

**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д.12.11.033

На правах рукописи
УДК: 35.08:339.543 (575.2)

Семетеев Кадыржан Эргешович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

12.00.14 – административное право; финансовое право;
информационное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек-2012

Работа выполнена в отделе права Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики

Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент
Шерипов Нурлан Турганбекович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Алибеков Сайлаубек Тынышбекович

кандидат юридических наук
Жакыбакунов Эркинбек Турсунбекович

Ведущая организация: кафедра административного права и административной деятельности Академии МВД КР им. генерал-майора Э.А. Алиева, адрес: 720083, г. Бишкек, ул. Чолпон-Атинская 1.

Защита состоится «1» декабря 2012 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.11.033 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, по адресу: с. Кок-Джар (Чуйской обл.), ул. Карагул-Акмата №4, Учебный корпус №2 КГЮА, конференц-зал (каб. 204).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.

Автореферат разослан «29» октября 2012 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук**

Рысмендеев Б.Дж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Происходящие в Кыргызской Республике социально-экономические и политические изменения влекут необходимость глубокого осмысления и совершенствования наиболее важных ее государственных институтов, к числу которых с полным основанием можно отнести таможенную службу, осуществляющую как правоохранительные, так и фискальные функции. Задачи исследования практической службы в таможенных органах и правового регулирования службы в таможенных органах имеют очень важное научно-практическое значение. Так как, весьма значима роль таможенной системы в государстве, которая строит правовое государство и осуществляет переход от централизованной экономики к рыночной. При масштабных переменах, происходящих в нашей стране, руководство нашего государства опирается на те институты, которые в силу своей природы изначально должны быть проводниками рыночных реформ. Значительное место среди них занимает таможенная система. Во-первых, на ней лежит миссия регулирования внешнеэкономической деятельности путем тарифных и нетарифных мер. Во-вторых, на ней лежит миссия сбора таможенных пошлин и сборов, и, таким образом, пополнения государственного бюджета. В-третьих, она защищает государство от незаконного перемещения оружия, товаров, наркотиков, и, таким образом, выполняет правоохранительные функции. В-четвертых, сотрудники таможенных органов путем эффективного таможенного контроля, оформления товаров и транспортных средств содействуют быстрому товарообороту, что содействует стабилизации финансов и эффективному функционированию национальной экономики.

Президент Кыргызской Республики 31 декабря 1991 года подписал Указ №408 «Об образовании Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан» об образовании таможенной службы, что положило начало таможенной политике в Кыргызской Республике. Прошедшие годы становления таможенных органов были трудными, но вместе с тем значимыми в ее деятельности. Происходившие принципиальные экономические изменения в государстве, поставили перед руководством таможенной службы КР задачу - в кратчайшие сроки создать таможенные органы, ориентированную на рыночную экономику, способную защищать экономические интересы государства. За 21 лет Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики занял особое место в экономической структуре Кыргызской Республики, выполняя важную роль в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, формирования доходной части государственного бюджета, обеспечения экономической безопасности республики. За сравнительно небольшой промежуток времени была создана современная, многофункциональная таможенная служба, интегрированная в экономическую систему государства, ставшая надежным источником

поступлений доходов в государственный бюджет, занявшая достойное место среди таможенных служб мира.

В настоящий период, в условиях перехода к рыночным отношениям, становления таможенных органов, как правоохранительного органа и регулятора внешнеэкономической деятельности, развития экономики и стабилизации финансов, возрастает научный и практический интерес к познанию роли, функций, эффективности деятельности таможенных органов, их места в государственном аппарате, что объективно требует всестороннего изучения государственной службы в таможенных органах.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования входит в план научно-исследовательской работы отдела права Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики. Кроме того, работа тесно связана и учитывает рекомендации, предлагаемые в рамках нового проекта Таможенного кодекса Кыргызской Республики.

Цели и задачи исследования. Целью настоящей научно - исследовательской работы является комплексный анализ государственной службы в таможенных органах Кыргызской Республики для содействия построению оптимальной службы в таможенных органах для более эффективной деятельности по взиманию таможенных платежей, борьбе с контрабандой, таможенными правонарушениями и улучшению таможенного контроля, таможенного оформления в Кыргызской Республике.

Достижение поставленных целей представляется возможным путем решения следующих исследовательских задач:

- изучение основ организации государственной службы в КР;
- рассмотрение и анализ понятия, цели, задач и функций службы в таможенных органах КР;
- исследование принципов организации службы в таможенных органах КР;
- освещение вопросов посвященных раскрытию понятия и содержания правового статуса государственного таможенного служащего КР;
- изучение прав, обязанностей и правоограничений сотрудников таможенных органов КР;
- анализ социальной защиты и материально-бытового обеспечения сотрудников таможенных органов КР;
- рассмотрение и анализ процесса приема, аттестации и прекращения службы сотрудниками таможенных органов КР;
- освещение проблемных аспектов развития в службе таможенных органах КР;
- анализ проблемных аспектов коррупции среди сотрудников в таможенных органах КР;
- анализ законодательства КР посвященной службе в таможенных органах, выработка практических рекомендаций по улучшению службы в

таможенных органах КР и внесение предложений по совершенствованию законодательства КР посвященной службе в таможенных органах.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что являясь первой диссертационной работой посвященной вопросам государственной службы в таможенных органах КР:

- делается попытка комплексно проанализировать государственную службу в таможенных органах КР;
- исследовать основы организации службы в таможенных органах Кыргызской Республики;
- исследовать комплексно вопросы правового обеспечения статуса должностных лиц таможенных органов Кыргызской Республики;
- исследовать всесторонне вопросы прохождения службы в таможенных органах Кыргызской Республики;
- проанализировать законодательство КР посвященной службе в таможенных органах;
- выявить общие тенденции и проблемные аспекты в службе таможенных органов КР;
- выявить общие тенденции и проблемные аспекты коррупции среди сотрудников таможенных органов КР;
- раскрыть на основе конкретного фактологического материала роль службы в таможенных органах в защите экономических интересов и решении фискальных, правоохранительных задач, задач по осуществлению таможенного контроля и оформления.

