

Академия Комитета национальной безопасности  
Республики Казахстан

На правах рукописи

**ШАЯХМЕТОВ АДИЛЬ ШАЯХМЕТОВИЧ**

**Политическая деятельность государств по противодействию терроризму и  
религиозному экстремизму в условиях глобализации (на примере Республики  
Казахстан и Кыргызской Республики)**

Специальность 23.00.02 – политические институты, национальные и  
политические процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Республика Казахстан  
Алматы 2013

Работа выполнена в Управлении научных исследований Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан

**Научный руководитель:**

доктор философских наук,  
профессор Булекбаев С.Б.

**Официальные оппоненты:**

доктор политических наук  
Сааданбеков Ж. С.

кандидат политических наук  
Иманбеков У.Т.

**Ведущая организация:** кафедра философии и социально-политических дисциплин Кыргызского государственного университета им. И. Арабаева  
адрес: г.Бишкек, 720026, ул.Раззакова 51

Защита состоится « \_\_\_\_ » мая 2013 года в \_\_\_\_ часов на заседании диссертационного совета при Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына по адресу: : г.Бишкек, 720033, ул. Фрунзе 547

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына.

Автореферат разослан «26» апреля 2013 года.

**Ученый секретарь диссертационного совета,  
кандидат политических наук**

Дуйшеналиев Ч.

## ВВЕДЕНИЕ

**Общая характеристика работы.** Исследование посвящено деятельности государства по противодействию терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации на примере Республики Казахстан и Кыргызской Республики. Диссертантом предпринята попытка всестороннего анализа современной теории и практики противодействия терроризму и религиозному экстремизму в Республике Казахстан и Кыргызской Республики, организации и тактики проведения антитеррористических операций, выдвинуты предложения по повышению эффективности государственных мер, направленных на устранение причин и условий проявления терроризма и религиозного экстремизма, даются рекомендации, призванные оказать содействие государственным органам в организации и осуществлении антитеррористической деятельности.

**Актуальность темы исследования.** Конец XX - начало XXI в.в. ознаменовались крупнейшими изменениями в общественной жизни стран и народов, всей геополитической картины современного мира, связанными с процессами глобализации. Это потребовало нового, недогматического видения стоящих сегодня перед человечеством и отдельными странами разнообразных глобальных, региональных и межгосударственных проблем. В особенности, это касается проблем международного терроризма и экстремизма, вопросов национальной и международной безопасности, путей, средств и способов их обеспечения, предотвращения внутренних и внешних угроз, опасностей и рисков, влияющих на их состояние.

Как отмечается в Стратегическом плане развития РК до 2020 года и Национальной Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики до 2017 года:

: «Система национальной безопасности будет ориентирована на активные действия по формированию конструктивной и безопасной внешней и внутренней среды, использование имеющихся и потенциальных возможностей для устойчивого развития страны и комплексного продвижения интересов Казахстана и Кыргызстана в регионе и мире. В основу национальной безопасности будет положено обеспечение превентивного выявления и устранения возникающих угроз». Соответственно ключевая роль в реализации этих превентивных мер принадлежит спецслужбам. Тем более что, все спецслужбы мира, используя специфические средства и методы работы, кроме решения возложенных на них задач по противодействию угрозам национальной безопасности, осуществляют и функцию формирования благоприятных условий экономического и социального развития своих государств.

Миролюбивая политика суверенного Казахстана и Кыргызстана исключает неоправданное использование жестких методов и в современных условиях соответствующие государственные органы страны стремятся обеспечивать защиту национальных интересов с позиции сотрудничества и партнерства в международных отношениях. Воплощение стратегии становления и развития Казахстана и Кыргызстана как суверенных демократических государств с

социально ориентированной рыночной экономикой обуславливает необходимость надежного обеспечения национальной безопасности. Проблемы обеспечения национальной безопасности на современном этапе приобретают особую актуальность и важность в связи с тем, что мир и безопасность человечества являются важнейшими социальными ценностями современной постиндустриальной цивилизации, обязательным и неперенным фактором развития общества и государства в условиях глобализации.

Глобальные изменения, происходящие в современном мире и способствующие образованию единого экономического, информационного пространства, переходу на качественно новую ступень развития научно-технического прогресса, к сожалению, одновременно являются причиной появления новых угроз и вызовов нашей цивилизации. К числу наиболее опасных следует отнести распространение международного терроризма и религиозного экстремизма, Геополитическое положение Республики Казахстан и Кыргызской Республики, находящейся в непосредственной близости от очагов современного терроризма и религиозного экстремизма, не прекращающиеся вооруженные конфликты в Афганистане и Пакистане настоятельно диктуют необходимость усиления деятельности государственных органов по упреждению намерений международных террористических организаций использовать территорию нашей страны для проведения своих акций. Следует подчеркнуть, что повышение эффективности противодействия указанным явлениям напрямую связано с консолидацией усилий в рамках международного сотрудничества, определяющего взаимодействие и координацию всех государств. Как отметил Президент Казахстана Н.А.Назарбаев: «Лучший способ стабилизировать Центральную Азию – это внутрирегиональная интеграция. Именно таким путем мы можем снять конфликтогенный потенциал нашего региона...» [1].

И хотя наше государство не испытало на себе всей тяжести последствий от терроризма и религиозного экстремизма, тем не менее, мы в полной мере осознаем угрозу террористических и экстремистских проявлений на территории республики. Особую активность в государствах СНГ, в том числе в Казахстане, проявляют террористические организации, действующие под прикрытием исламской идеологии. Наглядным подтверждением этого служат действия религиозных экстремистов, произошедшие весной - зимой 2011 года в Актюбинской, Атырауской, Жамбылской, Алматинской областях (как известно, арестованы и осуждены десятки лиц, причастных к ним, которые готовили террористические акции непосредственно на территории Республики Казахстан) и Баткенских событий в 1999 году в Кыргызстане. Регулярно выявляются противоправные действия представителей различных религиозных организаций по распространению на территории республики своей экстремистской идеологии.

Имеются факты вовлечения наших граждан в террористическую деятельность, их вербовок для участия в боевых действиях за рубежом, использования территории страны для укрывательства и транзита террористов. Все эти аспекты требуют научно обоснованных мер своевременного

реагирования.

Сегодня проблемы международного терроризма и религиозного экстремизма стали самыми актуальными среди ученых и мировой общественности. Как отмечают ученые, «не счесть числа конференций, симпозиумов, круглых столов, посвященных обсуждению этой темы, необразимо количество книг и статей, рассказывающих о его сути и мерах по предотвращению. И вместе с тем остается чувство неудовлетворенности тем, как эта проблема решается и в средствах массовой информации, и в научной литературе» [2].

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена объективной потребностью практики, ее недостаточной разработанностью в научном отношении и подтверждается включением в перечень актуальных проблем и направлений научных исследований КНБ РК по вопросам обеспечения национальной безопасности.

**Степень научной разработанности.** Проблемы противодействия террористическим и экстремистским проявлениям и различные аспекты с ними связанные были предметом научных изысканий зарубежных ученых и экспертов З.Бжезинского, Д.Вульфа, А.Джангира, В.Лакера, Э.Хоффера, С.Хантингтона, Я.Шрайбера и других.

Философские, политологические, правовые вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом рассматривались российскими учеными и учеными стран СНГ Ю.И.Авдеевым, А.Б.Антоновым, В.Г. Балашовым, Т.С.Бояр-Созоновичем, К.Гаджиевым, С.С.Галаховым, Ю.И.Дерюгиным, Е.П.Кожушко, В.Н.Лукиным, А.В.Матецкой, В.И.Митрохиным, Т.В.Мусиенко, Д.Назировым, Д.В.Ольшанским, С.З.Павленко, В.Е.Петрищевым, В.В.Серебрянниковым, В.П.Синецким, М.П.Требиным, В.В.Устиновым, О.М.Хлобустовым и другими.

Различные аспекты обеспечения национальной безопасности, в том числе связанные с проблемами терроризма и религиозного экстремизма рассмотрены в трудах казахстанских специалистов Ж.М.Аманжолова, К.И.Байзаковой, А.Х.Бижанова, С.Б.Булекбаева, К.Н.Бурханова, Е.Б.Жатканбаева, К.Кажымурата, Е.Карина, Т.Кикимова, Г.Т.Куренкеевой, М.Т.Лаумулина, Н.А.Мукановой, А.Т.Мухамбедьяровой, А.Сакенбаевой, М.Сарсекеева, М.У.Спанова, А.С.Спатаева, Б.К.Султанова, а также в трудах кыргызских исследователей М.Т. Артыкбаева, Ж.Ж. Жорбекова, Н.Омарова, М. Суюмбаева, О. Молдалиева, Т.О.Омуровой, В.А.Лукашова, А.Б. Канаева, У.Т. Иманбекова, Т.Мамытова и других.

