

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе
Бишкекского государственного
университета им. К.Карасаева
д.ф.н. проф. Мурзахмедова Г.М.

« _____ 2022г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА №5
заседания кафедры «Экономики»
БГУ им. К. Карасаева
от 20 января 2022 года

Присутствовали: к.э.н., проф. Савина М.М.; д.э.н., и.о.проф. Калманбетова Г.Т.; к.э.н., доц. Рысалиева Г.О.; к.э.н., доцент Таранова Е.В.; к.э.н., доцент Мамытов А.С.; к.э.н., доцент Усоналиева, к.э.н., и.о. доцента Шакулова Н.Э.; ст.преп. Армурзаева Дж.Э., ст. преп. Шамбетова Н.А.; ст.преп. Джалилова Л.А.; ст. преп. Асаналиева Ж.А., д.э.н., проф. Савин В.Е.- научный руководитель.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение кандидатской диссертации Осмонова З.Б. на тему: «Эффективность государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики» по специальности 08.00.10-финансы, денежное обращение и кредит.

СЛУШАЛИ:

1. Председателя заседания д.э.н., и.о. проф. Калманбетову Г.Т., которая проинформировала присутствующих о том, что соискатель Осмонов З.Б. закончил очную аспирантуру кафедры экономики БГУ. Научный руководитель: Савин В.Е. доктор экономических наук, профессор. Тема диссертации утверждена приказом ректора БГУ им. К.Карасаева. Отзыв научного руководителя положительный.

Слово предоставляется Осмонову З.Б. Пожалуйста коротко представьте основные положения вашей работы.

Осмонов З.Б.: Уважаемые участники заседания, члены кафедры, разрешите доложить основные положения представленной диссертации на тему «Эффективность государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики»,

представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, ставится цель и задачи исследования. Необходимость в защите от неприятных сторонних воздействий и кардинальных внутренних изменений, другими словами, нужда в безопасности - это базовая, основная потребность, как жизни отдельного человека, так и различных объединений людей, включая человечество и государство. Финансово-экономическая безопасность страны представляет собой большую и многоплановую конструкцию. Являясь частью системы национальной безопасности, она представляет основу для формирования всех включающих в ее систему элементов: военной, технологической, продовольственной, экологической безопасности и др.

Опыт демонстрирует, что только надежная, действенная система обеспечения финансово-экономической безопасности может являться гарантом суверенитета и независимости страны, ее эффективного и устойчивого социально-экономического развития.

Основным орудием сейчас становятся экономические подходы. Кыргызская Республика на современном этапе, как и ряд других стран, не располагает своим конкурентоспособным научно-техническим потенциалом и полностью находится в зависимости от техники и технологии из развитых стран.

Структура рыночных отношений в современной Кыргызской Республике позволяет судить о том, что национальная экономика в том виде, в котором она находится, не может выйти из кризиса без перенаправления её на формирование принципиально новых механизмов развития. Таким образом, нейтрализация теневых экономических отношений в сочетании с увеличением эффективности хозяйствования и обеспечения финансово-экономической безопасности приобретает особую актуальность.

Цель исследования - совершенствование форм и методов усиления роли государства по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики.

Исходя из цели исследования в работе поставлены следующие задачи:

- дополнить теоретические аспекты роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности;
- дать классификацию угроз финансово-экономической безопасности государства в условиях рыночной экономики;
- проанализировать современное состояние роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности в стране.

- выявить проблемы и необходимость повышения роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики;
- предложить пути повышения роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызстана.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Бишкекского государственного университета им. К.Карасаева, а также и имеет связь с программой Правительства Кыргызской Республики по обеспечению финансово-экономической безопасности.

Научная новизна

- дополнены теоретические аспекты роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности на современном этапе;
- дана классификация угроз финансово-экономической безопасности государства в условиях рыночной экономики;
- проанализировано современное состояние роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности в стране;
- выявлены проблемы в необходимости повышения роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики;
- предложены пути повышения роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызстана.