Практическая значимость проводимого исследования заключается в том, что предполагаемые в нем выводы могут быть непосредственно использованы: при совершенствовании таможенного законодательства КР; при совершенствовании деятельности таможенных органов КР; при совершенствовании службы в таможенных органах КР; при организации и совершенствовании кадровой службы таможенными органами республики; в учебном процессе при чтении лекций, написании учебников, учебных пособий по административному праву и таможенному праву для студентов высших и специальных средних профессиональных учебных заведений; в научно – исследовательской деятельности; при проведении спецкурсов и спецсеминаров в рамках повышения квалификации практических работников таможенных органов КР.

Основные положения, выносимые на защиту. На защиту выносятся следующие положения, имеющие теоретическое значение:

1. На основе критического анализа существующих в юридической науке подходов, формулируется комплексное определение понятия таможенной службы в контексте трансформации экономического и политического строя общества Кыргызстана и его активной интеграции в мирохозяйственные связи. В связи с чем, служба в таможенных органах рассматривается как особый вид государственной службы граждан, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных

органов, входящих в систему правоохранительных органов Кыргызской Республики.

2. Проведенный анализ объективных предпосылок, заключающихся прежде всего в целях, функциях, характере решаемых задач, а также перечисленные особенности, определяющие содержание и организационно - правовые формы службы в таможенных органах, отличие статуса служащего таможенных органов от статусов государственных и иных служащих, позволяют выдвинуть следующие положения:

1) служба в таможенных органах есть особый вид государственной службы;

2) следует отметить, что государственная служба в таможенных органах это - служба в правоохранительном государственном органе;

3) ее содержанием являются юридически оформленные специфические отношения между государством и гражданином в целях осуществления последними обязанностей и прав в соответствии с предоставленной им в составе правоохранительного государственного органа, в котором Законом предусмотрена государственная служба в таможенных органах и занимаемой должностью;

4) служба в таможенных органах устанавливается в целях обеспечения экономического суверенитета и безопасности государства, решения иных стоящих перед государством специфических задач как, требующих высокой степени организованности и формализации управляющих звеньев, связанных с необходимостью точного выполнения поставленных задач в разных условиях, в том числе с риском для жизни;

5) правовое регулирование службы в таможенных органах включает несколько законодательных и десятки нормативных правовых актов, что, по нашему мнению, позволяет говорить о большом внимании государства государственной службе в таможенных органах.

3. На основе анализа различной интерпретации понятия принципов организации таможенной службы мы выделяем свое определение. Принципы организации таможенной службы - это основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций таможенных органов, полномочий таможенных служащих, действующих в системе таможенной службы. Основными принципами построения и функционирования системы таможенной службы являются: принцип демократизма; принцип профессионализма и компетентности; принцип социально-правовой защиты; принцип отчетности и подотчетности лиц, находящихся на службе в таможенных органах Кыргызской Республики.

4. Раскрыто содержание понятия прохождение службы в таможенных органах как совокупности юридических фактов, характеризующих служебно – правовой статус таможенного служащего и его динамику. К данным фактам относятся: прием на службу; заключение контракта о службе; служебная аттестация; присвоение специальных званий; перемещение по службе;

поощрение; привлечение к ответственности; прекращение службы в таможенных органах.

5. На основе проделанного анализа вопросов понятия и содержания правового статуса сотрудников таможенных органов КР, нами определены признаки государственного служащего таможенных органов. Государственным служащим таможенных органов является гражданин Кыргызской Республики, занимающий в установленном законом порядке включенную в штатное расписание должность соответствующем таможенном органе, имеющий специальное звание, принявший присягу на верность государству, заключивший контракт с таможенным органом, осуществляющий от имени государства, предоставленные ему функции и полномочия, получающий денежное вознаграждение за счет средств бюджета и имеющий гарантированный государством социально - правовой статус.

6. Тщательно проанализированы основные недостатки и проблемы в области прав, обязанностей, и правоограничений государственного таможенного служащего. Комплексно исследованы вопросы обеспечения правовых гарантий сотрудников таможенных органов. Предлагается дополнить ст. 43 Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» с целью предусмотреть пособие несовершеннолетним иждивенцам погибшего сотрудника таможенного органа.

7. Для прохождения службы в таможенных органах, предлагается конкурс из следующих этапов: 1) конкурс документов; 2) компьютерное тестирование; 3) практическое задание; 4) тестирование для определения личностных качеств (управленческие навыки, стратегическое видение, умение работать в команде, степень конфликтности, лидерские качества, аналитические способности и другие); 5) собеседование. Также нами предлагается сократить испытательный срок для поступающих сотрудников до 6 месяцев и введения исправленной нормы в Закон «О прохождении службы в таможенных органах» от 21 июля 1998 г.

8. В целях улучшения и совершенствования службы в таможенных органах также, в настоящее время существует целесообразность: разработки нормативных актов по обеспечению стабильности кадровой политики в таможенных органах; подготовки нормативных актов с требованиями к квалификации, компетентности, предъявляемыми к сотрудникам таможенных органов; разработки положений по применению открытого и прозрачного конкурсного отбора для привлечения на работу специалистов высокой квалификации и молодежи, обладающих необходимыми деловыми, моральными качествами и организаторскими способностями. Предлагается Проект Положения «О порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики».

