

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**  
**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Б.Н. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д.23.12.015

*На правах рукописи*  
УДК: 325.1:325.2 (575.2)(043.3)

**ШАБОЛОТОВ ТАЖИМАМАТ ТАЙГАРАЕВИЧ**

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ  
В КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ**

23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
доктора политических наук

Бишкек – 2012

Работа выполнена на кафедре истории и культурологии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина

**Научный консультант:** академик НАН КР, доктор исторических наук, профессор  
**Плоских Владимир Михайлович**

**Официальные оппоненты:** доктор философских наук, профессор  
**Элебаева Айнура Беккуловна**

доктор политических наук  
**Иванов Спартак Геннадьевич**

доктор политических наук  
**Амираев Рахмат Убайдуллаевич**

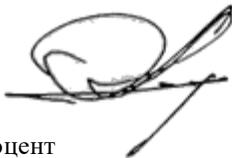
**Ведущая организация:** кафедра политико-правовых дисциплин  
Бишкекского гуманитарного университета  
им. К. Карасаева

Защита состоится **28 декабря 2012 года в 14.00 ч.** на заседании Диссертационного совета Д.23.12.015 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) политических и социологических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 347, корп. №8, ауд. 400.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 347, корп. №8.

Автореферат разослан 26 ноября 2012 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета:  
кандидат политических наук, доцент



Дуйшеналиев Ч.Д.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Во все времена население искало лучшей доли, которой не находило в местах своего проживания. Международные миграционные потоки сегодня охватили по существу все страны мира, став поистине проблемой, затрагивающей сотни миллионов людей. В ней, как в зеркале, наиболее наглядно отражаются острые современные противоречия между национальными и иностранными гражданами в странах их пребывания; между трудящимися-мигрантами и предпринимателями; между развитыми и развивающимися государствами. Согласно оценкам, за пределами своих родных стран сегодня живут и работают свыше 195 млн. международных мигрантов. Если же говорить о современной миграционной ситуации в Кыргызской Республике, то по различным оценкам экспертов за пределами страны находится свыше 450 тыс. граждан. Основная масса мигрантов покинула страну из-за падения уровня и качества жизни, а также наличия безработицы. Более половины из них находится сегодня в Российской Федерации. В то же время трудовая миграция на территории России происходит в стихийном режиме, многие кыргызские трудовые мигранты находятся там вне легального статуса, работают в теневой экономике. В стране в целом и отдельных регионах не учитываются реальные потребности рынка труда и возможности социальной инфраструктуры, в результате чего растет социальная напряженность, создаются условия для распространения среди российского населения идей национальной нетерпимости и ксенофобии по отношению к мигрантам, особенно к выходцам из Центральной Азии. Сами же кыргызские трудовые мигранты не имеют регистрации, их права нарушаются, они подвергаются эксплуатации со стороны некоторых работодателей. Все вышперечисленное ставит сегодня перед Кыргызстаном и Россией задачи более тесного сотрудничества в целях решения миграционных проблем. Одновременно, учитывая количественные и качественные изменения, произошедшие за последние десятилетия в республике в целом, возросла необходимость дальнейшего расширения методической и теоретической базы исследований в данной области.

Необходимость поиска ответов на обозначенные выше проблемы определяет актуальность темы диссертационного исследования.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.** Диссертационная работа является инициативной.

**Цель и задачи исследования.** Основная цель настоящего исследования – анализ проблем и перспектив миграционных процессов, в частности процессов трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях через выявление особенностей развития демографических и

социально-экономических изменений в миграционном движении населения Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также определение путей и методов регулирования миграционных потоков между двумя странами.

Поставленная цель определила следующие **задачи** исследования:

- рассмотреть миграционную подвижность населения как социально-экономический процесс;
- проанализировать отечественные и западные концепции миграционных процессов;
- выявить состояние трудовой миграции в Кыргызской Республике; показать место и роль трудовых перемещений при организации занятости, распределении и перераспределении рабочей силы;
- исследовать механизмы управления современными миграционными процессами в условиях проведения экономических реформ;
- проанализировать межгосударственные процессы трудовой миграции;
- выявить позитивные и негативные последствия миграционных процессов;
- определить характер воздействия миграционных процессов на демографическую ситуацию и структуру населения Кыргызской Республики и Российской Федерации;
- обосновать причины, факторы, формы и особенности миграционных процессов в условиях трансформации экономики;
- выявить причины и социально-экономические последствия трудовой миграции населения Кыргызской Республики в переходный период;
- определить пути и средства государственного регулирования внутренней миграции населения;
- определить государственную политику регулирования внешней миграции, механизмы государственного регулирования и процесс институционализации миграционных потоков в Кыргызской Республике и Российской Федерации;
- выявить проблемы и определить перспективы развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в контексте Евразийской интеграции.

**Научная новизна полученных результатов** заключается в раскрытии трудовой миграции как закономерного и комплексного социально-экономического явления, в основе которого лежат экономические, социальные, политические, культурные факторы, их сложное, взаимосвязанное и взаимообусловленное действие, вызывающее движение и перемещение населения.

Помимо этого в работе: определены масштабы трудовой миграции в Кыргызстане; обоснована классификация факторов, обуславливающих трудовую миграцию в Кыргызстане; выявлены наиболее проблемные

компоненты социальной, экономической, национальной безопасности Кыргызстана на основе комплексного анализа развития миграционных процессов.

При этом наиболее важным является и то, что в ходе исследования: выяснены особенности реализации миграционных процессов в Кыргызской Республике и Российской Федерации – в результате государственно-политического, экономического и социального переустройства; оценены социально-экономические издержки, понесенные Кыргызской Республикой в результате интенсивного миграционного оттока трудоспособного населения в Российскую Федерацию; показано влияние политико-правового развития современного Кыргызстана на особенности внешней трудовой миграции; дана оценка роста трудовой миграции. Важные аспекты научной новизны: определены научно обоснованные подходы к выработке двумя государствами согласованной миграционной политики; доказана необходимость разработки концептуальной обоснованности принимаемых мер; предложены основные направления и меры по совершенствованию миграционной политики, максимально соответствующие решению социально-экономических и геополитических задач Кыргызской Республики и Российской Федерации.

В научный оборот политологии введен достаточный массив официальных документов, исследовательских материалов из различных отраслей науки. Научная новизна диссертации выражена также в систематизации материалов и документальных источников по внешней трудовой миграции.

**Практическая значимость полученных результатов** связана с рассмотрением и обобщением теоретических и прикладных задач, способствующих формированию и реализации миграционной политики. В частности, в научном обосновании и определении направлений, способов и методов регулирования миграционных процессов, введения их в рамки, позволяющие устранить негативные явления, сопутствующие интенсивному оттоку населения и осмыслению уже внедренных миграционных практик, способствующих дальнейшему развитию научных исследований, расширению предметного поля, уточнению понятийно-категориального и научно-справочного аппарата. Разработанные и обоснованные методологические подходы, теоретические положения, методическая база изучения миграционных процессов могут быть использованы в дальнейших исследованиях данной проблемы.

Результаты диссертационного исследования могут послужить основой для разработки вузовских программ лекционных курсов, специальных курсов и семинаров. Выдвигаемые положения и результаты исследования могут найти применение: в межгосударственной миграционной политике Кыргызской Республики и Российской Федерации; в деятельности государственных органов и бизнес-сообществ, занимающихся проблемами

миграции населения; в работе экспертных сообществ, выполняющих аналитический обзор и прогноз миграционных подвижек на рынке рабочей силы, а практические рекомендации – при разработке республиканской миграционной политики и составлении различного рода социальных программ для эффективного социально-экономического и демографического развития Кыргызской Республики и ее регионов. Практическая значимость данного исследования predetermined также и тем, что сформулированные в работе выводы и рекомендации могут быть использованы при решении конкретных проблем, связанных с миграцией населения в работе государственных органов власти, органов местного самоуправления, неправительственных и общественных организаций.

#### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Миграция населения является выражением общего социально-экономического закона подвижности населения, имеющего особую специфику действия на разных этапах общественно-исторического развития. Миграция как форма подвижности населения несет реализацию требований, обеспечивающих прогрессивные изменения в обществе.

2. Миграционные процессы между странами имеют относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

3. Рыночная экономика неизбежно ведет к переменам в использовании трудовых ресурсов, их распределении и перераспределении. Поэтому трудовая миграция расценивается как явление принципиально позитивное, способствующее соединению факторов производства как внутри отдельного государства, так и в глобальных экономических масштабах. Трудовая миграция, являясь своеобразным регулятором баланса между различием на конкретной территории рабочей силы и рабочих мест, выступает механизмом обеспечения занятости и доходов населения.

4. Влияние внутренней миграции на политический процесс определяется: отсутствием стабильности и перспектив реализации жизненных стратегий, экономическим кризисом, неурегулированностью социально-экономических проблем, обнищанием населения, ростом социальной апатии и накоплением конфликтного потенциала, недостаточной эффективностью государственного регулирования и управления современными миграционными процессами в условиях проведения экономических реформ.

5. Миграционная взаимозависимость Кыргызской Республики и Российской Федерации проявляется в том, что миграционные процессы оказываются прочно встроенными в национальные экономики двух государств, обеспечивая Россию необходимой ей рабочей силой и

одновременно предоставляя возможности трудоустройства гражданам Кыргызстана. Механизм миграционного взаимодействия обеспечивает устойчивость развития и рост экономического потенциала страны в целом. Взаимная их зависимость, выражается в растущем межгосударственном сотрудничестве в области трудовой миграции как в рамках двусторонних соглашений, так и на многосторонней основе.

6. Для устранения негативных последствий миграционных процессов, необходимы согласованные действия двух государств и усовершенствование законодательной базы Кыргызской Республики и Российской Федерации.

7. Миграция населения по своей природе, формам проявления и последствиям представляет сложный социально-демографический процесс. С демографической точки зрения самое непосредственное влияние миграция оказывает на увеличение численности населения и его омоложение. В результате изменения демографической структуры населения в сторону увеличения удельного веса старших возрастов в стране становится все меньше работающих людей, которые могли бы поддерживать престарелых, что оказывает особенное влияние на формирование рынка труда и трудоустроенность, на уровень жизни и доходы населения Кыргызской Республики и Российской Федерации.

8. В результате государственно-политического, экономического и социального переустройства общества в условиях социально-экономической нестабильности и падения уровня жизни в Кыргызской Республике в период проведения экономических реформ, население посредством эмиграции пытается изменить в лучшую сторону свои жизненные условия и, прежде всего, материальное положение. Наибольшее число эмигрантов из Кыргызстана в период реформ выехало в Россию. В течение всего периода в отдельные годы меняется лишь объем потоков миграций.

9. Трудовые миграционные перемещения населения за пределы страны носят и этнический, и экономический, и иной характер, которые переплетаются между собой. Переход к рыночной экономике, социально-экономические и политические реформы, сопровождаемые спадом реального сектора экономики и снижением жизненного уровня населения, оказали определенное влияние на динамику и характер развития населения Кыргызской Республики в переходный период, в том числе на геополитические и национальные аспекты миграционных процессов.

10. В настоящее время внутренняя миграция населения Кыргызской Республики приобретает остропроблемный характер, поэтому возникла необходимость создания эффективной миграционной политики государственного регулирования внутренней миграции населения и перехода к работе на перспективу исходя из национально-государственных приоритетов страны в контексте обеспечения ее безопасности.

11. Придание миграционным процессам позитивной направленности требует проведения миграционной политики как на уровне отдельных государств, так и в рамках межгосударственных отношений. Разработка концептуальных основ единой государственной миграционной политики является объективной необходимостью. При этом Кыргызская Республика и Российская Федерация исходят из того, что миграционная политика и процесс институционализации миграционных потоков являются важной составной частью государственной внешней политики.

12. При отсутствии единого миграционного законодательства трудно обеспечить оптимальное взаимодействие всех ветвей власти, сотрудничество министерств и ведомств, соблюдение прав мигрантов. Перспективы развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией будут определены в контексте Евразийской интеграции.

