

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына

Диссертационный совет Д. 23.12.015.

На правах рукописи

УДК: 323.15:316.61(575.2)

Сыдыгалиева Эльмира Жекшеналиевна

Механизмы реализации прав национальных меньшинств: политические аспекты (на примере Кыргызской Республики)

23.00.02- политические институты, процессы и технологии

Диссертация на соискание ученой степени

кандидата политических наук

Научный руководитель:
доктор исторических наук,
профессор Акунов А.А.

Бишкек — 2013

Работа выполнена на кафедре международных отношений Международного университета Кыргызстана

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор
Акунов Аалыбек Акунович

Официальные оппоненты: доктор философских наук, профессор
Элебаева Айнура Беккуловна

кандидат политических наук
Ибраимова Сайкал

Ведущая организация: кафедра политико-правовых дисциплин
Бишкекского гуманитарного университета
им. К.Карасаева.
Адрес: 720044, г. Бишкек, пр. Мира, 27.

Защита диссертации состоится 22 марта 2013 г. в 16-00 часов на заседании Диссертационного совета Д. 23.12.015 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) политических и социологических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете им.Б.Ельцина по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Жибек Жолу 347, корпус №8, ауд. 400.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке имени А.Табалдиева Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Жибек Жолу 347.

Автореферат разослан 20 февраля 2013 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук, доцент

Дуйшеналиев Ч.Д.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Кыргызстан является многонациональным государством. Согласно статистическим данным, здесь проживают представители более 100 этнических групп, что делает межэтническую обстановку в республике чрезвычайно многогранной, динамичной, но одновременно крайне сложной и противоречивой. К сожалению, трагические события в Оше и Джалал-Абаде в 2010 г., продолжающаяся напряженность (в декабре 2011 – январе 2012 гг. межэтнические конфликты были зафиксированы в с. Жаны-Жер и с. Маевка Чуйской области, в с. Андарак Баткенской области) доказали, что в стране по-прежнему отсутствует стройная концепция эффективной политики по управлению межэтническими отношениями.

Не способствует улучшению ситуации и имеющаяся на настоящий момент законодательная база по защите прав национальных меньшинств, которая носит скорее фрагментарный характер. А все потому, что долгое время решение этих вопросов осуществлялось полумерами. Правовые акты, затрагивающие этнические вопросы, на протяжении многих лет имели в основном декларативный характер, внимание отвлекалось на второстепенные задачи и уводилось от принятия мер, требующих политической воли; предложенный механизм не обеспечивал практической реализации поставленных задач; отрицательное воздействие на сферу устойчивости этнического пространства также оказывало и до пор сих продолжает оказывать политизация этнических проблем.

Одним из негативных моментов следует признать отсутствие четкой государственной национальной политики, адаптированной к меняющимся условиям и определяющей выбор оптимального варианта развития межэтнических процессов. В настоящее время Кыргызстан больше чем когда-либо нуждается в определении ясного политического курса в сфере управления межэтническими отношениями. Политика простого реагирования на события, принятие мер после свершившихся конфликтов создает высокие риски и угрозы обострения ситуации в экономической и этнической сфере.

Таким образом, есть все основания полагать, что актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью комплексного и всестороннего изучения теоретических и практических аспектов международных и национальных механизмов реализации прав национальных меньшинств, как на международном, так и на национальном уровне.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) или основными научно-исследовательскими работами. Диссертационная работа является инициативной.

Цель и задачи диссертационного исследования. Цель диссертации – определение международных и национальных механизмов реализации и защиты прав национальных меньшинств и на этой основе разработка предложений по совершенствованию направлений государственной национальной политики Кыргызской Республики в области защиты интересов национальных меньшинств.

Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи** исследования:

- провести политико-правовой анализ понятийного аппарата с целью выявить основные особенности статуса национальных меньшинств;
- проанализировать содержание и характер прав национальных меньшинств на основе международных документов и национального законодательства;
- выявить политические, правовые и институциональные механизмы реализации обязательств государств в области защиты прав национальных меньшинств;
- исследовать процесс становления и развития законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения и защиты прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам;
- проанализировать роль гражданского сектора Кыргызстана в реализации прав национальных меньшинств.

Научная новизна диссертационного исследования. В диссертации впервые в отечественной политической науке проведен комплексный системный анализ проблем по защите прав национальных меньшинств с учетом генезиса исторического развития международных документов, норм и принципов, формирования методов и способов защиты национальных меньшинств в законодательстве Кыргызской Республики. Проведенное исследование позволило автору предложить комплекс мер по совершенствованию политического регулирования и защиты прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам.

Практическая значимость полученных результатов. Научные положения и выводы, полученные в ходе исследования, могут быть использованы в процессе разработки Закона КР «О правах национальных меньшинств» и подготовки Концепции национальной политики Кыргызской Республики, адекватно отражающей современные реалии. Полученные научные результаты могут быть также использованы в учебном процессе преподавания дисциплин «Политология», «Международные отношения», «Публичное право» и других дисциплин социально-гуманитарного цикла.

Основные положения диссертационной работы, выносимые на защиту:

1. Автором раскрыты основные политические, правовые и институциональные механизмы международной защиты, основанные на сочетании двух базовых подходов – предупреждения дискриминации и защите прав национальных меньшинств.

2. Сегодня среди ученых-обществоведов нет единых, общепринятых критериев определения этнической группы в качестве национального меньшинства. Среди причин, препятствующих выработке единого определения: разнообразие реальных групп, к которым применим данный термин; разнообразие социальных контекстов, в которых (со)существуют эти группы; разнообразие позиций заинтересованных сторон (правительств, политиков, научного сообщества, представителей групп «меньшинств»)

3. Рассматривая вопрос о государственной политике этнического развития в Кыргызской Республике, автор приходит к выводу, что в ее основе лежат следующие принципы: - принцип уважения и сохранения территориальной целостности государства; - принцип равенства и недискриминации – предполагает соблюдение равных прав и создание возможностей, при которых каждый гражданин Кыргызской Республики может в полном объеме пользоваться гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами; - принцип социальной сплоченности – направлен на укрепление гражданского единства и принятие общих, выработанных веками ценностей и идеалов, которые объединяют всех граждан страны в одно единое целое независимо от их этнического происхождения, социального положения; - принцип сохранения самобытности этносов и развития культурного многообразия – подразумевает создание условий для удовлетворения этнокультурных потребностей людей разных национальностей и развития межкультурного диалога; - принцип обязанности государства поддерживать и защищать национальные меньшинства в сохранении и развитии родного языка, культуры и национальных традиций; - принцип последовательной борьбы с национализмом, ксенофобией и экстремизмом, развития толерантности и т.д.

