

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ИМ. Ж. АЛЫШБАЕВА
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный Совет Д. 08.11.021

На правах рукописи
УДК: 331.5.024.5 (043.3)

Тукеева Адаш Сабырбековна

**«Формирование рынка труда и занятости населения в современных
условиях»**

Специальность 08.00.01 – Экономическая теория

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2012

Диссертационная работа выполнена на кафедре Экономическая теория
Института Управления и Бизнеса Кыргызского Государственного Техничес-
кого Университета им. И. Раззакова

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Абдымаликов Кыдыр Абдымаликович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Асанова Айсалкын Асановна

кандидат экономических наук, доцент
Алыбаева Гульдана Джапаркуловна

Ведущая организация: Бишкекский гуманитарный университет
им. К. Карасаева, факультет Экономики и
финансов, кафедра «Экономических программ
и управления», г. Бишкек, пр. Мира, 27.

Защита диссертации состоится *«14» июня 2012 г. в 14 час. 00 мин.* на
заседании Диссертационного совета Д.08.11.021 по защите докторских
(кандидатских) диссертаций при Институте экономики и финансов КНУ
им. Ж. Баласагына по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек,
пр. Жибек Жолу, 394, аудитория 300.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского
национального университета им. Ж. Баласагына

Автореферат разослан *«14» мая 2012г.*

Ученый секретарь
диссертационного совета
Д.08.11.021., к.э.н., доцент



И.А.Алиева

I. Общая характеристика работы

Актуальность темы. В условиях радикального реформирования экономики, прежде всего, в ходе смены форм собственности, коренным образом изменилась социальная структура общества и характер труда.

При переходе от одной системы к другой, наряду с реформированием рынка товаров и услуг, капитала, денежного рынка, формируется и рынок труда. Рынок труда характеризуется элементами, в корне отличающимися от структурных составляющих других видов рынка. Специфика рынка труда заключается, прежде всего, в том, что данный фактор производства одновременно является и объектом и субъектом трудовых отношений. Как объект государственного регулирования рынок труда должен быть оптимизирован с точки зрения соотношения спроса и предложения труда как фактора производства. Субъективное понимание предполагает, прежде всего удовлетворение потребностей посредством получения материального вознаграждения за труд, которое позволит поддерживать жизнедеятельность экономически активного населения на необходимом уровне.

В современных условиях развития отечественной практики, состояние рынка труда и занятости населения выступает своеобразным индикатором эффективности государственной политики в целом. Несмотря на предпринимаемые Правительством Кыргызской Республики меры, отсутствует четкий механизм контроля за соблюдением государственными органами (Министерством молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики) Закона «О содействии занятости населения», который определяет правовые, социально-экономические и организационные гарантии реализации конституционных прав человека на получение работы в условиях рыночной экономики, он призван создать условия, обеспечивающие занятость населения с учетом норм Конституции Кыргызской Республики и международного права.

Становится очевидным, что, не добившись управления процессами представления гарантий в области занятости в республике, невозможно достичь заметных результатов в решении других социально-экономических проблем государства. Исследование и обобщение теоретических предпосылок для разработки современного подхода к данному экономическому явлению, с учетом особенностей переходного периода, вызывает особый научный интерес. В этой связи повышение эффективности в области труда и занятости в республике, их масштабность, глубина, необычайная острота и настоятельность являются весьма актуальными.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами.

Тема диссертационного исследования связана с реализацией программы концепции развития промышленности до 2015 года; концепции развития аграр-

ного сектора до 2020 года, разработке системы мероприятий по улучшению инвестиционного климата в реальных секторах экономики тесно связанных с образованием работников, т. к. улучшение инвестиционного климата почти всегда способствует повышению спроса на трудовые ресурсы, содействию достижения баланса между социально-экономическим развитием и уровнем занятости трудоспособного населения, регулированию на государственном уровне трудовых отношений и внутриреспубликанского развития трудовых ресурсов.

Степень научной разработанности проблемы. Отдельные положения, связанные с проблемой рынка труда, были разработаны классиками политической экономии и их последователями. Среди них Д.Рикардо, Д.Миль, К.Маркс, А.Маршалл и др.

Новые явления в сфере труда и организации общества, в положении человека широко освещены в трудах западных ученых как Д.Белл, М. Кастельс, О. Тоффлер, Ф. Фукуяма, Т. Сакайя, ученых СНГ как В.Иноземцев, В.Орлов, В. Сагатовский, А. Асмолов, Т.Ойзерман и др. Среди отечественных ученых-экономистов: Т. Койчуев, В. Кумсков, Н. Кумскова, З. Кудабаев, Ш. Мусакожоев, М. Балбаков, К.Исаков, В. Савин, Ч. Купуева, М. Омурбекова, Н. Корниенко, А.Уметова, др., занимающиеся изучением процессов в области труда и занятости. Однако до сих пор нет целостных научных исследований, посвященных комплексному анализу теоретического обоснования и разработки научной концепции оценки и состояния рынка труда и занятостью населения республики в переходной экономике, что делает актуальными и дальнейшие теоретико-методологические и научно-практические разработки. Важность данной проблемы, а также недостаточная степень ее изученности определили цель, задачи, объект, методологию и структуру исследования.

Цель диссертационного исследования состоит в раскрытии экономического содержания, сущности рынка труда и занятости населения как экономической категории, их роли в социально-экономическом развитии страны. Для решения этой цели необходимо решать следующие задачи:

- ✓ изучить научные основы функционирования рынка труда и исследовать его особенности в условиях транзитивной экономики;
- ✓ выявить особенности и структурное формирование трудовых ресурсов в условиях рыночных отношений;
- ✓ исследовать современное состояние рынка труда и занятости населения и определить тенденции его развития;
- ✓ изучить структурное состояние занятости населения и выявить основные факторы его определяющие;
- ✓ изучить роль государства в повышении эффективности функционирования рынка труда в условиях переходной экономики;

✓ разработать рекомендации и определить основные направления совершенствования государственной политики в области занятости.

Объект исследования – процессы, возникающие на рынке труда в ходе обеспечения занятости населения.

