

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет Д.12.12.018

На правах рукописи
УДК 340.130.53:341.2

ШАРШЕНБЕК КЫЗЫ ДИНАРА

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (1991-2012):
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2012

Работа выполнена в отделе права Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент
Шерипов Нурлан Турганбекович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

кандидат юридических наук
Уметов Кадырбек Ахуневич

Ведущая организация: Уральская государственная
юридическая академия, кафедра истории
государства и права, Российская Федерация,
адрес: 620066, г. Екатеринбург,
ул. Комсомольская, д. 21

Защита состоится « 31 » октября 2012 года в « 10.00 » часов на заседании диссертационного совета Д. 12.12.018 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус №2, Юридический институт, ауд. № 209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус №8.

Автореферат разослан « 29 » сентября 2012 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент**

Токтобаев Б.Т.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Переход экономики страны на условия рыночных отношений, демонополизация внешнеэкономической деятельности, выделение таможенных органов в самостоятельную государственную структуру и многие другие факторы привели к тому, что полномочия и функции более чем двух десятков министерств и ведомств Кыргызской Республики перешли к таможенным органам: экономических, статистических, правоохранных и др. Выполнение этих функций стало неотъемлемым элементом компетенции таможенных органов Кыргызской Республики, которое обусловлено рядом причин.

Во-первых, возрастанием роли и значения таможенной службы Кыргызской Республики не только как органа исполнительной власти, регулирующего вопросы внешнеэкономической деятельности государства, а также как контролирующего и правоохранительного органа. В этой связи деятельность таможенных органов является универсальной и специфичной, она не имеет аналогов. Во-вторых, являясь составным элементом системы правоохранительных органов страны, таможенная служба вносит значительный вклад и в решение задач по борьбе с контрабандой, другими преступлениями в сфере таможенного дела и с нарушениями таможенных правил.

Международные наркокурьеры используют территорию Кыргызстана с целью транзита наркотиков в страны Европы, в связи с чем возрастает роль правоохранительной функции таможенных органов КР. В-третьих, интенсивное развитие таможенного законодательства дало возможность таможенным органам развивать все виды таможенной деятельности, и закрепили статус таможенных органов как правоохранительных органов и дали позитивный импульс развитию фискальной деятельности, деятельности по осуществлению таможенного контроля, повысила эффективность борьбы таможенных органов с таможенными правонарушениями.

Сущность таможенной политики любого государства в современных условиях направлена на содействие посредством финансово-экономического механизма государственного регулирования, и, прежде всего, тарифного и нетарифного регулирования, интегрированию республики в мировые хозяйственные связи, что должно способствовать эффективному функционированию системы таможенных органов, где существенная роль должна быть уделена развитию и совершенствованию таможенного законодательства, регулирующего административно-правовой статус таможенных органов, порядок прохождения и осуществления государственной службы в них. Именно поэтому при выработке таможенной политики используются, практически, одни и те же средства и методы, применяются сходные модели и механизмы, которым и посвящено данное диссертационное исследование.

Таким образом, происходящие в Кыргызской Республике социально-экономические и политические изменения требуют необходимости глубокого осмысления и совершенствования наиболее важных ее государственных институтов, к числу которых с полным основанием можно

отнести таможенную службу, осуществляющую как правоохранительные, так и фискальные функции. Только за 2010 год установлен прогноз поступления таможенных платежей в размере 15 614,9 млн. сом, фактически обеспечено поступление в сумме 15 886,2 млн. сом, что составляет 101,7% к прогнозным показателям или на 271,3 млн. сом больше [Доклад-проспект. Таможенная служба Кыргызской Республики: цифры, факты, комментарии по итогам 9 месяцев 2011 года].

В результате рассмотрения литературы по истории таможенного дела в Кыргызстане можно утверждать, что многие вопросы становления и развития таможенной службы и таможенного законодательства недостаточно изучены и обобщены.

Поэтому задачи изучения истории таможенных органов, осмысления, роли и значения таможни, всех аспектов ее деятельности и таможенного законодательства имеют универсальный характер и непреходящее значение.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Исследуемая проблема диссертации непосредственно связана с Концепцией развития таможенной службы Кыргызской Республики на 1998-2000 годы, одобренной постановлением Правительства КР от 24 июля 1998 года N 494.

Состояние научной разработанности темы. Следует отметить, в связи с аналогичностью законодательства и единством в Таможенном союзе Кыргызской Республики и Российской Федерации в диссертационном исследовании были использованы труды ученых как России, так и Кыргызстана.

1. В досоветский период в России свой весомый вклад внесли в

исследование истории таможенной службы и таможенной политики такие авторы, как: К.Лодыженский [Лодыженский К. История русского таможенного тарифа. - СПб., 1886.]; И.М.Кулишер [Кулишер И.М. Очерк истории русской торговли. - Пг., 1924.]; В.Витчевский, М.Н. Соболев и др.

2. В советский период истории таможенных органов и

таможенного законодательства значительное внимание уделяли в своих трудах ученые: Н.Н.Шапошников [Шапошников Н. Н. Таможенная политика России до и после революции. - М.,-Л., 1924.]; А.И.Потяев [Потяев А.И. Теория таможенного дела.-М., 1927.]; Л.Н.Марков [Марков Л.Н. Таможенное право СССР: Учебное пособие. –Иркутск, 1973.]; К.К.Сандровский [Сандровский К. К. Таможенное право (общая часть). –Киев, 1973.]; В.Г.Храбсков [Храбсков В.Г. Таможня и Закон. - М., 1979.]; В.Н. Колдаев, Б.М. Угаров, А.И. Мерзон [Мерзон А. Ц. Таможенные книги XVII века. - М., 1957.].

Становление и развитие таможенных органов и таможенного законодательства в той или иной степени исследовали в своих трудах известные российские правоведы: Д.Н.Бахрах [Бахрах Д. Н., Кивалов С.. Таможенное право России: Монография. - Екатеринбург, 1995.]; Б.Н.Габричидзе [Габричидзе Б.Н. Таможенное право: Учебник. - М., 1995.]; А.Ф.Ноздрачев, И.В.Тимошенко, А.Н.Козырин, В.Г. Драганов, А.А. Гравина, Л.К Терещенко, М.М. Рассолов, Ю. П. Гармаев, А. И. Бойко, Л. Ю. Родина, А. Ф. Епифанов и др.