4. Обосновывается вывод о том, что механизм реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике как система включает себя: правовые нормы; деятельность национальных меньшинств по осуществлению своих прав; деятельность специальных органов по реализации прав национальных меньшинств; охрану и защиту прав национальных меньшинств (включая самозащиту); разнообразные гарантии. Основным субъектом защиты прав национальных меньшинств является – государство.

5. Учитывая большую теоретическую и практическую значимость установления межэтнического согласия в кыргызстанском обществе, которое напрямую влияет на стабильность и безопасность всего центрально-азиатского региона, автор приходит к выводу, что наличие и полное использование международных и национальных механизмов реализации обязательств государства в области прав национальных меньшинств является на

сегодняшний день неотложной задачей. В диссертации приводится перечень международных документов, ратифицированных Кыргызстаном, и анализируются отношения с международными институтами в области защиты прав национальных меньшинств.

6. Доказано, что в политике государства по обеспечению выполнения международных обязательств в области защиты прав национальных меньшинств важную роль играют неправительственные общественные организации. В диссертации на основе анализа документов показывается, что кыргызское государство на протяжении последних двадцати лет в вопросах защиты прав национальных меньшинств чаще опиралась на Ассамблею народа Кыргызстана и неправительственные правозащитные организации, чем на собственные органы государственного управления.

7. В процессе исследования выявлены основные проблемы реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике, к которым относятся: 1) отсутствие специального Закона о защите прав национальных, этнических, религиозных, языковых меньшинств в соответствии с основными направлениями международных норм; 2) отсутствие государственного органа, осуществляющего контрольно-надзорные функции в сфере государственной национальной политики по реализации прав национальных меньшинств; 3) недостаточная информированность национальных меньшинств об объеме их прав и др.

Личный вклад соискателя в политическую науку определяется научной новизной исследования, решением актуальных проблем совершенствования механизма реализации государственной политики по охране прав национальных меньшинств, а также теоретическим и практическим значением опубликованных им научных работ. Одна статья написана и опубликована в соавторстве с научным руководителем.

Апробация результатов исследования. Основные идеи и положения диссертационной работы излагались в виде научных докладов, сообщений на республиканских научно-теоретических и научно-практических конференциях и семинарах: «Проблемы полиэтнического общества в Центральной Азии: вызовы и возможные решения», 19 мая 2012г., г. Бишкек; «Казахстанский опыт межнационального и межконфессионального согласия: предложения для ОБСЕ», 18 июня 2009г., г. Алматы; Круглый стол по обсуждению проекта «Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики», 17 февраля 2011г., г.Токмок и т.д. Результаты проведенного исследования и основанные на них выводы и рекомендации прошли также апробацию в процессе обсуждения на заседаниях следующих кафедр: 1) кафедры международных отношений Международного университета Кыргызстана 2) кафедры политологии Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына; 3) кафедры политологии и государственного управления Института гуманитарных знаний Кыргызского государственного университета им. И. Арабаева.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационного исследования изложены автором в девяти опубликованных научных статьях.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, основной части, включающей три главы и семь разделов, выводов, практических рекомендаций и списка использованной литературы. Общий объем исследования составляет 176 страниц текста.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновываются актуальность, научная и практическая значимость темы диссертации, изложены цели и задачи работы, ее научная новизна, выдвинуты основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические основы исследования защиты прав национальных меньшинств» состоит из двух параграфов. В первом параграфе «Краткий обзор научной литературы по исследованию защиты прав национальных меньшинств» раскрывается степень изученности темы. Теоретической основой работы послужили труды таких зарубежных ученых как: Ж. Дешена, Ф. Капоторти, П. Торнберри[229;227;228;236], И. Бокатола[226], Э. Геллнер[50], Ф. Глатц[51], К. Гутерман[237], А. Матвеева[233], И. Смайл[234], С. Томсона[244], А. Эйде[262], Х. Хелмч[234], К. Хофман[230], С. Хантингтона[202] и др.

Из авторов советского и дореволюционного периода внимание уделялось трудам: А.Д. Градовскому, В.Н. Дурденевского, Н.М. Коркунову, Г.Ф. Шершеневичу[52;65;103;214] и др.

Вопросы защиты прав национальных меньшинств в советский период рассматривались через призму политики государственного патернализма. Понятие «национальные меньшинства» исчезло из советского права. Только в конце 80-х гг. данная проблематика стала обретать актуальность. Об этом, в частности, свидетельствовало принятие Закона СССР от 26 апреля 1990 г. «О свободном национальном развитии граждан СССР, проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории СССР», которым гарантировались специфические интересы (языковые, культурные, по участию в управлении и др.) каждой национальности и национальной группы[263]. В период с 1917 по 1991 гг. в свет было выпущено несколько научных произведений по данной проблематике. Так, в указанный период вышла в свет работа Б.А. Александрова о положении этнических меньшинств в послевоенной Европе[13], защищены диссертационные исследования (на соискание ученой степени кандидата юридических наук) по вопросам защиты национальных меньшинств Г.Е. Жвания[67] (Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 1951 г.), А.Х. Абашидзе[2] (Университет дружбы народов им. П. Лумумбы, 1988 г.), опубликовал работу под названием «Защита прав меньшинств по международному и внутригосударственному праву», кроме этого было выпущено

ряд работ в соавторстве с И.П. Блищенко и др.[35;36;37;2;3;4].

В исследование проблем, связанных с межэтническими конфликтами, а также имеющих к ним прямое или косвенное отношение, внесли вклад такие известные российские этнологи, политологи, социологи и конфликтологи как: Ю.М. Антонян[18], Ю.В. Арутюнян[21;64], Ю.В. Бромлей[38], Г.Т. Галлиев[48], О.В. Галустова[49], М.Н. Губогло,[53], Л.М. Дробижева[21], А.Г. Здравомыслов[74], В.И. Козлов[97], Г.С. Котанджян[101], В.С. Малахов[117], Г.У. Солдатова[173], В.А. Тишков[130;186-188;260] и др.