Личный вклад соискателя. Комплексное исследование позволило обобщить, систематизировать и дополнить теоретические основы роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности в Кыргызской Республике.

Были разработаны рекомендации по усилению роли государства в Кыргызстане, которые были внедрены в практическую деятельность. Отдельные положения диссертационной работы внедрены в БГУ им. К. Карасаева при разработке учебно-методического комплекса по курсу «Финансово-экономическая безопасность Кыргызской Республики» и методических указаний по дисциплине «Внешнеэкономическая деятельность Кыргызстана».

Полученные результаты могут найти практическое применение в учебном процессе вузов при чтении курсов по дисциплинам «Финансы и кредит», «Экономическая безопасность», «Государственное регулирование экономики». Полученные результаты могут быть использованы при создании

учебно-методических комплексов для студентов дневного и заочного обучения.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- дополнено содержание финансово-экономической безопасности, ее критерии, индикаторы и ключевые угрозы;
- обоснована необходимость усиления роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности в стране;
- выявлена роль государства в обеспечении финансово-экономической безопасности в стране;
- проанализировано современное финансово-экономической безопасности Кыргызстана;
- выявлены проблемы финансово-экономической безопасности в Кыргызской Республике;
- предложены пути повышения эффективности государственного управления в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызстана.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации докладывались, обсуждались на международных научно - теоретических конференциях, семинарах и круглых столах.

Основные положения диссертационной работы опубликованы в 12 научных статьях общим объемом 6,2 п.л.

В первой главе «ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОВЫШЕНИЯ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ» рассматриваются вопросы о роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности страны, дается определение финансово-экономической безопасности, рассматриваются теоретические подходы различных ученых к выявлению сущности и значения этой категории. Рассматриваются ее критерии и индикаторы, а также угрозы, которые влияют на состояние финансово-экономической безопасности, а также показатели эффективности государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики.

Существуют различные уровни финансово-экономической безопасности: высокая, средняя, критическая и катастрофическая. Выявлены также факторы, которые влияют на состояние финансово-экономической безопасности и обосновывается роль государства в ее обеспечении.

Во второй главе «СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» рассматривается внутриэкономическое состояние

финансово-экономической безопасности страны

Кыргызская Республика пережила очень тяжелый период после обретения независимости в августе 1991 года и революционного перехода к рыночной экономике, который происходил в условиях гиперинфляции, прекращения поставок дешевых энергоносителей из других республик, огромного роста транспортных издержек, кризиса в торговле между республиками, резкого падения уровня жизни населения, а также необходимости решать совершенно новые задачи, с которыми столкнулся Кыргызстан.

Кыргызская Республика завершила первое десятилетие своей независимости на уровне двух третей ВВП от уровня 1990 года. Рост в этот период и последующие годы был крайне неустойчивым, под влиянием глобального финансового кризиса и народных волнений. Темпы роста экономики были недостаточными для создания необходимого количества рабочих мест, в связи с чем наблюдался высокий уровень безработицы и высокий уровень миграции населения и бедности населения. Больше полумиллиона жителей Кыргызстана выехали на заработки за границу, прежде всего в Россию.

Кыргызстан можно охарактеризовать в настоящее время, как аграрную страну, поскольку в этом секторе занято больше половины населения, и именно сельское хозяйство, несмотря на спад общемировой экономики, продолжает развиваться динамично и давать прирост объемов. Основной объем производства сельхозпродукции (около 95 процентов) приходится на частные фермерские хозяйства.

Главным сигналом нарушения требований финансово-экономической безопасности государства является снижение доли производственных инвестиций в общем объеме ВВП. В связи с переходом экономики республики на рыночные методы хозяйствования инвестиции из государственного бюджета значительно сократились и в результате рыночных реформ, и падения экономики страны значительно сократились инвестиции в промышленность и сельское хозяйство, по существу инвестиционный процесс был парализован, произошло ослабление роли государства в регулировании экономики страны и обозначился резкий спад инвестиционной деятельности государства, в результате чего произошел спад инвестиционной активности во всех сферах экономики, падение капиталобразующих инвестиций составило более 70%, что вызвало деградацию производства, начался инвестиционный кризис, а для вывода экономики из кризиса требовались большие инвестиционные ресурсы. Дефицит собственных инвестиционных ресурсов привели экономику

Кыргызстана в зависимость от иностранной помощи. Сюда относятся кредиты, иностранные инвестиции, гранты, использование которых помогло Кыргызстану выйти из кризиса и оживить экономику.

