

**Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына и  
Институт истории и культурного наследия  
Национальной академии наук Кыргызской Республики**

Диссертационный совет Д 07.11.025

На правах рукописи

УДК: 947.1 (575.2) (043.3)

**Шишкараева Эльмира Толеновна**

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ  
(1985-2005 ГГ.)**

**Специальность: 07.00.02 – отечественная история**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Бишкек - 2011

Работа выполнена в Институте истории и культурного наследия Национальной академии наук Кыргызской Республики

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор  
Курманов Зайнидин Карпекович

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, профессор  
Айдаркул Каана  
кандидат исторических наук,  
Курумбаева Гульнара Дооталиевна

Ведущая организация: кафедра Антропологии Американского  
Университета в Центральной Азии,  
720040, г. Бишкек, ул.Абдымомунова 205

Защита состоится 27 декабря 2011 на заседании Диссертационного совета Д.07.11.025 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) исторических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына и Институте истории и культурного наследия Национальной академии наук Кыргызской Республики, по адресу: г.Бишкек, пр.Чуй 265 а.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики, по адресу г.Бишкек, пр.Чуй 265 а.

Автореферат разослан «25» ноября 2011 года.

Ученый секретарь Диссертационного совета,  
доктор исторических наук, профессор

Батырбаева Ш.Д.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Данная исследовательская работа посвящена изучению истории становления и развития неправительственных организаций (НПО) в Кыргызстане в период с 1985 по 2005 годы. В указанный период сектор организаций гражданского общества в Кыргызстане находился в стадии формирования в качестве необходимого социального института. История становления новых независимых от государства общественных организаций связана с политическими реформами в середине 80-х годов XX века в Советском Союзе. Ростки политического плюрализма начали зарождаться и в Кыргызстане, стали появляться первые «неформальные группы», старающиеся осмыслить происходящие в стране политические процессы. Далее сектор организаций гражданского общества уверенно занял свою нишу в обществе. Государство, стесненное в средствах и не имевшее достаточно квалифицированных кадров, не всегда имело возможность ответить на новые вызовы и проблемы в социальной сфере. Эти проблемы усугублялись экономическим кризисом и консервативными подходами бюджетных социальных учреждений. Сервисные социальные услуги, предоставляемые НПО Кыргызстана, уже давно успешно конкурируют с государственными. Важно отметить, что адресные группы НПО – это часто самые уязвимые слои населения: уличные дети, сироты, ВИЧ-инфицированные, пожилые люди и т.д., группы, которые финансируются государством по остаточному принципу. НПО Кыргызстана – важнейшие участники процесса удерживания Кыргызстана на пути демократизации и сохранения основных прав человека, как приоритетов развития страны. Государство долгое время занимало отстраненную позицию по отношению к НПО и только с конца 90-х годов XX века можно говорить о том, что начинают выработываться партнерские отношения между государственными органами и НПО. Подобного рода исследования как раз должны способствовать развитию взаимопонимания между различными секторами общества и среди населения Кыргызстана. Для истории страны современного периода описание появления нового значительного социального явления, как сектор НПО, и анализ его деятельности является актуальной тематикой.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами, проводимыми научными учреждениями.** После провозглашения независимости академическими кругами Кыргызстана были начаты интенсивные исследования проблем переходного этапа от советской к постсоветской эпохе, формирования институтов демократического государства и гражданского общества. Данная инициативная диссертационная работа имеет органичную взаимосвязь со следующими исследовательскими проблемами: процесс институционализации гражданского общества и его структурно-функциональных компонентов в условиях переходного периода; специфика

становления и функционирования системы гражданских институтов переходного общества.

**Цель и задачи исследования.** Целью исследования является раскрытие особенностей становления и развития сектора неправительственных организаций в Кыргызстане в период с 1985 по 2005 гг. Цель исследования обусловила постановку и решение следующих задач:

- доказать наличие местных предпосылок и условий в общественно-политической жизни страны в начале 90-х годов XX века для создания независимых неправительственных организаций;

- обозначить и охарактеризовать этапы развития сектора неправительственных организаций; показать влияние международных организаций на интенсивное развитие данного сектора; раскрыть позитивные и негативные особенности развития общественных организаций;

- дать оценку взаимоотношениям государственного, коммерческого и гражданского сектора в стране в изучаемый период времени; предложить механизмы усовершенствования и институализации данного взаимодействия.

**Научная новизна диссертационного исследования.** Впервые в исторической науке Кыргызстана рассмотрена проблематика развития сектора неправительственных организаций как неотъемлемой части социальной структуры современного общественного устройства, создана единая базы данных по деятельности общественных организаций в изучаемый период времени, опровергнута гипотеза о внешней привнесенности концепции организаций гражданского общества. Новизна исследования также проявляется в выводах и представленных рекомендациях, особенно для выработки политики государственных органов страны по отношению к сектору НПО.

**Практическая же значимость работы** заключается в том, что впервые в исторической науке будет представлена полная и систематизированная история развития общественных объединений страны, которая затем может быть использована для:

- разработки государственной политики по поддержке и развитию деятельности общественных организаций;

- в учебном процессе высших учебных заведений по преподаванию современного периода истории Кыргызстана, а также в дальнейшем изучении отдельных вопросов данной тематики;

- анализа деятельности общественных организаций самими представителями и лидерами НПО.

Как наиболее важные позиции проведенного исследования **на защиту выносятся следующие основные положения:**

1. В исторической науке стран постсоветского пространства, в том числе и Кыргызстана, неправительственные организации, как неотъемлемая часть социальной структуры современного общественного устройства, еще не достаточно исследованы.

2. Источниковедческая база исследуемого вопроса характеризуется разрозненностью и определенной ограниченностью материалов, что обуславливает необходимость создания единой базы данных по деятельности общественных организаций.

3. Сектор неправительственных организаций является исторически обусловленным социальным явлением, а не привнесенным извне международными донорами проектом изменения общественного устройства.

4. По сравнению с большинством постсоветских стран, после обретения независимости в Кыргызстане сформировались наиболее благоприятные условия для развития элементов гражданского общества, связанные с открытой политикой руководства страны.

5. Становление и развитие неправительственных организаций в Кыргызстане с 1985 по 2005 гг. проходило через следующие основные этапы: с 1985 по 1994 гг. сложились социально-политические предпосылки для появления первых массовых общественных движений и инициативных групп граждан; второй этап (1994 – 1999 гг.) характеризуется созданием благоприятных условий для развития гражданского сектора в связи с демократической политикой государства и началом широкой поддержки НПО международными донорскими организациями; с 1999 по 2005 годы сектор НПО окончательно формируется в качестве социального института.