Предметом исследования – выступают отношения между хозяйствующими субъектами по поводу обеспечения занятости населения и повышения эффективности функционирования рынка труда

Теоретической и методологической основой исследования явились достижения современной экономической научной теории. Методологической основой послужили фундаментальные труды зарубежных, российских и отечественных ученых-экономистов.

Информационную базу составили отчетные и статистические материалы Национального статистического комитета, Министерства финансов, Национального банка КР, нормативные документы и законодательные акты, аналитические материалы, разработки и решения различных международных организаций, материалы научных конференций, опубликованные результаты исследований автором в изучаемой области.

Исходными материалами работы послужили статистические данные Национального статистического комитета Кыргызской республики, информация Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики, информация Центра экономических и социальных реформ при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- сформулировано авторское понимание категории рынка труда;
- дана функционально- организационная структура рынка труда;
- изучены и определены особенности рынка труда в условиях трансформирующейся экономики;
- изучены критерии эффективности труда и занятости;
- определены основные направления повышения занятости населения и стабилизации уровня безработицы;(проанализировано состояние рынка и определена динамика его развития в условиях Кыргызской Республики;
- разработаны практические предложения по сокращению безработицы и стимулированию занятости населения;
- изучена роль государства в совершенствовании механизмов регулирования рынка труда и повышения занятости населения. уровня жизни в целом;
- обоснована совокупность современных требований в отношении повышения конкурентоспособности рабочей силы в Кыргызстане.

Экономическая и практическая значимость полученных результатов

заключается в том, что они могут быть использованы при разработке государственных программ социально-экономического развития страны по обеспечению занятости трудоспособного населения страны и повышению качества жизни населения.

Основные выводы диссертационного исследования могут быть использованы в практической деятельности как основа для научных разработок по изучению трудовых отношений страны. Результаты исследования могут быть использованы в процессе преподавания учебных курсов «Экономика переходного периода», «Национальная экономика», «Экономика труда», «Организация труда», а также в программе спецкурсов и семинаров; в работе организаций, занимающихся анализом и прогнозированием развития трудовых отношений, при разработке Национальных Программ по обеспечению социальной защите населения.

Положения, выносимые на защиту:

- ✓ теоретически обоснованы особенности и специфика категории «рынок труда» в условиях переходной экономики;
- ✓ выявлены основные факторы, определяющие структурное содержание рынка труда;
- ✓ на основе анализа статистических данных предложена классификация показателей, определяющих состояние и тенденции развития рынка труда;
- ✓ определены приоритетные направления социально-экономической политики в области повышения занятости трудоспособного населения и качества жизни в целом;
- ✓ научно обоснована роль государства в регулировании стратегии развития рынка труда.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в исследовании теоретических основ регулирования трудовых отношений населения, определении сущности и современной специфики данного экономического явления и его роли в процессе воспроизводства человека с учетом особенностей периода трансформации. Предлагаемые показатели эффективности использования труда и занятости, модель государственного регулирования рынка труда и содействия занятости трудоспособного населения могут способствовать улучшению социального положения общества, и в результате - экономическому росту страны, улучшению качества жизни населения. Результаты диссертационного исследования позволяют обосновать проблемы регулирования рынка труда и занятости населения, осуществить мониторинг, оценку системы регулирования трудовых отношений в реальных секторах экономики.

Методология и методы исследования. В процессе исследования были использованы следующие методы: сравнительного анализа при изучении

трудовых аспектов населения, социально-экономического мониторинга и структурно-динамического анализа при определении основных тенденций развития трудовых отношений по стране и ее регионам; системный, аналитический. Использовались методы индукции, дедукции, статистической обработки информации, графического изображения.

Личный вклад соискателя. Результаты диссертационного исследования были использованы при разработке мероприятий по улучшению инвестиционного климата в аграрном секторе экономики Чуйского района, связанных с образованием работников, т. к. улучшение инвестиционного климата почти всегда способствует повышению спроса на трудовые ресурсы; в процессе преподавания базовых курсов «Национальная экономика», «Макроэкономика», «Организация производства», а также в программе спецкурсов и семинаров.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы рассматривались и докладывались на международных научно-практических конференциях и семинарах: "Совершенствование организации труда и повышение его содержательности на предприятиях", (научно-практическая конференция "Экономическая наука и перспективы бизнес образования" КР., Бишкек-2005г), "Теоретические основы рынка труда как экономическая категория" (КР., Бишкек-2010г.), "Демографическая политика и ее влияние на формирование трудового потенциала" (РК., Алматы-2010г), "Уменьшение безработицы и миграции как основные факторы улучшения занятости населения" (РК., Алматы-2010г)

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационной работы опубликованы в 15 статьях общим объемом 7,5 п.л., в том числе 2 статьи опубликованы в научных журналах Республики Казахстан.

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения. Диссертация изложена на 153 страницах компьютерного текста, включает 14 таблиц, 3 рисунка, библиографический список использованной литературы, состоящий из 146 наименований.

II. Основное содержание работы.

Во введении обоснована актуальность темы, степень изученности проблемы, сформулированы цели и задачи, определены предмет и объект исследования, отражена научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, её структура и апробация полученных результатов исследования.

В первой главе «Теоретические основы формирования рынка труда и занятости населения» рассмотрены сущность, понятие и особенность рынка труда как экономическая категория, выявлены особенности и струк-

турное формирование трудовых ресурсов в условиях рыночных отношений, а так же, изучены научные основы функционирования рынка труда и исследованы его особенности, обоснованы новые требования к состоянию развития рабочей силы, ее конкурентоспособности в условиях трансформирующейся экономики.

Рынок труда как система экономических отношений в области использования рабочей силы (воспроизводство, функционирование социальной защиты) на различных уровнях хозяйствования. В рыночной экономике системы производственных (экономических) отношений базируются на свободной купле и продаже рабочей силы, в силу чего эти отношения называются рыночными. По определению К. Маркса покупается и продается рабочая сила на рынке труда¹. В ортодоксальной экономической теории труд рассматривается как обычный фактор производства, обладающей признаками однородности и делимости.²

Современная рыночная экономика выдвигает все новые и новые требования к состоянию развития рабочей силы, ее конкурентоспособности, необходимо последовательное создание условий для этого.