После того как удалось прекратить падение объемов ВВП и промышленности, можно сказать, что начался второй этап в развитии экономики и промышленности. Прекращение падения ВВП и выход на положительные темпы роста не означали преодоление кризиса в экономике и того, что не удалось реанимировать промышленное производство советских времен. Произошли также изменения отраслевой структуры ВВП в направлении резкого увеличения доли сферы услуг, которая увеличилась более чем в два раза.

Оценка эффективности национальной промышленной политики измеряется долей высокотехнологичной продукции (ВТП) в составе ВВП:

- Высокоэффективная промышленная политика - ВТП более 40 %;
- Умеренно эффективная промышленная политика - ВТП от 5 % до 40%;
- Низкоэффективная промышленная политика - ВТП от 0 % до 5 %.

Кыргызстан входит в последнюю группу, фактически – проводится низкоэффективная промышленная политика.

Немаловажный фактор, тормозящий развитие промышленности - это налоговая политика. До сих пор остаются высокими ставки косвенных налогов. Промышленные предприятия получают прибыли не счет расширения производства, а счет повышения цены на готовый товар, что в свою очередь делает продукцию кыргызских предприятий неконкурентоспособной по цене.

В структуре экспорта страны основную долю (85%) занимает продукция промышленного производства, но это в основном золото (более 60 % экспорта в 2020 году). Наряду с золотом экспортируется продукция сельского хозяйства, пищевой и текстильной отрасли, швейные изделия, стройматериалы. При этом экспорт швейных изделий занимает 3-е место после экспорта золота и продовольственных товаров.

Финансовые индикаторы характеризуют сложившиеся тенденции в развитии финансовой и денежно-кредитной системы государства с точки зрения ее соответствия требованиям экономической безопасности государства. Основными критериями анализа финансово-экономической безопасности являются бюджетный дефицит, соответствие между денежной массой и ВВП, состояние платежей и расчетов, долларизация экономики, управляемость рынком капитала, защищенность средств вкладчиков (степень объективных финансовых рисков) и др. Комплексное рассмотрение данных показателей выражает состояние финансово-экономической безопасности.

Наличие бюджетного дефицита всегда является индикатором расстройств финансовой системы. Если же в стране наблюдается спад производства и снижение доли производственных инвестиций в общем объеме расходов бюджета, то бюджетный дефицит становится индикатором фискальных, а не народнохозяйственных целей финансовой политики, т.е. того, что налоги собираются не для создания государством эффективных «точек роста», а для текущего «проедания» национального богатства в счет будущих поколений. Доля НДС около 50% от всех внутренних налоговых доходов, доля подоходного налога - вдвое меньше.

Негативной тенденцией является быстрый рост и высокая доля внешних займов в общей сумме государственного долга. В структуре государственного долга на сегодняшний день, как показывают данные Министерства финансов Кыргызской Республики, доминирует доля внешнего долга. Так, например, внешний долг республики в период с 1992 года увеличился с 5,0 млн. долл. до 4 млрд. долл. США в 2020 году, или в 752 раза, а внутренний более, чем в 70 раз. Превалирование внешнего финансирования в структуре государственного долга говорит о высокой степени зависимости Кыргызской Республики от внешних займов.

Одной из причин большого дефицита является обслуживание внутреннего и внешнего долга страны. Огромная часть бюджета идет на погашение долгов и выплату процентов. Госдолг Кыргызской Республики составил \$4,4 млрд, что в соотношении внешнего долга к ВВП составило 53,1%.