9. В результате комплексного анализа выявлены существенные проблемы развития службы в таможенных органах Кыргызской Республики: слабая работа по резерву кадров; слабая подготовленность в правовых и кадровых вопросах руководителей структурных подразделений таможенных органов;

определенные недостатки в материально - техническом обеспечении таможенных органов; неудовлетворительный уровень компьютеризации и отсутствие единой автоматизированной информационной системы в таможенных органах; низкий уровень идеологического обеспечения службы в таможенных органах; большая текучесть кадров в таможенных органах; недостаточное и несвоевременное и недостаточное нормативно-правовое регулирование службы в таможенных органах страны и др. По выявленным проблемам предлагается комплекс организационно-правовых мер по устранению этих проблем и усовершенствованию службы в таможенных органах.

10. Выявлены недостатки и проблемные аспекты в вопросах борьбы с коррупцией среди сотрудников таможенных органов. Для борьбы с проявлениями коррупции среди сотрудников таможенных органов целесообразно принять комплексную программу по противодействию коррупции в таможенных органах, где предусматривалось бы: повышение заработной платы; повышение уровня материально-бытового обеспечения и гарантий социальной защиты; повышение уровня технического оснащения; внедрение современных информационных технологий и единой автоматизированной информационной системы; внедрение в законодательство четких механизмов привлечения к юридической ответственности сотрудников таможенных органов; упрощение и унификация таможенного законодательства с целью избежания сложности технологических процессов в сфере таможенного дела и громоздкой системы документооборота, учета и контроля; усиление превентивной работы по предупреждению должностных преступлений в таможенных органах; усиление ведомственного и иного контроля в таможенных органах; усиление роли и совершенствование деятельности службы собственной безопасности, юридических и кадровых подразделений таможенных органов; совершенствование нормативно-правовой базы.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием, результаты которого, в процессе исследования различных аспектов государственной службы в таможенных органах Кыргызской Республики, получены соискателем лично. Диссертантом единолично сформулированы положения диссертации, выносимые на защиту, составляющие её новизну и практическую значимость, направленные на совершенствование законодательства Кыргызской Республики.

Апробация результатов диссертации. Диссертация выполнена и обсуждена в отделе права института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики. Основные положения диссертационного исследования, содержащиеся в нем выводы и рекомендации были изложены на заседаниях кафедры административного права и правоповедения Юридического института КНУ им. Ж. Баласагына, кафедры административного и финансового права Кыргызской

государственной юридической академии при Правительстве КР, на различных совещаниях Государственной таможенной службы при Правительстве КР.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты проведенного исследования, основные теоретические положения и практические рекомендации представлены: в научных публикациях автора; по теме диссертации опубликовано 1 пособие, 7 статей в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики.

Объем и структура диссертации обусловлена целями и методологией исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих десять разделов, выводов, списка использованной литературы и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснован выбор темы, ее актуальность, определяются объект и предмет исследования, цели и задачи, излагается методологическая и теоретическая основы исследования, аргументируется научная новизна, определяется теоретическая и практическая значимость исследования, формулируются положения, выносимые на защиту, указаны формы апробации и внедрения в практику результатов исследования

Глава первая – «Основы организации службы в таможенных органах Кыргызской Республики».

В первом разделе первой главы «Основы организации государственной службы в КР» исследуются понятие, значение и принципы государственной службы, а также понятие, признаки и виды государственной должности. Также исследуется понятие государственного служащего, его права и обязанности и порядок прохождения государственной службы. Рассматривается полномочия Государственной кадровой службы Кыргызской Республики.

В связи с аналогичностью законодательства и единством в СНГ Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Казахстан в диссертационном исследовании были использованы труды ученых России, Казахстана и Кыргызстана.

В советский период вопросам службы в таможенных органов в той или иной степени внимание уделяли в своих трудах такие исследователи как Н.Н. Шапошников, А.И. Потяев, Л.Н. Марков, К.К. Сандровский, В.Г. Храбсков.

В разработке вопросов посвященных основам организации службы в таможенных органах, правовому статусу должностных лиц таможенных органов и изучению проблемных аспектов прохождения службы в таможенных органах значительный вклад внесли в своих трудах известные российские ученые Д.Н. Бахрах, С.В. Кивалов, Б.Н. Габричидзе, В.Е. Зобов, А.Ф. Ноздрачев, И.В. Тимошенко, А.Н. Козырин, В.Г. Драганов, М.М. Рассолов, Ю.П. Гармаев, А.Г. Чернявский и др.

В Кыргызстане в связи с недолгим периодом существования таможенных органов и таможенного законодательства вопросы, связанные с таможенным делом еще мало исследованы. Следует отметить учебные и научные работы авторов, посвященные исследованию таможенного законодательства, таможенных органов и таможенно-тарифного регулирования Кыргызской Республики, М.К. Керимбаева, Д.Б. Курманалиева, Ф.А. Зайкова, В.Д. Мещерикова, А.Ф. Зайкова, А.А. Мигранян, П.Т. Искакова, Н.Т. Шерипова.

В Кыргызской Республике в теоретическую разработку категориальных понятий и проблем государственной службы существенный вклад внесли доктор юридических наук Дуйсенов Э.Э., Шерипов Н.Т.

В Российской Федерации некоторые вопросы службы в таможенных органах освещаются в диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук Ю.Н. Старилова. Также можно выделить работу Габричидзе Б.Н. и Зобова В.Е. посвященной службе в таможенных органах России.

В Республике Казахстан следует отметить авторов Сарсембаева М.А. и Алибекова С.Т., которые в своих работах освещали некоторые вопросы службы в таможенных органах.

Необходимо отметить российского автора И.В. Кулешова, диссертационная работа которого посвящена исследованию понятия, цели, задачам и принципам службы в таможенных органах, понятия и содержания правового статуса сотрудников и многим аспектам прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации.