Важные аспекты разведывательного и контрразведывательного обеспечения национальной безопасности, в том числе посвященные вопросам борьбы с террористическими проявлениями, содержатся в работах ученых и практиков Комитета национальной безопасности и Службы внешней разведки «Сырбар» Республики Казахстан С.К. Абсаметова, М.С.Адилбекова, Ш.С.Байтиковой, В.К.Божко, Б.Ш.Булдыбаева, Г.Ж.Джумановой, Н.Н.Дутбаева, С.М.Койбакова, А.К.Накиспекова, Т.Н.Нурахметова, С.Д.Шалабаева и других исследователей.

Вместе с тем, проведенный анализ показывает, что непосредственно

проблемы противодействия терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации с позиции политологии остаются недостаточно исследованными. В работах указанных авторов эта проблематика раскрывалась преимущественно с позиции осуществления общегосударственных мер, без детализации роли и места спецслужб в антитеррористической деятельности.

Можно констатировать, что вопросам научной проработки проблем противодействия терроризму и религиозному экстремизму не уделялось достаточного внимания, что совершенно неадекватно реальным потребностям Казахстана и имеющейся практике.

Именно недостаточная научная разработанность, отсутствие диссертационных исследований, монографий, учебных и практических пособий открытого характера, раскрывающих вопросы участия специальных служб в противодействии терроризму и религиозному экстремизму, необходимость выработки новых подходов в работе, а также совершенствования тактики, понятийного аппарата и нормативной правовой базы с целью приведения ее к современным условиям предопределили необходимость проведения комплексного диссертационного исследования.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования являются международный терроризм и религиозный экстремизм, как угрозы национальной и региональной безопасности. Предметом – деятельность государственных органов Казахстана по противодействию терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации мировых процессов.

**Цель и задачи исследования.** В диссертации ставится цель - на основе анализа и обобщения теоретических и практических материалов выделить основные тенденции развития террористической угрозы в Республике Казахстан, определить приоритеты в реализации государственных мер в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму, в том числе международному, сформулировать предложения и практические рекомендации по качественной и эффективной организации и осуществлению деятельности государственных органов по противодействию терроризму и религиозному экстремизму.

Для достижения указанной цели диссертационного исследования ставились и решались следующие **задачи**:

- 1) определение сущности и тенденций распространения терроризма и религиозного экстремизма;
- 2) выявление и систематизация факторов, подлежащих учету в процессе принятия государственных мер по противодействию терроризму и религиозному экстремизму;
- 3) определение приоритетов в реализации государственных мер в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму;
- 4) анализ зарубежного опыта противодействия терроризму и религиозному экстремизму;
- 5) анализ состояния международного, регионального и межгосударственного сотрудничества в вопросах борьбы с терроризмом и

религиозным экстремизмом;

б) выработка практических рекомендаций по совершенствованию деятельности государственных, правоохранительных и специальных органов по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям в Республике Казахстан;

**Методологической и теоретической основой исследования** являются общепhilosophические методы познания, положения диалектического и исторического материализма, общие и частные методы научного познания: анализ и синтез; исторический, сравнительный и статистический методы; опрос и наблюдение; индукция и дедукция; системный подход и др.

Теоретической основой исследования являются труды ученых и практиков, политологов, социологов, юристов и религиоведов.

Нормативную базу исследования составили помимо Конституции РК и КР, Законов РК и КР «О национальной безопасности», «Об органах национальной безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремизму», также подзаконные акты Республики Казахстан и Кыргызской Республики, а также международные акты.

Информационную базу исследования составляют выступления, статьи, опубликованные в периодических изданиях республик РК и КР. Использована юридическая, историческая и специальная литература по исследуемой проблеме. Эмпирическую основу работы составляют материалы практики государственных органов РК и КР, результаты социологических опросов практических работников, а также, личный опыт работы по данной линии в спецслужбах.

**Научная новизна** исследования состоит:

- в том, что диссертационная работа на сегодняшний день представляет собой одно из первых в системе спецслужб комплексное специальное исследование основных теоретических и прикладных проблем противодействия терроризму и религиозному экстремизму в Республике Казахстан и Кыргызской Республики в условиях глобализации;

- в выявлении и систематизации некоторых закономерностей и особенностей, а также факторов и условий, влияющих на эффективность мер по противодействию терроризму и религиозному экстремизму в стране;

- в анализе, выработке и внедрении некоторых принципиально новых подходов к реализации государственных мер по противодействию терроризму и религиозному экстремизму;

- в исследовании и предложениях по совершенствованию организационно-правовых аспектов антитеррористической политики государства.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

- 1) Устранение террористических угроз только силовыми методами бесперспективно. Более того, по нашему мнению, оно опасно для стабильного развития самого государства. Конечно же, это явление подрывает стабильность и устойчивость государств и силовые методы борьбы с ним, безусловно, необходимы. Однако, на наш взгляд, ограничиваться только этими методами

сегодня уже невозможно. Для эффективного противодействия террористическим угрозам государство нуждается в целостной системе мер, располагать определенными средствами для решения ее теоретических и практических проблем.

2) Геополитическое положение Казахстана и Кыргызской Республики требует адекватного подхода к определению стратегических направлений в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму. В настоящее время эффективность данной деятельности зависит от способности Казахстана к укреплению своей государственности, духовного, политического, экономического и оборонного потенциала с учетом складывающейся геополитической ситуации и реальных возможностей страны. Только при этом условии Казахстан и Кыргызстана сможет обеспечить безопасное и поступательное развитие.

3) На международном уровне принимается значительное количество конвенций и договоров в сфере борьбы с терроризмом и религиозным терроризмом. Однако, несмотря на это, сохраняются различного рода барьеры, которые мешают налаживанию полноценных контактов для эффективного противодействия этим негативным явлениям. Во многом этому способствуют различные подходы государств к оценке действий террористических и экстремистских организаций, преследующих те или иные цели. В этой связи целесообразно инициировать принятие Всеобъемлющей декларации о противодействии терроризму, который должен урегулировать различные аспекты межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с террористическими угрозами.

4) Применение совокупности политических, экономических и специальных средств, а также конкретных методов правового регулирования в сфере противодействия террористическим угрозам должно быть адекватным складывающейся как международной, так и внутренней общественно-политической обстановке, а также характеру решаемых задач. Эффективность их применения во многом определяется социокультурной спецификой объекта, на который направлено управляющее воздействие. Только при учете всех основополагающих факторов, определяющих условия и характер деятельности в сфере конфликтных взаимоотношений, возможно успешное решение задач в сфере обеспечения национальной безопасности.

**Практическая ценность результатов исследования** состоит в том, что предлагаемая научно разработанная система государственных мер, направленных на адекватное противодействие террористической и экстремистской деятельности позволяет адаптировать тактику, принципы, форму, методы и нормативно-правовую базу государственных органов применительно к новым условиям. Внедрение в практику работы государственных органов страны предлагаемых рекомендаций, по мнению автора, должно положительно отразиться на повышении эффективности их работы в целом.

Ценность работы состоит и в том, что теоретические положения, сформулированные выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, могут служить эмпирической базой для дальнейшего развития

политологической теории, включая самостоятельные научные исследования и учебно-методические разработки прикладного характера в сфере обеспечения национальной безопасности.

Результаты исследования могут быть применены в сфере нормотворчества государственных органов страны по вопросам деятельности субъектов ОРД по обеспечению политической безопасности. Материалы диссертации могут также использоваться в организации профессиональной подготовки работников СВР «Сырбар» и КНБ РК и Академии ГКНБ КР на базовых потоках, курсах, организованных в специальных учебных заведениях.

**Апробация научных результатов.** Основные положения и выводы диссертации по исследуемой теме изложены в выступлениях на конференциях, проводившихся в Академии КНБ РК опубликованы в периодических изданиях, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК и МОН КР. Они также применены в учебном процессе на потоках подготовки и переподготовки работников разведывательных и контрразведывательных подразделений органов национальной безопасности.

Основные идеи и результаты проведенного исследования обсуждены в Управлении научных исследований и на кафедре социально-политических дисциплин Академии КНБ РК кафедре политологии ФСГН КНУ им.Ж.Баласагына,

**Структура работы** определена в соответствии с целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Общий объем диссертации составляет 169 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во введении обосновывается актуальность темы, раскрывается степень ее разработанности в научной литературе, определяются объект и предмет, цель и задачи исследования, обозначается ее методологическая и теоретическая основы, практическая значимость работы, формулируются научная новизна и основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава - **«ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТЕРРОРИЗМА И РЕЛИГИЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА»** состоит из двух разделов. В первом из них **«Терроризм и религиозный экстремизм как угрозы национальной безопасности»** показано, что современный мир подвергается изменениям, вызванным развитием новейших технологий, а также связанными с глобализацией неоднозначными тенденциями интеграции и дифференциации. В этих условиях, все более размытой становится граница между локальным и глобальным, центром и периферией, внутринациональным и интернациональным.

С одной стороны, все более очевидным становится парадокс глобальной демократизации, что содействует созданию и установлению в современном мире глобального гражданского общества, но с другой стороны, этот процесс сопровождается усилением противоречия и неопределенности,

непредсказуемости развития политических, экономических и иных глобальных процессов.

