

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Диссертационный совет Д 12.10.421

рукописи

На правах

УДК 343.3:351(47+57)(043.3)

Отарбаев Ганибек Сырмагамбетулы

**Организация и тактика предупреждения терроризма органами
внутренних дел Содружества независимых государств
(оперативно-розыскной аспект**

12.00.09 - уголовный процесс; криминалистика;
оперативно-розыскная деятельность

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек- 2011

Работа выполнена на кафедре оперативно-розыскной деятельности
Алматинской академии МВД Республики Казахстан

Научный руководитель доктор юридических наук, профессор
Молдабаев Саркытбек Сарсенбаевич

Официальные оппоненты доктор юридических наук, профессор
Ким Олег Дмитриевич
кандидат юридических наук, доцент
Успанов Жолдыбай Тюльматович

Ведущая организация Карагандинская академия МВД
Республики Казахстан
(010000, Республика Казахстан,
г.Караганда, ул Ермекова, 124)

Защита состоится «30» сентября 2011 года в 12 часов на заседании диссертационного совета Д 12.10.421 при Кыргызско-Российском Славянском университете и Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук по адресу: г.Бишкек, пр.Чуй, 42.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызско-Российского Славянского университета по адресу: г.Бишкек, ул.Киевская, 44.

Автореферат разослан « » августа 2011 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Бидильдаева Г.А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Н.А. Назарбаев в Стратегии развития Казахстана до 2030 года отметил, что необходимо формирование устойчивых диалоговых форм между странами, где наблюдается повышенная террористическая активность, что является самой сложной стратегией, и на сегодняшний день об этом, как о сформировавшемся подходе, говорить не приходится, можно вести речь лишь о процессе формирования таких структур.

В силу социально-политической направленности данного явления в предупреждении терроризма органам внутренних дел (ОВД) отводится второстепенная роль. Однако использование террористами скрытых криминогенных процессов и совершение ими уголовных преступлений в достижении террористических целей вызывает необходимость ОВД принимать активные меры по предупреждению терроризма и пресечению террористической деятельности.

Активность террористических организаций на территории СНГ указывает на то, что меры, принимаемые в предупреждении терроризма, недостаточны. Террористические акты совершаются в России, Таджикистане, Узбекистане, Кыргызстане, в относительно стабильных регионах СНГ террористы скрываются и подготавливают новые террористические акции, создавая, тем самым, напряженную обстановку на всей территории СНГ.

Взаимодействие ОВД государств на современном этапе является важной составной частью борьбы с терроризмом и обуславливается тем, что террористы при подготовке и совершении преступлений, а также сокрытии их следов не ограничиваются пределами территорий отдельных государств. Они согласовывают свою деятельность, оказывают взаимопомощь в финансировании, обеспечении оружием и др. Укрытие боевиков осуществляется на территориях сопредельных государств, в перемещении которых используются прозрачность государственных границ, коррупция чиновников пограничных, таможенных служб и др. органов власти.

Совмещение оперативно-розыскных возможностей ОВД СНГ позволит эффективно пресекать террористическую деятельность и другие преступления террористического характера на всем пространстве СНГ. Взаимодействие ОВД СНГ открывает новую перспективу эффективного использования ОРД.

Взаимодействие ОВД СНГ в предупреждении терроризма, вместе с поступательным развитием, одновременно испытывает и проблемы, связанные с мерами, принимаемыми государствами по обеспечению невмешательства во внутренние дела, территориальной целостностью, нерушимостью границ, защитой прав и свобод граждан и других критериев, обеспечивающих суверенитет государству.

Вопросы получения и обмена информации при взаимодействии ОВД, проведение оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) на территории иного

государства и выдача преступников затрагивает в той или иной мере вышеуказанные критерии, что вызывает необходимость разработки организации и тактики взаимодействия, в соответствии с нормами и принципами национального и международного права.

Недостаточная разработанность вопросов взаимодействия в оперативно-розыскной деятельности ОВД СНГ в предупреждении терроризма предопределила выбор темы настоящего диссертационного исследования.

Связь с другими научно-исследовательскими программами. Тема диссертационного исследования утверждена на заседании Ученого совета Академии МВД Республики Казахстан от 26 декабря 2002 года.

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию организации и тактики взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении терроризма.

В соответствии с названной целью возникла необходимость решить следующие **задачи**:

- на основе анализа сущности терроризма разработать соответствующую классификацию терроризма, необходимую для проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий;

- в комплексе социальных, политических и правоохранительных мер предупреждения терроризма определить пределы взаимодействия ОВД СНГ;

- дать понятие взаимодействию ОВД СНГ в предупреждении терроризма, обеспечивающее научно-теоретическим обоснованием совместное пресечение террористической деятельности, предупреждение и раскрытие преступлений террористического характера, розыск террористов, скрывающихся за пределами государства;

- разработать направления организации и тактики взаимодействия ОВД СНГ, обеспечивающие эффективность использования конфидентов в проведении совместных оперативно-розыскных мероприятий в борьбе с терроризмом;

- обосновать формирование специального мобильного подразделения на базе Антитеррористического центра (АТЦ), координирующего борьбу с терроризмом.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, регулирующие взаимодействие ОВД СНГ в предупреждении террористической деятельности, на основе изучения, как преступных действий террористов, так и проявление терроризма в целом.

Предметом настоящего исследования выступает выявление закономерностей развития терроризма в целях формулирования основных предложений по совершенствованию совместной деятельности ОВД СНГ в выявлении, предупреждении и раскрытии преступлений, связанных с терроризмом.

Методологической базой исследования являются основополагающие начала материалистической диалектики, которые обусловили использование

общих и частных методов познания объективной действительности. В диссертации широко использованы положения теории ОРД, а также достижения различных отраслей научного познания, уголовно-процессуального права, криминалистики, теории управления, психологии, нашедшие отражение в соответствующих научных работах казахстанских и зарубежных авторов.

Специфика объекта исследования предопределила использование методов социологического, логико-теоретического, исторического, статистического (сравнительного анализа, анкетного опроса, интервьюирования, наблюдения, обобщения), изучения служебных документов и других носителей информации, а также конкретных результатов практики (обзоров, актов проверок, методических рекомендаций и т.д.).

Теоретической основой настоящего диссертационного исследования составили труды ученых по оперативно-розыскной деятельности, уголовному и уголовно-процессуальному праву, криминологии, философии, социологии, международному праву, истории, социальной психологии, психологии личности, затрагивающие причины и условия совершения преступлений террористического характера, развития террористической деятельности, так и борьбу с распространением терроризма.