Также следует отметить российских авторов: В.Д.Коземаслова

[Коземаслов Д.В. Контрабанда: уголовно-правовые аспекты: Дис. ...канд. юрид. наук.-Екатеринбург,2002]; И.В.Кулешова [Кулешов И. В. Служба в таможенных органах РФ - особый вид государственной службы.: Дис....канд. юрид. наук.-Екатеринбург, 1999]; М.А.Кочубей, Л.Ф.Рогатых, Л.Ю.Родиной, Ю.И.Сучкова, диссертационные исследования которых посвящены исследованию разных аспектов деятельности таможенных органов и таможенного законодательства.

Безусловно огромный вклад в изучение истории таможенного дела внесли труды доктора исторических наук, профессора Ю.Г. Кисловского [Кисловский Ю.Т. История таможни: Монография. - М., 1996].

В Кыргызстане в связи с недолгим периодом существования таможенных органов и таможенного законодательства сфера таможенного дела еще мало исследована. Следует отметить труды авторов, посвященные исследованию таможенного законодательства, таможенных органов и таможенно-тарифного регулирования Кыргызской Республики Ф.А.Зайкова, В.А.Зайкова, М.К.Керимбаева, Д.Б.Курманалиева, В.Д.Мещерикова, А.А.Мигранян, А.Н. Кангельдиева, П.Т.Искакова, Н.Т.Шерипова.

Необходимо отметить труд П.Т.Искакова [Искаков П. Т. Из истории таможенного дела Кыргызской Республики. -Б.,2003], который посвящен изучению истории таможенного дела. До настоящего времени по таможенной тематике из монографических работ выпущена только одна монография, которая посвящена исследованию таможенного администрирования в Кыргызстане, кандидата экономических наук А.Н.Кангельдиева [Кангельдиев А.Н. Таможенное администрирование в Кыргызстане: Монография. - М., 2001].

На данный момент в Кыргызской Республике исследованию таможенных органов и таможенного законодательства посвящены диссертационные исследования только пяти авторов: Н.А. Воронцовой, Э. Д. Иманалиева и А. М. Мамасаидова, Н. Т. Шерипова., В.А. Мещерикова. Также следует отметить диссертации Э.Д. Иманалиева и А. М. Мамасаидова, которые посвящены становлению таможенной службы и административно-правовому статусу таможенных органов КР.

На сегодняшний день в своем становлении и развитии таможенные органы и таможенное законодательство выходят на качественно новый уровень и требуют современного осмысления своей роли. В данном диссертационном исследовании делается попытка, с учетом рассмотренных научных трудов, исследовать в историко-правовом аспекте становление таможенного законодательства, таможенных органов и показать их значение в построении демократического государства с рыночной экономикой.

Цели и задачи исследования. Целью настоящей научно - исследовательской работы является рассмотрение и анализ становления и всего пути развития таможенных органов и таможенного законодательства Кыргызской Республики; оценка и анализ становления и развития правоохранительной, фискальной деятельности таможенных органов Кыргызской Республики; выявление проблем и содействие построению оптимальной организации деятельности таможенных органов для более эффективной деятельности по взиманию таможенных

платежей, борьбе с контрабандой, нарушениями таможенных правил в Кыргызской Республике.

Достижение поставленных целей представляется возможным путем решения следующих исследовательских задач:

- изучение особенностей становления таможенного законодательства Кыргызской Республики в переходный период;
- рассмотрение и анализ процессов развития таможенного законодательства и таможенной политики Кыргызской Республики;
- изучение зарождения и развития таможенных органов Российского и Советского государства;
- освещение истоков становления и развития таможенных органов в Кыргызской Республике;
- рассмотрение и анализ процесса становления следственной, оперативно-розыскной и административно-процессуальной деятельности таможенных органов;
- анализ развития фискальной деятельности таможенных органов КР;
- выработка практических рекомендаций по оптимизации деятельности таможенных органов КР.

Предметом исследования являются вопросы становления и развития таможенного законодательства и таможенной службы, деятельность которой направлена на обеспечение защиты экономического суверенитета и экономической безопасности Кыргызской Республики.

Объектом исследования являются историко-правовой анализ процесса становления и развития таможенного законодательства и деятельности системы таможенных органов Кыргызской Республики.

Научная новизна работы. Впервые в отечественной юридической науке проведено комплексное историко-теоретическое исследование этапов становления и развития деятельности таможенных органов КР; выявлены общие тенденции и проблемные аспекты государственной таможенной политики КР в период суверенитета; рассмотрена многофункциональная (фискальная, правоохранительная, оперативно-розыскная деятельность) таможенных органов посредством анализа нового таможенного законодательства КР; на основе конкретного практического материала раскрыта роль таможенных органов как инструмента внешнеэкономической деятельности в обеспечении экономической безопасности государства; рассмотрены нормы и положения международного права в области таможенного регулирования; выработаны конкретные предложения по гармонизации и унификации таможенных правил и повышения эффективности таможенной политики как внешнеэкономического актора Кыргызской Республики в целях оптимизации деятельности всей таможенной системы КР в условиях международного сотрудничества в рамках ВТО.

Практическая значимость полученных результатов. Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что предлагаемые в нем выводы и рекомендации могут быть непосредственно использованы: при совершенствовании таможенного законодательства КР; правоохранительной,

фискальной, оперативно-розыскной деятельности таможенных органов республики; при организации и совершенствовании деятельности таможенных органов по противодействию контрабанде товаров, наркотических средств и иных запрещенных к ввозу и вывозу предметов; по противодействию нарушениям таможенных правил в условиях Кыргызстана.

Основные положения исследования могут быть использованы в учебном процессе при чтении лекций, написании учебников, учебных пособий по таможенному праву и основам таможенного дела для студентов высших и специальных средних профессиональных учебных заведений.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Центральное место в законодательстве о таможенном деле занимает Таможенный кодекс Кыргызской Республики, поскольку он устанавливает принципы таможенного дела в Кыргызской Республике и направлен на обеспечение соблюдения таможенными и иными государственными органами, а также предприятиями, организациями и гражданами прав и обязанностей в области таможенных правоотношений.