**Личный вклад соискателя.** В диссертации глубоко исследована проблема трудовых миграционных перемещений между двумя государствами – Кыргызской Республикой и Российской Федерацией, происходящих под воздействием преобразований в государственно-политической и экономической сферах развития общества; подробно исследованы закономерности и особенности трудовых миграционных процессов; определены пути и методы регулирования миграционных потоков между двумя странами. Все публикации и положения диссертации, выносимые на защиту, выполнены и разработаны автором лично.

Некоторые положения диссертационного исследования были использованы при подготовке материалов к проектам законов Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» и «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции», а также при разработке методики изучения миграционных процессов и подготовке аналитических материалов по вопросам трудовой миграции.

**Апробация результатов исследования.** Материалы диссертации были апробированы при подготовке и изложении докладов, представленных на многочисленных конференциях и семинарах: на научно-теоретических конференциях Кыргызско-Российского Славянского университета в 2009-2011 гг. (г. Бишкек); международных научно-практических конференциях Хакасского технического института филиала Сибирского федерального университета в 2009-2010 гг. (г. Абакан); на международной научно-практической конференции Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына в 2012 г. (г. Бишкек) и международной научной конференции Ошского государственного университета в 2012 г. (г. Ош).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основное содержание и выводы диссертации изложены в 3-х монографиях: «Внешняя трудовая миграция в Кыргызской Республике в контексте мирового миграционного процесса» (Бишкек, 2006), «Трудовая миграция в кыргызско-российских отношениях» (Бишкек, 2009), «Трудовая миграция кыргызстанцев в новом геополитическом пространстве» (Бишкек, 2011), а также в 31 научной публикации. Все статьи опубликованы в рецензируемых периодических изданиях Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Казахстан.

**Структура и объем диссертации.** Диссертационная работа состоит из введения, четырех глав, 13 разделов, заключения и списка использованной литературы. Работа содержит 8 таблиц и 15 рисунков.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Во введении** обоснована актуальность темы исследования; определены его цель и задачи; указана степень научной новизны и практической значимости; сформулированы основные положения, выносимые на защиту; приведены данные по апробации, опубликованности результатов исследования, структуре и объему диссертации.

**Первая глава «Теоретико-методологические аспекты исследования миграционных процессов»** носит теоретический характер: в ней освещены основные научные концепции миграционных процессов; раскрыты политико-исторические особенности миграционной подвижности населения; всесторонне исследованы факторы, способствующие трудовой миграции.

*В первом разделе первой главы «Политико-исторические особенности и сущность миграционной подвижности населения»* с методологических позиций раскрывается сущность закона подвижности населения, всесторонне исследуется генезис миграционных процессов и их роль в развитии общества. В частности, на основе концепций зарубежных авторов: Т. Мальтуса, А. Гиденса [255], Ж. Лефевра, Э. Равенштейна [261], С. Кастла, Г. Косака, М. Тодаро, Дж. Госса, Б. Линдквиста [256], а также российских исследователей: Ж.А. Зайончковской [64], Т.И. Заславской [65], В.В. Елизарова, В.А. Ионцева [68,69,70,71], А.Н. Каменского и кыргызских ученых: М.Т. Артыкбаева [135], Н.М. Омарова [113,161], А.Р. Суванкулова [87], А.Б. Элебаевой [212] – делается вывод, что основа подвижности населения на протяжении многих столетий формировалась исходя из способа производства материальных благ и общественных предпосылок, именно воспроизводство производительных сил и производственных отношений напрямую влияет на характер миграционных процессов. В то же

время имеет место и закономерность обратной взаимосвязи – влияние социально-экономических условий на миграцию носит взаимный характер.

Прогресс любого общественно-экономического способа производства взаимообусловлен подвижностью населения, его перемещением из одного места в другое, из одного сектора сферы занятости в другой. Миграционные перемещения, свойственные каждому развивающемуся обществу, свидетельствуют о его прогрессе, в то время как без создания подвижности населения не может быть и его развития.

Анализ современных концепций миграции населения, опирающихся на теорию зависимого развития и теорию мировых систем (С. Кастл и Г. Косак, М. Кастельс и М. Николинакос), концепцию «рационального выбора» (М. Тодаро), теорию «функции полезности» (О. Старк), теорию структурирования (Э. Гидденс) позволил выделить два конкурирующих теоретических подхода. Согласно одному из них, решающее значение в развитии процессов механического движения населения имеет объективный фактор – различные структуры, стимулирующие или сдерживающие миграционную активность. Во втором случае предпочтение отдается субъективному фактору – индивидам, которые сами принимают миграционные решения и являются их непосредственными исполнителями.

Отмечая такую закономерность современной международной миграции, как значительное и постоянное увеличение ее масштабов, автор подчеркивает, что она все более утрачивает характер одностороннего движения иммигрантов из стран происхождения в страны поселения и приобретает черты транснационального процесса – «трансммиграции», сопровождающейся маятниковым, «челночным» переносом культурных, технологических и политических ценностей. Формируя мировой рынок труда, экспорт и импорт рабочей силы, миграция населения предстает в своем новом качестве – транснационализации человеческого капитала. Если в индустриальном обществе миграция являлась частью государственной политики и связывалась с привнесением «своего» политического порядка в «другую» среду, то в условиях глобализации миграционные процессы начинают выступать в качестве неотъемлемой составляющей политического процесса. Если раньше основные потоки миграции шли в направлении из развитого мира в «свободные», неосвоенные, малоосвоенные, слабо развитые регионы земного шара. Теперь же эти потоки идут в обратном направлении – из менее развитых регионов в более развитые.

В этом же разделе представлена авторская концепция роли и места миграции в условиях глобализации, в рамках которой заложены теоретико-методологические основы нового научного направления «миграциология», объектом которого являются миграционные процессы как часть политической реальности, а предметом – тенденции ее развития и изменения, связанные с расширением миграционных процессов в

современном мире. Отмечается, что миграциология как наука актуальна в условиях осуществления межгосударственной миграции в период расцвета глобализации.

*Во втором разделе первой главы «Концепции миграционных процессов в отечественной и западной политической мысли»* дается краткий обзор наиболее распространенных теорий миграциологии, но вначале акцентируется внимание на историографии вопроса. Отмечается, что в зарубежной, российской и отечественной литературе теоретико-методологическим аспектам исследования проблем миграции населения в последние годы уделяется немалое внимание. Об этом свидетельствует увеличение за последние годы числа монографических работ, статей и диссертаций, рассматривающих эти проблемы. Среди зарубежных ученых следует выделить таких авторов, как: М. Бойд (Boyd M.) [254], Дж. Бхагвати (Bhagwati J.N.), А. Гидденс (Giddens A.) [255], Дж. Госс (J. Goss) [256], Р. Даунс (Downs R.M.), В. Зелинский (Zelinsky W.) [264], Д. Лейдер (Layder D) [258], Е. Ли (Lee E.A.) [259], Д. Массей (Massey D) [260], Е.Г. Равенштейн (Ravenstein E.G.) [261], О. Старк (Stark O.) [262], П. Стокер (Stalker P.). Среди российских ученых, работы которых привлекают особенное внимание, можно выделить публикации В. Агаджаняна [41,42], Г.С. Вечканова, Г.С. Витковской [51], А.Р. Вяткина, М.Б. Денисенко, Ж.А. В.В. Елизарова, Зайончковской [64], Т.И. Заславской [65], В.А. Ионцева [69,70,71,129], А.Н. Каменского, А.Я. Кваша [74], Н.П. Космарской, В.Г. Костакова, Е.С. Красинец [151], Н. Михайленко, В.М. Моисеенко, В.И. Остапчука, С.А. Панарина, В.И. Переведенцева, Э.П. Плетнева [115], Ю.А. Прокофьева, Л.Л. Рыбаковского [117], О.В. Старовойтова, А.П. Судоплатова В.А. Тишкова, Б.С. Хорева, А.У. Хомра и других исследователей, анализирующих проблемы внешней и внутренней трудовой миграции, роль миграции на в формировании демографической структуры в Кыргызстане и других странах мира, последствия влияния миграционных процессов на социально-экономическое и политическое состояние и внутри отдельно взятой страны, и на межгосударственном уровне.

В Кыргызстане проблемы миграционных процессов изучаются на базе Кыргызско-Российского Славянского университета, фонда соотечественников при Ассамблее народа Кыргызстана и др. Так, в монографии А.Р. Муксиновой [109], «Миграционные процессы: межгосударственное сотрудничество России и Кыргызстана: 1991–2004 гг. (Бишкек, 2005) на большом фактическом материале рассматриваются миграционные процессы русскоязычного многонационального населения Кыргызстана в Россию, социально-экономические и политические причины миграции, особенности ее регулирования на современном уровне силами двух стран – Кыргызстана и России. Проблемы миграционных потоков, их регулирования и поиски решения рассматриваются в трудах кыргызских

ученых: А.А. Акмалова, В.М. Капицына [43], Б.М. Алимовой. [133], Р.У. Амираева [134], Б.К. Бектургановой [136], Г.Э. Джоробековой [59], А.А. Джумакановой [144], А. Жоошбекова [63], С.Г. Иванова [68], Ч. Кемеловой [150], А.А. Кочербаевой [79,80], Г.В. Кумского, Н.Х. Кумсковой [81,82,83,84,85,86,87,88,155], Л.П. Максаковой, А.Р. Муксиновой [157,158], Л. Недолужко [41,42], В.М. Плоских [168], И.М. Прибытковой, Е.П. Черновой [170], Л.Л. Хоперской [204], А.Б. Элебаевой [212], У.Ж. Эргешбаева [213,214] и др. В монографии Ч.И. Арабаева и А.М. Абакировой «Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Кыргызстане» [46], рассматриваются причины миграционных процессов и их правовое регулирование на государственном уровне.

В работах названных авторов исследован широкий круг вопросов, связанных с мотивацией выезда, динамикой развития процесса и его социально-экономическими и политическими последствиями для республики. Нельзя не признать высокую практическую ценность ряда исследований для решения некоторых узловых проблем миграции населения. Среди работ такого рода стоит отметить коллективную монографию «Социально-экономические проблемы миграции населения Кыргызской Республики (1991-1996 гг.)» [118], где рассматриваются состояние и проблемы миграции населения Кыргызской Республики в первый период независимости. Внимание авторов сосредоточено на состоянии и специфике внешней, преимущественно вынужденной и трудовой миграции, причинах, вызвавших отток мигрантов, последствиях этого процесса. Большой интерес представляют коллективная монография Г.В. Кумскова, Н.Х. Кумсковой, А.Р. Суванкулова [87], исследование Ч. Джакуповой «Беженцы в Кыргызстане: 90-е годы XX века». В книге Н.М. Омарова [113] предпринята попытка комплексного рассмотрения проблем миграции как самостоятельного явления, оказавшего значительное влияние на социально-экономическое и политическое развитие республики в годы независимости в контексте индивидуальной и национальной безопасности.

Таким образом, анализ современных отечественных и зарубежных источников позволил прийти к выводу, что проблемам теории и методологии исследования миграционных процессов посвящен большой пласт научной литературы. В то же время общетеоретические подходы к исследованию феномена миграции населения были заложены в конце XIX в. английским ученым Е. Равенштейном, который сформулировал одиннадцать миграционных законов, нашедших впоследствии отражение во многих западных неоклассических теориях [261]. Например, согласно *макроуровневой теории*, трудовая миграция чаще всего совершается по причине структурной несбалансированности регионов, из-за разницы в заработной плате, в предложении и спросе на рабочую силу. Это различие и

заставляет рабочих мигрировать из низкооплачиваемых районов в высокооплачиваемые регионы. *Микроэкономическая теория* индивидуального выбора утверждает, что индивиды сами делают рациональный выбор в пользу миграции. Они полагают, что трудовая эмиграция ведет к росту благосостояния принимающей страны, причем благосостояние страны, из которой исходит эмиграция, не ухудшается.

