусин К.С.** Халықаралық әскери қарым-қатынастың негізгі сипаты мен бағыттарын анықтайтын негізгі шарттармен факторлар. [Текст] / К.С.Мусин // ҚарМУ-нің хабаршысы. -Тарих, философия, құқық сериясы. –Қарағанды, - 2009. - №1. (53). С. 239-246.

9. **Мусин К.С.** Қазақстанның әскери саладағы серіктестігі. [Текст] / К.С.Мусин // Материалы международной научно-практической конференции «Наука и ее роль в современном мире». Караганда: Болашақ-Баспа, 2010. –С. 282-285.

10. **Мусин К.С.** Қазақстан Республикасы Үкіметінің әскери-саяси өкілеттері. [Текст] / К.С.Мусин // Вестник университета имени Д.А.Кунаева. - Алматы, - 2009. -№2 (31). С. 42-46.

11. **Мусин К.С.** Конституционно–правовое регулирование военной политики Республики Казахстан. [Текст] / К.С.Мусин // Вестник КГЮА.- Бишкек, 2011. - №2. – С. 31-36.

12. **Мусин К.С.** Партнерство Казахстана в военной сфере. [Текст] / К.С.Мусин // Право и политика - Бишкек, 2011. - №3. – С. 40-43.

13. **Мусин К.С.** Взаимодействие Казахстана с зарубежными странами в вопросе формирования военной политики, основные направления военных взаимоотношений и их правовая характеристика. [Текст] / К.С.Мусин // Право и политика – Бишкек, 2011. - №3. – С. 43-47.

14. **Мусин К.С.** Полномочия Президента Республики Казахстан в сфере военной политики. [Текст] / К.С.Мусин // Наука и новые технологии. - Бишкек, 2011. – №3. – С. 208-210.

15. **Мусин К.С.** Понятие и структура современной военной политики и безопасности. [Текст] / К.С.Мусин // Вестник ОшГУ. - Ош, 2011. - №2. – С. 41-44.

16. **Мусин К.С.** Полномочия Парламента в реализации военной политики. [Текст] / К.С.Мусин // Вестник Академия МВД КР. - Бишкек, - №3. –С. 123-127.

17. **Мусин К.С.** Международное сотрудничество Республики Казахстан в военной сфере и его правовое регулирование. [Текст] / К.С.Мусин // Независимость – главная ценность демократического государства: Материалы Республиканской научно-практической конференции, посвященной 20-летию Независимости Республики Казахстан. – Караганда, 2011. – С. 106-110.

**Мусин Куат Санияздановичтин 12.00.02 – конституциялык укук; муниципалдык укук адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Казак Республикасындагы аскер саясатынын конституциялык-укуктук негиздери» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген**  
**РЕЗЮМЕСИ**

**Түйүндүү сөздөр:** аскер саясаты, улуттук коопсуздук, коркунуч, агрессия, коргонуу, кызмат орду, согуш доктринасы.

**Диссертациялык изилдөөнүн объектиси** – жалпы саясат теориясын кошуу менен аскер саясатын изилдөө.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты** аскер саясатын камсыздоодогу субъекттердин ишмердигинен келип чыккан коомдук мамилелер саналат. Диссертациялык изилдөөнүн предметин - аскер саясатынын укуктук камсыздоо тутумунун калыптанышынын жалпы теоретикалык жоболору жана конституциялык – укуктук ченемдери түзөт.

**Изилдөөнүн методологиялык негизин** - формалдык-юридикалык, диалектикалык, салыштырма-укуктук, салыштырма укук таануу ыкмасы ж.б. ыкмалары түзөт.

**Алынган жыйынтыктардын илимий жаңылыгы** – аскер саясатын укуктук камсыздоодогу маанилүү аспектилерин комплексттик изилдөө, аскер саясатын камсыздоодогу негизги коркунуч багыттарын, ошону менен бирге Казак Республикасынын аскер саясатын ишке ашыруучу жана жөнгө салуучу мамлекет органдарынын бүткүл деңгээлин жана мамлекеттик бийликтин бутактарынын ишмердигин жана кызмат ордун карап чыгуу, аскер саясат чөйрөсүн камсыздоодо Казак Республикасынын мыйзамын андан ары өркүндөтүү боюнча тыянактарды жана сунуштарды формулировкалоо жана туура түрдө негиздөө болуп саналат.

