

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

**КЫРГЫЗСКО–РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Б.Н. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д 08.20.622

На правах рукописи
УДК 338-56/9

Сулайманкулов Заирбек Нишанбаевич

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2021

Работа выполнена на кафедре финансы Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына

Научный руководитель: **Саякбаева Айганыш Апышевна,**
доктор экономических наук, профессор,
Кыргызский национальный университет им
Ж.Баласагына, кафедра финансов, заведующий

**Официальные
оппоненты:** **Савин Виктор Евгеньевич,**
доктор экономических наук, профессор,
Бишкекский государственный университет им.
К.Карасаева, факультет финансы и кредит,
декан

Сарбагышова Айгуль Эсеновна,
кандидат экономических наук, Нарынский
государственный университет им. С.
Нааматова, кафедра экономики, менеджмента и
туризма, старший преподаватель

Ведущая организация: Ошский государственный университет,
кафедра финансов и банковского дела, по
адресу: 723500, Кыргызская Республика, г. Ош,
проспект А. Масалиева, 80б.

Защита состоится «31» января 2021 года в 14.00 на заседании диссертационного совета Д. 08.20.622 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете имени Б. Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Жибек Жолу, 394.

Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации:
<https://vc.vak.kg/b/d08-vqw-pjg-qie>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720033, г. Бишкек, пр. Жибек Жолу, 394) и Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина (720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44), а также на сайте ДС: <http://dissoветеcon.knu.kg>.

Автореферат разослан «30» декабря 2021 года.

Учёный секретарь
диссертационного совета,
доктор экономических наук, доцент

Есеналиева Б.Б.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. На современном этапе пенсионное обеспечение является важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Кыргызской Республики, являясь системой принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан.

Размер пенсии не может обеспечить хотя бы минимальные потребности населения, несмотря на динамику ее роста. Действующая на данный момент пенсионная система не создает стимула для обеспечения прозрачности доходов работников, так как это не находит ни какого отражения при исчислении будущей пенсии, т.е. отсутствует прямая связь страховых взносов и пенсии с трудовым вкладом пенсионера.

Чрезвычайно актуальной является сейчас проблема обеспечения Пенсионного фонда Кыргызской Республики собственными источниками доходов для финансирования пенсионных выплат и оптимизация его расходов. Данные проблемы усугубляются и ускорением уже в обозримой перспективе глобального процесса старения населения что может привести к усилению диспропорций в структуре финансовых ресурсов Пенсионного фонда Кыргызской Республики и снижению уровня пенсий. Все это свидетельствует о кризисе сложившейся системы государственного пенсионного обеспечения и необходимости ее модернизации.

В сложившихся условиях все более актуальными становятся вопросы обеспечения реальной финансовой устойчивости Пенсионного фонда Кыргызской Республики и эффективного управления его финансовыми ресурсами, особенно после пандемии COVID –19, вызвавший дефицит бюджетных средств Социального фонда. Глубинные причины финансовой неустойчивости Пенсионного фонда Кыргызской Республики не могут быть нивелированы и тем более устранены без коренного изменения стратегии и механизмов формирования и использования его финансовых ресурсов.

Таким образом, все вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы исследования и необходимости системного и детального исследования и развития теоретической базы и разработки адекватных механизмов обеспечения финансовой устойчивости Пенсионного фонда Кыргызской Республики в краткосрочной и долгосрочной перспективе с учетом его основных демоиндикаторов.

Однако в ближайшей и особенно в долгосрочной перспективе эти проблемы не могут быть решены с помощью только оперативных мер по мобилизации страховых взносов и привлечению средств из государственного

бюджета для финансирования предусмотренных законодательством пенсионных выплат без анализа причин и принятия действенных мер с учетом позитивной международной практики.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Тема диссертационного исследования связана с реализацией Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы «Единство, Доверие, Созидание», Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Концепцией инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2035 года и др.

Объектом диссертационного исследования является система пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики и ее демоиндикаторы.

Предметом диссертационного исследования являются экономические и финансовые отношения процесса формирования и распределения ресурсов Пенсионного фонда Кыргызской Республики.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является исследование теоретических и практических аспектов пенсионного обеспечения населения в Кыргызской Республике для разработки концептуальных основ его модернизации.

Поставленная цель достигнута решением в диссертации следующих задач, соответствующих логике и структуре исследования:

- исследованы теоретико-методологические и нормативные правовые основы пенсионного обеспечения населения в Кыргызской Республике;
- исследована методология формирования и оценки пенсионного обеспечения населения в Кыргызской Республике;
- проведен сравнительный анализ пенсионного обеспечения населения зарубежных стран и практика их регламентации;
- проведен анализ пенсионного обеспечения населения в Кыргызской Республике и бюджетирования пенсионных фондов;
- проведен корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов на развитие пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике;
- разработаны концептуальные основы модернизации пенсионного обеспечения населения в контексте прогноза населения Кыргызской Республике в целом, в том числе мужчин и женщин, в частности.

Научная новизна полученных результатов:

- исследованы и обобщены регулятивные, методологические и теоретические основы исследования пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике с уточнением понятия «пенсионное обеспечение»;
- проведен сравнительный анализ пенсионного обеспечения отдельных зарубежных стран и исследована практика их регламентации в

целях адаптации их позитивного опыта в КР с учетом финансовых возможностей страны;

- проведен анализ пенсионного обеспечения в КР в контексте с демографическим развитием КР как демоиндикаторов бюджетирования пенсионных фондов в целях их оптимизации и сохранения финансовой устойчивости;

- проведен корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов и демоиндикаторов на развитие пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике;

- рассчитан прогноз пенсионного обеспечения в КР в контексте с прогнозом населения КР в целях определения среднего размера месячных пенсий с учетом компенсационных выплат на период до 2030 года;

- разработаны концептуальные основы модернизации пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Практическая значимость полученных результатов диссертационного исследования состоит в возможности применения положений и выводов исследования в практике министерств и ведомств при разработке мероприятий по регулированию пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике. Основные выводы, предложения и научно-практические рекомендации могут быть использованы при разработке, реализации стратегий, программ и планов по регулировании пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, а также в учебном процессе при подготовке бакалавров и магистров направления «Экономика» по следующим дисциплинам «Страхование», «Финансовый менеджмент», «Внебюджетные фонды», «Демография».

Экономическая значимость полученных результатов. Теоретико-методологические положения, выводы и практические рекомендации на основе анализа социально-демографических аспектов пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике могут быть использованы министерствами и ведомствами при разработке концепций и стратегий социально-экономического развития страны, а также прогнозировании и принятия стратегических управленческих решений по регулированию пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Предложенные в работе стратегические приоритеты и направления совершенствования системы регулирования пенсионного обеспечения могут быть использованы в модернизации пенсионного страхования населения в КР на государственном и региональном уровнях, а также при разработке концепции пенсионной политики КР.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- теоретико-методологические и нормативные правовые вопросы пенсионного обеспечения;

- результаты сравнительного анализа пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, зарубежных стран и исследована практика их регламентации;

- результаты оценки демоиндикаторов пенсионного обеспечения и бюджетирования пенсионных фондов;
- корреляционно-регрессионный анализ степени влияния отдельных социально-экономических и демографических факторов на пенсионное обеспечение населения в Кыргызской Республике;
- прогноз населения в целом, в том числе мужчин и женщин, а также пенсионного обеспечения населения в КР на период до 2030 года;
- разработанные концептуальные основы модернизации пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Личный вклад соискателя. Результаты исследования апробированы в КНУ им. Ж. Баласагына и используются в учебном процессе экономического факультета КНУ им. Ж. Баласагына. Практические рекомендации, направленные на оптимизацию пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, нашли отражение в деятельности отдельных территориальных органах Социального фонда Кыргызской Республики.