Конец XX - начало XXI в.в. ознаменовались крупнейшими изменениями в общественной жизни стран и народов, всей геополитической картины современного мира. Это потребовало нового, недогматического видения стоящих сегодня перед человечеством и отдельными странами разнообразных глобальных, региональных и межгосударственных проблем. В особенности, это касается проблем международного терроризма и религиозного экстремизма, проявления которых создают серьезную угрозу состоянию национальной безопасности любого государства.

В нынешних условиях особую актуальность в Казахстане и Кыргызстане, как и в ряде других государств СНГ, приобретают проблемы масштабных проявлений терроризма, маскируемого исламской догматикой. Об этом свидетельствуют имевшие место действия религиозных экстремистов, произошедшие в Казахстане и Кыргызстане, факты пресечения на территории нашей страны деятельности членов зарубежных террористических и религиозно-экстремистских организаций (как известно, арестованы и осуждены десятки лиц, причастных к ним, которые готовили террористические акции непосредственно на территории Республики Казахстан и Кыргызской Республики).

Демократизация общества, отказ от принудительного насаждения атеистических взглядов, принципиально новые подходы во взаимоотношениях государства и религиозных общин способствовали существенным переменам в религиозной сфере, выразившимся в возрастании общего интереса населения к религии, активизации существующих в стране религиозных конфессий, появлении многочисленных новых движений, в том числе нетрадиционных для Казахстана и Кыргызстана. После провозглашения суверенитета республики было объявлено реальное право каждого на свободу вероисповедания, проводилась лояльная политика по отношению к различным религиям.

В этих условиях особое беспокойство стали вызывать некоторые процессы, связанные с обозначившейся реальной угрозой национальным интересам Казахстана со стороны международных религиозно-экстремистских организаций, в ряде случаев поддерживаемых зарубежными правительственными и неправительственными структурами. В деятельности большинства религиозных движений экстремистского толка начало проявляться стремление закрепиться на территории нашего государства с тем, чтобы оказывать максимальное влияние не только на формирование идеологических ориентиров населения, но и на проводимую политику органов власти и управления.

При этом многие религиозные экстремистские организации все более решительно вступают в противоборство с государственной властью и противоречия с действующим законодательством, негативно влияя на политическую, экономическую и социальную обстановку. Стало очевидным, что необходимо уделять самое пристальное внимание противодействию их деятельности, носящей определенную угрозу устоям государства.

Действительно, за последние годы исламский экстремизм превратился в серьезный фактор, обостряющий социально-политическую обстановку в странах Центральной Азии. Известно, что духовными лидерами исламских экстремистских группировок Центрально-Азиатский регион, в том числе территория Казахстана рассматривается как потенциальная база для дальнейшего распространения идей исламского радикализма и придания им статуса государственной идеологии под эгидой так называемого «Объединенного фронта исламистских террористических организаций».

События последних лет, происходящие в различных государствах мира, говорят о том, что возникающие социальные, межэтнические и межконфессиональные конфликты все чаще сопровождаются насилием и крайним проявлением терроризма и экстремизма. Данная проблема приобретает угрожающий характер и в центрально-азиатском регионе, где международные террористические организации пытаются реализовать программу действий по построению исламского халифата. Предпринимаются попытки создания опорных пунктов и в Казахстане. Радикальной обработке подвергаются казахстанские верующие, молодежь, обучающиеся в теологических заведениях зарубежных государств. Использование экстремистскими религиозными организациями насильственных, террористических методов является реальным источником напряженности в центрально-азиатском регионе.

Одна из отличительных особенностей современного терроризма и экстремизма состоит в том, что он является инструментом реализации на практике идеологии конкретных сил, действующих в политической, социальной и экономической сферах и пытающихся использовать потенциал терроризма для достижения своих целей. При этом они апеллируют имеющимися противоречиями и столкновениями интересов различных слоев населения, имеющими место недостатками политических и экономических решений государственной власти.

Повышенная опасность терроризма и религиозного экстремизма заключается в том, что в результате действий террористов и экстремистов страдают ни в чем не повинные люди, дестабилизируются обстановка в стране и нормальное функционирование государственных органов, нарушается общественная безопасность и у граждан возникает обеспокоенность из-за своей незащитности перед лицом насилия. По сути, действия террористов и экстремистов направлены на устрашение населения и достижение определенных политических целей, вплоть до изменения государственного устройства страны.

Опасность терроризма и религиозного экстремизма для национальной безопасности существенно возрастает в связи с тем, что он кооперируется с другими негативными явлениями, такими как незаконный оборот оружия, взрывчатых веществ, международный наркобизнес, организованная преступность.

К сожалению, сращивание террористических и экстремистских группировок с организованными преступными сообществами значительно усугубляет ситуацию в обществе и государстве и представляет серьезную опасность для национальной безопасности страны.

Террористические проявления являются фактором политической дезорганизации. Они существенно усиливают борьбу общественных сил, используются ими в определенных политических целях. Террористами насильственно насаждается мировоззрение, идеология, свой образ жизни, которые идут вразрез с общепринятыми устоями жизни. Именно этим проявлениям свойственна большая острота. Их наличие значительно затрудняет благоприятное развитие государства, создает серьезную угрозу безопасности личности, общества и государства.

Таким образом, все сказанное позволяет сделать вывод, что терроризм и религиозный экстремизм как негативные явления современности представляют повышенную угрозу для национальной безопасности любого государства и общества. Проблемы обеспечения национальной безопасности на современном этапе приобретают особую актуальность и важность в связи с тем, что мир и безопасность человечества являются важнейшими социальными ценностями современной постиндустриальной цивилизации, обязательным и неперенным фактором развития общества и государства в условиях глобализации. И в существующих условиях адекватное противодействие террористическим проявлениям в Республике Казахстан на национальном и межгосударственном уровне служит необходимым условием обеспечения стабильной эволюции. Ибо лишь в случае создания устойчивой схемы социально-правового контроля над возникающими угрозами со стороны терроризма можно с уверенностью рассчитывать на эффективность государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

В разделе 1.2 **«Тенденции распространения терроризма и религиозного экстремизма в современном мире»** отмечается, что для активного противодействия терроризму и религиозному экстремизму необходимо всестороннее, критическое изучение данных явлений и тенденций их распространения.

Основная из этих тенденций – повышение общественной опасности терроризма и религиозного экстремизма. Она выражается в темпах роста, масштабности вредных последствий и увеличении количества жертв, уровне организованности, материально-техническом и финансовом обеспечении, транснациональном масштабе террористической деятельности, расширении его социальной базы, изменении характера преследуемых целей.

Одной из тенденций современного терроризма и экстремизма является рост организованности. Если еще несколько десятков лет назад террористические акции в большинстве своем совершались отдельными лицами или небольшими группами, то сегодня по всему миру действуют многочисленные, хорошо организованные и оснащенные, мобильные террористические и экстремистские организации, распространяющие свое влияние на целые регионы.

Не меньшее значение для активизации и роста террористических проявлений имеют и будут в перспективе иметь расовые противоречия. Конфликтный потенциал, который несет в себе нагнетание расовой вражды, способен резко обострить ситуацию в любом государстве, так как

искусственное насаждение неприязни к выходцам из других государств вызывает ответную, порой агрессивную реакцию.

Характерная тенденция современного терроризма и религиозного экстремизма – это резкое омоложение приверженцев данных негативных явлений. Изложенное подтверждается материалами уголовного дела, возбужденного в Казахстане на членов «Жамаата моджахедов Центральной Азии». В частности, в результате следствия было установлено, что возрастной состав участников данной организации колеблется от 25 до 35 лет. При этом, подавляющее большинство из них – 77,7% (21 человек) не достигли 30-летия. Арестованные в декабре 2006 года члены религиозно-экстремистской организации «Хизб-ут-Тахрир» также были представлены молодыми людьми в возрасте от 20 до 28 лет

Одна из негативных тенденций современного терроризма – это его поддержка со стороны отдельных государств. Преступное партнерство государства и террористов даст последним массу преимуществ, связанных с материально-техническим обеспечением терактов, которые были бы труднодоступным и даже невыполнимым в условиях их самостоятельных действий. Использование государственной ресурсной базы позволяет террористическим группам существенно облегчить все этапы организационно-подготовительной работы, необходимой для совершения теракта. Кроме того, за свои тайные услуги террористы получают государственные базы для обучения боевиков с привлечением высокопрофессиональных инструкторов из различных силовых структур.

Характерной тенденцией современного терроризма и религиозного экстремизма является их «интернационализация» – налаживание тесных контактов и согласованные действия между террористическими и экстремистскими организациями, дислоцирующимися в различных регионах мира. В нынешних условиях террористические организации взяли курс на объединение своих людских и материальных ресурсов, значительно повысив свой опасный потенциал.

