

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Ж.БАЛАСАГЫНА

Диссертационный совет Д.12.12.018

На правах рукописи
УДК 340.114.5: 340.131.4

ЖУСУПОВ НАДЖИМИДИН ЗАЙЛАБИДИНОВИЧ

**ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ
И РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Специальность 12.00.01 – теория и история права и государства,
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
на соискание ученой степени кандидата
юридических наук

Бишкек – 2014

Работа выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.Алиева

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Джоробекова Арзыгуль Мамаюновна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

кандидат юридических наук, доцент
Сулайманова Бактыгуль Сагындыковна

Ведущая организация: кафедра государственно-правовых дисциплин Карагандинской Академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова. Адрес: 100021, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермакова, 124.

Защита состоится « 2 » июня 2014 года в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д. 12.12.018 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском Национальном Университете имени Жусупа Баласагына по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132. Юридический институт, корпус №2, ауд. № 209.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394, корпус № 8.

Автореферат разослан « 2 » мая 2014 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Токтобаев Б.Т.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В Кыргызской Республике с момента провозглашения суверенитета о государственной независимости в социально–политической жизни происходят радикальные изменения, необратимо меняющие укоренившийся уклад общественных отношений, особенно во внутривнутриполитической сфере. Как показывает накал общественно-политических отношений, отмеченные двумя социальными взрывами, за последние годы переходный процесс для кыргызстанского общества чрезвычайно сложен и сопряжен с трудностями. В общей атмосфере правовой нестабильности крайне дестабилизирующим общество антисоциальным явлением обозначила себя преступность. Транснациональные организованные преступные группы превратились в оппонента конституционного правопорядка, любыми доступными формами и методами противопоставляющего себя принципу верховенства закона. Причиненный обществу вред от криминальной деятельности исчисляется не только миллиардными убытками во всех отраслях экономики, но также и прямыми потерями среди населения страны. Организованные преступные группировки транснационального уровня, по сути, представляют собою антисоциальные структуры с четкой иерархией, твердой дисциплиной, вооруженные и оснащенные самыми современными видами оружия, специальной техникой и транспортом. И при этом располагают финансовыми ресурсами в разы превышающими возможности правительственных структур.

В существующих реалиях только государство со своей единой вооруженной правоохранительной системой в состоянии вести результативную борьбу с преступностью во всех ее проявлениях: от хулиганства и скотокрадства до коррупции, от национализма и сепаратизма до религиозного экстремизма.

Без альтернативы, в этих условиях приоритетными должны быть такие задачи как: укрепление роли и места государства в качестве гаранта конституционного порядка; разработка и совершенствование нормативно-правовой базы и, что не менее важно, создание действенных механизмов ее реализации; социальные гарантии личному составу силовых структур и материально-техническое перевооружение правоохранительной системы страны; проведение государственными институтами идеологической деятельности направленной на воспитание у граждан непримиримости с преступными проявлениями, где государство должно выступить гарантом исполнения принципов равенства всех перед законом и неотвратимости ответственности; реабилитация и укрепление авторитета сотрудника правоохранительных органов как представителя закона призванного обеспечивать общественный порядок; широкое вовлечение в борьбу с преступностью неправительственных организаций и отдельных граждан.

Есть основания констатировать, что эту работу в рамках полномочий и реальных возможностей проводят в районах территориальной ответственности, а также в местах выполнения задач при чрезвычайных обстоятельствах внутренние войска Кыргызстана совместно с органами внутренних дел министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Внутренние войска МВД Кыргызской Республики за двадцать лет новейшей истории кыргызской государственности на конкретных примерах своей служебно-

боевой деятельности продемонстрировали, что в единой системе обеспечения общественной, да, и национальной безопасности (события 1999-2000 годов тому подтверждение) в современный период выступают наиболее надежным звеном.

Но наряду с этим имеются различные вопросы организационного характера, требующие разрешения. Прежде всего, в области совершенствования нормативно-правового регулирования применения и деятельности внутренних войск на специфически сложном и ответственном участке их служебно-боевого предназначения как охрана и обеспечение общественного порядка и безопасности при условиях межнациональных конфликтов, а также других чрезвычайных ситуаций особенно при обеспечении правового режима чрезвычайного положения.

Изучение практического опыта управления структурными низовыми подразделениями министерства внутренних дел Кыргызской Республики показывает, что вопросы, связанные с условиями, формами и методами организации и действенности механизмов поддержания взаимодействия при чрезвычайных ситуациях отстают от динамики оперативной обстановки и требуют научно-теоретического анализа. Отметим, что данная проблематика ярко обозначилась во время событий апреля 2010 г. в селе Маевка Чуйской области. И, в еще более критической форме, в июне 2010 года на юге Кыргызстана, где внутренние войска действовали в чрезвычайно сложных условиях вооруженного межнационального противостояния – конфликта, заключавшего в себе прямую угрозу территориальной целостности Кыргызстана.

Следует отметить, что в этой сложной оперативной обстановке воинские части и подразделения внутренних войск решая задачи по разрешению межнационального конфликта были вынуждены еще и спасать свои места постоянной дислокации от попыток захвата вооружения и разграбления материально-хозяйственной базы. Здесь мы применили понятие «спасать» ибо, в результате смены руководства страны в апреле 2010 года, уже к июню месяцу в регионах, практически установилось безвластие в государственной системе управления. А в такой обстановке об обороне военных городков на основании требований Устава гарнизонной и караульной службы и других соответствующих нормативных документов не могло быть и речи. Но, тем не менее, внутренние войска МВД КР в должной степени выполнили свой конституционный долг по обеспечению неприкосновенности личности, защиты здоровья и жизни граждан, а также сохранности имущества всех форм собственности.

Вместе с тем, в тех кризисных условиях перед внутренними войсками возникла задача выбора нестандартных, отвечающих новым вызовам чрезвычайных условий организационно-правовых методов и форм служебно-боевой деятельности. Так, в ходе выполнения внутренними войсками первых же задач при чрезвычайных ситуациях было выявлено, что существовавшая система или порядок управления из-за негативного воздействия целого ряда объективных и субъективных факторов не обеспечивает требуемого уровня. Это продиктовало крайнюю потребность в пересмотре порядка организации системы управления в условиях кризисов, особенно при внутренних конфликтах. Прежде всего, эти меры были направлены на обеспечение должной гибкости управления воинскими частями и подразделениями и, особенно в сегменте войсковых оперативных групп и сводных отрядов.

Необходимо отметить, что в сфере обеспечения общественной безопасности большое значение имеет решение задач, связанных с повышением уровня

эффективности служебно-боевой деятельности внутренних войск в чрезвычайных условиях. Вышеуказанное обстоятельство предусматривает модернизацию системы управления и подготовки оперативных органов управления силами и средствами при разрешении внутренних конфликтов, а также разработки форм и методов деятельности должностных лиц органов управления.

Представляется, что все вышеизложенное предопределило выбор темы настоящего исследования, которая, по нашему мнению, имеет теоретическое и практическое значение.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами. Диссертационное исследование, проведенное в рамках настоящей работы является инициативным.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является проведение комплексного историко-правового исследования становления подразделений внутренних войск и на этой основе разработать научно-теоретические и практически значимые предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности внутренних войск МВД КР.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих исследовательских задач:

- провести исторический анализ процесса становления и развития подразделений внутренних войск;

- выявить место и роль внутренних войск МВД КР в современной правоохранительной системе нашего государства;

- исследовать задачи и функции внутренних войск МВД КР;

- определить направления совершенствования деятельности внутренних войск в сфере охраны общественного порядка и безопасности от внешних и внутренних угроз;

- проанализировать особенности и причины, в силу которых организационно-правовая основа внутренних войск реформировалась и претерпевает в последнее десятилетие существенные изменения;

- разработать предложения и рекомендации, направленные на совершенствование деятельности внутренних войск МВД КР.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она представляет собой одну из первых комплексных исследований, посвященных историко-правовым аспектам становления и развития внутренних войск МВД КР.