Апробация результатов диссертации. Основные положения и выводы диссертационного исследования были доложены и обсуждены на круглых столах, семинарах, а также национальных и международных научно-практических конференциях: «Инновационная экономика Казахстана: устойчивое развитие в условиях глобализации» (Астана: ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, 2014), «Наука и современность 2017» - XXIII Международная научная конференция Евразийского Научного Объединения (г.Москва, март 2017), «Перспективные направления развития современной науки» - 73я Международная научная конференция Евразийского Научного Объединения (г. Москва, март, 2021), «Актуальные вопросы развития науки в мире» - 74я Международная научная конференция Евразийского Научного Объединения (г.Москва, апрель 2021), «Евразийская экономическая интеграция, проблемы и перспективы развития: цифровизации, управленческо-информационные; финансовые, мониторинговые, налоговые; учетно-аналитические, аудиторско-контрольные», посвященная 10-летию МОО «ИК Форума БАЦА 10-е Израйловские чтения» и юбилею д.э.н., профессора Саякбаевой А.А. (Турция, г. Аланья, август 2021 год) и др.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 14 научных статьях, из которых 8 статей опубликованы в изданиях, рекомендуемых ВАК Кыргызской Республики, 8 статьи опубликованы в изданиях, индексируемых базой РИНЦ, в том числе в городах Москва, Махачкала (РФ), Аланья (Турция), Астана (РК), Бишкек и др.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из перечня сокращений и обозначений, введения, трех глав, заключения, практических рекомендации и списка использованных источников. Диссертация изложена на 167 страницах, включает 22 таблицы, 46 рисунка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, сформулированы цели и задачи исследования, изложена научная новизна полученных результатов, раскрывается практическая и экономическая значимость полученных результатов, личный вклад соискателя, перечислены основные положения диссертации, выносимые на защиту и изложена апробация результатов диссертации.

В первой главе «Теоретико-методологические, организационные и нормативно-правовые аспекты пенсионного обеспечения населения» были исследованы генезис и история развития пенсионного обеспечения, организационно-правовые и методологические основы формирования и оценки пенсионного обеспечения населения в Кыргызской Республике, проведен сравнительный анализ пенсионного обеспечения населения зарубежных стран и практика их регламентации;

На современном этапе пенсионное обеспечение является важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Кыргызской Республики, являясь системой принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и организаций, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан [О государственном пенсионном социальном страховании: Закон КР от 21 июля 1997 года № 57].

История развития пенсионных институтов в Кыргызской Республике на современном этапе - это процесс постепенного перехода от системы, функционирующей практически исключительно на принципах пенсионного обеспечения, доставшейся Кыргызской Республике в наследство от Советского Союза, до создания полноценной системы пенсионного страхования [Койчуев, Т.К. Вопросы социальной рыночной экономики (Опыт Германии и экономика Кыргызстана на современном этапе) / Койчуев Т.К., Алышбаева А. и др. - Бишкек.- 1994].

В начале пенсионных реформ Кыргызстан выбрал, так называемую, «условно накопительную систему» (УНС). В соответствии с ней пенсионные взносы «аккумулировались» на виртуальном индивидуальном пенсионном счете работника, но не сберегались, вместо этого они использовались для выплаты пенсий текущим пенсионерам.

В рамках данной реформы в 1997 г. в пенсионное законодательство Кыргызстана был внесен ряд значительных изменений:

- постепенное повышение пенсионного возраста с 60 до 63 лет для мужчин и с 55 до 58 лет для женщин;
- аннулирование ряда льгот, в частности, раннего выхода на пенсию для представителей некоторых профессий и групп населения;

– трехкомпонентная пенсионная система: гарантированная базовая пенсия каждому пенсионеру с достаточным стажем; пенсионное обеспечение в соответствии с трудовым вкладом работника, исчисляемое как процент от средней заработной платы до 1996 г.; индивидуальные пенсионные взносы, накопленные на счете пенсионера.

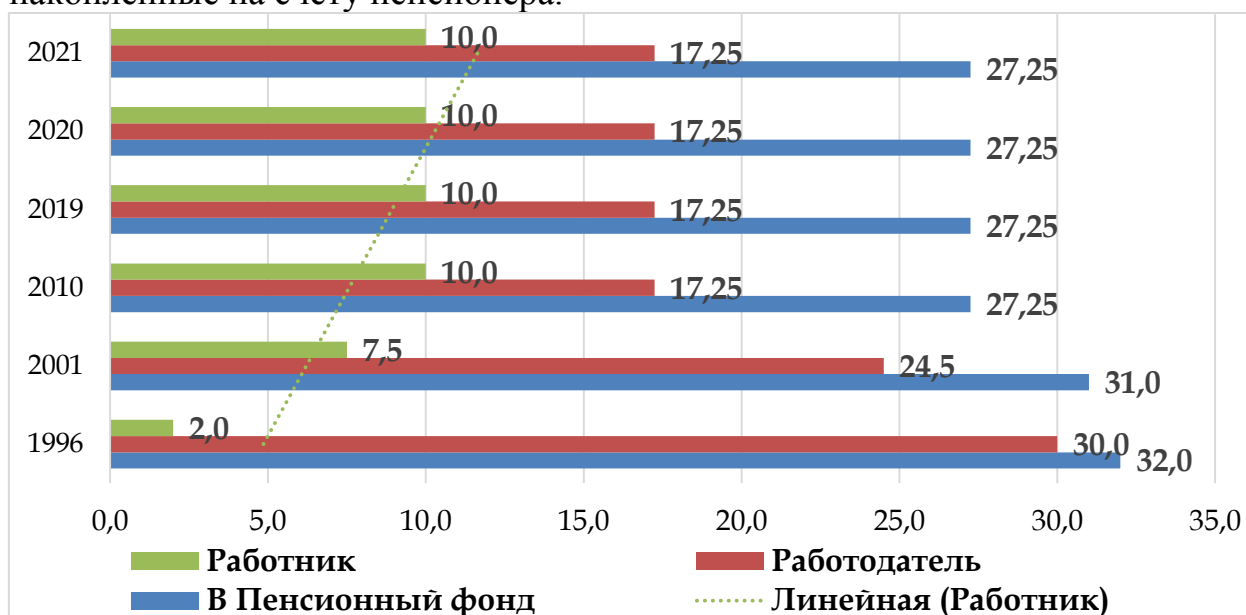


Рисунок 1.1. Тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Кыргызской Республики, %

Источник составлен по данным [<http://socfond.kg>]

Тарифы страховых взносов для граждан Кыргызской Республики не менее 8% в Пенсионный фонд Кыргызской Республики от суммы среднемесячной з/платы, сложившейся по Кыргызской Республики (КР) за предыдущий календарный год. В соответствии со ст.10 Закона КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» уплата страховых взносов в Государственный накопительный Пенсионный фонд (ГНПФ) производится в добровольном порядке не менее чем 2% от размера среднемесячной з/платы сложившейся по КР за предыдущий календарный год [<http://socfond.kg>].