В диссертационном исследовании использованы труды авторов, занимавшихся изучением вышеуказанных проблем, среди них необходимо назвать Р.О. Авакяна, Ю.М. Антоняна, А.Е. Антропову, Л.Д. Башкатова, И. Дайчман, С.У. Дикаева, К.К.Ермакова, Р.А. Каламкарян, В.В. Меркушина, Ю.И. Мигачева, Б. Нетаньяху, В.И. Николаева, В.В. Устинова, И.В. Очкасову, У. Кларк, О.В. Старкова, Р. Фаркаш и др.

Творческий опыт, накопленный отечественными авторами, работы которых посвящены совершенствованию теории и практики борьбы с преступностью, также использованы в диссертации. Среди них следует отметить труды: Н.А. Абдиканова, Б.А. Абдрахманова, С.Т. Абдрахманова, С.К. Абсаметова, А.Ф. Аубакирова, З.О. Ашитова, А.Н. Ахпанова, К.А. Бегалиева, И.Ш. Борчашвили, С.Ж. Галиева, С.Е. Еркенова, Р.Т. Завотпаева, А.А. Исаева, Е.И. Каиржанова, К-К.Ж. Карбузова, Б.С. Карикболова, М.Ч. Когамова, К.С. Лакбаева, Г.С. Мауленова, М.С. Нарикбаева, Б.М. Нургалиева, С.Д. Оспанова, Г.Р. Рустемовой, О.Е. Сапарина, Н.Н. Турецкого, К.Ш. Уканова, Ж.Т. Успанова, А.Д. Шаймуханова, А.Ж. Шпекбаева и др.

В Кыргызской Республике отметим также труды таких ученых, как: А.Б. Базарбаев, К.И. Джаянбаев, К.А. Исаева, О.Д. Ким, К.Ш. Курманов, Б.Б. Ногойбаев, Л.Ч. Сыдыкова, В.Ш. Табалдиева, А.Ш. Шаршеналиев и др.

Нормативную базу исследования составили относящиеся к предмету исследования зарубежное и отечественное законодательство. При подготовке диссертации соискатель опирался на положения Конституции Республики Казахстан и других законов Республики Казахстан, норм и принципов международного права, международных договоров и соглашений. Выводы диссертационной работы базируются на основе

оперативно-розыскного законодательства Республики Казахстан и Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму».

Эмпирическая база. Проведен анкетный опрос 127 сотрудников оперативных подразделений, непосредственно занимающихся пресечением террористической деятельности, 165 оперативных сотрудников структурных подразделений МВД Республики Казахстан. Изучено 303 учетных дел оперативных подразделений ОВД РК. Приведены статистические данные за период с 2003 по 2008 годы, характеризующие состояние борьбы с терроризмом. Изучены служебные материалы и документы, отражающие деятельность оперативных аппаратов в борьбе с терроризмом (обзоры, планы, справки, методические рекомендации, акты проверок и др.).

Для уточнения возникших в ходе исследования вопросов, диссертант провел интервьюирование 37 руководителей и оперативных работников структурных подразделений МВД Республики Казахстан, которые проходили подготовку в центре «Антитеррор» Академии МВД Республики Казахстан.

По исследуемой проблеме изучены работы не только отечественных, но и зарубежных авторов (России, США, Израиля, Италии и др.).

В проведении исследования использован имеющийся практический опыт работы диссертанта в ОВД Республики Казахстан в общей сложности - 29 лет, из них в оперативно-розыскных и иных подразделениях ОВД - 19 лет; педагогический и научно-исследовательский опыт работы в Академии МВД Республики Казахстан - 8 лет.

Научная новизна исследования заключается в том, что по своему содержанию работа посвящена взаимодействию ОВД СНГ в предупреждении терроризма. На основе анализа теоретических источников по исследованию сущности терроризма и изучения практической деятельности ОВД в борьбе с применением незаконного насилия и других противоправных деяний, способствующих развитию терроризма, предпринята попытка определения организационно-тактических мер взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении, раскрытии преступлений, связанных с террористической деятельностью и розыске террористов.

На основании полученных в ходе исследования научно обоснованных результатов предлагаются рекомендации по совершенствованию взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении терроризма.

Теоретическая и практическая значимость исследования выражается в положениях, выводах и предложениях, расширяющих научно-теоретическую базу знаний о таком явлении, как терроризм. Вместе с этим, исследование имеет реальное прикладное значение для повышения эффективности борьбы с терроризмом. Результативность исследования состоит в использовании рекомендаций направленных на пресечение террористической деятельности в СНГ.

Теоретическая ценность исследования заключается в том, что на основе анализа сущности терроризма теоретически определены место и роль ОВД в предупреждении терроризма и обоснована необходимость взаимодействия

ОВД СНГ.

Предложения, выдвинутые диссертантом, могут быть использованы для совершенствования Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» и уголовного законодательства, правоохранительной деятельности, а также в учебном процессе при преподавании курсов: «Криминалистика», «Оперативно-розыскная деятельность», а также других спецкурсов, посвященных методике пресечения террористической деятельности.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. *Терроризм* - это социально-политическое явление, представляющее угрозу стабильности сложившимся общественно-политическим отношениям, возникающих из совокупности противоречий, перерастающих в конфликт, субъектами которого становятся государства, социальные и этнические группы, общественные организации или отдельные лица, использующие террор и террористическую деятельность в достижении своих целей.

Произведенная *систематизация* имеющихся разновидностей терроризма позволяет его сгруппировать в следующих плоскостях, выделив его *виды*: глобальный терроризм; государственный терроризм; терроризм организаций и сообществ; криминальный терроризм организованных преступных групп; терроризм отдельных лиц.

2. Проведение совместных мероприятий, направленных на выявление и раскрытие фактов террористической деятельности, предполагает использование *принципа территориальности*, с учетом геополитической ситуации, оперативной обстановки и структурной организации ОВД в СНГ.

3. Под *взаимодействием* органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма следует понимать равноправные отношения взаимодействующих субъектов по объединению сил, средств и иных возможностей, на основе определенных международными договорами общих целей борьбы с терроризмом, с соблюдением национальных законодательств государств, где ОВД принимают совместное участие в решении задач предотвращения террористических акций, пресечения террористической деятельности, раскрытия преступлений террористического характера и розыска скрывающихся террористов на территории СНГ.

4. Своевременное выявление и пресечение органами внутренних дел фактов террористической деятельности всецело зависит от *комплекса организационных и тактических мер*, направленных на согласование действий по совместному использованию конфидентов, планированию и проведению оперативно-розыскных мероприятий, обмену оперативной информацией, установлению и задержанию террористов.