Работа представляет собой исследование монографического характера основных периодов развития законодательства о правовом статусе внутренних войск МВД КР. В работе предпринята попытка рассмотреть внутренние войска как сложный военно-правоохранительный институт с особым правовым статусом в правоохранительной системе.

Автором определены тенденции в развитии правового регулирования правоохранительной деятельности внутренних войск и факторы, влияющие на процесс их организационно-правового реформирования. В работе содержатся предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего правовой статус внутренних войск МВД КР.

Практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в работе теоретические выводы о сущности, структуре внутренних войск позволят расширить теоретические взгляды о природе и содержании правового статуса

внутренних войск МВД КР, выявить новые подходы к нормативному определению взаимоотношений внутренних войск и органов внутренних дел. Помимо этого, теоретическая значимость исследования заключается в том, что изложенные в диссертации выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании действующего законодательства, а также при разработке новых нормативных актов, определяющих компетенцию внутренних войск в сфере государственного управления.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что внедрение разработанных в процессе исследования рекомендаций в деятельность органов внутренних дел позволит успешнее выполнять возложенные на них задачи при осуществлении совместных мероприятий с внутренними войсками МВД КР.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Проведенное исследование показало, что в течение всей своей истории внутренние войска являясь особым военно-правоохранительным институтом, входящим в единую целостную правоохранительную систему государства претерпевали различные по масштабам и содержанию реформирования. Вместе с тем, роль и место внутренних войск в качестве вооруженной государственной правоохранительной структуры призванной к осуществлению особого характера внутренних функций в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности имели устойчивую тенденцию укрепления.

2. Аргументировано, что внутренние войска представляют собой особый субъект правоотношений, деятельность которых направлена на охрану общественного порядка и общественной безопасности государства. Правовой статус данных подразделений определяет специфику их задач и основных направлений деятельности, вытекающих из законодательства Кыргызской Республики, в том числе и военного законодательства, регулирующие отношения в сфере обеспечения законности в республике.

3. Обосновывается, что по организационно-правовому положению внутренние войска должны находиться в структуре МВД КР, представляя составную часть системы правоохранительных органов; по правовому статусу – относятся к подсистемам целостной правоохранительной системы государства; как звено в организационно-структурном построении внутренние войска входят в единую систему, состоящую из органов и сил охраны и обеспечения правопорядка. Внутренние войска взаимодействуют с правоохранительными органами в системе МВД КР, выполняя функции силовой поддержки деятельности отдельных ее структурных подразделений.

4. Сформулирован вывод о том, что в рамках работы по модернизации форм и методов взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел и воинских частей и подразделений внутренних войск (Национальной гвардии) Кыргызской Республики представляется необходимым издать приказ, утверждающий «Типовой план взаимодействия частей и подразделений национальной гвардии КР и ОВД», в котором представляется целесообразным предусмотреть меры, применяемые руководством территориальных органов внутренних дел совместно с региональным командованием внутренних войск (Национальной гвардии) в случаях развития чрезвычайных ситуаций, внутренних конфликтов и массовых беспорядков без санкции вышестоящих звеньев на применение специальных методов их локализации, а в последующем и полной ликвидации.

5. Анализ практической деятельности подразделений и частей внутренних войск и органов внутренних дел в разрешении межнациональных конфликтов, произошедших в июне 2010 года в Кыргызской Республике показал, что порядок взаимоотношения данных структур не отвечает уровню современных вызовов, и прежде всего, в части правовой регламентации.

6. Обоснованный вывод о том, что в целях совершенствования деятельности внутренних войск Кыргызской Республики представляется необходимым систематизация как собственного опыта служебно-боевой деятельности, так и изучение опыта действий внутренних войск стран Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), что должно найти свое отражение в боевой и служебно-профессиональной подготовке внутренних войск (Национальной гвардии) КР.

7. Обоснованы и сформулированы предложения и практические рекомендации, направленные на совершенствование деятельности внутренних войск (Национальной гвардии) Кыргызской Республики.

Личный вклад соискателя заключается в том, что основные научные результаты настоящего диссертационного исследования получены автором лично. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена на кафедре государственно-правовых дисциплин Академии МВД КР. Основные теоретические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования изложены в опубликованных работах автора. Результаты диссертационной работы использовались в выступлениях на международных научно-практических конференциях, в частности: «Проблемы совершенствования деятельности следственных подразделений и экспертно-криминалистических служб по раскрытию и расследованию преступлений» (Бишкек, 2009); «Современные проблемы судебно-экспертной деятельности» (Бишкек, 2012); «Проблемы современного состояния и пути развития производства следствия» (Бишкек, 2014). Результаты и материалы исследования используются при подготовке и проведении занятий со студентами и слушателями по дисциплинам «Теория государства и права» и «История государства и права Кыргызстана» в Академии МВД КР.

Полнота отражения результатов диссертации. Основные положения, выводы и предложения, сформулированные в диссертации, отражены в опубликованных автором 9 научных публикациях.

Структура и объем диссертации. Диссертация включает введение, 3 главы, состоящие из 8 разделов, выводов, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, формулируются цели и задачи, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования. Формулируются и обосновываются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения о личном вкладе соискателя, об апробации результатов исследования и полноте отражения результатов диссертации в публикациях, дается описание структуры диссертационной работы.

Первая глава «Исторический анализ становления и развития института внутренних войск» состоит из трех разделов.

В первом разделе «Возникновении и развитии законодательства о правовом статусе внутренних войск в период с 1811-1917 годы» отмечается, что предназначение внутренних войск, независимо от их наименования, государственной и ведомственной принадлежности, заключается в обеспечении безопасности внутри самого государства, связанного с охраной общественного порядка и другими функциями в данной сфере.

Внутренние войска, являясь составной частью силового блока государственных органов и непосредственно имеющие отношение к обеспечению правопорядка, в основе своей деятельности имеют законодательные акты, эволюция которых в нашей стране шла параллельно возникновению и развитию системы государственного управления.

Датой основания внутренних войск, как самостоятельного вида войск, принято считать 27 марта 1811 года, когда был принят государственный акт Российской империи об образовании «местных войск и конвойной стражи»[2, с. 23]. Создание таких войск было осуществлено в рамках проводимой в начале XIX века в России реформы системы государственного управления[3, с.3-4]. Другими обстоятельствами, способствовавшими реконструкции системы общественной безопасности и образованию в ней, как важной составляющей, внутренних войск («внутренней стражи»), выступили, с одной стороны, крестьянские восстания и волнения, а с другой – угроза военного конфликта с наполеоновской Францией[4, с.142].

Обеспечение внутренней безопасности в царской России возлагалось на подразделения армии, представленные батальонами или отдельными частями, так называемых внутренних гарнизонов, дислоцируемых в административных центрах губерний. Составляющими подразделениями таких батальонов являлись инвалидные роты, представляющие собою военизированные формирования специфического характера. Функционально они выполняли хозяйственные и караульные задачи в дислоцированных гарнизонах, осуществляли усмирительные (карательные) мероприятия в случаях происходящих крестьянских волнений[6, с.54].