Средства на выплату пенсий аккумулируются и используются Социальным фондом КР (Социальный фонд) из страховых взносов юридических лиц, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленных подразделений (филиалов и представительств), крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц, а также ассигнований из государственного бюджета на условиях и в порядке, установленных Законом КР "О государственном социальном страховании".

Во второй главе «Диагностика пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики» был проведен анализ демографических факторов пенсионного обеспечения населения как индикаторов бюджетирования, корреляционно-регрессионный анализ социально-экономических факторов развития пенсионного обеспечения населения, оценка бюджетирования пенсионного обеспечения населения в КР.

Объектом диссертационного исследования является система пенсионного обеспечения в КР.

Предметом диссертационного исследования являются экономические и финансовые отношения в процессе формирования и распределения ресурсов Пенсионного фонда КР.

Методы и материалы исследования. В работе использованы общенаучные статистические методы исследования: абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графические методы, корреляционно-регрессионный метод, методы статистического прогнозирования, методы группировки и методы экономико-статистического анализа, корреляционный анализ с использованием программного обеспечения SPSS.

Материалами исследования послужили специальная экономическая и статистическая литература, материалы НСК КР, электронные ресурсы и базы данных других организаций, вовлеченных в систему пенсионного обеспечения в КР.

Анализ динамики ожидаемой продолжительности жизни по полу за 2010-2020 годы показывает плавный рост данного показателя как у женщин, так и у мужчин. Так, ожидаемая продолжительность жизни женщин выросла с 73,5 года в 2010 году до 76 лет в 2020 году, соответственно ожидаемая продолжительность жизни мужчин с 65,3 лет в 2010 году до 67,8 лет в 2020 году [<http://socfond.kg>] (см. рисунок 2.1).

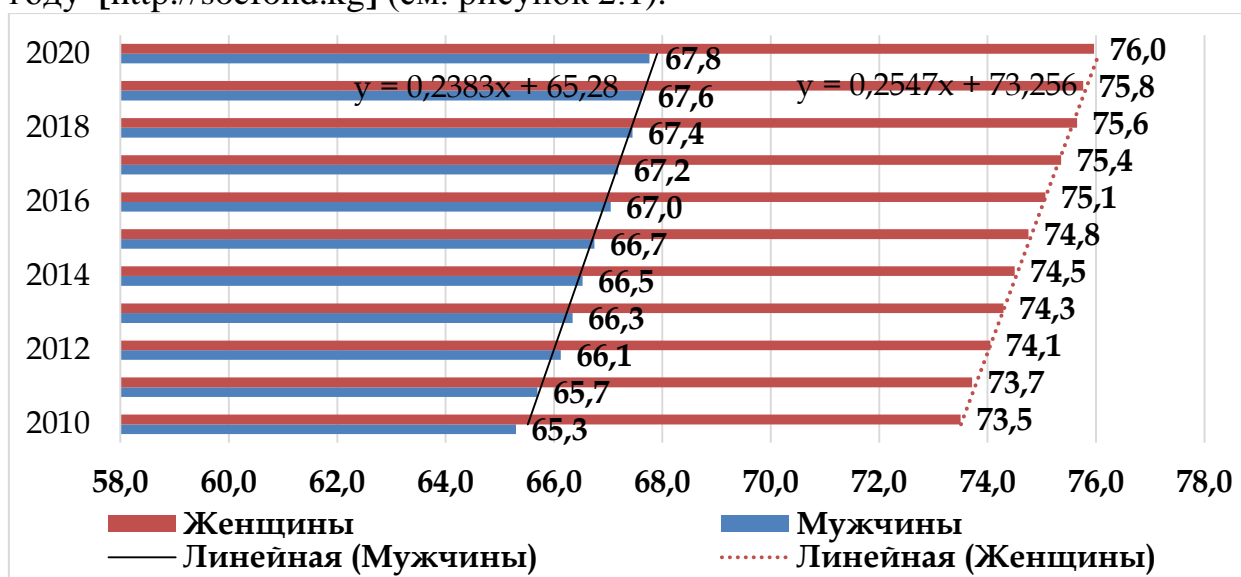


Рисунок 2.1. Ожидаемая продолжительность жизни населения Кыргызской Республики по полу, лет

Источник составлен по данным НСК КР [<http://socfond.kg>]

При этом ожидаемая продолжительность жизни женщин в 2020 году, также как и в 2010 году была выше ожидаемой продолжительности жизни мужчин на 8,2 года. Такая разница в уровне ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин характерна для развивающихся стран и не только из-за генетической предрасположенности мужчин к отдельным болезням, поскольку они больше подвержены сердечно-сосудистым заболеваниям,

травмам и др., а из-за низкого развития экономики и отставания по социальным показателям. Высокий уровень социально-экономического развития страны в целом и здравоохранения в частности позволят в будущем сократить такой разрыв между ожидаемой продолжительностью жизни мужчин и женщин всех возрастов и повысить его до уровня развитых стран.

Анализ динамики численности получателей пенсий за 2010-2020 годы показал, что ежегодные темпы ее роста возросли со 101,8% в 2018 году до 103,3% в 2019 году. Однако, несмотря на рост абсолютного показателя численности пенсионеров за 2019-2020 годы с 695 тыс. человек в 2019 году до 715 тыс. человек, в 2020 году темп роста снизился до 102,9% [<http://socfond.kg>]. (см. рисунок 2.2).



Рисунок 2.2. Численность получателей пенсий в Кыргызской Республике, тыс. человек

Источник составлен по данным СФ КР [<http://socfond.kg>]

В целом, численность получателей пенсий КР за 2010-2020 годы увеличилась до 736 тыс. человек, или на 28% [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>].

Численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 населения в 2020 году составляла 111 человек против 105 человек в 2010 году или произошло сокращение на 6 человек. Тогда как, численность занятых, приходящихся на одного пенсионера составляла в 2020 году 3,0 человека против 3,9 человека в 2010 году [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>] (см. рисунок 2.3).



Рисунок 2.3. Численность пенсионеров и занятых в Кыргызской Республике, приходящаяся на 1000 населения, человек

Источник составлен по данным [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>]

Ежегодно из республиканского бюджета выделяются денежные средства на:

- финансирование базовой части пенсии;
- выплату компенсации за электроэнергию пенсионерам;
- пенсионное обеспечение военнослужащих, выплату сотрудникам ОВД и членам их семей единовременного пособия;
- пенсии и надбавки к пенсиям (многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, за работу в условиях высокогорья, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах и т.д.).

Влияние внешних и внутренних экономических факторов на пенсионное обеспечение в КР затрудняет реализацию намеченной социальной политики. Однако наблюдаются позитивные сдвиги в ежегодном повышении пенсий и ее уровню по отношению к прожиточному минимуму.

Так, средний размер назначенной месячной пенсии в КР учетом компенсационных выплат за 2010-2020 годы вырос в 2 раза и составил в 2020 году 5960 сом против 2886 сом в 2010 году. Наблюдается позитивный факт в том, что за 2010-2020 годы соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии к ПМП выросло на 39,3% и составило в 2020 году 127,5% против 91,7% в 2010 году. Однако соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии к среднему размеру номинальной заработной платы за исследуемый период снизилось на 17,3% и составило в 2020 году 33% против 40,1% в 2010 году] (см. рисунок 2.4), что может свидетельствовать о занижении прожиточного минимум пенсионера и ухудшение уровня жизни пенсионера [<http://www.stat.kg>]. Это подтверждает

действенность социальных программ и положительную результативность деятельности Социального Фонда КР по обеспечению граждан пенсиями.

