

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ЖУСУПА БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.10.419

*На правах рукописи*  
**УДК: 340.1:34.342 (575.2) (043.3)**

**ОТОРОВА БАКТЫГУЛЬ КАНЫБЕКОВНА**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-  
ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

12.00.01- теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Бишкек – 2012**

Работа выполнена в Институте философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики

**Научный руководитель:**

кандидат юридических наук, доцент  
**Шерипов Нурлан Турганбекович**

**Официальные оппоненты:**

доктор юридических наук, профессор  
**Ибраева Алуа Саламатовна**  
кандидат юридических наук  
**Конокбаев Талант Абдыкадырович**

**Ведущая организация:**

Кыргызско - Российский Славянский университет, кафедра Теории и истории государства и права. Адрес: 720000, г. Бишкек, пр. Чуй 42.

Защита состоится «24» февраля 2012 г. в 10:00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.10.419 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына, по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская 132, Юридический институт, корпус №2, ауд. №209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул Жибек-Жолу, 349, корпус №8

Автореферат разослан «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2012 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук, доцент

Косаков С.К.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Новое тысячелетие характеризуется бурным развитием информационных процессов и переходом на новый уровень развития социума – к информационному обществу, основой которого является безграничный обмен информацией.

Происходящие на сегодняшний день крупномасштабные преобразования во всем мире обусловлены активным использованием средств обработки и передачи информации, быстрым развитием информационно-коммуникационных технологий. Как указывается в Хартии Глобального информационного общества (Окинава), «информационно-коммуникационные технологии являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества двадцать первого века. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества.

В настоящее время все больше увеличивается значение информации в различных социальных процессах. Развитие новых технологий вызывает существенные изменения в экономической, политической и иных сферах общественной жизни. Многими исследователями ставится вопрос о формировании нового - информационного - типа общества, идущего на смену индустриальному обществу. В связи с этим в последние годы резко возрос интерес к юридическим аспектам регулирования отношений, возникающих и существующих в области информации. При этом важно отметить не ослабление, а, напротив, усиление роли права в новых условиях. Право регулирует, диктует и одновременно испытывает все изменения, свойственные информационной среде настоящего времени. Оно и само меняется, обнаруживая новые объекты регулирования, трансформируя методы своего воздействия на общественные отношения.

Указанные процессы поставили перед законодателем проблему эффективного юридического упорядочения общественных отношений в информационной сфере. В русле данной тенденции за последнее десятилетие появилось значительное число новых нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере информации, в частности: Закон Кыргызской Республики «Об информатизации»; Закон Кыргызской Республики «Об информации персонального характера»; Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»; Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации»; Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации»; Закон Кыргызской Республики «О рекламе» и др.

Появляются также программные документы, которые, хотя и не носят нормативно-правового характера, но при этом служат определенным ориентиром для государственной политики в информационной сфере. Все

эти факторы в совокупности обусловили возникновение научного интереса к проблемам правового регулирования отношений, возникающих в связи с распространением и по поводу использования информации (например, Программа развития системы научно-технической информации в Кыргызской Республике; Программа развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике).

Таким образом, актуальность проблемы правовой регламентации общественных отношений в информационной сфере обусловлена существенным повышением роли информации во всех сферах и видах деятельности личности, общества и государства, в условиях появления новых видов угроз внутреннего и внешнего характера, развитием новых информационно-правовых отношений, требующих соблюдения прав и защиты законных интересов граждан в информационной сфере.

**Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами.** Освещение проблемы по изучению информатизации, правового регулирования информационно-правовых отношений, а также изучения вопросов о правах граждан на информацию нашли отражение в работах: Н. Винера, К. Шеннона, У.Р. Эшби, А.Н. Колмогорова, А.Б. Венгерова, Н.В. Витрука, Г.В. Атаманчука, С.С. Алексеева, И.Л. Бачило, Ю.М. Батурина, О.А. Гаврилова, Д.А. Керимова, В.П. Казимирчука, В.А. Копылова, В.Н. Лопатина, М.М. Рассолова, Ю.А. Тихомирова, А.А. Фатьянова, А.Р. Шляхова, М.В. Баглая, А.Н. Головистиковой, Е.А. Лукашова, М.А., в трудах отечественных ученых Ч.И. Арабаева, Э.Ж. Бейшембиева, Б.И. Борубашова, С.К. Косакова, Г.А. Мукамбаевой, С.С. Сооданбекова, М.К. Укушева, Н.Т. Шерипова, Р. Шералиева, а также в трудах казахстанских ученых К.К. Айтхожина, С.К. Амандыковой, М.Т. Баймаханова, А.С. Ибраевой, А.Е. Жатканбаевой, С.Н. Сабикенова, Б.А. Шакенова и многих других авторов.

Обстоятельный анализ научной литературы по теме диссертационного исследования показал, что изучаемая проблема не получила полного исследования в Кыргызской Республике и в ряде постсоветских государств. До сих пор не проводилось комплексного исследования правового регулирования информационно-правовых отношений, что во многом обусловлено сложностью и многоплановостью выбранной темы. Анализ отдельных элементов информационно-правовых отношений не позволяет до конца и в полной мере оценить актуальность и важность этой проблемы, потому что современная практика жизнедеятельности информационного общества ставит перед юридической наукой все новые вопросы, требующие скорейшего разрешения. При этом следует отметить, что информационное законодательство в Кыргызстане находится на стадии развития.