Юридической основой деятельности батальонов являлось «Положение о гарнизонном батальоне», принятое в 1803 году. Соответствующие положения были приняты и действовали в отношении губернских рот, а также воинских команд в уездах[7, с.63]. Статус данных подразделений имел определенную особенность, обусловленную статусом губернатора, который являлся на своей территории полномочным представителем Министерства внутренних дел, поэтому в рамках осуществляемых ими задач по обеспечению общественного порядка и безопасности в их полном ведении находились губернские роты и уездные команды.

В ходе дальнейшего реформирования системы государственного управления

Российской империи, в соответствии с Манифестом «О разделении Государственных дел на особые управления» (25 июля 1810 года), Министерству полиции были переданы функции Министерства внутренних дел, связанные с обеспечением безопасности внутри самого государства. В Манифесте говорится об «устройстве внутренней стражи», которая была отнесена к компетенции Министерства полиции.

Итогом организационных и правовых действий Александра I, направленных на укрепление безопасности внутри самой страны стал Манифест «Об образовании военной внутренней стражи» от 3 июля 1811 года и соответственно «Положение для внутренней стражи». Данный документ определил статус лишь одной составляющей института внутренних войск. Здесь были зафиксированы функции, структура, задачи, должностные обязанности лиц военного и губернского руководства, а также определен регламент использования силовых методов в решении задач обеспечения безопасности и охраны общественного порядка.

Актом от 25 июня 1826 года заявлено о формировании новой правоохранительной структуры в виде корпуса жандармов. Уже 3 июля 1826 года восстановлен институт, непосредственно ведающий вопросами государственной безопасности (III отделение канцелярии). В 1827 году в его прямое распоряжение были поэтапно переведены из отдельного корпуса внутренней стражи все подразделения военной жандармерии [14, с.23]. Жандармский корпус стал силовым элементом, обеспечивающим сопровождение деятельности политической полиции.

В ходе осуществления реорганизации части структур, обеспечивающих внутреннюю безопасность государства, здесь возникло два самостоятельных вида внутренних войск, представленные соответствующими корпусами. Один из которых находился в составе Военного министерства, второй – в ведении III отделения канцелярии.

Следует подчеркнуть то обстоятельство, что в организационном плане две составляющие части внутренних войск относились к двум самостоятельным государственным органам. Жандармский корпус был ориентирован, в первую очередь, на обеспечение общественного порядка и государственной безопасности, на осуществление задач, имеющих политическую подоплеку. Вторая часть внутренних войск, представленная отдельным корпусом, находившимся в ведении военного ведомства, была нацелена на охрану общественной безопасности, подавление различных неповиновений социального характера, таких как бунты, смуты и т.п. Обе части внутренних войск совместно с силами полиции, находившимися во введении МВД, функционировали в тесном взаимодействии при осуществлении мер защиты силового характера государственного и общественного устройства и управления, обеспечения безопасности как государства и общества, в целом, так и составлявших его индивидуумов, в частности.

В результате всех преобразований, к началу XX века в Российском государстве сложился достаточно сложный конгломерат централизованных силовых структур, осуществляющих функции «внутренних войск». Общим принципом деятельности каждой его составляющей являлось обеспечение порядка внутри государства и его безопасности. А сама деятельность базировалась на конкретной для каждой структуры нормативной правовой основе, имеющей, при этом, общие черты. Это позволяет объединить рассмотренные процессы в рамках понимания становления такого явления,

как внутренние войска в историческом интервале начала XIX - начала XX столетий.

Во втором разделе «Ретроспективный анализ становления законодательства о правовом статусе внутренних войск в период с 1917 – 1991 годы» отмечается, что внутренние войска с 1917 по июль 1918 года, организационно были представлены в органах ВЧК (Всероссийской чрезвычайной комиссии). Решением от 13 июня 1918 года все подразделения ВЧК, осуществлявшие силовую поддержку мероприятий по обеспечению безопасности, как в центре, так и на местах, были консолидированы путем образования при ВЧК Корпуса войск (КВ ВЧК).

Вторая половина 1918 года отмечена дальнейшим развитием внутренних войск, находившихся в структуре ВЧК. Основу данного процесса составили три принятых нормативных акта, создавших правовую основу деятельности таких войск. Сложившаяся на территории РСФСР осенью 1918 года достаточно благоприятная социально-политическая ситуация позволила осуществить первое реформирование системы внутренних войск ВЧК. Отсутствие прямой угрозы проявления внутренней контрреволюции позволило, в соответствии с решением от 18 января 1919 года, ликвидировать Корпус войск ВЧК.

Подобный шаг привел к снижению уровня обеспечения правопорядка на местах, что вынудило государство вернуть к жизни силы особого назначения. Принятое «Положение о войсках ВЧК» (12 марта 1919 года) восстановило их в организационном и правовом плане. Центральным органом для войск специального назначения был определен их Штаб, по статусу на уровне отдела ВЧК. Данные подразделения были призваны для выполнения боевых, караульных, а также прочих задач, стоящих перед ВЧК по обеспечению внутренней безопасности.

В результате предпринятых государством организационных мер и обеспечения их соответствующим нормативным правовым сопровождением, был сформирован комплекс силовых структур, состоящий из военного ведомства, НКВД и ВЧК, способные обеспечить безопасность государства и соблюдение правопорядка.

Совет обороны (СО) 28 мая 1919 года утверждает постановление «О войсках вспомогательного назначения», согласно которому военизированные формирования, находящиеся во введении различных ведомств и организаций, передавались в компетенцию НКВД, за исключением подразделений пограничной, а также железнодорожной охраны. В целях обеспечения охраны объектов, находящихся в структуре отраслевых ведомств, были организованы войска, предназначенные для их внутренней охраны, с возложением общего руководства ими на Штаб войск ВЧК. Затем такое руководство было возложено на созданный Штаб войск, непосредственно, внутренней охраны, а с 16 июня 1919 года – на соответствующее управление НКВД.

Положение «Об организации войск ВЧК» от 10 июля 1921 года, закрепило правовой и организационный статус находящихся в компетенции ВЧК внутренних войск. В числе задач, на осуществление которых они были нацелены, находились, в том числе, охрана государственной границы и исполнение заданий, особого характера. Был повышен уровень управления этими частями, для чего в структуре аппарата ВЧК было образовано специальное управление.

В период с 1924 по 1934 год в правоохранительном блоке СССР присутствовало два вида войск внутреннего назначения. При СНК СССР были созданы и функционировали до октября 1934 года конвойные войска, переданные затем в

непосредственное ведение НКВД. Эти войска предназначались для охраны общественного порядка, а также лиц, находящихся в местах лишения свободы (спец. контингент). Второй вид войск – внутренние, находящиеся в структуре НКВД и исполнявшие две основные функции: обеспечение собственно политической безопасности посредством деятельности пограничных частей, а также оперативных подразделений; деятельность по охране субъектов оборонной, экономической, транспортной инфраструктуры страны.

В начале Великой Отечественной войны Постановлением Государственного Комитета Оборона от 26 августа 1941 года, для обеспечения охраны военных объектов, тылов, фронтов и борьбы с диверсионно-разведывательными группами врага, железнодорожные, промышленные, конвойные и оперативные войска были объединены в единую структуру, в Главное управление войск НКВД СССР. В составе общесоюзного Главка было предусмотрено создание внутренних войск и в Киргизской Советской Социалистической Республике.