5 Проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению террористических акций, пресечению террористической деятельности, раскрытию преступлений террористического характера и задержанию скрывающихся террористов на территории СНГ осуществлять посредством создания *специального мобильного подразделения* на базе Антитеррористического центра (АТЦ) для эффективного решения задач

борьбы с терроризмом, стоящих перед коллегиально взаимодействующими органами внутренних дел СНГ.

Личный вклад соискателя состоит в том, что научные результаты диссертационного исследования получены лично автором. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично. В одной опубликованной научной статье, подготовленной в соавторстве, вклад автора является определяющим.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные результаты проведенного научного исследования, теоретические положения, практические выводы и рекомендации прошли апробацию, прежде всего, в процессе обсуждения их на заседаниях кафедры оперативно-розыскной деятельности Алматинской академии МВД Республики Казахстан, кафедры оперативно-розыскной деятельности Академии МВД Кыргызской Республики, кафедры уголовного процесса и криминалистики Кыргызско-Российского Славянского Университета им. Б. Ельцина.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные выводы и рекомендации изложены на республиканской научно-теоретической конференции «Проблемы совершенствования политической системы казахстанского общества в современных условиях» (Алматы: КазНУ им аль-Фараби, 2010 г.), также отражены в опубликованных 10 научных статьях, подготовленных лично автором.

Результаты научного исследования внедрены в учебный процесс и научно-исследовательскую деятельность Алматинской академии МВД Республики Казахстан, а также в практическую деятельность ДВД Кзылординской области МВД Республики Казахстан.

Структура и объем диссертации. Диссертация оформлена в соответствии с требованиями, установленными инструкцией. Структура и объем обусловлены характером изучаемой темы, уровнем ее разработанности, поставленными задачами, логикой исследования, отвечают основной цели и предмету исследования. Диссертация состоит из определений, введения, двух разделов, включающих в себя пять подразделов, выводов, списка использованных источников, трех приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность избранной темы исследования, степень ее научной разработанности; определяются цель и задачи, объект и предмет исследования; его методологическая база; формулируются основные положения, выносимые на защиту; оцениваются теоретическая и практическая значимость работы; приводятся данные об апробации и внедрении результатов диссертационного исследования; указывается объем и структура работы.

Первый раздел «Теоретико-правовые основы предупреждения терроризма органов внутренних дел СНГ» содержит два подраздела.

В первом подразделе «Сущность и классификация терроризма» проводится изучение терроризма на основе исследований, проводимых учеными СНГ и Республики Казахстан, с акцентом внимания на происхождение террора и проводимых мер борьбы по пресечению его использования.

На основании изучения письменных и других источников делается вывод о том, что использование террора уходит корнями глубоко в историю человечества. Проведенное исследование показывает, что насилие использовалось с момента развития общественных отношений среди людей. Процесс эволюции человечества протекал в борьбе за выживание, где насилие или угроза его применения предоставляло возможность добиваться морально-психологического подавления противника и ускоренного достижения цели.

Люди, в силу своего интеллектуального развития, совершенствовали подобную деятельность. Суть использования террора заключается в устрашении общества физическим воздействием, уничтожением материальных ценностей или угрозой совершения насилия, на которые неадекватно реагирует большая часть общественности, в результате чего, ею оказывается давление на лиц, в чьей компетенции имеется возможность осуществить удовлетворяющие террористов действия. Использование террора дает результаты в тех регионах, где развиты демократические формы управления обществом.

Народы, населявшие территорию настоящего СНГ, в своем развитии также не обошлись без использования мотивированного насилия свойственного террору. Насилие использовалось как способ, позволяющий в короткие сроки достигнуть определенной цели.

В силу сложившихся общественных отношений в степи прошлых времен, понимание преступности и борьба с нею имело свои особенности. Под преступлением в те времена понималось нарушение установившихся традиций, обычаев. В степи, в силу демократичности кочевых народов, борьба с нарушениями традиций и обычаев основывались на общественном порицании, и наказание осуществлялось с согласия родственников. В таких условиях, любое насильственное посягательство нуждалось в обосновании, в противном случае, нарушитель подвергался жестокому наказанию, обеспеченному коллективным приговором.

При осуществлении наказания признание родом нарушения установленных традиций или обычаев было непременным условием, поскольку, в случае несправедливого наказания нарушителя они могли подняться на его защиту с оружием в руках. Любое несправедливое наказание могло привести к кровопролитию.

Таким образом, право на обратное насилие в те времена позволяло установить стабильность в общественных отношениях. Известное изречение Отто Бисмарка: «Хочешь мира - готовься к войне», - как раз и отражает профилактическое значение, на первый взгляд, негуманных методов сохранения стабильности. Вместе с тем, неумеренность использования

подобного метода может приобрести негативное отражение.

Детальное изучение ситуации в регионах, пораженных терроризмом показывает, что развитию террористической деятельности способствуют действия противоборствующих сторон. По отношению к стороне, использующей террор, применяется еще более жестокие действия другой стороны. Причем противостоящие стороны, обвиняя друг друга в терроре, себя, как правило, не признают террористами.

Наши предки не создавали специальные формирования или не поручали отдельным лицам решать возникающие проблемы, связанные с насилием. Принимались меры с возникновением проблемы и прекращались с их разрешением. Данное обстоятельство и являлось одним из факторов не позволяющим приобрести проблеме глобальную форму.

Решение противоречий и конфликтов путем использования террора порождает явление терроризм. Терроризм явление возникающее в ходе несовершенных общественных отношений. Выработанная тактика использования террора имеет систему действий – террористическую деятельность, которая подразумевает поэтапное достижение террористической цели.

Террористическая деятельность продолжает совершенствоваться и в настоящее время широкомасштабными действиями представляет угрозу не только отдельным регионам, но и всему мировому сообществу.

Угроза, которую представляет террористическая деятельность, указывает на необходимость проведения как комплексных, так и отраслевых научных изысканий для разработки действенных мер противоборства терроризму.

Во втором подразделе «Правовые основы борьбы с терроризмом органов внутренних дел СНГ» проведены изучение и анализ национального законодательства Республики Казахстан и других субъектов СНГ, международно-правовые нормы, регламентирующие борьбу с терроризмом.

Проведенный анализ терроризма в первом подразделе настоящего диссертационного исследования позволил разработать меры, адекватные его проявлениям.

Террористические организации свою деятельность направили на дестабилизацию ситуации в СНГ. Они налаживают между собой связи, оказывают материальную, финансовую помощь друг другу, осуществляют подготовку боевиков, создают базы для их подготовки, обеспечивают перемещение их через государственные границы, предоставляют поддельные документы лицам, скрывающимся от уголовного преследования и т. д.

