

**Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына**

Диссертационный совет Д. 12. 10. 419

На правах рукописи
УДК 340.155.8:340.111.5(575.2)(043.3)

Накишева Махаббат Кенжехановна

**Конфедерация как форма государственного устройства:
теоретико-правовое исследование**

12.00.01 - теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2012

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Ибраева Алуа Саламатовна

**Официальные
оппоненты:** доктор юридических наук, профессор
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

кандидат юридических наук, доцент
Ганиева Тамара Имангалиевна

Ведущая организация: кафедра теории и истории государства
и права Ташкентского
государственного
юридического института,
г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35

Защита состоится «29» июня 2012 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус № 2, Юридический институт, ауд. 209.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек Жолу, 394.

Автореферат разослан «25» мая 2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Вопросы развития государства тесно связаны с общими вопросами формы государства, и в частности, с вопросами формы государственного устройства. В связи с этим чрезвычайно актуален вопрос об изучении особенностей форм государственного устройства.

В юридической науке форма государственного устройства рассматривается как способ территориальной организации государства или государств, образующих союз. Иначе говоря, форма государственного устройства определяется как способ взаимосвязи государства и его составных частей (территорий), характеризующий территориальную организацию государственной власти.

Исторически сложилось три «классических» формы государственного устройства: унитарное государство, федеративное государство (федерация) и конфедерация. В современной юридической науке вопрос о конфедерации является спорным. Основной вопрос заключается в следующем: является ли конфедерация формой государственного устройства или же представляет форму объединения государств в содружество, без государственных элементов? Конфедерация представляет собой довольно редкую форму государственного устройства. Процент конфедераций как в современном мире, так и в историческом разрезе, довольно невысок. Отметим, что конфедерация недостаточно изучена как самостоятельный институт современной теории государства и права.

Определяя конфедерацию как форму государственного устройства, полагаем, что требуют особого внимания такие вопросы как сохранение суверенитета государств, входящих в конфедерацию; вопросы правовой основы создания конфедераций; вопросы, касающиеся деятельности органов конфедерации; вопросы создания единого экономического пространства; введения единой валюты и института единого гражданства, а также вопросы развития интеграции.

Конфедерации создаются на договорной основе с целью интеграции независимых государств для решения определенной цели. В современном мире интеграция становится устойчивой закономерностью развития межгосударственных отношений, переходит на новый уровень, что требует ее теоретического осмысления. Функционирование Европейского союза (Евросоюз), создание Содружества независимых государств (СНГ) на постсоветском пространстве, союз России и Белоруссии, создание Таможенного союза (ТС) побуждают обратиться к теоретическому исследованию правовых проблем интеграции в рамках конфедерации. Отметим, что в настоящее время на политической карте мира насчитывается 193 независимых государства.

В связи с этим актуальность данной темы представляется обоснованной.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами. Данное исследование является инициативным. Большой вклад в разработку вопросов объединения государств и конфедерации внесли ученые дореволюционной России: В.М. Гессен, Г. Елинек, Ф. Кистяковский, Ф.Ф. Кокоскин, Н.М. Коркунов, И. Маевский, В.М. Хвостов и др.

Проблеме формы государства и формы государственного устройства посвящены многие труды советских и современных российских ученых-юристов, среди которых можно выделить М.И. Байтина, А.Б. Венгерова, Л.В. Гречко, Б.М. Лазарева, В.В. Лазарева, С.В. Липеня, М.Н. Марченко, В.С. Нерсисянца, Ю. Тихомирова, Б.Н. Топорнина, А.Ф. Черданцева, В.Е. Чиркина и др. Однако, в большинстве своем, их работы затрагивают тему конфедерации при обращении к вопросам формы государства, глобальным проблемам человечества, развитию международных организаций. Комплексные исследования по вопросам правовой природы конфедераций через призму общей теории государства и права отсутствуют.

Отметим, что в юридической науке возрос интерес к новым процессам в развитии форм государственно-территориального устройства в европейских странах. Ставится вопрос о будущем Евросоюза. При этом есть две противоположные гипотезы - децентрализация и обособление стран ЕС при дальнейшей интеграции культурно-экономического пространства. Актуален вопрос о том, можно ли отнести Европейский Союз к конфедерации государств [Косов В. В. Процесс федерализации в Западной Европе: миф или реальность? // Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. - 2003. - №6. - С. 35 – 53].

Актуален также вопрос о будущем взаимоотношении России и Белоруссии. Здесь существует три основных подхода: образование единого государства, существование двух суверенных государств и конфедерация России и Белоруссии. Сторонники третьего подхода, признавая проблематичность создания единого государства, считают, что в качестве наиболее оптимальной формы взаимодействия стран и народов Белоруссии и России может явиться конфедерация, примером которой может служить Европейское сообщество. Некоторые политологи предлагают даже создать конфедерацию на базе России. Такая точка зрения, в частности, была высказана Д. Орешкиным [Орешкин Д. Единая, конфедеративная... // Московские новости. - 2005. - №1.- С. 10 – 11.]

Перспективы «российской конфедерации», рассмотренные политологом стали поводом для дискуссии [Пайн Э. Poleмика с политологом Дмитрием Орешкиным о перспективах «российской конфедерации» // Московские новости. - 2005. - №3. - С. 12 – 13].

Особо актуальным является вопрос о классификации формы Содружества независимых государств (СНГ), созданного на постсоветском пространстве после распада СССР и вопросы правового развития Таможенного союза. Здесь также ставится вопрос о том, является ли СНГ конфедерацией или же иной формой содружества. Полагаем необходимым ответить на данный вопрос в настоящем диссертационном исследовании.

Вопросы формы государственного устройства были раскрыты в трудах современных казахстанских ученых: Е.Б. Абдрасулова, М.Т. Баймаханова, С.З. Зиманова, С.Н. Сабикенова, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, М.А. Сарсембаева, А.С. Ибраевой, Дуйсенова Э.Э. и других ученых.