6. Значительная международная поддержка, обусловившая быстрый количественный рост НПО, а также влияние сектора на общественно-политическую сферу вывели гражданские организации Кыргызстана на лидирующие позиции в Центральной Азии и в странах постсоветского пространства.

7. Государству необходимо институализировать процесс консультаций и сотрудничества с НПО, продвигать социальные заказы по реализации государственных социальных программ, усовершенствовать правовую базу по благотворительной деятельности.

8. Своеобразие местных НПО заключается в разработке собственных инновационных практик доходоприносящей деятельности. НПО Кыргызстана не имеют поддержки со стороны бизнеса и общества, так как законодательство не стимулирует развитие корпоративной и индивидуальной филантропии.

**Личный вклад соискателя.** Соискатель возглавляла исследовательскую группу и выступила в качестве одного из авторов монографии «Обзор истории становления и развития сектора неправительственных организаций в Кыргызстане», где ею были подготовлены главы, касающиеся процесса становления гражданского общества.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данной работы прошли обсуждение на совместном заседании группы «История Кыргызстана XIX-XX веков» Института истории и культурного наследия НАН КР и

кафедры «История нового и новейшего времени» КНУ им.Ж.Баласагына, а также на заседании кафедры истории Кыргызстана и этнологии Института истории и социально-правового образования КГУ им. И.Арабаева. Исследование было презентовано на круглом столе Центра социальных исследований АУЦА и на международной конференции «Современное женское движение: идеологии, практики и перспективы».

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях** Результаты исследования были опубликованы в 7 статьях в «Вопросах истории Кыргызстана», в журнале «Вестник Павлодарского государственного университета им. С.Торайгырова», в коллективной монографии.

**Структура и объем диссертационного исследования.** Диссертация состоит из введения, трех глав, разделенных на семь параграфов, заключения и списка использованной литературы и источников в количестве 172 наименований. Полный объем работы составляет 153 страницы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.**

**Во введении** обосновываются актуальность исследуемой темы; излагаются цели и задачи; обозначены научная и практическая новизна, основные положения, выносимые на защиту; приводятся сведения об апробации результатов исследования; а также указаны структура и объем диссертации.

**Первая глава «Организации гражданского общества: историография вопроса»** содержит два раздела, в которых рассматриваются идейные истоки организаций гражданского общества в исторической, социально-философской и политической мысли, а также освещена историография вопроса по постсоветской и зарубежной литературе.

**В разделе 1.1 «Идейные истоки и основы формирования организаций гражданского общества»** изложена эволюция представлений об организациях гражданского общества в исторической, социально-философской и политической мысли. Изучение истории неправительственного сектора невозможно без понимания концепции гражданского общества. Начальный период предистории становления идеи гражданского общества можно отнести к античности и до XVI–XVII веков. Время полноценного развития идеи гражданского общества наступило, когда этот термин стал употребляться в концепциях естественного права и общественного договора XVII–XVIII веков. Этот период связан с именами Ф.Бэкона, Г.Гроция, Т.Гоббса, Дж.Локка, Д.Юма, Б.Спинозы, Ж.Ж.Руссо, Ш.Монтескье и многих других мыслителей [1, с.14]. В XIX – первой четверти XX века произошло политическое признание и утверждение идейного господства концепции гражданского общества в условиях буржуазных революций. Этот период начинается с Г.Гегеля,

который впервые в Новое время разграничил государство и гражданское общество, подчеркнув нетождественность первого второму. [4, с.524-527]. Вслед за Гегелем, Маркс также рассматривал гражданское общество как исторический феномен, т.е. как результат и определенную ступень исторического развития [5, с.23-78; 6, с.-345-348]. Толкование гражданского общества как особой внегосударственной сферы социального организма получило широкое распространение в Европе благодаря А. де Токвилю и его исследованию американской демократии [7, с.424]. Самостоятельное рассмотрение дефиниции «неправительственные организации» в пределах концепции гражданского общества началось только в 90-х годах прошлого века, когда в трудах американских и европейских ученых рассматривались вопросы возможностей и перспектив неправительственных организаций в развитии свободных гражданских обществ, особенно в процессах трансформации общественно-политических систем [12, с.39-57; 13]; НПО как социальные предпосылки открытого, подотчетного, репрезентативного политического управления [15]; увеличения количества различных ассоциаций и гражданских организации, как фактор новой колониальной политики США [16, с.33-35]; роль гражданских организаций в социальной защите населения [18, с.20-23].

Обзор литературы по основам концепции гражданского общества и его организаций, показывает большое внимание со стороны ученых в исторической перспективе к данному вопросу. Американские и европейские авторы единодушны в своем мнении, что быстрое развитие организации гражданского направления – это серьезная социальная инновация XX века, тенденции и перспективы которой должны быть изучены общественными науками.

**В разделе 1.2 «Развитие неправительственного сектора в странах постсоветского пространства и Кыргызстане в постсоветской и зарубежной литературе»** рассматривается историография исследований об организациях гражданского общества в постсоветских странах. До 90-годов XX века научные работы по данной проблематике рассматривали деятельность общественных организаций в составе СССР. Так как авторы научных трудов тех лет находились под влиянием коммунистической идеологии, они считали правомерным и необходимым партийное руководство над деятельностью общественных организаций [19, с.64; 20, с.33; 21, с.34; 22, с.6-7]. С появлением независимых неправительственных организаций в странах бывшего СССР в 90-х годах XX века, ученые разных стран стали осмысливать это социальное явление. Р.Кангас рассматривал гражданское общество в Центральной Азии через становление первых политических партий и складывающейся ситуации с этническими меньшинствами [23, с.271-291]. П.Кэрли, анализируя политическую обстановку в 1991-1992 годов в регионе, делает вывод, что некоторые институты гражданского общества начали успешно зарождаться в Казахстане и Кыргызстане [24, с.292-317]. Политолог Дж.Андерсон,

описывая политическую ситуацию в 1989 году, утверждает, что в Кыргызстане уже сложилось эмбрионное, но достаточно современное гражданское общество, которое имело толерантные отношения с государством [25, с.32]. Его североамериканский коллега Е.Хаски отрицал такую возможность [26, с.267]. К.Макмэн подвергает сомнению выводы многих западных исследователей о противоречии существования гражданского общества и «традиций» Центральной Азии, считая, что НПО в Кыргызстане довольно успешно развивались в конце 90-х годов XX века по своему собственному сценарию [32, с.213-246].