Наблюдается долларизация экономики и «бегство» капитала. Граждане избавляются от сомов и переводят их в валюту - это внутреннее бегство капитала. Таким образом, все финансовые индикаторы указывают на несоответствие финансовой и денежно-кредитной системы страны требованиям его финансово-экономической безопасности.

Государство является самым главным центральным звеном в регулировании социальной сферы, в которой существует много нерешенных проблем. Среди них являются следующие:

- высокий уровень дифференциации доходов населения;
- низкий уровень жизни населения, бедность, безработица;
- уровень инфляции;
- высокий уровень в разрыве показателей соотношения доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения, который постоянно увеличивается и привел к увеличению разрыва между богатыми и бедными почти в 2 раза;
- низкий уровень социальной защищенности социально-уязвимых

слоев населения, особенно пенсионеров, инвалидов, многодетных.

Решение указанных вопросов - это первоочередная задача государства.

Важное место в финансово-экономической безопасности государства занимает продовольственная безопасность. К концу 20-го века Кыргызская Республика оказалась среди государств, потерявших свою продовольственную независимость. Такая экономическая и политическая ситуация характеризуется, с одной стороны, значительным уменьшением объема внутреннего производства продуктов питания, а с другой - резким увеличением импорта продуктов питания, традиционно производимых в стране видов продовольственных продуктов и разрушением производственного потенциала АПК.

Отечественная мука покрывает лишь 54 процента потребности Кыргызстана, при этом большая часть муки, произведена в республике из казахстанского зерна.

С 2017 года республика полностью покрыла свою потребность в сахаре. Из 51,1 тыс. тонн растительного масла, которое потребляется в стране ежегодно, примерно 14 тыс. тонн производится в Кыргызстане, остальное импортируется, в основном из Казахстана и России. Говядиной и бараниной себя республика обеспечивает полностью. Основной импорт мяса из Китая идет на колбасные и мясные изделия. При этом Кыргызстан ежегодно импортирует около 58 тыс. тонн куриного мяса и окорочков из Китая, стран Европы и Америки, России.

Снизилась калорийность питания: в 1990г. калорийность была 2731ккал, то в 2020 году - 2101ккал. По-прежнему низкая сбалансированность питания основной массы населения Кыргызстана.

Высокий уровень зависимости от импорта, прежде всего, отрицательно влияет на доступность по ценам с одной стороны, и качество продуктов питания с другой. Лишь хлеб и хлебопродукты, и растительное масло употребляют больше положенной нормы, остальное не соответствует норме.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что продовольственная безопасность Кыргызстана находится в критическом состоянии, так как республика в состоянии обеспечить себя только 60% продуктов, что делает ее импортозависимой.

Очень серьезной угрозой финансово-экономической безопасности республики является усиление межрегиональной дифференциации. Не последнюю роль сыграли различия в размерах инвестиций, направляемых в регионы республики. Так, несмотря на всеобщую тенденцию роста, в некоторых регионах наблюдаются темпы снижения валового регионального продукта.

Средний уровень валового регионального продукта на душу населения по республике в составил 89,3 тыс. сомов, но в тоже время, данный показатель ниже общереспубликанского отмечается в Ошской (31,1 тыс. сом.), Баткенской (38,9), Нарынской (51,7), Джалал-Абадской (55,2) и Таласской (63,9 тыс. сом.) областях. Кроме того, данная ситуация говорит о том, что в Кыргызстане отсутствует эффективное территориальное управление внутри республики, что является основным фактором неконкурентоспособности, как рег ионов, гак и государства в целом.

По данным интегрированного выборочного обследования домашних хозяйств, располагаемые денежные доходы населения республики составили 4739,4 сома в месяц на душу населения и увеличились по сравнению с 2013г. в 1,4 раза. Минимальный потребительский бюджет на душу населения Кыргызской Республики за 2017 год составил 4900,8 сома и увеличился по сравнению с 2013 годом на 6,6%. Все это, в свою очередь, обуславливает не высокую степень финансово-экономической безопасности республики.