Конкурентоспособность рабочей силы выступает как категория, характеризующая потенциальные способности человека к труду.³

Потенциальные способности представляют собой на рынке труда потребительскую способность товара «рабочая сила», которая характеризуется рядом более конкретных качеств:

- профессиональной компетентностью (знания, умения, навыки) на уровне, достаточном для решения профессиональных задач (уровень образования, опыт работы, уровень профессиональных знаний, образование по профилю работы, наличие знаний по смежным специальностям;

- набором специальных личностных качеств специалиста. К ним относятся: активность, деловитость, трудолюбие, целеустремленность, контактность, инициативность, уверенность, мобильность, лидерство, внимательность, самостоятельность, умение находить рабочее место и убедить работодателя в своих преимуществах перед другими кандидатами.

Однако в современных условиях изменяется процесс функционирования рабочей силы, уровень жизни наемных работников, негативное законодательное отношение работодателей и уменьшение идеологического фактора, который наблюдался в пору существования двух противоречивых систем. Отсюда напрашивается вывод о том, что *рынок труда характеризуется,*

¹ К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. 2-е изд. – Т.Г.З.- С.180,652

² К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. 2-е изд. – Т.Г.З.- С.180,652

³. Браун У. Как добиться успеха предприятию, которое принадлежит работникам (опыт США). М.,1994

*во-первых, системой общественных отношений связанный с наймом и предложением труда, т.е. с его куплей и продажей; во-вторых, экономическим пространством, сферой трудоустройства, в которой взаимодействуют покупатели и продавцы специфического товара – труда (рабочей силы); в-третьих, - механизмом, обеспечивающим согласование цены и условия труда между работодателями и наемными работниками.*⁴

Следовательно, рынок труда можно определить как систему социально-экономических отношений между собственниками рабочей силы, нуждающимися в работе по найму и владельцами средств производства, предъявившими спрос на наемную рабочую силу по цене добровольного соглашения с трудонанимателем.

Далее в этом разделе определена функционально- организационная структура рынка труда, которая включает в себя следующие составляющие:

- системы подготовки кадров и систему найма, контрактную систему; фонд поддержки безработицы; систему переподготовки и переквалификации;
- биржи труда и правовое регулирование занятости;
- конкуренция между работодателем за более качественную рабочую силу и между наемными работниками за рабочие места с лучшими условиями найма;
- система договорных трудовых отношений, как метод достижения баланса экономических интересов субъектов рынка труда.⁵

В данном разделе также рассмотрены критерии эффективности использования труда и занятости и согласны с авторами, рассматривающими эти категории. Близким по значению к понятию «производительность труда», но более широким по содержанию является понятие «эффективность труда».⁶ Эффективность труда выражает степень результативности труда при наименьших трудовых затратах. Эффективность труда в отличие от производительности труда выражает не только количественные, но и качественные результаты труда. Другим важным достоинством показателя эффективности труда является отражение в нем экономии трудовых ресурсов.

Таким образом, в условиях рыночных отношений рабочая сила представляет собой как товар особого рынка, производственные и созидательные качества которого, целиком определяет эффективность конкурентной экономики, ее возможности создания высококачественных товаров и ком-

⁴ Предложено автором

⁵ Сосновская Л.Н. Рынок труда: формирование, функционирование. Автореферат диссертации...д.э.н. СПб; 1993. С.12.

⁶ Браун У. Как добиться успеха предприятию, которое принадлежит работникам (опыт США). М.,1994

фортных услуг, масштабы и темпы научно-технических и организационных преобразований.

Во второй главе «Особенности формирования рынка труда в условиях трансформации» исследовано современное состояние рынка труда и занятости населения, определены тенденции его развития, а так же изучено структурное состояние занятости населения и выявлены основные факторы его определяющие.

В работе раскрывается понятие трудовые ресурсы, которое характеризуется как трудоспособная часть населения, обладающая физическими и интеллектуальными возможностями, способная производить материальные блага или оказывать услуги. Не входят в состав трудовых ресурсов дети и лица пожилого возраста, люди потерявшие трудоспособность или не обладающие ею (инвалиды, или больные, длительное время находящиеся на лечении). Поэтому численность трудовых ресурсов в стране всегда меньше численности населения.

Современная концепция трудозанятости включает в себя следующие факторы: добровольная занятость, гибкость, рынка труда и мобильность рабочей силы, существование «естественной» безработицы, необходимость социального партнерства, регулируемость рынка труда. Отсюда только рыночный труд характеризуется высокой степенью самостоятельности, ответственности, свободой владения рабочей силой и интеллектом и занятость имеет ярко выраженный социальный характер.

Тоталитарное прошлое настолько сильно воздействует на создающиеся трудовые отношения, что можно говорить лишь о начале рыночных изменений в занятости, что усугубляет кризисные явления в экономике. В этом состоит *первая особенность* занятости переходного периода к рыночным отношениям.

Вторая особенность кыргызского рынка труда заключается в том, что формируется он в определенной мере стихийно, ярким примером чего служит наличие в больших масштабах неформальной занятости как самостоятельного вида деятельности, либо как возможность иметь дополнительный доход. Неформальная занятость означает стихийное начало в перераспределении рабочей силы по видам деятельности, вызванное переходом к рынку и меняющимся спросом на товары и услуги.

Третья характерная черта связана с тем, что при сохранении почти прежнего, очень высокого предложения рабочей силы, уходящего своими истоками в демографическое развитие, складывается четкая, длительного действия тенденция к ограничению эффективного спроса на рабочую силу.

Четвертая особенность - неадекватность глубины спада в экономике, масштабность открытой безработицы, которая не достигла обвального ро-

ста в годы, когда кризис в экономике нарастал быстрыми темпами. Негативные последствия для занятости от спада производства были перенесены в значительной мере на уровень предприятий.

Пятой особенностью занятости служит то, что при довольно высоком уровне общей безработицы сохраняется большая подвижность рабочей силы, что свидетельствует, с одной стороны, об определенном динамизме сферы занятости при переходе к рыночным отношениям, а с другой, - о стремлении населения приспособиться к новым условиям хозяйствования.