Говоря о тенденциях распространения терроризма и религиозного экстремизма в современном мире, следует также отметить о том, что происходит все большее сращивание терроризма, экстремизма и сепаратизма. Международный терроризм постоянно «подпитывается» религиозным экстремизмом и этническим сепаратизмом. Зачастую сложно провести четкую грань между сепаратистки или экстремистки настроенными организациями и террористическими.

**Вторая глава - «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ»** в разделе 2.1 диссертации *«Концептуальные подходы по противодействию терроризму и религиозному экстремизму»* отмечается о том, что в ходе борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом спецслужбами и другими государственными структурами еще не в полной мере учитываются факторы проникновения терроризма и религиозного экстремизма в Республику

Казахстан и Кыргызскую Республику, способствующие росту экстремистских настроений и вовлечению в эту деятельность граждан страны, что препятствует выработке эффективных мер предупреждения данных процессов.

Анализ имеющихся материалов показывает, что основными внешними условиями и причинами, способствующими возникновению и распространению терроризма и религиозного экстремизма, являются в первую очередь, происходящие интеграционные процессы и глобализация.

Соответственно, наряду с положительными аспектами данных процессов, Казахстан ощущает на себе и влияние негативных – проникновение международного терроризма и экстремизма, транснациональной преступности и др.

Росту проявлений терроризма и экстремизма также способствует геополитическое положение Казахстана и Кыргызстана, наличие вооруженных конфликтов, социально-политическая и экономическая нестабильность в отдельных регионах, расположенных вблизи нашей республики.

Глобальный характер приобрели и процессы международной миграции, что с учетом наличия многочисленных внутригосударственных и международных противоречий способствует усилению их негативного влияния на обеспечение национальной безопасности, так как террористические организации активно используют пробелы миграционного законодательства, проникая на территорию того или иного государства, создавая временные убежища для укрывательства лиц, разыскиваемых в других странах за совершенные террористические акции.

Фактором, влияющим на проникновение террористических и экстремистских идей, может явиться отсутствие должной законодательной базы, регулирующей общественные отношения в сфере деятельности политических и общественных институтов, а также отсутствие должного реагирования на существующие угрозы со стороны государства и общества.

Наличие культурных и расовых различий, попытки инспирирования межнациональных конфликтов извне могут явиться причиной дезинтеграционных процессов. В случае резкого подъема сепаратизма Казахстану и Кыргызстану грозят серьезные межнациональные потрясения и трансформация государственного устройства.

Кроме того, особенностью Казахстана и Кыргызстана является наличие в ней больших групп населения, исповедующих разные религии (православие, ислам, католицизм и др.). В условиях возникновения своего рода религиозного вакуума в результате усиленной атеистической деятельности в прошлом вырастает опасность заполнения этого вакуума нетрадиционными конфессиями, усиления деятельности тоталитарных сект и роста религиозного фундаментализма.

В числе внутренних причин и условий, создающих благоприятную почву для распространения идеологии терроризма в религиозной сфере, следует выделить утрату идеологических ориентиров, кризис духовных и моральных идеалов, особенно в среде молодого поколения, выросшего в условиях т.н. «идеологического вакуума», образовавшегося после развала СССР. Здесь же прослеживается влияние расслоения общества по уровню материального

благополучия, что является закономерным последствием перехода государственного курса на рыночные отношения.

Одной из причин активизации деятельности террористических и религиозных экстремистских организаций на территории Казахстана является бесконтрольный выезд молодежи для обучения в зарубежных странах. В период обучения за рубежом наши граждане автоматически попадают в поле зрения спецслужб и религиозных организаций страны пребывания, подвергаются бесконтрольной идеологической обработке. Более того, нельзя исключать того, что в период пребывания за рубежом отдельные из граждан могут проходить подготовку в специальных учебных центрах террористических и экстремистских организаций.

Росту экстремистских и террористических настроений способствуют также попытки оппонентов власти и различных групп влияния, пытающихся добиться для себя определенных преференций.

Нельзя сбрасывать со счетов также деятельность международных и зарубежных организаций, стремящихся оказать скрытое воздействие на развитие общественно-политической ситуации в стране, путем политизации социально-экономических проблем и стимулирования протестных настроений. Зачастую подобная деятельность осуществляется под прикрытием различных неправительственных организаций, использующих открытость нашего общества и развивающиеся каналы гуманитарного и культурного обмена.

В разделе 2.2 диссертации второй главы - *«Зарубежный опыт противодействия терроризму и религиозному экстремизму»* отмечается, что в деле противодействия угрозам, исходящим от терроризма и религиозного экстремизма, в первую очередь, необходима грамотно организованная государственная система мер. При этом важным в реализации государственной системы мер противодействия религиозному экстремизму является внедрение положительного зарубежного опыта.

Анализ зарубежного опыта свидетельствует, что правительства большинства стран рассматривают противодействие терроризму и экстремизму в качестве важнейшей государственной задачи. Основными направлениями их деятельности в этой области являются совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между различными государственными органами, создание специальных антитеррористических подразделений и укрепление их кадрового потенциала, а также улучшение их технической обеспеченности.

В борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом государства ориентируются на внешние и внутренние факторы, состояние внутривнутриполитической, социально-экономической ситуации, особенности национального состава населения, уровень его правовой культуры, историю народа, национальные и религиозные традиции и обычаи, состояние правовых институтов.

Зарубежный опыт показывает, что во многих государствах уже выработан механизм противодействия таким опасным социально-политическим явлениям, как терроризм и экстремизм и различным формам их проявления. Особый упор при этом делается на формирование законодательства, позволяющего

обеспечить соблюдение основных прав граждан в условиях внутригосударственных кризисных ситуаций. В то же время нет единых критериев в оценке деятельности различных государств в ответ на действия террористов и экстремистов - что считать достаточной, а что избыточной мерой реакции государства на существующую угрозу? Одни государства занимают жесткую, непримиримую позицию в отношении террористов и экстремистов, другие – пытаются реализовать более гибкие и дифференцированные меры реагирования на возникающие с их стороны угрозы.

Зачастую одинаковые по степени общественной опасности действия террористических и экстремистских организаций и предпринятые государством ответные шаги могут быть в одном случае частично или полностью оправданы, а в другом осуждены - в зависимости от характера не только требований преступников, но и существующего в стране режима правления, а еще более - в зависимости от авторитетности государства, наличия у него сильных сторонников и союзников, либо по иным, чисто политическим мотивам.

Кроме того, следует отметить, что, декларативно признавая необходимость комплексного противодействия терроризму и религиозному экстремизму, на практике большинство государств продолжает уповать, прежде всего, на силовые инструменты. Что касается антитеррористической и антиэкстремистской пропаганды государственных структур, то она порой не слишком эффективна, поскольку основная часть общества и так настроена решительно против терроризма и экстремизма, а на идейных террористов и экстремистов можно повлиять лишь сформировав в обществе атмосферу нетерпимости к их деятельности. Это делает необходимым для государства поиск таких сил в обществе, которые могли бы стать действенными партнерами и союзниками в идеологической борьбе против терроризма и религиозного экстремизма.

Тем не менее, изучение зарубежного опыта противодействия террористической и экстремистской деятельности, рассмотрение различных аспектов этой работы и разнообразных форм реагирования государства на исходящие от террористических и экстремистских организаций угрозы позволяют более объективно оценить существующие в собственной стране опасности и выработать наиболее эффективную систему общегосударственных мер профилактики.

**Третья глава - «МОДЕЛИ БЕЗОПАСНОСТИ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)»** в разделе 3.1 *«Сотрудничество Казахстана и Кыргызстана – необходимое условие эффективного противодействия терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации»* диссертации отмечено, что Казахстан и Кыргызстан является последовательным и убежденным сторонниками и участниками коллективного и комплексного решения проблем противодействия терроризму и экстремизму, в том числе и международному. Решение актуальных проблем борьбы с этими угрозами носит системный и последовательный характер,

является одним из важнейших приоритетов обеспечения национальной безопасности и находится в сфере особого внимания руководства стран.

В последние годы в республиках уделялось усиленное внимание вопросам формирования единой общегосударственной системы противодействия терроризму и религиозному экстремизму.

В этой связи, одним из основных векторов направления усилий руководства Казахстана является решение социально-экономических проблем. Эффективные антикризисные меры, позитивные сдвиги в экономике позволяют своевременно решать вопросы безработицы, государственной поддержки слабо защищенных в социальном плане слоев населения.

В настоящее время в Казахстане и Кыргызстане претворяется в жизнь универсальный общегосударственный механизм борьбы с терроризмом и экстремизмом, который включает в себя политико-экономические, правовые, организационные, воспитательные, социальные и иные меры.

Профилактике терроризма, формированию в обществе атмосферы неприятия любых форм насилия и экстремизма в значительной степени способствует паритетное сотрудничество государства и институтов гражданского общества по выработке и реализации антитеррористической политики.

Безусловно, снижение активности сторонников религиозно-экстремистских течений и организаций, а также недопущение распространения на территории Казахстана их радикальных идей, возможно лишь при последовательной и скоординированной работе в этом направлении. В республике сложилось понимание того, что пока не будет развернут широкий фронт борьбы с терроризмом и тесно связанным с ним религиозным экстремизмом, достичь значительного успеха в данной области не удастся.