Таким образом, на основе проведенного анализа можно сделать вывод, что в Кыргызстане существует низкая эффективность государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности в стране. Поэтому необходимо усилить роль государства в повышении эффективности государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности путем решения указанных проблем в экономике и социальной сфере.

Проведенный анализ состояния финансово-экономической безопасности в Кыргызской Республике позволяет сделать вывод, что на современном этапе существует сложная ситуация в обеспечении финансово-экономической безопасности страны. Для выхода из этого положения необходимо повысить эффективность деятельности государства в управлении экономикой страны.

В экономической литературе выделяют четыре степени обеспечения финансово-экономической безопасности: высокую, среднюю, критическую и катастрофическую. На основе проведенного исследования можно сделать вывод, что финансово-экономическая безопасность Кыргызской Республики приближается к критической. Соответственно мы полагаем, что:

1. целесообразно положить в основу государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности более точную систему индикаторов, применительно к специфическим особенностям развития экономики Кыргызской Республики;

2. приоритетным направлением государственного управления должно стать развитие реального сектора экономики и социальной сферы на основе

инновационной, инвестиционной, промышленной и структурной политики;

3. обеспечить оздоровление государственных финансов, нормальное функционирование банковской системы, обеспечивающее широкое привлечение денежных средств населения;

4. необходимо снизить высокий уровень импортной зависимости (продовольственной, технологической, сырьевой, промышленной и финансовой);

5. повысить уровень доходов населения и снизить бедность населения, и сократить поток трудовой миграции.

6. требуется на деле осуществить борьбу с высоким уровнем преступности, особенно коррупции и взяточничества.

Председатель: Доклад окончен. Пожалуйста, у кого есть вопросы по заслушанному сообщению?

Доцент, к.э.н. Рысалиева Г.О:

1. В 2015 году Кыргызстан вступил в интеграционное объединение ЕАЭС, членами которого являются также Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Беларусь и Республика Армения. Как на ваш взгляд, это может повлиять на повышение финансово-экономической безопасности республики?

Ответ: Экономика Кыргызстана самая слабая среди этих стран. Но если правильно использовать выгоды от этого объединения, то ЕАЭС станет хорошим шансом для процветания Кыргызстана, пойдут инвестиции, передовые технологии, уже оказана помощь в строительстве лабораторий для сертификации продукции из Кыргызстана, чтобы она стала конкурентоспособной. Большие выгоды получили от вступления в ЕАЭС трудовые мигранты из Кыргызстана.

2. Как развитие цифровизации экономики отражается на финансово-экономической безопасности Кыргызстана?

Ответ: Как уже говорилось в докладе одним из факторов снижающим финансово-экономическую безопасность является межрегиональная дифференциация и более низкий уровень жизни населения в регионах. Поэтому намеченная политика по развитию регионов способствует их развитию за счет притока инвестиций, создания совместных предприятий, создания новых рабочих мест, обеспеченность сельских районов чистой питьевой водой, укрепления социальной сферы, строительство школ, детских садов и многое другое, что снижает социальную напряженность в регионах.

Доцент, к.э.н. Таранова Е.В.

1. Что является объектом и предметом исследования в вашей

диссертационной работе?

Ответ: Объект исследования диссертационной работы является финансово-экономическая безопасность и ее место в системе национальной безопасности государства.

Предмет исследования экономическая эффективность государственного управления в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики.

2. Какие показатели эффективности государственного управления в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызстана Вы рассматривали?

Ответ: Главным показателем эффективности обеспечения финансово-экономической безопасности является повышение уровня жизни населения и ликвидация бедности в стране. Этот показатель не выполнен, еще одна четвертая часть населения находится на уровне бедности.

Вторым показателем эффективности государственного управления являются темпы роста экономики, которые также находятся в стадии решения, но пока не обеспечен стабильный достаточный темп экономического роста экономики страны.

Следующий показатель - это рост производительности труда и выпуск высокотехнологичной продукции. Эти показатели находятся в критическом состоянии.