С началом политики перестройки и после распада СССР, возникновения сепаратистских движений в некоторых республиках бывшего СССР, проблемы межэтнических конфликтов перешли в разряд наиболее обсуждаемых на постсоветском пространстве.

Указанные объективные обстоятельства стали причиной усиления внимания обществоведов к проблеме защиты прав национальных меньшинств. Следует отметить труды таких авторов как: С.В. Черниченко[204;205;206;261], Н.А. Михалевой[128], М.В. Пучковой[153;154], С.М. Пунжина[152], А. Фене[199], М.Д. Смыслова[169;170], Ж.Т. Тощенко[189], Р.А. Тузмухамедов[192;193], Л.В. Андриченко[17], С.А. Дехканова[58], В.В. Кочаряна[102], Д.А. Кошарского[104], И.Ю. Пешперовой[147;148], И.П. Блищенко[35;36;37], А.Х. Абашидзе[1;2;3;4], С.С. Юрьева[223], Абдулатипова[5;6], Г.Е. Жвания[67;68], Л.М. Карапетяна[86], И.В. Ковалевой[93], В.А. Кряжкова[106], С.В. Соколовского[171;172], Р.А. и других. В этих трудах раскрываются вопросы правового, политического регулирования и защиты прав национальных меньшинств, принципы, гарантии реализации указанных прав.

После этнического конфликта 1990 г. в отечественной гуманитарной научной среде резко возрос интерес к проблемам этничности и межэтнических конфликтов. В настоящее время по указанным проблемам существует достаточно много трудов и исследований, среди которых заслуживают упоминания труды следующих авторов: Т. Акуна[9], А.А. Акунова[10;11;12], М.Т. Артыкбаева[19], А. Асанканова[23], Р.А. Ачыловой[24], Г. Бакиевой[26], К.Б. Бектурганова[32], А.Д. Дононбаева[63], Ж.Ж. Жоробекова[69], С.С. Ибраимовой[77], К. И. Исаева[80;81], А.Ч. Какеева[84], Т.К. Койчуева[98], С.С. Нуровой[136], Ч.Т. Нусупова[137], Т. Ожукеевой[140;141], Дж.А. Омукеевой[142;143], Н.А. Омуралиева [144;218;219;254], Ж.С. Сааданбекова[163;164], Ч.Д. Чотаевой[210;209], И.В. Халанского[201], Л.Л. Хоперской[203], А.Б. Элебаевой[216-220;254], и др.

Таким образом, подводя результаты аналитического обзора научных исследований проблем механизмов реализации обязательств государств в области защиты прав национальных меньшинств, практических вопросов процесса реализации прав национальных меньшинств в странах Запада, России

и в нашей стране, следует отметить достаточно широкий круг освещенных вопросов, что безусловно помогло диссертанту вычлнить приоритетную тему своей научной работы, глубже осмыслить нюансы определения политических аспектов международных и национальных механизмов реализации обязательств государств в области защиты прав национальных меньшинств.

В то же время, несмотря на то, что в исследованиях механизмов защиты прав национальных меньшинств накоплен значительный научный потенциал, их главной проблемой остается недостаточная кумулятивность и излишняя фрагментарность. Это не позволило в предшествующих исследованиях в полной мере определить политические аспекты международных и национальных механизмов защиты прав национальных меньшинств на примере Кыргызской Республики, что и стало причиной выбора именно этой темы в качестве диссертационного исследования.

Исходя из этого, настоящее диссертационное исследование направлено на заполнение пробела научных знаний по столь важной проблеме, как определения политических аспектов международных и национальных механизмов реализации обязательств государств в области защиты прав национальных меньшинств на примере Кыргызской Республики.

Второй параграф «Концептуальные основы научного анализа механизмов защиты прав национальных меньшинств». Теоретическую основу диссертационного исследования составляют труды ученых по проблемам прав национальных меньшинств и деятельности национально-культурных автономий и общественных объединений, а также научные, учебные и методические разработки по политологии, дипломатии и международным отношениям, философии, этнологии, этносоциологии, истории. В теоретико-методологическом плане в советской научной мысли межэтнические конфликты по идеологическим причинам были выведены за рамки научных исследований. Особенности советской политической и идеологической системы, базировавшейся на идее интернационализма, приводили к тому, что межэтнические конфликты, если они имели место, признавались пережитками, рецидивами прошлого.

В настоящее время существующие концепции не дают точного определения «этноса». В рамках примордиального подхода этнос рассматривается как первозданная общность людей, заявляющая о себе в истории и реальной жизни в неповторимых конкретно-исторических формах; в социобиологии – как сообщество индивидов, основанное на биологических закономерностях трансформированные в социальные. Представители эволюционно-исторического направления рассматривают этносы и этничность не как природные, а как социальные сообщества и категории, сложившиеся в результате общественно-исторического развития; конструктивисты видят этнос не чем иным, как интеллектуальным конструктом элиты. В работе автор придерживается мнения о том, что в каждом конкретном случае следует использовать всю совокупность, выделенных признаков и характеристик, взяв

за основу концепцию Л.Н. Гумилева, согласно которой этнос – исторически сложившаяся на основе оригинального стереотипа поведения устойчивая человеческая общность, коллектив людей, обладающих общим самосознанием, некоторым присущим им стереотипом поведения. Своеобразие этноса не в языке, не в ландшафте территории, занимаемой им, не в экономических структурах, а в укладе жизни и традициях людей, его составляющих.

В настоящее время не сформировано единого научного подхода к определению «национальные меньшинства» в большей степени из-за того, что само понятие «национальное меньшинство» весьма условно, поскольку в одних обстоятельствах оно обладает такой характеристикой, а в других – утрачивает ее, превращаясь в большинство по отношению к другим группам населения. При решении вопроса об определении понятия «национальные меньшинства» все исследователи сходятся в том, что в основу разработки должен быть положен подход, направленный на всеобъемлющий охват меньшинств, который включал бы все видовое и типологическое разнообразие этих групп и в то же время базировался на каких-то общих критериях. Анализ источников показал, что таким критерием большинство ученых видят: 1) численное по сравнению с другим населением меньшинство; 2) этнические, религиозные или языковые особенности, отличающие это меньшинство от остального населения; 3) чувство солидарности в деле сохранения своей культуры, традиций, религии и языка; 4) стремление выжить и добиться фактического и юридического равенства с большинством населения.