**Целью диссертационного исследования** является теоретическая характеристика проблем правового регулирования информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике и выработка на этой основе практических предложений.

Для достижения поставленной цели автором определены следующие исследовательские задачи:

- проанализировать основные этапы развития информации с позиции зарубежных и российских ученых;
- рассмотреть позиции отечественных ученых о роли информации;
- изучить понятие информации как общенаучной и правовой категории;
- рассмотреть методологию изучения информационно-правовых отношений;
- рассмотреть нормативно-правовое регулирование информационных отношений в Кыргызской Республике;
- сформулировать понятие и охарактеризовать содержание правового регулирования информационно-правовых отношений;
- исследовать механизм правового регулирования информационно-правовых отношений;
- рассмотреть систему правовых режимов информации;
- изучить теоретические и правовые аспекты субъективного права личности на информацию;
- на основе анализа юридической литературы и законодательства Кыргызской Республики сформировать и обосновать основные направления совершенствования механизма реализации прав личности на информацию в Кыргызской Республике.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в том, что впервые проводится комплексное (правовое, научное) исследование теоретических проблем правового регулирования информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике. Научная новизна диссертации определяется ее актуальностью, характером и практической значимостью исследования, а также отсутствием в Кыргызской Республике специальных аналогичных научных исследований, по вопросам правового регулирования информационно-правовых отношений. В работе осмысливаются актуальные вопросы современного состояния информационно-правовых отношений, проблемы его обеспечения, а также создаются теоретические основы дальнейшего развития информационного законодательства в Кыргызской Республике. Выработан ряд теоретических выводов и практических рекомендаций, направленных на дальнейшее совершенствование механизма реализации прав личности на информацию в Кыргызской Республике.

**Практическая значимость полученных результатов** определяются практическими рекомендациями, направленными на совершенствование информационного законодательства Кыргызской Республики. Выработанные в ходе исследования выводы и предложения по совершенствованию законодательства могут быть использованы в практической деятельности государственных органов, регулирующих различные аспекты информационной деятельности (включая Интернет).

Теоретические положения диссертации могут быть применены при разработке учебных курсов, программ и проведении в вузах занятий по

проблемам информационного права и правовой информатики со студентами юридических вузов, на курсах повышения квалификации работников, занимающихся вопросами правового регулирования информационно-правовых отношений.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

- Проведен правовой анализ основных подходов к пониманию информации в науке, показана ее сложность, многогранность, связь с другими правовыми категориями.

- Исследованы работы отечественных ученых о роли информации и его влияние на развитие общества.

- Исследованы правовые подходы понимания информации посредством изучения государственных программ, направленных на создание в Кыргызской Республике единого информационного пространства.

- Исследована методология изучения информационно-правовых отношений с позиции зарубежных ученых. Обосновывается и доказывается целесообразность правового регулирования не всех, а лишь наиболее важных, принципиальных групп информационно-правовых отношений, которые имеют существенное значение для интересов государства, общества и личности.

- Проведен правовой анализ становления нормативно-правового регулирования информационных отношений в Кыргызской Республике. Выдвигается вывод о том, что в процессе становления информационных отношений в Кыргызской Республике восприняты положительные аспекты правового регулирования информационных отношений развитых зарубежных стран. Вместе с тем некоторые прогрессивные зарубежные модели еще не учтены в законодательстве Кыргызской Республики.

- Исследованы предмет, содержание правового регулирования информационно-правовых отношений. Содержание правового регулирования – это специфическая информационная регулятивно-правовая деятельность, направленная на сбор, обработку и оценку информации, принятие решений, с ее помощью решаются цели и задачи правового регулирования в исследуемой сфере.

- Определяется понятие механизма правового регулирования информационно-правовых отношений как системы правовых средств, которая позволяет наиболее последовательно и гарантированно с позиций закона бороться с препятствиями в информационно-правовой сфере. Предлагается комплекс правовых средств регулирования правовых отношений в информационной сфере, выделены их признаки, виды, характеризуется структура, стадии и элементы процесса правового регулирования информационно-правовых отношений.

- Предлагается классификация систем правовых режимов информации ограниченного доступа с учетом основных параметров правоотношений, которые возникают по поводу соответствующей информации. Обоснована необходимость выделять правовые режимы тайн

публично-правового характера (государственная тайна, служебная тайна) и правовые режимы тайн частного характера (личная, семейная, коммерческая, банковская тайна).

- Выдвигается вывод о том, что субъективное право на информацию входит в ядро юридического содержания правовых отношений в информационной сфере. Предлагается рассматривать субъективные права на информацию как комплексную систему прав, в равной степени представляющую личные, политические, социально-экономические и культурные ценности в процессе становления, развития жизнедеятельности личности.

- Определяются основные теоретические и практические проблемы в правовом регулировании информационно-правовых отношений. Для решения установленных проблем соискателем обосновывается необходимость разработки и принятия Закона Кыргызской Республики «Об информации и защите информации»; усиления юридической ответственности за незаконное использование сведений и данных ограниченного доступа, включая Интернет; внедрения современных информационных технологий; совершенствования деятельности государственных служащих по работе с обращениями граждан, в сфере реализации прав личности на информацию.