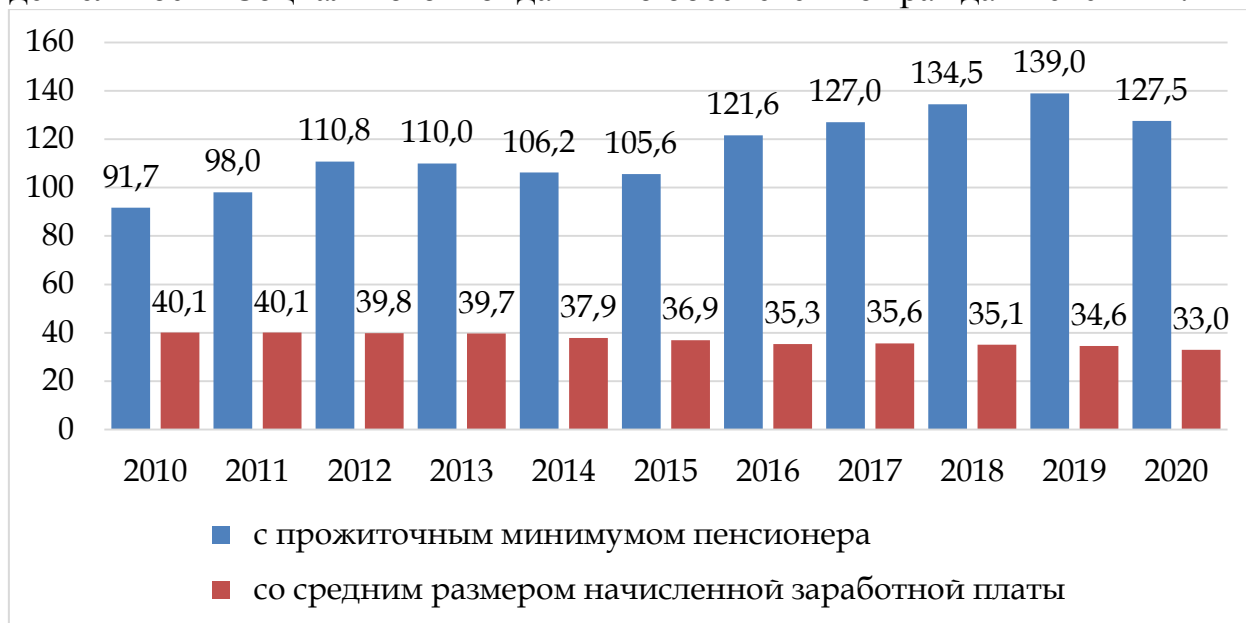


Рисунок 2.4. Динамика соотношения среднего размера назначенной ежемесячной пенсии с ПМП и среднему размеру начисленной заработной платы в Кыргызской Республике, %

Источник составлен по данным [<http://www.stat.kg>]

Динамика реального размера назначенной ежемесячной пенсии за 2010-2020 годы неравномерная, однако наблюдается тенденция роста даже в 2020 году при негативном влиянии пандемии COVID-19 на экономику республики в целом и все социально-экономические показатели (см. рисунок 2.5) [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>].

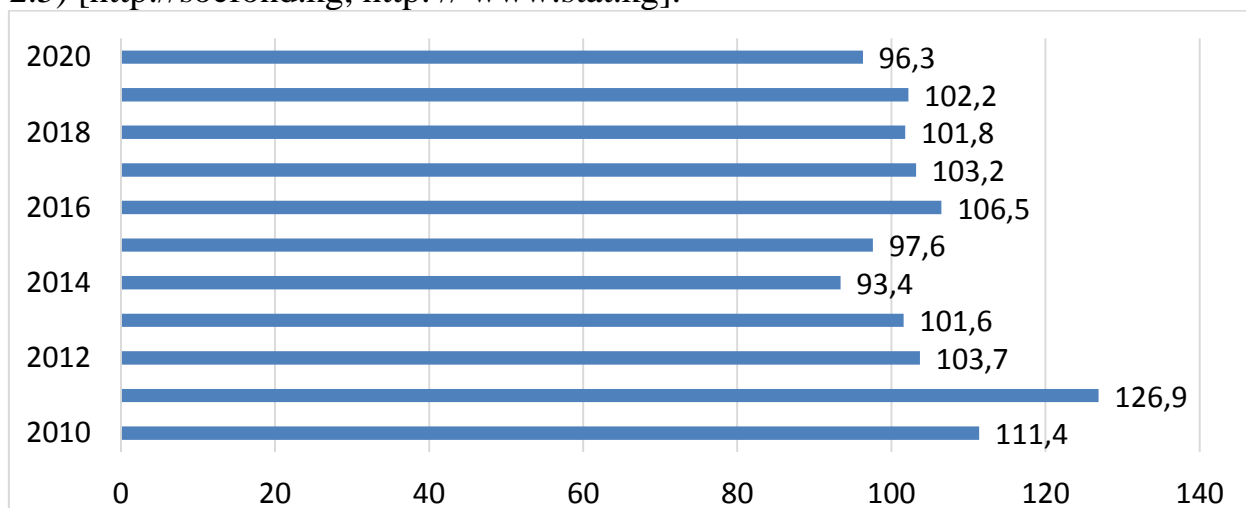


Рисунок 2.5. Реальный размер назначенной ежемесячной пенсии в Кыргызской Республике, в % к предыдущему году

Источник составлен по данным НСК КР [<http://www.stat.kg>]

Так, в 2010 году реальный размер назначенной ежемесячной пенсии в КР был 111,4% по отношению к предыдущему году, тогда как в 2020 году составлял всего 96,3% [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>] (см. рисунок

2.5). Это показывает острую проблему пенсионного обеспечения и необходимости повышения пенсий для обеспечения достойного уровня жизни пенсионеров.

В условиях пандемии COVID-19 ухудшилось социально-экономическое положение КР, а соответственно и снизился уровень жизни пенсионера, при том что численность пенсионеров растет [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>].

Объемы поступлений страховых взносов в СФ выросли в 2,7 раза и составили в 2020 году 32399,4 млн сом. против 12083,9 млн сом. в 2010 году, что составляло по отношению к ВВП 5,5% и 5,6% соответственно [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>] (см. рисунок 2.6).



Рисунок 2.6. Поступления страховых взносов в Социальный фонд
Источник: составлен по данным [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>]

Расходы на выплату пенсий за 2010-2020 годы выросли почти в 3 раза и составили в 2020 году 45625,8 млн сом. против 15336,8 млн сом. в 2010 году, что составляло по отношению к ВВП 7,7% как в 2010, так и в 2020 году [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>] (см. рисунок 2.7).



Рисунок 2.7. Расходы на выплату пенсий
Источник: составлен по данным [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>]

При сложившейся экономической ситуации и тенденции снижения численности занятых в экономике КР, приходящихся на одного пенсионера с 3,9 человека в 2010 году до 3,4 человека в 2020 году усиливает нагрузку на

работающее население и затрудняет повышение финансирования пенсионного обеспечения и требует повышения пенсий с тем, чтобы компенсировать негативное влияние инфляции и повысить уровень жизни пенсионеров [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>].