Анализ литературы показывает, пишет диссертант, что попытки дать официальное толкование понятия «меньшинство» и «национальное меньшинство» обусловлены необходимостью защиты тех или иных групп, причем как во времена Лиги Наций, так и после возникновения ООН особое значение имело не только практическое удобство дефиниции для реализации международных соглашений об их защите, но также и для того, чтобы не дать возможности инициировать какие-либо антигосударственные, в т.ч. сепаратистские, устремления. Диссертант утверждает, что самоопределение национальных меньшинств через отделение в международных документах рассматривается отрицательно. Поскольку самоопределение «в смысле независимости не является правом меньшинств, они должны обращаться... к индивидуальным правам человека»[92]. Об этом говорит и Андриченко Л.В., подчеркивая, что ни один из существующих международно-правовых документов не содержит даже упоминания о праве на самоопределение через отделение для национальных меньшинств и далее приводя слова Торнбери П., что самоопределение в нынешних условиях не имеет ничего общего с проблемами меньшинств. Таким образом, самоопределение не является правом меньшинств; они должны смотреть на такие права человека, которые не являются правами народов[17,с.95].

Автор диссертационного исследования пишет, что если объективными факторами политической стабильности выступает приоритет прав национальных меньшинств, устойчивость политических институтов и эффективность системы разделения властей, поддерживающая режим политическая культура общества, а субъективными — эффективность и легитимность власти в обществе, то проанализировав нашу политическую реальность, нам представляется, что для достижения политической стабильности в Кыргызстане необходимо приложить максимум усилий.

В трудах отечественных ученых Н.А. Омуралиева[259,с.9-55] и Ч.Д. Чотаевой[260,с.57-59] дается краткий и исчерпывающий анализ основных теорий межэтнических отношений. К ним относятся: 1.Ассимиляционная теория предполагающая ассимиляцию этнических групп доминирующим этносом и культурой. 2.Теория «плавильного котла» согласно которой, все этнические группы должны были «переплавиться» и образовать новую общность американцев с общей культурой и ценностями. 3.Теория мультикультуризма (культурный плюрализм) – сосуществования различных этнических групп и культур в обществе. 4.Теория колониализма – господство и подчинение этнических меньшинств доминирующей группой. 5.Классовая теория – подчинение и эксплуатация одного класса другим, существует прямая связь между классовой эксплуатацией и господством одной этнической группы над другой.

Многие авторы выделяют пять групп факторов, влияющих на межэтнические отношения, - исторические, культурные, социальные, психологические и ситуативные [259,с.38]. Л.М. Дробижина выделяет еще и политические факторы [60,с.185-186]. С.П. Садохин добавляет экономические факторы [242,]. Ч.Д. Чотаева на основе анализа англоязычной научной литературы приплюсовывает еще демографические и экологические факторы [260,с.53].

В качестве источников нами были использованы различные документы непосредственно о правах национальных меньшинств международных и региональных организаций, а также политические и правовые документы Кыргызской Республики, посвященные этнической политике и консолидации общества.

Исследование теоретических аспектов реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике потребовало использования общенаучного диалектического метода познания, а также специальных методов исследования, в том числе: системно-структурного, сравнительно-правового, политологического, исторического, социологического, а также иных методов научного познания. Методологическую основу диссертации образуют общие принципы научного познания, подходы и методы, относящиеся к методологическому аппарату гуманитарных наук и получившие распространение в

теоретико-правовых исследованиях. К ним относятся: принципы диалектики; общенаучные подходы - системный, функциональный, методы анализа и синтеза, теоретического моделирования, конкретно-социологический и др.

Вторая глава «Современная система международных механизмов защиты прав национальных меньшинств: политико-правовые аспекты» посвящена анализу политических аспектов международных механизмов реализации обязательств государств в области прав национальных меньшинств и состоит из двух параграфов. Современная система международных механизмов реализации обязательств государств, пишет автор, в области прав национальных меньшинств как комплекс средств и институтов состоит из двух взаимосвязанных компонентов — международного правового (прежде всего конвенционного) механизма и международного организационно-правового (институционального) механизма.

В первом параграфе «Конвенционный механизм — международно-правовые основы защиты национальных меньшинств» анализ большого числа международных документов позволил выявить среди них базовые, в которых наиболее полно отражены механизмы реализации прав национальных меньшинств:

– *Всеобщая декларация прав человека* – обеспечивает равенство и недискриминацию всех членов общества без различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, с ословного или иного положений;

- *в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказание за него 1948 г.* – предусмотрен контрольный механизм за осуществлением прав национальных меньшинств;

-*Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.*– устанавливает особые и конкретные меры по защите некоторых расовых групп или лиц с тем, чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод;

-*Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.*– обязывают государства-участников реализовывать права, провозглашенные в этих документах, без дискриминации в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

- *Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г.* – единственный документ ООН, подробно рассматривающий права меньшинств;

- *Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1998 г.* – первый юридически обязывающий многосторонний договор, определяет ряд целей и принципов защиты национальных меньшинств на национальном уровне через законодательство и государственную политику.

Выборка и анализ базовых международных документов по правам национальных меньшинств позволили сделать вывод о том, что проблема защиты прав национальных меньшинств занимает достаточно видную позицию среди проблем современности.

В то же время на практике общие подходы зачастую не могут привести к решению конкретных проблем, поэтому до сих пор определяющим является законодательство отдельных стран. Решающим для обеспечения прав национальных меньшинств остается признание их внутренним законодательством, и прежде всего конституциями государств.

Второй параграф «Институциональный механизм реализации прав национальных меньшинств». Анализ международной системы ООН, Европейского Союза и стран СНГ по защите прав меньшинств показал, что из всех структур ведущую роль в реализации прав и свобод человека играет система ООН. В то же время вся международная система ООН при осуществлении защиты прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, в значительной степени опирается на поддержку со стороны региональных структур в области прав человека. Международный организационно-правовой (институционный) механизм реализации международного права включает: государства, организации и органы (комитеты, комиссии, судебные органы). Они осуществляют свою деятельность посредством переговоров, консультаций, встреч, конференций, рассмотрения вопросов в согласительных комиссиях, судебного разбирательства. В своей основе они представляют собой совокупность средств мирного разрешения споров (в том числе возникающих в процессе реализации).