**Личный вклад соискателя.** Решение поставленных задач потребовало применения сравнительно-правового метода, что позволило выяснить некоторые проблемные вопросы и возможность их разрешения, а также выработать практические рекомендации по совершенствованию правовых актов в сфере регулирования информационно-правовых отношений, а также выработан ряд теоретических выводов и практических рекомендаций, направленных на дальнейшее совершенствование механизма реализации прав личности на информацию в Кыргызской Республике.

**Апробация результатов исследования.** Теоретические положения и практические выводы исследования докладывались на Республиканской научно-практической конференции «Противодействие коррупции в системе высшего образования: поиск эффективных подходов», проведенной КНУ им. Ж. Баласагына (Бишкек, 2009) и на Международной конференции «Совершенствование законодательства Кыргызской Республики: современное состояние и перспективы» КНУ им. Ж. Баласагына (Бишкек, 2010). Результаты и материалы исследования используются при подготовке и проведении занятий со студентами по дисциплине «Информационное право».

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные положения, выводы и научно-практические рекомендации нашли отражение в восьми статьях в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, четырех глав, состоящих из одиннадцати разделов, заключения и списка литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, формулируются цели и задачи, раскрывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования. Формулируются и обосновываются основные положения, выносимые на защиту, проводится сведения о личном вкладе соискателя, об апробации результатов исследования и полное отражение результатов диссертации в публикациях, дается описание структуры диссертационной работы.

**Глава первая** «Становление и развитие информации как особой сферы правового регулирования» состоит из двух разделов.

**В первом разделе** «Анализ основных этапов развития информации с позиции зарубежных и российских ученых» доказывается, что определение понятия «информация» и ее роли в различных социальных процессах играет важную роль в современной науке. Это утверждение более настойчиво звучит в работах политологов, экономистов, социологов и юристов. Потребность в научном развитии правовой теории и законодательства в информационной сфере возрастает.

Необходимость правовой регламентации информационно-правовых отношений требует четкой системности и классификации, а также выработки единой терминологии. По мнению И.Л. Бачило, все приведенные термины, как и многие другие, должны рассматриваться как основания для теории системы объектов информации, или иначе как организационная форма информации. Необходимо также согласиться с мнением В.Н. Лопатина о том, что такая система еще не сложилась, отсюда принципиальные различия во мнениях и теориях толкования данных терминов. Разделились мнения ученых и в отношении определения «информация». Так, В.А. Копылов предлагает понимать под информацией объект прав «создаваемые в процессе интеллектуальной деятельности сведения (данные) об окружающем мире и протекающих в них процессах или сообщениях осведомляющие о положении дел».

Г.В. Атаманчук, известный специалист в области теории государственного управления, отмечает, что именно «информация как совокупность каких либо сведений, данных, фактов, событиях и т.п., собранных и систематизированных в пригодную для использования форму, составляет основу государственного управления».

По мнению М.А. Шакенова, информацию целесообразно понимать «в качестве воспринимаемой и принимаемой человеком характеристики окружающего мира во всем его многообразии, которая возникает в процессе познания последнего и позволяет на основе измерения свойств предметов, явлений, процессов, фактов и отражения их в различных формах восприятия отличать их признаки, значения и устанавливать связи и зависимости всего многообразия проявлений материального, духовного, идеологического мира».

Выше приведенные понятия нельзя назвать абсолютно правовыми, хотя они и даны учеными-юристами. Полностью абстрагироваться от

философских прагматических теорий понимания информации невозможно, так как они являются ее составными. Поэтому в праве информация рассматривается как ресурс (сведения).

Особенность информации как явления объясняется ее специфическими признаками, анализ которых приведен в работе.

**Во втором разделе** «Отечественные ученые о роли информации в развитии общества». В настоящее время информация проникла в терминологию почти всех современных наук, и по этой причине признается общенаучной категорией. По мнению философа Р. Шералиева, можно предположить, что сфера конкретных приложений теории информации, лишь внешне представляется состоящей из слабо связанных и даже разобщенных участков. По-видимому, может быть обнаружено глубокое качественное единство закономерностей, изучаемой теорией информации. И поиск качественно общих черт, объединяющих эти закономерности, следует считать одной из актуальных проблем, которые ставит перед материалистической диалектической современной естествознанием.

Математические методы и ЭВМ, ученые нашей республики применяли с середины 1980-х гг. под влиянием школы И.Д. Ковальченко, специалисты Ш.Д. Батырбаева, З.И. Галиева, Е.И. Хелимский, направленные на кафедру источниковедения истории СССР, разрабатывали выбранные ими научные проблемы с применением математических методов и ЭВМ в изучении массовых источников.

Ученые Кыргызстана принимают участие в научных конференциях, организуемых ассоциацией «История и компьютер», где проходит обсуждение возможностей и особенностей применения НИТ в историческом образовании и исследовании. Появляются новые направления по созданию электронных ресурсов для историков: исследование генеалогии кыргызов на основе «Санжыра» с применением НИТ; изучение демографических процессов с использованием математико-статистического анализа и НИТ; создание баз данных: электронных учебников и Интернет ресурсов для историков.