За последний период (2005-2010 гг.) трудовые ресурсы в республике увеличились с 3007,0 тыс. до 3442,7 тыс. чел., или на 14,5%, в том числе экономически активное население с 2230,1 тыс. чел до 2676,4 тыс. чел., или на 20,0% и занятое население в экономике с 2077,1 тыс. до 2145,6тыс. чел., или на 3,3% . Хотя тенденция динамики роста трудовых ресурсов и экономически активного населения республики еще не создали соответствующей экономической базы для рационального их использования из-за кризисного состояния экономики (табл.2.1).

Таблица 2.1 Численность и структура трудоспособного, активного и занятого населения в республике, тыс. чел.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010г в % к 2005г.
Всего трудовые ресурсы	3007,0	3059,8	3089,7	3131,2	3223,8	3347,1	114,5
Экономически активное население	2230,1	2285,0	2343,8	2379,9	2420,1	2410,1	120,0
Занятые в экономике	2077,1	2096,1	2152,7	2184,0	2216,4	2243,7	108,0
<u>Структура, %</u>							
Всего трудовые ресурсы	100	100	100	100	100	100	100
Экономически активное население	74,1	74,6	75,8	76,0	75,0	77,7	+3,6
Занятые в экономике	69,0	68,5	69,6	69,7	68,7	62,3	-6,7

Источник : НСК КР «Кыргызстан в цифрах», 2011 г.

За годы реформирования изменилась отраслевая структура занятости, т.е. значительная часть трудоспособного населения, в связи с низкой и постоянно задерживаемой заработной платы, перешла в сферу бизнеса, услуги, торговли, оставив реальное производство. Серьезным негативным фактором экономической реформы явился массовый отток трудоспособного населения в другие страны, произошла деградация производственных отношений, потеря квалификации и деловых качеств наиболее производи-

тельной части рабочей силы. Например, за изучаемый период в таких секторах как промышленность, сельское хозяйство произошло уменьшение численности занятых, а возросла численность занятых в строительстве, транспорте и связи, торговле и др.

Изменилось распределение занятых в реальных и неформальных секторах экономики. В ходе становления рыночной экономики значительные масштабы приобрела теневая (неформальная) занятость. Например, по данным Нацстаткома КР, общая численность неформально занятых в Кыргызстане в 2010г., составила 1589,7 тыс. чел, в т.ч. в городской местности – 414,4 тыс. чел, сельской местности – 1175,2 тыс. чел. Из общей численности неформально занятых составляют 993,8 тыс. мужчин и 595,9 женщин.

Регулирование рынка труда и занятости в республике осуществляется исходя из новых системообразующих принципов экономического населения, отвечающих коренным изменениям форм собственности и социально трудовым отношениям, таких как самозанятость, наемный труд и безработица. Все это прямо отражается на численности занятого населения по формам собственности, т.е. наблюдается тенденция роста занятости в секторе частной собственности и уменьшение государственной (табл. 2).

Это говорит о том, что занятость, прежде всего отношения между людьми по поводу удовлетворения личных и общественных потребностей и получения заработка, личный интерес и личные мотивы составляют важнейший стимул к эффективному производству.

Таблица 2.2 Среднегодовая численность занятого населения по формам собственности Кыргызской Республики, %

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего занято в экономике:	100	100	100	100	100	100
в т. ч. государственной собственности	19,1	18,8	16,4	16,6	15,7	14,3
частной собственности	80,9	81,2	83,6	83,4	84,9	83,7

Источник: НСК КР «Кыргызстан в цифрах», Б. 2006-2011 г.

В то же время исследование рынка труда и занятости в республике за последние годы реформы позволило выявить следующие тенденции развития:

- происходит устойчивое снижение спроса на рабочую силу;
- развита получила неполная (скрытая) занятость;
- продолжается рост безработицы и миграция трудовых ресурсов;
- адаптация рынка рабочей силы к кризисному падению производства;
- происходит дифференциация региональных рынков труда и занятости населения;
- происходит изменение отраслевой структуры занятости в пользу

нереальных секторов экономики и услуг и т.д.

В решении проблем занятости населения в республике существуют определенные диспропорции, основными из которых являются:

- наиболее избыточная занятость населения в сельскохозяйственном производстве;
- отставание темпов прироста создания новых рабочих мест по сравнению с темпами прироста населения;
- недостаточные темпы развития малого и среднего бизнеса, особенно в сельской местности, что могло бы обеспечить дополнительную занятость населения;
- наличие структурной безработицы при имеющихся вакантных местах (несоответствия предложения рабочей силы к спросу) и т.д.

Аграрный сектор является наиболее сложным, основным и приоритетным блоком экономической системы республики. В этом секторе занято 34,5% экономически активного населения и производится 33% ВВП (2010 г.). За годы реформирования аграрного сектора были созданы различные формы собственности, доминантную часть которой составляет – частная. За годы реформирования в отрасли создано 331,0 тыс. крестьянских, 509 коллективных и 64 государственных хозяйств. Только за последние годы (2005-2010гг) количество субъектов увеличилось с 201,9тыс. до 331,7 тыс, или 9,8%

Если проанализировать структуру занятости, то наблюдается следующая картина. В 2005 г. на долю промышленности приходилось 10,5% занятого населения, то в 2010 г. – составило 8,4% , сельского хозяйства, соответственно – 38,5 и 31,4%, образования – 7,8 и 7,2%. За это время удельный вес строительства, транспорта, связи и торговли повысился (рис.2.1)