Большое влияние на изучение миграционных процессов оказала *теория двойного рынка труда*, которая исходит из того, что миграция вызвана постоянным спросом на рабочую силу в индустриальных странах. В развитых странах низкая заработная плата в сфере услуг, невысокие перспективы продвижения создают нехватку рабочей силы, которая и восполняется с помощью найма трудовых иммигрантов. *Теория мировых систем* изучает структуру мирового рынка. Международная миграция, согласно данной теории, – производная расширяющегося глобального рынка. *Новая экономическая теория* миграции подчеркивает взаимосвязь международной трудовой миграции с развитием – успешное экономическое развитие в стране выезда может выступать не столько тормозом, сколько стимулом международной миграции, поскольку оно несет в себе дополнительные возможности для капиталовложений в собственную экономику. *Теория человеческого капитала* акцентирует внимание на то, что человеческий капитал представляет собой результат инвестиций в его образование, квалификацию, здоровье и т.д. Трудовая миграция может быть способом инвестиции в «человеческий капитал», если выгоды от миграции превысят ее издержки. Теория человеческого капитала помимо экономических выгод и издержек миграции принимает во внимание психологические издержки (потерю общения с друзьями и близкими), а также влияние таких нематериальных факторов, как климат, доступ к культуре и общественным благам более высокого уровня, которые обычно остаются вне поля классической теории миграции.

Помимо этих теорий сегодня существует великое множество других теорий: «экономики семейной миграции», «мировой системы», сетевая теория, теории «совокупной причинной обусловленности», «двойного рынка труда» и т.д. Бытует даже мнение, особенно в традиционной экономике, что нет никакой потребности в дополнительных теориях, чтобы объяснить феномен международной трудовой миграции в условиях глобализации.

В исследовании миграционных процессов в странах СНГ обычно исходят из того, что они не являются чем-то уникальным и потому нет необходимости в пересмотре уже существующих концепций. Большинство исследователей считает, что при всех различиях между неоклассическими и неомарксистскими теоретическими построениями, эмпирическая основа у них одна – опыт ситуаций, обусловленных колебаниями экономического

роста в развитых странах и процессами социальной модернизации в развивающихся.

В заключение рассматриваемого вопроса автор определяет методологическую составляющую диссертационного исследования, которой послужила концепция миграционных систем, получившая распространение в западной миграционной литературе в 1990-х гг. Данная концепция основана на системном подходе к интерпретации сущности и многообразия миграционных процессов и предполагает исследование международной миграции в конкретном историческом контексте миграционного взаимодействия определенных стран (в данном случае Кыргызстана и России). В соответствии с этим подходом миграционные отношения между странами определяются как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

*В третьем разделе первой главы «Факторы, способствующие вовлечению рабочей силы в систему международных трудовых отношений»* в рамках проведенного анализа были выделены основные подходы к исследованию основных факторов миграции. К ним можно отнести экономический подход (различия в уровнях экономического развития отдельных стран и регионов мира, уровень заработной платы, структурная безработица, минимизация рисков для семьи, изменяющиеся источники дохода), историко-структурный подход (распространение глобального капитализма, углублению неравенства и усилению социальной и экономической стратификации в обществе), системный или интегративный подход (международная экономическая интеграция, проникновение капитализма в общества, увеличение значимости мирового рынка труда, расширение структуры мирового рынка). Отмечается, что в соответствии с методологическим принципом, рассматривающим миграцию населения с точки зрения индивидуального и структурного подходов, факторы воздействия разделяются на две аналогичные группы: находящиеся на стороне индивидуума (субъективные) и структурные, отражающие территориальные различия в значимых для человека объективных условиях жизни. Рассматриваемые в совокупности, они представляют собой элемент системы, механизм действия, который можно представить как постоянное достижение некоторых соответствий между требованиями индивидуумов и условиями среды [134].

В числе основных экономических факторов миграционных перемещений населения автор выделяет, во-первых, устойчивые межрегиональные различия в уровне доходов (при прочих равных условиях люди будут перемещаться в те регионы, где выше уровень доходов, и

уезжать из тех, в которых он ниже); и, во-вторых, состояние уровня занятости или безработицы (при прочих равных условиях миграционный приток будет выше в тех регионах, где спрос на рабочую силу превышает ее предложение). С точки зрения формирования равновесного состояния трудового потенциала в отраслевом и территориальном аспектах перегруппировка трудоспособного населения является одновременно и результатом, и фактором развития производительных сил. При этом механизм регулирования рынка труда выступает, прежде всего, как стихийно возникший механизм рыночного саморегулирования на основе действия объективных экономических законов товарно-денежного хозяйства.

Анализируя экономическое и политическое изменение на постсоветском пространстве, автор приходит к выводу, что рыночная экономика неизбежно ведет к переменам в использовании трудовых ресурсов, их распределении и перераспределении. Мобильность факторов производства, в том числе рабочей силы, представляет собой элементарную составляющую рыночного хозяйства и условие его успешного функционирования. Поэтому трудовая миграция расценивается как явление принципиально позитивное, способствующее соединению факторов производства как внутри отдельного государства, так и в глобальных экономических масштабах. Являясь своеобразным регулятором баланса между различием на конкретной территории рабочей силы и рабочих мест, трудовая миграция выступает механизмом обеспечения занятости и доходов населения.

Вместе с тем в диссертации подчеркивается, что результативность перераспределения трудоспособного населения не может быть оценена однозначно в различных регионах. Так, например, приток рабочей силы в конкретную территориальную единицу не всегда положителен с точки зрения социально-экономического развития, а ее отток не всегда является негативным процессом. Следовательно, эффективность результата в значительной степени определяется наличием условий обеспечения занятости и доходов населения, демографическими особенностями региона (его трудоизбыточностью или трудонедостаточностью), перспективами экономического роста.

В заключение делается вывод, что международная трудовая миграция обусловлена группой внутренних и внешних факторов. В процессах международной трудовой миграции задействовано множество факторов – экономических, политических, демографических, социальных, психологических, этнических и т.д. Механизм миграции запускается как на основании структурных факторов, действующих на макроуровне (уровне мира в целом, региона, страны), так и на микроуровне (уровне индивидуума, семьи, домохозяйства). Только сочетание всех этих факторов помогает понять причины и сущность такого многопланового социального

явления, каким является международная трудовая миграция, сделать выводы о действенности той или иной теории миграции.

**Во второй главе «Миграция населения как механизм перераспределения трудовых ресурсов в современном мире»** раскрыты основные причины и показана динамика современных миграционных процессов в Кыргызстане; проанализирована сложившаяся ситуация в сфере трудовой миграции из Кыргызской Республики в Российскую Федерацию; исследованы позитивные и негативные последствия миграционных процессов.

*В первом разделе второй главы «Причины и динамика современных миграционных процессов»* автор сконцентрировался на исследовании миграционной обстановки в Кыргызской Республике, что позволило ему условно выделить три этапа развития внешних миграционных процессов: конец 1985–1994 гг. (в основном выбывало русскоязычное население); 1994–1998 гг. (нерегулируемые внутренние перемещения населения с периферии в центральные районы республики); 1999 г. – по настоящее время (углубление социально-экономического кризиса, рост кыргызской трудовой миграции). В работе обращается особое внимание на то, что заметное увеличение оттока кыргызского населения начинается с 1999 года, которое объясняется как ростом негативных политических факторов – вторжением военных бандформирований и религиозных экстремистов на территорию Кыргызстана, так и обострением финансово-экономического кризиса, ухудшением макроэкономической и социальной ситуации в республике. В последние же годы (2010–2012 гг.) среди некоторых кыргызстанцев наблюдается смена целевой установки на миграцию – межэтническая напряженность (после ошских событий 2010 г.), ухудшение криминальной обстановки, углубление социально-экономического и политического кризиса в стране. В 2010 г. общее число мигрантов составило 128,1 тыс. человек (101,9 тыс. в 2009 г.), из них: внутригосударственных – 69,7 тыс. человек (64,7 тыс. в 2009 г.) и внешних – 58,4 тыс. (37,2 тыс. в 2009 г.). Миграционные процессы оказали существенное влияние на развитие демографической ситуации: сегодня этнические кыргызы становятся первым по численности этносом, мигрирующим (выбывающим) за пределы страны. После ошских событий 2010 г. значительно возросла внешняя миграция отдельных национальностей: узбеков – в 4,2 раза, кыргызов – в 1,5 раза, татар – в 1,4 раза, русских – в 1,3 раза и украинцев – в 1,2 раза. Большинство мигрантов (89%) переехало в Россию. В настоящее время, как показывает исследование, миграция не подает признаков стабилизации и в перспективе не предполагает существенного сокращения.

Социологический опрос, проведенный автором в 2010 г., выявил, что в процессах внешней миграции наиболее активно участвует его

трудоспособная часть – 86%; около половины числа эмигрантов (47%) – молодежь в возрасте 14-28 лет.

Основные сферы деятельности кыргызстанцев на протяжении ряда лет в России – торговля, строительство, транспорт, ремонт жилых помещений, сфера обслуживания; в Казахстане – табачные и плодоовощные плантации.

Анализируя особенности внутренней миграции, автор отмечает, что в ее структуре отмечается преобладание межобластной над внутриобластной миграцией. Так, число мигрирующих внутри республики за искомый период составило свыше 1 млн. человек, из них в пределах внутриобластных перемещений – 42% и межобластных – 58%. В межобластной миграции особо выделяются две группы регионов: регионы, приобретающие новоселов, и регионы, утрачивающие свое население. Регионами, стабильно теряющими свое население по межобластной миграции, являются все области республики, за исключением Чуйской, в которую наряду с г. Бишкек, устремлен весь поток населения. Диссертант делает вывод, что специфика влияния внутренней миграции на политический процесс определяется: отсутствием стабильности, перспектив реализации жизненных стратегий, экономическим кризисом, неурегулированностью социально-экономических проблем, обнищанием населения, ростом социальной апатии и накоплением конфликтного потенциала, недостаточной эффективностью государственного регулирования миграционных потоков.

*Во втором разделе второй главы «Развитие межгосударственных процессов трудовой миграции»* анализируется непростая ситуация, складывающаяся на рынках труда России и других стран, которые на протяжении многих лет вынуждены принимать огромный поток трудовых мигрантов. В то же время решение социально-экономических задач и обеспечение геополитических интересов России обуславливают необходимость ежегодного притока мигрантов. Без этого не может быть достигнуто поддержание трудового потенциала на достаточном уровне. Решение этих задач сводится, в частности, к привлечению трудовых мигрантов, обладающих определенными социальными параметрами. Известно, что в государствах Центральной Азии существует избыток рабочей силы, в то время как в России имеется ее недостаток в определенных отраслях, не пользующихся спросом у местного населения. В то же время серьезной проблемой для России является нелегальная трудовая миграция, где, по оценкам ФМС России, незаконно находится до 5 млн. иностранных граждан. В отдельных регионах России рынки труда начинают деформироваться под воздействием нелегальной трудовой миграции, противодействовать которой из-за безвизового режима въезда из стран СНГ чрезвычайно трудно [40]. Для иммигрантов, выбывающих в Россию, характерен поиск не всякой работы, а в первую очередь такой, которая позволяет иметь заработки и доходы, не контролируемые

государством и его структурами. Поэтому так высоки расхождения в данных о численности нелегальных мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации. Таким образом, при слабо разработанном миграционном законодательстве и малоэффективном иммиграционном контроле нелегальная миграция приобретает масштаб угрозы национальной безопасности России.

В Кыргызстане же низкий уровень развития и отсутствие стабильной поступательной динамики социально-экономических процессов, неразвитость реального сектора экономики, производственной и социальной инфраструктуры, национального рынка труда обуславливают стихийный характер миграции населения, затрудняют формирование рыночных механизмов ее регулирования.

Обозначенные проблемы ставят ряд сложных задач в области государственной миграционной политики, решение которых невозможно без создания административно-организационного и институционального потенциала, надлежащей информационно-аналитической и научно-исследовательской базы, функциональных регуляторов и инструментария, достаточных для выявления актуальных проблем в рассматриваемой сфере.