В послевоенный период внутренние войска вступили в новый этап своей деятельности, который протекал под воздействием разнообразных факторов внешнего и внутреннего свойства. Среди них, восстановление народного хозяйства и развитие экономики, антисоветское движение в ряде регионов страны, угроза нового военного конфликта и т.д. На этом фоне вновь происходит дифференцирование внутренних войск по двум ведомствам – государственной безопасности и внутренних дел. С 1947 по 1953 год внутренние войска, единые в своей сути, самостоятельно функционируют каждый в своем ведомстве[2, с.60].

15 марта 1953 года произошло объединение министерств государственной безопасности и внутренних дел в единое министерство – МВД СССР. Одновременно все структуры внутренних войск были объединены в одну, в рамках данного министерства. Указанный факт в полной мере подчеркивал стремление государства к консолидации внутренних войск в единой структуре, ответственной за порядок и безопасность в стране, при возникновении или угрозе возникновения острого внутривнутриполитического кризиса.

Данный этап в истории развития внутренних войск носит ярко выраженный принципиальный характер, поскольку концептуально изменил вектор функционального предназначения таких войск в государстве. Силы правопорядка, созданные на военной основе, были перенаправлены в своей повседневной деятельности от сопровождения задач политического характера на содействие в охране правопорядка и общественной безопасности, а также охрану лиц, находящихся в местах лишения свободы. Приоритет последней задачи заметен в той поддержке, которую получили соответствующие части войск в своем дальнейшем развитии. Одновременно, в системе образованного Комитета государственной безопасности (КГБ) были сформированы отдельные воинские подразделения специального назначения.

13 января 1960 года было упразднено МВД СССР, с переложением ответственности за состоянием общественной безопасности в стране на МВД союзных и автономных республик. Центральный орган управления внутренними войсками – Главное управление МВД СССР, было ликвидировано с передачей подразделений войск в ведение соответствующего республиканского МВД, по месту постоянной дислокации. В это же время в разных регионах страны начинают проявляться новые угрозы не только

общественному порядку, но и самому конституционному строю, получившие такое определение, как антиобщественные беспорядки массового характера.

26 июля 1966 года на уровне союзно-республиканского органа было восстановлено Министерство охраны общественного порядка (МООП) СССР, в состав которого были включены вновь объединенные, в рамках Главного управления данного Министерства, в одну структуру внутренние войска, в том числе подразделения конвойной и внутренней охраны.

Совет Министров СССР своим решением от 19 ноября 1968 года отнес к внутренним войскам такие войска, как оперативного назначения, внутренней охраны объектов, отнесенных к категории особо важных, конвойной охраны, правительственной связи, а также высшие учебные заведения, находившиеся в ведении МООП и КГБ СССР.

В результате проведенных самым кардинальным образом в 1950 - 1960-тых годах преобразований, в системе государственных институтов СССР сложилась адекватная современным требованиям структура внутренних войск совершенно нового формата, соответствующая их функциональной направленности в системе общественной безопасности и правопорядка.

Развитие внутренних войск, находящихся в составе МВД СССР, в исторический отрезок 1977 – 1991 годы сопровождалось совершенствованием правовой основы их деятельности и приходилось на сложные внутривнутриполитические процессы, вызванные к жизни курсом нового руководства СССР. В этот период внутренние войска осуществляли реализацию целого ряда решений центральных органов власти, направленных на разрешение внутренних конфликтов, возникших на территории СССР, и обеспечение общей внутренней безопасности и порядка в государстве.

Сложившаяся в стране общественно-политическая ситуация требовала новых подходов к организации и деятельности внутренних войск. В этой связи Верховным Советом СССР в 1990 году принимается два закона, уточняющие и описывающие функционирование внутренних войск в новых условиях: «Об обязанностях и правах внутренних войск МВД СССР при охране общественного порядка» от 28 марта[30] и «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 3 апреля[31]. Первый из них определял состав внутренних войск, их задачи и обязанности, направленные на обеспечение общественной безопасности и охрану правопорядка. Вторым - определил правовую основу функционирования войск в условиях введенного чрезвычайного положения.

Анализ нормативных правовых актов СССР, действие которых затрагивает функционирование института внутренних войск, принятых с 1988 по 1990 год со всей определенностью подчеркивает то обстоятельство, что данные войска по роду своей деятельности и задачам, на них возложенным, стали к концу существования Советского Союза неотъемлемой составляющей системы, направленной на обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

Распадом СССР завершился исторический путь внутренних войск в рамках единого государства. Завершилось и развитие правовой составляющей, сопровождавшей войска на этом пути. При этом накопленный опыт государственного строительства внутренних войск не остался не востребованным. На его основе войска продолжили свое функционирование уже в рамках различных суверенных государств.

В соответствии с Декларацией «О государственной независимости Кыргызстана»

от 31 августа 1991 года были созданы Внутренние войска МВД КР. В состав вновь образованных внутренних войск вошли войсковая часть 7412 (г. Бишкек) по охране исправительно-трудовых учреждений и конвоированию лиц, содержащихся под стражей, а также специальные моторизированные части милиции - войсковая часть 5450 (г. Бишкек) и войсковая часть 5538 (г. Ош).

В третьем разделе «Историко-правовая регламентация использования вооруженных формирований для обеспечения общественной безопасности в зарубежных государствах» отмечается, что в зарубежных странах, в своем большинстве, вооруженные формирования в комплексе сил, предназначенных для охраны внутренней безопасности, представлены жандармерией.

Данная структура является составляющей вооруженных сил, призванной к выполнению своих функций не только в военном, но и в гражданском секторах государства. Являясь военной организацией, жандармерия осуществляет свою деятельность под командованием своего военного руководства, в то же время прямое управление жандармерией находится в компетенции гражданских институтов государства.

В разных странах наименование жандармерия различно. Так, в Турции, Люксембурге и Нидерландах называется – просто жандармерия, во Франции – Национальная жандармерия, в Бельгии – Народная жандармерия, в Испании – Гражданская гвардия, в Португалии – Республиканская гвардия, в Италии – Корпус карабинеров. Независимо от этого, функции, выполняемые ими, практически, идентичны. Во всех упомянутых государствах жандармерия представляет собою один из главных элементов института обеспечения правопорядка и внутренней безопасности. В повседневных условиях жандармерия строит свою деятельность на межведомственных подходах, сопровождая выполнение конкретных задач определенных министерствами и ведомствами. При этом порядок такой деятельности четко регламентируется действующим законодательством того или иного государства.

Каждая страна имеет свое видение и собственные подходы к решению проблем национальной безопасности, в том числе и к институтам ее обеспечения. При этом составляющая их жандармерия, в том или ином формате, присутствует в большинстве этих стран. В различных странах отличны и функции, выполняемые жандармерией, ее структура и полномочия. Именно это разнообразие, опыт их развития может быть полезен, в определенной мере, при изучении перспектив развития аналогичного отечественного института.

Практика государственного строительства во всем ее разнообразии подчеркивает особую важность проблемы, связанной с обеспечением безопасности собственно внутри государства. Особенности исторического пути каждого из зарубежных государств обусловили его политическое устройство, специфические подходы к решению задач по обеспечению собственной внутригосударственной безопасности.

Глава вторая «Правовые основы деятельности внутренних войск МВД Кыргызской Республики» состоит из трех разделов.