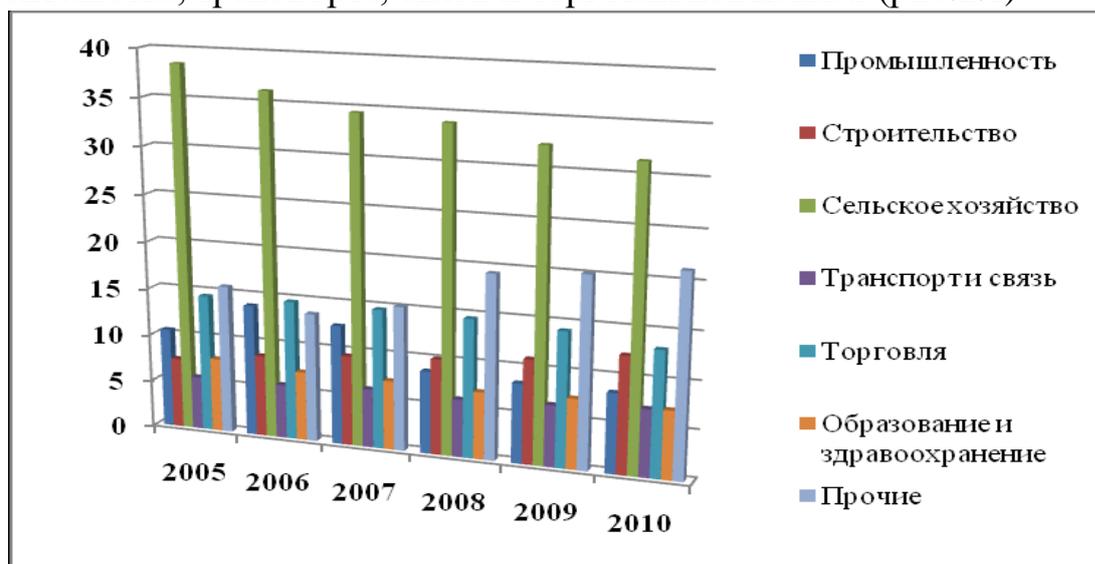


Рис. 2.1. Структура занятых по отраслям экономики республики, %⁷

⁷ НСК КР «Кыргызстан в цифрах», Б.2006- 2011 гг.

Таким образом, за пять лет (2005-2010 гг.) в реальных секторах численность занятого населения сократилась на 98,8 тыс. чел. При этом наибольшими темпами растет доля занятых работников в торговле и общественном питании, материально - техническом снабжении, сбыте и заготовках, кредитовании, финансах и страховании. В целом происходящие изменения приближают структуру занятости в Кыргызстане к развитым странам, где сфера услуг охватывает 70-75% занятых.

Кроме того, в структуре занятых в промышленности происходит явно регрессивные изменения, отражающиеся в увеличении доли занятых в сырьевых и добывающих отраслях и снижении их доли в отраслях, производящих конечную продукцию (рис. 2.2).

Важной отличительной особенностью труда в аграрной сфере является сезонность сельскохозяйственного труда. По расчетам отдельных экономистов из-за сезонности сельскохозяйственного производства недоиспользуется 15-20 % трудовых ресурсов.

В сельском хозяйстве по сравнению с промышленностью наблюдается более низкий уровень механизации основных технологических процессов. Значительный объем работ в растениеводстве и животноводстве выполняется в ручную. Еще сложность труда заключается и в том, что сельский труженик должен обладать определенной суммой знаний в области техники и технологий, экономики и биологии, уметь использовать всю совокупность применяемых орудий труда, знать и быстро реализовывать на практике новейшие достижения. В этой отрасли имеются несколько худшие социальные условия труда и отдыха.

Поэтому в условиях некоторой макроэкономической стабилизации, решение вопросов рынка труда приобретает первостепенную значимость. Создание механизма стимулирования инвестиций в человеческий капитал и его эффективное, и рациональное использование позволит обеспечить реализации стратегии развития экономики страны на переходном этапе.

В третьей главе «Совершенствование рынка труда и занятости населения на перспективу» изучена роль государства в повышении эффективности функционирования рынка труда в условиях переходной экономики, разработаны рекомендации и определены основные направления совершенствования государственной политики в области занятости за счет уменьшения безработицы, стимулирования труда и обеспечения его конкурентоспособности.

Безработица как экономическая категория является отражением сложности процесса согласования предложения рабочей силы со спросом на неё. Она – это объективно существующий спутник наемного труда независимо от того, признается экономика рыночной или нет, и соответственно, произво-

дится или нет официальная оценка численности и регистрация безработных.

В современной экономической литературе безработица тесно связана с рынком труда, что характеризует как конкурентный рынок. В силу чрезвычайной сложности его структурно-функциональной организации всегда существует определенные несоответствия между рабочими местами и трудовыми ресурсами.⁸

Все это приводит к нарушению равновесия между спросом и предложением на рынке труда. Она сказывается на экономическом и социальном и психологическом состоянии людей. В то же время безработица является созидательным, мобилизующим волю испытанием, подталкивает работников к улучшению качества работы и производить стандартную продукцию.

Рынок труда в Кыргызстане характеризуется неравномерным распределением безработных среди различных социальных групп и полов. Наибольший удельный вес приходится на мужчин (53,7 %) и женщин (46,3%). Основная часть безработных среди молодежи приходится в возрасте с 15-29 лет. Среди общей безработных наибольший удельный вес (60,8%) приходится на граждан, находящихся на пике экономической активности, т.е. 20-39 лет.

Таким образом, основными причинами безработицы в Кыргызстане, которая постепенно начинает приобретать черты структурной, являются: спад производства, низкая инвестиционная активность, незавершенность институциональных преобразований и наконец, дефицит республиканского и региональных бюджетов, неограниченные права работодателей, подмена бессрочных контрактов срочными, дискриминация при найме (беременных женщин и лиц пенсионного возраста), коррупция, беспокойные социальные условия, слабая работа государственной службы занятости и т.д.

Высокие показатели трудовой миграции ухудшают человеческий капитал и значительно подрывают общий потенциал трудовых ресурсов. В этом смысле Кыргызстан является источником дешевых и малоквалифицированных трудовых ресурсов.

За исследуемый период (2005-2010гг.) число прибывших составило 22,5 тыс. чел., а выбывших – 248,9 тыс. чел, или больше на 226,4 тыс. чел., или в 11,1 раза (табл.3.1)

В данное время, важным этапом в реализации механизма свободного перемещения рабочей силы в странах ближнего зарубежья (Казахстан, Россия) является, на наш взгляд, постепенное обеспечение унификации социальных законодательств, систем подготовки, переподготовки и аттестации кадров.