До настоящего времени в Кыргызской Республике отсутствуют диссертационные труды, посвященные госслужбе в таможенных органах. Но вообще из монографий посвященных таможенной сфере выпущены из печати только две монографии, одна из которых посвящена исследованию таможенного администрирования в Кыргызстане, кандидата экономических наук Кангельдиева А.Н. и другая монография посвящена исследованию формирования и развития таможенного законодательства и таможенных органов КР, доктора юридических наук Шерипова Н. Т.

На данный момент в Кыргызской Республике исследованию таможенных органов и таможенного законодательства посвящены диссертационные исследования и все на соискание ученой степени кандидата наук пяти авторов Н.А. Воронцовой, Э.Д. Иманалиева и А.М. Мамасаидова, В.Д. Мещерикова, Н.Т. Шерипова.

На сегодняшний день в своем становлении и развитии служба в таможенных органах выходит на качественно новый уровень, и требуют современного осмысления своей роли. В данном исследовании делается попытка, с учетом рассмотренных научных трудов, исследовать проблемы и особенности службы в таможенных органах и показать их значение в построении правового государства с рыночной экономикой.

Нормативную основу диссертационного исследования составили Конституция КР, Законы КР, Указы и распоряжения Президента КР, нормативно – правовые акты Правительства КР, министерств, ведомств и

Государственной таможенной службы при Правительстве КР. Анализировались законы и подзаконные нормативные акты России и Казахстана касающихся службы в таможенных органах.

Во втором разделе первой главы «Понятие, цели, задачи и функции службы в таможенных органах КР» исследуется понятие, цели, задачи и функции государственной службы в таможенных органах КР.

На основе проделанного анализа понятий "таможенной службы" ученых, автором предлагается свое определение государственной службы в таможенных органах, согласно которому под службой в таможенных органах понимается особый вид государственной службы граждан, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Служба в таможенных органах имеет ряд особенностей, выделяющих ее как особый вид государственной службы. Это - установления, вытекающие из специфики таможенного дела, которые существенно влияют на характер служебных правоотношений в таможенных органах, в которых граждане проходят службу, на порядок возникновения, развития и прекращения таможенно - служебных отношений.

К особенностям службы в таможенных органах можно отнести:

- 1) Принятие таможенными служащими присяги;
- 2) Особые правила поступления на службу в таможенные органы;
- 3) Наличие у служащих таможенных органов специальных званий;
- 4) Деление должностей занимаемых сотрудниками таможенных органов на группы применительно к установленному делению специальных званий;
- 5) Специальная система аттестации, наличие единой формы одежды и внешней атрибутики;
- 6) Наличие у служащих таможенных органов строгой дисциплины;
- 7) Особенности в защите прав участников таможенно-служебных отношений;
- 8) Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- 9) Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников таможенных органов;
- 10) Специфика ограничений таможенных служащих в гражданских, личных, политических и социально - экономических правах;
- 11) Одновременное выполнение таможенными служащими фискальных, правоохранительных задач и задач по осуществлению таможенного контроля.

Действующее законодательство КР в сфере прохождения государственной службы предопределяет следующие этапы (элементы): Прием на государственную службу; Аттестация государственных служащих; Присвоение чинов; Перемещение; Льготы и стимулирование служебной

деятельности; Ответственность государственных служащих; Прекращение государственной службы

Для достижения цели - создания эффективной, четко налаженной системы государственного управления - необходимо выявить причины, которые могут тормозить процесс реформирования. К таким на наш взгляд относятся:

- переход от планово- командной экономики к рыночной, вследствие чего наблюдается кризис в экономике страны;
- отсутствие глубоких и устоявшихся демократических традиций;
- недостаточно развитые демократические институты;
- противостояние между ветвями власти, отсутствие реального четкого разделения власти;
- приоритетность в государственном управлении авторитарных, контрольных функций, когда как необходимо ориентироваться на функциях предоставления услуг и управлении;
- слабость научно- теоретического потенциала для разработки и проведения государственной политики, стратегического управления;
- отсутствие опыта в разработке и реализации концепций реформирования;
- слабая подготовка кадров системы государственного управления.

Служба в таможенных органах как разновидность милитаризованной службы обладает рядом признаков:

1. Ее основной целью является защита ценностей нашего общества;
2. Установлены определенные правила поступления на нее: принимаются граждане Кыргызской Республики с должным образованием путем назначения на должности в таможенные органы;
3. В таможенной службе очень строгая дисциплина, регламентируемая специальными уставами;
4. У служащих таможенных органов имеются специальные звания, организована специальная система аттестации, установлена единая форма одежды, внешняя атрибутика;
5. Личные права служащих таможенных органов регулируются таможенным, административным правом;
6. Для них установлен ряд ограничений, состоящий из запретов использовать некоторые права граждан КР (например, занятие предпринимательской деятельностью, участие в забастовках);
7. Служащим предоставляется ряд льгот (транспортных, пенсионных, коммунальных, по здравоохранению);
8. Они привлекаются к дисциплинарной ответственности на основе специальных уставов.

Анализируя цели, можно сказать, что таможенные органы выступают не только как правоохранительные, но и одновременно, как фискальные. Таможенные органы обладают способностью соединять в своей деятельности экономические и административные средства регулирования. Более того, таможенная служба как разновидность государственной службы КР призвана

обеспечивать: единство государственной власти и управления КР, эффективность выполнения задач, поставленных перед ней задач.

Необходимо отметить, что таможенное дело КР преследует две основные группы целей, а значит, эти цели преследует, следовательно, и таможенная служба: 1) Экономические, состоящие из фискальных и регулятивных целей. К фискальным относятся, прежде всего, пополнение доходной части бюджета страны. Регулирующее воздействие на экономику оказывается с помощью таможенного тарифа (метод косвенного руководства), а также методами прямого, административного руководства (квотирование экспорта-импорта, запреты, ограничения, лицензирование). Регулирующая функция таможенного дела призвана стимулировать развитие национальной экономики, привлекать инвестиции в страну, защищать отечественный рынок, а также обеспечить выполнение обязательств Кыргызстана перед другими организациями и международными союзами; 2) Защитные, т.е. защита общественного порядка, обеспечение экономической безопасности страны, культурных ценностей и здоровья населения.