2. В становлении таможенного законодательства КР, основополагающими и важнейшими законодательными актами для таможенной политики страны явились Закон "О предприятиях в Республике Кыргызстан" от 02.02.91., Закон "О Правительстве Кыргызской Республики" от 18.12.91., Закон "Об общих началах внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики" от 18.04.91., Указ Президента КР "Об образовании Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан" от 31 декабря 1991 г., и Таможенный кодекс КР от 20.06.1992г., однозначно предопределившими экономическое развитие страны.

3. В становлении и развитии таможенного законодательства Кыргызской Республики можно выделить следующие этапы: 1-этап связан с принятием первого систематизированного акта таможенного дела – Таможенного кодекса Республики Кыргызстан от 20 июня 1992г.; 2-этап связан с принятием второго Таможенного кодекса Кыргызской Республики от 30 июля 1997г.; 3-этап связан с принятием действующего Таможенного кодекса Кыргызской Республики от 12 июля 2004г.

4. Сравнительный анализ содержания всех трех Таможенных кодексов Кыргызской Республики в истории формирования таможенного законодательства КР, позволило сделать вывод о том, что основными принципами осуществления таможенного дела по новому кодексу являются следующие принципы, закрепленные в Киотской Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур»: предсказуемость и прозрачность работы таможенных органов для участников внешнеторговой деятельности во всех сферах международной торговли; проведение таможенного контроля на основе системы управления рисками и методов аудита (включая выборочный контроль); использование электронных баз данных и электронных способов обмена информацией при проведении таможенных процедур; максимально эффективное использование в таможенных процедурах информационных систем и технологий; предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой

информации относительно законов, нормативных и административных актов по таможенному делу, правилам и процедурам.

5. Новеллы действующего Таможенного кодекса КР заключаются: в упрощении и ускорении процедуры таможенного оформления и таможенного контроля за счет внедрения электронного документооборота, введение предварительного декларирования товаров; значительное налоговое послабление для физических лиц, ввозящих товары в страну; перечень видов таможенных платежей сокращен до четырех (таможенная пошлина, налог на добавленную стоимость, акциз, таможенные сборы); и тем самым процедура таможенного оформления подвергнута существенному позитивному изменению. Принцип «одного окна» как нормативно-правовой акт содействовал устранению коллизий между положениями таможенного законодательства и нормами других отраслей права при оформлении таможенных документов. Особого внимания заслуживает гл. 35 ТК КР, посвященная изменению сроков уплаты таможенных платежей, т.е. порядку предоставления отсрочки или рассрочки; внесение новых положений в порядок осуществления новых видов таможенного контроля; впервые, как и в ТК РФ включены развернутые положения по защите интеллектуальной собственности (гл. 47-48 ТК КР); законодатель совершенно справедливо отказался от такого вида таможенного платежа, как плата за информирование и консультирование.

6. Концепция организации и развития таможенной службы в осуществлении таможенного дела позволило автору обосновать новую роль таможенной службы – превращение ее в реально действующий инструмент государственного регулирования внешнего торгового оборота, наполнения доходной части республиканского бюджета; новые приоритеты таможенного дела – перенос центра тяжести на фискально-экономические и правоохранительные, защитные и составляющие функции; необходимость разработки и применения быстровыполняемых процедур таможенного оформления и контроля, максимального приближения их к участникам внешнеэкономической деятельности; задачи форсированного расширения и укрепления системы таможенных органов (техническая оснащенность, совершенствования управления кадрами на всех уровнях таможенной системы, создания и развития объектов таможенной и так называемой околотаможенной инфраструктуры); задачи по обеспечению защиты экономического суверенитета и безопасности Кыргызстана, установлению таможенной границы с бывшими союзными республиками.

7. При оперативно-розыскной деятельности, в целях усиления борьбы с контрабандой товаров и наркотиками таможенным органам необходимо: таможенные посты на стратегических направлениях таможенной границы оборудовать техническими средствами таможенного контроля; усилить подготовку и пополнение квалифицированными кадрами таможенные органы в направлении по борьбе с наркобизнесом. Сейчас в таможенной службе не хватает сильных кадров в этом направлении. Повысить роль кинологической службы в пресечении наркоперевозок, как в соседних странах. Из-за отсутствия кинологического центра в КР, соответственно не хватает специалистов кинологов.

Личный вклад соискателя. Автором проведен сравнительный анализ современного отечественного, российского, а также международного законодательства в сфере реализации государственной таможенной политики и выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов Кыргызской Республики в данной области. Сформулированы и систематизированы организационно- правовые методы деятельности таможенной службы КР.

Апробация результатов диссертационного исследования и личный вклад соискателя. Диссертация выполнена и обсуждена в отделе права института философии и политико-правовых исследований Национальной Академии Наук Кыргызской Республики.

Основные выводы и положения диссертации были доложены автором на международных и республиканских научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах. Материалы исследования были использованы в учебном процессе Академии МВД КР при преподавании курсов «Таможенное право», «Финансовое право», «Проблемы теории государства и права».

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения, выводы и научно-практические рекомендации нашли отражение в 7 статьях в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Структура и объем диссертации. Диссертация включает в себя введение, три главы, состоящие из 6 разделов, выводы, практические рекомендации и список использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснован выбор темы, ее актуальность, определяются объект и предмет исследования, цели и задачи, излагается методологическая и теоретическая основы исследования, аргументируется научная новизна, определяется теоретическая и практическая значимость исследования, формулируются положения, выносимые на защиту, указаны формы апробации и внедрения в практику результатов исследования

Глава первая – «Возникновение и развитие таможенного законодательства Кыргызской Республики» состоит из двух разделов.

В первом разделе первой главы «Становление таможенного законодательства Кыргызской Республики» исследуются вопросы становления таможенного законодательства Кыргызской Республики начиная с 1991 года – периода обретения независимости Кыргызской Республики. Согласно исследованиям автора, основополагающими и важнейшими законодательными актами для таможенной политики страны явились Закон «О предприятиях в Республике Кыргызстан» от 02.02.91., Закон «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18.12.91., Закон «Об общих началах внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики» от 18.04.91., однозначно предопределившими экономическое развитие страны.