Главной целью договорных органов является осуществление превентивной дипломатии. Их задача заключается не в прямой защите меньшинств, а в том, чтобы быть инструментом расследования причин и урегулирования этнической напряженности на раннем этапе.

31 августа 1991 г. Кыргызстан принял Декларацию о независимости, а 2 марта 1992 г. стал полноправным членом ООН. Из основных документов ООН на которых основывается защита прав меньшинств Кыргызстан

являются участниками восьми из них. В свою очередь практическая реализация принятых обязательств по основным международным документам по защите прав национальных меньшинств предполагает выполнение Кыргызской Республикой следующих задач: 1) создание эффективного механизма по выполнению принятых обязательств Кыргызстана. 2) представление национальных докладов на рассмотрение соответствующих органов ООН по выполнению обязательств по правам меньшинств. 3) обеспечение информированности лиц принадлежащих к меньшинствам об их правах, вытекающих из ратифицированных Кыргызстаном международных договоров. 4) трансформация международно-правовых норм в законодательство Кыргызстана, которая требует изменения законов, приведение их в соответствие с международными стандартами по правам меньшинств. 5) активное сотрудничество с международными организациями, которые могут оказать содействие в выполнении Кыргызстаном возложенных на него обязательств.

Таким образом, такой сложный механизм реализации обязательств государств в области прав национальных меньшинств, представляющий собой совокупность нормативных и институционных (организационно-правовых) средств, используемых субъектами международного права на международном и национальном уровнях, несомненно, имеет огромное значение.

Третья глава «Внутригосударственные механизмы реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике» посвящена анализу национальных механизмов защиты прав национальных меньшинств.

В первом параграфе «Демократическое государство как основной субъект защиты прав национальных меньшинств» автор диссертации пишет о том, что именно государство обеспечивает безопасность человека и гражданина независимо от расы, этнической или религиозной принадлежности. Реализация прав национальных меньшинств является одной из основ гражданского согласия в обществе, она служит делу укрепления стабильности в государстве, межнационального согласия в обществе, сохранения ее государственности и территориальной целостности.

Самый главный рычаг регулирования и защиты прав национальных меньшинств в стране — это создание правовой базы. Отсутствие чётких законов и правовых традиций регулирования прав национальных меньшинств — одна из причин конфликтов в данных сферах общества. Значительную роль по оптимизации механизма реализации прав национальных меньшинств, укреплению национальных отношений должны играть законодательные акты, определяющие экономические основы данного механизма.

Межэтнические отношения в Кыргызстане сегодня чрезвычайно многогранны и характеризуются динамизмом, противоречивостью. Особенностью их развития является то, что они определяются не только

сосуществованием различных этнических образований, взаимодействием формальных и неформальных общественно-политических структур, но и совокупностью геополитических, экономических, социально-демографических, внешнеполитических, конфессиональных и целого ряда других факторов объективного и субъективного характера.

Второй параграф «Политические аспекты нормативно-правовых основ реализации прав этнических меньшинств в Кыргызской Республике». Анализ национальных механизмов защиты прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике показал, что в данной области можно выделить несколько направлений: 1) продвижение этнической толерантности и искоренение нетерпимости; 2) обеспечение равноправия и запрещение дискриминации; 3) использование государственного и официального языков и право на сохранение родного языка. Данные направления, имея схожие по своей тематике положения, прослеживаются в различных законодательных документах, включая Конституцию, нормы уголовного и гражданского законодательства. Нормы международного права по правам человека являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики и имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров – все это свидетельствует о стремлении государства к межэтническому миру и согласию.

В то же время совершенствование процесса реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике напрямую зависит от эффективности реализации законодательства, регламентирующего права национальных меньшинств. Однако недостаточность материально-финансовой базы часто сводит на нет попытки воплотить в жизнь уже существующие юридические предписания, а отсутствие продуманных, сбалансированных финансово-экономических обоснований принимаемых законов, программ развития национальных меньшинств сильно влияет на эффективность их реализации.

В настоящее время в системе регулирования прав национальных меньшинств Кыргызской Республики, можно выделить следующие основные группы проблем, на которых, прежде всего, сосредоточено внимание нашего парламента:

- это последовательное закрепление норм, устанавливающих общий запрет на дискриминацию человека и гражданина по признаку национальной или этнической принадлежности, отношения к языку, религии и других обстоятельств;

- обеспечение прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, в различных сферах: в области сохранения, развития и использования национального (родного) языка, сохранения и развития национальной культуры, традиций и обычаев, а также определение организационно-правовых форм их осуществления.

Указом Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике» от 1

февраля 2012 г. дано поручение Отделу этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом в двухмесячный срок разработать и внести на очередное заседание Совета обороны Кыргызской Республики проект Концепции этнической политики и консолидации общества, направленной на проведение сбалансированной политики в сфере межэтнических отношений, подготовленных с участием гражданского общества и Ассамблеей народа Кыргызстана, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, и разработок Правительства Кыргызской Республики.

Третий параграф «Роль НПО в реализации прав национальных меньшинств» посвящен научному анализу важного института в деле защиты прав национальных меньшинств как НПО. Современный период развития международных отношений характеризуется все более возрастающей ролью международных НПО. Совету Безопасности ООН, действующему на основе Устава ООН, а также входящим в ООН государствам-членам, несомненно, будет и дальше принадлежать решающая роль в поддержании международного мира и безопасности. Однако ныне человечество вступило в стадию такого развития международных отношений, когда государства осознанно утрачивают монополию единственных субъектов таких отношений. Если XIX век характеризовался увеличением числа национальных государств, то конец XX века — активизацией НПО, получившей название «революция ассоциаций».

На территории Кыргызской Республики очень активно и продуктивно действуют множество НПО в центре внимания, которых межэтнические отношения. Среди самых авторитетных общественных объединений: Общественный Фонд «За Международную толерантность» (ОФМТ); Центр по защите прав человека «Кылым Шамы»; Общественный Фонд “Egalitee” (Эгалитэ), Центр информационного права, Доор Медиа, Центр Общественных Технологий (ЦОТ) и др.