В Российской Федерации и других странах СНГ с конца 90-х годов XX века также отмечен большой интерес со стороны представителей общественных наук к изучению возможностей интеграции НПО в существующую систему общественно-политической системы, поэтому большое количество работ посвящено анализу взаимодействия и партнерства общественных и государственных структур, а также сотрудничеству с бизнес-сообществом [33-37]. Украинский и эстонский опыт развития сектора общественных организаций подтверждает общие тенденции характерные для стран бывшего советского блока, а именно появление НПО в период перестройки и бурное развитие в период независимости [38, с.7-133]. Анализ современных диссертационных работ ученых Российской Федерации и стран СНГ показывает нарастающий интерес со стороны историков, политологов и юристов к данной теме [39-49].

Что касается кыргызских исследователей, то история развития неправительственного сектора как исследовательский вопрос поднимался неоднократно. У.К.Чиналиев отмечал, что после обретения независимости Кыргызстаном и началом радикальных преобразований стали складываться предпосылки формирования гражданского общества через привнесение элементов новой социальной организации извне [50, с.16]. Политологи М.Т. Артыкбаев и др., рассматривали становление организация гражданского сектора во взаимодействии с политической системой и государством, подчеркивая, что в Кыргызстане еще не сложилась развитая и разветвленная система гражданского общества [52]. Особенного внимания заслуживает работа А.Б.Элебаевой и Б.Ж. Бешимова «Гражданские движения в Кыргызстане». В статье сделано подробное описание и анализ почти всех существовавших к 1991 г. общественных организаций политической, культурной, этнической и религиозной направленности [53]. З.И. Галиева отмечает, что к середине 90-х годов в стране были сделаны значительные шаги по демократизации политического ландшафта, которые привели к формированию элементов политического плюрализма в виде свободной выборности институтов власти, открытой конкуренции между различными группами элиты, политическими партиями и общественными организациями [54]. В монографии Ч.Т.Нусупова гражданское общество рассматривается только со стороны формирования и функционирования политических партий [55]. Деятельность Ассамблеи народов Кыргызстана и религиозных



движений проанализирована в работе Ч.Чотаевой [56]. У.Чотонов в своей монографии «Кыргызстан по пути суверенитета» описывает деятельность нескольких активно работающих в 90-х годах общественных организаций [57]. Также отдельные вопросы истории развития неправительственных организаций в Кыргызстане как части зарождающегося гражданского общества рассматривались в работах Т.К Койчуева [58], Т.О.Ожукеевой [59-60], М.Н.Оморова [61], Т.А.Мукамбаевой [62], Д.К.Биримкулова [63], и др.

Что же касается диссертационных работ, то необходимо отметить, что большинство работ по данной проблематике были осуществлены политологами. К сожалению, в современной исторической науке Кыргызстана, эта проблематика была исследована в меньшей степени. С.Д.Хамзаева, рассматривая вопросы о роли и месте женщин в демократических преобразованиях в 1991-2004 гг., описывает деятельность женских общественных организаций [70]. Более обзорное исследование было сделано Т.Асантуровой, она осветила проблемы генезиса и последующего развития партий, общественных организаций и национально-культурных центров, как одной из основных составных элементов политической системы республики [71]. К.А.Бектурганова посвятила свою работу изучению роли женщин в социально-экономической и культурной жизни Кыргызстана в XX веке. В ее работе раскрыты особенности становления женских НПО [72].

Историографический обзор показал, что в исторической науке Кыргызстана процесс изучения организаций гражданского общества, как отдельного социального феномена, еще находится на начальной стадии, и существует необходимость поэтапного изучения сектора НПО Кыргызстана, начиная с его зарождения в середине 80-х годов XX века, последующего становления и развития в суверенном государстве.

**Вторая глава «Источники и методы изучения истории неправительственных организаций в Кыргызстане»** состоит из двух разделов, где подробно рассмотрена методологическая основа данного исследования.

**В разделе 2.1 «Неправительственные организации Кыргызстана как объект исторического исследования»** указывается, что объектом данного диссертационного исследования стали неправительственные организации Кыргызстана. История становления независимых неправительственных организаций в Кыргызстане начинается с начала 90-х годов XX века. НПО играют значительную роль в современном социально-экономическом и политическом развитии страны. Неправительственная организация или НПО, как термин общепринятый, широко используется в Кыргызстане и имеет международную историю происхождения. Так за рубежом к НПО относят институализированные, юридически оформленные, общественно-полезные организации, которые также независимы от государства, самоуправляемы и используют прибыль только для достижения целей организации [8, с.26-55]. В законодательстве КР используется формулировка – некоммерческие организации, но под классификацию попадают и другие организации

некоммерческого характера, для примера, имеющие государственную форму собственности. Поэтому в данном исследовании рассматриваются только общественные некоммерческие организации, которые не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и имущество этих организаций не находится в государственной или муниципальной собственности.

В разделе также описаны и проанализированы характеристики и деятельность организаций гражданского общества, которые классифицируют и выделяют НПО в отдельный социальный сектор. С экономической точки зрения деятельность НПО необходима обществу, так как такие организации могут быть более эффективны в предоставлении социальных услуг населению с наименьшими затратами; развитый сектор НПО способствует развитию рыночной экономики в условиях социальной стабильности и росту доверия ко всем государственным, частным и общественным институтам. Социально-политические причины, обуславливающие существование и усиление роли сектора НКО в обществе: свобода слова и собраний, являющиеся конституционными правами граждан, выступают гарантом на добровольное объединение граждан в НПО; общественные объединения стимулируют развитие гражданских чувств солидарности, сопричастности и взаимопомощи, способствуют тому, чтобы граждане проявляли инициативу и участвовали в решении государственных проблем; НПО являются одним из основных механизмов, через который граждане объединяются для продвижения своих общих интересов, защиты групповых или индивидуальных прав.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1985 по 2005 годы. Исследование представляет собой описание истории становления сектора неправительственных организаций в Кыргызстане в виде трех этапов в изучаемый период времени. Становление сектора НПО рассмотрено во взаимосвязи с политической и социальной историей нашего государства. Первый этап с 1985 по 1994 годы характеризуется повсеместным появлением первых массовых общественных движений и инициативных групп граждан в период «перестройки» и провозглашения Кыргызстаном своей независимости. Второй этап, начавшийся в 1994 году, характеризуется созданием благоприятных условий для развития гражданского сектора в связи с демократической политикой государства и началом широкой поддержки НПО международными донорскими организациями. С 1999 по 2005 годы, в период третьего этапа своего развития, кыргызстанские НПО демонстрируют свою зрелость: активно сотрудничают с государственными органами и бизнесом, влияют на донорские программы, широко распространяют свою деятельность на республиканском уровне и чаще работают в сельских районах.