Таким образом, миграционная взаимозависимость Кыргызстана и России проявляется, во-первых, в том, что миграционные процессы оказываются прочно встроенными в национальные экономики двух государств, обеспечивая Россию необходимой ей рабочей силой и одновременно предоставляя возможности трудоустройства гражданам Кыргызстана, благодаря чему формируются финансовые потоки в виде денежных переводов мигрантов. Во-вторых, через механизм миграционного взаимодействия обеспечивается устойчивость развития и рост экономического потенциала страны в целом. В-третьих, взаимная зависимость Кыргызстана и России, стран выезда и въезда мигрантов, выражается в растущем межгосударственном сотрудничестве в области трудовой миграции как в рамках двусторонних соглашений, так и на многосторонней основе в формате региональных организаций.

*В третьем разделе второй главы «Позитивные и негативные последствия миграционных процессов»* раскрываются плюсы и минусы миграционного обмена между Кыргызстаном и Россией.

Анализ статистических данных и литературных источников позволил выделить следующие негативные последствия международной миграции для России: 1) значительная часть миграционного притока обусловлена политическими и другими неэкономическими факторами; 2) приток переселенцев и трудовых мигрантов происходит стихийно, отсутствует координация предложения с реальным спросом на рабочую силу; 3) немалая часть трудовых мигрантов занята в теневом секторе экономики, они не платят налоги, что приводит к потерям местного и федерального бюджетов; 4) миграционный приток не содействует расширению одной из

главных проблем российской экономики – упадку сельского хозяйства, обезлюдению деревень, сокращению населения в восточной части страны; 5) концентрация мигрантов в некоторых сферах экономической деятельности монополизирует их, ограничивает доступ на рынок местных мелких производителей, способствует установлению завышенных цен и ухудшению криминогенной обстановки; 6) увеличение притока населения в Россию приводит к росту расходов на социальную сферу.

Среди позитивных последствий притока населения в Россию выделяются следующие: 1) смягчение демографического кризиса в стране; 2) компенсация убыли населения; 3) восполнение нехватки рабочей силы на работах, не требующих высокой квалификации и с низкой оплатой; 4) развитие сферы услуг, что положительно сказывается на качестве жизни всего населения; 5) кыргызские мигранты способны легко интегрироваться в российскую этнокультурную среду, что свидетельствует о том, что население Кыргызстана «слабо подвержено влиянию ислама, испытывает тяготение к восточным славянам и стремится жить с ними в симбиозе»; 6) мигранты из Кыргызстана более предпочтительны России исходя из геополитических соображений, так как Кыргызстан не имеет общей границы с Россией.

*Для Кыргызстана* негативные последствия отъезда населения за рубеж выражаются в следующем: 1) выехавшие из Кыргызстана граждане производят валовой внутренний и национальный продукт в принявшем их государстве, они увеличивают национальное богатство принимающей страны, а не Кыргызстана; зарабатывая деньги за границей, эмигранты значительную часть этих средств там же и тратят; 2) из Кыргызстана уходит лучшая, наиболее конкурентоспособная и предприимчивая часть населения, ослабляя тем самым национальную экономику, уменьшая слой трудоспособного населения; 3) массовый отъезд молодых людей может негативно повлиять на демографическую ситуацию в Кыргызстане, на внутрисемейные отношения, преемственность национальных традиций; постепенно ослабляются связи с родиной; 4) объемы денежных переводов и капиталов от мигрантов сложно определять и прогнозировать; чем дольше мигранты живут за рубежом, тем меньше становятся их денежные переводы.

Среди позитивных факторов современной трудовой миграции, особенно коренного населения Кыргызстана, можно выделить следующие: 1) выезд мигрантов коренной национальности содействует решению проблемы избытка рабочей силы; 2) приводит к сокращению уровня безработицы; 3) нахождение в стране, обладающей более передовыми технологиями, более высокими требованиями, трудовыми стандартами способствует повышению квалификации, приобретению производственных и организационных навыков; 4) мигранты из Кыргызстана повышают свой общеобразовательный и культурный уровень, устанавливая деловые

контакты, расширяют личные связи с партнерами из других государств, набирают ценный опыт и знания, которые пригодятся им на родине, накапливают стартовый капитал для создания малых и средних предприятий после возвращения в Кыргызстан. Их денежные переводы являются значительным источником иностранной валюты, а доходы повышают уровень жизни населения, улучшают платежный баланс республики, усиливают позиции национальной валюты – сома.

Длительное пребывание кыргызстанцев в России и других странах обуславливает расширение торгово-экономических связей: с этими странами устанавливаются деловые контакты, возникают различные виды совместных предприятий и увеличивается товарооборот.

**В третьей главе «Особенности миграционных процессов в Кыргызской Республике и Российской Федерации»** анализируется воздействие миграционных процессов на демографическую ситуацию и структуру населения в Кыргызской Республике и Российской Федерации с привлечением большого фактического материала из кыргызской и российской прессы, интернета, работ специалистов; дается характеристика миграционных процессов в Кыргызстане в период проведения экономических реформ с проведением опроса мигрантов как внешней, так и внутренней миграции и анализа этого опроса.

*В первом разделе третьей главы «Влияние миграции на демографическую ситуацию и структуру населения»* анализируются происходящие в Кыргызстане и России демографические процессы сквозь призму трудовой миграции. В работе отмечается, что миграция населения по своей природе, формам проявления и последствиям представляет сложный социально-демографический процесс. Так, в принимающих странах, в том числе и в России, с демографической точки зрения самое непосредственное влияние миграция оказывает на увеличение численности населения и его омоложение. Это происходит в силу того, что категория мигрантов в большинстве случаев представляет собой лиц моложе среднего возраста, в наибольшей степени подверженных территориальной мобильности, имеющих слабую финансовую и психологическую привязанность к родным местам. Сегодня большую часть населения России (62,3%) составляет трудоспособное население. При этом остается высокой доля нетрудоспособного населения. Проблема заключается в том, что в результате изменения демографической структуры населения в сторону увеличения удельного веса старших возрастов в стране становится все меньше работающих людей, которые могли бы поддерживать престарелых. Официально признанный показатель зависимости между более молодыми и средними возрастными группами (от 20 до 64 лет) и престарелым поколением (от 65 и старше) должен находиться на уровне трех к одному. Если он ниже минимально приемлемого уровня, то государство начинает

испытывать трудности в финансировании общественных служб и выплата пенсионных содержаний.

По данным Росстата по состоянию на 1 января 2010 г., численность россиян сократилась на 2 млн. человек. Сложившаяся тенденция свидетельствует о том, что потенциал преодоления депопуляции за счет естественного прироста населения ограничен даже по факторам снижения смертности. В среднесрочной перспективе естественно-антропологическая сфера России не сможет обойтись без замещающей миграции, которая рассматривается в двух аспектах: а) замещение выбывающих из России и умирающих граждан соотечественниками и другими мигрантами, переезжающими в Россию; б) замещение недостающих работников в различных сферах экономики.

Страна, набирая темпы экономического развития, уже сталкивается с серьезным дефицитом трудовых ресурсов. Потребность России в приеме мигрантов в настоящее время значительна. По данным ООН, с 2010 г. прием мигрантов составит 2 млн. человек в год.

Несмотря на то, что убыль населения покрывается значительным потоком мигрантов из ближнего зарубежья, Российская Федерация несет значительные структурные потери населения, поскольку большая его часть, покидающая страну, имеет высокую квалификацию, а въезжающие в страну мигранты, теряя социальный статус, понижают квалификацию. Такая ситуация негативно влияет на профессиональный уровень населения и качество трудовых ресурсов. Таким образом, одной из особенностей современного социального кризиса, связанного с транзитными процессами в современной России, является процесс маргинализации общества. Более того, ряд исследователей сегодня обращает внимание на интенсификацию процессов маргинализации, на образование большого количества переходных и периферийных социальных групп. Вследствие этого происходит изменение социальной структуры российского общества в сторону увеличения маргинального сегмента.

В Кыргызстане социально-экономические и политические процессы, активизировавшие миграционные потоки, оказали существенное влияние на демографические факторы. Наиболее заметным проявлением меняющейся демографической ситуации стало сокращение численности русскоязычного населения. При этом численность кыргызов значительно возросла за счет реэмиграции представителей других азиатских национальностей, для которых характерна высокая рождаемость. В то же время общий объем миграционных перемещений за годы реформ составил порядка 1,7 млн. человек, (60% приходилось на внутривнутриреспубликанскую миграцию). За весь анализируемый период в миграции участвовал каждый третий житель республики. Большая часть кыргызстанцев, выезжающих за рубеж на короткий срок, остается там работать и жить, другие склонны трудиться в более привлекательных высокооплачиваемых сферах, не

порывая связи с родиной, и третьи, самые многочисленные, осуществляют свои переезды и пребывания нелегально. Анализ данных выбытия за пределы СНГ показывает, что подавляющее большинство (более 80%) уезжает на постоянное место жительства. В результате миграционного обмена с другими странами только за последние 10 лет Кыргызская Республика лишилась около 339,5 тыс. своих граждан.

Избирательный этнический характер внешней миграции уже обозначил и выделил ряд неблагоприятных тенденций и результатов. В работе затрагиваются болезненные вопросы нелегальной трудовой миграции, которая поэтапно превращается в отлаженный криминальный бизнес с разветвленной структурой миллионами вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала.

Отмечается, что нелегальная миграция является «питательной почвой» для коррупции, способствует росту преступности и правонарушений среди мигрантов. Часто они оказываются в положении маргиналов и становятся на путь совершения преступлений или жертвами насилия и вымогательства.

Другой проблемой является то, что часть мигрантов, ведущих асоциальный образ жизни, нередко является разносчиками инфекционных болезней.

По внутриреспубликанскому миграционному пространству также обозначился комплекс проблем территориального перераспределения населения. Лавинообразный характер приобрела миграция из регионов стратегического и геополитического значения – из приграничных зон и высотных поясов в долинные районы и г. Бишкек. В местах исхода внутренних переселенцев наблюдается деградация территорий и хозяйственной жизнедеятельности. В аграрном секторе экономики распространяется недоиспользование земельных угодий и производственно-инфраструктурного потенциала.

*Во втором разделе третьей главы «Характеристики миграционных процессов в период проведения экономических реформ»* анализируются основные итоги экономических реформ, сыгравшие решающую роль в формировании современной структуры и уровня занятости населения Кыргызстана. К ним автор относит:

- 1) сворачивание промышленного производства с массовым увольнением рабочих;
- 2) отъезд из республики специалистов с высокой квалификацией, что привело к ослаблению профессионально-кадрового потенциала страны;
- 3) рост сельского населения;
- 4) недостаточная профессионально-квалификационная подготовка молодежи;
- 5) неравномерное размещение объектов индустрии и социальной инфраструктуры по регионам республики;

б) широкое распространение индивидуального предпринимательства в основном в сфере торговли и услуг.

Современная ситуация на республиканском рынке труда характеризуется избытком рабочей силы, что объясняется высоким темпом прироста населения трудоспособного возраста. И этот избыток, как предполагается, будет расти вследствие высокой рождаемости. Так, доля населения трудоспособного возраста увеличилась с 57,8% в 2005 г. до 61,1% к началу 2011 года. На протяжении последних шести лет предложение труда превышало спрос на 32%. Таким образом, переизбыток рабочей силы способствует увеличению миграционной активности населения.

Обобщая проведенный анализ, автор указывает на то, что в условиях социально-экономической нестабильности и падения уровня жизни в Кыргызской Республике в период проведения экономических реформ население посредством эмиграции пытается изменить в лучшую сторону свои жизненные условия и, прежде всего, материальное положение. Наибольшее число эмигрантов из Кыргызстана за весь период проведения реформ выехало в Россию; другим популярным направлением по СНГ стал Казахстан. Среди стран дальнего зарубежья – Германия, США, Израиль, Канада и Турция. В течение всего периода в отдельные годы меняется лишь объем потоков миграций.