Так 31 декабря 1991г. был принят Указ Президента КР "Об образовании Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан", в соответствии с которым Государственная таможенная инспекция (ГТИ) являлся органом государственного управления таможенным делом на территории республики и осуществлял руководство деятельностью таможенных учреждений, также Правительству поручалось подготовить до 01.03.92. проект Таможенного кодекса и вынести его на рассмотрение Верховного Совета Республики Кыргызстан. В том числе Правительству поручалось решить вопросы численности, финансового обеспечения службы. Документом регулирующим правовой статус, функциональное назначение, задачи и порядок деятельности таможенной службы, явилось Положение о Государственной таможенной инспекции КР, утвержденное Указом Президента КР от 31.12.91.

Во исполнение поставленных требований Правительство КР вынесло Постановление "О государственной таможенной инспекции при Правительстве Республики Кыргызстан", в котором утвердило Положение "О Государственной таможенной инспекции при Правительстве Республики Кыргызстан", где освещалась материально-техническая база функционирования ГТИ, порядок и условия материального стимулирования сотрудников, обязательного государственного страхования. Были приняты Дисциплинарный устав работников таможенного контроля и Положение о прохождении службы должностными лицами таможенных органов КР (10.11.92), где определялись права и обязанности таможенных служащих, порядок поощрения, наложения взыскания, назначения на должность и перемещения по службе.

Рассматривая и анализируя процесс формирования таможенного законодательства автор работы подчеркивает, что развитие таможенного дела в КР происходило в весьма трудных условиях. Эти условия были обусловлены тем, что большая часть профессионалов в таможенной сфере мигрировала; у республики не было опыта в части международных отношений, следовательно не было специалистов по таможенному праву; до распада СССР в КР отсутствовала самостоятельная законодательная база по таможенному законодательству. Итак, по мнению автора, Таможенный кодекс КР от 20.06.92 г. явился первым систематизированным актом таможенного дела КР. Автор отмечает, что ТК КР 1992 г. очень схож с ТК СССР от 1991 г., но все же в нем отражались динамичные изменения общественно-политического и социально-экономического характера того периода.

По мнению автора, основным базовым нормативным документом, регламентирующим функционирование таможенных органов, являлся Таможенный кодекс Кыргызской Республики, принятый Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 мая 1997 года, одобренный Собранием Народных Представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 июля 1997 года и Закон «О таможенном тарифе Республики Кыргызстан» от 15 декабря 1992 года. 30 июля 1997 года Законом Кыргызской Республики был введен в действие второй Таможенный кодекс Кыргызской Республики, который учитывал специфику развития экономики страны и особенности национального таможенного законодательства,

ориентированного на унификацию норм, регулирующих деятельность таможенных органов в рамках Таможенного союза. Однако данный Таможенный кодекс имел ряд недостатков: сложность и непрозрачность процедуры оформления импорта и экспорта; слабое оснащение информационно – коммуникационной технологией для осуществления таможенных процедур; отсутствие системы оценки риска и управления рисками. В работе отстаивается позиция, что данный кодекс был разработан в соответствии с влиянием изменений, происходивших в странах СНГ и международных союзах, а также различных зарубежных экономических структур, получивших право экономической деятельности в республике. Таким образом, по мнению автора, Таможенный кодекс от 30. 07. 97. был разработан в соответствии со спецификой экономического развития стран партнеров; ориентирован на унификацию таможенного законодательства в соответствии с правилами Таможенного союза и ВТО.

С первого января 2005 года, согласно Закону Кыргызской Республики №88 «О введении в действие Таможенного кодекса» от 12 июля 2004 года, вступил в действие новый Таможенный кодекс.

Автор работы на основе обзора таможенного законодательства КР от 20.06.1992 г., и от 30.07.1997 г., констатирует тот факт, что в основе нового Таможенного кодекса Кыргызской Республики от 12.07.2004 г. преобладают экономические методы управления. Он освобожден от норм административного и уголовного права и содержит такие современные международные нормы, как: - контроль на основе применения методов аудита; - использование методов выборочной проверки; - проведение таможенного оформления на объектах лиц, перемещающих товары; - введение упрощенных процедур таможенного оформления; - проведение таможенных операций с использованием информационных систем и информационных технологий. Принятие нового Таможенного кодекса стало весомым аргументом по выполнению рекомендаций Всемирной таможенной организации, так как во многом опирается на положения обновленной редакции Киотской конвенции – Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Новая редакция Таможенного кодекса является надлежащей правовой основой для качественного улучшения таможенного администрирования.

Во втором разделе первой главы «Развитие таможенного законодательства Кыргызской Республики» диссертантом отмечается, что, начиная с 1998 года были приняты ряд новых законов и множество подзаконных актов, которые внесли большую лепту в развитие таможенного законодательства КР.

Немаловажным фактором в развитии государственной службы в таможенной службе, явилось включение таможенных органов в систему правоохранительных органов Кыргызской Республики. Новые принципиальные положения в этой сфере были закреплены в Законе "О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики" от 23 июня 1998года. Безусловно, придание статуса правоохранительных органов таможенным органам дало позитивный импульс и для материально-финансового обеспечения

сотрудников таможенных органов. Необходимо отметить, что поступление на службу в таможенные органы, сроки выслуги в специальных званиях, денежное, вещевое довольствие и продовольственное обеспечение сотрудника таможенного органа, медицинское обслуживание сотрудников таможенных органов и членов их семей, возрастные ограничения, установленные для службы в таможенных органах, выплаты и компенсации увольняемым сотрудникам таможенных органов стали аналогичными с правоохранительными органами республики.