На национальном уровне анализ и мониторинг межэтнических конфликтов проводят несколько НПО. ОФМТ проводит мониторинг ситуации в Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской областях и формируют рекомендации для лиц принимающих решение, как местного, так и центрального уровней. ЦОТ на национальном уровне подготовил национальный отчет «Анализ мира и развития».

Такие НПО, как ОФМТ проводят по всей республике тренинги по конфликтной чувствительности. Ряд НПО усиливают работу с неформальными религиозными лидерами, включают в будущем, конфликтные пункты по предупреждению конфликтов во всех стратегических программах, внедрять принципы экономического стратегирования в конфликтные программы. «Полис Азия», «Агентство социальных технологий», подключены к разработке концепции «Этнического развития и консолидации общества КР». «Центр информационного права», разрабатывает информационную

стратегию. Стратегию по налаживанию коммуникации бенефициариев предлагает ОФМТ.

Особую роль НПО в сфере упреждения конфликтов можно отметить, и на местном уровне. На низовом уровне в сельской местности Camp Alatoo (CA) проводит анализ конфликтов в сельских сообществах. ОФМТ также делает мониторинг ситуации в Оше, Джалал-Абаде и Баткене, который потом формулируется в различные отчеты, аналитические записки, рекомендации для лиц принимающих решения. Ситуативный анализ условий в регионах проводит «Эгалите». Для повышения потенциала были созданы мобильные группы, мониторы, советы общественности.

Поскольку доноры предпочитают финансировать разовые и краткосрочные проекты, то и отношения между правительством и НПО обычно носят временный, непродолжительный характер. Следует отметить, что когда доноры требовали, чтобы НПО вовлекали в свои проекты правительственные учреждения, то в первую очередь именно донорские гранты являлись большим стимулом к установлению сотрудиических отношений между правительством и НПО.

Таким образом, анализ деятельности НПО в Кыргызстане показал, что большинство из них, особенно Ассамблея народа Кыргызстана, осуществляют активную деятельность в сфере межэтнических отношений, направленную на предотвращение межэтнических конфликтов, преодоление последствий таких конфликтов, участие в посреднических усилиях, а также мониторинг фактического положения меньшинств и кризисных ситуаций, связанных с ними. Однако не всегда рекомендации и предложения НПО воспринимаются однозначно в виду того, что они не несут в себе механизмы практической реализации.

ВЫВОДЫ

В представленной диссертации рассмотрено одно из важнейших направлений государственной национальной политики – соблюдение международных и национальных механизмов в реализации обязательств в области прав национальных меньшинств. Вполне очевидно, что указанная проблема не исчерпывается тем кругом вопросов, которые вошли в содержание диссертации, и многие вопросы остались за рамками данной работы. В то же время проведенное исследование позволило в соответствии с поставленными задачами сделать ряд существенных выводов.

1. Политико-правовой анализ понятийного аппарата национальных меньшинств позволил автору прийти к следующим выводам:

1.1. В международном праве отсутствует единое определение «национальные меньшинства». Дискуссии по этому вопросу длятся десятилетиями без удовлетворительного результата. Поэтому в

законодательных актах государств данное понятие также отсутствует. Так, в Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызстана и Плана действий до 2015 года, принятых на внеочередном VII Курултае народа Кыргызстана в июне 2011 г., термин «национальное меньшинство» заменено «этническим сообществом». Выработка определения «национальное меньшинство» является одной из основных проблем международного права и важна с точки зрения защиты меньшинств от дискриминации и всех видов преследования. На наш взгляд, его отсутствие создает непредсказуемую ситуацию, представляющую собой основу для обоснованного беспокойства представителей меньшинств.

1.2. Само существование этнических, культурных, языковых и религиозных отличий не обязательно порождает национальные меньшинства, поскольку решение о признании меньшинствами групп на территории каждой страны оставлено за государством. Таким образом, национальные меньшинства есть там, где их существование признано государством, в противном случае на эти объективно существующие меньшинства не распространяются международные документы и международная защита.

2. Исследование международных документов с целью выяснения содержания и характера прав национальных меньшинств позволило прийти к следующим выводам:

2.1. Международные механизмы защиты прав меньшинств получили значительное развитие особенно в последние два десятилетия. Принцип недискриминационного подхода в четко очерченных сферах включен в основные международные документы, а особые права меньшинств устанавливаются новыми международно-правовыми инструментами. Ведущую роль в международно-правовой защите меньшинств играет ООН. Особое значение имеют международно-правовые акты, выработанные на региональном уровне, которые расширяют объем гарантий и прав меньшинств, в частности, следует отметить документы ОБСЕ. Существующие правозащитные механизмы обладают значительным потенциалом в области урегулирования ряда связанных с меньшинствами проблем.

2.2. Сложный механизм реализации обязательств государств в области прав национальных меньшинств, несомненно, имеет огромное значение. Принцип недискриминационного подхода и равенства включены во все основные международно-правовые акты, регулирующие положение меньшинств. Под равенством понимается приближение условий жизни меньшинства к условиям жизни основного населения и равенство прав, свобод и обязанностей этих общностей с этническим большинством населения: использование родного языка, традиций, религий, развитие национальных школ. Таким образом, действительное равенство достигается только тогда, когда меньшинство имеет специальные права, содержащие гарантии против ассимиляции.

3. Анализ политических, правовых и институциональных механизмов реализации обязательств государств в области защиты прав национальных меньшинств привел к следующим выводам:

3.1. Целью современной конституционной и международно-правовой политики в области защиты прав меньшинств является создание возможности мирных и добрососедских отношений между людьми, представляющими различные группы на внутригосударственном уровне. Государственные границы должны в наименьшей степени препятствовать решению проблем меньшинств. В связи с этим международное право и внутреннее законодательство следует рассматривать во взаимосвязи и взаимодополнении в решении проблем меньшинств и защите их прав.

3.2. Институциональный механизм реализации прав национальных меньшинств включает: государства, специальные организации и органы, которые осуществляют свою деятельность посредством переговоров, консультаций, встреч, конференций, рассмотрения вопросов в согласительных комиссиях, судебного разбирательства. В своей основе они представляют собой совокупность средств мирного разрешения споров (в том числе возникающих в процессе реализации).