⁸ Сосновская Л.Н. Рынок труда: формирование, функционирование. Автореферат диссертации...д.э.н. СПб; 1993. С.12.

Таблица 3.1 Показатели внешней и внутренней миграции населения Кыргызской республики, тыс.чел.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Иммигранты	3,7	3,7	3,9	3,5	3,8	3,9
Эмигранты	30,7	34,4	54,6	41,3	33,4	54,5
Сальдо миграции (+,-)	-27,0	-30,7	-50,7	-37,8	29,6	-50,6

Источник НСК «Кыргызстан в цифрах» 2005-2011.

При этом представляется необходимая разработка единых стандартов требований к уровню квалификации, предъявляемых работникам определенных профессий и имеющих специальные дипломы. Целесообразно и принятие мер по унификации норм предпринимательской деятельности на территории стран СНГ (Казахстан, Россия).

Важнейшим фактором результативности рынка труда является стимулирование труда. В этом качестве оно составляет основу трудового потенциала работника, влияющих на производственную деятельность. Отсюда возникает необходимость мотивации труда работника или группы работников к деятельности по достижению целей предприятия через удовлетворение их собственных потребностей. В условиях рынка мотивация тесно связана с оплатой труда.

Уровень и структура заработной платы различается в зависимости от исторических, социально-экономических, природно-климатических, культурных особенностей страны. Например, среднемесячная заработная плата работников по республике в 2010 г. составила 7307 сом, в т.ч. в г. Бишкек 9748сом, Иссык - Кульской обл. – 9698 сом, или соответственно выше, чем в среднем по республике на 33,4 и 32,7%, то в таких областях как Ошская – всего лишь 3608 сом, или ниже на 49,3%, Таласской- 5222 сом, или ниже на 71,4%, Баткенской-4713 сом, или ниже на 64,4% т.е. значительно ниже чем по республике. Если в финансовых отраслях средняя зарплата по сравнению с республиканской выше в 2,7 раза, транспорте -2,6 раза, то в сельском хозяйстве, ниже в 2,0 раза, в образовании – 1,7 раза.

Наши исследования показывают, что за период 2005-2010гг темпы роста производительности труда в республике возросла в 2 раза, а рост заработной платы – в 2,7 раза. Это означает о том, что рост оплаты труда в 1,5 раза опережает, чем производительность труда, но фактически должно быть наоборот. При таком соотношении мы съедаем полностью, что производим, не остается средств на расширенное воспроизводство. Однако, по расчетам роста ВВП, производительность и оплаты труда в перспективе показан в табл. 3,2.

Таблица 3.2 Рост производительности труда и оплаты по республике на перспективу

	2005 г.	2010г	2010г. в % к 2005 г.	В средн. за 1 год, %	На 2015 (персп.)
Произведено валовой про- дукции (ВВП), млрд. сом	94,3	212,1	224,9	44,9	270,1
Численность трудоспособно- го населения, тыс. чел.	3007	3347,1	111,3	22,3	3975,1
Производительность труда (ВВП на 1труд. населения) тыс. сом	31,3	63,3	202,2	40,4	67,9
Средняя заработная плата, сом	2613	7307	279,6	55,9	9062

Расчет сделан на Статданных «Кыргызстан в цифрах», 2006, 2010.

Таким образом, в ближайшей перспективе (2015 г.) рост ВВП составит 270,1 млрд. сом, в расчете на 1 трудоспособного - 67,9 тыс. сом. Среднемесячная оплата труда составит 9062 сом. В данном случае производительность труда возрастает в 2,2 раза, а оплата труда в 3,5 раза, что является еще не желательным явлением для роста экономики.

В целях достижения программы Правительства КР «Стабильность и достойная жизнь» предлагается следующая концепция развития на среднесрочную перспективу.

Таблица 3.5. Концепция развития государственной политики в области рынка труда и занятости населения на перспективу

Название компонента	Период	Исполнители и заинтересованные стороны	Ожидаемые результаты
Компонент трудового воспитания и обучения, формирование спец. школ с профессиональным уклоном, в частности в регионах.	С 5 класса по 11 класс	Министерство образования КР	Раннее определение проф. интересов ребенка
Компонент профессионального образования и «привязки» крупных инвестиционных проектов в подготовке специалистов для данной отрасли;	В течении обучения, период практики,	Фирмы, предприятия, ВУЗы, колледжи	Трудоустройство

Внедрение общественной и независимой системы мониторинга и оценки программы по ее реализации на республиканском и местном уровнях	Ежемесячно	НПО	Трудоустройство
Использование и развитие онлайн базы данных востребованных рабочих мест, предлагаемых межгосударственных соглашений на подготовку специалистов разных профилей для работы как внутри страны, так за ее пределами	По истечению соглашений	Безработные, работодатели, ММТЗ	Трудоустройство
Предмиграционная подготовка граждан Кыргызстана, планирующих выезжать на заработки за границу, в частности в вопросах правовой и языковой грамотности, соответствия профессиональных навыков и компетенций национальной рабочей силы требованиям принимающей страны.	В течении года	Правительство, ММТЗ, НПО	Трудоустройство

Предложено автором

По нашему мнению, государственная политика в области рынка труда и занятости должна быть направлена на усиление:

- в рамках школьного образования усилить компонент трудового воспитания и обучения, формирование спец.школ с профессиональным уклоном, в частности в регионах.;
- роли профессионального образования и «привязки» крупных инвестиционных проектов, как например «Кумтор», в подготовке специалистов для данной отрасли;
- роли гражданского общества в решении ключевых проблем получения квалификации на всех уровнях (общеобразовательном, профессиональном и высшем), их востребованности рынком;
- механизма соответствия спроса и предложения на рынке труда, через более глубокий мониторинг, с учетом существенных тенденций и факторов развития, получение квалификации человеком (специалистом) в соответствии с требованиями современного рынка;
- межгосударственных соглашений на подготовку специалистов разных профилей для работы как внутри страны, так за ее пределами;
- предмиграционная подготовка граждан Кыргызстана, планирующих

выезжать на заработки за границу, в частности в вопросах правовой и языковой грамотности, соответствия профессиональных навыков и компетенций национальной рабочей силы требованиям принимающей страны.