Для повышения качества жизни пенсионеров регулярно производить индексацию пенсий с учетом уровня инфляции, обеспечить льготное медицинское обслуживание пенсионеров и бесплатно предоставлять нуждающимся пенсионерам необходимые социальные услуги [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>].

В настоящее время в структуре экономики КР значительна доля сельского хозяйства, обширный неформальный сектор, массовая трудовая эмиграция и рост зависимости потребления от денежных переводов трудовых мигрантов и др.

Увеличение доходной части бюджета связано с увеличением ассигнований из республиканского бюджета, погашением задолженности республиканского бюджета перед Социальным фондом и поступлением прочих доходов. Таким образом, принимая во внимание то, что пенсионная система КР призвана обеспечить удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и достойного существования социально уязвимых групп населения, государственным структурам следует усилить работу по обеспечению финансовой устойчивости и сбалансированности пенсионной системы путем оптимизации пенсионного обеспечения сельских товаропроизводителей и самозанятых граждан, а также реформированию системы льготного пенсионного обеспечения и государственных социальных гарантий; повышению реального размера пенсий, путем разработки механизма индексации пенсий, с учетом темпов роста цен и средней заработной платы в экономике. Для расширения инструментария вложений пенсионных накоплений предлагается, в частности, использовать различные варианты современного инвестиционного финансирования. Прогнозирование будущих пенсионных накоплений необходимо основывать на методике использования многофакторной модели.

В третьей главе «Концептуальные основы модернизации пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики» обозначены проблемы и основные направления оптимизации пенсионного обеспечения населения, разработан прогноз деморазвития и показателей пенсионного обеспечения населения в целом, в том числе и по полу на период до 2030 года и рассмотрены перспективы государственного регулирования пенсионного обеспечения населения.

В Кыргызской Республике соотношение численности мужчин и женщин складывается в пользу последней, или в 2021 году численность мужчин составила 3294134 человек и женщин 3342669 человек, что на 48 535 человек меньше, против 2674773 человек и 2743526 человек в 2010 году [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>] (см. рисунок 3.1).

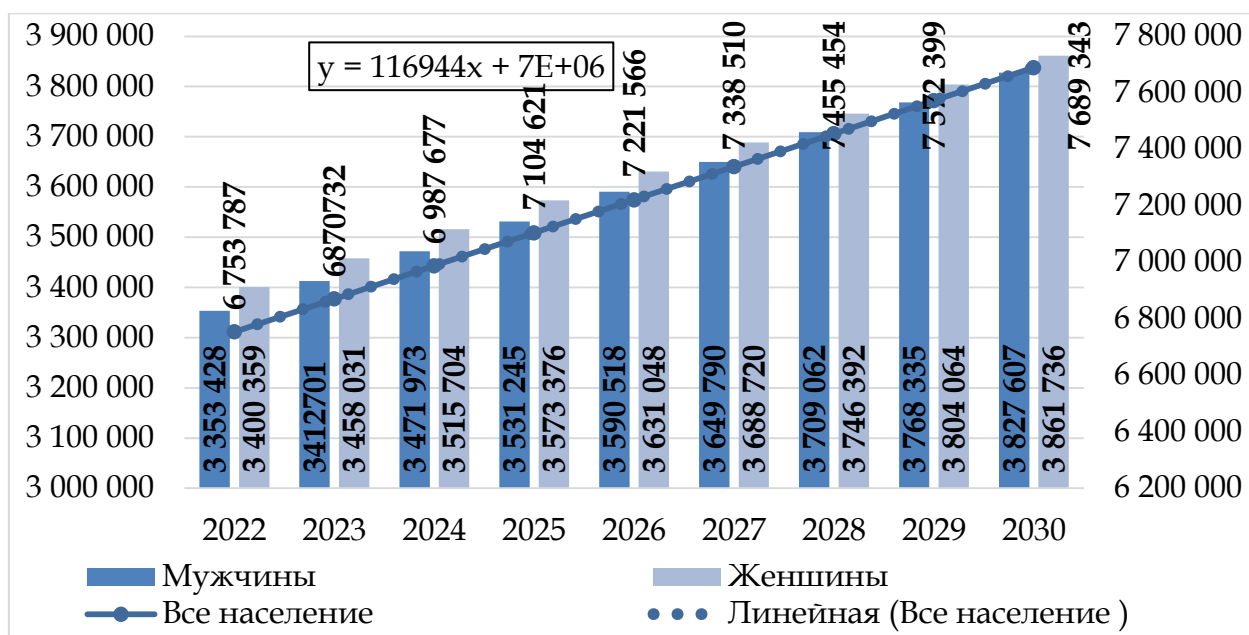


Рисунок 3.1. Прогноз населения Кыргызской Республики по полу на период до 2030 года, человек

Источник составлен по данным СФ КР и НСК КР [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>]

Прогноз населения Кыргызской Республики (КР) показал, что при сохранившемся темпе роста 2% численность населения в 2030 году возможно составит 7 689 343, в том числе численность мужчин составит 3 827 607 человек и женщин - 3 861 736 человек (см. рисунок 3.1).

По прогнозу в 2030 году средний размер назначенных месячных пенсий с учетом компенсационных выплат в КР составит 8996,76 сомов [<http://socfond.kg>, <http://www.stat.kg>] (рисунок 3.2).

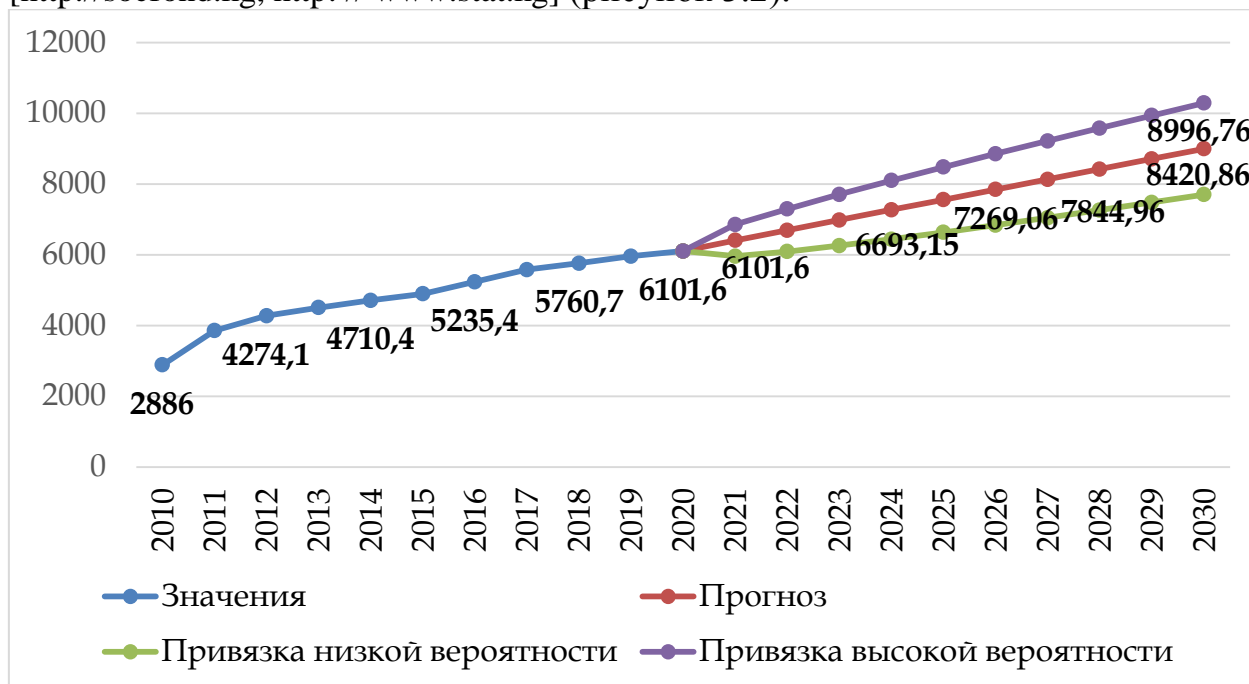


Рисунок 3.2. Прогноз среднего размера назначенных месячных пенсий с учетом компенсационных выплат в Кыргызской Республике, сомов