Отметим значимость трудов известных кыргызских ученых: Арабаева А.А., Арабаева Ч.И., Токтобаева Б.Т., Мукамбаевой Г.А., Борубашева Б., Бейшембиева Э.Ж., Косакова С.К., Мырзалимова Р.М., Шерипова Н., Кулдышевой Ч. и др.

Научные исследования этих авторов явились методологической и теоретической базой для написания данного диссертационного исследования.

Целью данной диссертационной работы является комплексный анализ конфедерации как формы государственного устройства в историческом, теоретическом и перспективном направлениях.

Для реализации данной цели ставятся следующие **задачи**:

- дать правовую характеристику объединениям государств;
- провести научный анализ видов объединений государств;
- раскрыть теоретические положения конфедерации как формы государственного устройства;
- выделить особенности и отличия конфедерации от иных форм объединения государств;
- провести анализ развития конфедераций в историческом плане;
- раскрыть научные взгляды мыслителей прошлого и современности относительно конфедерации и ее будущего развития;
- раскрыть особенности современных конфедераций, выявить проблемы развития конфедерации в рамках СНГ;
- выявить перспективы развития конфедерации в будущем.

Методология и методика диссертационного исследования.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют современные положения теории познания социальных процессов и явлений, системный подход к изучению объекта и предмета исследования. Исследование проводилось на основе диалектико-материалистической методологии, отражающей связь теории и практики, в соответствии с которой применялись частно-научные методы исследования: методы анализа и синтеза, а также методы формально-логический, системно-структурный, историко-правовой, статистический.

Научная новизна диссертационного исследования. В данной работе предпринимается авторская попытка комплексного исследования конфедерации как формы государственного устройства. При этом автор занимает традиционную позицию, сложившуюся в юридической науке и относит конфедерацию к форме государственного устройства, выделяя отличительные черты конфедерации.

В диссертации изучены исторические примеры возникновения и развития конфедераций; проведен авторский анализ правовых основ развития современных конфедераций; выявлены преимущества и недостатки

данной формы государства. По мнению автора, конфедерация как союз независимых государств имеет перспективу развития на постсоветском пространстве. Все это определяет научную новизну проведенного исследования.

Практическая значимость диссертации выражается в том, что выводы и положения, содержащиеся в ней, могут быть использованы в процессе подготовки учебников, учебных пособий по теории и истории государства и права, истории политических и правовых учений, политологии, а также в системе повышения квалификации профессиональных юристов, политологов, государственных служащих и в преподавательской практике при чтении общих и специальных курсов по юридическим, политологическим дисциплинам.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. На основе научного анализа теоретических положений относительно развития конфедерации предлагается авторское понятие конфедерации как союза независимых государств, созданное правовым способом на основе интеграции самостоятельных государств с элементами государственного управления, включающими основные ветви наднациональной власти при полном сохранении суверенитета государств-членов конфедерации. Полагаем, что конфедерацию можно отнести к форме государственного устройства. При этом отметим, число конфедераций, как в современном мире, так и в историческом разрезе невелико.

2. В диссертации выделяется ряд признаков, характерных для конфедеративной формы государственного устройства. При этом главными особенностями конфедерации, позволяющим отнести ее к форме государственного устройства являются такие признаки как наличие единой цели конфедерации; наличие общих органов управления конфедерацией; создание единых вооруженных сил конфедерации; возможность единого гражданства конфедерации; создание единого правового пространства конфедерации. Отметим, что в конфедерации образуются те государственные органы, которые необходимы для осуществления задач, согласно договорным актам.

3. В отличие от федерации конфедерация не является собственно государством. Конфедерация является союзом независимых государств, которые обладают полным суверенитетом, имеют право добровольного выхода из конфедерации; для принятия решений необходимо общее согласие всех членов конфедерации; субъектам конфедерации принадлежит право нуллификации, то есть отказа в признании, либо отказа в применении актов союзной власти.

4. Правовую основу конфедерации составляют договоры. При этом договоры заключаются на сугубо добровольной основе, учредительные акты конфедерации в основном дают большие возможности ее субъектам: а именно обороняться от внешних угроз и обеспечивать свою безопасность; организовывать эффективную единую систему обороны; способствуют

построению эффективной таможенной, экономической и финансовой системы.

5. Изучение истории древних конфедераций, существовавших на территории Средней Азии и Казахстана, позволяет сделать вывод о том, что данные конфедерации выполняли не только военные и политические задачи, но и были направлены на реализацию такой цели как консолидация родовых племен и способствовали национальному сплочению народов, живших на этой территории.

6. В настоящее время все больше государств стремятся к созданию конфедераций. В диссертации раскрываются особенности создания конфедерации в СНГ на примере союза между Россией и Беларусью, на примере Таможенного Союза между Белоруссией, Казахстаном и Россией. При этом подчеркивается цель конфедерации - создание единого экономического пространства.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Автором единолично сформулированы научные выводы, результаты и положения, выносимые на защиту.

Апробация результатов исследования. Содержание диссертационной работы было обсуждено на кафедре теории и истории государства и права Казахского национального университета имени аль-Фараби. Теоретические положения и выводы исследования были изложены и обсуждены на заседаниях научных семинарах, а также на научных конференциях.

Полнота отражения результатов исследования в публикациях. Соискателем по теме диссертации было подготовлено тринадцать научных статей, опубликованных в научных журналах Кыргызстана и Казахстана. Научные труды полностью отражают содержание диссертационного исследования.

Структура диссертационного исследования. Работа состоит из обозначений и сокращений, введения, трех глав, включающих в себя восемь разделов, выводов и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, содержится оценка современного состояния исследуемой проблемы, определяются цели, задачи, объект и предмет исследования, изложена научная новизна и практическая значимость полученных результатов, сформулированы положения, выносимые на защиту, изложены сведения об апробации результатов.