В первом разделе «Система организации и основные направления деятельности внутренних войск МВД Кыргызской Республики» отмечается, что внутренние войска, структурно являясь частью МВД Кыргызской Республики, представляют собою одну из

подсистем организационно-штатной структуры Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Следует отметить, что в современный период внутренние войска представляют собой сложную вооруженную военную организацию, предназначенную по действующему законодательству для охраны порученных объектов, защищать интересы личности, общества и государства, конституционные права и свободы граждан от преступных и других противоправных посягательств. Многоструктурное организационно-штатное построение внутренних войск является объективным отражением присутствия в составе войск воинских частей и подразделений специального и оперативного назначения[35]. При этом в особом порядке нужно выделить традиционно сложившуюся, так называемую «служебно-боевую норму», при которой части и подразделения специального и оперативного предназначения являются базовыми силами, на основе которых формируется войсковой оперативный резерв министра внутренних дел КР. Данные силы, как правило, используются в целях выполнения задач по обеспечению общественной безопасности, чаще всего в рамках деятельности по охране общественного порядка, а также для решения внезапно возникающих чрезвычайных обстоятельств или других специальных задач.

Воинские части и подразделения оперативного назначения из состава оперативной бригады внутренних войск повседневную служебно-боевую деятельность осуществляют в городах областного и районного подчинения в местах постоянной дислокации. Но, наряду с этим законодательно заложена норма о возможности их применения для решения внезапно возникающих чрезвычайных задач при ЧО и на других административных территориях в пределах области с докладом министру внутренних дел КР.

Можно утверждать, что в современный период организационная структура внутренних войск МВД КР приведена в соответствие с характером и объемом выполняемых войсками служебно-боевых задач. Внутренние войска по специфике своего правового положения или статуса в единой государственной правоохранительно-функциональной системе Кыргызской Республики плотно взаимодействуют со всеми ее подсистемами.

Выше обращалось внимание на то, что внутренние войска как в организационно-структурном отношении, так и в плане правовой тождественности (по специфике служебно-боевого предназначения и полномочий) являются неотъемлемой составляющей министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Выделено нами в качестве авторской позиции к существующему вопросу об исключении внутренних войск из состава МВД. Вместе с тем, возможно считать альтернативным и приемлемым вариантом бытующее мнение о слиянии ВВ МВД с Национальной Гвардией Министерства обороны. Новая самостоятельная структура в составе Правительства КР, как предполагается, от Национальной Гвардии позаимствует наименование, но служебно-боевое предназначение останется сугубо в рамках функций нынешних внутренних войск МВД КР.

Будучи специфической компонентой министерства внутренних дел Кыргызской Республики внутренние войска являются одной из составляющей системы специальных органов, а также сил по обеспечению правопорядка. Далее, внутренние войска также входят и в единую систему правоохранительных структур Кыргызской Республики,

выполняя при этом функции обеспечения оперативно-служебной деятельности некоторых ее сегментов, а именно органов внутренних дел.

Необходимо отметить, что внутренние войска МВД КР выступают неотъемлемой частью сил по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики. Единая унитарная государственная система профилактики и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий техногенного, а также природного характера включает в себя как звено и внутренние войска МВД Кыргызской Республики. В силу того, что ВВ МВД Кыргызской Республики во взаимодействии с другими вооруженными в т.ч. и правоохранительными формированиями и органами принимают непосредственное участие в мероприятиях по обеспечению и созданию необходимых условий для поддержания в районе чрезвычайной ситуации (по линии министерства чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны) общественной безопасности.

Внутренние войска МВД Кыргызской Республики имеют свое место и в системе структур военного характера. Как, в принципе самостоятельная, составляющая военного потенциала республики внутренние войска выступают компонентой военно-оборонительных сил кыргызского государства. При этом, безусловно, не приоритетной задачей, а главным их предназначением является создание надлежащих условий для обеспечения надежной охраны, гарантированной обороны и высокой степени безопасности внешней границы.

Представляется, что внутренние войска в свете правовой регламентации служебно-боевой деятельности призваны оказывать содействие в реализации правоохранительных функций таким специфичным государственным органам и службам как Государственный комитет национальной безопасности, Служба государственной охраны Кыргызской Республики, Пограничным войскам Кыргызской Республики.

Во втором разделе «Правовые аспекты деятельности внутренних войск при обеспечении правового режима чрезвычайного положения» говорится, что выполнение внезапно возникающих задач по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и аварий отчетливо показывает, насколько серьезна и сложна поставленная проблема в практической деятельности.

Главное предназначение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск заключается в полном и всестороннем обеспечении безопасности граждан. Силы и средства соответствующих региональных органов внутренних дел, дислоцированных на административных территориях, на которых введено чрезвычайное положение, призваны выполнять задачи по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка, охране жизни, здоровья, конституционных прав и свобод граждан в режиме усиленного варианта несения службы. Дополнительно привлекаются для выполнения указанных задач в отрыве от мест постоянной дислокации сводные отряды и следственно-оперативные группы внутренних войск и органов внутренних дел, соответствующие структуры ГКНБ, а при необходимости и Министерства Обороны и МЧС.

Проведенный анализ показал, что кроме организационных и материально – технических мер, необходимо проводить последовательную работу по совершенствованию законодательства в сфере регламентации военного, чрезвычайного положения и чрезвычайных ситуаций. Исследование, проведенное нами показало, что

Закон КР «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года № 135 (в редакции Законов КР от 26 февраля 2009 года № 70) не раскрыл в полном объеме его содержание и соответственно недостаточно сказался на эффективности совместной деятельности органов внутренних дел и подразделений внутренних войск. Более того, мы считаем, что и ныне действующий Конституционный Закон Кыргызской Республики № 135 «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года (в редакции Закона КР от 29 декабря 2011 года № 256), как показал анализ межнациональных конфликтов, произошедших в 2010 году, не в полной мере отвечает требованиям практики.

Прежде всего, в ст.ст.4 и 5 данного закона необходимо более четко разграничить полномочия между Президентом Кыргызской Республики и Жогорку Кенешом по вводу режима чрезвычайного положения. Далее, представляется важным в ст. 3, в которой закреплены условия введения чрезвычайного положения в части их социально-политических составляющих добавить «межнациональные конфликты», а также «блокаду отдельных местностей». Опыт деятельности ВВ МВД КР еще раз подтвердил, что межнациональные конфликты по своему характеру, динамике, продолжительности по времени, социально-политической значимости последствий имеют ряд существенных отличий от массовых беспорядков, пусть даже сопряженных с насилием и угрозой жизни людей. С учетом этого возникает необходимость привлечения воинских частей, учреждений, Вооруженных Сил в условиях межнациональных конфликтов для принятия мер по разъединению противоборствующих сторон, защите безопасности граждан и обеспечению неукоснительного соблюдения режима чрезвычайного положения. И такая норма заложена в Конституционном Законе Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении», где в ст.18 установлено, что «для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и обеспечения безопасности граждан могут привлекаться воинские подразделения уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами обороны, внутренних дел и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, а также воинские части, временно дислоцированные на территории Кыргызской Республики. Эти части действуют в соответствии с воинскими уставами и законодательством Кыргызской Республики». Нужно отметить, что межнациональные конфликты в современных условиях несут прямую угрозу конституционному строю Кыргызской Республики. Поэтому, считаем необходимым после слов «...для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и обеспечения безопасности граждан...» следует добавить «и защиты конституционного строя».