В законодательстве Республики Казахстан, где в области предупреждения терроризма разработан комплекс государственных мер, в которых террористическая деятельность рассматривается как угроза национальной безопасности (ст.5 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности»).

Вместе с тем, законодательное обеспечение борьбы с терроризмом

испытывает большие сложности, заключающиеся в алогичности законодательства. Исследователями, при рассмотрении сущности терроризма, отмечаются причины и условия политического, экономического и социального характера. Однако субъекты СНГ в принятых Законах «О борьбе с терроризмом» рассматриваемое явление определяют как уголовно-наказуемое деяние.

В законодательствах субъектов СНГ терроризм воспринимается как уголовно-наказуемое деяние и, вместе с тем, в их Уголовных кодексах наблюдаются разногласия в определении его признаков.

Анализ уголовного законодательства ряда государств показывает, что содержащиеся в Уголовных кодексах составы терроризма существенно различаются по своим признакам. Деяние, квалифицированное в ч.1 ст.88 УК Латвии как терроризм – в российском (ст. 281) и белорусском (ст. 360) Уголовных кодексах предусмотрены в качестве диверсии. В Уголовном кодексе Грузии имеется глава «Терроризм», включающая девять составов преступлений (ст.ст.323-331), большинство из которых в иных странах СНГ предусмотрены отдельно от терроризма. Уголовные законодательства многих стран вообще не содержат определения терроризма.

Отсутствие единого научно обоснованного подхода к пониманию терроризма в национальных законодательствах субъектов СНГ серьезно препятствует консолидации усилий в борьбе с терроризмом.

Определение терроризма как уголовно-наказуемого деяния в Законах «О борьбе с терроризмом» субъектов СНГ не соответствует его сущности. Анализируя терроризм во всех его проявлениях, исследователи отмечают широту и многосторонность данного явления.

Анализ определений показывает, что при некотором незначительном разнообразии подходов к пониманию терроризма, объясняемые спецификой развития регионов, национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности политической ситуации в той или иной стране, особенностями юридических школ, в законодательствах субъектов СНГ терроризм признан уголовно-наказуемым деянием, что впадает в очевидное противоречие с его сущностью. Признание его явлением социально-политического характера позволит более эффективно осуществлять борьбу с ним, что позволит в противодействии данному явлению применять адекватные меры политического, социального, воспитательного и другого характера.

Анализ поставленной проблемы позволил выработать нам определение терроризма, наиболее приемлемое для качественной характеристики его: *терроризм - это социально-политическое явление, представляющее угрозу стабильности сложившимся общественно-политическим отношениям, возникающих из совокупности противоречий, перерастающих в конфликт, субъектами которого становятся государства, социальные и этнические группы, общественные организации или отдельные лица, использующие террор и террористическую деятельность в достижении своих целей.*

По нашему мнению, понятие терроризма в данной редакции, отражает

саму сущность, достаточно емко обозначает причины его развития, вместе с тем, подчеркивается и объект, которым по данному определению является стабильность сложившихся как внутригосударственных общественно-политических, так и международных отношений.

Произведенная систематизация имеющихся разновидностей терроризма позволяет его сгруппировать в следующих плоскостях, выделив его *виды*: глобальный терроризм; государственный терроризм; терроризм организаций и сообществ; криминальный терроризм организованных преступных групп; терроризм отдельных лиц.

Транснациональная деятельность террористов заставляет наладить международную систему противодействия, заключающуюся в координации усилий различных государств на долгосрочной основе. Для достижения положительных результатов в борьбе с терроризмом, локализации деятельности террористов с целью пресечения ее распространения, необходимо осуществлять комплекс совместных мер, который включает в себя и правоохранительные.

В современных условиях в борьбе с террористической деятельностью необходима активность международных и межправительственных правоохранительных организаций. Подобные организации должны способствовать развитию доверия между государствами в борьбе с транснациональными формами террористической деятельности.

Сотрудничество государств в сфере правоохранительной деятельности имеет свою историю. Экстрадиция (extradition, лат.), или выдача преступников – это древнейшая форма взаимной помощи государств в борьбе с преступностью, при которой осуществляется передача одним государством другому лица, преследуемого за совершенное преступление, для привлечения его к уголовной ответственности или для исполнения вынесенного ему приговора.

Угроза, которую представляет терроризм, заставляет государства сплотиться для борьбы с ним и расширить правоохранительные сферы. Республика Казахстан для достижения положительных результатов в борьбе с терроризмом осуществляет сотрудничество с государствами в области социальных, культурных, экономических и других связей, которое способствует взаимопониманию между государствами. Данное сотрудничество ОВД СНГ предоставляет возможность эффективно взаимодействовать в предупреждении терроризма.

Таким образом, можно сделать вывод, что в борьбе с терроризмом, наряду с мерами политического, социального характера, ввиду того, что в достижении террористических целей совершаются уголовные преступления, необходимы превентивные правоохранительные меры при неукоснительном соблюдении требований норм международного права и национальных законов сотрудничающих государств.

Во втором разделе «Особенности организации и тактики взаимодействия органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма» три подраздела.

В первом подразделе «Понятие и сущность взаимодействия органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма» определено содержание взаимодействия ОВД СНГ, которое отражает следующее:

- а) практика международного сотрудничества в борьбе с терроризмом;
- б) договоры и соглашения государств по взаимодействию ОВД в борьбе с терроризмом;
- в) система правовых и иных отношений, возникающих в процессе взаимодействия ОВД.

Исходя из содержания взаимодействия, определен предмет процесса взаимодействия:

- информационное обеспечение взаимодействия ОВД СНГ;
- проведение совместных ОРМ во взаимодействии ОВД СНГ по предупреждению и раскрытию преступлений;
- межгосударственный розыск преступников.

Предмет и содержание в известной степени производны от объекта исследования, при этом имеется в виду, что современная концепция классификации наук исходит из того, что теория должна адекватно по форме и содержанию отражать реальные общественные отношения.

Это положение предопределяет объективное развитие согласованной деятельности органов внутренних дел СНГ, и соответствие уровня их взаимодействия тем задачам, которые обусловлены современной оперативной обстановкой.

Взаимодействие ранее рассматривалось в сфере совместных действий различных звеньев системы ОВД, а также ОВД с правоохранительными органами, государственными и общественными организациями Республики Казахстан, которые заключались в согласовании по целям, месту и времени деятельности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. В современных условиях возникла необходимость рассматривать взаимодействие ОВД во внешних связях с международными правоохранительными организациями и ОВД различных государств.

С распадом СССР стали строиться отношения органов внутренних дел СНГ на основе международных договоров и соглашений. Подобные отношения, в силу соблюдения ряда дипломатических требований, закрепленных нормами международного права, внесли определенные сложности в механизм взаимодействия.