Первая глава **«Правовая характеристика объединений государств»** состоит из трех разделов. Раздел 1.1 *«Теоретические аспекты понятия «объединение государств»*. В диссертации подчеркивается, что, несмотря на то, что в юридической литературе существует большое количество научных трудов и исследований, касающихся государства, вопросы понимания

государства как способа объединения общества в единое целое, в единую систему остаются важными и весьма актуальными как для теории, так и для практики. Качественные характеристики государства в современную эпоху обогащаются, наполняются новыми гуманистическими ценностями. Одними из таких ценностей становится понятие интеграция. Понятие "интеграция" означает некую целостность, структуру, совершенствование, воссоединение.

Касаясь государства можно отметить, что интеграция есть процесс объединения государств для достижения общих целей. Интеграционные процессы между государствами происходили на протяжении всего времени существования государств. В диссертации рассмотрены два способа образования объединений государств: силовой и правовой. Критерий их различия – политическое самоопределение населения территорий [Цыцугин А.В. Современные виды объединений государств: автореф. дис....канд. юрид. наук. - М., 2001. - С.17.].

В современном мире объединение государств происходит на правовой основе, которую составляет, как правило, международный договор. Под международным договором понимают соглашение двух или более государств или иных субъектов международного права относительно становления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политическом, экономическом или иных отношениях. Полагаем, что объединение государств – это постоянное государственное образование, созданное на правовой основе в результате интеграции самостоятельных государств или силовым способом для достижения целей политического, экономического и иного характера.

Вопрос о суверенитете является ключевым при решении проблем межгосударственных объединений. Приведем мнение ученых относительно суверенитета. Б.Н. Топорнин подчеркивает: «Суверенитет государства как раз и проявляется в свободном решении вопроса о вхождении в союз государств. При этом передача полномочий, весьма существенных, означает определенное самоограничение суверенитета, но отнюдь не отказ от него и тем более не его лишение» [Топорин Б.Н. Европейское право. - М., 1998. - С. 157].

Ю.А. Тихомиров отмечает, что передача некоторых полномочий государств наднациональным структурам не означает отрицания или сужение суверенных прав, причем переданные полномочия компенсируются приобретением так называемых общесистемных всеобщих полномочий [Тихомиров Ю.А. Государственно-правовая интеграция // Право и политика. - 2002. - №6. - С. 48.].

Органы объединений государств, осуществляющие интеграционную функцию, часто приобретают наднациональный характер. Однако понятие «наднациональности» не нарушает суверенные права государств-членов. Наднациональные полномочия межгосударственных органов правления устанавливаются в пределах определенного круга вопросов, что способствует максимально эффективному результату при реализации общих интересов в рамках того или иного объединения государств.

Полагаем возможным заключить, что под объединением государств можно понимать постоянное государственное образование с собственной структурой органов управления с элементами наднациональности и конкретно определенной компетенцией, созданное на правовой основе в результате добровольной интеграции самостоятельных государств или применения силового способа для достижения целей экономического, политического, военного, социального, культурного или иного характера в процессе их более тесного сближения.

В диссертации выделены следующие основные признаки объединений государств: постоянный характер функционирования межгосударственного объединения; добровольность государств-членов; их равноправие; правовая основа объединения государств; наличие собственной структуры органов управления со свойственной им компетенцией; наднациональный характер межгосударственных органов; наличие конкретных целей экономического, политического, военного, социального или иного характера в рамках тесного сближения государств.

Раздел 1.2 «Теоретико-правовой анализ видов объединения государств».

В юридической литературе выделяются различные виды объединений государств: личные и реальные унии, протектораты, сюзеренитеты, империи, конфедерации, сообщества, содружества и другие. В диссертации рассмотрен опыт Британского содружества наций. Особенности федерации рассмотрены на основе опыта Социалистической Федеративной Республики Югославия (СФРЮ). В диссертации отмечается, что в юридической литературе к содружеству относят Содружество Независимых Государств (СНГ), созданное суверенными государствами — бывшими республиками СССР 10 декабря 1991 г. Академик Сартаев С.С. отмечает: «особенностью правовой природы СНГ является тот факт, что учредительные документы не дают ответа на вопрос о статусе СНГ, отмечая лишь, что «Содружество не является государством и не обладает над национальными полномочиями» (ст.1 Устава СНГ). Принципиально важное положение, характеризующее Содружество, состоит в том, что каждое государство-участник СНГ сохраняет свой суверенитет в полном объеме» [Сартаев С. Мы живем в конституционном пространстве. – Алматы, 2010. – 345 с.]

Российский ученый Чиркин В.Е. выделяет следующие признаки содружества СНГ. Во-первых, в области экономики: одинаковая форма собственности, интеграция хозяйственных связей, единая денежная единица. Во-вторых, в области права: уголовного и гражданского, сходства имеют и правовой статус гражданина. В-третьих, вопросы языка: в некоторых случаях языковое единство имеет лингвистический характер (славянские страны СНГ). В-четвертых, в культурной среде: иногда культурная общность имеет единое происхождение, иногда достигается путем взаимообогащения [Чиркин В.Е. Современное государство. - М., 2001.- С. 67]

На наш взгляд, СНГ является конфедерацией. Здесь существуют специальные органы управления территорией конфедерации, образован

экономический и таможенный союз, безвизовое пересечение границ гражданами государств — участников СНГ.

Различные виды межгосударственных объединений отличаются друг от друга такими признаками как правовая основа объединения; объем суверенитета государств-членов объединения; наличие у них права нуллификации и общих надгосударственных органов для координации совместных действий; предмет ведения межгосударственного объединения; вопросы создания единых вооруженных сил, границ, бюджета, денежных отношений. Современные межгосударственные объединения по степени интеграционных связей между государствами-членами объединения в порядке ограничения объема суверенных прав образуют следующую последовательность – сообщества государств, содружества государств, конфедерации. Федерация не может быть отнесена к видам объединения государств. Здесь речь идет о союзном государстве. Полагаем, что при образовании союзного государства (федерации) межгосударственного объединения как такового не возникает. Объединение государств с точки зрения результата, а не процесса, предполагает создание новой межгосударственной структуры наряду с государствами-членами. Федерация - это не объединение государств, это объединенное (или соединенное) государство. Сегодня в мире нет ни одной федерации, состоящей из самостоятельных государств.