III. Выводы и предложения

На основе исследований рынка труда в Кыргызстане нам удалось сделать следующие выводы и предложения:

1. Исследование функционирования рынка труда и механизмов распределения и перераспределения ресурса труда в экономике подтверждает необходимость разработки и реализации правительством республики действенной политики занятости населения в целях минимизации последствий социально-экономического кризиса. В связи с этим предлагается:

- разработка системы мероприятий по улучшению инвестиционного климата в реальных секторах экономики тесно связанных с образованием работников, т.к. улучшение инвестиционного климата почти всегда способствует повышению спроса на трудовые ресурсы;
- содействие достижению баланса между социально-экономическим развитием и уровнем занятости трудоспособного населения;
- совершенствование правовой базы в целях соответствия республиканского законодательства международным правовым нормам, облегчающим включение Кыргызстана в мировое сообщество;
- разработка нового проекта Закона Кыргызской Республики «О занятости населения»;
- регулирование на государственном уровне трудовых отношений и внутриреспубликанского развития трудовых ресурсов.

2. Для эффективного регулирования трудового потенциала общества необходимо формирование системы социальных стандартов, норм и механизмов на всех уровнях.

3. Создавать необходимые условия рабочим и служащим для активного участия их в совершенствовании производства и увеличению доходности предприятий, по принципу, прежде чем с работника спрашивать, ему многое нужно дать.

4. Для республики и каждого региона необходимо разработать свои программы занятости и активных мер повышения эффективности использования трудовых ресурсов села.

5. С учетом важнейших региональных особенностей республики, таких как трудонасыщенность, недостаточность финансово-материальных ресурсов и слабая освоенность естественных природных ресурсов, развитие рынка труда в перспективе должно ориентироваться на тех отраслях производства и видах деятельности, которые характеризуются относительно низкой капиталоемкостью, быстрой оборачиваемостью средств, высокой науко- и

трудоемкостью, обеспечивающие ускоренный рост производительности труда.

6. Формирование экономико-правовых основ обеспечения мобильности рабочей силы с учетом демографических особенностей республики.

7. Защита региональных интересов в развитии трудового и интеллектуального потенциала.

8. Разработка единой системы квот по привлечению квалифицированных рабочих кадров из других стран.

9. Повышение уровня и качества жизни населения путем:

- обеспечения стабильного роста объема ВВП;
- снижения уровня безработицы, увеличения занятости населения и размера заработной платы.

10. Обеспечение конституционных государственных гарантий доступности и равных возможностей в сфере труда, получения качественного образования для удовлетворения потребностей в высококвалифицированных специалистах на рынке труда.

11. Реформирование административно-территориального устройства, определение функций государственного управления, разработка оптимальных механизмов размещения производительных сил по регионам страны, а также обеспечение эффективного использования финансовых средств и оптимизация демографической и миграционной ситуации в стране.

12. Усиление роли государства в сфере регулирования организационно-экономического механизма управления по оптимизации трудовых процессов, включая разработку концепций, конкретных программ и планов действий, законодательных инициатив, ресурсное обеспечение политики, подбор исполнителей, организацию их взаимодействия, систематический мониторинг, оценку эффективности, корректировку целей и принятие решений.

IV. Список опубликованных работ по теме диссертации:

1. Тулеева А.С. Управление деловой активности персонала [Текст] / А.С.Тулеева. -Сборник научных работ № 3 Материалы международной научной практической конференции, посвященной 2200-летию Кыргызской государственности. Бишкек: КГУ им. Арабаева, 2003.- С.338-340

2. Тулеева А.С. Совершенствование организации труда и повышение его содержательности на предприятиях [Текст] / А.С Тулеева. - Материалы научно-практической конференции «Экономическая наука и перспективы бизнес - образования» Бишкек: КГТУ, 2005.- С.73-77

3. Тулеева А.С. Социальная инфраструктура – важнейший фактор развития регионов [Текст] / А.С.Тулеева // Известия КГТУ. – 2006.- №10.- С. 319-321

4. Тулеева А.С. Основные пути улучшения социального развития в регионах [Текст] / А.С.Тулеева // Известия КГТУ.- 2008.- №13.- С. 262-265
5. Тулеева А.С. Основные источники формирования рынка труда в КР [Текст] / А.С.Тулеева // Известия КГТУ.- 2008.- №18.- С. 231-235
6. Тулеева А.С. Трудовые ресурсы и эффективность их использования в условиях рыночных отношений [Текст] / А.С.Тулеева // Известия КГТУ.- 2008.-№18.- С. 235-239
7. Тулеева А.С. Теоретические основы рынка труда как экономическая категория [Текст] / А.С.Тулеева // Вестник КЭУ.- 2010.- №3 (16).- С. 201-203
8. Тулеева А.С. Особенности и структурное формирование рынка труда в условиях рыночных отношений [Текст] / А.С.Тулеева // Высшее образование Кыргызской Республики. -2010. - №3 (9). - С. 103-105
9. Тулеева А.С. Демографическая политика и её влияние на формирование трудового потенциала [Текст] / А.С.Тулеева // Высшая школа Казахстана. – 2010.- №3.- С. 300-304
10. Тулеева А.С. Эффективность использования труда в аграрной сфере [Текст] / А.С.Тулеева // Вестник КЭУ. – 2011.- №1(17). - С. 133-135
11. Тулеева А.С. Трудозанятость в экономике республики в условиях рыночных отношений [Текст] / А.С.Тулеева // Наука и новые технологии. – 2010. - № 2. - С. 171-173
12. Тулеева А.С. Эффективность занятости по секторам экономики республики [Текст] / А.С.Тулеева // Известия ВУЗов» Министерства образования и науки КР. - №3. - С.156-159
13. Тулеева А.С. Проблемы занятости и безработицы в условиях рыночных отношений [Текст] / А.С.Тулеева // Высшее образование Кыргызской Республики. – 2010. - №4. - С. 44-47
14. Тулеева А.С. Стимулирование как фактор стабилизации рынка труда и уменьшения безработицы [Текст] / А.С.Тулеева // Высшее образование Кыргызской Республики. - №3/9. - С. 64-66
15. Тулеева А.С. Уменьшение безработицы и миграции как основные факторы улучшения занятости населения [Текст] / А.С.Тулеева // Научный журнал Министерства образования и науки Республики Казахстан «Поиск. – 2010. - №3(2).- С. 45-48

Резюме

Тукеева Адаш Сабырбековна

«Азыркы шартта эмгек рыногунун түзүлүшү жана калктын иш менен камсыз болушу». 08.00.01 - Экономика теориясы жана чарбаны башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражастын алуу үчүн жазылган диссертация.