4. Исследование законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения и защиты прав национальных меньшинств позволило автору сделать следующие выводы:

4.1. После обретения независимости в Кыргызстане обострились межэтнические отношения. Кризисы выявили слабую политику в области регулирования межэтнических отношений, развития национальных культур, традиций и необходимости создания условий для удовлетворения этнокультурных потребностей всех этнических сообществ. Государством не принимались качественные государственные программы, направленные на обеспечение этнического развития и этнокультурного многообразия. Отсутствует надлежащее взаимодействие этнокультурных общественных объединений граждан с органами государственной власти и местного самоуправления.

4.2. Ошские события 2010 г. выявили значительные пробелы в практической реализации Кыргызстаном международных норм в области прав национальных меньшинств. Данные выводы дают основание полагать о наличии двухмерной реальности, когда есть различия между стандартами международно-правовых актов, национального законодательства в области защиты прав национальных меньшинств и действиями, как со стороны международного сообщества, так и со стороны государства-участника.

5. Анализ роли гражданского сектора Кыргызстана в институте реализации прав национальных меньшинств привел к следующим выводам:

5.1. Важным фактором, влияющим на обеспечение прав национальных меньшинств, являются институты гражданского общества и в первую очередь неправительственные организации.

5.2. Неправительственные организации Кыргызстана осуществляют активную деятельность в сфере межэтнических отношений, направленную на предотвращение межэтнических конфликтов, преодоление последствий таких конфликтов, участие в посреднических усилиях, а также мониторинга фактического положения меньшинств и кризисных ситуаций, связанных с ними. Они участвуют в разработке национальных программ и стратегий, что позволяет сотрудничать с правительством и в определенной мере влиять на принятие решений.

5.3. Одной из проблем в деятельности НПО является отсутствие интереса к их деятельности со стороны государства. Государственные органы нашей страны пока не работают по такой технологии, и соответственно, не имеют возможности использовать весь потенциал НПО. Единственно доступными формами сотрудничества на сегодняшний день являются участие лидеров НПО на общественных началах в работе различных рабочих групп и комиссий или их привлечение к решению конкретных вопросов путем заключения с ними индивидуальных контрактов.

5.4. Для успешного создания общенациональных и региональных механизмов предотвращения конфликтных ситуаций должна быть выработана согласованная консолидированная позиция государства и гражданского общества. Необходим постоянный диалог политиков, экспертов и гражданского актива, нацеленный на высокую эффективность взаимодействия всех институтов государства и гражданского общества.

Практические рекомендации:

1. В области государственной национальной политики необходимо:

– окончательное правовое закрепление условия и возможности представительства этнических меньшинств и групп на всех уровнях государственной власти, особенно в исполнительной ветви, в парламенте на законной основе они уже представлены;

– разработка на государственном уровне методов стимулирования для изучения гражданами всех этнических групп государственного языка, активного участия в общественной жизни страны. Одновременно с этим национальным меньшинствам должна быть предоставлена возможность сохранения и развития своего культурного наследия, включая использование национальных языков в общественной жизни и в быту, а также равное право на безопасность в качестве полноправных граждан своей страны;

– организация специальной подготовки государственных служащих, особенно сотрудников правоохранительных органов, по изучению культуры и этики межнациональных отношений и методов общения с представителями национальных меньшинств;

– содействие активному участию этнических групп в общественной жизни и в делах местного самоуправления путем постоянного и регулярного решения

важных вопросов местного значения на сходах и общих собраниях всего населения местного сообщества;

– организация специальных программ и передач в СМИ, освещающих проблемы и возможности защиты прав национальных и этнических меньшинств, раскрывающих их вклад в развитие страны и т.д.;

2. В области законодательного регулирования:

– повышение в общественной жизни роли Ассамблеи народа Кыргызстана и других неправительственных организаций, занимающихся продвижением и поддержкой вопросов защиты прав национальных меньшинств через законодательное закрепление их правового статуса.

– разработка специального Закона КР «О правах национальных меньшинств»;

– в целом развитие законодательства должно идти по пути расширения объема предоставляемых государством гарантий действенного использования прав на самобытность.

3. В области международного взаимодействия:

– в настоящее время в Кыргызстане отсутствует практика подписания двусторонних межправительственных либо межгосударственных соглашений об обеспечении прав национальных меньшинств. Особенностью данных соглашений является тот факт, что они предусматривают создание четких механизмов реализации подписанных документов и обеспечения прав национальных меньшинств на соответствующих территориях.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. Сыдыгалиева Э.Ж. «Роль правозащитных организаций в реализации международных обязательств государства» — Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. 2011. №4. С.235-240.

2. Сыдыгалиева Э.Ж., Акунов А. «Национальный механизм обеспечения реализации международно-правовых обязательств Кыргызской Республики в области прав этнических меньшинств». Вестник КРСУ им. Б. Ельцина. 2012. Том12. №3. С.165-168.

3. Сыдыгалиева Э.Ж. «Основные принципы реализации прав национальных меньшинств в Кыргызстане» Хабаршы — Вестник Каз. НПУ им. Абая. 2012. №1.(37). С.120-122.

4. Сыдыгалиева Э.Ж. «О праве национальных меньшинств на самоопределение: принципы и реалии». Журнал «Право и политика». 2012. №1. С.139-144.

5. Сыдыгалиева Э.Ж. «Защита прав национальных меньшинств: историко-политический анализ ее системы международных механизмов». Журнал «Правоиполитика». 2011. №4. С.141-147.

6.Сыдыгалиева Э.Ж. «Система международных механизмов реализации прав национальных меньшинств: политико-правовой анализ». Вестник КРСУ им. Б. Ельцина.2012.Том12. №12. С.168-173.

7.Сыдыгалиева Э.Ж. К вопросу определения понятия «национальные меньшинства, «Право и политика»,2011.№4. С.147-151.

8.Сыдыгалиева Э.Ж. «Роль НПО в реализации прав этнических меньшинств Кыргызской Республики». Известия КГТУ им. И. Раззакова. 2012. №26. С.279-283.