*В третьем разделе третьей главы «Геополитические и национальные аспекты миграционных процессов»* раскрывается влияние социально-экономических и геополитических последствий распада Советского Союза на динамику этнической миграции. Отмечается, что в результате распада СССР этническая составляющая в новых независимых республиках резко изменилась. В первую очередь это связано с тем, что на их территории в советское время проживало свыше 25 млн. русского и русскоязычного населения. Переход к рыночной экономике, социально-экономические и политические реформы, сопровождаемые спадом реального сектора экономики и снижением жизненного уровня населения, оказали определяющее влияние на динамику и характер развития народонаселения Кыргызстана, в том числе, на геополитические и национальные аспекты миграционных процессов. Наиболее заметным проявлением миграционных процессов в этническом составе населения в переходный период в стране стало сокращение доли численности русскоязычного населения, которое было обусловлено его массовым оттоком в другие страны. И сегодня из республики выезжают представители не только славянской национальности, но и представители титульной и других наций уже по причинам экономического характера. Значит, причины выезда мигрантов за пределы страны носят и этнический, и экономический, и иной характер, которые переплетаются между собой. И если раньше государственные органы власти Кыргызстана, пусть и

неофициально, но фактически не препятствовали отъезду населения, то в настоящее время государственные органы республики всерьез озабочены этим.

Таким образом, переход к рыночной экономике, социально-экономические и политические реформы, сопровождаемые спадом реального сектора экономики и снижением жизненного уровня населения, оказали определенное влияние на динамику и характер развития народонаселения страны, в том числе на геополитические и национальные аспекты миграционных процессов. Если говорить об этническом составе населения Кыргызстана, то еще в недавнем прошлом это была многонациональная республика с довольно высокой численностью представителей разных национальностей. Сегодня государство постепенно становится мононациональным, что не может сказываться на росте миграционных настроений представителей нацменьшинств. В то же время в последние годы трудовая миграция в Россию теряет свою элитарность из-за недостаточного знания трудовыми мигрантами русского языка. Только четверть опрошенных мигрантов из государств Центральной Азии владеют русским языком свободно, а 10% его практически не знают. Среди мигрантов из Кыргызстана доля свободно владеющих русским языком ниже средней и составляет 17%, а плохо говорят по-русски почти половина опрошенных мигрантов, что, конечно, не способствует комфортному их пребыванию в России.

В заключение автор приводит ряд рекомендаций по созданию условий для иммиграции трудовых ресурсов в Россию и улучшению языковой подготовки трудовых мигрантов.

*В четвертом разделе третьей главы «Основные направления государственного регулирования внутренней миграции населения»* отмечается, что трудовая миграция приобретает сегодня остропроблемный характер, поэтому не случайно на повестке дня стоит вопрос о направлениях миграционной политики и задачах государственных органов власти по ее эффективной реализации в ближайшем будущем исходя из национально-государственных приоритетов страны в контексте обеспечения ее безопасности. Общественно-политическое реформирование Кыргызстана за последние двадцать лет показало необходимость существенных коррективов государственной миграционной политики и перехода к работе на перспективу.

Политологический анализ общественно-политической ситуации в Кыргызстане в 90-е годы XX века позволил сделать вывод о том, что миграционные процессы в Кыргызстане сегодня определяются влиянием двух противоречивых групп факторов – деструктивных и конструктивных. К деструктивным следует отнести сопровождавшие распад СССР социально-политические проблемы межнациональных отношений, политическую нестабильность и экономический кризис. Они придали

побудительным мотивам миграции вынужденный характер. В то же время не стоит забывать, что молодое государство Кыргызстан в первое десятилетие своего существования действовало в сложных условиях политической, экономической и институциональной нестабильности. Параллельно с деструктивными действовали новые конструктивные факторы. В частности, такие как переход к политике «открытых дверей», включение республики в систему международных миграций, постепенная трансформация его экономики на рыночную основу. И сегодня эти факторы привели к развитию трудовой миграции, стали важнейшим амортизатором дестабилизирующего влияния деструктивных факторов.

Историко-политологический анализ внутриполитического развития Кыргызстана в 90-е годы, проведенный в диссертации, показывает, что современная трудовая миграция населения является непосредственным отражением особенностей социально-политического и экономического развития страны и ее регионов. В первые годы независимости Кыргызстан не имел никакого опыта в решении проблем миграции, зачастую действовал вслепую, что только усложняло и без того тяжелую обстановку в стране. Законодательная база по миграционным вопросам была практически не разработана, концептуальная основа миграционной политики полностью отсутствовала, государственные приоритеты не определены, в республике ощущалась нехватка специалистов, работающих в области миграции, была неразвита система информационного обеспечения. В общем, в стране остро стояла проблема создания эффективной миграционной политики. Сегодня к официальным документам, определяющим миграционную стратегию государства на современном этапе в этой сфере, можно отнести: 1) Конституцию Кыргызской Республики, в которой закреплены основные права и свободы всех граждан республики, исключая дискриминацию по полу, национальности и иным признакам; 2) законы Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61 и «О внутренней миграции» от 30 июля 2002 года № 133, основными задачами которых является регулирование процессов внешней и внутренней миграции, обеспечение прав и интересов мигрантов, предотвращение незаконной миграции и стабилизация миграционной обстановки в республике. Всего в Кыргызской Республике принято более 50 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы трудовой миграции, незаконного вывоза и торговли людьми.

Что же касается правового регулирования проблем трудовой миграции внутри республики, то для ее решения были приняты законы Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах» и «Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике». В первоначальной концепции развития СЭЗ была заложена идея о создании условий для свободной экономической деятельности отдельных территорий посредством установления в них ряда налоговых льгот, упрощенных таможенных и

валютных правил, что могло привлечь интенсивные вложения в экономику и рост занятости. Однако принятие в 1998 году Жогорку Кенешем Кыргызской Республики поправки к Закону Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях», отменившей налоговые льготы, свели на нет возможность подобного развития.

В целях обеспечения временной занятости населения на период поиска постоянной работы в Кыргызстане при содействии служб занятости организовываются оплачиваемые общественные работы. В то же время, по мнению диссертанта, ограниченность ресурсов в решении проблем, связанных с группой внутренних перемещений лиц, также выступает в качестве серьезного дестабилизирующего фактора для внутреннего развития страны.

**В четвертой главе «Пути и методы регулирования миграционных процессов»** рассмотрен опыт регулирования миграционных процессов на примере ряда стран Евразии, анализируются геополитические и национальные аспекты миграционных процессов на примере Кыргызстана и России; раскрывается роль и место государства в направлении регулирования процессов трудовой внутренней и внешней миграции, а также определяются проблемы и перспективы развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в контексте Евразийской интеграции.

*В первом разделе четвертой главы «Опыт регулирования миграционных процессов в странах Евразии»* отмечается, что в последние годы во всем мире увеличилась потребность в трудовых мигрантах. В Европе активное население, по прогнозу ООН, начнет резко сокращаться с 2010 г., а к середине XXI в. на пенсию уйдут 47% европейцев. Благоприятная пропорция налогоплательщиков и иждивенцев окажется под угрозой. Чтобы выправить сложившуюся ситуацию, Европе к 2025 г. понадобится 159 млн. дополнительных рабочих рук. И в России, в связи с осуществлением национальных проектов, также растет потребность в трудовых мигрантах. Для более четкого регулирования трудовой миграции Россия ежегодно устанавливает квоты на привлечение иностранных граждан с целью осуществления трудовой деятельности. Так, в 2012 году квота правительства России на привлечение трудовых мигрантов составила 1,74 млн. человек. Из них: 460510 приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и 1745584 разрешения на работу.

В последние десятилетия все большее значение приобретает семейная иммиграция, в том числе безвозвратная. В этом случае иностранцы и лица без гражданства получают либо постоянный вид на жительство, либо натурализуются, т.е. получают по истечении определенного срока проживания гражданство страны въезда. На этот шаг чаще всего идут страны со сложившимися иммиграционными сообществами (например,

граждане Турции и бывшие граждане Югославии в Германии; выходцы из стран Магриба во Франции и, в меньшей степени, в Нидерландах и Бельгии; выходцы из Индии, Пакистана и Бангладеш в Великобритании). Воссоединение семей рассматривается как обязательное право человека. Бельгия, Франция, Германия, Италия, Нидерланды и Испания во второй половине 90-х гг. внесли соответствующие поправки в свои законодательства. Национальная процедура воссоединения семей сложная. Государства пытаются предотвратить въезд членов семей ввиду их потенциальной или действительной угрозы общественному порядку и национальной безопасности. Различных подходов придерживаются страны-участницы ЕС при воссоединении семей других категорий иностранцев. Так, Франция разрешает въезд для воссоединения семьи супруге (супругу); его (ее) детям, детям от предыдущего брака. В последнем случае требуется письменное разрешение другого родителя. Не допускается въезд родителей, сестер, братьев. При полигамном браке въезд в страну разрешается только одной жене. Французские власти отказывают во въезде членам семьи из-за инфекционной болезни, внесенной в международный список.

В Великобритании с 2008 г. вступила в силу новая система оценки трудовых мигрантов, аналогичная действующей в Австралии и Новой Зеландии. Ее смысл в том, что иностранцу, претендующему на рабочую визу в Британию, присваивается определенное количество баллов, которое отражает его способности, опыт, образование, возраст, а также уровень потребности в предлагаемой рабочей силе. Такая система позволяет эффективно контролировать миграцию, предотвращать злоупотребления и отбирать наиболее квалифицированных и талантливых работников.

Система удостоверения личности является одним из эффективных методов предотвращения нелегальной миграции. С ее помощью работодатели могут проверить, легально ли их потенциальный сотрудник прибыл в страну и имеет ли он право на работу. В качестве еще одной меры по ужесточению контроля над миграцией правительство объявило введение специального налога, который обязаны платить все иностранцы, которые захотят поселиться в Великобритании.

Анализ опыта регулирования миграционных процессов в европейских странах позволил автору сделать вывод, что в нынешней миграционной политике Евросоюза отсутствует целостный подход к регулированию иммиграционных потоков. Действующее в странах ЕС законодательство в этой сфере, прежде всего в государствах-членах Евросоюза, строго делит мигрантов на внутренних (зона ЕС) и на мигрантов из третьего мира.

Если говорить об опыте регулирования миграционных процессов в странах Азиатского региона, то из-за высоких темпов развития экономики, например, Республика Корея ежегодно вынуждена импортировать рабочую силу из-за рубежа численностью 300-400 тыс. человек. С 2007 г. Кыргызстан вошел в число десяти стран, имеющих право экспортировать

трудовые ресурсы в Республику Корея. С 2008 г. в Корее иностранный рабочий по правам приравнивается к корейскому рабочему, имеет все льготы на социальные, медицинские пособия. Такая же возможность появилась и у граждан Кыргызстана благодаря подписанию межправительственного Меморандума между Министерством труда Республики Корея и Госкомитетом по миграции и занятости Кыргызской Республики в 2007 году.

*Во втором разделе четвертой главы «Государственная политика регулирования внешней миграции в Кыргызской Республике и Российской Федерации»* раскрываются особенности миграционной политики двух государств. В процессе анализа миграционного законодательства автор пришел к выводу, что единое правовое поле в данном вопросе не сложилось. Действующий механизм международно-правового регулирования миграционных отношений несовершенен и неэффективен. Он состоит из норм универсального и регионального характера. Система специальных двусторонних и многосторонних договоров по вопросам миграции на пространстве СНГ выстроена произвольно и хаотично. В работе отмечается, что меняющийся характер отношений между Россией и другими государствами СНГ требует изменений и дополнений в механизме международно-правового регулирования сферы миграции.