**В разделе 2.2 «Методологические и источниковедческие основы изучения истории становления и развития сектора неправительственных организаций»** описана использованная методология

исследования и дан анализ существующим источникам. Методологической основой данного исследования становления и развития сектора неправительственных организаций Кыргызстана являются конкретно-исторический подход, сравнительный и системно-функциональный анализы, а также был использован хронологический исторический подход, который предусматривал изложение исследованного материала в виде во временной последовательности и во взаимообусловленности с историческим развитием общества и государства. В процессе подготовки была использована следующая методика исследования: изучение, анализ и обобщение всего доступного материала по данной тематике, включая научные и публицистические статьи, нормативно-правовые акты, отчеты и стратегические документы международных организаций на русском, кыргызском и английском языках; отчеты и различная документация отдельных общественных организаций, а также изучены интернет сайты местных и международных НПО; проведена работа в архивах; проведены и проанализированы результаты первичного анкетирования с последующим интервью лидеров различного рода деятельности НПО и экспертов; проведены и проанализированы результаты двух фокус-группы и одного круглого стола с участием представителей НПО, государственных структур и экспертов по вопросам оценки взаимодействия трех общественных секторов; использованы результаты интервью с представителями международных организаций, а также использован эмпирический опыт автора исследования.

Структурно-функциональный анализ законодательных и нормативно-правовых источников показал, что они практически не рассматривают НПО как необходимый социальный сектор, который вносит существенный вклад в развитие страны и поэтому не предусматривают механизмов для создания устойчивого взаимодействия между тремя секторами, а также для поддержки благотворительной деятельности государственными и коммерческими структурами. Для исследования трех этапов развития сектора гражданских организаций были использованы разного типа и виды источников. Основным источником послужила делопроизводственная документация государственных структур, НПО, отдельных международных и местных организаций, хранящихся в текущих архивах международных и общественных организаций и в фондах Центрального государственного архив политической документации КР, архива Министерства юстиции КР. Проведен историко-сравнительный анализ с целью определения информативной возможности по деятельности НПО.

Следующий блок источников – это официальные документы некоторых международных и некоммерческих организаций Кыргызстана, такие как уставы, положения, программные документы, отчеты, исследования, публикации т.п. Особенно важными источниками для критического анализа деятельности доноров и НПО стали материалы исследований различных международных организаций, работавших в Кыргызстане [75, 93, 94], в том числе материалы информационно-аналитической кампании «НПО

Кыргызстана: вчера, сегодня, завтра», организованной Ассоциацией центров поддержки гражданского общества, Фондом «Сорос-Кыргызстан» и международной НПО «Аллавида» [95-97].

Несмотря на интенсивное развитие сектора НПО в Кыргызстане в изучаемый период времени, необходимо отметить ограниченное наличие источников в общедоступной периодической печати. Это было связано с неумением местных НПО привлечь внимание средств массовой информации к своей деятельности. Большинство материалов в СМИ рассматривали функционирование НПО очень поверхностно и часто в негативном ракурсе. Общественные объединения выработали свою практику распространения информации: стали издавать вестники, журналы и книги. Интернет-ресурсы вызывают большой интерес для изучения данной проблематики, так как все международные организации и многие местные НПО имеют свои интернет-страницы. Но эти ресурсы также разрозненны и часто не имеют информации по изучаемому периоду. Таким образом, для анализа данных источников необходимо было применить историко-системный метод, который позволил систематизировать данные материалы не только по хронологическому и авторскому принципу, но и по содержанию информации. В ходе исследования была создана вторичная база данных, классифицирующая данные источники по параметрам: информация о деятельности отдельных НПО и международных организаций, экспертный анализ, исследования доноров, информация по внутрисекторальным вопросам, вопросы взаимодействия трех секторов и т.д.

Результаты анкетирования, интервью с лидерами НПО и экспертами, фокус-группы с представителями НПО и госструктур позволили дополнить существующую источниковедческую базу. Несмотря на определенный субъективный характер, большое преимущество данных источников заключается в видении проблемных зон НПО изнутри и глазами самих представителей сектора. Именно этот корпус источников позволил выработать конкретные и главное реалистичные рекомендации для усовершенствования взаимодействия трех общественных секторов.

Таким образом, исследование истории становления сектора неправительственных организаций сложный процесс, требующий комплексного методологического подхода, обусловленного разрозненностью основных источников. Для дальнейшего изучения данных вопросов необходимо перевести на местные языки исследования международных организаций и основную литературу, а также необходимо создать возможность для добровольной архивации делопроизводственной документации общественным объединениям Кыргызстана в государственном архиве. В целом, опираясь на существующий комплекс исторических источников, возможно формирование системы научно-исторических фактов об исследуемой проблеме. Разрабатывая специальные методы к конкретным отдельным типам и видам источников, можно получить информацию,

позволяющую провести сущностно-содержательный анализ деятельности НПО Кыргызстана и выявить закономерности их функционирования.

**Глава 3 «Этапы становления и развития неправительственных организаций Кыргызстана (1985-2005 гг.)** рассматривает предпосылки и условия становления первых общественных организаций в период «перестройки» и после обретения независимости Кыргызстаном, развитие сектора НПО до 2005 года с разделением на этапы, а также особенности взаимоотношений между государственными, коммерческими и неправительственными секторами.

**Раздел 3.1 «Предпосылки и условия развития организаций гражданского общества в Кыргызстане в период с 1985 по 1994 годы»** начинается с рассмотрения общественных объединений, функционировавших в нашей стране в период вхождения в состав СССР. Многие организации продолжали свою деятельность и после обретения независимости Кыргызстаном. Середина 80-х годов XX века во всех республиках СССР характеризовалась развертыванием системного кризиса в экономике и политическом управлении. Критическая ситуация нарастала и в Кыргызстане, так на заседаниях ЦК КПСС отмечалось «положение в экономике остается напряженным, за 7 месяцев 1987 года 59 предприятий не справились с договорными обязательствами. Многие предприятия союзного подчинения допустили крупные срывы в производстве товаров» [83, с.89-91]. В республике с 1988 г. начался общий кризис в сельскохозяйственном производстве, а затем и в промышленности, резко усилились инфляционные процессы. Новое руководство КПСС во главе с М.С.Горбачев начало процесс «перестройки», которая завершилась глубокими изменениями политической системы, общественно-экономического строя, национальных отношений, образа жизни и культуры всех граждан и народов СССР [120, с.409-422]. Парадигма общественно-политической жизни Кыргызстана периода «перестройки» характеризуется появлением дискуссионных клубов, национальных общественных движений, первых независимых общественных объединений и партий. Первые политические дискуссионные клубы стали появляться в столице страны в середине 80-х годов. В разделе подробно описана деятельность нескольких объединений: политклуба «Демос», кыргызского отделения «Общества защиты прав репрессированных «Мемориал», «Городского клуба избирателей». Хотя деятельность этих дискуссионных клубов была недолгой, они прекратили свое существование в начале 90-х годов, но свою роль в развитии демократических процессов они, безусловно, сыграли. С 1989 г. начало формироваться независимое национальное молодежное движение. Наиболее яркими представителями данного движения стали «ашаровцы» - молодые внутренние мигранты, захватывающие земли вокруг городов для постройки домов. «Ашар» стал очень быстро самым массовым объединением на тот момент. В других регионах странах также создавались подобные объединения «Ош аймагы», «Кок-джар», «Мекен» и т.п. С углублением политического возрождения в