Раздел 1.3. «Особенности межгосударственных объединений». В данном разделе раскрываются особенности и виды межгосударственных объединений. Отметим, что межгосударственными объединениями являются союзы государств, в результате которого данному союзу передается часть суверенных полномочий государств – членов. При этом на членов союза возлагаются особые международные обязательства. Это ООН, Содружество наций (до 1946 г. — Британское содружество наций), Европейский союз (до 1993 г. — Европейское экономическое сообщество), Совет Европы. Отметим, что в основном межгосударственные объединения появились в XX веке. Межгосударственные объединения – одна из форм международной интеграции. В научной литературе интеграционные группировки подразделяются на четыре основные типа.

1 *Всемирные организации:* ООН, Содружество (бывш. Британское содружество наций), Всемирный банк, Всемирная конфедерация труда, Международный валютный фонд, Международный олимпийский комитет.

2 *Военно-стратегические объединения* несут, как правило, функции коллективной самообороны и поддержания безопасности. Наиболее влиятельная современная организация такого рода – НАТО[1].

3 *Региональные организации* воплощают программу своего развития в рамках какого-либо региона планеты – ОБСЕ, Европейский Союз, Организация американских государств, Организация африканского единства.

4 *Отраслевые межгосударственные объединения* поддерживают совместные усилия стран-участниц по координации политики в той или иной отрасли: ОПЕК (интеграция нефтедобывающих стран), ВТО и ГАТТ

(интеграция в сфере торговли), Интерпол (объединение полицейских служб стран мира), МАГАТЭ (интеграция в сфере ядерной энергетики) и др.

Интеграционные процессы, направленные на сближение государственно-организованных обществ, проявляют себя *в региональных межгосударственных образованиях*. Интеграционные процессы в региональных межгосударственных объединениях приводят к тому, что государственные границы становятся «прозрачными», образуется единое экономическое, политическое, таможенное, валютное пространство. Именно поэтому региональные межгосударственные образования именуется межгосударственными объединениями.

Межгосударственные региональные объединения образуются отдельными государствами на основе заключения между ними договора с целью интеграции в определенных сферах общественной жизни и решения ряда общих проблем и вопросов. Территория и население государственного объединения в рассматриваемом аспекте состоит из территорий и населения государств – участников интеграционного союза.

В качестве примера межгосударственного образования, существующего в настоящий период, рассмотрен опыт Европейского Союза.

Правовое положение ЕС в значительной степени отличается от иных межгосударственных объединений. ЕС носит ярко выраженный наднациональный характер, многие решения ЕС имеют прямое действие и распространяются не на составляющие союз государства, а непосредственно на население Евросоюза. В Евросоюзе ставился даже вопрос о принятии конституции ЕС, который не был одобрен всеми государствами-членами Союза. Маастрихтским договором от 1993 года был введен институт европейского гражданства. Европейское гражданство было установлено как дополнительное по отношению к национальному и получали его автоматически граждане государств-членов ЕС. Европейское гражданство предоставило гражданам ЕС дополнительные права, не накладывая существенных обязательств. Так, граждане ЕС имеют право свободно передвигаться на территории ЕС, жить и работать в любом государстве-члене Европейского союза. Граждане Евросоюза имеют право обращаться с жалобами к уполномоченному ЕС по вопросам гражданского населения, в Петиционную комиссию Европейского парламента [Основы права Европейского Союза: Учебное пособие./ Под. ред. Кашкина С.Ю.. – М.: Белые Альвы, 1997. – 368с.].

В отличие от составляющих ЕС государств сам союз как государственное образование не обладает суверенитетом. Верховной властью в государстве – составной части объединения является государственная власть, которая организует общество и является единственной универсальной властью способной урегулировать практически все общественные отношения и организовать общество как единый функциональный организм. Каждое государство-член объединения имеет свой правопорядок.

Однако следует отметить, что власть Евросоюза ограничивает суверенитет государств-членов ЕС. Государства передают часть полномочий,

надгосударственным органам власти, сужая тем самым содержание суверенитета государств-членов.

Таким образом, межгосударственное объединение представляет собой новую форму государственного образования, появившуюся в XX веке. Опыт развития многих межгосударственных объединений по пути ЕС свидетельствует о том, что межгосударственное объединение является перспективным видом государственного образования. Межгосударственные объединения создаются по субъектному усмотрению государства в силу объективной необходимости разрешения ряда проблем на межгосударственном уровне, дальнейшего усиления глобализации, международного сотрудничества практически во всех сферах общественной жизни.

Вторая глава **«Конфедерация как форма государственного устройства и ее особенности: теоретический и исторический анализ»** состоит из трех разделов. Раздел 2.1 *«Особенности конфедераций как формы государственного устройства»*. Понятие конфедерации, которое сложилось в западноевропейской науке дает Ф. Эрмакора в статье «Конфедерация и другие союзы государств» [Ernakora F. Allgemeine Staatslehre, — I Berlin, 1970. — S. 151.]. Отметим, что в юридической литературе есть разные мнения относительно конфедерации. Так, по мнению ряда авторов, конфедерация представляет собой не форму государственного устройства, поскольку речь идет не об одном, а о нескольких суверенных государствах, а созданный международным договором для достижения определенных целей союз (объединения) государств [Костенко М.Л, Лавренова Н.В. ЕС после Маастрихта: федерация, конфедерация или международная организация?// Государство и право. – 1994. - №4. – С.108].

В некоторых публикациях особо подчеркивается, что конфедерация – это не государство, а форма международного объединения государств.

Есть и другая точка зрения. Многие ученые рассматривают конфедерацию как форму государственного устройства. Такая точка зрения выражена в трудах С.Н. Бабурина, А.Б. Венгерова, Л.В. Гречко, И.И. Лукашук, С. Сартаева, Г.А. Мукамбаевой, А.С. Ибраевой.

Автор придерживается этого взгляда и полагает, что конфедерацию можно отнести к форме государственного устройства. Данная точка зрения основывается на изучении исторических и теоретических материалов. В диссертации выделены главные признаки конфедерации, в соответствие с которым ее можно отнести к особой форме государственного устройства.