В гражданском праве, отмечают, что из-за глобального характера информационной инфраструктуры, не имеющей государственных границ, использование объектов авторского права и смежных прав в цифровой форме и в цифровой среде, в частности в сети Интернет, каждая страна вынуждена применять международные нормы, поскольку положения национального законодательства, которое не соответствует таким нормам, оказываются декларативными и невыполнимыми. По этой причине Кыргызстан, как и другие страны мира, старается как можно быстрее ратифицировать договоры Всемирной Организации Интеллектуальной Собственности (ВОИС) и гармонизировать с ними национальное законодательство.

За последние десятилетия понятие «информация» и однокоренные его производные еще более расширили сферу употребления и стали применяться при описании таких социальных и экономических явлений, как экономическая информация; информационный бизнес; информационная безопасность; информационная защита и др. Это говорит о том, что данная

категория является одной из важнейших в современной науке и практически характеризует современную цивилизацию.

**Глава вторая** «Теоретико-методологические основы исследования информационно-правовых отношений», состоит из трех разделов.

**Первый раздел** «Теоретико-правовые подходы к пониманию информации в науке и законодательстве Кыргызской Республики». Вся свою сознательную жизнь человечество использует информационные каналы, которые прошли развитие от первобытных жестов и звуков до современных электронных средств передачи информации. Стремительный прогресс в области обработки и передачи информации повлек за собой небывалый рост потребности в информационных ресурсах, который в итоге привел к возникновению новой постиндустриальной формации - информационному обществу.

Достигнутый уровень и проблемы развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Кыргызской Республике определило необходимость перехода от политики, направленной на развитие отдельных отраслей информатизации - связи и информационных технологий, к формированию общей стратегии вхождения в мировое информационное сообщество. В силу уже имеющихся технологических возможностей основное направление политики можно переносить на формирование единого информационного пространства республики, развитие информационных ресурсов, баз данных и знаний, и информационной инфраструктуры, которыми в равной мере могут пользоваться как государственные структуры, так и население республики в целом. Это естественно повлечет за собой совершенствование информационного права, технологической базы и организационного обеспечения. ИКТ обладает огромным потенциалом, чтобы стать катализатором и двигателем для развития Кыргызстана. Потенциальные выгоды от развития ИКТ включают достижения эффективности управления и повышение производительности труда, появление новых возможностей экспорта программного продукта и предоставления сервиса в сервере ИКТ.

**Во втором разделе** «Методология изучения информационно-правовых отношений: позиции зарубежных ученых» раскрывается совокупность причин и условий возникновения и дальнейшего развития информационно-правовых отношений. Сама природа общественных отношений заключается в организации обмена информацией. Но выделяемый правоведами термин «информационные отношения» означает ту часть общественных отношений, подлежащих правовому регулированию, которые складываются по поводу информации как обособленного феномена общественной жизни. Этот феномен обособился благодаря развитию общества, техническому прогрессу, усложнению общественной жизни. Правовое регулирование информационно-правовых отношений основано на информационных правовых нормах, содержащихся в различных нормативных актах, призванных упорядочить общественные отношения, возникающие в информационной сфере.

Итак, информация в информационно-правовых отношениях выступает тем благом, по поводу которого возникают права и обязанности субъектов. Благодаря информации, информационно-правовые отношения находятся в постоянном развитии и на определенном этапе общественного прогресса возникает необходимость их четкой правовой организации, потому что именно право как универсальный регулятор общественных отношений способно упорядочить новый вид информационно-правовых отношений, придать им свойство систематизированности и обеспеченности силой государственного принуждения.

**В третьем разделе** «Нормативно-правовое регулирование информационных отношений в Кыргызской Республике», рассматривая специфику формирования новой информационной системы в Кыргызской Республике, нужно отметить, что на законодательном уровне впервые в Кыргызстане, право на информацию было закреплено в Конституции Кыргызской ССР от 20 апреля 1978 года, статья 54 указывает, что личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом. Статья 14 п.3 Конституции Кыргызской Республики 1993 года, также провозгласила позицию нового независимого государства, подтвердив, что каждый гражданин имеет право: на ознакомление в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной тайной, или иной конфиденциальной информацией, защищаемой законом; на обращение в суд с требованием опровержения и изъятия ложных сведений о себе и членах семьи, а также на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением и распространением ложной информации; на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений; свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом. Статья 14 Конституции Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года, расширяет круг гарантий в отношении рассматриваемого комплекса прав, установив, что каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, а также статья 33 Конституции КР от 27 июня 2010 года, гарантирует каждому: право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом; право на ознакомление в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе; право на получение информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

Подробный анализ норм Конституции КР позволяет прийти к выводу, что в них заложены правовые и практические основы становления информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике. Это обеспечивается посредством закрепления личных, социальных, экономических, политических, культурных и иных прав и свобод граждан.