Рассматривая деятельность таможенных органов, можно классифицировать ее по функциональному назначению как охранительную и регулятивную. Охранительная функция выражается через воздействие таможенной системы на участников государственно-служебных отношений, побуждая их соблюдать установленные нормы (защита экономических интересов Кыргызской Республики, обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности республики, являющейся экономической основой суверенитета Кыргызской Республики; обеспечение законности, защиты прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела; контроль за обеспечением в установленном порядке информацией по таможенным вопросам органов государственной власти, иных государственных, общественных организаций, учреждений и граждан; осуществление контроля за своевременной и полной уплатой юридическими и физическими лицами таможенных сборов, пошлин, акцизов и налога на добавленную стоимость при ввозе и вывозе товаров (работ и услуг) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики). При реализации данной функции используется правовое принуждение, санкции, меры защиты и т.д. охранительная функция осуществляется через соответствующие структуры таможенных органов. Регулятивная функция выражается в воздействии на общественные отношения путем установления прав и обязанностей их участников (например, участие таможенных органов в разработке таможенной политики Кыргызской Республики и реализация этой политики; организация работы таможенных органов по взиманию таможенных пошлин и обеспечение своевременного внесения таможенных платежей в республиканский бюджет; организация совместно с другими заинтересованными министерствами и административными ведомствами борьбы с контрабандой, нарушениями таможенных правил, пресечение

незаконного оборота через таможенную границу Кыргызской Республики наркотических средств и предметов, запрещенных к ввозу и вывозу).

В третьем разделе первой главы «Принципы организации службы в таможенных органах КР» исследуются основные принципы организации службы в таможенных органах КР.

На основе анализа различной интерпретации понятия принципов организации таможенной службы мы выделяем свое определение. Итак, принципы организации таможенной службы - это основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций таможенных органов, полномочий таможенных служащих, действующих в системе таможенной службы.

Основными принципами построения и функционирования системы таможенной службы являются:

1. принцип демократизма;
2. принцип профессионализма и компетентности таможенных служащих;
3. принцип социально-правовой защиты таможенных служащих;
4. принцип отчетности и подотчетности лиц, находящихся на службе в таможенных органах Кыргызской Республики.

Глава вторая – «Основы правового статуса государственного таможенного служащего Кыргызской Республики».

В первом разделе второй главы «Понятие и содержание правового статуса сотрудников таможенных органов КР» на основе проделанного анализа диссертантом определяются признаки государственного служащего таможенных органов: 1) государственный таможенный служащий - это физическое лицо, гражданин Кыргызской Республики, владеющий государственным языком и имеющим профессиональное образование; 2) государственный таможенный служащий именуется сотрудником таможенных органов (должностным лицом таможенных органов); 3) государственный таможенный служащий должен отвечать требованиям законодательства о службе в таможенных органах; 4) государственный таможенный служащий занимает должность в установленном законом порядке, которая включена в штатное расписание органа; 5) государственный таможенный служащий присваивается в установленном порядке квалификационный разряд (специальное звание); 6) государственный таможенный служащий исполняет обязанности в порядке, установленным законом КР, участвует в осуществлении таможенного дела; 7) государственный таможенный служащий принимает присягу на верность государству; 8) государственный таможенный служащий связан с исполнением полномочий таможенных органов, которые включены в систему органов исполнительной власти государства (служащие таможенных органов являются субъектами исполнительной власти); 9) деятельность государственных таможенных служащих воздействует на сознание людей, влияет на внешнеэкономическую деятельность, торговлю, производство, организацию и деятельность трудовых коллективов; 10)

действия государственного таможенного служащего изменяют, образуют или прекращают различные правоотношения в сфере государственной и общественной жизни; 11) государственный таможенный служащий является представителем государства.

Данные признаки позволяют сформулировать следующее определение: Государственным служащим таможенных органов является гражданин Кыргызской Республики, занимающий в установленном законом порядке включенную в штатное расписание должность соответствующем таможенном органе, имеющий специальное звание, принявший присягу на верность государству, заключивший контракт с таможенным органом, осуществляющий от имени государства, предоставленные ему функции и полномочия, получающий денежное вознаграждение за счет средств бюджета и имеющий гарантированный государством социально - правовой статус.

Во втором разделе второй главы «Права, обязанности и правоограничения сотрудников таможенных органов КР» автором тщательно рассмотрены такие права сотрудников таможенных органов как: право на ознакомление с документами, право на получение в установленном порядке информации и материалов, право на посещение организаций независимо от форм собственности для исполнения должностных обязанностей (данный порядок и условия пока не установлены), право на принятие решений и участие в подготовке решений в соответствии с его должностными обязанностями, право на участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности в таможенном органе, право на продвижение по службе в таможенных органах, увеличение размера денежного довольствия с учетом выслуги лет, результатов службы и уровня квалификации, право на ознакомление со всеми материалами своего личного дела, право на подготовку, переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации, право на проведение по их требованиям служебного расследования, право на участие в собраниях сотрудников таможенных органов, право на применение физической силы, специальных средств, право на получение материального поощрения и денежного содержания, право на увольнение по собственному желанию из таможенных органов, право на пенсионное обеспечение с учетом выслуги лет, право пользоваться гарантиями и социальной защитой, предусмотренными законодательством Кыргызской Республики и др.

Комплексно рассмотрены такие обязанности как: обязанность обеспечивать соблюдение Конституции Кыргызской Республики, исполнение всех законов Кыргызской Республики, обязанность обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан, обязанность выполнять приказы и распоряжения начальников таможенных органов, обязанность в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения, обязанность соблюдать установленные в таможенном органе правила внутреннего распорядка, обязанность поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей, обязанность

хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, обязанности сотрудников таможенных органов по занимаемой должности и др.