Для достижения поставленных целей в конфедерации создаются необходимые органы управления, которые могут издавать акты, принимать управленческие решения. Однако в предмет ведения конфедерации входит ограниченный круг вопросов. Образуются только те органы, которые необходимы для решения задач, стоящих перед конфедерацией. Органы конфедерации формируются, как правило, высшими органами государств, входящих в конфедерацию. Есть особенности и в процедуре принятия актов конфедерации, которые выражаются, прежде всего, в достаточно широких

полномочиях у представителей субъектов конфедерации. Органы конфедерации находятся на территории одного из субъектов конфедерации, который обеспечивает их работу. В конфедерации могут существовать общие законодательные, исполнительные и судебные органы, может быть конфедеративная конституция, может быть единая система права, единое гражданство, единая денежная система, единая армия, единый бюджет, единая налоговая система.

В конфедерации можно выделить и иные признаки государственности – общность территории, общность языка, культуры, традиций. В диссертации раскрываются различия федерации и конфедерации. Сделан вывод о том, что конфедерация является наиболее прочным объединением государств в современном мире. Правовой основой создания конфедерации является конфедеративный договор, который заключается с целью урегулирования вопросов создания, как правило, нового государства, т. е. первичного субъекта международного права. Специфика конфедеративных договоров (как учредительных актов конфедеративных союзов) заключается в том, что они принадлежат к числу источников конституционного права, являясь одним из учредительных документов государства наряду с конституцией. Вместе с тем конфедеративный договор обладает двойственной природой, поскольку, будучи источником конституционного права, данный документ может быть применен и в качестве источника международного права. Несмотря на свой высокий статус в системе конституционного права государства-участника, конфедеративный договор не может быть (и не является) единственным правовым основанием единого государственно-правового пространства конфедеративного союза. Так, правовой основой конфедерации помимо конфедеративного договора служат и конституционные нормы объединившихся в ней государств.

В разделе 2.2 *«Историко-правовое развитие конфедеративных государств»* на основе сравнительно-правового метода проводится изучение конфедеративных образований с исторических позиций. Отметим, что конфедерации существовали на различных этапах развития истории, но после непродолжительного существования либо полностью распадались, либо обретали федеративную форму государственного устройства.

В Древнем мире классическим примером конфедерации является Ахейский Союз. В новейших работах российских ученых в качестве примеров конфедераций указываются иные древние союзы: Морской союз греческих полисов, Делосский союз и другие [Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран. — М.: Форум - ИНФРА-М., 1998. — С. 211.].

В средние века классическим примером развития конфедерации является Швейцарская конфедерация. Особое внимание в диссертации обращается на развитие США как конфедерации, преобразованной затем в федерацию. В юридической литературе отмечается, что конфедерация США не была государством в собственном смысле слова. Она представляла собой не союзное государство, а союз самостоятельных государств. Поэтому статьи конфедерации являлись некой разновидностью международного договора, а

не основной закон единого государства. Хотя конфедеративный союз суверенных американских штатов и не был государством, но в его рамках были заложены некоторые экономические, политические и психологические основы той американской действительности, юридической основой которой явилась позднее Конституция 1787 г.

Одним из самых распространенных в литературе примеров конфедерации классического типа в XX в. является объединение в конфедеративный союз двух африканских стран — Сенегала и Гамбии, получивших название Сенегамбия. Данная конфедерация оказалась нежизнеспособной и распалась из-за разногласий вокруг таможенного союза, но ее краткосрочный опыт вызывает заметный интерес. Еще одним ярким примером конфедерации XX в. следует признать Объединенную арабскую республику (ОАР) существовавшее в феврале 1958 — сентябре 1961 гг. и включавшее в себя Египет и Сирию [*Сильвестров С.Н.* Основные характеристики конфедерации и федерации // *Власть.* — 1994. — № 12. — С. 38].

Одним из ярких примеров конфедерации на территории Казахстана является сакско-массагетская военная конфедерация, которая в свое время было самым мощным объединением на Евразийском пространстве. Данная конфедерация существовала в I тысячелетии до нашей эры. Главной целью объединения саков и массагетов в военный союз было защита от внешних врагов. В истории казахской государственности большое значение имела также военная конференция кимаков. Отметим, что конфедерации, созданные в основном для военных целей, в целом выполняли объединительную цель и консолидирующую функцию, то есть способствовали национальному сплочению различных государственных образований, существовавших на территории древнего Казахстана.

Раздел 2.3. *«Политико-правовые идеи мыслителей о конфедерации как способе интеграции государств»* посвящен политико-правовым взглядам известных мыслителей прошлого и настоящего относительно конфедерации как способа объединения государств. В трудах западноевропейских мыслителей Н. Макиавелли, У. Пейна, Шарль де Сен-Пьера, И. Канта раскрывается необходимость союза между государствами и необходимость создания специальных органов, которые обеспечивали бы слаженную деятельность такого союза. При этом мыслители подчеркивали мирный характер данного союза.

В данном разделе раскрываются политико-правовые взгляды академика С. Сартаева относительно попытки создания конфедерации как союза независимых государств на базе СССР. Ценность научных взглядов академика Сартаева С.С. состоит в том, что ученый был представителем Казахстана при составлении проекта нового Союзного Договора в 1991 г. В научном труде *«Процесс подготовки союзного договора»* С. Сартаев раскрывает процесс распада СССР и подготовки обновленного Союзного Договора [Сартаев С.С. *Процесс подготовки союзного договора.* — Алматы, 2010. — 344 с.].

В конце XX века была предпринята попытка создания новой конфедерации на основе СССР. Для этого была создана государственная комиссия для подготовки обновленного союзного договора. Однако эта попытка не увенчалась успехом. Причины этого носят объективный характер. Распад СССР на новые независимые государства в конце XX века дал новый импульс для создания конфедерации в виде Содружества независимых государств (СНГ).

Третья глава **«Основные тенденции правового развития современных межгосударственных объединений на территории Содружества независимых государств (СНГ)»** состоит из двух разделов.