**Глава третья** «Механизм правового регулирования информационно-правовых отношений» включает в себя три раздела.

**В первом разделе** «Понятие и характеристика правового регулирования информационно-правовых отношений» исследованы предмет, содержание правового регулирования информационно-правовых отношений. Отталкиваясь от общетеоретического понимания правового регулирования, в работе дается определение правового регулирования информационно-правовых отношений, под которым, прежде всего, понимается целенаправленное правовое воздействие на рассматриваемые информационные отношения специальной системы юридических средств (норм информационного права, правоотношений, актов и др.). Одновременно с этим правовое регулирование информационно-правовых отношений - это применение норм права других юридических средств для воздействия на информационные отношения с целью их упорядочения и решения, конкретных информационно-правовых задач. В этом контексте характеризуются термины «правовое регулирование» и «информационно-правовые отношения», содержание правового регулирования трактуется как специфическая информационная регулятивно-правовая деятельность. Показано, что эта деятельность является определенной совокупностью информационно-правовых действий, совершаемых конкретными субъектами на основании законодательства. Данная деятельность имеет цель, которая направлена на сбор, обработку и оценку информации, принятие решений, с ее помощью решаются цели и задачи правового регулирования в исследуемой сфере. В связи с этим исследуются предмет правового регулирования информационно-правовых отношений, методы, способы воздействия на поведение людей. Выделяются различные классы задач (теоретические, прикладные и др.), которые должны разрабатываться в рамках теории государства и права и других юридических наук.

**Во втором разделе** «Структура механизма правового регулирования информационно-правовых отношений» определяется понятие механизма правового регулирования информационно-правовых отношений как системы правовых средств, которая позволяет наиболее последовательно и гарантированно с позиций закона бороться с препятствиями в информационно-правовой сфере. Регулирование общественных отношений – главная функция права, его основная характеристика в действии, в движении, в процессе реализации его возможностей. Поэтому изучение механизма правового регулирования важно для того, чтобы установить, как, с помощью каких правовых средств достигаются цели упорядочения информационных отношений. Следовательно, механизм правового регулирования позволяет понять, как происходит трансформация требований норм права, правовых установлений в правомерное поведение субъектов, из каких стадий состоит этот процесс, на каких именно этапах происходят сбои, возникают препятствия для реализации права в информационной сфере и как можно устранить эти препятствия.

Однако, из сказанного необходимо четко различать понятия правового регулирования и правового воздействия в информационной сфере и не путать их. Это очень-важно в связи с исследованием правовых-средств в информационной сфере и анализа права как инструмента социального управления. Нужно отметить, что понятие «правовое воздействие» шире, чем категория «правовое регулирование». Отсюда следует, что правовые средства через правоотношения участвуют и в правовом регулировании и правовом воздействии на информационные отношения. Если правовое регулирование в исследуемой области можно определить как осуществляемое всей системой юридических средств воздействие на информационные отношения в целях их упорядочения, то правовое воздействие - как взятый в единстве и многообразии весь процесс влияния права (через правоотношения) на «информационную жизнь», сознание и поведение людей в информационном обществе.

Следовательно, механизм правового регулирования позволяет понять, как происходит трансформация требований норм права, правовых установлений в правомерное поведение субъектов, из каких стадий состоит этот процесс, на каких именно этапах происходят сбои, возникают препятствия для реализации права и как можно устранить эти препятствия.

Таким образом, к элементам механизма правового регулирования информационно-правовых отношений можно отнести: 1) юридические нормы; 2) информационные правоотношения 3) акты реализации прав и юридических обязанностей в области информации, информатизации и защиты информации; 4) индивидуальные предписания акты применения права как факультативный элемент.

Исследование показало, что на первой стадии правового регулирования обычно формулируется правило поведения, которое направлено на удовлетворение тех или иных информационных интересов субъектов, находящихся в сфере права и требующих их справедливого упорядочения. Здесь не только определяется круг информационных интересов и соответственно информационно-правовых правоотношений, в рамках которых их осуществление будет правомерным, но и прогнозируются препятствия этому процессу, а также возможные правовые средства их преодоления. Названная стадия отражается в таких элементах рассматриваемого механизма, как нормы права.

Вторая стадия включает правоотношения, возникающие на основе юридических фактов в рамках которых «включается» действие общих информационных программ и которые позволяют перейти от общих информационных правил к более детальным.

Третья стадия - реализация субъективных прав и юридических обязанностей, при которой правовое регулирование информационных отношений достигает своих целей; позволяет информационному интересу субъекта удовлетвориться. При этом выявляется, какая из сторон имеет информационный интерес и соответствующее субъективное право, призванное его удовлетворять, а какая - обязана либо не препятствовать этому удовлетворению (запрет), либо осуществить известные активные действия в интересах именно управомоченного (обязанность). Если на этой стадии не создается препятствий для реализации прав и обязанностей, то не

возникает необходимости в четвертой (факультативной) стадии – контроля за использованием прав и исполнением обязанностей или защиты прав субъектов правоотношений.

Четвертая стадия - является, факультативной. Она вступает в действие тогда, когда - беспрепятственная форма реализации права не удастся и когда на помощь неудовлетворенному информационному интересу должна прийти соответствующая правоприменительная деятельность. Возникновение правоприменения в этом случае уже связывается с обстоятельствами негативного характера, выражающимися в наличии либо реальной опасности правонарушения, либо прямого правонарушения в исследуемой области.

Исследование показало, что категория механизма государственно-правового регулирования информационно-правовых отношений является емкой и многогранной, допускающей разные подходы и позволяющее в той или иной степени достигать поставленных целей и задач в информационной сфере, то есть их результативности и эффективности.