стране, эти движения перешли от экономических проблем застройщиков к политическим. Этот период времени также характеризовался появлением национальных объединений, которые в отличие от объединений в других республиках СССР, редко ставили перед собой политические задачи [53, с.75]. Другой немаловажный фактор того времени – это появление прежде запрещенных религиозных организаций.

Кыргызская Республика одной из первых провозгласила свою независимость 31 августа 1991 года. Первый президент независимого Кыргызстана А.Акаев продекларировал курс на демократизацию общества, включающую свободу слова и объединений граждан, как элементов нового гражданского общества [88, с.1-56]. В 1991 году был принят Закон Республики Кыргызстан «Об общественных объединениях», который предусматривал право граждан объединяться в организации на основе общности интересов. Усилия президента были направлены на создание благоприятного имиджа страны в глазах мирового сообщества, и они были вполне успешны. Международное сообщество признало Кыргызстан «островком демократии» в Центральной Азии. Кыргызстан привлек в страну самую большую по сумме техническую и финансовую помощь в регионе, и донорские организации активно начали разворачивать свои программы в Кыргызстане. Международное сообщество было заинтересовано поддержать молодое независимое государство, так как ожидало, что оно станет образцом для подражания другим постсоветским государствам. Необходимость возвращения гражданского общества исходила из принятой в то время парадигмы о том, что успешное развитие демократии и рыночной экономики невозможно без его элементов, таких как свободные средства массовой информации и независимые неправительственные организации. НПО рассматривались донорами как структуры необходимые для обеспечения противовеса государственным органам, и как носители новых ценностных ориентиров.

Исследователи Кыргызстана высказывались, что после обретения республики независимости и началом радикальных преобразований стали складываться предпосылки формирования гражданского общества через привнесение элементов новой социальной организации извне [50, с.16]; и делали выводы, что концепция гражданского общества, возникшая в Кыргызстане в конце 90-х годов была результатом деятельности международных организаций [51]. Понимая роль международных организаций в широком распространении идеи гражданского общества и неправительственных организаций, хотелось бы подчеркнуть, что независимые неправительственные организации все же начали появляться в стране ранее, чем появились первые международные агентства. Большинство общественных организаций, созданных и поддерживаемых финансово государством, исчезли сразу же после распада СССР. Образовалась огромная ниша, которую стали восполнять активные и инициативные граждане, равнодушные к существовавшим в то время проблемам. В 1991-1993 годы

в Кыргызстане еще не было ни одного иностранного донора, предоставляющего возможности и гранты для развития. Представители «первой волны» НПО были действительно энтузиастами своего дела и безвозмездно посвящали свое время и средства работе с социально-уязвимыми слоями населения или помогали государству в решении острых проблем. В разделе представлена история становления трех организаций «первой волны», существующих и в настоящее время, это «Экологическое движение Кыргызстана (ЭДК) «Алейне», общественное объединение из Иссык-Кульской области «Умут» и правозащитная организация «Бюро по правам человека».

Процесс политических, экономических и общественных реформ, получивший название «перестройка», имел все предпосылки для развертывания и в нашей республике. Создание и существование сети независимых, параллельных дискуссионных клубов и общественных организаций нового типа, образование общественно-политических движений и партий в стране стало свидетельством того, что значительное количество граждан республики начало осознавать несовершенство существующей системы, было готово предлагать пути изменений и реформ, а также было готово играть активную роль в политической жизни. Пример становления и развития трех первых общественных объединений в начале 90-х годов в Кыргызстане, свидетельствует о наличии предпосылок и условий для развития независимого гражданского сектора в стране в эти годы.

**В разделе 3.2 «Развитие сектора неправительственных организаций Кыргызстана в период с 1995 по 2005 гг.»** освещены основные тенденции и характеристики сектора НПО в два последующих этапа его развития. Отличительной чертой второго этапа развития неправительственного сектора Кыргызстана является появление в стране различных международных организаций, работающих в сфере развития. Они привносят с собой идеологию, инновации и методологии развития тех стран и организаций, представителями которых они являются. Они способствуют не только широкому развитию гражданского общества в Кыргызстане, но и разносторонности его содержания по сравнению с предшествующим этапом развития. Поддержка доноров обусловила создание более чем 800 НПО с 1991 по 1995 годы [92]. Официально термин «грант» впервые появится в Законе Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» в 1999 году [133]. Для данного этапа характерна большая зависимость НПО от внешнего финансирования. Недостаток средств приводил к слабому функционированию организаций, которые имели только самое необходимое или примитивное оборудование, офисные помещения, персонал и т.д. Многие НПО являлись, по сути, организациями одного человека с очень слабой или вообще отсутствующей инфраструктурной поддержкой. У большинства НПО не было доступа к базовой информации о законодательстве и источниках средств. Другой немаловажной проблемой для НПО того времени была проблема легитимности – права выступления и

представления своего сообщества и народа в целом. НПО, представляющие интересы определенных групп или даже сел, порой не имели достаточно широкую поддержку среди своей целевой группы населения.