Эффективная организация взаимодействия подразделений внутренних войск с соответствующими органами внутренних дел, органами государственной власти и местного самоуправления направлена, прежде всего, на обеспечение общественной безопасности и общественного порядка в районах чрезвычайного положения. Решение этих задач государственной важности невозможно без постоянного комплексного совершенствования правовой базы.

В третьем разделе «Правовая регламентация применения внутренних войск в разрешении межнациональных конфликтов» отмечается, что знание природы межнационального конфликта позволяет более достоверно определить возможные варианты его развития, вероятную степень общественной опасности и прогнозируемые последствия. Это в свою очередь будет способствовать принятию оптимального

управленческого решения командованием внутренних войск МВД КР. В соответствии с Законом КР «О внутренних войсках МВД КР» на подразделения внутренних войск возложены задачи: разъединения противоборствующих сторон; разоружения незаконных воинских формирований. Данные задачи возложены на войска, прежде всего, с учетом накопленного опыта в ходе вооруженного противостояния с бандформированиями международных террористов.

Представляется важным в целях оперативного разрешения межнациональных конфликтов создание структур, в виде сводных отрядов, способных выполнять задачи самостоятельно в начальном периоде обострения обстановки. Естественно, что существенное значение имеют, не только количественные, но и качественные характеристики воинских частей, привлекаемых к выполнению задач по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка в чрезвычайных ситуациях. Привлекаемые силы и средства в количественном и качественном отношении определяются спецификой и объемом возложенных задач. Поэтому ядром войсковой группировки должны стать части оперативного назначения, обладающие наиболее высокой боевой готовностью и мобильностью. Данные обстоятельства делают их наиболее способными выполнять задачи в особых условиях.

Анализ выполнения внутренними войсками внезапно возникающих задач отчетливо подтверждает, что, прежде всего, необходимо решить проблему поддержания непрерывного управления войсками, обеспечивая их высокую боевую готовность, то есть способность к выполнению постоянных и внезапно возникающих задач, в большинстве случаев в отрыве от мест постоянной дислокации. Указанные обстоятельства предопределили настоятельную необходимость уточнить систему управления и потребовали осуществления оперативных мероприятий.

В условиях осложнения общественно-политической обстановки и возникновения межнациональных конфликтов внутренние войска МВД продолжают выполнять повседневные задачи, определенные действующим законодательством. Значительным прорывом в современный период развития и совершенствования деятельности внутренних войск МВД Кыргызской Республики в этом направлении следует признать предоставление внутренним войскам права осуществлять мероприятия разведывательного характера в районах выполнения задач, возложенных на внутренние войска Законом Кыргызской Республики «О внутренних войсках МВД Кыргызской Республики». Вышеперечисленные обстоятельства требуют коренного улучшения всесторонней подготовки внутренних войск, приведения их численности и материально-технического оснащения в соответствие с требованиями времени. Решение этой проблемы позволит внутренним войскам МВД КР успешно выполнять поставленные задачи в условиях чрезвычайных обстоятельств.

Глава третья «Взаимодействие органов внутренних дел и внутренних войск МВД Кыргызской Республики» состоит из двух разделов.

В первом разделе «Организационно-правовые основы взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск в сфере обеспечения общественной безопасности» говорится, что внутренние войска в ходе выполнения возложенных на них задач должны осуществлять постоянное взаимодействие с органами внутренних дел. При этом должен быть четко отработан правовой механизм их взаимодействия.

Совершенствование правовых основ взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск должно в первую очередь осуществляться в разграничении их полномочий по управлению силами и средствами, которые привлекаются к выполнению задач по охране общественного порядка в местах постоянной дислокации и в отрыве от мест постоянной дислокации. Должны быть пересмотрены правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с частями и подразделениями внутренних войск, оказывающих содействие в охране общественного порядка. Нормативные правовые акты, регламентирующие взаимодействие органов внутренних дел и внутренних войск, представлены в виде законов и подзаконных актов.

В настоящее время в Закон КР «О внутренних войсках МВД Кыргызской Республики» внесены определенные изменения и дополнения, направленные с одной стороны на конкретизацию выполняемых внутренними войсками задач, а с другой стороны на оптимизацию взаимодействия внутренних войск с органами государственной власти, в том числе органами внутренних дел. При этом следует учитывать, что для успешного выполнения стоящих задач, как сотрудники органов внутренних дел, так и военнослужащие внутренних войск, особенно при применении мер принуждения нуждаются в поддержке общества.

В ст. 5 Закона КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»[63], установлено, что «органы внутренних дел выполняют возложенные на них обязанности во взаимодействии с внутренними войсками Кыргызской Республики. Статус внутренних войск определяется Законом Кыргызской Республики «О внутренних войсках Кыргызской Республики». Руководство войсками осуществляет Министр внутренних дел Кыргызской Республики, а непосредственное управление – командующий внутренними войсками Кыргызской Республики. Начальники управления внутренних дел областей и города Бишкек в пределах своей компетентности являются старшими оперативными начальниками в отношении подразделений и частей внутренних войск, дислоцированных на подведомственной территории и выполняющих задачи по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности»[63].

Необходимо отметить, что в данном Законе отсутствует правовая регламентация порядка и объема взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск при осуществлении охраны общественного порядка. Лишь в ст. 4 Закона указывается, что «органы внутренних дел выполняют возложенные на них задачи во взаимодействии с государственными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами, а также формированиями общественности, создаваемыми для содействия органам внутренних дел в их деятельности»[63].

Закон Кыргызской Республики «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Кыргызской Республики»[35], является первым, урегулировавшим правовой статус, организационную структуру внутренних войск и определившим, тем самым, место и роль внутренних войск в обществе и государстве.

Тем не менее, действующее законодательство, регламентирующее вопросы взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск в чрезвычайных обстоятельствах не удовлетворяет требованиям времени, не обеспечивает конституционные права и свободы граждан, не гарантирует правовой иммунитет военнослужащих внутренних войск, выполняющих задачи по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка. Возникает настоятельная

необходимость в детальной разработке и принятии унифицированного нормативного правового акта, включающего весь комплекс вопросов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел и внутренних войск по охране общественного порядка. Указанный документ должен четко определить порядок привлечения личного состава внутренних войск к выполнению внезапно возникающих задач, использования и применения мер принуждения, организацию взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск, тактику совместных действий по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

Во втором разделе «Субъекты взаимодействия в системе органов внутренних дел и внутренних войск МВД Кыргызской Республики» отмечается, что выполнение функций по охране общественного порядка и в целом обеспечения общественной безопасности требует от органов внутренних дел и внутренних войск МВД КР четкого взаимодействия на всех стадиях организации совместной службы, которое отличается многообразием форм и методов и реализуется многоступенчато. При этом должны быть созданы условия для полной реализации всего круга полномочий и неукоснительного соблюдения своих обязанностей субъектами по соблюдению законности в процессе реализации взаимодействия.

Отметим, что схема организационного порядка выстраивания структурной системы министерства внутренних дел Кыргызской Республики продиктована двумя объективными причинами, а именно: а) довольно широким спектром возложенных на составляющих ее подсистемных структур функций; б) дислокацией этих звеньев исходя из унитарного устройства, а также административно-территориального деления республики. Данная система наделена различного уровня аппаратами функционирования, и, прежде всего, управления. В своем структурном построении имеет центральные органы и, соответственно, местные - территориальные подразделения.