В современных условиях в республике проводится последовательная работа по созданию надежного заслона проникновению и распространению на территории страны идей терроризма и экстремизма. Так, противодействие терроризму и религиозному экстремизму выделено в один из важнейших приоритетов обеспечения национальной безопасности. Главная задача нашей внутренней политики - укрепление межэтнического согласия, религиозной толерантности, выработка рациональной стратегии и тактики противодействия распространению идеологии терроризма в религиозной сфере.

В этом ракурсе следует отметить успешное претворение в жизнь ряда правовых, организационных и специальных мер, направленных на борьбу с терроризмом и экстремизмом. Например, с 2001 года в республике успешно реализуются Государственные программы борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Регулярно вносятся изменения в законодательство, учитывающие происходящие в стране процессы.

На сегодняшний день в Казахстане разработано более 30 нормативных правовых актов государственного и межведомственного характера, в числе которых следует отметить разработку и принятие лишь ряда законов «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года, «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года, «О религиозной деятельности и

религиозных объединениях от 11 октября 2011 года, «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года, Указа Главы государства от 10 февраля 2011 года №332 «О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма», Инструкции по организации и проведению борьбы с терроризмом в Республике Казахстан» и других. Внесены соответствующие изменения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, введена уголовная ответственность за пропаганду и финансирование террористической и экстремистской деятельности.

В соответствии с международными обязательствами и на основании национального законодательства проведена превентивная работа по нейтрализации деятельности международных террористических организаций и недопущению их проникновения на территорию Казахстана. По представлению Генеральной прокуратуры, инициированному Комитетом национальной безопасности, в судебном порядке запрещена деятельность на территории страны 14 террористических и 1 экстремистской организации («Аль-Каеда», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс», «Исламское движение Узбекистана», «Абсат Аль-Ансар», «Братья-мусульмане», «Боз гурт», Движение «Талибан», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Лашкар-е-Тойба», «Общество социальных реформ», «Организация освобождения Восточного Туркестана», «АУМ Синрикё», религиозно-экстремистская организация «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», «Джунд-аль-Халифат»). Буквально в феврале текущего года запрещена деятельность религиозной экстремистской организации «Таблиги жамаат».

В противовес террористической и экстремистской идеологии создана эффективная система просвещения граждан в духе уважения и терпимости к иным социокультурным, этническим, национальным и религиозным традициям и особенностям разных народов, населяющих Казахстан и Кыргызстан. Существенную роль в укреплении межнационального согласия в обществе играет Ассамблея народа Казахстана и Ассамблея народа Кыргызстана.

Для оказания профилактического воздействия усиливается координация информационно-пропагандистской деятельности. С участием всех заинтересованных государственных органов и средств массовой информации, в обществе продолжают формироваться и развиваться антитеррористическое сознание и правовая культура, раскрывающие пагубность и опасность идей террористического и иного экстремистского характера. Широко освещается политика государства в области противодействия данным вызовам и угрозам.

Организовываются и проводятся международные и республиканские научно-практические конференции с участием представителей исполнительных и законодательных органов, независимых аналитических центров и общественных объединений, сотрудников иностранных дипломатических представительств и международных организаций, аккредитованных в Казахстане.

Со стороны государства реализуется последовательная молодежная политика, поскольку контингент верующих значительно пополняется за счет

молодежи - во многом неопытной, часто безработной, не имеющей твердой мировоззренческой опоры. При этом, как показывает практика, наиболее эффективной формой разъяснительной работы стали встречи представителей официального духовенства, теологов со студентами и преподавателями учебных заведений, выездные встречи с сельской молодежью.

Наряду с изложенным, активизировано международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом. В настоящее время Казахстан и Кыргызстан присоединился ко всем 13 универсальным международным конвенциям ООН по противодействию терроризму. Парламентом страны ратифицированы 38 двусторонних и многосторонних международных договоров и соглашений, касающихся вопросов противодействия терроризму и экстремизму. Действует механизм взаимного информирования и проведения совместных мероприятий в рамках ШОС, АТЦ СНГ, ОДКБ. Реализуется сотрудничество с Контртеррористическим комитетом ООН, ОБСЕ и НАТО, спецслужбами и антитеррористическими структурами стран ближнего и дальнего зарубежья.

Важная роль в предупреждении актов терроризма отводится специальным службам государства. С помощью спецслужб государство имеет возможность получать информацию о планах и замыслах тех террористических организаций, которые имеют экстремистские по отношению к Казахстану цели и интересы, провозглашают антагонистические ценности. На основе полученной спецслужбой ценной информации о планах, намерениях и ресурсах организаций террористической и экстремистской направленности страна получает возможность выстраивать эффективную антитеррористическую политику, на раннем этапе предупреждать наступление негативных последствий. Для этого в арсенале спецслужб имеются соответствующие силы, средства и специальные методы.

В разделе 3.2 *«Политико-правовая основа сотрудничества государств по противодействию терроризму и религиозному экстремизму в Центральной Азии в условиях глобализации»* автор акцентирует внимание на том, что в одиночку с проблемой терроризма не в состоянии справиться ни одна страна в мире, какими бы мощными ресурсами она не обладала.

Именно поэтому, повышение эффективности противодействия указанным явлениям напрямую связано с необходимостью консолидации усилий в рамках международного сотрудничества, определяющего взаимодействие и координацию всех государств. И, несмотря на то, что общечеловеческие идеалы, сближающие и объединяющие их, находятся под воздействием различных геополитических факторов, государствам надо находить точки соприкосновения, позволяющие совместно решать глобальные проблемы (а к таковым, безусловно, можно отнести терроризм и экстремизм), не нанося ущерба национальным интересам.

Наши страны, безусловно, является сторонником стратегии, основанной на решении всех конфликтов в рамках международного правового поля. Позиция Казахстана и Кыргызстана – это безопасность через отказ от насилия вообще,

доверие и сотрудничество с другими субъектами международного сообщества..

В соответствии с Конституциями, Республики Казахстан и Кыргызской Республики провозглашается курс на проведение политики сотрудничества добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, поддерживает политику разрешения конфликтов с помощью правовых инструментов.

Об этом свидетельствуют и последовательные шаги, предпринимаемые всеми государственными институтами власти по интеграции в общемировое сообщество в вопросах противодействия новым вызовам и угрозам.

Казахстан выступает за создание условий, позволяющих обеспечить стабильность и безопасность в стране и регионе, противодействовать новым вызовам и угрозам на основе международного права, решать задачи предупредительного характера. В деле укрепления международной безопасности и стабильности, Республика Казахстан и Кыргызская Республика на основе норм международного права сотрудничает с государствами в форматах: ООН, СНГ, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, ОДКБ, ШОС, Организации Североатлантического договора, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе».

Говоря о роли Казахстана в интеграционных процессах в мировое сообщество в области противодействия терроризму, отдельно следует отметить то обстоятельство, что в 2009-2012 годах Республика Казахстан председательствовала в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности.

Указанное свидетельствует о том, что на сегодняшний день предпринимаются значительные и конкретные шаги по усилению статуса и роли существующих региональных структур, по налаживанию взаимовыгодных двусторонних контактов в сфере обеспечения национальной безопасности. В рамках правового пространства, проводятся активные меры по противодействию терроризму и религиозному экстремизму.

Необходимо отметить и роль Казахстана в укреплении религиозного и межэтнического согласия. Именно в Казахстане были организованы и проведены Съезды лидеров мировых и традиционных религий. Подтверждением огромного интереса международного сообщества к данному мероприятию является сбор 85 делегаций из 40 государств на последнем IV Съезде, проведенном в г.Астане 30 мая 2012 года. В его рамках впервые состоялось заседание Совета религиозных лидеров – нового органа, инициированного на предыдущем съезде.

В то же время, несмотря на согласование вопросов совместного проведения международных форумов, конференций, правовой интеграции, сближения национальных законодательств и попыток приведения их в соответствие с международными стандартами, еще остаются многие проблемы,

решение которых способствовало бы повышению эффективности взаимодействия между государствами в вопросах противодействия терроризму.

Одной из них, по нашему мнению, является отсутствие единого подхода к основополагающим документам, в частности, к определению перечня организаций, признанных террористическими и представляющими угрозу. Так, по данным на 2008 год ШОС определен перечень из 14 международных организаций, признанных террористическими, ОДКБ разработала свой список, согласно которому международными террористическими организациями признаны 22 организации. Аналогичным образом разнятся количество и состав Перечней и Списков международных организаций, признанных различными государствами как террористические. Так, в Единый федеральный список организаций, признанных террористическими Верховным Судом Российской Федерации входит 19 организаций, решениями судов различных уровней в Республике Казахстан террористически признаны 14 организаций.