Третий этап развития сектора неправительственных организаций начинается в 1999 году. В данный период НПО все больше охватывали различные сферы общественной жизни: права человека, решение социальных вопросов в сообществах, преодоление бедности, гендерное развитие, этническая гармония, экология, гражданское образование, помощь людям с ограниченными возможностями, работа с молодежью и детьми, предотвращение конфликтов и др. Наиболее сильные НПО по-прежнему концентрировались в Бишкеке, областных и промышленных центрах. целевых групп и разработки программ для оптимального их решения. К 1999 году в Кыргызской Республике было зарегистрировано около 4000 некоммерческих организаций согласно данным Министерства юстиции КР [92]. Одна из тенденций данного периода, которую можно рассматривать как положительную – это процесс развития сельского гражданского общества, начала смещения постоянного фокуса с развитых городов в маленькие города и села. В течение 1999-2005 годов неправительственный сектор приобрел значительный опыт в развитии гражданских инициатив с использованием принципов совместного участия НПО, сообщества и органов местной власти. Особенно хорошо схема взаимодействия общества, НПО и власти зарекомендовала себя на примере осуществления проектов по водоснабжению, реабилитации объектов социально-культурной сферы и т.п. Другая характерная тенденция этого времени – активное участие НПО в избирательных процессах. В разделе проанализирована деятельность Коалиции НПО «За демократию и гражданское общество». Другая характерная и очень важная тенденция внутрисекторального развития НПО сектора – это создание краткосрочных объединений и коалиций с целью защиты от угроз для всего гражданского общества или разрешения специфических задач, проблем. Данные краткосрочные коалиции показали себя как эффективный метод мобилизации НПО и привлечения внимания общества и государства к серьезным общественным проблемам.

Одной из внутренних проблем развития сектора было отсутствие конструктивного взаимодействия между неправительственными организациями, что существенно влияло на успехи и неудачи в деятельности всего гражданского сектора. Большинство оценочных исследований данного периода сходятся во мнении, что, несмотря на большое количество организаций, они не имели достаточного влияния на общество в целом и власть в стране, часто дублировали деятельность друг друга [144, с.45; 93, с.21

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что неправительственный сектор Кыргызстана с 1985 по 2005 годы окончательно сформировался в качестве важного и необходимого социального института.



**В разделе 3.3 «Особенности взаимоотношений между государством, коммерческим сектором и общественными организациями»** рассмотрено развитие трех секторов в Кыргызстане в изучаемый период. Политические круги, практики и исследователи сходятся во мнении, что успешное взаимодействие между государственным и НПО секторами является двигателем социального развития, строительства демократии и успеха экономики [146, с.34]. Оценка сектора НПО 1998 года выявила характерную картину взаимоотношений государственных структур и НПО, когда государство на центральном уровне не воспринимало гражданский сектор в качестве партнера, а местные государственные структуры уже понимали выгоду от такого сотрудничества [93, с.14]. Отношение правительства к «третьему» сектору долгое время можно было охарактеризовать как пассивно-наблюдательное. Даже термин «неправительственная организация», общепринятый и широко используемый в Кыргызстане, вместе с тем, не был определен и признан законодательством Кыргызстана, которое отставало от реальной социальной действительности и не способствовало формированию экономически устойчивого и независимого НПО сектора. Кыргызское законодательство не содержит норм, серьезно препятствующих установлению и институционализации диалога между секторами, но и не содержит каких-либо положений, обязывающих институты государственной власти и управления привлекать неправительственный сектор к процессу принятия важных общественных решений.

К 2000 году в стране сложилась государственность с высокой степенью концентрации власти, которую могли бы компенсировать развитые институты гражданского общества – НПО, СМИ и влиятельное общественное мнение. Однако в Кыргызстане эти структуры находились только в стадии становления в это время. Именно в это время стала складываться ситуация, когда неправительственные организации стали определяющим фактором уровня развития гражданского общества. НПО постепенно стали приходить к пониманию, что они должны обслуживать, представлять и защищать интересы граждан на разных уровнях и это их основная задача. В процессе своего становления третий сектор Кыргызстана выработал различные методы взаимодействия с государством: организация обсуждений государственных программ (КОР, НССБ); предоставление квалифицированной информации по итогам исследований и опросов; сотрудничество с соответствующими международными инстанциями, помощь в подготовке государственных и альтернативных отчетов о реализации различных конвенций и т.п.; организация просветительских или протестных кампаний через средства массовой информации; участие в работе консультационных государственных органов; лоббирование законопроектов; организация мирных пикетов и других публичных акций. Консультации и включение представителей НПО в государственные советы и комиссии были единичными фактами и не имели под собой долгосрочных легальных рамок. 25 марта 2004 г. постановлением Правительства КР №200 была утверждена «Концепция сотрудничества

между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти». В дальнейшем предполагалось разработать программу по реализации данной Концепции, что, к сожалению, не было сделано. Своеобразным продолжением данной законодательной инициативы стал законопроект «О государственном социальном заказе». Социальный заказ – это обычная мировая практика, когда государство финансирует проекты, подготовленные для решения конкретных социальных проблем, а неправительственные организации, работающие непосредственно с населением, реализуют эти проекты. Законопроект был утвержден в июне 2008 г., он предусматривает ежегодное выделение средств из бюджета страны на финансирование проектов по линии государственного социального заказа, такое же право предоставлено органам местного самоуправления. Данный закон практически не исполняется.

Согласно исследованию, проведенному в 2006 году, уровень сотрудничества между НПО и разными государственными структурами был уже оценен как высокий. Более 69% представителей госструктур смогли подтвердить факты сотрудничества с НПО, примечательно, что чиновники довольно высоко оценили влияние НПО на развитие страны (более 72%), хотя население страны оценило это влияние только в 39% [96, с.48-50; 95, с.47-52]. Это также является показателем того, что НПО информируют власти и стараются привлекать их к совместной работе.

В данном разделе также были сделан сравнительный анализ уровня сотрудничества и взаимодействия с организациями гражданского общества в Казахстане, США и России, где сложились самые разнообразные практики государственной поддержки неправительственных организаций. Эти практики опираются на два взаимодополняющих подхода: различные формы и способы прямого финансирования работ по выполнению общественно-значимых программ; разветвленная совокупность прямых и косвенных налоговых льгот, предоставляемых НКО, а также физическим и юридическим лицам, оказывающим денежную и материальную помощь НКО и благотворительным организациям.