1 января 2005г. вступил в законную силу *новый Таможенный кодекс КР*. Новый Таможенный кодекс был принят Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 13 апреля 2004 года и в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 12 июля 2004 года N 88 "О введении в действие Таможенного кодекса Кыргызской Республики" был введен в действие с 1 января 2005 года. Со дня образования таможенной службы Кыргызстана (31 декабря 1991 года) данный новый Таможенный кодекс является третьим по счету кодексом. Первым Таможенным кодексом Кыргызстана от 2 июля 1992 года впервые был закреплен политико-правовой фундамент для осуществления таможенной политики и таможенного дела и положено начало для формирования системного таможенного законодательства государства. Второй Таможенный кодекс вступил в силу в октябре 1997 года. Именно второй Кодекс стал демократической и цивилизованной моделью таможенного дела и современного таможенного законодательства. В связи с вступлением Кыргызской Республики в 1998 году во Всемирную торговую организацию, а также с масштабными социально-экономическими реформами в государстве встал вопрос приведении своего правового и политического поля, регулирующего внешнюю торговлю в соответствии с обязательствами Кыргызстана перед Всемирной Торговой Организацией.

Сравнительный анализ содержания всех трех Таможенных кодексов Кыргызской Республики в истории формирования таможенного законодательства КР, позволил автору сделать вывод о том, что основными принципами осуществления таможенного дела по новому кодексу являются следующие принципы, закрепленные в Киотской Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур»: предсказуемость и прозрачность работы таможенных органов для участников внешнеторговой деятельности во всех сферах международной торговли; проведение таможенного контроля на основе системы управления рисками и методов аудита (включая выборочный контроль); использование электронных баз данных и электронных способов обмена информацией при проведении таможенных процедур; максимально эффективное использование в таможенных процедурах информационных систем и технологий; предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой информации относительно законов, нормативных и административных актов по таможенному делу, правилам и процедурам.

По мнению диссертанта, новизна и ценность Таможенного кодекса КР заключается: в упрощении и ускорении процедуры таможенного оформления, и таможенного контроля за счет внедрения электронного документооборота;

процедура таможенного оформления подвергнута существенному позитивному изменению. Вводится принцип «одного окна» для оформления таможенных документов; данный нормативный правовой акт содействовал устранению коллизий между положениями таможенного законодательства и нормами других отраслей права; новеллой Таможенного кодекса КР является введение предварительного декларирования товаров. Это означает, что декларация на иностранные товары может быть подана до их фактического прибытия на территорию КР (ст.292 ТК КР), что значит, затраты на таможенное оформление уменьшаются прямо пропорционально времени их нахождения на таможенных терминалах; значительное налоговое послабление предусмотрено для физических лиц, ввозящих товары в страну; перечень видов таможенных платежей сокращен до четырех (таможенная пошлина, налог на добавленную стоимость, акциз, таможенные сборы), и все они установлены Таможенным кодексом, точно определившим срок их уплаты: как и при декларировании, он составляет 15 дней с даты предъявления товаров таможенному органу (ст. 242 ТК КР); особого внимания заслуживает гл. 35 ТК КР, посвященная изменению сроков уплаты таможенных платежей, т.е. порядку предоставления отсрочки или рассрочки (кстати, на это могут рассчитывать как юридические, так и физические лица); внесены новые положения в порядок осуществления таможенного контроля.

В ст. 310 ТК КР выделены его принципы, в число которых включен и анализ рисков, означающий определение стратегии таможенного контроля исходя из эффективного использования ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства; в-девятых, в Таможенный кодекс впервые включены развернутые положения по защите интеллектуальной собственности (гл. 47-48 ТК КР); законодатель совершенно справедливо отказался от такого вида таможенного платежа, как плата за информирование и консультирование. В Кодексе также раскрыто содержание всех форм таможенного контроля и введены совершенно новые формы таможенного контроля. Наряду с традиционными: проверка документов и сведений, таможенный и личный досмотр и др., появились и новые, не существовавшие ранее: получение пояснений, маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики; контроль на основе методов аудита (ст. 316 ТК КР).

В становлении и развитии таможенного законодательства Кыргызской Республики диссертантом отмечено три основных этапа, которые были выявлены и обоснованы в ходе исследования:

Глава вторая – «Создание и развитие таможенных органов Кыргызской Республики» состоит из двух разделов.

В первом разделе второй главы «Зарождение и развитие таможенных органов Российской и Советской государственности» автор обосновывает, что в настоящее время, в эпоху кардинальных изменений в экономике Кыргызстана, либерализации внешнеэкономической деятельности и формирования таможенных органов как регулятора ВЭД, изучение таможенного дела следует проводить не только на основании произошедших в последнее десятилетие

больших перемен в этой сфере, но и опираясь на многовековой опыт и традиции российской, советской таможни в ее историческом развитии

Кыргызстан до обретения суверенитета, начиная со второй половины XIX века была в составе Российской империи, а с 1917-года в составе Советского государства. Рассмотрев зарождение и развитие таможенных органов Российского и Советского государства, автор приходит к выводу о том, что нельзя построить новую таможенную службу КР не учитывая тот огромный опыт, который был наработан веками Российской и Советской таможенной службой. Поэтому изучение истории таможенной службы России и СССР, безусловно, может оказать только позитивное влияние на развитие таможенных органов КР. По мнению автора, формирование таможенной системы КР в современный период опирается на накопленный предшествующий опыт таможенных служб России и СССР.

Во втором разделе второй главы «Становление и развитие таможенных органов Кыргызской Республики» автор, обращаясь к историческим источникам, отмечает, что первые таможенные отношения на территории современного Кыргызстана наблюдались еще в III в. н.э. Яркие примеры торгово-экономических и, соответственно, таможенных отношений можно наблюдать на Великом Шелковом пути. Так, в 562г. после заключения мирного договора византийские и персидские купцы получили право провоза шелкового товара только через таможенные пункты, установленные на границах.

Таможенные отношения в XV-XVII в.в. на территории Киргизии развивались медленно, что в большей мере было связано с товарообменом в натуральном виде. Отсутствие денежных способов расчета способствовало тому, что пошлины с ввозимых товаров к кыргызам не взимались.

Затем кыргызы попали под власть кокандского ханства, и в этот момент в торговых отношениях возрастает роль торговли скотом, когда почти все торговые обороты кыргызов ограничиваются меною скота с торговцами из Китая, Кашгарии, Кокандского ханства и России. Кокандские зякетчи (сборщики налогов) собирали с кыргызов многочисленные налоги со скота и с торговли.