Подчеркнем, что, как и органы внутренних дел в лице центральных и территориальных подразделений, так и внутренние войска представленные частями и подразделениями являются субъектами процесса взаимодействия в единой системе министерства внутренних дел Кыргызской Республики. При этом роль, а также место каждого субъекта участвующего в процессе взаимодействия единой системы министерства ВД истекают из задач и функций, специфики приемов и методов их исполнения, индивидуальных черт структурных схем организации служебной деятельности, особенностей перечня полномочий в рамках структурной самостоятельности и прерогатив вышестоящих субъектов системы МВД в организации и осуществлении взаимодействия.

Представляется, что сложный процесс взаимодействия между различными субъектами целостной системы МВД КР, привлекаемых к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется на постоянной основе на различных структурных уровнях:

а) на уровне министерства внутренних дел Кыргызской Республики взаимодействуют главные управления и управления системы министерства внутренних дел с командованием внутренними войсками;

б) на уровне местных органов в качестве субъектов выступают УВД области, ГУВД Чуйской области и г.г. Бишкек и Ош, горрайорганы внутренних дел (ГОВД,

РОВД), с одной стороны, и с другой базирующиеся в пунктах постоянной дислокации, т.е. в зоне своей ответственности бригады, батальоны и отдельные подразделения внутренних войск.

ВЫВОДЫ

Основными результатами диссертационного исследования являются следующие выводы и предложения:

1. В современный период организационная структура внутренних войск Кыргызской Республики приведена в соответствие с характером и объемом выполняемых служебно-боевых задач. Внутренние войска по специфике своего правового статуса в единой государственной правоохранительно-функциональной системе Кыргызской Республики плотно взаимодействуют со всеми ее подсистемами.

2. Главное предназначение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск заключается в полном и всестороннем обеспечении безопасности граждан. Силы и средства соответствующих региональных органов внутренних дел, дислоцированных на административных территориях, на которых введено чрезвычайное положение, призваны выполнять задачи по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка, охране жизни, здоровья, конституционных прав и свобод граждан в режиме усиленного варианта несения службы.

3. Анализ выполнения внутренними войсками внезапно возникающих задач отчетливо подтверждает, что, прежде всего, необходимо решить проблему поддержания непрерывного управления войсками, обеспечивая их высокую боевую готовность, то есть способность к выполнению постоянных и внезапно возникающих задач, в большинстве случаев в отрыве от мест постоянной дислокации. Указанные обстоятельства предопределили настоятельную необходимость уточнить систему управления и потребовали осуществления оперативных мероприятий.

4. Представляется важным в целях оперативного разрешения межнациональных конфликтов создание структур, в виде сводных отрядов, способных выполнять задачи самостоятельно в начальном периоде обострения обстановки. Естественно, что существенное значение имеют, не только количественные, но и качественные характеристики воинских частей, привлекаемых к выполнению задач по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка в чрезвычайных ситуациях. Привлекаемые силы и средства в количественном и качественном отношении определяются спецификой и объемом возложенных задач. Поэтому ядром войсковой группировки должны стать части оперативного назначения, обладающие наиболее высокой боевой готовностью и мобильностью. Данные обстоятельства делают их наиболее способными к выполнению задач в особых условиях.

5. В условиях осложнения общественно-политической обстановки и возникновения межнациональных конфликтов внутренние войска продолжают выполнять повседневные задачи, определенные действующим законодательством. Значительным прорывом в современный период развития и совершенствования

деятельности внутренних войск Кыргызской Республики в этом направлении следует признать предоставление внутренним войскам права осуществлять мероприятия разведывательного характера в районах выполнения задач, возложенных на внутренние войска Законом Кыргызской Республики «О внутренних войсках МВД Кыргызской Республики». Вышеперечисленные обстоятельства требуют коренного улучшения всесторонней подготовки внутренних войск, приведения их численности и материально-технического оснащения в соответствие с требованиями времени. Решение этой проблемы позволит внутренним войскам (Национальной гвардии) Кыргызской Республики успешно выполнять поставленные задачи в условиях чрезвычайных обстоятельств.

6. Эффективная организация взаимодействия подразделений внутренних войск с соответствующими органами внутренних дел, органами государственной власти и местного самоуправления направлена, прежде всего, на обеспечение общественной безопасности и общественного порядка в районах чрезвычайного положения. Решение этих задач государственной важности невозможно без постоянного комплексного совершенствования правовой базы.

7. Развитие правовых основ взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск должно в первую очередь осуществляться в направлении разграничения их полномочий по управлению силами и средствами, которые привлекаются к выполнению задач по охране общественного порядка в местах постоянной дислокации и в отрыве от мест постоянной дислокации. Должны быть пересмотрены правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с частями и подразделениями внутренних войск, оказывающих содействие в охране общественного порядка.

8. Совершенствование правового статуса внутренних войск Кыргызской Республики представляется возможным только на базе ныне действующего законодательства, обеспечивающего правовую основу служебной деятельности военнослужащих внутренних войск. Вместе с тем крайне важно принятие Закона Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих внутренних войск МВД Кыргызской Республики», но в свете формирования Национальной гвардии Кыргызской Республики предлагаем назвать Закон «О статусе военнослужащего Национальной гвардии Кыргызской Республики» в котором законодателю необходимо отразить правовые механизмы регулирования государственно-служебных отношений, складывающихся в процессе выполнения личным составом внутренних войск (Национальной гвардии) возложенных на них служебных задач и функциональных обязанностей, что даст возможность регулирования широкого круга государственно-служебных отношений, обусловленных сложной спецификой исполнения обязанностей военной службы в условиях чрезвычайных ситуаций.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих статьях автора:

1. Жусупов Н.З. Развитие законодательства о статусе внутренних войск в советский период с 1917–1991г.г. [Текст] /Н.З.Жусупов //«Проблемы совершенствования деятельности следственных подразделений и экспертно-криминалистических служб по

раскрытию и расследованию преступлений». Сб. мат. межд.науч.-практ.конф. - /Вестник Академии МВД КР. Вып.№11. Ч.2. – Бишкек, 2009. С.329-333.

2. Жусупов Н.З. Особенности обеспечения общественной безопасности специальными органами в государствах дальнего зарубежья. [Текст] /Н.З.Жусупов // Известия вузов. Юриспруденция. 2011. №10. С.77-79.

3. Жусупов Н.З. Теоретико-правовые аспекты процесса взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск. [Текст] /Н.З.Жусупов //«Современные проблемы судебно-экспертной деятельности». Сб. мат.межд. науч.-практ.конф. /Вестник Академии МВД КР. Вып. №4, ч.1. – Бишкек, 2012. С.213-217.

4. Жусупов Н.З. К вопросу о развитии отдельных направлений тактики внутренних войск в условиях современных угроз безопасности. [Текст] /Н.З.Жусупов //Гуманитарные проблемы современности. Науч.тр. молодых ученых. – Бишкек, 2012. Вып.15. С.229-234.

5. Жусупов Н.З. Внутренние войска как субъект взаимодействия в системе МВД Кыргызской Республики. [Текст] /Н.З.Жусупов //Научные труды «Эдилет». – Алматы, 2012. №4. С.29-32.

6. Жусупов Н.З. Основные направления деятельности внутренних войск МВД Кыргызской Республики. [Текст] /Н.З.Жусупов // Известия вузов. Юриспруденция. 2011. №10. С.21-24.