Всесторонне рассмотрены правоограничения: запрет выполнять любую оплачиваемую работу на условиях совместительства, запрет быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах, запрет выполнять связанные с таможенным делом работы по договорам гражданско-правового характера и запрет оказывать любое непредусмотренное законодательством Кыргызской Республики содействие лицам с использованием своего служебного положения и получать за это вознаграждение, услуги и льготы, запрет использовать свое служебное положение в интересах политических партий, запрет организовывать забастовки и участвовать в их проведении, запрет использовать в неслужебных целях государственное имущество, финансовые средства, служебную информацию, подчиненных ему других государственных служащих, запрет получать от третьих лиц вознаграждения в виде подарков, денег и услуг за осуществление действий или бездействия, связанных с исполнением должностных полномочий, запрет брать на себя обязательства и давать обещания, связанные с его службой, на которые он уполномочен, запрет использовать свое служебное положение в целях решения вопросов, которые непосредственно затрагивают личные интересы самого государственного служащего и членов его семьи, а также лиц, являющихся его близкими родственниками и др.

В третьем разделе второй главы «Правовые гарантии социальной защиты сотрудников таможенных органов КР» диссертантом в результате анализа таможенного законодательства сделан вывод, что правовые гарантии оплаты труда, материально-бытового обеспечения и социальной защиты должностных лиц таможенных органов Кыргызской Республики позволяют говорить о существовании принципа социальной защиты таможенных служащих. В частности, ст.43 Закона КР «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики от 21 июля 1998 года N 93, предусматривает материальные компенсации в случаях гибели (смерти) сотрудников таможенных органов, причинения вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с исполнением ими должностных обязанностей.

В законе Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики», не предусмотрено пособие несовершеннолетним иждивенцам погибшего. Поэтому, руководствуясь нормами законодательства о социальном обеспечении Кыргызской Республики, автором предлагается дополнить ст. 43 ч.1 и 2 и изложить в следующей редакции ст. 43 Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики», следующим образом:

2) Несовершеннолетним иждивенцам погибшего дополнительно выплачивается ежемесячное пособие в размере среднемесячного заработка погибшего по последней занимаемой им должности до наступления

совершеннолетия или появления самостоятельного источника дохода, а учащимся дневных отделений высших или средних специальных учебных заведений - до окончания учебы.

3) Иным иждивенцам назначается пенсия по случаю потери кормильца в размере среднемесячного заработка погибшего.

Глава третья – «Совершенствование прохождения службы в таможенных органах Кыргызской Республики».

В первом разделе третьей главы «Прием на службу и аттестация сотрудников таможенных органов КР» автором предлагается сократить испытательный срок для поступающих сотрудников до 6 месяцев и введения исправленной нормы в Закон КР «О прохождении службы в таможенных органах» от 21 июля 1998 г.

Диссертантом разработан Проект Положения «О порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики» в соответствии со статьей 47 Закона "О прохождении службы в таможенных органах КР" от 21 июля 1998 г. и Временным Положением «о порядке проведения аттестации государственных служащих Кыргызской Республики», утвержденное Указом Президента Кыргызской Республики от 24 октября 2005 года N 485 для более конкретного регулирования порядка проведения аттестации таможенных органов Кыргызской Республики.

Во втором разделе третьей главы «Прекращение службы в таможенных органах Кыргызской Республики» комплексно исследованы основания, по которым сотрудники таможенных органов могут быть уволены со службы: 1) по собственному желанию до истечения срока контракта; 2) по достижении предельного возраста, установленного статьей 49 Закона КР "О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики" от 21 июля 1998 года №93.; 3) по выслуге срока службы, дающего право на пенсию; 4) по окончании срока службы, а также по условиям, предусмотренным контрактом; 5) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий; 6) в связи с переводом в другой государственный орган; 7) в связи с избранием депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; 8) по болезни на основании заключения врачебной комиссии о негодности указанного сотрудника к службе в таможенных органах; 9) несоответствия занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации или квалификационного экзамена; 10) за однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины; 11) в связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда; 12) в связи с выездом за пределы Кыргызской Республики на постоянное место жительства.

В диссертации скрупулезно проанализированы большое количество судебных дел касающихся увольнения сотрудников со службы в таможенных органах. На наш взгляд ГТС КР следует совершенствовать работу по следующим направлениям касающейся судебных споров по прохождению службы в таможенных органах:

- сбор, анализ и обобщение материалов судебной практики (аналитической и статистической информации) по делам с участием таможенных органов; готовит на их основе обзоры судебной практики, методические рекомендации по отдельным категориям споров, разъяснения по применению норм трудового законодательства и доводит их до сведения таможенных органов;

- осуществление взаимодействия с Верховным судом КР по конкретным судебным спорам с участием таможенных органов, а также с целью единообразного применения норм таможенного законодательства судами подготовка в высшие судебные инстанции обращения по возникающим в судебной практике вопросам применения указанных норм;

- рассмотрение вопроса по созданию Автоматизированной системы оперативного мониторинга состояния судебной практики, которая позволит:

- осуществлять оперативный контроль за состоянием каждого судебного дела с участием таможенных органов;

- обеспечить оперативное реагирование на изменение судебной практики;

- обеспечить автоматизированный режим обработки статистической и аналитической информации по судебной практике;

- создать единый банк данных судебных актов по спорам с участием таможенных органов.

При ведении такой системы будут выявляться, анализироваться и исправляться ошибки, допускаемые таможенными органами, приводящие к возникновению судебных споров, что должно привести, в частности, к уменьшению их количества.