Раздел 3.1 *«Особенности Содружества независимых государств (СНГ) как межгосударственного образования»*. В конце XX века распалась самое большое государство – СССР. Возникло новое межгосударственное объединение — (СНГ) Содружество Независимых Государств. Как известно, СССР являлась федерацией, состоящей из 15 республик. В настоящее время членами СНГ являются 12 бывших республик СССР. Академик С.С. Сартаев, обращаясь к причинам распада СССР и появления новых независимых государств, подчеркивает, что это был объективный процесс. Отметим, что именно Сартаев С.С. 16 декабря 1991 года на заседании Верховного Совета Казахской ССР сделал исторический доклад по проекту Конституционного закона о независимости Республики Казахстан.

В диссертации раскрывается правовая основа создания СНГ. СНГ как евразийская интеграция имеет целью, прежде всего, экономическое развитие. Это, прежде всего, добровольная интеграция, на основе принципов равенства, невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета и неприкосновенности государственных границ.

На наш взгляд, СНГ должно формироваться как конфедерация, с присущими ей особенностями. Одной из проблем является обеспечение эффективной деятельности органов управления с передачей им определенных наднациональных полномочий. В СНГ созданы наднациональные органы Евразийского Союза, которые действуют на основе консенсуса, с учетом интересов каждой страны-участницы, обладали четкими и реальными полномочиями. Анализ правового развития СНГ, а также правовой основы СНГ позволяет сделать вывод о том, что СНГ можно отнести к конфедерации. В диссертации выделены особенности СНГ как конфедерации. В диссертации сделан вывод о том, что будущее государств постсоветского пространства связано с процессами их дальнейшего единения. От степени единства будет зависеть общий успех интеграционных процессов во всех сферах общения. Только такой настрой поможет в решении проблемных ситуаций между отдельными государствами-членами Содружества.

Раздел 3.2 *«Перспективы правового развития государств СНГ»*. В данном разделе раскрываются формы государственного объединения в рамках СНГ - союз Беларуси и России (союзное государство) и Таможенный союз между Россией, Казахстаном и Беларусией. Союзное государство

Беларуси и России является региональным экономическим сообществом. Создание Союзного государства вписывается в современные мировые процессы, характеризующиеся повышением роли региональных экономических сообществ. Опыт их существования свидетельствует о возможности объединения разных по масштабу территории, количеству населения, уровню экономико-социального развития государств.

В Договоре о создании Союзного государства белорусско-российский интеграционный союз назван государством, но не определена форма его государственного устройства. В проекте Конституционного акта указано, что по своей правовой природе Союзное государство является межгосударственным образованием нового типа [Принципы Конституционного акта Союзного государства: проект документа // <http://www.sinfo.ru>].

Ученые юридическую природу Союза России и Беларуси трактуют неоднозначно. Отметим, что развитие союзного государства России и Беларуси находится на первоначальной стадии. Несмотря на то, что создана правовая основа, на практике многие правовые нормы еще не реализованы. Поэтому мы можем рассматривать союзное государство России и Беларуси как попытку поиска новых форм интеграции внутри СНГ.

В диссертации раскрываются перспективы правового развития государств СНГ в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). 10 октября 2000 года в Астане главами Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Узбекистана был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. В этом документе заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определенных Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. В нем предусматриваются организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей, система контроля за реализацией принимаемых решений и ответственности сторон (государств) [Таможенный союз ЕврАзЭС // Сборник документов. Часть 1. Сост. С. Алибеков. – Алматы. 2010].

Президент РК Н. Назарбаев отмечает: «Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси — это первая на пространстве всего СНГ действительно добровольная и равноправная форма интеграции. Она впервые в истории сближает народы наших стран на основе взаимоуважения, сохранения национальной самобытности и осознания неразрывности общего будущего. Последовательная трансформация Таможенного союза в Единое экономическое пространство, а со временем, в чем я абсолютно уверен, в Евразийский экономический союз станет мощным стимулом для процветания наших народов, выведет наши страны на ведущие позиции в глобальном мире» [Назарбаев Н. Евразийский Союз: от идеи к истории будущего // Известия. – 2011. – 25 октября].

С 1 января 2010 года Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России начал фактическое функционирование, имея в базе пакет законодательных документов, принятых, начиная с января 1995 года. Таможенный союз

направлен на выполнение экономических задач. Страны Центральной Азии, входящих в Евразийское экономическое сообщество с целью организации единого экономического пространства отличаются высокой степенью интеграции. На наш взгляд, единственным объединением у которого есть будущее – страны Евразии – РФ, РК, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркмения.

ВЫВОДЫ

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1 Идеи объединения государств в конфедерацию были широко раскрыты в трудах мыслителей прошлого и в трудах современных ученых. Эти идеи стали основой для объединения ряда западноевропейских государств в Европейский союз. В юридической науке существует ряд научных подходов в определении сущности конфедерации. В рамках традиционного подхода конфедерация рассматривается как самостоятельная форма государственного устройства. Сторонники второго подхода не относят конфедерацию к форме государственного устройства, предлагают рассматривать ее в рамках федерализма. Сторонники третьего подхода относят конфедерацию к видам межгосударственного объединения. Автор диссертации придерживается традиционной точки зрения и полагает, что конфедерация является формой государственного устройства, при которой государства, образующие конфедерацию, полностью сохраняют свою независимость, при этом создаются специальные объединенные органы конфедерации для координации действий в определенных целях (экономические, военные, внешнеполитические). Конфедерация выступает как форма союза государств, сохраняющих суверенитет в полном объеме. И в этом ее особенность.

2 Конфедерацию как вид объединения государств отличает ярко выраженная цель и правовая основа в виде договора. Субъекты конфедерации – независимые государства – будучи членами союза, получают следующие возможности для своего развития: возможность защиты от внешних угроз и обеспечение своей безопасности, возможность организовывать эффективную единую систему обороны; возможность построения эффективной таможенной, экономической и финансовой системы; возможность унификации законодательства; возможность облегченной миграции – передвижения для граждан конфедерации. Однако все субъекты конфедерации остаются суверенными государствами.