В этой связи представляется необходимым рассмотреть возможность формирования единого списка террористических организаций, признаваемых всеми государствами как на международном уровне, так и государствами - участниками различных региональных объединений – ШОС, ОДКБ, АТЦ СНГ и т.д. Ведь результативность и действенность системы мер по противодействию международному терроризму в конечном счете обуславливаются получением упреждающей информации о процессах, происходящих в организации противоправной деятельности, о специфических приемах, используемых при совершении актов терроризма, анализа, оценки, прогнозирования тактических и стратегических целей.

Другой немаловажной проблемой, на наш взгляд, является формирование единого подхода в вопросах запрета либо ограничения доступа к различным сайтам, содержащим материалы террористического и экстремистского характера.

Непреложен тот факт, что повышение эффективности противодействия проявлениям терроризма и религиозного экстремизма напрямую связано с консолидацией усилий в рамках международного сотрудничества, предполагающей взаимодействие и координацию всех силовых органов государств, осуществляющих борьбу с этими явлениями.

Для решения имеющихся проблем в вопросах международного сотрудничества в деле борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом заинтересованным государствам необходимо избегать двойных стандартов, искать компромиссы, позволяющие создать действенный механизм ликвидации отмеченных опасных явлений.

В настоящее время развитие человечества непрерывно связано с процессами глобализации, затрагивающими практически все аспекты существования государства и общества. При этом, наряду с констатацией положительной стороны глобальных процессов интеграции в общемировое сообщество, следует признать и наличие и развитие негативных процессов, характеризующихся безудержным ростом общеуголовной транснациональной преступности, международного наркобизнеса и

незаконной миграции. Отдельно следует подчеркнуть появление новых вызовов и угроз мировому сообществу, в числе которых актуальной является проблема противодействия международному терроризму и религиозному экстремизму.

Эффективное противодействие указанному терроризму и экстремизму, не признающим национальных границ, на наш взгляд, возможно только при консолидации усилий всех государств в различные союзы и объединения, для выработки единого понимания сути проблемы и принятия адекватных шагов.

Руководствуясь международными конвенциями в сфере борьбы с терроризмом, государствам следует разрабатывать соответствующее национальное законодательство для эффективного контроля над незаконными финансовыми операциями, торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами и другими опасными материалами, которые попадают в руки лиц, могущих использовать их в террористических целях.

Среди очевидных сфер сотрудничества государств в данной области также взаимодействие в пограничном контроле ввоза/вывоза валют, координация финансовой разведывательной деятельности, оптимизация внутригосударственной системы контроля за лицензированием сферы финансовых услуг и внешних и внутренних контрольных механизмов при осуществлении финансовых операций.

При этом, несмотря на положительные результаты деятельности указанных объединений, все еще остаются не решенными различного рода проблемы, в числе которых необходимо отметить отсутствие единого подхода к основополагающим документам, в частности, к определению перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими организациями, представляющими угрозу.

Необходимо также сформировать единый подход в вопросах запрета либо ограничения доступа к различным сайтам, содержащим материалы террористического и экстремистского характера.

Следует также активизировать взаимодействие между силовыми структурами и спецслужбами Центрально-Азиатского региона в сфере оперативно-розыскной деятельности на участках соприкосновения государственных границ.

Указанные проблемы являются свидетельством необходимости дальнейшего укрепления международного и регионального сотрудничества в самых различных направлениях, начиная от принятия глобальных стратегических документов, регулирующих международные отношения в сфере борьбы с терроризмом и завершая разработкой конкретных договоров и планов между государственными органами различных государств.

Активное участие Республики Казахстан и Кыргызской Республики в различных международных и региональных структурах (ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОДКБ, СВМДА и др.) в рамках обеспечения глобальной и региональной безопасности, в том числе и от угроз террористического характера является прямым доказательством миролюбивого внешнеполитического курса, избранного государством и обществом.

проведен анализ различных актов, принимаемых в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму. В частности, указывается на то, что в настоящее время, одним из эффективных инструментов в борьбе с терроризмом является совместная контртеррористическая деятельность государств, основанная на законах и нормах международного права. Именно в рамках международных договоров государства имеют наибольшие возможности для детального закрепления своих прав и обязанностей, а также иных положений, подлежащих применению при реализации международных соглашений.

Рассматривая вопросы международно-правового регулирования борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом можно условно выделить несколько уровней международных правовых актов:

- международные правовые акты (Конвенции, резолюции ООН и ее органов);
- международные правовые акты регионального уровня (в рамках региональных сообществ, организаций);
- двусторонние соглашения и договора.

К сожалению, не все понимают значимость консолидации усилий в борьбе с террористическими проявлениями. В настоящее время проблема заключается в том, что не все государства мира подписали соответствующие контртеррористические документы, и еще меньше - их ратифицировали. Как следствие этого - отсутствие единого фронта государств в борьбе с терроризмом, который выразался бы в унифицированном нормативно-правовом подходе, в системном участии каждого государства в международно-правовом механизме борьбы с преступностью. Во многом этому способствуют различные подходы государств к оценке действий террористических и экстремистских организаций, преследующих те или иные цели. Также совершенствованию международной правовой базы мешают долгие процедуры согласования. Нельзя не отметить и то, что большинство документов ООН и его органов носит призывный характер.

На региональном уровне также существует большое количество соглашений и договоров, которые направлены на принятие мер в сфере борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.

Здесь необходимо отметить, что, на наш взгляд, именно региональные соглашения, участники которых, как правило, объединены политической и географической общностью, обладают огромными преимуществами институционального характера, связаны с сопоставимыми правовыми и политическими культурами, основываются на взаимной осведомленности и доверии к правовым системам других участвующих сторон, позволяют облегчить переговоры о разработке соответствующего документа, а также обобщить практику борьбы с терроризмом.

В вопросах борьбы с новыми глобальными рисками и угрозами широко развивается и сотрудничество государств в двустороннем формате. Необходимо отметить, что именно двусторонние договора по вопросам противодействия терроризму позволяют более полно учесть характер

взаимоотношений между двумя государствами, их интересы по каждой конкретной проблеме.

Целью заключения такого рода соглашений является восполнение пробелов, имеющих в международных соглашениях. Сотрудничество в двустороннем формате отражает основные принципы борьбы с терроризмом, которые закреплены в международных соглашениях и в договорах, заключенных в пределах региональных организаций.

Увеличение числа международных соглашений приводит к развитию единого правового поля, которое регулирует сотрудничество государств - участников в борьбе с терроризмом и в поддержании международного мира и безопасности. Вместе с тем, в нынешних условиях государствам необходимо переходить на такого рода соглашения, в которых регламентировать более тесное и интенсивное взаимодействие между соответствующими органами государств, которые непосредственно несут ответственность за поддержание мира и безопасности.

В то же время, несмотря на согласование вопросов совместного проведения международных форумов, конференций, правовой интеграции, сближения национальных законодательств и попыток приведения их в соответствие с международными стандартами, еще остаются многие проблемы, решение которых способствовало бы повышению эффективности взаимодействия между государствами в вопросах противодействия терроризму и религиозному экстремизму.

На наш взгляд, существует насущная потребность в формировании международного правового поля, совершенствующего антитеррористическую деятельность, а также разработки и внедрения системы контроля и исполнений принятых обязательств.

### **Заключение**

Проведенное исследование позволяет сформулировать ряд основных выводов и предложений. К числу основных выводов относятся следующие:

1. Терроризм и религиозный экстремизм как негативные явления современности представляют повышенную угрозу для национальной безопасности любого государства и общества. Проблемы обеспечения национальной безопасности на современном этапе приобретают особую актуальность и важность в связи с тем, что мир и безопасность человечества являются важнейшими социальными ценностями современной постиндустриальной цивилизации, обязательным и неперенным фактором развития общества и государства в условиях глобализации. И в существующих условиях адекватное противодействие террористическим проявлениям в Республике Казахстан и Кыргызской Республики на национальном, межгосударственном и международном уровне служит необходимым условием обеспечения стабильной эволюции. Ибо лишь в случае создания устойчивой схемы социально-правового контроля над возникающими угрозами со стороны

терроризма можно с уверенностью рассчитывать на эффективность государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Проблема обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан имеет комплексный, многогранный характер и непосредственно связана с необходимостью защиты от имеющихся внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

2. Говоря о тенденциях распространения терроризма и религиозного экстремизма в современном мире, можно констатировать, что происходит повышение общественной опасности терроризма и религиозного экстремизма. Увеличивается количество совершаемых террористических акций, меняется социальный состав террористических и экстремистских организаций, растет масштабность вредных последствий и количество жертв, уровень организованности, материально-технического и финансового обеспечения, транснациональный масштаб террористической деятельности, расширяется ее социальная база, изменяется характер преследуемых целей.