В 2003-2004 годы перед многими НПО Кыргызстана остро встал вопрос финансовой устойчивости и независимости. Отток многих международных фондов из стран Центральной Азии вынудил лидеров НПО к поиску альтернатив для развития в виде новых источников финансирования деятельности. Для Кыргызстана благотворительность и корпоративная социальная ответственность – это относительно новые явления. С ослаблением государственной системы социального обеспечения возникла острая необходимость общественного соучастия. С экономической точки зрения, благотворительность – это эффективный механизм перераспределения финансовых ресурсов между собственниками этих ресурсов и их непосредственными потребителями. Характер благотворительной деятельности в Кыргызстане показывает, что коммерческие компании в

полной мере не осознают потенциальных выгод от социальной активности. Предпринимательские структуры в нашей стране традиционно мало сотрудничают с НПО. Основная причина заключается в дефиците доверия между этими двумя сообществами. НПО начинают развивать свои социальные предприятия: микрокредитные агентства, местные туристические кампании, образовательные центры. Несмотря на то, что концепция социального предпринимательства была поддержана и поддерживается многими НПО в стране, однако некоторые представители гражданского сектора утверждают, что бизнес и НПО несовместимы и что подобная политика противоречит природе НПО.

Таким образом, можно сделать вывод, что кыргызские НПО последовательно выстраивали свой опыт партнерских отношений как государственными структурами на местах, так и на национальном уровне. Опыт Казахстана, России и США показателен для понимания того, что и государство на самом высоком уровне и общество в целом должны быть заинтересованы в совместной работе с гражданскими организациями. Это партнерство должно быть формализовано в законодательстве. Сотрудничество между НПО и бизнес-структурами еще недостаточно развито, но общественные организации успешно осваивают опыт самофинансирования своей деятельности. Проанализировав существующие проблемы во взаимоотношениях трех секторов общества, автором были выдвинуты предложения и рекомендация для представителей государства и НПО

## **ВЫВОДЫ**

Изучение историографии по данному направлению доказывает, что быстрое развитие гражданских организаций – это серьезная социальная инновация XX века, тенденции и перспективы которой должны быть изучены общественными науками. В исторической науке стран постсоветского пространства, в том числе и Кыргызстана, неправительственные организации как отдельный фактор влияния на современные процессы развития еще не достаточно исследован.

Сектор неправительственных организаций является исторически обусловленным социальным явлением для Кыргызстана. С экономической точки зрения деятельность гражданских организаций заключается в эффективности предоставления социальных услуг населению, а также поддержке условий социальной стабильности и доверия ко всем государственным, частным и общественным институтам. Социально-политические причины, способствующие усилению роли НПО в обществе: конституционные гарантии на добровольное объединение граждан; развитие гражданских чувств солидарности, сопричастности и взаимопомощи; участие в решении государственных проблем; НПО как механизм продвижения общих интересов и защиты групповых или индивидуальных прав.

Становление и развитие неправительственных организаций в Кыргызстане с 1985 по 2005 гг. проходило через следующие основные

этапы: с 1985 по 1994 гг. сложились социально-политические предпосылки для появления первых массовых общественных движений и инициативных групп граждан; второй этап (1994 – 1999 гг.) характеризуется созданием благоприятных условий для развития гражданского сектора в связи с демократической политикой государства и началом широкой поддержки НПО международными донорскими организациями; с 1999 по 2005 годы сектор НПО окончательно формируется в качестве социального института и занимает лидирующие позиции в Центральной Азии и в странах постсоветского пространства.

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Исследование истории становления сектора неправительственных организаций сложный процесс, требующий комплексного методологического подхода, обусловленного разрозненностью основных источников. Для дальнейшего изучения данных вопросов необходимо перевести на местные языки исследования международных организаций и основную литературу, а также необходимо создать возможность для добровольной архивации делопроизводственной документации общественным объединениям Кыргызстана в государственном архиве.

Сотрудничество государственного, коммерческого и неправительственного секторов способствует стабильному и успешному общественному развитию. Правительству Кыргызстана необходимо институализировать процесс консультаций и сотрудничества с НПО, продвигать социальные заказы по реализации государственных социальных программ, усовершенствовать правовую базу по благотворительной деятельности. НПО Кыргызстана должны продолжать налаживать реальное взаимодействие с другими общественными секторами с целью продвижения интересов всех групп населения, а также усилить компетентность и профессионализм в своей деятельности.

**Основное содержание диссертации отражено в следующих публикациях:**

1. Шишкараева Э. Социальное партнерство / Э.Шишкараева, А.Алымкулова // Эффективное руководство и управление некоммерческими организациями. – Бишкек, 2006. – с.245-273.
2. Обзор истории становления и развития сектора неправительственных организаций в Кыргызстане / [Э.Шишкараева, А.Алымкулова, Б.Стакеева и др.]. – Бишкек: АЦПГО, 2006. – 276с.
3. Шишкараева Э.Т. История развития женских НКО в контексте развития гражданского общества // Мат.межд.конф. «Современное женское движение: идеологии, практики и перспективы». – Бишкек, 2006. – с.56-57.
4. Шишкараева Э.Т. Особенности взаимоотношений государственного и неправительственного секторов в Кыргызстане в период 1990-2000 гг. // Вопросы истории Кыргызстана. №4. – Бишкек: Институт истории и культурного наследия НАН КР, 2009. – с.34-40.

5. Шишкараева Э.Т. Благотворительность, корпоративная социальная ответственность и социальное предпринимательство в условиях Кыргызстана. // Вопросы истории Кыргызстана. №4 (20). – Бишкек: Институт истории и культурного наследия НАН КР, 2010. – с.49-56.
6. Шишкараева Э.Т. Особенности внутри-секторального взаимодействия некоммерческих организаций Кыргызстана в период с 1991 по 2005 годы // Вопросы истории Кыргызстана. №1. – Бишкек: Институт истории и культурного наследия НАН КР, 2011. – с.37-44.
7. Шишкараева Э.Т. Особенности взаимоотношений государственного и неправительственных секторов в Кыргызстане / Э.Т.Шишкараева, З.К.Курманов // Вестник Павлодарского государственного университета им.Торайгырова. Серия «Гуманитарные науки», №1-2, 2011. – Павлодар, 2011. – с.131-139.
8. Шишкараева Э.Т. История становления и развития неправительственных организаций в Кыргызстане (1985-2005 гг.) // Вопросы истории Кыргызстана. №4. – Бишкек: Институт истории и культурного наследия НАН КР, 2011. – с.78-82.

## РЕЗЮМЕ

диссертации Шишкараевой Эльмиры Толеновны на тему:  
«Истории становления и развития неправительственных организаций в Кыргызстане (1985-2005 гг.)» на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история

*Ключевые слова:* история, Кыргызстан, Центральная Азия, неправительственные организации, гражданское общество, государство, становление, этапы развития.

*Объектом исследования* являются неправительственные организации (НПО) Кыргызстана.

*Целью* исследования является раскрытие особенностей становления и развития сектора неправительственных организаций в Кыргызстане в период с 1985 по 2005 гг.