3 Современные конфедерации создаются для реализации экономических задач. В настоящее время главным фактором, влияющим на создание и развитие конфедераций является глобализация. Глобализация – процесс, охватывающий практически все области общественной жизни. В диссертации подчеркивается, что глобализация как процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации, представляет собой процесс тесного переплетения национальных экономик в единое целое. На базе глобализации происходит формирование различных объединений государств, в том числе конфедераций.

4 В конфедерации возникает необходимость создания новых наднациональных органов управления. Это предполагает неизбежную передачу национальными государствами определенных части своих функций, но не суверенитета новым наднациональным органам. Только государства с мощным экономическим потенциалом, богатой демократической культурой и крепкими корнями либеральной традиции могут безболезненно пойти на интеграцию.

5 Анализ исторического развития конфедеративных государств позволяет выделить три пути развития конфедерации: первый путь – распад конфедерации (Австрия, Венгрия, Сирия и Египет, Сенегал и Гамбия); второй путь – переход в федеративную форму (США, Германия, Швейцария); третий путь – путь совместного развития независимых государств, связанных между собой общей экономикой, культурой, историей, традициями. Полагаем, что в качестве примера третьего пути можно привести СНГ.

6 В истории казахской государственности существовали военные конфедерации - военная конференция саков, конфедерация кимаков. Отметим, что такие конфедерации, созданные в основном для военных целей, в целом выполняли объединительную цель, т.е. приводили к национальному сплочению. Таким образом, конфедерация выполняла консолидирующую функцию, то есть способствовала национальному сплочению различных государственных образований, существовавших на территории древнего Казахстана.

7 К современной конфедерации относится СНГ - Союз независимых государств. СНГ возник на основе договора, цель СНГ – экономическая. Для реализации этой цели созданы специальные конфедеративные органы управления, принимаются модельные законодательные акты, применяются экономические методы для эффективного развития СНГ как конфедерации

Члены СНГ полностью сохраняют свой суверенитет, членство в ООН и других международных организациях. Сегодня внутри СНГ создаются различные объединения – действует Таможенный союз между Россией, Беларусью и Казахстаном, развивается союз России и Беларуси, создается Евразийское экономическое содружество. Все решения принимаются на основе консенсуса, эти решения вступают в силу лишь после их ратификации органами власти соответствующих государств. В настоящее время ставится вопрос о введении единой валюты и единого гражданства.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ ТРУДОВ

1 Накишева М.К. О необходимости усиления влияния государства на жизнедеятельность современного общества: некоторые теоретические аспекты [Текст] М.К.Накишева // Научные труды «Әділет». – 2007. – С. 42-46.

2 Накишева М.К. К вопросу о современном государстве как большой социальной и культурной ценности, сыгравшей значительную роль в

становлении цивилизации [Текст] М.К.Накишева // Научные труды «Әділет». – 2007. – С. 50-53.

3 Накишева М.К. Конфедерацияны зерттеудің кейбір теориялық мәселелері [Текст] М.К.Накишева // Актуальные вопросы государственного строительства и реформирования национального законодательства Республики Казахстан: материалы научно-практической конференции. - Алматы, Университет им. Д.А. Кунаева. – 2007. – С. 83-88.

4 Накишева М.К. АҚШ-тағы 1781 жылғы конфедерация статьялары және оның тарихи-құқықтық маңызы [Текст] М.К.Накишева // Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. – 2008. - №1. – С. 28-31.

5 Накишева М.К. Конфедерация идеясының отандық заң ғылымында бағалануы [Текст] М.К.Накишева // Тенденции развития казахстанского общества на современном этапе: материалы международной научно-технической конференции // Ученые записки Академии экономики и права. – 2008. - №1. – С. 133-136.

6 Накишева М.К. Отдельные аспекты развития идеи о конфедерации в истории политико-правовой мысли [Текст] М.К.Накишева // 15 лет Конституции Республики Казахстан: материалы научно-теоретической конференции. - Алматы, 2010. - С. 284-288.

7 Накишева М.К. Историко – правовые условия формирования и развития конфедераций // Право и политика. – 2011. - №1-2. – С. 514-516.

8 Накишева М.К. Военная конфедерация и государственная политика саков – массагетов на территории Казахстана [Текст] М.К.Накишева // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерала милиции Алиева. Вып. №2. – 2011. – С. 273-276.

9 Накишева М.К. Правовое развитие союза Белоруссии и России [Текст] М.К.Накишева // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерала милиции Алиева. Вып. №2. – 2011. – С. 133-134.

10 Накишева М.К. Влияние интеграционных процессов на формирование государственных образований и международных объединений [Текст] М.К.Накишева // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерала милиции Алиева. Вып. №3. – 2011. – С. 155-158.

11 Накишева М.К. Формирование славянского союзного конфедеративного государства [Текст] М.К.Накишева // Вестник КазНУ им. аль-Фараби. Серия юридическая. – 2011. - №3. – С. 29-32.

12 Накишева М.К. Конфедерация как особая форма государственного устройства [Текст] М.К.Накишева // Мировые и региональные тенденции современной преступности и стратегии противодействия: материалы международной научно-практической конференции. - Алматы, 2011. – С. 169-171.

13 Накишева М.К. Кейбір шет елдердегі конфедеративтік құрылым нысанындағы мемлекеттердің даму ерекшеліктері: теориялық-құқықтық ізденіс [Текст] М.К.Накишева // «Әділ сот». – Научно-правовой журнал. №1. январь-февраль– Алматы, 2012. – С. 24-27.