Источник составлен по данным [<http://socfond.kg>]

Пенсионное обеспечение на среднесрочную и долгосрочную перспективу должно быть направлено на обеспечение гарантированного уровня обеспечения пенсионера. Однако страховой принцип подразумевает дифференцированный подход к каждому пенсионеру, связанный со страховым стажем и уровнем заработной платы, поскольку сочетает в себе солидарную и страховую часть пенсии. Государство выступает основным гарантом пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике и, следовательно, нужна продуманная политика и взвешенная стратегия развития пенсионной системы.

Сельхозпроизводители и владельцы личных подсобных хозяйств также не охвачены в полной мере обязательным пенсионным страхованием.

Для них также должны разработать инструменты для привлечения в обязательные распределительный и накопительный пенсионные фонды. Есть варианты увеличения тарифа накопительной части пенсионного фонда, если это заинтересует индивидуально каждого, т.е. можно строить индивидуальные накопительные пенсионные планы. Трудовой стаж работы в личных подсобных хозяйства можно засчитывать в трудовой стаж для гарантированной базовой части пенсионного обеспечения.

Возможны варианты выплаты за родителей, живущих в сельской местности не имеющих дохода детьми, находящимися в городах или трудовой миграции за рубежом. Также создавая для них индивидуальные пенсионные планы.

В условиях изменчивой макросреды пенсионная система должна адаптироваться и быть гибкой, особенно удерживать уровень пенсий соответственно уровню инфляцию.

Цифровизация финансового сектора дает преимущества для постоянного контроля за обязательным пенсионным обеспечением, а также и добровольным индивидуальным и корпоративным пенсионным планом. Используя инновационные технологии в банковском секторе, платежных системах и также в пенсионном страховании можно управлять краткосрочными и долгосрочными сбережениями и мотивировать население КР откладывать деньги на пенсии для ее увеличения в будущем. Для этого каждый страхователь должен соизмерить объемы вложений в пенсионные планы и будущий объем пенсии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пенсионное обеспечение - это общая ответственность и государства и работодателей, и работников, что должны осознавать в современном обществе. Пенсионные планы включают в себя соглашения между поколениями, имеющие важные последствия для экономики и общества в целом. Действительно, пенсионные фонды - это создания «доверия», предполагающего долгосрочные обязательства и отношения между бенефициарами, участниками, попечителями, менеджерами, консультантами, налогоплательщиками, инвестируемыми компаниями, обществом, странами и

разными поколениями. Эти отношения образуют сети, требующие взаимного доверия, общие ценности и ответственность в рамках глобальных экономических и экологических систем.

Сочетание базового государственного пенсионного обеспечения, солидарности и накопительных компонентов образует стабильную основу для сбалансированного пенсионного обеспечения.

Регуляторная реформа в пенсионной отрасли будет более эффективной, если она будет ориентироваться не на краткосрочные цели и держать в фокусе общий контекст развития системы пенсионного обеспечения. Реформы должны устранить возможность для доверенных лиц проявление личной сиюминутной выгоды и поощрять развитие долгосрочных отношений, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту пенсионных фондов.

Проблемами существующей системы пенсионного обеспечения следует обозначить следующие моменты:

- отставание уровня пенсии от уровня инфляции, особенно в условиях постковидного периода, что может углубить проблемы социального неравенства повышение уровня бедности всего населения;

- пенсионная политика не рассматривается в контексте общей социальной политики и управление пенсионным обеспечением сводится к формальной незначительной индексации уровня пенсии, которая не оправдывает растущей инфляции;

- низкий охват неформального сектора и сельхозпроизводителей, что негативно влияет на доходы бюджета Социального фонда и в долгосрочной перспективе заботу об их пенсионном обеспечении возлагает на государственный бюджет;

- слабо действующий накопительный компонент пенсионной системы, который должен быть усилен эффективным его управлением и возможностью создания индивидуальных накопительных пенсионных планов с добровольным увеличением страхового тарифа в рамках государственной накопительной системы, что потребует усиления планирования и контроля за деятельностью управляющих и консультантов государственных пенсионных фондов;

- низкое представительство негосударственных пенсионных фондов, которое должно быть расширено посредством стимулирования создания таких фондов для формирования добровольных индивидуальных пенсионных планов;

- недостаточное участие органов местного самоуправления в модернизации пенсионного обеспечения, что требует от них формирования и участия в создании корпоративных или профессиональных пенсионных фондов для сельхозпроизводителей или индивидуальных предпринимателей;

- отсутствия системы обучения и повышения квалификации специалистов по планированию, организации и контролю за пенсионными

планами и управления пенсионным фондом, которая должна быть разработана и внедрена на государственном уровне;

- слабое участие государственных органов в создании целостной системы пенсионного страхования с участием субъектов социального, финансового сектора и всех граждан Кыргызстана, поскольку пенсионное обеспечение это «дело каждого и для всех»;

- в условиях проведения реформ цифровизации всех секторов экономики и государственного управления в связи с низкой информированностью и уровнем осведомленности о своем пенсионном обеспечении проводить среди широких слоев населения обучение «цифровой грамотности» населения наряду с «финансовой грамотности», с тем, чтобы вовлекать каждого гражданина в систему управления своими пенсионными планами;

Для модернизации пенсионного обеспечения в Кыргызстане следует:

1. поддерживать сотрудничество между государственными и негосударственными пенсионными фондами для повышения эффективности в достижении общих целей и обеспечения эффективной работы, что даст возможность объединять и рационально использовать кадровые ресурсы. Требовать, чтобы советы директоров периодически оценивали и сообщали об их эффективности их работы в выполнении лучших практики;

2. обязать проводить регулярные внешние аудиты политики каждого фонда в отношении конфликта интересов, включая его соблюдение советом директоров, персоналом, инвестиционными менеджерами и консультантами, советниками. Требовать, чтобы годовые отчеты о затратах составлялись на по каждому разделу чтобы облегчить управление для прозрачности и открытости расходов по управлению пенсионным фондом[170];

- 4.установить налоговые льготы для частных пенсионных накоплений;

- 5 установить базовую часть пенсии для лиц не имеющих страхового стажа и необходимых страховых отчислений на приемлемом уровне соответственно потребительской корзине;

6. для внедрения с пенсионную систему корпоративного уровня пенсионных накоплений наряду в развитии негосударственных пенсионных фондов для формирования личных планов следует в республике ввести универсальный пенсионный сберегательный счет для каждого человека, который будет использоваться всеми участниками системы пенсионного обеспечения как государственным пенсионным фондом, также и негосударственными субъектами. Единый персонифицированный учет будет способствовать консолидации пенсионные сбережений на единый аккаунт, который будет постоянно оставаться у сотрудников, следуя за ними, когда они меняют работу. Этот предлагаемое решение а не только рационализирует запутанные различных учетных записи пенсионных фондов, но также ограничит утечка из системы трудового стажа до выхода на пенсию [175];

7. Установить налоговые льготы для работодателей, которые предоставляют пенсионные планы работникам и имеют дополнительные издержки по их созданию и управлению.