При работе над исследованием были применены методы системного анализа, сравнительно-исторического и структурно-функционального анализа, а также методы эмпирических исследований.

В диссертационной работе исследована и представлена полная и систематизированная история становления и развития сектора неправительственных организаций в Кыргызстане в период с 1985 по 2005 гг.; доказано наличие местных предпосылок и условий в общественно-политической жизни страны в начале 90-х годов XX века для создания независимых неправительственных организаций; обозначены и охарактеризованы этапы развития сектора неправительственных организаций; показано влияние международных организаций на интенсивное развитие данного сектора; раскрыты позитивные и негативные особенности развития общественных организаций; дана оценка взаимоотношениям государственного, коммерческого и гражданского сектора в стране в изучаемый период времени; предложены механизмы усовершенствования и институализации данного взаимодействия.

Новизна научного исследования состоит в том, что впервые отечественной историографии осуществлено комплексное рассмотрение история развития общественных объединений страны. Новизна исследования также проявляется в выводах и представленных рекомендациях, особенно для выработки политики государственных органов страны по отношению к сектору НПО.

Практическая же значимость работы заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы для: разработки государственной политики по поддержке и развитию деятельности общественных организаций; в учебном процессе высших учебных заведений по преподаванию современного периода истории Кыргызстана, а также представителями и лидерами НПО.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы и источников.

**Шишкараева Эльмира Төлөновнанын тарых илимдеринин кандидаты  
окумуштуу даражасын изденип алуу үчүн 07.00.02 – ата мекендин  
тарыхы адистиги боюнча «Кыргызстанда бейөкмөт уюмдардын  
калыптануу жана өнүгүү тарыхы (1985-2005 жж.)» аталышындагы  
диссертациясынын  
РЕЗЮМЕСИ**

Негизги сөздөр: тарых, Кыргызстан, Борбор Азия, бейөкмөт уюмдар, жарандык коом, мамлекет, калыптануу, өнүгүү этаптары.

Изилдөөнүн объектиси – Кыргызстандагы бейөкмөт уюмдар (БӨУ). Изилдөөнүн максаты Кыргызстанда 1985-жылдан 2005-жылга чейинки мезгилде бейөкмөт уюмдар секторунун калыптануу жана өнүгүү өзгөчөлүктөрүн ачып көрсөтүү болуп саналат. Изилдөөдө системалык анализ, салыштырма-тарыхый жана структуралык-функционалдык анализ жана ошондой эле эмпирикалык изилдөө ыкмалары колдонулган.

Диссертациялык иште Кыргызстанда 1985-жылдан 2005-жылга чейинки мезгилде бейөкмөт уюмдар секторунун калыптануу жана өнүгүүсүнүн толук жана системалаштырылган тарыхы изилденип берилген; ХХ кылымдын 90-жылдарында көз карандысыз бейөкмөт уюмдардын түзүлүшүнө өлкөнүн коомдук-саясий турмушунда шарттардын жана өбөлгөлөрдүн бар болгону далилденген; бейөкмөт уюмдар секторунун өнүгүү этаптары белгиленген жана мүнөздөлгөн; аталган сектордун интенсивдүү өнүгүшүнө эл аралык уюмдардын тийгизген таасири көрсөтүлгөн; коомдук уюмдардын өнүгүш өзгөчөлүктөрүнүн оң жана терс жактары ачылып берилген; изилденген мезгилде өлкөдөгү мамлекеттик, коммерциялык жана жарандык сектордун өз ара карым-катнашына баа берилген, ошондой эле бул мамилелерди жакшыртуу жана институализациялоо механизмдери сунушталган.

Илимий изилдөөнүн жаңычылдыгы болуп ата мекендик историографияда алгачкы жолу өлкөдөгү коомдук бирикмелердин өнүгүү тарыхын комплекстүү кароо аткарылгандыгы эсептелет. Ошондой эле чыгарылган корутундулардан жана өзгөчө БӨУ карата мамлекеттик органдардын саясатын иштеп чыгууга берилген сунуштардан жаңычылдыкты көрүүгө болот.

Иштин практикалык маанилүүлүгү - изилдөөнүн жыйынтыктарын төмөнкү жагдайларда пайдалануу мүмкүнчүлүгү: коомдук уюмдарды жана алардын ишмердүүлүгүн өнүктүрүүнү колдоонун мамлекеттик саясатын иштеп чыгуу; жогорку окуу жайларынын окуу процессинде Кыргызстандын азыркы учурдагы тарыхын окутуу, ошондой эле БӨУ өкүлдөрү жана жетекчилиги тарабынан колдонуу.

Диссертация кириш бөлүмүнөн, үч глава, корутунду жана пайдаланылган адабияттар менен булактардын тизмесинен турат.

**SUMMARY**  
**of the thesis research of Elmira Shishkaraeva:**  
**“History of establishment and development of the non-governmental organizations in Kyrgyzstan (1985-2005)” in specialty 07.00.02 – Native history for receiving of the academic degree of Candidate of Historical Sciences.**

Key words: history, Kyrgyzstan, Central Asia, non-governmental organizations, civil society, state, establishment, phases of development.

The object of the research is non-governmental organizations (NGO) of Kyrgyzstan. The aim of the research is to reveal peculiarities of establishment and development of non-governmental organizations' sector in Kyrgyzstan in the period of 1985 to 2005. While working on the research the methods of systemic analysis, comparative-historical and structural-functional analysis, as well as methods of empirical research have been applied.

This thesis (dissertation) has researched and described the full and systemized history of establishment and development of non-governmental organization's sector in Kyrgyzstan in the period of 1985 to 2005; demonstrated presence of local prerequisites and conditions in the political life of the country in early 90s of the XX century for establishment of non-governmental organizations; emphasized and characterized stages of development of non-governmental organization's sector; described impact of international organizations on intensive development of this sector; unveiled positive and negative peculiarities of development of non-governmental organizations; evaluated interrelation with state, commercial and civic sectors in the country in the studied period; suggested mechanisms of improvement and institutionalization of this cooperation.

Novelty of this scientific research is in the fact that for the first time in the native historiography complex examination of history of development of civic unions of the country has been accomplished. The novelty of the research is also displayed in the conclusions and recommendations, especially for development of policy of country's state bodies towards the NGO sector.

The practical value of the thesis (dissertation) is concluded in the results of the research which could be applied for: development of state policy for supporting and developing activities of non-governmental organizations; curricula of higher schools for teaching the modern phase of history of Kyrgyzstan, as well as by representatives and leaders of NGOs.

The thesis (dissertation) is composed by introductory, three chapters, conclusion and list of used literature and resources.