В третьем разделе третьей главы «Борьба с проявлениями коррупции среди сотрудников таможенных органов КР» тщательно проанализированы причины коррупции среди сотрудников таможенных органов и пути противодействия коррупции. Диссертант выявил следующие причины коррупции в рядах таможенных служащих: слабо проработанный в законодательстве механизм привлечения к правовой ответственности сотрудников таможенных органов; низкий уровень заработной платы; сложность технологических процессов в сфере таможенного дела, часто громоздкая система документооборота, учета и контроля и т. п., позволяющая эффективно скрывать способы и следы коррупции; низкий уровень организации превентивной работы по предупреждению должностных преступлений в таможенных органах; низкий уровень организации ведомственного и иного контроля в таможенных органах.

Автором для решения вышеизложенных проблем предлагается и обосновывается принятие комплексной программы по противодействию коррупции в таможенных органах, где предусматривалось бы: повышение заработной платы; повышение уровня материально-бытового обеспечения и гарантий социальной защиты; повышение уровня технического оснащения; внедрение современных информационных технологий; внедрение в законодательство четких механизмов привлечения к юридической ответственности сотрудников таможенных органов; упрощение и унификация

таможенного законодательства с целью избежания сложности технологических процессов в сфере таможенного дела и громоздкой системы документооборота, учета и контроля; усиление превентивной работы по предупреждению должностных преступлений в таможенных органах; усиление ведомственного и иного контроля в таможенных органах; усиление роли службы собственной безопасности ГТС.

В четвертом разделе третьей главы «Проблемы развития службы в таможенных органах Кыргызской Республики» комплексно исследованы проблемы развития службы в таможенных органах и предлагается пути устранения этих проблем. Первой проблемой развития службы в таможенных органах является весьма слабая работа по резерву кадров руководителями структурных подразделений таможенных органов. Второй проблемой развития службы в таможенных органах является слабая подготовленность в правовых и кадровых вопросах руководителей структурных подразделений таможенных органов республики. Третьей проблемой который служит препятствием для развития службы в таможенных органах – это определенные недостатки в материально - техническом обеспечении таможенных органов. Четвертой проблемой развития службы в таможенных органах является неудовлетворительный уровень компьютеризации и отсутствие единой автоматизированной информационной системы в таможенных органах республики. Пятой проблемой развития службы в таможенных органах является низкий уровень идеологического обеспечения службы в таможенных органах республики. Шестой проблемой развития службы в таможенных органах является большая текучесть кадров в таможенных органах республики. Седьмой проблемой развития службы в таможенных органах является недостаточное и несвоевременное нормативно-правовое регулирование службы в таможенных органах республики. Восьмой проблемой развития службы в таможенных органах является определенные недостатки в борьбе с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела в таможенных органах республики.

Автором предлагается разработать комплексную программу по борьбе с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела, в которой можно определить следующие основные направления: оптимизация организационно-штатной структуры подразделений, непосредственно ведущих борьбу с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела; создание аналитических подразделений, определение их задач и методов деятельности, специфики работы, необходимого оснащения; оснащение передовым вооружением и современной техникой подразделений, создаваемых для борьбы с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела; построение современной мобильной системы связи таможенных органов; создание автоматизированной системы информационного обеспечения борьбы с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела; введение дополнительных гарантий и компенсаций

работникам таможенных органов, ведущим борьбу с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела; ведение научно-исследовательских работ позволяющих обеспечить создание новых подходов и методов для борьбы с контрабандой и административными правонарушениями в сфере таможенного дела.

В выводах диссертационного исследования подводятся основные итоги исследования.

В частности, сделан вывод, что служба в таможенных органах как государственная служба особого вида предназначена для фактического осуществления полномочий государственных органов, т.е. практической деятельности по исполнению должностных обязанностей (службы) служащими таможенных органов, проходящими в соответствии с Законом службу на должностях в государственных органах, на которые возложены задачи и функции в сфере защиты экономики, сбора платежей и правоохраны.

Служба в таможенных органах, как правовой институт административного права, должна обеспечивать стабильность управления в сфере таможенного дела. Очевидно, что решение некоторых экономических, контрольных и правоохранительных проблем в республике во многом будет зависеть от развития и совершенствования правового механизма регулирования служебных отношений в таможенных органах КР. В республике еще необходимо провести определенную работу по дальнейшей разработке и принятию нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы службы в таможенных органах. Уделение в диссертационном исследовании тщательного внимания проблемам, связанным с прохождением службы в таможенных органах, позволили обосновать ряд новых положений, в том числе, направленных на введение норм направленных на обеспечение стабильности кадровой политики в таможенных органах; подготовки нормативных актов с требованиями к квалификации, компетентности, предъявляемыми к сотрудникам таможенных органов; на внедрение в законодательство конкретных механизмов привлечения к юридической ответственности сотрудников таможенных органов; на введение норм направленных на усиление значения юридических служб таможенных органов республики в принятии решений по кадровым вопросам и в части взаимодействия с подразделениями ГТС и подведомственных таможенных органов по вопросам возникающих при правоприменительной деятельности.

Основные положения, содержащиеся в диссертационной работе, отражены в следующих опубликованных работах автора:

1. Семетеев, К.Э. Бажы ишинде колдонулуучу терминдердин орусча-кыргызча сөздүгү [Текст] / К.Э. Семетеевдин жетекчилигинин астында // - Бишкек, 2008. – 46 б.