**Иш жүзүндө колдонулушу:** Диссертациялык иштин ичиндеги негизги жыйынтыктар жана тыянактар мамлекеттин укук колдонуусундагы тажрыйба чараларын ишке ашырууга багытталган аскер саясатынын маселелерин конституциялык-укуктук жөнгө салууга мүмкүнчүлүк берет. Теоретикалык изилдөөнүн жыйынтыктары мамлекет жана укук теориясы, конституциялык укук, муниципалдык укуктун факультативдик жана элективдик курстарындагы окуу процессинде колдонулушун табат.

**Колдонуу чөйрөсү:** юриспруденция, укуктук билим, мамлекет жана укук теориясы жана тарыхы, укук жана мамлекет жөнүндөгү окуулар, конституциялык, административдик, муниципалдык укук.

## Резюме

на диссертационное исследование Мусина Куата Санияздановича на тему «Конституционно-правовые основы военной политики в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

**Ключевые слова:** военная политика, национальная безопасность, угроза, агрессия, оборона, полномочия, военная доктрина,

**Цель диссертационной работы** - исследование правовых основ военной политики, включая общую теорию политики.

**Объект диссертационного исследования** - общественные отношения, возникающие по поводу деятельности субъектов обеспечения военной политики.

**Предмет диссертационного исследования** - общие теоретические положения формирования системы правового обеспечения военной политики и конституционно-правовые нормы.

**Методы диссертационного исследования** - формально-юридический, диалектический, сравнительно-исторический, метод сравнительного правоведения и др.

**Научная новизна диссертации** - комплексное исследование важных аспектов правового обеспечения военной политики, рассмотрены основные направления угроз обеспечения военной политики, в том числе деятельность и полномочия государственных органов всех уровней и ветвей государственной власти, регулирующих и реализующих военную политику Республики Казахстан, сформулированы и соответствующим образом обоснованы выводы и предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Казахстан в области обеспечения военной политики.

**Степень использования материалов диссертационной работы:** содержащиеся в диссертации основные положения и выводы могут быть использованы в правоприменительной практике государства по реализации мер, направленных на конституционное правовое регулирование вопросов военной политики. Результаты теоретического исследования могут быть использованы в учебном процессе по теории государства и права, конституционному праву, факультативных и элективных курсах по муниципальному праву.

**Область применения** – юриспруденция, правовое образование; теория и история права и государства, история учений о праве и государстве, конституционное право, административное право, муниципальное право.

## The resume

**on dissertation research of Musin Kuat Sanijazdanovich n a theme «Constitution-legal bases of a military policy in Republic of Kazakhstan» for scientific candidate degree on law a speciality 12.00.02 - a constitutional law; the municipal law.**

**Keywords:** the military policy, national safety, threat, aggrecy, defence, powers, the military doctrine, partnership for the sake of the world, the constitutional legal regulation, article, the legislation, the Constitution.

**The purpose of dissertational work** - research of a military policy, including the general theory of a policy.

**Object of dissertational research** - the public relations arising concerning activity of subjects of maintenance of the military policy.

**Subject of dissertational research** - the general theoretical positions of formation of system of legal maintenance of a military policy and konstitusionno-rules of law.

**Methods of dissertational research** - is formal-legal, dialectic, comparative-historical, a method of comparative jurisprudence and etc.

**Scientific novelty of the dissertation** - complex research of prominent aspects of legal maintenance of a military policy, the basic directions of threats of maintenance of a military policy, including activity and powers of the state bodies of all levels and the branches of the government regulating and realising the military policy of Republic of Kazakhstan are considered, formulated both in appropriate way substantiated conclusions and offers on perfection of the current legislation of Republic Kazakhstan in the field of maintenance of a military policy.

**Degree of use of materials of dissertational work:** substantive provisions containing in the dissertation and conclusions can be used in using of legal practice by government to realisation of the measures, the questions of a military policy directed the constitutional legal regulation. Results of theoretical research can be used in educational process under the state and right theory, a constitutional law, facultative and elective courses on муниципальному to the right.

**Field of application:** jurisprudence, legal education; the theory and history of law and state, history of law and state sciences, constitutional law, administrative law, municipal law.