**Третий раздел** «Правовые режимы в информационных отношениях: понятие и классификация» рассматривает классификацию системы правовых режимов. Конструкция правоотношений в информационной сфере имеет существенное прикладное значение для целей систематизации правовых режимов информации. Классификацию системы правовых режимов информации ограниченного доступа предлагается строить с учетом основных параметров правоотношений, которые возникают по поводу соответствующей информации. Прежде всего, следует учитывать различие частных и публичных, а также абсолютных и относительных информационно-правовых отношений. На основании этого предлагается выделять правовые режимы тайн публично-правового характера (государственная тайна, служебная тайна) и правовые режимы тайн частного-правового характера (личная, семейная, коммерческая, профессиональная тайна).

**Глава четвертая** «Правовые проблемы реализации прав личности на информацию в Кыргызской Республике и пути их совершенствования» состоит из трех разделов.

**В первом разделе** «Общая характеристика субъективного права личности на информацию: понятие и структура» рассматривая субъективное право на информацию, хотелось бы отметить, что конституционные основы субъективного права на информацию реализуются опосредованно, через правоотношения различного характера и вида, включая как частно -, так и публично-правовые отношения.

Кроме того, нужно сказать, что субъективное право на информацию входит в ядро юридического содержания правоотношений в информационной сфере. Субъективное право на информацию может присутствовать также в других, «не информационных», правоотношениях. Однако в этих случаях право на информацию занимает лишь вспомогательную, обеспечительную, функцию и не входит в ядро юридического содержания таких правоотношений. На сегодня вряд ли

возможно вести речь о едином универсальном субъективном праве на информацию, позволяющим юридически обеспечить все разнообразные информационные потребности человека, общества и государства. Можно видеть, что субъективное право на информацию, как и само правоотношение, в содержание которого оно входит, отличается многообразием и может представлять собой результат действия норм как публичного, так и частного права.

**Во втором разделе** «Правовые проблемы защиты права личности на доступ к информации» рассматриваются теоретические вопросы, теории информационных прав личности которые необходимо начинать с анализа понятия «информационные интересы личности». Это связано с тем, что именно личность лежит в основе других формирований, таких как общество и государство.

Личность является основным субъектом информационно-правовых отношений. Роль личности, ее интересы являются основным звеном всего цикла производства, обмена и распространения информации, то есть информационного оборота.

Интересы лица в той или иной мере находят свою непосредственную реализацию через исполнение или отказ от исполнения своих прав, в данном случае информационной сфере или, как принято называть их сейчас – информационных прав. В то же время, объектом информационных прав как таковыми являются информационные интересы, которые и определяют необходимость воспользоваться этими правами или не воспользоваться ими. Государство же посредством своих нормативных правовых актов и аппарата управления дает возможность выбора действий и гарантирует обеспечение информационных прав в случае, если такая необходимость или желание возникает.

Под информационными интересами следует понимать само наличие информации, возможность ее получения, анализа, создание новой информации, обмена и пр., а также ее защиту (обеспечение конфиденциальности, ее сохранности и целостности и пр.). То есть, информационные интересы личности достигаются посредством реализации определенных информационных прав, круг которых должен регулироваться нормами права.

Информационные права достаточно специфичны и представляют собой отдельную систему. Они являются одной из наиболее мало разработанных сфер жизнедеятельности личности, и их изучение представляет наибольший интерес в современной теории прав и свобод личности.

**В третьем разделе** «Основные направления совершенствования механизма реализации прав личности на информацию в Кыргызской Республике» определяются основные проблемы реализации прав личности на информацию. Для решения установленных проблем автором обосновывается необходимость разработки и принятия Закона Кыргызской Республики «Об информации и защите информации»; усиления

юридической ответственности за незаконное использование сведений и данных ограниченного доступа, включая Интернет; внедрения современных информационных технологий; совершенствования деятельности государственных служащих по работе с обращениями граждан, в сфере реализации прав личности на информацию.

**В заключении диссертационного исследования были сделаны следующие выводы:**

- При проведении анализа основных подходов к пониманию информации, видим что определение понятие «информация» и ее роль в различных социальных процессах играют важную роль в современной науке. Поэтому возрасла потребность в научном развитии теории и законодательства в информационной сфере, что объясняется бурным развитием информационных процессов и ролью информации во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства.

- Исследуя методологию изучения информационно-правовых отношений, нужно отметить, что информационные отношения очень разнообразны, но они объединяются в группу на основе общих признаков и, в первую очередь, признака «информационности, то есть информация находится в центре этих отношений и является тем, по поводу чего возникают права и обязанности участников правоотношения. Информационные отношения можно объединить в некоторую структурированную совокупность. И тогда неизбежно встает вопрос об их месте в системе права, системе законодательства, а значит вопрос об информационном праве.

Таким образом, можно определить информационно-правовые отношения как урегулированные правом и охраняемые государством общественные отношения, возникающие в процессе производства, сбора, получения, хранения, преобразования, поиска, передачи, распространения и потребления информации, участники которого выступают в качестве носителей информационных прав и обязанностей.

- Проведенное исследование показало, что в процессе становления информационных отношений в Кыргызской Республике восприняты положительные аспекты правового регулирования развитых зарубежных стран.