В заключении можно резюмировать, что целенаправленная работа представителей законодательной и исполнительной власти, государственных пенсионных фондов, негосударственных пенсионных фондов, страховых компаний, работодателей а также всех остальных заинтересованных участников сектора пенсионной системы должна быть согласованной для создания приемлемой пенсионной системы, способной обеспечить гражданам Кыргызстан достойный уровень жизни в пенсионном возрасте или в сложных жизненных ситуациях.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Модернизация системы пенсионного обеспечения населения в КР требует концептуального и законодательного решения ряда крупных задач национального масштаба, для решения которых можно предложить следующие рекомендации:

1. проводить мониторинг рисков инвестиционного поведения как для экономики, так и для пенсионных фондов;

2. пенсионная система должна быть гибкой для проведения осмотрительных инвестиционных стратегий, которые отличаются от тех, которые широко используются финансовыми менеджерами других страховых компаний, при условии, что они в разумной степени соответствуют миссии, инвестиционной перспективе и допуску к риску и служат интересам участники / бенефициары;

3. следует подчеркнуть ответственность, беспристрастность и необходимость сбалансирования краткосрочных и долгосрочных обязательств. Руководящие указания должны подчеркивать долгосрочный характер пенсионного фонда, связанный с переходом от одного поколения к другому;

4. выработать обязательства и признание влияния системных рисков. Подтвердите важность системных и внебюджетных рисков;

5. поощрять структуру вознаграждения, которая лучше согласовывает интересы поставщиков услуг с интересами фонда. Управляющие портфелем и советники должны иметь значительную часть вознаграждение, которое отражает устойчивую ценность, полученную фондом от своих услуг;

6. создать финансовую отчетность, которая отражает краткосрочные или долгосрочные пенсионные планы;

7. поощрять использование комплексного и междисциплинарного подхода к идентификации, оценки рисков финансовой устойчивости Пенсионного фонда КР и управление ими, а также осуществление прав инвестора в соответствии с принципами межпоколенческой справедливости;

8. для модернизации практики управления пенсионными фондами соответствующими надзорными органами создать комиссию по передовой

практике для национального рынка для разработки и поддержания общих стандартов, направленных на совершенствование практики управления пенсионными фондами;

9. обучение и повышение квалификации управляющих и руководящего состава, что включает непрерывное образование. Положения реализации этого принципа могут включать ежегодную инвентаризацию навыков и способностей доверенных лиц, необходимых для определения «пригодности», целенаправленно поддерживать культуру постоянного совершенствования. Регулярно реализовывать образовательные программы для повышения фидуциарного профессионализма;

10. предоставлять годовые отчеты участникам пенсионных планов и независимому аудитору совета директоров должны быть ежегодными для корректировки планов и инвестиционной программы;

11. предоставлять возможность участникам пенсионных планов подавать петицию в правление или должностному лицу или суд для подачи заявления об отставке или отстранении от должности непригодного доверительного управляющего, который был предметом значительных неурегулированных конфликтов интересов или нарушений фидуциарных обязательств;

12. требуется периодическая оценка дизайна плана и соответствующей нормативных, налоговых и правовых требований (со стороны политиков, регулирующих органы и попечителей пенсионной системы), чтобы стимулировать модернизацию структуры, которая бы наилучшим образом служила интересам участников.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. **Сулайманкулов, З.Н.** Отдельные вопросы пенсионного обеспечения и международный опыт модернизации пенсионного страхования [Текст] / З.Н. Сулайманкулов, Д.И. Самудинова // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына, 2014.- С. 524-528.
2. **Сулайманкулов, З.Н.** Развитие народонаселения в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Саякбаева, З.Н. Сулайманкулов [и др.] // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына, 2014.- Спец.выпуск Ч.2-С. 580-583.
3. **Сулайманкулов, З.Н.** Международный опыт пенсионной системы [Текст] / А.А. Саякбаева, З.Н. Сулайманкулов// Вестник КНУ им. Ж.Баласагына, 2014. –Выпуск 4. -С. 313-317.
4. **Сулайманкулов, З.Н.** Теоретические аспекты социального обеспечения населения [Текст] / З.Н. Сулайманкулов, Д.И. Самудинова, Ж.К. [и др.] // сб. статей науч.-практ. конф. «Инновационная экономика Казахстана: Устойчивое развитие в условиях глобализации», Астана: ЕНУ им. Л.Н.Гумилева.- 2014. – Ч. 2. С. 312-314.
5. **Сулайманкулов, З.Н.** Правовые аспекты пенсионного страхования населения Кыргызской Республики и трудовых мигрантов [Текст] / З.Н.

Сулайманкулов // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына, 2015.-Спец.выпуск.- С. 138-141.

6. Сулайманкулов, З.Н. Социально-демографические аспекты пенсионного обеспечения населения кыргызской Республики [Текст] / З.Н. Сулайманкулов, И.Т. Медетбекова [и др.] // Вестник КЭУ, 2016.- №1(35)- С. 187-190.

7. Сулайманкулов, З.Н. Международный опыт пенсионного обеспечения [Текст] / З.Н. Сулайманкулов [и др.] // Вестник КЭУ, 2016.- №1(35).- С. 184-186.

8. Сулайманкулов, З.Н. Некоторые аспекты развития социальных процессов в Кыргызской Республике и ее территориях [Текст] / З.Н. Сулайманкулов, А.А. Саякбаева [и др.] // Евразийское Научное Объединение, 2017. -№ 1 (23).- С. 130-133.

9. Сулайманкулов, З.Н. Демографические и социально-экономические факторы пенсионного страхования Кыргызской Республики [Текст] / З.Н. Сулайманкулов // Евразийское Научное Объединение, 2021. -№ 3-3 (73).- С. 271-276.

10. Сулайманкулов, З.Н. Организационно-правовое регулирование пенсионного обеспечения Кыргызской Республики [Текст] / З.Н. Сулайманкулов // Евразийское Научное Объединение, 2021. -№ 4-3 (74).- С. 269-271.

11. Сулайманкулов, З.Н. Роль пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в системе социальной защиты населения Кыргызской Республики [Текст] / З.Н. Сулайманкулов // Евразийское Научное Объединение, 2021. -№ 4-3 (74).- С. 272-273.

12. Сулайманкулов, З.Н. Некоторые аспекты финансирования пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике [Текст] / З.Н. Сулайманкулов // Актуальные вопросы современной экономики, 2021. - № 9.- С. 460-467.

13. Сулайманкулов З.Н. Пенсионное обеспечение как приоритет социальной политики [Текст] / З.Н. Сулайманкулов, Эсенгелди кызы Алтынай // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2021. -№ 2 (23). – С. 501-510.