После присоединения Кыргызстана к России и образования СССР, развитие таможенного дела проходила в соответствии со внутренней и внешней политикой Российской империи и Советского Союза.

По мнению автора, таможенные органы Кыргызской Республики – это фискальный и правоохранительный орган государства, который призван регулировать отношения, возникающие в сфере таможенного дела.

В становлении и развитии таможенных органов независимой Кыргызской Республики диссертантом отмечено шесть основных этапов, которые были выявлены и обоснованы в ходе исследования:

1-этап. Первым шагом в образовании таможенных органов суверенной КР явился Указ Президента КР УП №402 от 31 декабря «Об образовании Государственной Таможенной Инспекции Республики Кыргызстан». И по Постановлению Правительства №120 от 1-апреля 1992 года была включена в состав Правительства как Государственная таможенная инспекция при

Правительстве Республики Кыргызстан. В соответствии с Постановлениями Правительства №1 от 4-января 1994 г. и №340 от 18-мая 1994 г. Государственная таможенная инспекция при Правительстве реорганизовывается в Государственную таможенную инспекцию при Министерстве финансов КР. Согласно Указу Президента от 4-марта 1996 г. №45, Постановлению Правительства КР от 15-марта 1996 г. № 109 и Постановлению Правительства КР от 1-июля 1996 г. № 300 ГТИ вновь переходит от подчинения Минфина в подведомственность Правительства.

2 – этап становления таможенных органов связан с подписанием президента республики проекта Таможенного кодекса от 30-июля 1997-года. Именно данный ТК КР закрепил статус правоохранительных органов таможенным органам республики и дал позитивный импульс развитию фискальной деятельности и деятельности по осуществлению таможенного контроля и таможенного оформления. Следует отметить, что за данный период впервые таможенные органы республики стали заниматься предварительным следствием по преступлениям отнесенных к компетенции таможенных органов. Также таможенные органы активно усилили оперативно-розыскную деятельность против контрабанды и нарушений таможенных правил. По Указу Президента КР от 17-января 1998 г. № 12 ГТИ преобразовывается в Государственный таможенный комитет КР. В этом же 1998 году с преобразованием Гостаможинспекции при Правительстве в Государственный Таможенный Комитет в таможнях и аппарате управления было завершено формирование и становление подразделений по борьбе с контрабандой и наркобизнесом, таможенного контроля и оформления, таможенных платежей и статистики, а также других необходимых служб.

3 - этап становления таможенных органов республики связан с принятием Указа Президента № 255 от 26-сентября 2002-года о создании Департамента таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов КР. В соответствии с Указом президента КР от 26-сентября 2002-года УП №255 ГТИ был реорганизован в Департамент таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов КР. Следует отметить, что данным Указом президента таможенные органы были объединены с налоговой службой в единую организацию. Тем самым фискальные функции таможенных органов были намного усилены.

4 - этап становления таможенных органов республики связан с преобразованием Департамента таможенной службы в Государственную таможенную инспекцию при Правительстве Кыргызской Республики, постановлением Правительства КР от 27 июля 2006 г. №539. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О структуре Правительства Кыргызской Республики" от 27 сентября 2005 года N 153 и Указом Президента Кыргызской Республики "Об оптимизации структуры государственных органов Кыргызской Республики" от 30 ноября 2005 года N 607, Правительство Кыргызской Республики постановил: утвердить Положение о Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики; схему управления Государственной таможенной инспекции при Правительстве

Кыргызской Республики.

5 - этап становления таможенных органов республики связан с преобразованием Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики в Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2007 года N 88.

6 - этап становления таможенных органов республики связан с преобразованием Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики в Государственную таможенную службу при Правительстве Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики» от 18 декабря 2009 года N 767. Согласно данному постановлению Правительства КР, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики является правопреемником Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об утверждении структуры Правительства Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановил: утвердить Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики и следующую схему управления Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Последовательная разработка новых идей, принципов, составивших концепцию организации и развития таможенной службы, а также осуществления таможенного дела, позволило диссертанту обосновать :

- новую роль таможенной службы – превращение ее в реально действующий инструмент государственного регулирования внешнего торгового оборота, внешнеэкономической деятельности в целом, наполнения доходной части республиканского бюджета;
- новые приоритеты таможенного дела – перенос центра тяжести на фискально-экономические и правоохранные, защитные и составляющие функции;
- необходимость разработки и применения быстровыполняемых процедур таможенного оформления и контроля, максимального приближения их к участникам внешнеэкономических связей, местам интенсивной внешнеэкономической деятельности;
- задачи форсированного расширения и укрепления системы таможенных органов, усиления технической оснащенности, обеспечения их кадрами, совершенствования управления на всех уровнях таможенной системы, создания и развития объектов таможенной и так называемой околотаможенной инфраструктуры;
- задачи по обеспечению защиты экономического суверенитета и безопасности Кыргызстана, установлению таможенной границы с бывшими союзными республиками.

Глава третья – «Становление и развитие правоохранных и фискальной деятельности таможенных органов Кыргызской Республики»

состоит из двух разделов.

В первом разделе третьей главы «Становление следственной, оперативно-розыскной и административно-процессуальной

деятельности таможенных органов Кыргызской Республики» автором рассматривается реализация организационно-правовых мероприятий по содействию следствию, осуществляемого таможенными органами КР; развитие административно-процессуальной деятельности таможенных органов КР; осуществление оперативно-розыскной деятельности таможенных органов КР.

В настоящее время таможенные органы КР как органы дознания не возбуждают уголовные дела и следственные действия такие как: осмотр, обыск, выемка, освидетельствование, допрос подозреваемых, потерпевших и свидетелей выполняют действия только по поручению следователей и прокуроров. Это связано с тем, что таможенные органы имеют право только (ст. 38 п. 2 УПК КР): 1) обеспечивать регистрацию заявлений, сообщений о совершенном преступлении; 2) принимать меры к сохранению следов происшествия; 3) принимать оперативно-розыскные меры для пресечения преступлений, а также для обнаружения лиц, его совершивших; 4) предоставлять прокурору и следователю, действующим в пределах своей компетенции, истребуемые ими сведения и материалы; 5) организовать выполнение поручений прокурора и следователя, в том числе поручений о производстве отдельных следственных действий и применении мер защиты потерпевших, свидетелей, других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, а также принимает решения об их применении; 6) выполнять поручения суда; 7) осуществлять контроль за соблюдением меры пресечения, избранной следователем, прокурором, судом в отношении обвиняемого, за исключением меры пресечения в виде заключения под стражу.