7. Жусупов Н.З. Взаимодействие органов внутренних дел и подразделений внутренних войск в охране общественного порядка в особых условиях. [Текст] /Н.З.Жусупов //Гуманитарные проблемы современности. Науч.тр. молодых ученых. – Бишкек, 2012. Вып.15. С.234-240.

8. Жусупов Н.З. Правовые аспекты применения внутренних войск МВД Кыргызской Республики в разрешении межнациональных конфликтов. [Текст] /Н.З.Жусупов //«Современные проблемы судебно-экспертной деятельности». Сб.мат. межд.науч.-практ.конф. /Вестник Академии МВД КР. Вып. №4, ч.1. – Бишкек, 2012. С.57-62.

9. Жусупов Н.З. Историко-правовая регламентация использования вооруженных формирований для обеспечения общественной безопасности в зарубежных государствах. [Текст] /Н.З.Жусупов //«Проблемы современного состояния и пути развития производства следствия». Сб.мат.межд. науч.-практ.конф. /Вестник Академии МВД КР. Вып.1. – Бишкек, 2014. С.57-64.

Жусупов Наджимидин Зайлабидиновичтин 12.00.01 – укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуунун тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты окумуштуу даражасын изделип алуу үчүн «Кыргыз Республикасынын ички иштер министрлигинин ички аскерлеринин орун алуусунун жана өнүгүүсүнүн тарыхый-укуктук аспектилери» деген темада жазылган диссертациялык изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: куралдуу уюлуштар, ички аскерлер, аскер кызматкерлери, ички иштер министрлиги, ички аскерлердин ишкердүүлүгү, аскер бөлүгү жана бөлүктөрү, мыйзамдуулук, укуктук система, укуктук статус, укуктук режим, коомдук коопсуздук, коомдук тартип, улут аралык чыр-чатактар, өзгөчө кырдаал.

Изилдөөнүн объектиси: Кыргыз Республикасынын ИИМинин ички аскерлеринин орун алуусу жана өнүгүү процессинде коомдук коопсуздукту камсыз кылуу чөйрөсүндөгү коомдук мамилелер.

Изилдөөнүн максаты: ички аскерлеринин бөлүктөрүнүн орун алуусун комплекстүү түрдө тарыхый-укуктук изилдөө жана анын негизинде Кыргыз Республикасынын ИИМинин ички аскерлеринин ишкердүүлүгүнүн эффективдүүлүгүн көтөрүүгө багытталган илимий-теоретикалык жана практикалык маанилүү сунуштарды жана рекомендацияларды иштеп чыгуу.

Изилдөөнүн методологиялык негиздери: диалектикалык дүйнө тану, жалпы илимий жана жеке илимий юридикалык методдор түздү.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы болуп биринчилерден КРсынын ИИМинин ички аскерлеринин орун алуусу жана өнүгүүсүнүн тарыхый-укуктук аспектилери комплекстүү түрдө каралган. Илимий жаңылык жалпыланган негизде өткөрүлгөн изилдөөдө жана жактоо чыгарылган жоболордо көрсөтүлгөн.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын колдонуу даражасы: изилдөөнүн негизги жыйынтыктары Ата Мекендик юридикалык илимдеги каралган проблемалар боюнча кийинки изилдөөлөргө керектүү теоретикалык базаны түзөт жана «Кыргызстан мамлекетинин жана укугунун тарыхы» сабактарын өткөрүүдө окуу процессинде колдонсо болот.

Колдонуу тармагы – юриспруденция; укуктук билим берүү; укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы, Кыргызстан мамлекетинин жана укугунун тарыхы; иштеп жаткан мыйзамды жакшыртууда жана жаңы нормативдик актыларды иштеп чыгууда кылмышкердик менен күрөшүү жүргүзгөн, мамлекеттик башкаруу чөйрөсүндө ички аскерлердин компетенциясын аныктаган мамлекеттик органдардын практикалык ишмердүүлүгү.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Жусупова Наджимидина Зайлабидиновича на тему: «Историко-правовые аспекты становления и развития внутренних войск МВД Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: вооруженные формирования, внутренние войска, военнослужащие, министерство внутренних дел, деятельность внутренних войск, воинские части и подразделения, законность, правовая система, правовой статус, правовой режим, общественная безопасность, общественный порядок, межнациональные конфликты, чрезвычайное положение.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка в процессе становления и развития внутренних войск МВД КР.

Цель исследования. Целью настоящего исследования является проведение комплексного историко-правового исследования становления подразделений внутренних войск и на этой основе разработать научно-теоретические и практически значимые предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности внутренних войск МВД КР.

Методы исследования: диалектический метод как основополагающий философский метод познания социально-правовых явлений, общенаучные методы, частнонаучные юридические методы.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она представляет собой одну из первых комплексных исследований, посвященных историко-правовым аспектам становления и развития внутренних войск МВД КР. В обобщенном виде научная новизна отражается в результатах проведенного исследования, а также в положениях, выносимых на защиту.

Степень использования материалов диссертационной работы. Основные результаты исследования формируют необходимую теоретическую базу для дальнейших исследований по данной проблеме в отечественной юридической науке, могут быть использованы в учебном процессе при проведении занятий по дисциплинам «Теория государства и права» и «История государства и права Кыргызстана».

Область применения – юриспруденция; правовое образование; теория и история права и государства, история государства и права Кыргызстана; практическая деятельность государственных органов, ведущих борьбу с преступностью; при совершенствовании действующего законодательства, а также при разработке новых нормативных актов, определяющих компетенцию внутренних войск в сфере государственного управления.

RESUME

to dissertation of Zhusupov Nadzhimidin Zaylabidinovich on the topic: “Historical and legal aspects of the formation and development of the Internal department of Ministry of Interior Affairs of the Kyrgyz Republic” for degree of juridical science candidate on specialty : 12.00.01 - the theory and history of state and law , the history of the teachings of law and state

Key words: armed forces, internal forces, military, ministry of interior, the activity of internal troops, military units, rule of law, the legal system ,legal status, legal regime, public safety, public order, international conflicts, a state of emergency.

Object of the research: the public relations in the field of public safety and order in the process of formation and development of the internal troops of the Interior Ministry of the Kyrgyz Republic.

The purpose of the research: The purpose of this research is to provide a comprehensive historical and legal study of the formation of internal forces, and on this basis to develop the scientific and theoretical and practical importance of the proposals and recommendations, to increase the efficiency of the internal troops of the Interior Ministry of the Kyrgyz Republic.

Research methods: carrying out the research, classical general and private scientific legal methods were applied.

The scientific novelty of the dissertation is that it is one of the first comprehensive studies of the historical and legal aspects of the formation and development of the Interior Ministry of the Kyrgyz Republic. In summary, the scientific innovation is reflected in the results of the study, as well as in positions to be defended.

The degree of use of the dissertation: The main results of the study form the necessary theoretical basis for further research on this issue in the national legal science, can be used in the learning process during training on subjects of "History of State and Law of Kyrgyzstan", "Administrative activities."

Sphere of application - law, legal education, theory and history of law and government, History of State and Law of Kyrgyzstan, the practical activities of public authorities in the fight against crime, with the improvement of the current legislation, as well as the development of new regulations which define the competence of internal forces in the field of public administration.

Жусупов Наджимидин Зайлабидинович

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Подписано к печати 17.04.14. Формат 60x90 1/16

Офсетная печать. Объем 1,7 п.л.

Тираж 120 экз.

Отпечатано в типографии «Блиц»
г.Бишкек ул. Байтик Баатыра, 65 А