9.Сыдыгалиева Э.Ж. «Административно-правовые способы защиты прав этнических меньшинств в Кыргызстане». Известия КГТУ им. И. Раззакова. 2012.-№26.С.283-288.

23.00.02 — саясий институттар, процесстер жана технологиялар адистиги боюнча саясий илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн Сыдыгалиева Эльмира Жекшеналиевнанын “Улуттук азчылыктардын укуктарын ишке ашыруу механизмдери: саясий аспектилери (Кыргыз Республикасынын мисалында)” деген темадагы диссертациянын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: Улуттук азчылыктардын укуктарын коргоо; этникалык азчылыктардын укуктарын камсыз кылуунун улуттук механизмдери; этникалар аралык мамилелер; этникалык азчылыктардын укуктарын камсыз кылуунун эл аралык механизмдери ж.б.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасында улуттук азчылыктардын укуктарын ишке ашыруу учурунда пайда болуучу коомдук мамилелер, ошондой эле улуттук азчылыктардын укуктук абалын жөнгө салып туруучу улуттук жана эл аралык мыйзамдардагы саясий механизмдер эсептелет.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты – мамлекеттердин улуттук азчылыктардын укуктары тармагындагы милдеттенмелерин ишке ашыруунун эл аралык механизмдеринин саясий аспектерин Кыргыз Республикасын мисалында аныктоо.

Диссертациялык изилдөөнүн усулдары болуп диалектикалык, анализ жана синтез, моделдештирүү, структуралык-функционалдык, системалуу анализ, контент-анализ, компаративистик жана башка саясат таануу,

социологиялык жана тарыхий-укуктук илимдердин негизги усулдары эсептелет.

Диссертациянын илимий жаңылыгы. Ата мекендик саясат таануу илиминде алгачкы жолу Кыргыз Республикасынын мыйзамдарындагы улуттук азчылыктарды коргоо боюнча эл аралык документтердин, коргоонун нормалары менен принциптерин, усулдары менен ыкмаларынын калыптанышын эске алуу менен улуттук азчылыктардын укуктарын коргоо проблемалары комплекстүү системалык анализге алынды.

Диссертациялык иштин материалдарын пайдалануу даражасы: Диссертациялык изилдөөнүн илимий жоболору менен тыянактары улуттук азчылыктардын укуктары жана эл аралык мамилелер жөнүндө мыйзамды кабыл алууда, мамлекеттик органдар менен жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жоопкерчилигин жогорулатууга, конфликтердин алдын алуу жана болтурбай коюууга, мамлекеттин улуттук коопсуздугун жана бүтүндүгүн камсыз кылууга багытталган этникалык саясаттын жана коомду бириктүрүү концепциясын иштеп чыгууда, жана ошондой эле, жарандык коомдун кеңири чөйрөдөгү уюмдарынын жана Кыргызстан эл ассамблеясынын ишмердигинде пайдаланылышы мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации Сыдыгалиевой Эльмиры Жекшеналиевны на тему «Механизмы реализации прав национальных меньшинств: политические аспекты (на примере Кыргызской Республики)» на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности: 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

Ключевые слова: защита прав национальных меньшинств; национальный механизм обеспечения прав этнических меньшинств; межэтнические, отношения; международные механизмы реализации прав национальных меньшинств и т.д.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике, а также политические механизмы, содержащиеся как в национальном, так и в международном законодательстве, регламентирующие правовой статус национальных меньшинств.

Цель диссертационной работы заключается в определении политических аспектов международных механизмов реализации обязательств государств в области прав национальных меньшинств на примере Кыргызской Республики.

Методами диссертационного исследования являются такие основные методы политологических, социологических и историко-правовых наук, как диалектический, сравнения, анализа и синтеза, моделирования, структурно-функционального анализа, системного анализа, контент-анализа, компаративистский и другие методы.

Научная новизна диссертации . В диссертации впервые в отечественной политической науке проведен комплексный системный анализ проблем по защите прав национальных меньшинств с учетом генезиса исторического развития международных документов, норм и принципов, формирования методов и способов защиты национальных меньшинств в законодательстве Кыргызской Республики.

Степень использования материалов диссертационной работы. Научные положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы при принятии закона о правах национальных меньшинств и межнациональных отношениях, направленной на проведение сбалансированной политики в сфере межэтнических отношений, повышение ответственности государственных органов и органов местного самоуправления, предупреждение и предотвращение конфликтов, обеспечение национальной безопасности и целостности государства, а также в деятельности широкого круга организаций гражданского общества и Ассамблеи народа Кыргызстана.

Summary

Of candidate's thesis "Mechanisms of realization of the rights of the ethnic minorities: political aspects (on the example of the Kyrgyz Republic" by Sydygalieva Elmira Zhekshenaliyevna, major subject: 23.00.02 – political institutions, processes and technologies.

Key words: protection of the rights of the ethnic minorities; national mechanism of ensuring of the rights of the ethnic minorities; interethnic relations; international mechanisms of realization of the rights of ethnic minorities etc.

Subjects for thesis research: are the public relations arising in the course of realization of the rights of ethnic minorities in the Kyrgyz Republic, and also the political mechanisms containing both in national, and in the international legislation, regulating legal status of ethnic minorities.

Goal of thesis: the determination of the definition of the political aspects of the international mechanisms of the implementation of the state liabilities in the field of the ethnic minority rights of the Kyrgyz Republic.

Methods of the thesis research: are such basic methods for political, sociological and historic-legal science as dialectical, comparison, analysis and synthesis, modeling, structural-functional analysis, system analysis, content analysis, comparative and others.

Scientific originality of thesis: the complex system analysis of problems is carried out to dissertations for the first time in the political science of our country on protection of the rights of ethnic minorities taking into account genesis of historical development of the international documents, norms and principles, formation of methods and ways of protection of ethnic minorities in the legislation of the Kyrgyz Republic.

Usability of thesis: Theoretical, methodological and practical conclusions and proposals might be used at adoption of law on the rights of ethnic minorities and the international relations, at developing the concept of ethnic policy and the consolidation of the society directed on pursuing balanced policy in the sphere of the interethnic relations, increase of responsibility of state authorities and local governments, the prevention and conflict prevention, ensuring national security and integrity of the state, and also in activity of a wide range of the organizations of civil society and Assembly of the people of Kyrgyzstan.