- Отмечено, что проблема правового регулирования информационно-правовых отношений - это комплексная проблема юридической науки, и, прежде всего, науки теории государства и права. И в этом смысле мы не можем согласиться с теми учеными - теоретиками права, которые пытаются свести всю архисложную и многогранную проблематику правового регулирования информационно-правовых отношений, лишь к информационному праву, подключая к последнему некоторые отраслевые юридические науки, правовую информатику, компьютерное право и правовую кибернетику. При этом еще больше становится неясной роль различных групп юридических наук в исследовании проблем правового регулирования информационно-правовых отношений.

- Изучая механизм правового регулирования информационно-правовых отношений как системы правовых средств, приходим к выводу, что оптимальное сочетание разных подходов в одном механизме придает ему гибкость и универсальность, минимизирует сбои и остановки в его работе. От правильного выбора правовых средств в информационной сфере зависит, достижение целей правового регулирования информационно-правовых отношений, а значит, эффективность применяемых норм права, других средств, задействованных здесь в целом. Недооценка, неверный выбор юридических средств, приемов, заложенных в нормативной основе правового регулирования информационно-правовых отношений, приводят к сбоям в реализации права, снижению правового эффекта.

- Под наиболее обстоятельным анализом правового режима понимаем порядок регулирования, выраженный в «комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования».

Очевидно, что любая направленность регулирования отношений, возникающих в обществе по поводу информации, не будет являться в этом смысле исключением, должна характеризоваться мерой возрастания либо убывания регулирующих воздействий на данный комплекс общественных отношений.

Таковыми регулирующими воздействиями будут дозволения и фактические управомочия, с одной стороны, и обязывания с другой стороны. На практике термин «фактическое управомочие» может быть применен в отношении сведений, составляющих коммерческую тайну и служебную тайну, обладатель которых не наделяется какими-либо исключительными правами на данный объект гражданских прав, но располагает фактической монополией на него.

Если регулирование информационно-правовых отношений характеризуется мерой убывания дозволений либо фактических управомочий, что равнозначно мере возрастания запретов и обязываний, мы можем говорить об ограничительном информационном режиме.

- Выдвигается вывод о том, что субъективное право на информацию входит в ядро юридического содержания правовых отношений в информационной сфере. Предлагается рассматривать субъективные права на информацию как комплексную систему прав, в равной степени представляющую личные, политические, социально-экономические и культурные ценности в процессе становления, развития жизнедеятельности личности.

- Для решения установленных проблем автором обосновывается необходимость разработки и принятия Закона Кыргызской Республики «Об информации и защите информации»; усиления юридической ответственности за незаконное использование сведений и данных ограниченного доступа, включая Интернет; внедрения современных информационных технологий; совершенствования деятельности

государственных служащих по работе с обращениями граждан, в сфере реализации прав личности на информацию.

Основные положения диссертации **опубликованы в следующих статьях автора:**

1. Оторова, Б.К. Методология изучения информационно-правовых отношений [Текст] / Б.К. Оторова // Вестник КНУ. Серия 1. Социальные и гуманитарные науки. - 2009. – Вып. 3. - С.103 - 107 .
2. Оторова, Б.К. Информационная безопасность в системе национальной безопасности Кыргызской Республики [Текст] / Б.К. Оторова // Вестник КНУ. Серия 1. Социальные и гуманитарные науки. - 2010. – Вып. 3. - С.198-200.
3. Оторова, Б.К. Правовые проблемы обеспечения информационной безопасности в Кыргызской Республике [Текст] / Б.К. Оторова // Социальные и гуманитарные науки. – 2010. - № 5-6. – С. 83-85.
4. Оторова, Б.К. Обеспечение прав граждан на информацию как один из инструментов совершенствования демократического общества [Текст] / Б.К. Оторова // Наука и новые технологии. – 2010. - № 7. – С.211-213.
5. Оторова, Б.К. Понятие и характеристика правового регулирования информационных отношений [Текст] / Б.К. Оторова // Наука и новые технологии. – 2011. - № 4. – С.225-227.
6. Оторова, Б.К. Правовые режимы в информационных отношениях [Текст] / Б.К. Оторова // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. – Алматы, 2011. - №4. – С.58-61.
7. Оторова, Б.К. Правовые проблемы защиты права на неприкосновенность информации о частной жизни [Текст] / Б.К. Оторова // Наука и новые технологии. – 2011. - № 4. – С.250-252.
8. Оторова, Б.К. Становление информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике [Текст] / Б.К. Оторова // Известия вузов. - 2011. - №5. – С.216-218.

**Оторова Бактыгуль Каныбековнанын**

**12.00.01 – укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуунун тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты окмуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Кыргыз Республикасында маалыматтык-укуктук карым-катнаштарды укуктук жөнгө салуу» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген РЕЗЮМЕ**

**Негизги сөздөр:** маалымат, маалыматтык-укуктук карым-катнаштар, укуктук жөнгө салуу, укуктук жөнгө салуунун механизми, укуктук режимдер, инсандын маалыматка болгон субъективдүү укугу.