Диссертант соглашается с мнением Д.Н. Бахраха, о том, что административно-процессуальной деятельности в зависимости от их содержания выделяет 3 формы процесса и отмечает, что таможенным органам КР при административно- процессуальной деятельности присущи все ниженазванные 3 формы административного процесса: административно-правотворческий процесс; административно-правонаделительный (оперативно-распорядительный) процесс; административно-юрисдикционный процесс.

Во втором разделе третьей главы «Развитие фискальной деятельности таможенных органов Кыргызской Республики» автор раскрывает содержание фискальной функции таможенных органов, согласно которому, фискальная функция таможенных органов состоит во взимании таможенной пошлины и направлении собранных средств в доход государственного бюджета.

Правовой основой фискальной деятельности таможенных органов республики являются Закон РК "О таможенном тарифе" от 29 марта 2006 г., Таможенный кодекс КР 12 июля 2004 г., Налоговый кодекс от 17 октября 2008 г., и другие нормативно-правовые акты. Таможенные органы Кыргызской Республики в соответствии со ст. 219 ТК КР взимают следующие виды таможенных платежей: 1) таможенная пошлина, устанавливаемая в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе; 2) налог на

добавленную стоимость с облагаемого импорта, устанавливаемый в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики; 3) акциз с импорта, устанавливаемый в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики; 4) сезонные пошлины; 5) особые виды пошлин (защитные, антидемпинговые, компенсационные), относящиеся к нетарифным мерам регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственном регулировании внешнеторговой деятельности; 6) таможенные сборы. На основе изучения Докладов-перспектив таможенной службы Кыргызской Республики, начиная с 1991г. по 2011гг. раскрывается роль таможенных органов как инструмента защиты экономической безопасности КР, что подтверждается анализом темпов роста поступлений таможенных платежей (согласно последним данным, в сравнении с 2010г. поступление таможенных платежей в республиканский бюджет за 2011 г. увеличилось на 5 млрд. 568,4 млн. сом или темп роста составил 152,5%).

ВЫВОДЫ

1. основополагающим документом организационно-правового механизма, обеспечивающего таможенное регулирование на единой таможенной территории, с момента обретения Кыргызстаном суверенитета является Таможенный кодекс КР, который вносит новые идеи и принципы, составившие концепцию организации и развития таможенной службы, а также осуществления всей системы таможенного дела.

2. Правоохранительная деятельность таможенных органов является разновидностью государственной деятельности, проявлением внутренних и внешних функций государства в сфере таможенных правоотношений. Являясь частью единой системы правоохранительных органов КР, таможенные органы республики на основе Конституции, ТК и других законов осуществляют правоохранительную деятельность в сфере таможенного дела.

3. В соответствии со ст. 237 ТК КР от 30-июля 1997 г. таможенные органы республики являлись органами дознания не только по делам о контрабанде, но и по делам об уклонении от уплаты таможенных платежей, о незаконных валютных операциях и иных деяниях с валютными ценностями, касающихся таможенного дела, а также по делам об иных преступлениях, производство дознания отнесено к компетенции таможенных органов КР. Содержанием фискальной функции таможенных органов является функция, состоящая во взимании таможенной пошлины и направлении собранных средств в доход бюджета.

4. Таможенные органы КР с первых дней функционирования интенсивно используют административно-правотворческий процесс. Департамент таможенной службы республики для обеспечения эффективного функционирования таможенных органов занимаются административным правотворчеством, а именно в соответствии с законодательством принимают подзаконные нормативные акты, регулирующие ту или иную деятельность таможенных органов.

5. На территории КР право осуществлять оперативно-розыскную деятельность наряду с органами внутренних дел, службой национальной

безопасности, военной разведкой МО КР, финансовой полицией и органом государственной охраны предоставлено также это право таможенным органам. Цель - пресечение международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, предметов, являющихся орудием или средством совершения преступлений либо добытых преступным путем, а также, что не менее важно, для выявления лиц, участвующих в таком обороте, таможенным органам КР предоставлено право применять так называемые контролируемые поставки, при которых допускается вывоз, ввоз или транзит через территорию нашей страны предметов контрабанды с ведома и под контролем таможенных органов и других компетентных органов.

6. В сфере внешнеэкономической деятельности пересекаются интересы многих специальных органов и служб страны. Появление в ней органов ДТС КР как новой самостоятельной структуры с мощными экономическими рычагами воздействия, неизбежно привело к изменению расстановки сил в обеспечении экономической безопасности государства. С резким расширением и изменением самого механизма ВЭД масштабы и опасность контрабанды и других экономических преступлений неизмеримо возросли. Значительная тяжесть борьбы с ними легла на оперативные подразделения таможенных органов.

7. Проблема создания эффективного взаимодействия и координации как на межведомственном, так и на внутриведомственном уровнях является одной из главных в оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений таможенных органов.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. Шаршенбек кызы Д. Организация деятельности государственной таможенной службы при Правительстве КР [Текст] / Шаршенбек кызы Д. // Социально-гуманитарные науки.- Бишкек, 2010. -№10. -С.33-45.
2. Шаршенбек кызы Д. Развитие оперативно-розыскной деятельности таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] /Д. Шаршенбек кызы Д.// Социально- гуманитарные науки.- Бишкек, 2010. -№12. -С.66-75.
3. Шаршенбек кызы Д. Развитие таможенного законодательства Кыргызской Республики [Текст] / Шаршенбек кызы Д. // Социально - гуманитарные науки.- Бишкек, 2010. -№13. -С.74-84.
4. Шаршенбек кызы Д. Становление таможенного законодательства Кыргызской Республики [Текст] /Д. Шаршенбек кызы Д.// Социально - гуманитарные науки.- Бишкек, 2011. -№6. -С.54-64.
5. Шаршенбек кызы Д. Организация борьбы с контрабандой товаров и с нарушениями таможенных правил таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] /Шаршенбек кызы Д.// Социально-гуманитарные науки.- Бишкек, 2011. - №8.-С.74-87.
6. Шаршенбек кызы Д. Становление и развитие таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] /Шаршенбек кызы Д.// Высшая школа Казакстана.- Астана, 2011. -№12. -С.94-107.
7. Шаршенбек кызы Д. Развитие следствия, осуществляемого таможенными органами КР [Текст] / Шаршенбек кызы Д.// Социально - гуманитарные науки.- Бишкек, 2011. -№10. -С.74-87.