3. Единственное эффективное средство противодействия международному терроризму и религиозному экстремизму - выравнивание уровня жизни как внутри государства, так и во всемирном масштабе. Этот вопрос сводится к осознанию всеми государствами своей ответственности за судьбы народов, в том числе ответственности за развитие не вооружений, а современных производительных сил, науки и технологий. Только на этой основе возможно сочетание между глобализацией и национальными особенностями. Нет сомнения, что человечество может избавиться от международного терроризма, когда будут преодолены бедность, неравенство и несправедливость, в том числе в международных отношениях. Пока этого не произошло угрозы, исходящие от терроризма и религиозного экстремизма будут сохраняться.

4. Существуют внешние и внутренние факторы проникновения терроризма и религиозного экстремизма на территорию Казахстана и Кыргызской Республики.

К числу внешних факторов следует отнести:

- происходящие интеграционные процессы и глобализация;
- геополитическое положение Казахстана и Кыргызстана;
- наличие вооруженных конфликтов, социально-политическая и экономическая нестабильность в отдельных регионах, расположенных вблизи нашей республики;
- деятельность международных и зарубежных организаций, стремящихся оказать скрытое воздействие на развитие общественно-политической ситуации в стране;
- проникновение в страну извне террористических и экстремистских идей, вследствие открытости государства.

К внутренним факторам распространения террористической и экстремистской идеологии можно отнести:

- несовершенство законодательства в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму;

- недостатки в работе государственных органов и общественных институтов (отсутствие должного реагирования на существующие угрозы, пропаганду насилия в СМИ, недостатки пограничного и таможенного контроля и т.д.);

- незаконную миграцию, приводящую к не всегда регулируемому потоку иностранных граждан стран ближнего и дальнего зарубежья;

- утрату идеологических ориентиров, кризис духовных и моральных идеалов среди населения;

- попытки оппонентов власти и различных групп влияния дестабилизировать обстановку в стране;

- обострение различного рода социально-экономических проблем (бедность, безработица, преступность, отсутствие доступа к качественному образованию и здравоохранению и т.д.) и соответственно наличие протестных настроений в обществе;

- этнические и межконфессиональные противоречия.

Под влиянием существующих внешних и внутренних факторов возрастает вероятность терроризма, расширения сферы влияния экстремистских организаций и нетрадиционных религиозных течений.

Для политики в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму особое значение имеют те факторы, которые, выходя за определенные пределы, могут вызвать высокую степень политического риска при осуществлении курса в соответствии с национальными интересами страны, направленного на невовлеченность ее в международные конфликты и кризисы, надежно обеспечивающего независимость и территориальную целостность государства, эволюционное его развитие, права и свободы его граждан.

5. Осознавая, что лучше предупредить, чем пожинать тяжкие последствия, основной акцент в борьбе с терроризмом целесообразно сделать на профилактике террористических и экстремистских проявлений. И здесь необходима общегосударственная система мер профилактики терроризма и экстремизма, к реализации которой должны привлекаться органы все государственной власти, общественные и политические организации, средства массовой информации, учебные заведения, иные заинтересованные субъекты гражданского общества.

6. Важная роль в предупреждении актов терроризма отводится специальным службам государства. С их помощью государство имеет возможность получать информацию о планах и замыслах тех террористических организаций, которые имеют экстремистские по отношению к Казахстану и Кыргызстану цели и интересы, провозглашают антагонистические ценности. На основе полученной спецслужбой ценной информации о планах, намерениях и ресурсах организаций террористической и экстремистской направленности страна получает возможность выстраивать эффективную антитеррористическую политику, на раннем этапе предупреждать наступление негативных последствий. Для этого в арсенале спецслужб имеются соответствующие силы, средства и специальные методы.

Со стороны специальных служб требуется изучение и выработка адекватных мер по своевременному выявлению и оперативному устранению предпосылок к созданию на территории государства радикальных общественно-политических и религиозных объединений. Следует, используя оперативные силы и средства, стремиться к тому, чтобы не дать распространиться террористической идеологии и вовремя выявить лиц, обоснованно подозреваемых в причастности к террористической или иной экстремистской деятельности. Для этого необходимо активнее заниматься оперативным проникновением в среду террористов и выявлением наиболее активных структур и лиц.

7. Своевременное выявление возможных угроз со стороны террористических и экстремистских организаций позволяет определить приоритетные направления деятельности всех правоохранительных органов, особенности организации и тактики их работы, объединить усилия различных государственных структур, направленных на изучение условий и факторов, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма, внести предложения, направленные на повышение эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности Казахстана и Кыргызстана.

8. Анализ зарубежного опыта свидетельствует, что правительства большинства стран рассматривают противодействие терроризму и экстремизму в качестве важнейшей государственной задачи. Основными направлениями их деятельности в этой области являются совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между различными государственными органами, создание специальных антитеррористических подразделений и укрепление их кадрового потенциала, а также улучшение их технической обеспеченности.

В борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом государства ориентируются на внешние и внутренние факторы, состояние внутриполитической, социально-экономической ситуации, особенности национального состава населения, уровень его правовой культуры, историю народа, национальные и религиозные традиции и обычаи, состояние правовых институтов.

9. Изучение зарубежного опыта противодействия террористической и экстремистской деятельности, рассмотрение различных аспектов этой работы и разнообразных форм реагирования государства на исходящие от террористических и экстремистских организаций угрозы позволяют более объективно оценить существующие в собственной стране опасности и выработать наиболее эффективную систему общегосударственных мер профилактики.

10. Противодействие идеологии терроризма и религиозного экстремизма должно осуществляться под эгидой бескомпромиссной борьбы всего мирового сообщества. Поэтому, на наш взгляд, существует насущная потребность в совершенствовании международного правового поля, регламентирующего антитеррористическую деятельность, а также разработки и внедрения системы контроля и исполнения принятых государствами обязательств.

11. Учитывая международные масштабы финансовых операций террористических организаций, отдельное государство, как правило, ограничено рамками своей территории, не владеет все полнотой необходимой информации об источниках доходов, что создает трудности эффективному выявлению и ликвидации международных каналов финансирования террористов. Помочь решению данной задачи может лишь обеспечение соответствующего уровня сотрудничества государств на многосторонней основе.

12. Конкретные инициативы по выработке согласованных мер противодействия финансированию терроризма должны исходить от специальных служб, правоохранительных органов и финансовых структур, непосредственно осуществляющих борьбу с преступностью, в том числе террористического характера. Учитывая это, очевидна необходимость налаживания систематического обмена с зарубежными партнерами информацией, касающейся деятельности террористических и экстремистских групп.

13. Выстраивая систему борьбы с финансированием терроризма, государства должны применять такие меры, как принятие национальных законов о борьбе с отмыванием денег, замораживание подозрительных банковских счетов, занесение в черные списки оффшорных зон, обеспечивающих возможности для отмывания денег и уклонения от уплаты налогов, отказ в установлении корреспондентских отношений с подозрительными банками, ужесточение контроля за системой «Хавала», повышение требований к банкам по мониторингу благонадежности клиентов, создание специальных оперативных структур.

14. Сегодня существует насущная потребность в формировании международного правового поля, совершенствующего антитеррористическую деятельность, а также разработки и внедрения системы контроля и исполнения принятых государствами обязательств.

15. Во внешней политике многих мировых держав сохраняется позиция «двойных стандартов» к решению тех или иных проблемных вопросов, не исключается применение силовых методов давления, что идет в явное противоречие с нормами международного права.

16. Несмотря на то, что на международном уровне принимается значительное количество различных актов в сфере борьбы с терроризмом, тем не менее, сохраняются различного рода барьеры, которые мешают налаживанию полноценных контактов для эффективного противодействия этим негативным явлениям. Более того, не все принимаемые на международном уровне документы ратифицируются государствами, а отдельные из них попросту не соблюдаются. Во многом этому способствуют различные подходы государств к оценке действий террористических и экстремистских организаций, преследующих те или иные цели. В этой связи целесообразно инициировать принятие Всеобъемлющей декларации о противодействии терроризму, который должен урегулировать различные аспекты межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с террористическими угрозами.