2. Семетеев, К.Э. Прием на службу и аттестация сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Наука и новые технологии. - 2010. - №9. – С. 95-100.
3. Семетеев, К.Э. Принципы организации службы в таможенных органах Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Наука и новые технологии. - 2010. - №9. – С. 104-106.
4. Семетеев, К.Э. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Научные труды “Адилет”. - Алматы, 2010. - №4. – С. 148-150.
5. Семетеев, К.Э. Ответственность сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Известия вузов. - 2011. - №7. – С. 189-193.
6. Семетеев, К.Э. Понятие и содержание правового статуса сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Известия вузов. - 2012. - №2. – С. 158-163.
7. Семетеев, К.Э. Поощрение сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Известия вузов. - 2012. - №2. – С. 193-196.
8. Семетеев, К.Э. Понятие, цели, задачи и функции службы в таможенных органах Кыргызской Республики [Текст] / К.Э. Семетеев // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына / Современный университет: стратегия развития в меняющемся мире: материалы межд. научно-практ. конф. - Бишкек, 2012. - №2. – С. 353-359.

Семетеев Кадыржан Эргешовичтин “Кыргыз Республикасынын бажы органдарындагы мамлекеттик кызмат” темасында 12.00.14 -

административдик укук; финансылык укук; маалыматтык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазган диссертациялык изилдөө ишине

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: мамлекеттик кызмат, бажы мыйзамдары, бажы кызматы, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу мамлекеттик бажы кызматы, КР Бажы кодекси.

Изилдөөнүн объектиси болуп мамлекет тарабынан бажы органдарына мамлекеттик кызматчыларына жуктолгон бийликтик ыйгарым укуктарды, функцияларды жана милдеттерди ишке ашыруу менен байланышкан бажы кызматынын коомдук-негизги иш аракетинин өзгөчө социалдык түрү эсептелет.

Изилдөөнүн максатын болуп Кыргыз Республикасынын бажы органдарында мамлекеттик кызматты кароо жана анализдөө түзөт.

Бул изилдөөнүн **усулдук негизин** социалдык процесстерди аңдап-түшүнүүнүн жалпы илимий ыкмалары, андан сырткары жеке-илимий усулдар: салыштыруу-укуктук, салыштыруу-тарыхый, формалдык-юридикалык, системалык-түзүмдүк, ачык-айкын-социалдык жана башка ыкмалар түзөт.

Эмгектен **алынган натыйжалар жана жаңычылдыктар** жүргүзүлүп жаткан администрациялык реформалардын шартында КР бажы органдарында мамлекеттик кызматты жалпылай административдик-укуктук статусун анализдөө менен катар Кыргыз Республикасынын бажы органдарында мамлекеттик кызматты уюштуруунун негиздерин, Кыргыз Республикасынын бажы органдарында кызмат адамынын укуктук статусунун негиздерин, Кыргыз Республикасынын бажы органдарына кызматка кирүү маселелерин жаңылоонун теориялык жана практикалык аспектерин изилдөөгө алгачкы аракеттердин бири болуп саналат.

Илимий изилдөө ишинин **теориялык жана практикалык** маанилүүлүгү илимий далилденген Кыргыз Республикасынын бажы органдарында жана Кыргыз Республикасынын бажы мыйзамдарын жакшыртууда жана анын кемчиликтерин табууда пайдаланышы мүмкүн.

Колдонуу тармагы: мамлекет жана укук теориясы, бажы укугу, административдик укугу, укук таануу.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Семетеева Кадыржан Эргешовича на тему: «Государственная служба в таможенных органах Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14. – административное право; финансовое право; информационное право

Ключевые слова: государственная служба, таможенное законодательство, таможенная служба, Государственная таможенная служба при Правительстве КР, таможенный кодекс.

Объектом исследования является деятельность особой социальной группы государственных служащих - таможенных служащих как разновидность общественно-полезной деятельности, связанной с реализацией властных полномочий, функций и задач, возложенных государством на таможенные органы.

Целью исследования является рассмотрение и анализ государственной службы в таможенных органах Кыргызской Республики.

Методы исследования образует общенаучный диалектический подход к познанию процессов действительности, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, сравнительно-исторический, формально-юридический, системно-структурный и конкретно-социологические методы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что являясь первой диссертационной работой посвященной вопросам государственной службы в таможенных органах КР делается попытка комплексно проанализировать государственную службу в таможенных органах КР, исследовать основы организации службы в таможенных органах Кыргызской Республики, исследовать основы правового статуса должностных лиц таможенных органов Кыргызской Республики, исследовать вопросы прохождения службы в таможенных органах Кыргызской Республики.

Теоретическая и практическая значимость проводимого исследования заключается в том, что предполагаемые в нем выводы могут быть непосредственно использованы: при совершенствовании таможенного законодательства КР; при совершенствовании службы в таможенных органах КР.

Область применения: теория государства и права, таможенное право, административное право, правоведение.

SUMMARY

on dissertational research **Semeteeva Kadyrzhan Ergeshovich** on a subject: «**Public service in customs offices of the Kirghiz Republic**» on competition of a scientific degree of the candidate of jurisprudence in the specialty: 12.00.14. – administrative law, financial right, information right

Keywords: public service, the customs legislation, customs service, the Public customs service at KR Government, the customs code.

Object of research is activity of special social group of civil servants - customs employees as a version of the socially useful activity connected with realization of imperious powers, functions and the tasks assigned by the state to customs offices.

Research objective is consideration and the analysis of public service in customs offices of the Kirghiz Republic.

Methods of research are formed by a general scientific dialectic approach to knowledge of processes of reality, and also private and scientific methods: comparative and legal, comparative-historical, formal and legal, system and structural and concrete and sociological methods.

Scientific novelty of dissertational research consists that being the first dissertational work of the public service devoted to questions in customs offices of KR attempt in a complex becomes to analyse public service in customs offices of KR, to investigate bases of the organization of service in customs offices of the Kirghiz Republic, to investigate bases of legal status of officials of customs offices of the Kirghiz Republic, to investigate service questions in customs offices of the Kirghiz Republic.

The theoretical and practical importance of carried-out research is that conclusions assumed in it can be directly used: at improvement of the customs legislation of KR; at service improvement in customs offices of the Territory.

Scope: state and right theory, customs right, administrative law, jurisprudence.