д.э.н, и.о. профессор Калманбетова Г.Т.:

1. В докладе Вы не сказали, какое значение имеет цифровизация экономики в вопросе борьбы с коррупцией. Как обстоят дела в этом вопросе?

Ответ: Принята программа «Тундук», согласно которой все юридические лица должны иметь сайты, на которых должна отражаться деятельность структуры. Это делает работу прозрачной, доступной для населения. Уже есть первые результаты. Например, электронные очереди в детские сады, где каждый может следить за продвижением очереди, введена электронная система госзакупок, только через тендер, на основе конкурса, причем все отражается в электронном формате на сайте, введен электронный документооборот, Программа «Умный город» и др. Все процессы цифровизации разъясняются по телевизору, чтобы все было понятно населению.

2. Как Вы предлагаете увеличить долю подоходного налога в доходной части бюджета?

Ответ: Ввести вместо плоской шкалы подоходного налога прогрессивный подоходный налог с физических лиц. Например, доход до 10 тысяч оставить без изменения 10 процентов, а дальше по нарастающей:

свыше 10 тысяч до 25 тысяч - 15 процентов, свыше 25 тысяч до 40 тысяч 20 %, свыше 40 тысяч - 30 процентов.

Ст. преподаватель Армурзаева Дж.Э.

1. Вы предлагаете увеличить привлечение денежных средств населения в экономику. Каким образом это можно сделать?

Ответ: Банки Кыргызстана получают сверх прибыли, открывают депозиты населению под небольшие проценты, а выдают кредиты под 24 процента. Государственная гарантия вкладов населения составляет 200 тысяч. Сложившаяся ситуация не стимулирует привлечение денежных средств населения в банковскую сферу. Целесообразно изменить проценты по депозитам и одновременно поднять государственные гарантии по вкладам.

к.э.н., доцент Усеналиева Д.А.

1. В докладе Вы отмечали, что в республике имеется дефицит инвестиционных ресурсов. Что можно предпринять, чтобы привлечь поступление инвестиций в республику?

2. В Кыргызстане высокий уровень в обороте наличных денег, что нужно сделать, чтобы снизить наличный денежный оборот?

Ответ: 1. Поступление иностранных инвестиций в Кыргызстан зависит от ряда факторов: обеспечение политической стабильности, защита прав инвесторов, создание эффективной нормативно-правовой базы, создание равных прав с отечественными инвесторами, снижение коррупции, взяточничества, устранение административных барьеров и др.

2. Наличный денежный оборот это питательная среда для теневой экономики, коррупции, взяточничества и других негативных и преступных процессов. Сейчас предпринимаются меры для увеличения безналичного денежного оборота: оплата покупок, за обучение, ЖКХ, штрафов, и др. через банковские карточки.

Председатель: У кого еще есть вопросы к соискателю? Нет. Научный руководитель Савин И.Е. дал положительный отзыв на диссертацию. Отзыв зачитывается. Теперь переходим к обсуждению диссертационной работы.

Слово предоставляется рецензентам:

д.э.н., профессор Калманбетова Г.Т.

к.э.н., и.о. доцент Шакулова Н.Э.

к.э.н., доцент Усеналиева Д.А.

Рецензент к.э.н., и.о. доцент Шакулова Н.Э.

Необходимость в защите от неприятных сторонних воздействий и кардинальных внутренних изменений, другими словами, нужда в безопасности - это базовая, основная потребность, как жизни отдельного

человека, так и различных объединений людей, включая человечество и государство. В условиях зарождения рыночной экономики область безопасного существования настолько уменьшилась, что постоянное и массовое отсутствие удовлетворения этой потребности оказывает отрицательное воздействие на развитие жизнедеятельности отдельных граждан, семей, организаций, государства и общества в целом, усугубляя кризисное состояние всех сфер его существования.

Финансово-экономическая безопасность страны представляет собой большую и многоплановую конструкцию. Являясь частью системы национальной безопасности, она представляет основу для формирования всех входящих в ее систему элементов: военной, технологической, продовольственной, экологической безопасности и др.