На постсоветском пространстве в сфере миграционных отношений ощущается нехватка институционально-оперативного регулирования. Следует проработать вопрос о создании региональной международной организации по миграции, которая решала бы специфические вопросы, представляющие интерес для государств-участников СНГ (вопросы депортации (реадмиссии), борьбы с незаконной миграцией и т.п.). России необходимо инициировать создание неправительственных международных организаций в сфере труда и миграции. Для этого предстоит определить размеры потребностей в иностранной рабочей силе, увязав их с перспективами социально-экономического развития регионов и государства. Более того, важно создать единое миграционное пространство и единый рынок труда в рамках СНГ, сохранить безвизовый режим, обеспечить равные условия оплаты труда трудовым мигрантам, поддерживать создание банков данных о вакансиях миграционных бирж.

Придание миграционным процессам позитивной направленности требует проведения миграционной политики как на уровне отдельных государств, так и в рамках межгосударственных отношений. При отсутствии единого миграционного законодательства трудно обеспечить оптимальное взаимодействие всех ветвей власти, сотрудничество министерств и ведомств, соблюдение прав мигрантов. Разработка концептуальных основ единой государственной миграционной политики является объективной необходимостью. При этом Кыргызстан и Россия

исходят из того, что миграционная политика является важной составной частью государственной внешней и внутренней политики.

Кардинальным условием позитивных изменений в миграционной политике России должно стать изменение федерального законодательства, регулирующего эту сферу. Исходя из современной миграционной ситуации и перспектив развития основными направлениями действий в решении миграционных проблем в Российской Федерации являются: обеспечение контроля иммиграционных процессов; содействие привлечению иммигрантов исходя из необходимости обеспечения экономики страны трудовыми ресурсами; регулирование экономической миграции квалифицированных кадров; создание условий для возвращения вынужденных мигрантов в места их прежнего проживания; развитие взаимоотношений с соотечественниками за рубежом и др.

К основным приоритетам государственной миграционной политики Кыргызстана относятся: формирование эффективной комплексной системы регулирования миграционных процессов за счет повышения и укрепления потенциала и статуса государственной миграционной службы, ее оснащенности и соответствующего научно-информационного и финансового обеспечения; разработка и реализация рыночных механизмов по сокращению стихийной миграции, рациональному и территориальному перераспределению населения; активизация деятельности по внедрению в международный рынок труда; предупреждение нелегальной миграции при помощи единой системы контроля; создание условий для выполнения Кыргызстаном международных обязательств по правам человека, защиты национальных интересов и обеспечению госбезопасности, пресекая незаконную миграцию; разработка межправительственных соглашений в области миграции. В то же время анализ показал, что многие из этих задач в настоящее время в условиях упадка экономики не могут быть выполнены. Например, защита интересов национальной рабочей силы за рубежом невозможна без развития договорно-правовой базы в сфере внешней трудовой миграции.

Важнейшим средством управления процессами трудовой миграции является информация. Потенциальные трудовые мигранты испытывают потребность в периодически обновляемых массивах информации о принимающих регионах: наличии и потребности в трудовых ресурсах, структуре рабочих мест, состоянии рынка жилья и льготах, о социально-экономическом уровне развития предполагаемого региона перемещения. Поэтому одним из способов снижения нерациональных трудовых миграций является создание банка данных, осуществляющего сбор, обмен, обработку и хранение информации на государственном уровне. Это необходимо для более оптимального функционирования рынка труда, когда можно узнать об имеющихся вакансиях в любой точке страны. Кроме этого, информация должна распространяться через печать, радио, телевидение, размещаться в

службах занятости и кадровых агентствах, а также должна доводиться до потенциальных участников трудовых миграций на ярмарках вакансий.

Проблемы же приостановления нерегулируемой внутренней миграции в Кыргызстане могут быть решены принятием таких социально-экономических мер, как снижение налогов на доходы в сельских местностях, улучшение качества образования и медицинского обслуживания, осуществление социально-экономических проектов по развитию сельских районов.

Одним из направлений решения проблемы могла бы стать реализация научно-технических проектов, создание совместных предприятий, разработка мер трудовой политики для обеспечения эффективной занятости населения с учетом особенностей функционирования рынка труда и тенденций его развития.

Миграционная политика государства должна быть направлена на выработку действенных рычагов воздействия на миграционное поведение населения с целью либо увеличения, либо уменьшения, либо поддержания стабильного уровня развития миграционных процессов. Миграционная политика государства будет эффективной только тогда, когда она будет учитывать весь комплекс факторов – экономических, демографических, социальных и прочих.

Что же касается правового регулирования проблем трудовой миграции внутри республики, то автор отмечает, что современное законодательство Кыргызской Республики стремится максимально учесть мировой опыт, международно-правовые акты по государственному регулированию внешних миграционных потоков, международно-правовое регулирование которых представляет собой единое межгосударственное регламентирование миграционных процессов, основанное на ратифицированных нормах международных организаций и международно-правовых договорах.

Сложившаяся ситуация в области развития миграционных процессов в Кыргызстане требует выработки приоритетов в формировании механизмов их регулирования. В этих целях в Кыргызской Республике разработана Концепция государственной демографической и миграционной политики, сфера действия которой определена в соответствии с задачами реализации Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции».

В Кыргызской Республике действуют: Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики и Постановление Правительства Кыргызской Республики, устанавливающее квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике.

Трудящиеся-мигранты, прибывшие в Кыргызскую Республику, подлежат в установленном порядке регистрации в органах внутренних дел по месту их временного проживания и гостиницах.

Законом устанавливается порядок трудоустройства граждан Кыргызской Республики за ее пределами, согласно которому граждане Кыргызской Республики, достигшие 18-летнего возраста, могут заниматься трудовой деятельностью в зарубежных странах. Граждане Кыргызской Республики могут трудоустроиться за ее пределами при посредничестве отправителей либо частным образом. Государственный уполномоченный орган в области миграции организует трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами.

Порядок привлечения трудящихся-мигрантов, возрастные и иные требования к ним устанавливаются и регулируются законодательством государства трудоустройства, международными договорами Кыргызской Республики, вступившими в силу в установленном законодательством порядке.

Групповые перемещения трудящихся-мигрантов осуществляются на основании заключенных Кыргызской Республикой международных договоров.

Государство содействует обмену рабочей силой между приграничными территориями Кыргызской Республики и соседних государств в интересах развития экономических, научно-технических, культурно-просветительских связей. Порядок привлечения приграничных трудящихся на территорию Кыргызской Республики, их правовое положение регулируются международными договорами, а также законодательством Кыргызской Республики.

Таким образом, можно сказать, что законодательная база Кыргызской Республики строится с учетом норм международного права защиты трудящихся-мигрантов.

*В третьем разделе четвертой главы «Проблемы и перспективы развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в контексте Евразийской интеграции»* отмечается, что на современном этапе развития Россия, благодаря своим ресурсам и интересам в Кыргызстане, способна оказать ему активное содействие в поддержании социально-экономического потенциала страны. И на современном этапе сотрудничество Кыргызской Республики и Российской Федерации в области миграционной политики развивается вполне адекватно.

Однако существуют проблемы в развитии миграционных процессов между двумя странами, причем и типичные, характерные для других стран, и специфические, присущие только России и Кыргызстану. Среди первостепенных – проблема упорядочения единого учета мигрантов. Согласно данным ФМС России, в 2010 г. легальными трудовыми

мигрантами являлись всего 4,5 млн. человек из предполагаемых 7 млн. человек. Также особенностью трудовой миграции в Россию, в отличие от иммиграции в европейские страны, является низкая квалификация гастарбайтеров. Сократить иммиграцию в целом могла бы более эффективная координация между системой образования, профессиональной подготовкой и занятостью населения.

К внешним факторам, влияющим на миграционную политику России, относится необходимость координировать ее в рамках европейского, средиземноморского сотрудничества и постсоветского пространства, а также привести национальное законодательство в этой области в соответствие с международными стандартами. Внешнеполитические, геополитические интересы диктуют тактику компромисса со странами-донорами, одновременно являющимися важными политическими, экономическими союзниками или партнерами в энергодиалоге.

В Центральной Азии на современном этапе трудовая миграция оценивается как один из факторов сохранения правящих режимов и стабильности в регионе. В Таджикистане, Кыргызстане и Узбекистане трудовые мигранты дают возможность выжить и простым людям, и правителям – как ни парадоксально это звучит, но в этом жизненные интересы власти и народа совпадают.

Россия и Казахстан дают работу миллионам трудящимся-мигрантам. Это отчасти снимает напряженность, гасит протесты, которые могут возникать из-за неэффективной политики правительств. Чего, однако, не произошло в апреле 2010 г., когда народ Кыргызстана выразил свое недовольство по поводу проведения негативной политики президента и правительства республики.

В Кыргызстане растет зависимость от денежных переводов мигрантов. В 2008 г. они составляли 27% ВВП республики. В 2010 г. в Кыргызстан переведено 1 млрд. 200 млн. долл., или треть ВВП страны.

Когда в странах региона наблюдалась сильная инфляция, в 2010 г. в Кыргызстане был зафиксирован самый высокий в регионе рост цен на потребительские товары и услуги. Основные товары становились все недоступнее. Первой реакцией властей России и Казахстана на кризис стало сокращение квот на иностранную рабочую силу. Россия снизила в 2009 г. квоты с 3 до 1,95 млн. рабочих мест, Казахстан – до 66,3 тыс. рабочих мест. Но многие трудящиеся-мигранты работают в России и Казахстане нелегально. По оценкам, в России нелегалов около 65% от общего числа мигрантов. В Казахстане доля нелегалов даже выше – постоянную регистрацию имеют около 5 тыс. граждан Кыргызской Республики, временную – около 50 тыс. человек. Тогда как по данным Посольства Кыргызской Республики в Республике Казахстан число работающих в Казахстане кыргызстанцев достигает 80 тыс. чел., разрешение на трудовую деятельность имеют менее 10%. Одна из основных проблем, с которой

сталкиваются трудовые мигранты в Казахстане, – это сложная процедура получения разрешительных документов на работу. Эксперты полагают, что численность мигрантов достигает 3 млн. ежегодно, и только около 200-300 тыс. из них работают легально.

Для въезда в Российскую Федерацию из Центральноазиатских государств виза не нужна, и некоторые гастарбайтеры приезжают и работают, имея временную регистрацию, но не имея разрешения на работу. Некоторые обозреватели в России полагают, что уменьшенные квоты сохранятся еще некоторое время, даже если вдруг начнется экономический подъем, и причины такого длительного сокращения льгот являются больше политическими, а не экономическими.

В конце 2009 г. Кыргызстан забеспокоился по поводу возвращающихся мигрантов. Власти заговорили о создании центра по трудоустройству, но инициативы, направленные на создание дополнительных рабочих мест или на выплаты пособий по безработице, так и не были разработаны, что свидетельствует об отсутствии интереса к мигрантам. Большинство из них надеются, что мигранты вернуться в Россию, а некоторые представители видят в мигрантах только возможный источник поборов. Реакция принимающих стран (России и Казахстана) и низкая активность кыргызского правительства ставит мигрантов перед фактом: их судьба зависит только от них самих. В то же время исследования, проведенные Институтом социологии РАН, показали негативное отношение россиян к мигрантам, хотя люди и признают, что гастарбайтеры работают лучше, более дисциплинированы и надежны, а платить им нужно меньше. Однако, несмотря на то, что небольшая часть гастарбайтеров и вернулась домой во время кризиса, все они ждут улучшения ситуации, чтобы снова покинуть страну и вернуться в Россию. Власти Кыргызстана говорят, что вернулись от 10 до 25% мигрантов: от 80 до 200 тыс. человек.

Завершая рассмотрение вопроса, автор отмечает, что в настоящее время внутренняя миграция населения Кыргызской Республики приобретает остропроблемный характер, поэтому возникла необходимость создания эффективной миграционной политики государственного регулирования внутренней миграции населения и перехода к работе на перспективу исходя из национально-государственных приоритетов страны в контексте обеспечения ее безопасности.

Придание миграционным процессам позитивной направленности требует проведения миграционной политики как на уровне отдельных государств, так и в рамках межгосударственных отношений, поэтому разработка концептуальных основ единой государственной миграционной политики является объективной необходимостью.