Взаимодействие ОВД СНГ в предупреждении терроризма, вместе с поступательным развитием, одновременно испытывает и проблемы, связанные с мерами, принимаемыми государствами по обеспечению невмешательства во внутренние дела, территориальной целостности, нерушимости границ, защитой прав и свобод граждан и других критериев, обеспечивающих суверенитет государству, которые в той или иной мере затрагивают вопросы получения и обмена информации ОВД, проведение ОРМ на территории иного государства, выдача преступников и другие.

Перед органами внутренних дел стоят задачи борьбы с преступностью, прежде всего, в пределах своего государства, что определяет к ним больше

доверие в международных связях, чем к органам государств, имеющих отношение к политике во внешних связях. Взаимодействие ОВД в области оперативно-розыскной деятельности ограничивается пределами борьбы с преступностью в связи с чем, оказывая помощь в нейтрализации криминогенных процессов, не затрагивает суверенные права государств, с ОВД которых осуществляется взаимодействие.

Взаимодействие ОВД во внешних связях приобрело особый статус. Теоретические обоснования научных исследователей и практика осуществления международного сотрудничества в борьбе с преступностью позволила разработать направления сотрудничества ОВД Республики Казахстан во внешних связях и определить его субъектов. Сотрудничество МВД Республики Казахстан (далее – Министерство), его структурным подразделениям и должностным лицам, в соответствии с целями и задачами борьбы с преступностью, предложено осуществлять в следующих направлениях:

- Министерству разрабатывать предложения по стратегии развития сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности. В его компетенцию входит подготовка предложений о заключении международных договоров и соглашений государства по вопросам правоохранительной деятельности, оказание содействия министерствам, ведомствам в развитии и совершенствовании новых форм международного сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности, координировать вопросы командирования специалистов за границу по служебным и другим вопросам;

- по поручению Президента, Парламента или Правительства Республики Казахстан, уполномоченным, в установленном порядке, должностным лицам Министерства осуществлять, заключение международных договоров и соглашений, проведение переговоров с зарубежными правоохранительными организациями, участие на заседаниях международных правоохранительных организациях, встречи зарубежных делегаций;

- Управлению международного сотрудничества Министерства осуществлять договорно-правовое управление развития международных связей; готовить предложение о заключении международных договоров и соглашений; контролировать выполнение международных договоров и соглашений, исполнять международные запросы и поручения подразделениями Министерства; координировать и контролировать взаимодействие структурных подразделений Министерства с правоохранительными органами зарубежных государств и международными правоохранительными организациями и т.п.;

- структурным подразделениям Министерства осуществлять взаимодействие с международными правоохранительными организациями и органами других государств, которое предусматривает согласованные действия подразделений ОВД Республики Казахстан с правоохранительными органами других государств и международными организациями в области борьбы с преступностью, а также розыска лиц,

скрывающихся от уголовного преследования или отбывания наказания в соответствии с международными договорами и национальным законодательством;

- на учебные заведения МВД Республики Казахстан и подразделения центрального аппарата Министерства возложить осуществление взаимодействия и профессиональных связей с ОВД иных государств и международными правоохранительными организациями, в пределах своих полномочий, в соответствии с принятыми Республикой Казахстан международными договорами и соглашениями.

Вышеизложенные направления разработаны в соответствии с национальным законодательством и требованиями норм Международного права, с целью организации взаимодействия подразделений Министерства с международными правоохранительными организациями и ОВД иных государств, при проведении ОРМ по пресечению преступной деятельности, розыска лиц, скрывающихся от уголовного преследования или отбывания наказания.

При взаимодействии ОВД СНГ, наряду с укреплением договорной международно-правовой базы, должна быть выдвинута задача укрепления и совершенствования механизмов практического взаимодействия.

На современном этапе успешному решению задач, стоящих перед ОВД СНГ в предупреждении терроризма, способствует развитие взаимодействия между ними, являющегося специфической формой международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом и обеспечивающая возможность ОВД осуществлять мероприятия по предупреждению террористических акций, пресечению международной террористической деятельности, раскрытию преступлений террористического характера и розыска скрывающихся террористов.

Исходя из вышеизложенного, сделан вывод, что под взаимодействием органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма понимаются равноправные отношения взаимодействующих субъектов по объединению сил, средств и иных возможностей на основе определенных международными договорами общей цели борьбы с терроризмом, с соблюдением национальных законодательств государств, на чьей территории осуществляются совместные оперативно-розыскные мероприятия взаимодействующими органами внутренних дел по решению задач предупреждения террористических акций, пресечения международной террористической деятельности, раскрытия преступлений террористического характера и розыска скрывающихся террористов на территории СНГ.

Выработанное понятие отражает основные направления взаимодействия органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма, исследованные нами. В дальнейшем, считаем необходимым рассмотреть организацию и тактику взаимодействия органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма, с учетом выработанного как на национальном, так и на международном уровнях механизма и порядка его осуществления.

Во втором подразделе «Значение организации и тактики во взаимодействии органов внутренних дел СНГ в борьбе с терроризмом» уделено внимание организации взаимодействия ОВД СНГ и выработке тактики использования наличных сил и средств борьбы с терроризмом приобретающие наибольшее теоретическое и практическое значение.

Под организацией понимается разработка и осуществление конкретных мер по реализации принятого решения. К их числу относятся: подбор исполнителей; доведение заданий и сроков их выполнения до каждого исполнителя; специальная подготовка или переподготовка исполнителей для осуществления поставленных перед ними задач; выбор методов (способов) достижения поставленных целей, материальное, финансовое и иное обеспечение исполнителей. В конечном счете, назначение организации состоит в том, чтобы сформировать в системе управления такие организационные отношения, которые могли бы обеспечить достижение ее целей с минимальными затратами сил и средств.

Подобное понятие организации во взаимодействии ОВД СНГ в борьбе с терроризмом позволяет учитывать как объект воздействия, так и взаимоотношение взаимодействующих субъектов.

Определение объекта отражает основной квалификационный признак организации, определяющий, в свою очередь, субъект, функции и метод организации.

Функция как определенный вид деятельности в организации взаимодействия характеризуется известной самостоятельностью, однородностью и повторяемостью. Она посредством соответствующей ей организационной структуры обеспечивает выполнение задач взаимодействия. Каждая функция имеет свою сферу действий и осуществляется специфическими методами, учитывающими во взаимодействии ОВД СНГ следующие направления:

- сложившиеся ранее взаимоотношения субъектов взаимодействия;
- имеющиеся основания взаимодействия в виде национального законодательства, регламентирующего данное взаимодействие, международных договоров и соглашений о сотрудничестве в борьбе с терроризмом;
- наличие межправительственных правоохранительных органов, координирующих взаимодействие;
- уровень готовности к борьбе с терроризмом имеющихся в наличии сил и средств ОВД СНГ.