Илимий изилдөө ишинин **максаты** болуп, маалыматтык саясатты, мыйзамды комплекстүү изилдөөнүн жана Кыргыз Республикасында маалыматтык-укуктук карым-катнаштарды укуктук жөнгө салууну анализдөөнүн негизинде, илимий-теоретикалык жана практикалык маанилүү сунуштарды иштеп чыгуу саналат.

Илимий изилдөө ишинин **объектиси** болуп, Кыргыз Республикасында маалыматтык-укуктук карым-катнаштарды жөнгө салуу процессинде түзүлүүчү көрүнүштөр жана процесстер саналат.

Илимий таануунун жалпы, жеке, салыштырмалуу тарыхый, формалдуу юридикалык жана конкреттүү сациологиялык усулдар диссертациялык жумуштун **изилдөө усулдары** болуп саналат.

**Диссертациялык изилдөөнүн жаңычылдыгы:** азыркы мезгилдеги мамлекеттеги мыйзамдуулуктун негизинде жаны шарттагы коомдук мамилелерди мамлекеттик жана укук теориясы багытында, Кыргыз Республикасында маалыматтык карым-катнаштарды укуктук жөнгө салуунун теоретикалык көйгөйлөрүнүн комплекстүү түрдө юридикалык илиминде биринчи диссертациялык изилдөө.

**Диссертация жумуштун материалдарынын колдонулуу денгээли.** Диссертациялык изилдөөдө чыгарылган жыйынтыктар жана сунуштар маалымат тармагындагы укуктук карым-катнаштардын теориясынын негизин түзүүгө мүмкүнчүлүк берет. Изилдөөдөн алынган жыйынтыктар маалымат укугунун Кыргыз Республикасынын укуктук системасында ордун таанып билүүгө, маалымат тармагындагы мыйзамды жакшыртууда жана анын кемчиликтерин табууга, маалыматтык укуктук режимдердин илимий-далилденген систематизациясын жүргүзүүгө мүмкүнчүлүк түзөт.

**Колдонуу тармагы:** юриспруденция, маалыматтык укук, укук чыгармачыл жана укук колдонуу ишмердиги.

## РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Оторовой Бактыгуль Каныбековны на тему: «Правовое регулирование информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история государства и права; история учений о праве и государстве

**Ключевые слова:** информация, информационные правоотношения, правовое регулирование, механизм правового регулирования, правовые режимы, субъективные права личности на информацию, защита информации.

**Объект исследования** – совокупность явлений и процессов, складывающихся в процессе правового регулирования информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике.

**Целью исследования** является разработка научно-теоретических и практически значимых предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики на основе комплексного исследования информационной политики, законодательства и анализа правового регулирования информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике.

**Методами исследования** являются: формально-логический анализ понятийно-категориального аппарата, историко-правовой и формально-юридический методы обобщения и анализа нормативных правовых актов, литературных источников и архивных материалов, сравнительно-правовой метод, общепринятые методики системно-структурного анализа.

**Научная новизна диссертации** заключается в том, что впервые проводится комплексное (правовое, научное) исследование теоретических проблем правового регулирования информационно-правовых отношений в Кыргызской Республике. В обобщенном виде научная новизна отражается в результатах проведенного эмпирического исследования, а также в положениях выносимых на защиту.

**Теоретическая и практическая значимость работы.** Разработанные автором теоретические положения, выводы и предложения, могут быть использованы в практической деятельности государственных органов, в частности, в области совершенствования законодательства, регулирующего различные аспекты правового регулирования информационной деятельности (включая и Интернет).

**Область применения:** юриспруденция, информационное право, правотворческая и правоприменительная практика.

## RESUME

**On dissertation research Otorova Baktygul Kanybekovna  
on theme : «Legal regulation of information legal relations of the Kyrgyz  
Republic»**

**for scientific candidate degree of law science on specialty:  
12.00.01 – Theory and History of Law and State; history of Legal Studies**

**Key words:** information, information legal relations, legal regulation, mechanism of legal regulation, legal regimes, subjection rights of personality to informations.

**The aim of this scientific** is development of theoretical and practically meaningful suggestions and recommendations on perfection of legislation of Kyrgyz Republic on the basic of complex research of informative policy, legislation and analysis of the legal adjusting of informatively-legal relations in Kyrgyz Republic.

**The object of this dissertation research** is the aggregate of the phenomena and processes, accorded in the process of the legal adjusting of informative relations in Kyrgyz Republic

**Methods of research** of this dissertation thesis are general scientific, private-scientific, comparative-historical, is formal-legal, system-structural and is concrete-sociological methods.

**The scientific novelty of dissertation** consists in that first conducted complex, legal, scientific research of theoretical problems of the legal adjusting of informative relations in Kyrgyz Republic. In the generalized kind a scientific novelty is reflected in the results of the conducted empiric research, and also in positions taken away on defense.

**Degree of use of materials of dissertational work.** Positions of dissertation allow to form bases of theory of legal relations in an informative sphere. The got results of research, in particular, give research, an opportunity to get a clear idea of the place of informative right in the legal system Kyrgyz Republics, to strengthen theoretical basis for perfection of legislation in area of information and removal of his defects, to carry out scientifically reasonable systematization of the legal modes of information.

**Scope of application:** jurisprudence, information law, legal-creation activity and legal-applicable activity.