Накишева Махаббат Кенжехановнанын 12.02.01- мамлекет жана укук теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет окууларынын тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Конфедерация мамлекеттик түзүлүштүн бир формасы катары: теоретикалык-укуктук изилдөө» аттуу темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕСИ

Уңгулуу сөздөр: мамлекет, мамлекеттин формасы, мамлекеттик бийлик, федерация, шериктештик, мамлекеттер бирикмеси, мамлекеттик түзүлүштүн формасы, интеграция, жарандуулук, мамлекеттик органдар, келишим, конфедерация

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси – мамлекеттик түзүлүштүн формасы теоретикалык-укуктук категориясы катары изилденет. Изилдөөнүн предметин - конфедерациянын мамлекеттик түзүлүштүн формасы катарындагы өнүгүүсүнүн теоретикалык жана тажрыйбалык көйгөйлөрү.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты - теоретикалык, ретроспективдик жана келечектүү багыттардагы конфедерацияны мамлекеттик түзүлүштүн формасы катарында комплексттик талдоо болуп эсептелет.

Изилдөөнүн методологиялык негизин жалпы илимий жана жеке илимий: диалектикалык, тарыхый, тутумдук, функционалдык, статистикалык, формалдык-юридикалык, салыштырма–укуктук ыкмалар түзөт.

Алынган жыйынтыктардын илимий жаңылыгы. Бул иште конфедерацияны мамлекеттик түзүлүштүн формасы катарында комплексттик изилдөө аракети жасалган. Ошол эле убакта автор юридикалык илимдеги традициялык позицияга таянып, конфедерацияны мамлекеттик түзүлүштүн формасына кошуу менен конфедерациянын өзгөчө белгилерин баса белгилейт. Диссертацияда Казакстан аймагындагы конфедерациялардын тарыхый мисалдары изилденген; азыркы таптагы конфедерациялардын өнүгүүсүнүн укуктук негиздери автор тараптан талдалган; мамлекеттин бул формасынын кемчиликтери жана артыкчылыктары айкындалган. Автордун пикири боюнча, постсовет мейкиндигинде конфедерация келечекте көз карандысыз мамлекеттердин кошмосу катарында өнүгүүсү абзел.

Диссертациялык иштин колдонуу даражасы: Иштин ичиндеги жыйынтыктар жана сунуштар окуу куралдарын даярдоо процессинде, мамлекет жана укук теориясы, саясий жана укуктук окуулардын тарыхы, саясат таануу жана ошондой эле профессионалдык юристтердин, саясатчылардын, мамлекеттик кызматкерлердин квалификациясын жогорулатууга жана саясий, юридикалык дисциплиналар боюнча жалпы жана атайын курстарында сабак берүү тажрыйбасында пайдасын тийгизе алат.

Колдонуу чөйрөсү: мамлекет жана укук теориясы жана тарыхы, конституциялык укук, саясий жана укуктук окуулардын тарыхы, мамлекеттик бийлик органдарынын укук чыгармачылык жана укук колдонуу ишмердиги.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Накишевой Махаббат Кенжехановны на тему «Конфедерация как форма государственного устройства: теоретико-правовое исследование» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: государство, форма государства, государственная власть, федерация, содружество, объединение государств, форма государственного устройства, интеграция, гражданство, государственные органы, договор, конфедерация.

Объект диссертационного исследования – форма государственного устройства как теоретико - правовая категория. Предмет исследования - теоретические и практические проблемы развития конфедерации как формы государственного устройства.

Цель диссертационного исследования - комплексный анализ конфедерации как формы государственного устройства в теоретической, ретроспективной и перспективной направлениях.

Методологическую основу диссертационной работы составляют общие и частнонаучные методы: диалектический, исторический, системный, функциональный, статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой и др.

Научная новизна диссертационного исследования. В данной работе впервые предпринимается попытка комплексного исследования конфедерации как формы государственного устройства. При этом автор занимает традиционную позицию, сложившуюся в юридической науке и относит конфедерацию к форме государственного устройства, выделяя отличительные черты конфедерации. В диссертации изучены исторические примеры конфедераций на территории Казахстана; проведен авторский анализ правовых основ развития современных конфедераций; выявлены преимущества и недостатки данной формы государства. По мнению автора, конфедерация как союз независимых государств имеет перспективу развития на постсоветском пространстве.

Степень использования материалов диссертационного исследования. Выводы и положения, содержащиеся в ней, могут быть использованы в процессе подготовки учебников, учебных пособий по теории и истории государства и права, истории политических и правовых учений, политологии, а также в системе повышения квалификации профессиональных юристов, политологов, государственных служащих и в преподавательской практике при чтении общих и специальных курсов по юридическим, политологическим дисциплинам.

Область применения: теория и история государства и права, конституционное право, история правовых и политических учений, правотворческая и правоприменительная деятельность органов государственной власти.

SUMMARY

on the dissertation research of Nakisheva Mahabbat Kenzhehanovna on theme "Confederation as a form of government: theoretical and legal research" for the degree of candidate of legal sciences, specialty 12.00.01 - Theory and History of Law and State, the history of the doctrines of the law and the state

Keywords: state, a form of state government, the government, federation, commonwealth, association of states, a form of government, integration, citizenship, government agencies, treaty, confederation.

The target of research is a comprehensive analysis of Confederation as a form of government in the theoretical, retrospective and prospective directions.

The object of study is a form of government as a theory - legal category.

The subject of research is theoretical and practical problems of the Confederation as a form of government.

The methodological basis of the thesis constitutes general and special scientific methods: dialectical, historical, systematic, functional, statistical, and formal-legal, comparative law, etc.

Scientific novelty of the dissertation research. For the first time in this paper an attempt of a comprehensive study of the confederation as a form of government. The author takes the traditional position that has arisen in jurisprudence and refers to the form of a confederation of government, highlighting the distinctive features of the confederation. The thesis studied historical examples of confederations in Kazakhstan, carried out the author's analysis of the legal foundations for the development of modern confederations, identified the advantages and disadvantages of this form of government. According to the author, a confederation of independent states as the union has the prospect of the former Soviet Union.

The extent of use of dissertation research. The findings and conditions contained therein may be used in the preparation of textbooks, teaching aids on the theory and history of the state and law, history of political and legal doctrines, political science, as well as in the training of professional lawyers, politicians, civil servants and teaching practice in reading general and special courses on legal, political science disciplines.

Application: Theory and History of State and Law, constitutional law, history of legal and political doctrines, law-making and enforcement by public authorities.