**В заключении** диссертации подводятся общие итоги исследования.

## ВЫВОДЫ

1. Проблемы стабилизации потоков внешней трудовой миграции населения продолжают сохраняться. Среди причин: закономерность взаимообусловленности двух составляющих – уровня экономического развития и политической стабильности страны, а также интенсивности реализации миграционных процессов. Современные тенденции миграционного движения населения являются отражением череды сдвигов в социально-экономическом развитии страны, изменений ее политической ситуации. Наряду с этнической эмиграцией, наблюдается экономическая, обусловленная снижением уровня жизни, неопределенностью жизненных перспектив, неэффективностью социальной защиты населения.

2. В процессах внешнего миграционного движения населения Кыргызской Республики участвует наиболее активная, трудоспособная часть. Отток населения за пределы страны воздействует на качественный состав рабочей силы, поскольку представители мигрирующих групп – в основном квалифицированные специалисты.

3. Потеря высококвалифицированных кадров специалистов и рабочих, не востребованных на данном этапе социально-экономического развития страны, грозит обернуться в обозримом будущем острым дефицитом профессиональной рабочей силы и потребует несоизмеримых затрат на восполнение безвозвратно утраченного высококвалифицированного потенциала. Следовательно, миграция выступает как одно из существенных условий воспроизводства населения и трудовых ресурсов в условиях трансформационного периода. Важная роль в смягчении существующих дисбалансов на рынках труда отводится государственному регулированию внутренних и внешних миграционных процессов. Однако в настоящее время экспорт рабочей силы осуществляется преимущественно в неорганизованной форме.

4. Для Кыргызской Республики, как и для стран Центральноазиатского экономического сообщества, экспорт рабочей силы имеет большое практическое значение. Увеличение его – это не только возможность смягчить ситуацию на внутренних рынках труда, но и расширить солидную статью валютных поступлений в экономику государств региона. По экспертным оценкам МОТ, каждый трудящийся-мигрант ввозит в страну в денежном или вещевом эквиваленте в среднем около 4 тыс. долл. США в год. Это наглядный пример того, что государственные структуры, учитывая малую емкость Центральноазиатского рынка труда, не должны игнорировать трудовую эмиграцию в другие страны СНГ и, прежде всего, в труднедостаточные регионы Российской Федерации, а также в страны дальнего зарубежья.

5. Ситуация с вовлечением Кыргызской Республики в сферу международной трудовой миграции сдерживается неэффективной реализацией межгосударственных соглашений, сохранением визовых ограничений и института прописки, отсутствием информации о вакансиях и возможностях трудоустройства в других регионах и странах, существующем порядке оформления гражданства, непомерными затратами на переезд и пр.

6. И в Кыргызской Республике, и в Российской Федерации складывается ситуация, когда в перемещении избыточной рабочей силы заинтересованы и направляющая, и принимающая стороны. Позитивная динамика отношений между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в сфере трудовой миграции позволяет с оптимизмом рассматривать введение в республике института двойного гражданства. Решение этого вопроса напрямую связано с легализацией трудовых перемещений, обеспечением законных прав на равную с местным населением оплату труда, реализацией социальных льгот с учетом стажа работы, осуществления медицинского страхования, производства отчислений в пенсионный фонд и пр.

7. В современном мире международная трудовая миграция приобретает глобальный характер, оказывая заметное влияние на экономику и рабочую силу более чем в ста странах мира, и рассматривается как важное социально-экономическое и общественное явление, оказывающее значительное влияние на жизнеспособность и устойчивое развитие общества. В настоящее время Российская Федерация выступает в международном трудовом обмене и как страна-донор, и как страна-реципиент. Она прочно заняла место основного принимающего центра трудовых мигрантов и занимает второе место в мире по числу прибывающих мигрантов (первое место – за США). По данным Всемирного банка, мигранты составляют 10% населения России. По прогнозу экспертов, в ближайшее время отмечается тенденция увеличения потока иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию. Международная миграция оказала положительное влияние на диспропорции в демографическом развитии Российской Федерации, уровень рождаемости которой меньше простого воспроизводства.

8. Наряду с положительными факторами миграционные процессы привели к росту нелегальной миграции, которая оказывает серьезное влияние на многие сферы жизнедеятельности. Отсутствие достоверной статистики по вопросам миграции (численность мигрантов, их местонахождение, отсутствие единой для всех стран стандартной терминологии, единой компьютерной базы данных и др.) не позволяет оказывать адекватную поддержку различным категориям мигрантов, защищать их интересы и повышать эффективность миграционной политики. Одной из первостепенных задач является упорядочение единого

учета мигрантов, которое позволит предоставить исчерпывающую информацию о численности трудовых мигрантов и местах их размещения. Придание миграционным процессам позитивной направленности требует осуществления взвешенной миграционной политики как на уровне отдельных государств, так и на межгосударственном уровне.

9. Кыргызская Республика благодаря международным контактам пытается решать проблемы, которые стоят и перед другими государствами: правовая защищенность мигрантов, обеспечение их прав и свобод, взаимодействие с другими государствами и организациями по вопросам трудовой миграции, борьба с нелегальной миграцией и трафиком людей, проблемы регулирования миграционных процессов и т.д. Демографические аспекты на фоне все более возрастающего старения населения в Европе и ряде стран СНГ придают трудовой миграции еще большую значимость.

10. Внутренняя же миграция в Кыргызской Республике, являющаяся по своему характеру также трудовой, буквально оголяет приграничные районы страны, из которых люди устремляются в центр, где они могут найти хоть какую-нибудь работу. Причем уезжают наиболее молодые, подготовленные, трудоспособные, что делает весьма проблематичной демографическую ситуацию в республике.

11. С обретением независимости для населения Кыргызской Республики значительно расширились возможности для выхода на мировые рынки труда. Соотечественники готовы предложить свои знания и силы в России, Казахстане, Корее, в Арабских Эмиратах и других странах мира. Экспорт рабочей силы мог бы явиться для Кыргызской Республики способом смягчения ситуации на внутреннем рынке труда, повышения квалификации специалистов на предприятиях за рубежом, овладения языком, обучения передовым методам организации трудового процесса и т.д., а также увеличил бы количество валютных поступлений.

12. Для создания общего рынка труда, эффективной борьбы с нелегальной миграцией, наркоторговлей, терроризмом и развития взаимовыгодного сотрудничества необходимо преодолеть в первую очередь различие в национальных законодательствах. В данном случае представляется важным наладить правовые механизмы регулирования трудовой миграции путем унификации законодательных документов и выработки согласованной политики по этому вопросу и создать единое миграционное пространство и единый рынок труда в рамках международных организаций.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Улучшение ситуации в миграционной политике Кыргызской Республики и Российской Федерации видится в осуществлении следующих направлений:

1. Министерствам и ведомствам Кыргызской Республики и Российской Федерации, занимающимся вопросами миграции, выработать инструментарию, процедуры и практики достижения упорядочения единого учета мигрантов, полного и достоверного учета и регистрации лиц, участвующих во внутренней и внешней миграции.

2. Государственному органу Кыргызской Республики, занимающемуся вопросами миграции, совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями разработать модель развития миграционных процессов с учетом особенностей социально-экономического и политического положения Кыргызской Республики.

3. На основе межгосударственных соглашений между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией рассмотреть вопрос упорядочения единого учета мигрантов и создания единого межгосударственного автоматизированного банка вакансий рабочих мест.

4. Кыргызской Республике и Российской Федерации необходимо принять соответствующие меры по государственной поддержке организованного набора трудовых мигрантов и содействию реализации разработанных программ переселения соотечественников, а также решению финансовых вопросов.

5. Правоохранительным органам Кыргызской Республики усилить работу по дальнейшему улучшению организации иммиграционного контроля и сокращению нелегальной иммиграции.

6. Государственным структурам Кыргызской Республики и Российской Федерации совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями активизировать деятельность по поддержке и развитию взаимоотношений с соотечественниками за рубежом.

7. Межпарламентской ассамблее СНГ и парламентам Кыргызской Республики и Российской Федерации усовершенствовать законодательства, касающиеся регулирования миграционных процессов и защиты прав трудовых мигрантов.

8. Кыргызской Республике принять необходимые меры государственного регулирования внешней и внутренней миграции с учетом норм международно-правового регулирования миграционных процессов, ратифицированных или признанных ее высшими органами государственной власти.

9. Государственным органам Кыргызской Республики необходимо совершенствовать механизмы управления миграционными процессами и усилить исполнительскую дисциплину в области трудовой миграции.

10. Министерством и ведомствам Кыргызской Республики и Российской Федерации совместно рассмотреть вопрос подготовки квалифицированной рабочей силы и кадров для работы с мигрантами.

11. Государственным органам Кыргызской Республики совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями обеспечить трудовых мигрантов необходимой информацией.

## **СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

1. Шаболотов, Т.Т. Внешняя трудовая миграция в Кыргызской Республике в контексте мирового миграционного процесса [Текст]: монография / Т.Т. Шаболотов. – Бишкек: КРСУ, 2006. – 166 с.
2. Шаболотов, Т.Т. Миграционные перемещения в Кыргызской Республике: тенденции и проблемы [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник КРСУ. – Бишкек, 2009. – Т.9 (№5). – С.79-82.
3. Шаболотов, Т.Т. Трудовая миграция в Кыргызско-Российских отношениях [Текст]: монография / Т.Т. Шаболотов. – Бишкек: КНУ, 2009. – 122 с.
4. Шаболотов, Т.Т. Динамика современных миграционных процессов Кыргызстана и России [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Известия ВУЗов. – Бишкек, 2009. – №10. – С.87-91.
5. Шаболотов, Т.Т. Миграционные процессы в Кыргызстане в период проведения экономических реформ [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Известия ВУЗов. – Бишкек, 2009. – №10. – С.99-103.
6. Шаболотов, Т.Т. Воздействие миграционных перемещений на демографическую структуру населения и ситуацию в России и Кыргызстане [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник Томского государственного университета. – Томск, 2010. – №338. – С.108-111.
7. Шаболотов, Т.Т. Исторические предпосылки современных миграционных процессов в Кыргызстане [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Современные трансформационные экономические и социально-политические процессы: материалы международной научно-практической конференции (28-30 октября 2009 г.): в 2 ч. – Абакан: РИО ХТИ – филиала СФУ, 2010. – Ч. 2. – С.240-249.
8. Шаболотов, Т.Т. Проблемы на рынке труда и в сфере трудовой миграции Кыргызстана: возможные подходы к формированию государственной политики [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Современные трансформационные экономические и социально–политические процессы: материалы II международной научно-практической конференции (27-29 октября 2010 г.). – Абакан: РИО ХТИ – филиала СФУ, 2010. – С.89-99.
9. Шаболотов, Т.Т. Пути и методы государственного регулирования внутренней миграции населения (вопросы методологии) [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Известия ВУЗов. – Бишкек, 2010. – №8. – С.127-130.
10. Шаболотов, Т.Т. Государственная политика регулирования внешней миграции в Кыргызстане и России [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2010. – №8. – С.75-80.

11. Шаболотов, Т.Т. Государственное регулирование внешних миграционных потоков в контексте норм международного права [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2010. – №8. – С.90-94.

12. Шаболотов, Т.Т. Значение трудовых перемещений для Центральноазиатского региона [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2010. – №9. – С.171-173.

13. Шаболотов, Т.Т. Тенденция развития миграционного движения населения [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2010. – №9. – С.178-181.

14. Шаболотов, Т.Т. Трудовая миграция в рамках миграционных перемещений в Кыргызской Республике: тенденции и проблемы [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Диалог цивилизаций. – Бишкек, 2010. – №11. – С.150-154.

15. Шаболотов, Т.Т. Воздействие миграции на демографическую ситуацию и структуру населения в Кыргызстане и России [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Центральная Азия. Традиции и современность. – Москва, 2011. – С.259-269.