Взаимодействие ОВД СНГ подразумевает отношения равноправных партнеров, вместе с тем, организация любой деятельности подразумевает координирование действий структурных подразделений, обеспечивающих эффективное взаимодействие частей, элементов системы как единого целого, волевым воздействием на них с целью обеспечения результативности. Вместе с традиционными формами взаимодействия, необходимо сконцентрировать усилия на реализации положений международных договоров, содержащих наиболее прогрессивные формы взаимодействия.

Необходимо установить жесткий контроль за качественным исполнением поступающих запросов о содействии и поручений об оказании помощи в проведении ОРМ.

Нередко, при установлении лиц, причастных к совершению преступлений террористического характера, сотрудники ОВД стремятся немедленно принять меры к их задержанию, чтобы пресечь возможность скрыться за пределами территории находящиеся под их юрисдикцией. В случаях налаженного взаимодействия ОВД СНГ, можно будет осуществлять ОРД даже в случаях перемещения выявляемого лица за пределы государств, откуда выявляемый может выехать, с целью исчезнуть из поля зрения ОВД. Это поможет отсрочить задержание с целью выявления всех членов террористической организации и полного документирования их преступной деятельности.

В рамках обеспечения взаимодействия должны быть восполнены пробелы в договорно-правовой базе, юридически оформлены двусторонние отношения, регламентирующие порядок пребывания на территориях государств сотрудников ОВД иных государств, при проведении совместных оперативно-розыскных мероприятий.

Взаимодействие ОВД СНГ позволяет внедрять конфидента на территории иного государства, обеспечить ему высокий авторитет в террористической среде.

В осуществлении взаимодействия во внешних связях на основе совместных планов и программ действий должна быть выдвинута задача проведения скоординированных по месту и времени совместных специальных операций и информационно-аналитического сопровождения.

В этом случае результативность взаимоотношений будет способствовать организация и тактика, помогающая решать конкретные задачи борьбы с терроризмом в пределах компетенции ОВД. Взаимодействие ОВД СНГ должно быть правомерным и в то же время максимально эффективным. Организация и удачно разработанная тактика определяет конечный результат взаимодействия, выводы и рекомендации по дальнейшему его совершенствованию можно делать на основе научно-теоретических разработок и анализа положительного опыта.

В третьем подразделе «Особенности проведения совместных ОРМ при взаимодействии органов внутренних дел СНГ в предупреждении терроризма» на первый план выдвигаются вопросы взаимодействия ОВД Республики Казахстан с ОВД иных государств, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, содержание которого отражают следующие направления:

- информационное обеспечение взаимодействия ОВД СНГ;
- проведение совместных ОРМ во взаимодействии ОВД СНГ по предупреждению террористических акций, пресечению террористической деятельности и раскрытию преступлений террористического характера;
- межгосударственный розыск скрывающихся террористов.

Вопросы организации розыскной работы ОВД СНГ регламентируется

Инструкцией «О едином порядке осуществления межгосударственного розыска», утвержденной решением СМВД государств – участников СНГ от 31 января 2002 года.

Осуществление совместных мероприятий ОВД СНГ по розыску скрывшихся преступников, совершивших преступления террористического характера, является как мерой соблюдения принципа неотвратимости наказания, так и мерой предупреждения террористической деятельности.

Совместная оперативно-розыскная работа и взаимный обмен оперативно-розыскной информацией ОВД СНГ обеспечит пресечение террористической деятельности, предупреждение совершения террористических актов и успешное задержание находящихся в розыске террористов независимо от их местонахождения. Использование различных учетов ОВД иных государств целесообразно в связи с тем, что преступления террористического характера могут совершать боевики, прибывшие из государств, с ОВД которых осуществляется взаимодействие, что поможет в определении направлений преследования преступников подозреваемых в совершении преступлений террористического характера.

Пресечение террористической деятельности требует заблаговременной оперативно-розыскной работы, позволяющей выявлять террористические организации на стадии возникновения, а террористические акты предупреждать на стадии их планирования и подготовки. При правильно налаженной оперативно-розыскной работе органы внутренних дел способны обеспечить своевременный и в достаточном объеме сбор и использование текущей оперативной информации о террористической деятельности.

В проведении ОРМ сотрудники оперативных аппаратов действуют на основе законодательных и подзаконных актов (в том числе ведомственных), которые определили пределы их компетенции.

В пресечении террористической деятельности, мы считаем, целесообразно сочетать использование ОРД, применяемых в борьбе с общеуголовной преступностью. Организация и тактика позволит в полной мере использовать имеющиеся силы, средства и методы ОВД СНГ с учетом особенностей борьбы с терроризмом.

Организационно-тактические особенности проведения совместных ОРМ, в пресечении террористической деятельности, выражены следующими направлениями:

- использованием «параллельной связи» взаимодействующими ОВД с конфидентами;
- использованием упрощенной процедуры допуска к секретным сведениям сотрудников ОВД иных государств, с которыми осуществляется взаимодействие и др.

Пресечение террористической деятельности должно являться одним из основных направлений деятельности ОВД. Условием успешного пресечения террористической деятельности во взаимодействии ОВД СНГ является владение ими оперативной обстановки на обслуживаемой территории, наличие квалифицированных сил и средств ОРД.

Одним из мер повышения эффективности в предупреждении терроризма является:

- изучение и анализ оперативной ситуации в местах проявления активности террористическими организациями;

- обмен имеющихся сил в проведении оперативных комбинаций по выявлению, задержанию и обеспечению принципа неотвратимости наказания;

- оказание помощи наличными средствами ОРД и обучение по использованию их в пресечении террористической деятельности.

Совместная оперативно-розыскная работа и взаимный обмен оперативно-розыскной информацией ОВД СНГ обеспечит предупреждение совершения террористических актов на самой ранней стадии.

При совершении преступлений террористического характера необходимо объединять возможности ОВД СНГ в проведении первоначальных ОРМ по задержанию как боевиков террористических организаций, совершивших террористический акт, так и преступников, склонных к приобщению к террористической деятельности.

Выводы

По результатам проведенного исследования организационно-тактических особенностей взаимодействия органов внутренних дел стран СНГ в борьбе с терроризмом, диссертантом сделаны следующие **выводы** и предложения:

1. Предложены *понятие и классификационные признаки терроризма*, сгруппированные применительно к территориальным особенностям выявления и раскрытия в странах СНГ, которые сводятся к следующим *видам*: - глобальный терроризм;

- государственный терроризм;

- терроризм организаций и сообществ;

- криминальный терроризм организованных преступных групп;

- терроризм отдельных лиц.