**Основные положения диссертационной работы отражены в следующих опубликованных диссертантом научных публикациях:**

1. Вайнахи против экстремизма // Акикат, КНБ РК, 2004. №2 (35). 0,2 п.л.
2. Современный терроризм: факторы и тенденции его распространения, меры противодействия // Материалы республиканской научно-практической конференции. -Астана, АТЦ КНБ РК, 25 апреля 2008. 0,2 п.л.
3. О мерах, принимаемых Республикой Казахстан по противодействию международному терроризму // Информационный бюллетень АТЦ КНБ РК, 2008. №3. 0,5 п.л.
4. Об опыте организации и некоторых итогах антитеррористических учений, проведенных в Республике Казахстан // Информационный бюллетень Антитеррористического центра государств-участников СНГ, 2009. №15. 0,9 п.л.
5. О мерах, принимаемых Республикой Казахстан в области противодействия терроризму и экстремизму, и роли антитеррористического центра КНБ в данной деятельности. Антитеррористический центр государств – участников СНГ. –М.: 2010. 0,75 п.л.
6. ҚР ҰҚК Академиясы Республикасы тәуелсіздігінің жиырма жылдығы қарсаңында // ҚР ҰҚК Академиясының Хабаршы, 2011. № 2(8). 0,2 п.л.
7. К вопросу об угрозах информационной безопасности // Материалы респ. научно-теоретической конференции «Эволюция периодической печати: вопросы человеческих ценностей и интересов государства». ЕНУ им.Л.Н.Гумилева. 15 апреля 2011. 0,3 п.л. (в соавторстве).
8. Казахстанский опыт противодействия распространению идеологии терроризма и религиозного экстремизма // Материалы международной научно-практической конференции «Современный университет: стратегия развития в меняющемся мире», посвященной 90-летию академика Кайыпа Оторбаева. - Бишкек, 2012. 0,3 п.л.
9. Терроризм как угроза национальной безопасности // Материалы международной научно-практической конференции «Современный университет: стратегия развития в меняющемся мире», посвященной 90-летию академика Кайыпа Оторбаева. -Бишкек, 2012. 0,3 п.л.
10. Международное сотрудничество Республики Казахстан в рамках борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом // Материалы международной научно-практической конференции «Современный университет: стратегия развития в меняющемся мире», посвященной 90-летию академика Кайыпа Оторбаева. -Бишкек, 2012. 0,3 п.л.
11. Обеспечение национальной безопасности – основной приоритет государства // Материалы республиканской научно-практической конференции «Теоретические и прикладные проблемы обеспечения безопасности суверенного Казахстана». -Алматы, Академия КНБ РК, 2012. 0,25 п.л.
12. Зарубежный опыт противодействия религиозному экстремизму // Научные труды Академии КНБ РК. - Алматы: Академия КНБ РК, 2013.- № 25. 0,5 п.л.

### Список использованных источников

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства. /Казахстанская правда, 15 декабря 2012 г. №437-438 (27256-27257).
2. Терроризм и религия / науч. ред. В.Н. Кудрявцева; сост. Л.В. Брятов; Обществ.- консультативный совет по проблемам борьбы с международным терроризмом РАН. – М.: Наука, 2005. –С.4.
3. Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. –Астана: Елорда, 2001. –С.100-101.
4. Артыкбаев М.Т. Институционализация политических систем постсоветских республик: методология исследования. - Бишкек, 2002.
5. Джекшенкулов А. Новые независимые государства Центральной Азии в мировом сообществе. - М., 2002.
6. Молдалиев О. Современные вызовы Кыргызстана и Центральной Азии. – Б., 2001.
7. Жоробеков Ж.Ж. Этнодемографические процессы в Кыргызстане (вчера, сегодня, завтра). – Бишкек, 1997; Внешняя миграция русскоязычного населения Кыргызстана: проблемы и последствия. – Бишкек, 2000.
8. Иманалиев М.Центральная Азия в системе совместной безопасности//Центральная Азия и Кавказ. -1999. №3 (4)
9. Суюнбаев Н.М. Геополитические основы развития и безопасности Кыргызстана. – Бишкек, 2005.
10. Брудный А. Что нас ждет? // Центральная Азия и Кавказ. – 1998. -№1. – С.148.

### РЕЗЮМЕ

**Шаяхметов Адиль Шаяхметович**

**Политическая деятельность государств по противодействию терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации (на примере Республики Казахстан и Кыргызской Республики)**

Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, национальные и политические процессы и технологии.

Ключевые слова - антитеррористическая деятельность, глобализация, международная безопасность, международное сотрудничество, национальная безопасность, противодействие терроризму, терроризм, религиозный экстремизм.

**Объект** исследования – международный терроризм и религиозный экстремизм, как угрозы национальной и региональной безопасности.

**Предмет** исследования – деятельность государственных органов Казахстана по противодействию терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации мировых процессов.

**Цель** исследования – определение основных тенденций развития террористической угрозы в Республике Казахстан и Кыргызской Республике, приоритетов в реализации государственных мер в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму, в том числе международному, выработка предложений и практических рекомендаций по качественной и эффективной организации и осуществлению деятельности государственных органов по противодействию терроризму и религиозному экстремизму.

Методологическую основу исследования составляют общепhilosophические методы познания, положения диалектического и исторического материализма, общие и частные методы научного познания: анализ и синтез; исторический, сравнительный и статистический методы; опрос и наблюдение; индукция и дедукция; системный подход и др.

**Научная новизна** исследования заключается в том, диссертационная работа на сегодняшний день представляет собой одно из первых в системе спецслужб Казахстана комплексное специальное исследование основных теоретических и прикладных проблем противодействия терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации.

Основные положения, выносимые на защиту:

1) Устранение террористических угроз только силовыми методами бесперспективно. Более того, по нашему мнению, оно опасно для стабильного развития самого государства. Конечно же, это явление подрывает стабильность и устойчивость государств и силовые методы борьбы с ним, безусловно, необходимы. Однако, на наш взгляд, ограничиваться только этими методами сегодня уже невозможно. Для эффективного противодействия террористическим угрозам государство нуждается в целостной системе мер, располагать определенными средствами для решения ее теоретических и практических проблем.

2) Геополитическое положение Казахстана и Кыргызстана требует адекватного подхода к определению стратегических направлений в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму. В настоящее время эффективность данной деятельности зависит от способности Казахстана и Кыргызстана к укреплению своей государственности, духовного, политического, экономического и оборонного потенциала с учетом складывающейся геополитической ситуации и реальных возможностей страны. Только при этом условии Казахстан сможет обеспечить безопасное и поступательное развитие.

3) На международном уровне принимается значительное количество конвенций и договоров в сфере борьбы с терроризмом и религиозным терроризмом. Однако, несмотря на это, сохраняются различного рода барьеры, которые мешают налаживанию полноценных контактов для эффективного противодействия этим негативным явлениям. Во многом этому способствуют различные подходы государств к оценке действий террористических и экстремистских организаций, преследующих

те или иные цели. В этой связи целесообразно инициировать принятие Всеобъемлющей декларации о противодействии терроризму, который должен урегулировать различные аспекты межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с террористическими угрозами.

4) Применение совокупности политических, экономических и специальных средств, а также конкретных методов правового регулирования в сфере противодействия террористическим угрозам должно быть адекватным складывающейся как международной, так и внутренней общественно-политической обстановке, а также характеру решаемых задач. Эффективность их применения во многом определяется социокультурной спецификой объекта, на который направлено управляющее воздействие. Только при учете всех основополагающих факторов, определяющих условия и характер деятельности в сфере конфликтных взаимоотношений, возможно успешное решение задач в сфере обеспечения национальной безопасности.

Сформулированные выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, могут служить эмпирической базой для дальнейшего развития политологической теории, включая самостоятельные научные исследования и учебно-методические разработки прикладного характера в сфере обеспечения национальной безопасности.

Результаты исследования могут быть применены в сфере нормотворчества государственных органов страны по вопросам деятельности субъектов ОРД по обеспечению политической безопасности. Материалы диссертации могут также использоваться в организации профессиональной подготовки работников СВР «Сырбар» и КНБ РК, Академии ГКНБ КР на базовых потоках, курсах, организованных в специальных учебных заведениях Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

## SUMMARY

**Shayakhmetov Adil Shayakhmetovich**

**Political activities of the state for counteraction to terrorism and religious extremism in the conditions of globalization (on the example of the Republic of Kazakhstan and Kyrgyz Republic)**

The thesis on competition of a scientific degree of the candidate of political sciences in the specialty 23.00.02 – political institutes, ethnopolitical conflictology, national and political processes and technologies.

Keywords - anti-terrorist activity, globalization, the international security, the international cooperation, national security, counteraction to terrorism, terrorism, religious extremism.

**Object of the research** – the international terrorism and religious extremism, as threats of the national, regional and international security.

**Subject of the research** – political activities of government bodies of Kazakhstan and Kyrgyz Republic for counteraction to terrorism and religious extremism in the conditions of globalization of world processes.

**Aim of the research** – to define of the main tendencies of development of terrorist threat in Central Asia, priorities in realization of the state measures in the counteraction sphere to terrorism and religious extremism, working-out of offers and practical recommendations about qualitative and effective organization of activity of government bodies about counteraction to terrorism and religious extremism.

The methodological basis of the research consists of all-philosophical methods of knowledge, the general and private methods of scientific research: analysis and synthesis; historical, comparative and statistical methods; opinion poll and supervision; induction and deduction; system approach, etc.

**Scientific novelty of the research** consists of that, dissertation work represents one of the first complex special research of the main theoretical and applied problems of counteraction to terrorism and religious extremism in the conditions of globalization in system of intelligence services of Kazakhstan today. Scientific and practical recommendations about fighting against the specified phenomena are offered in the work.

Results of the research can be applied in the sphere of rule-making of government bodies concerning of supplying the national security. Formulated conclusions and the offers containing in the thesis, can form empirical base for further development of the politological theory, including independent scientific researches and educational and methodical development of applied character. Materials of the thesis can be used also in the organization of professional training of workers of intelligence services on basic streams, the courses organized in special educational institutions of Kazakhstan and Kyrgyz Republic.