Опыт демонстрирует, что только надежная, действенная система обеспечения финансово-экономической безопасности может являться гарантом суверенитета и независимости страны, ее эффективного и устойчивого социально-экономического развития. Это и определяет актуальность темы представленной диссертации.

Я ознакомилась с представленной диссертацией и могу сказать следующее. Представленная диссертация выполнена на актуальную тему, особенно сейчас, когда экономика Кыргызской Республики находится в сложном положении, низкие неустойчивые темпы роста, низкий уровень жизни населения, имеется бедность, безработица, высокий уровень внешней задолженности, трудовой миграции, а также большой удельный вес теневой экономики и дефицит бюджета.

Все эти проблемы ослабляют финансово-экономическую безопасность страны и являются внутренними угрозами. Кроме внутренних угроз существуют и внешние угрозы: беспокойно на границе с Таджикистаном, экономические санкции на партнеров по ЕАЭС, высокая внешняя зависимость и другое. В этих условиях возрастает роль государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности страны. Нарастает особая необходимость повышения эффективности и роли государства в решении имеющихся проблем.

Диссертант последовательно и достаточно глубоко раскрывает роль государства в этом вопросе, раскрывает теоретические вопросы повышения эффективности государственного управления, дает характеристику финансово-экономической безопасности, рассматривает ее показатели, индикаторы, а также раскрывает в теоретическом и практическом плане угрозы финансово-экономической безопасности Кыргызстана и предлагает пути их решения.

Следует отметить логику исследования, особенно, когда автор переходит от теоретической части к анализу современного состояния финансово-экономической безопасности. Просматривается авторская позиция в этом вопросе, анализируется большой массив фактического материала. Автор последовательно в своем анализе переходит от экономических индикаторов к финансовым, затем к анализу социальных проблем, раскрывает продовольственную зависимость государства и вопросы обеспечения региональной экономической безопасности, раскрывает тенденции развития, проблемы, а также делает вывод, что эффективность государственного управления имеет низкую эффективность.

В третьей главе диссертант обосновывает концептуальные подходы к повышению эффективности государственного управления и делает конкретные предложения для повышения эффективности государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики.

В то же время работа не лишена недостатков:

1. В первой главе необходимо более подробно с применением расчетов обосновать показатели эффективности государственного управления.

2. Конкретно показать, какие меры приняты правительством страны по повышению эффективности государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности.

3. Обосновать, какие выгоды получает Кыргызстан от членства в НАЭС.

4. Имеются стилистические и грамматические ошибки, не везде указаны ссылки на источники.

В целом следует сказать, что работа представляет комплексное, законченное научное исследование, имеющее определенное теоретическое и практическое значение, отвечает требованиям НАК КР и ее можно рекомендовать к защите и для прохождения дальнейших этапов защиты в диссертационном совете по шифру 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит.

Рецензент к.э.н, доцент Усоналиева Д.А.

Я тоже ознакомилась с диссертацией Осмонова Замирбека Бабакуловича.

Работа оставляет хорошее впечатление, выполнена она на актуальную тему, чувствуется, что автор глубоко вник в рассматриваемую проблему, изучил большое количество научной экономической литературы, собрал и обработал большой фактический материал, все это позволило автору раскрыть поставленные вопросы и написать обстоятельную

кандидатскую диссертацию.

Диссертант во введении обосновал актуальность темы, обосновал цель диссертации, поставил задачи, сформулировал объект и предмет исследования и научную новизну.

В первой главе автор в исторической последовательности рассмотрел научные взгляды на роль государства, рассмотрел показатели эффективности государственного управления. Раскрыл в теоретическом плане проблему финансово-экономической безопасности, ее показатели, индикаторы и подробно остановился на внешних и внутренних угрозах.

Во второй главе диссертант провел глубокий анализ современного состояния финансово-экономической безопасности Кыргызстана, проанализировал состояние угроз, состояние индикаторов и сделал правильный вывод, что индикаторы финансово-экономической безопасности близки к критической ситуации, республика утратила продовольственную независимость, имеет большой государственный долг как внутренний, так и внешний.