14. Сулайманкулов, З.Н. Демографические факторы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике [Текст] /А.А.Саякбаева, З.Н. Сулайманкулов // Актуальные вопросы современной экономики, 2021. - № 10.-С. 600-605.

РЕЗЮМЕСИ

Сулайманкулов Заир Нишанбаевичтин 08.00.10 – финансы, акча жүгүртүү жана кредит адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу үчүн «Кыргыз Республикасындагы пенсиялык камсыздоо» деген темада диссертация

Негизги сөздөр: пенсиялар, каржылоо, тарифтер, камсыздандыруу төгүмдөрү, кирешелер, Кыргыз Республикасынын Социалдык фонду, Кыргыз

Республикасынын Пенсиялык фонду, иш берүүчү, кызматкер, киреше, чыгаша, бюджет, орточо пенсия, майыптык боюнча пенсия, ички дүң продукт, жакырчылык, миграция.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасындагы пенсиялык система саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн предмети болуп Кыргыз Республикасынын пенсиялык фондунун ресурстарын түзүү жана бөлүштүрүү процессиндеги экономикалык жана финансылык мамилелер саналат.

Изилдөөнүн максаты жана милдеттери. *Диссертациянын максаты* - Кыргыз Республикасындагы калкты пенсиялык камсыздоонун теориялык жана практикалык аспектилерин изилдөө, аны модернизациялоонун концептуалдык негиздерин иштеп чыгуу.

Изилдөө методдору: жалпы илимий статистикалык изилдөө методдору: абстракттуу-логикалык, салыштырма, структуралык-функционалдык ыкмалар, графикалык методдор, корреляциялык-регрессиялык метод, статистикалык болжолдоо методдору, экономикалык жана статистикалык анализдин ыкмаларын жана ыкмаларын топтоо, SPSS программасын колдонуу менен корреляциялык анализ, болжолдоо.

Колдонуу даражасы: Изилдөөнүн жыйынтыгы Ж.Баласагын атындагы КУУда сыноодон өттү. Калктын миграциясын оптималдаштырууга багытталган практикалык сунуштар Кыргыз Республикасындагы пенсиялык камсыздоо маселелери менен алектенген уюмдардын ишинде чагылдырылган. Колдонуу чөйрөсү: изилдөөлөрдүн натыйжалары Кыргыз Республикасындагы пенсиялык камсыздоо маселелери менен алектенген министрликтердин жана ведомстволордун ишинде колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү: изилдөөлөрдүн натыйжалары Кыргыз Республикасындагы пенсиялык камсыздоо маселелери менен алектенген министрликтердин жана ведомстволордун ишинде колдонулушу мүмкүн. Диссертациянын негизги жоболору Кыргыз Республикасынын ЖОЖдорунда окутуучулар, аспиранттар жана студенттер тарабынан да колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации Сулайманкулова Заира Нишанбаевича на тему «Пенсионное обеспечение в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Ключевые слова: пенсии, финансирование, тарифы, страховые взносы, доходы и расходы Социального фонда КР, пенсионное обеспечение, пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности, регрессионно-корреляционный анализ, демоиндикаторы, прогноз, бедность, миграция.

Объектом диссертационного исследования является система пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике и ее демоиндикаторы.

Предметом диссертационного исследования являются экономические и финансовые отношения в процессе формирования и распределения ресурсов пенсионного фонда Кыргызской Республики.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является исследование теоретических и практических аспектов пенсионного обеспечения

населения в Кыргызской Республике для разработки концептуальных основ его модернизации.

Методы исследования: общенаучные статистические методы исследования: абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графические методы, корреляционно-регрессионный метод, методы статистического прогнозирования, методы группировки и методы экономико-статистического анализа, корреляционный анализ с использованием программного обеспечения SPSS, прогнозирование.

Полученные результаты и их новизна:

- исследованы и обобщены регулятивные, методологические и теоретические основы исследования пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике с уточнением понятия «пенсионное обеспечение»;
- проведен сравнительный анализ пенсионного обеспечения отдельных зарубежных стран и исследована практика их регламентации в целях адаптации их позитивного опыта в КР с учетом финансовых возможностей страны;
- проведен анализ пенсионного обеспечения и их демоиндикаторов, а также бюджетирования пенсионных фондов в КР в целях их оптимизации и сохранения финансовой устойчивости;
- проведен корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов на развитие пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике;
- рассчитан прогноз населения в целом с распределением на мужчин и женщин, а также пенсионного обеспечения населения в КР на период до 2030 года;
- разработаны концептуальные основы модернизации пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Степень использования: Результаты исследования апробированы в КНУ им.Ж.Баласагына. Практические рекомендации, направленные на оптимизацию пенсионного обеспечения, нашли отражение в деятельности Социального фонда Кыргызской Республики.

Область применения: результаты исследования могут использоваться в работе министерств, ведомств, занимающихся вопросами пенсионного обеспечения в КР. Основные положения диссертации также могут быть использованы в вузах КР преподавателями, аспирантами и студентами.

SUMMARY

dissertation by Sulaimankulov Zair Nishanbaevich on the topic "Pension provision in the Kyrgyz Republic" for the degree of candidate of economic sciences in specialty 08.00.10 - finance, money circulation and credit

Key words: pensions, financing, tariffs, insurance premiums, income and expenses of the Social Fund of the Kyrgyz Republic, pension provision, old-age pension, disability pension, poverty, migration.

The object of the dissertation research is the pension system in the Kyrgyz Republic.

The subject of the dissertation research is economic and financial relations in the process of formation and distribution of resources of the pension fund of the Kyrgyz Republic.

The purpose and objectives of the study. The aim of the thesis is to study the

theoretical and practical aspects of the pension provision of the population in the Kyrgyz Republic in order to develop the conceptual foundations of its modernization.

Research methods: general scientific statistical research methods: abstract-logical, comparative, structural-functional approaches, graphic methods, correlation-regression method, statistical forecasting methods, grouping methods and methods of economic and statistical analysis, correlation analysis using SPSS software, forecasting.

The results obtained and their novelty:

- researched and summarized the regulatory, methodological and theoretical foundations of the study of pension provision in the Kyrgyz Republic, clarifying the concept of “pension provision;

- a comparative analysis of the pension provision of certain foreign countries was carried out and the practice of their regulation was investigated in order to adapt their positive experience in the Kyrgyz Republic, taking into account the financial capabilities of the country;

- analysis of pension provision and their demo indicators, as well as budgeting of pension funds in the Kyrgyz Republic in order to optimize them and maintain financial stability;

- a correlation and regression analysis of the degree of influence of the main socio-economic factors on the development of pension provision in the Kyrgyz Republic was carried out;

- the forecast of pension provision in the Kyrgyz Republic for the period up to 2030 was calculated;

- conceptual foundations for the modernization of pension provision in the Kyrgyz Republic have been developed.

Degree of use: The results of the study were tested at the KNU named after J. Balasagyn. Practical recommendations aimed at optimizing population migration are reflected in the activities of organizations dealing with pension issues in the Kyrgyz Republic.

Scope: the research results can be used in the work of ministries and departments dealing with pension issues in the Kyrgyz Republic. The main provisions of the dissertation can also be used in universities of the Kyrgyz Republic by teachers, graduate students and students.