Негизги сөздөр: эмгек рыногу, камсыздандыруучулуктун жана эмгектин натыйжалуулугунун сындары, эмгек потенциалы, эмгек ресурстарынын функционалдык-уюштуруучулук түзүлүшторү, калкты иш менен камсыздандыруу, өндүрүш сектору, жумушсуздук, миграция, эмгек акы.

Изилдөөнүн объекти: Кыргыз Республикасынын алкагында эмгек рыногу жана аны пайдалануу.

Изилдөөнүн предмети: изилдөөнүн өзөгүн чарба жүргүзүү мамилелеринде калкты иш менен камсыз кылуу жана эмгек рыногунун натыйжалуулугун жогорулатуу түзөт.

Изилдөөнүн теориялык жана методологиялык негизин: изилдөөнүн теориялык жана методологиялык негизин Кыргыз Республикасындагы реалдык сектордо калкты иш менен камсыздандыруу, эмгек рыногу жана анын натыйжалуулугун изилдөө боюнча окумуштуулардын эмгектери, КР Улуттук статистикалык комитетинин, Жаштар, эмгек менен камсыздандыруу жана социалдык өнүгүү министирликтеринин материалдары негиз болгон.

Изилдөөнүн максаты болуп, Кыргыз Республикасындагы эмгек процесстеринде илимий негизделген сунуштарды, теориялык-методологиялык жоболоруу иштеп чыгуу эсептелет.

Алынган жыйынтыктар жана алардын илимий жаңылыгы: эмгек рыногу, эмгек ресурстары, реалдык сектордо, эмгекти пайдалануунун жыйынтыгы, калкты иш менен камсыз кылуу иштери, теориялык жактан негизделген эмгекти пайдалануу жана калкты иш менен камсыз кылуу жана алардын эффективтүү пайдалануунун жолдору болгон ишкерчиликти өнүктүрүү, эмгекти стимулдаштыруу жана мамлекеттик тейлөө иштери негизделген.

Колдонуу областы: изилдөөнүн жыйынтыктары жана сунуштары реалдык экономикалык сектордо, эмгек рыногун тейлөөдө, рыноктун ресурстарынын Улуттук стратегиясын иштеп чыгуу жана элдик чарба денгээлинде эмес, анын ичинде экономикалык тармактары боюнча аткаруу жана мыйзам чыгаруу бийликтеринде пайдаланыл.

Резюме

диссертации Тукеевой А. С. «Формирование рынка труда и занятости населения в современных условиях» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория.

Ключевые слова: рынок труда, критерии эффективности труда и занятости, трудовой потенциал, функционально-организационная структура трудовых ресурсов, занятость населения, реальный сектор, безработица, миграция, оплата труда.

Объект исследования: рынок труда и его использование в рамках Кыргызской республики.

Предметом исследования - выступают отношения между хозяйствующими субъектами по поводу обеспечения занятости населения и повышения эффективности функционирования рынка труда

Теоретической и методологической основой исследования являются: труды ученых экономистов в области рынка труда и исследование его эффективности в реальных секторах экономики, занятости населения КР, материалы Нацстаткома КР, Министерства молодежи, труда и занятости КР, Министерства социальной защиты КР и др.

Целью диссертационного исследования является разработка теоретико-методологических положений, научно обоснованных рекомендаций трудовых процессов в Кыргызской Республике.

Полученные результаты и их новизна: теоретически обоснованы понятия рынка труда, трудовых ресурсов, результаты анализа использования труда в реальных секторах, уровень занятости населения. Обоснованы основные пути повышения эффективности использования труда и занятости путем развития предпринимательства, стимулирование труда и государственного регулирования.

Область применения: результаты исследования и предложения могут использоваться в реальных секторах республики, органами исполнительной и законодательной власти при регулировании рынка труда, выработки национальной стратегии использования трудовых ресурсов в народнохозяйственном уровне, в том числе отдельных отраслей экономики.

Resume

Dissertation of Tukeeva Adash Sabyrbekovna. «Formation of a labour market and population employment in modern conditions» on competition for getting Masters Degree. on a specialization 08.00.01 - the economic theory.

Keywords: a labour market, criteria of efficiency of work and employment, labour potential, is functional-organizational structure of human resources, population employment, real sector, unemployment, migration, payment.

Object of research: a labour market and its use within the territory of the Kyrgyz republic.

Object of research - relations between managing bodies concerning maintenance of employment of the population and efficient increase of functioning of a labour market act

Theoretical and methodological basis of research: works of scientist economists in the field of a labour market and research of its efficiency in real sectors of economy, employment of population KR, materials of National Statistics Comitee of KR under the Ministry of youth, occupation and employment KR, the Ministry of social protection KR, etc.

The purpose of dissertational research is working out of teoretiko-methodological positions, scientifically well-founded recommendations of labour processes in the Kyrgyz Republic.

The received results and their novelty: concepts of a labour market, human resources, results of the analysis of use of work in real sectors, a population occupation level are theoretically proved. The basic efficient ways of increase of use of occupation and employment by business development, work and state regulation stimulation are proved.

Scope: results of research and the offer can be used in real sectors of republic, bodies executive and legislature at regulation of a labour market, development of national strategy of use of human resources in economic level, including separate branches of economy.

Подписано к печати 12.05.2012 г. Формат 60X84 1/16.
Бумага офсет. Печать офсет. Объем. 1,5 п.л. Тираж 100 экз.
г. Бишкек, ул. Раззакова, 49. ЧП «Сарыбаев Т.Т.» т. 62-67-76
e-mail: talant550@gmail.com