16. Шаболотов, Т.Т. Позитивные и негативные последствия миграционных процессов [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник Института философии и политико-правовых исследований НАН Кыргызской Республики. – Бишкек, 2011. – №3. – С.180-188.

17. Шаболотов, Т.Т. Концепция миграционных процессов в политической мысли [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник Института философии и политико-правовых исследований НАН Кыргызской Республики. – Бишкек, 2011. – №4. – С.309-314.

18. Шаболотов, Т.Т. Формирование единой государственной миграционной политике – объективная необходимость на современном этапе развития [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2011. – №3-4. – С.52-55.

19. Шаболотов, Т.Т. Причины и социально – экономические последствия реализации процессов внешней миграции [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2011. – №3-4. – С.63-65.

20. Шаболотов, Т.Т. Трудовая миграция кыргызстанцев в новом геополитическом пространстве [Текст]: монография / Т.Т. Шаболотов. – Бишкек: КНУ. 2011. – 280 с.

21. Шаболотов, Т.Т. Механизмы регулирования внешних миграционных потоков [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2011. – №7. – С.235-237.

22. Шаболотов, Т.Т. Взаимодействие систем, обеспечивающих рынок труда необходимыми трудовыми ресурсами [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2011. – №8. – С.84-86.

23. Шаболотов, Т.Т. Международная миграция рабочей силы на современном этапе [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Известия ВУЗов. – Бишкек, 2011. – №9. – С.131-134.
24. Шаболотов, Т.Т. Исторические особенности миграционной подвижности населения [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вопросы истории Кыргызстана. – Бишкек, 2012. – №1. – С.24-35.
25. Шаболотов, Т.Т. Вопросы регулирования миграционных процессов в странах Евразии [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Высшая школа Казахстана. – Алматы, 2012. – №1. – С.163-166.
26. Шаболотов, Т.Т. Геополитические и национальные аспекты миграционных процессов в Кыргызстане и России на современном этапе развития [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Высшая школа Казахстана. – Алматы, 2012. – №1. – С.167-171.
27. Шаболотов, Т.Т. Регулирование внешней трудовой миграции – объективная необходимость на рынке труда Кыргызской Республики [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник Института философии и политико-правовых исследований НАН Кыргызской Республики. – Бишкек, 2012. – №1. – С.113-116.
28. Шаболотов, Т.Т. Механизмы государственного регулирования внешних миграционных потоков с учетом норм международного права (на примере Кыргызстана и России) [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вопросы истории Кыргызстана. – Бишкек, 2012. – №2-3 – С.94-101.
29. Шаболотов, Т.Т. Вовлечение рабочей силы в систему международных трудовых отношений [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Известия Томского политехнического университета. – Томск, 2012. – Т.320 (№6). – С.36-38.
30. Шаболотов, Т.Т. Развитие межгосударственных процессов трудовой миграции [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник КНУ / Современный университет: стратегия развития в меняющемся мире: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию академика К. Оторбаева. – Бишкек, 2012. – С.195-201.
31. Шаболотов, Т.Т. Проблемы в развитии миграционных процессов: типичные и специфические [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник КНУ / Современный университет: стратегия развития в меняющемся мире: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию академика К. Оторбаева. – Бишкек, 2012. – С.366-370.
32. Шаболотов, Т.Т. Молодежь на рынке труда и в миграционном процессе [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник КРСУ. – Бишкек, 2012. – Т.12 (№4). – С.96-99.

33. Шаболотов, Т.Т. Обеспечение рынка труда необходимыми трудовыми ресурсами [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник КРСУ. – Бишкек, 2012. – Т.12 (№6). – С.180-184.

34. Шаболотов, Т.Т. Типичные и специфические проблемы миграционных процессов [Текст] / Т.Т. Шаболотов // Вестник КРСУ. – Бишкек, 2012. – Т.12 (№8). – С.46-49.

**23.00.02 – саясий институттар, процесстер жана технологиялар адистиги боюнча саясий илимдердин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн Шаболотов Тажимамат Тайгараевичтин «Кыргыз-россия мамилелериндеги эмгек миграциясынын көйгөйлөрү жана келечеги» деп аталган темадагы диссертациясынын**

## **РЕЗЮМЕСИ**

***Негизги сөздөр:** тышкы жана ички миграция, эл аралык миграция, легалдуу эмес миграция, иммиграция, эмиграция, трансмиграция, миграциялык агым, миграциялык процесс, миграциялык саясат, эмгек мигранты, жумушчу күчү, квота (чексан), эмгек рыногу, демографиялык кырдаал, Кыргыз Республикасы, Россия Федерациясы.*

**Изилдөө объектиси** – коомдун өнүгүшүнүн мамлекеттик-саясий жана экономикалык чөйрөлөрүндө кайра куруулардын таасир алдында Кыргыз Республикасында жана Россия Федерациясында болуп жаткан эмгек миграциясынын процесстери.

**Изилдөө предмети** – Кыргызстандагы жана Россиядагы эмгек миграциясы процесстеринин мыйзам ченемдүүлүктөрү жана өзгөчөлүктөрү.

**Диссертациянын максаты** – кыргыз-россия мамилелериндеги эмгек миграциясы көйгөйлөрүн жана келечегин изилдөө, ошондой эле эки өлкөнүн ортосундагы миграциялык агымдарды жөнгө салуунун жолдорун жана усулдарын аныктоо.

**Диссертациянын методологиялык негизин** миграциялык процесстерге жана миграциянын мамлекеттер аралык деңгээлдеги, алып айтканда Кыргызстан менен Россиянын ортосундагы көйгөйлүү маселелерин чечүүгө багытталган теориялык жоболор түздү, бул кыргыз-россия мамилелеринде эмгек миграциясынын көйгөйлөрүн жана келечегин изилдөөгө мүмкүнчүлүк берди.

**Алынган натыйжалардын илимий жаңычылдыгы.** Диссертацияда калк миграциясынын механизмдери изилденди; Кыргызстан калкынын өткөөл мезгилдеги эмгек миграциялык жер которуулары талдоого алынды, алардын себептери жана социалдык-экономикалык кесепеттери белгиленди; тышкы жана ички миграциялык процесстерди жөнгө салуунун жолдору аныкталды; Кыргызстандагы жана Россиядагы миграциялык процесстердин демографиялык жана социалдык-экономикалык өнүгүүсүнүн өзгөчөлүктөрү табылды.

**Изилдөөнүн натыйжаларынын практикалык маанилүүлүгү** калктын ургалдуу кетүүсүн тыюуга мүмкүнчүлүк берүүчү миграциялык процесстердин ыкмаларын жана усулдарын илимий негиздегенинде жана багыттарын аныктаганында турат. Диссертациялык изилдөөнүн жоболору жана натыйжалары ЖОЖдордо лекциялык курстарды, атайын курстарды, семинарларды иштеп чыгууда пайдаланылышы жана Кыргыз Республикасы менен Россия Федерациясынын мамлекеттер аралык миграциялык саясатында, миграция көйгөйлөрү менен алектенген мамлекеттик органдардын жана бизнес-коомдошуктардын иштеринде, ал эми практикалык сунуштамалары – Кыргыз Республикасынын социалдык-экономикалык, демографиялык өнүгүшүнүн жана анын аймактарынын миграциялык саясатын иштеп чыгууда жана социалдык программаларын түзүүдө колдонулушу мүмкүн.

## РЕЗЮМЕ

диссертации **Шаболотова Тажимамата Тайгараевича** на тему **«Проблемы и перспективы трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях»** на соискание **ученой степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии**

**Ключевые слова:** *внешняя и внутренняя миграция, международная миграция, нелегальная миграция, иммиграция, эмиграция, трансмиграция, миграционный поток, миграционный процесс, миграционная политика, трудовой мигрант, рабочая сила, квота, рынок труда, демографическая ситуация, Кыргызская Республика, Российская Федерация.*

**Объект исследования** – трудовые миграционные процессы в Кыргызской Республике и Российской Федерации, происходящие под воздействием преобразований в государственно-политической и экономической сферах развития общества.

**Предмет исследования** – закономерности и особенности трудовых миграционных процессов в Кыргызстане и России.

**Цель диссертации** – исследование проблем и перспектив трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях, а также определение путей и методов регулирования миграционных потоков между двумя странами.

**Методологическую основу диссертации** составили теоретические положения, посвященные миграционным процессам и решению проблемных вопросов миграции на межгосударственном уровне, в частности, между Кыргызстаном и Россией, что дало возможность исследовать проблемы и перспективы трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях.

**Научная новизна полученных результатов.** В диссертации изучен механизм миграции населения; проанализированы трудовые миграционные перемещения населения Кыргызстана в переходный период, установлены их причины и социально-экономические последствия; определены пути регулирования внешних и внутренних миграционных процессов; выявлены особенности развития демографических и социально-экономических изменений в миграционных процессах в Кыргызстане и России.

**Практическая значимость результатов исследования** состоит в научном обосновании и определении направлений, способов и методов регулирования миграционных процессов, позволяющих устранить интенсивный отток населения. Выдвигаемые положения и результаты диссертационного исследования могут быть использованы в разработке вузовских программ лекционных курсов, специальных курсов, семинаров и найти применение в межгосударственной миграционной политике Кыргызской Республики и Российской Федерации, в работе государственных органов и бизнес-сообществ, занимающихся проблемами миграции, а практические рекомендации - в решениях социально-экономического, демографического развития Кыргызской Республики и ее регионов при разработке миграционной политики и составлении социальных программ.

## SUMMARY

**of the dissertation of Shabolotov Tajimamat Taigaraevich on a theme «Problems and prospects of labor migration in the kyrgyz-russian relations» on competition of a scientific degree of the doctor of political sciences on a speciality 23.00.02 - political institutes, processes and technologies**

**Keywords:** *external and internal migration, international migration, illegal migration, immigration, emigration, transmigration, migration flow, migration process, migration policy, labor migrant, guest worker, quota, labor market, demographic situation, Kyrgyz Republic, Russian Federation.*

**The object of research** - labor migration process in the Kyrgyz Republic and the Russian Federation, occurring under the influence of transformations in the public-political and economic spheres of society

**The subject of research** - regularities and features of labor migration processes in Kyrgyzstan and Russia.

**The purpose of dissertation** – to research the problems and prospects of labor migration in the Kyrgyz - Russian relations, and to identify ways and methods of regulation of migration flows between two countries

**The methodological basis of the dissertation** are made up of theoretical positions dedicated to migration processes and solving of problematic issues of immigration on international level, in particular, between Kyrgyzstan and Russia, which made it possible to examine the problems and prospects of labor migration in the Kyrgyz-Russian relations.

**Scientific novelty of the results.** Given research shows the mechanism of migration: analyzes labor migration of population of Kyrgyzstan in transition period, identifies its causes and socio-economic aftermath; identifies regulation ways of internal and external migration processes; identifies features of development of demographic socio-economic changes in migration processes in Kyrgyzstan and Russia.

**The practical significance of research** is in scientific definition and determination of directions, ways and methods of regulation of migration processes, which allows eliminating of intensive outflow of population. Nominated positions and results of dissertation research can be used in developing of universities lecture courses, special courses, seminars and find application in interstate migration politics of Kyrgyz Republic and Russian Federation, in work of state bodies and business-communities, dealing with problems of migration, the practical recommendations can be used in solution of problems of socio-economic, demographic development of the Kyrgyz Republic and its regions at developing of migration policies and compiling of social programs.

Шаболотов Тажимамат Тайгараевич

**Проблемы и перспективы трудовой миграции  
в кыргызско-российских отношениях**

Редактор: Сулайманова Дж.Д.

Сдано в печать 22.11.2012 г. Формат 60x84, 1/16 Объем 3,0 п. л.  
Печать офсетная Тираж 150 экз. Заказ № 270

---

720040, г. Бишкек, бул. Эркиндик, 45  
ОАО «Эркин-Тоо»  
Тел.: (0312) 66-52-13