2. Впервые обоснована тактика проведения совместных мероприятий, направленных на выявление и раскрытие фактов террористической деятельности, посредством использования *принципа территориальности*, с учетом геополитической ситуации, оперативной обстановки и структурной организации ОВД в странах СНГ.

3. Сформулировано и предложено определение *взаимодействия* ОВД стран СНГ в предупреждении терроризма, под которым следует понимать равноправные отношения взаимодействующих субъектов по объединению сил, средств и иных возможностей, на основе определенных международными договорами общих целей борьбы с терроризмом, с соблюдением национальных законодательств государств, где ОВД принимают совместное участие в решении задач предотвращения террористических акций, пресечения террористической деятельности,

раскрытия преступлений террористического характера и розыска скрывающихся террористов на территории стран СНГ.

4. Предложен комплекс организационных и тактических мер, направленных на согласование действий по планированию и проведению ОРМ, обмену оперативной информацией, установлению и задержанию террористов.

5. Разработана специальная форма взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении терроризма на основе равноправного сотрудничества, осуществление ими координации действий оперативных подразделений своих органов внутренних дел и контроль за своевременным и эффективным выполнением задач, поставленных перед ними коллегиально взаимодействующими ОВД.

Оценка полноты решений поставленных задач. В работе задачи, поставленные перед соискателем, решены в полном объеме, а именно:

- разработана классификация терроризма по признакам масштабов проявления;

- определены пределы взаимодействия ОВД СНГ;

- дано понятие взаимодействию ОВД СНГ в предупреждении терроризма;

- разработаны направления организации и тактики взаимодействия ОВД СНГ, обеспечивающие эффективное использование конфиденентов в борьбе с терроризмом;

- определена форма взаимодействия ОВД СНГ по эффективному использованию оперативно-розыскных возможностей органов внутренних дел СНГ.

Предложены следующие рекомендации:

- о применении специальных навыков проведения совместных ОРМ в выявлении и раскрытии преступлений террористического характера;

- о законодательном регулировании порядка взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении терроризма;

- об устранении дефицита квалифицированных конфиденентов на территориях иных государств, позволяющего компенсировать путем взаимодействия ОВД СНГ;

- о формировании специального мобильного подразделения, на базе АТЦ, функционирующего в СНГ.

Оценка научного уровня выполненной работы в сравнении с лучшими достижениями в данной области. При проведении настоящего исследования изучены передовые научные разработки в сфере организационно-тактических особенностей взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении терроризма, посредством детального изучения теоретических разработок ученых ближнего и дальнего зарубежья, а также Республики Казахстан. Структура настоящей работы носит собирательный характер, включающий генезис феномена «терроризм». Поэтому, несмотря на наличие отдельных теоретических и прикладных трудов, посвященных проблеме борьбы с терроризмом, комплексных исследований организации и

тактики взаимодействия ОВД СНГ не производилось.

Список опубликованных работ по теме диссертации:

1. Отарбаев, Г.С. К вопросу дефиниций терроризма. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Вестник КазГУ им.Аль-Фараби. Серия юридическая. - 2010.- №1(53). – С.84-89.

2. Отарбаев, Г.С. Общие положения взаимодействия ОВД СНГ в борьбе с терроризмом. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Вестник КазГУ им. Аль-Фараби. Серия юридическая. - 2009. - №4(52).-С.114 - 118.

3. Отарбаев, Г.С. Терроризм – высшая стадия организованной преступности. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Зан және заман. - 2010. - № 12 (121). - С.75-78

4. Отарбаев, Г.С. К вопросу противодействия терроризму в Республике Казахстан. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Наука и новые технологии. Право. - 2010. - №6. - С.158-160.

5. Отарбаев, Г.С. Ішкі істер органдарының ланкестікпен куресте укіметаралық ұйымдармен ынтымақтастығы. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Зан және заман. - 2010. - № 6(115). - С. 45-49.

6. Отарбаев, Г.С. Сотрудничество ОВД с межправительственными организациями в борьбе с терроризмом. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Наука и новые технологии. - 2010. - №6.- С.120-124.

7. Отарбаев, Г.С. Правовые основы борьбы с терроризмом органов внутренних дел стран СНГ. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Известия вузов. Право. - 2010. - №7. - С.47-51.

8. Отарбаев, Г.С. Терроризм – высшая стадия организованной преступности [Текст] / Отарбаев Г.С., Жакашев Д.С. // Проблемы совершенствования политической системы Казахстанского общества в современных условиях: материалы республиканской научно-теоретической конференции. /№6.- 2010. – С.230 - 236.

9. Отарбаев, Г.С. К вопросу противодействия терроризму в Республике Казахстан. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Проблемы совершенствования политической системы Казахстанского общества в современных условиях: Материалы республиканской научно-теоретической конференции. Алматы, 2010. – С.236 - 239.

10. Отарбаев, Г.С. Сотрудничество ОВД стран СНГ в борьбе с терроризмом. [Текст] / Г.С. Отарбаев // Политика и право. - 2011. №1-2. – С.128 - 132.

Отарбаев Ганибек Сырмагамбетулынын «Козкарандысыз мамлекеттердин шериктештигинин ички иштер органдары тарабынан терроризмдин алдын алууну уюштуруу жана тактикасы (оперативдик-издөө аспектиси)» деген теманы, 12.00.09- кылмыш процесси; криминалистика; оперативдүү-издөө ишмердиги адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окмуштуулук даражасын алуу учун жазылган диссертациялык изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: терроризм, террористтер, террористтик уюмдар, террористтик иш-аракеттер, өз ара иш-аракеттер, КМШнын ИИБ, КМШ ИИБнын өз ара иш-аракеттерин уюштуруу жана тактикасы, оперативдик-издөө иш-аракеттери (ОИИ), оперативдик-издөө иш чараларын жүргүзүү (ОИЖ), конфиденттер, алдын ала эскертүү, алдын ала токтотуу, алдын ала токтотуулар жана алдын ала эскертүүлөр боюнча оперативдик-издөө иш чаралары.

Изилдөө объектиси: террористтердин кылмыштуу иш-аракеттери, ошондой эле бүтүндөй терроризмдин жаралашын изилдөөнүн негизинде, террористтик иш-аракеттерди алдын ала эскертүүлөрдө, КМШ ИИБнын өз ара иш-аракеттерин жөнгө сала турган коомдук мамилелер.