Шаршенбек кызы Динаранын 12.00.01 – укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуунун тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты окмуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Кыргыз Республикасынын бажы мыйзамынын жана бажы органдарынын түптөлүшү жана өнүгүүсү (1991-2012): тарыхый-укуктук аспекти» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнө берилген

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: бажы мыйзамы, бажы кызматы, мамлекеттик бажы кызматы, бажы кодекси, оперативдүү-издөө ишмердиги, укук коргоо ишмердиги, фискалдык функциялар.

Илимий изилдөө ишинин объектиси болуп, Кыргыз Республикасынын бажы мыйзамынын жана бажы органдарынын түптөлүү жана өнүгүү процессинин тарыхый-укуктук талдоосу саналат.

Илимий изилдөө ишинин максаты болуп Кыргыз Республикасынын бажы мыйзамынын жана бажы органдарынын түптөлүү жана өнүгүү жолдорун изилдөө жана талдоо; Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын укук коргоо жана фискалдык ишмердигинин түптөлүүсүн жана өнүгүүсүн изилдөө жана талдоо саналат.

Изилдөө усулдары болуп жалпы укуктук диалектикалык жана салыштырма-укуктук, тарыхый-укуктук, формалдуу-юридикалык, бүтүмдүк-структуралык жана конкреттүү социологиялык сыяктуу жеке укуктук ыкмалар түзөт.

Алынган жыйынтыктардын илимий жаңылыгы болуп бажы органдарынын түптөлүүсүн жана өнүгүүсүнүн этаптарын комплекстүү талдоодо; бажы мыйзамынын түптөлүүсүн изилдөө жана бажы саясатынын өнүгүү жолдорун тактоодо; КРнын бажы органдарынын укук коргоо жана фискалдык ишмердигинин өнүгүүсүнүн жалпы тенденциясын жана көйгөйлөрүн аныктоодо жатат.

Диссертация жумуштун материалдарынын колдонуу денгээли.

Диссертациялык изилдөөдө чыгарылган жыйынтыктар жана сунуштар бажы мыйзамын, бажы кызматынын укук коргоо жана фискалдык ишмердигин жакшыртууда колдонула алат.

Колдонуу тармагы: мамлекеттин жана укуктун тарыхы, бажы укугу, административдик укук, укук таануу.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Шаршенбек кызы Динары на тему «Формирование и развитие таможенного законодательства и таможенных органов Кыргызской Республики (1991-2012): историко-правовое исследование» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история государства и права; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: таможенное законодательство, таможенная служба, государственная таможенная служба, таможенный кодекс, оперативно-розыскная деятельность, правоохранительная деятельность, фискальные функции.

Объект исследования - историко-правовой анализ процесса становления и развития таможенного законодательства и таможенных органов Кыргызской Республики.

Целью исследования является рассмотрение и анализ становления и всего пути развития таможенных органов и таможенного законодательства Кыргызской Республики; оценка и анализ становления и развития правоохранительной и фискальной деятельности таможенных органов Кыргызской Республики.

Методы исследования образует общенаучный диалектический подход к познанию процессов действительности, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, сравнительно-исторический, формально-юридический, системно-структурный и конкретно-социологические методы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в комплексном анализе проблем становления и этапов развития таможенных органов КР; рассмотрении формирования таможенного законодательства и уточнить пути развития таможенной политики КР; выявить общие тенденции и проблемные аспекты развития фискальной и правоохранительной деятельности таможенных органов КР.

Теоретическая и практическая значимость проводимого исследования заключается в том, что предполагаемые в нем выводы могут быть непосредственно использованы: при совершенствовании таможенного законодательства КР; правоохранительной, фискальной, оперативно-розыскной деятельности таможенных органов республики; при оптимизации деятельности таможенных органов КР.

Область применения: теория государства и права, таможенное право, административное право, правоведение.

RESUME

on dissertation research Sharshenbek kyzy Dinara on theme: «Forming and development of customs legislation and custom authorities of Kyrgyz Republic (1991-2012): historical-legal research» for scientific candidate degree of law science on specialty: 12.00.01 – theory and history of law and state; history of legal studies

Key words: customs legislation, custom service, Government custom service at Government of Kyrgyz Republic, custom code, operatively-search activity, law-enforcement activity, fiscal functions.

A research object is a historical-legal analysis of becoming and development of customs legislation and custom authorities of Kyrgyz Republic.

A research aim are consideration and analysis of becoming and all way of development of custom authorities and customs legislation of Kyrgyz Republic; estimation and analysis of becoming and development of law-enforcement and fiscal activity of custom authorities of Kyrgyz Republic.

Research methods are formed by the scientific dialectical going near cognition of processes of reality, and also privately-scientific methods: comparatively-legal, comparatively-historical, system-structural and concretely-sociological methods.

The scientific novelty of dissertation research consists of that: given it a shoot complex to analyze becoming and development of custom authorities of Kyrgyz Republic; to consider becoming of customs legislation and specify the ways of development of customs legislation of Kyrgyz Republic; to educe general tendencies and problem aspects of development of fiscal and law-enforcement activity of custom authorities of Kyrgyz Republic.

Theoretical and practical meaningfulness of the conducted research consists in that the conclusions supposed in him can be directly used:

at perfection of customs legislation of Kyrgyz Republic; at perfection of law-enforcement activity of custom authorities of republic; at perfection of fiscal activity of custom authorities of Kyrgyz Republic.

Application domain: theory of the state and right, custom right, administrative law, jurisprudence.