В третьей главе автор обосновывает особую необходимость повышения эффективности государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности и делает конкретные предложения по решению этой проблемы.

В то же время в работе имеются недостатки:

1. Необходимо было более глубоко и конкретно раскрыть темпы экономического роста на современном этапе, а то цифры приведены, но недостаточно глубоко проанализированы.
2. Желательно углубить анализ продовольственной безопасности страны.
3. В работе приводятся динамические ряды экономических индикаторов, но они заканчиваются в основном 2017 годом, необходимо дополнить данными 2018 -20 годов.
4. Ко всем таблицам необходимо указать источники данных.

Но указанные недостатки не носят принципиального характера и не снижают положительную оценку проделанной работы. В целом следует сказать, что работа представляет комплексное, законченное научное исследование, отвечает предъявляемым требованиям НАК КР. Работа имеет определенное теоретическое и практическое значение и ее можно рекомендовать к защите и для прохождения дальнейших этапов защиты в диссертационном совете по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит.

Вместе с тем в диссертации имеются некоторые недостатки, которые заключаются в следующем:

1. В работе следовало провести анализ научных работ ученых из России и особенно из Кыргызстана по проблеме обеспечения финансово-экономической безопасности.

2. Недостаточно внимания уделено роли цифровизации в повышении эффективности государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности страны.

3. Следует сократить объем диссертации и автореферата и устранить стилистические и грамматические ошибки.

Но при этом следует отметить, что автор проделал большую работу, поставленные задачи выполнил полностью на высоком научно теоретическом уровне. В целом содержание диссертации Осмонова З.Б. отвечает предъявляемым требованиям НА К КР, анализирует актуальные вопросы роли государства в обеспечении финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики.

Я также, как и предыдущие рецензенты рекомендую диссертационную работу к дальнейшим этапам прохождения защиты в диссертационном совете по специальности 08.00.10 -финансы, денежное обращение и кредит.

Председатель: Спасибо. Есть еще желающие выступить? Нет. Обсуждение закончено. Слово для ответа на выступления рецензентов предоставляется соискателю.

Осмонов З.Б. Благодарю моих рецензентов за то, что ими были сделаны существенные замечания. Я постараюсь учесть все замечания, рекомендации и пожелания. Очень хочется поблагодарить своего научного руководителя проф. Савина В.Е. за оказанную помощь в подготовке диссертационной работы и за ценные замечания. Большое всем спасибо.

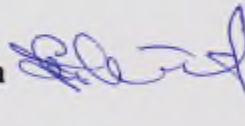
Председатель заседания. Мы заслушали доклад соискателя, рецензентов, которые дали положительные отзывы на кандидатскую диссертацию Осмонова З.Б. Поступило одно предложение: рекомендовать диссертацию Осмонова З.Б. для прохождения дальнейших этапов защиты в диссертационном совете по специальности 08.00.10 -финансы, денежное обращение и кредит. Другие предложения есть? Других предложений нет, тогда ставлю на голосование. Кто за то, чтобы рекомендовать диссертацию Осмонова З.Б. к защите и для прохождения дальнейших этапов защиты в Диссертационном совете по специальности 08.00.10 -финансы, денежное обращение и кредит, прошу голосовать.

Голосование: «за» - единогласно; «против» - нет; «воздержавшиеся» - нет.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Рекомендовать диссертацию Осмонова Замирбека Бабакуловича на тему: «Эффективность государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики» для прохождения дальнейших этапов защиты в диссертационном совете по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит.

Председатель заседания
кафедры экономики БГУ им. К.Карасаева
д.э.н., и.о. профессора



Г.Т. Калманбетова



КОЛУН ТАСТЫКТАЙМЫН
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

КАДРЛАР БӨЛҮМҮНҮН БАШЧЫСЫ
ЗАВЕДУЮЩИЙ ОТДЕЛА КАДРОВ

21. 01 2022