Изилдөөнүн максаты: терроризм менен күрөшүүдө КМШ ИИБнын өз ара иш-аракеттерин уюштуруу жана тактикасын жүргүзүү боюнча илимий сунуштарды жана тажрыйбалык көрсөткүчтөрдү иштеп чыгуу.

Изилдөө ыкмалары: социалдык процесстерди жана кубулуштарды диалектикалык жактан таануу. Изилдөөнүн жүрүшүндө социологиялык, логикалык-теориялык, тарых жагынан, статистикалык жактан (салыштырмалуу талдоо, анкеталык суроолорду жүргүзүү, интервью алуу, байкоо жүргүзүү, жалпылоо), кызматтык документтерди жана башка маалыматтарды, ошондой эле тажрыйбалардын конкреттүү жыйынтыктарын изилдөөлөр (текшерүүлөрдүн обзорлору, актылары, методикалык көрсөткүчтөр ж.у.с.) колдонулду.

Илимий жаңылык: терроризмдин маанисин изилдөө жана мыйзамсыз зомбулукту жана терроризмдин өнүгүшүнө көмөктөшө турган башка укукка каршы иштерди колдонуулар менен күрөшүүдө, ИИБнын тажрыйбалык иш-аракеттерин изилдөө боюнча теориялык булактарды талдоонун негизинде, террористтик иш-аракеттерге жана террористтерди издөөгө байланышкан кылмыштардын алдын алууда жана ачууда КМШ ИИБнын өз ара иш-аракеттеринин уюштуруучулук-тактикалык иш чараларын аныктоо боюнча биринчи жолу аракеттер жасалды.

Колдонуу боюнча көрсөтмөлөр: Ушул изилдөө, КМШнын ички иштер органдары тарабынан терроризмдин алдын алууну уюштуруу жана тактикасы аркылуу терроризмге каршы иш-аракеттердин проблемаларын кийин илимий изилдөөлөр үчүн негиз болуп кызмат кылууга жөндүү (оперативдик-издөө аспектиси). Диссертант тарабынан чыгарылган сунуштар, Казакстан Республикасынын «Терроризм менен күрөшүү тууралуу» Мыйзамын жетилте иштетүү үчүн, ошондой эле «Криминалистика», «Оперативдик-издөө иш-аракеттерин уюштуруу», ошондой эле террористтик иш-аракеттердин алдын алуу

менен токтотуу ыкмасына арналган, атайы курстарга сабак өтүү учурундагы окуу процессинде колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Отарбаева Ганибека Сырмагамбетулы на тему: «Организация и тактика предупреждения терроризма органами внутренних дел содружества независимых государств (оперативно-розыскной аспект)», на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.09 - уголовный процесс; криминалистика; оперативно-розыскная деятельность

Ключевые слова: терроризм, террористы, террористические организации, террористическая деятельность, взаимодействие, ОВД СНГ, организация и тактика взаимодействия ОВД СНГ, оперативно-розыскная деятельность (ОРД), проведение оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), конфиденты, предупреждение, пресечение, оперативно-розыскные меры пресечения и предупреждения.

Объект исследования: общественные отношения, регулирующие взаимодействие ОВД СНГ в предупреждении террористической деятельности, на основе изучения, как преступных действий террористов, так и проявление терроризма в целом.

Цель исследования: разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию организации и тактики взаимодействия ОВД СНГ в борьбе с терроризмом.

Методы исследования: диалектическое познание социальных процессов и явлений. В ходе исследования применялись социологический, логико-теоретический, исторический, статистический (сравнительного анализа, анкетного опроса, интервьюирования, наблюдения, обобщения), изучения служебных документов и других носителей информации, а также конкретных результатов практики (обзоров, актов проверок, методических рекомендаций и т.д.).

Научная новизна: На основе анализа теоретических источников по исследованию сущности терроризма и изучения практической деятельности ОВД в борьбе с применением незаконного насилия и других противоправных деяний, способствующих развитию терроризма, впервые предпринята попытка определения организационно-тактических мер взаимодействия ОВД СНГ в предупреждении, раскрытии преступлений, связанных с террористической деятельностью и розыске террористов.

Рекомендации по использованию. Данное исследование способно служить основой для последующего научного анализа проблем противодействия терроризму посредством организации и тактики предупреждения терроризма органами внутренних дел СНГ (оперативно-розыскной аспект). Предложения, выдвинутые диссертантом, могут быть использованы для совершенствования Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» и уголовного законодательства, правоохранительной деятельности, а также в учебном процессе при преподавании курсов: «Криминалистика», «Организация оперативно-розыскной деятельности», а также других спецкурсов, посвященных методике пресечения террористической деятельности.

SUMMARY

**for the thesis work (research) by Otarbaev Ganibek Syrmagambetuly
under the theme of:**

**“Organization and tactics of terrorism prevention by the Internal Affairs
Bodies of the Commonwealth of Independent States (operational and
investigative aspect)”, for the degree of a Candidate of Legal Sciences, major:
12.00.09 - criminal procedure, criminalistics, operational and search activity**

Keywords: terrorism, terrorists, terrorist organizations, terrorist activities, interaction, CIS Internal Affairs Bodies (CIS IABs), organization and tactics of the CIS Internal Affairs Bodies interaction, operational and search activity (OSA), holding of operational and search activities, confidants, prevention, restriction, operational-and-search preventive and restrictive measures.

Subject of the research: public relations which provide for interaction of CIS IABs concerning prevention of terrorist activities, based on the study of both the criminal acts of terrorists and the development of terrorism in general.

Objective of the research: to draft scientific proposals and practical recommendations to improve the organization and tactics of the interaction of CIS IABs in the fight against terrorism.

Methods of the research: dialectic cognition of social processes and phenomena. During the research the sociological, logical, theoretical, historical, statistical (comparative analysis, questionnaire survey, interview, observation, generalization) methods have been applied, as well as study of official documents and other data media, and some practical results as well (surveys, inspection acts, guidelines, etc.).

The scientific novelty: based on the analysis of theoretical sources studying the essence of terrorism, and researching the practical activity of the IABs in the fight against unlawful violence and other illegal acts that foster terrorism, the attempt to determine the organizational and tactical measures for the interaction of CIS IABs in the prevention, disclosure of crimes associated with terrorist activities and detection of terrorists.

Recommendations for use. This work of research could serve as the basis for a subsequent scientific analysis of problems of countering terrorism through the organization and tactics of terrorism prevention by the CIS IABs (operational and investigative aspect). The proposals put forward by the candidate for a degree, can be used to improve the Republic of Kazakhstan Law “On Antiterrorism Protection” and the criminal law, the law enforcement activity, as well as in the process of teaching courses: “Criminalistics”, “Operational-and-search Organizations”, as well as other special courses on methods of suppression of the terrorist activities.