



**АКАДЕМИЯ
УПРАВЛЕНИЯ
МВД РОССИИ**



На правах рукописи

ТАГАЕВА Асель Манаповна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ (по материалам Кыргызской
Республики)**

**Специальность 12.00.11. – судебная власть, прокурорский надзор, организация
правоохранительной деятельности**

**А В Т О Р Е Ф Е Р А Т диссертации
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Москва•2011



АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ

На правах рукописи

ТАГАЕВА Асель Манаповна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ
(по материалам Кыргызской Республики)**

**Специальность 12.00.11. – судебная власть, прокурорский надзор, организация
правоохранительной деятельности**

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва•2011



Диссертация выполнена на кафедре теории и социологии управления органами внутренних дел Академии управления МВД России

Научный руководитель

доктор юридических наук
Миронов Ринат Гаянович

Официальные оппоненты:

доктор юридических наук, профессор
Залужный Александр Гаврилович

кандидат юридических наук
Поминов Сергей Николаевич

Ведущая организация

Всероссийский институт повышения
квалификации сотрудников МВД России
(ВИПК МВД России)

Защита состоится «____» _____ 2011 г., в 14 ч. 30 час., на заседании диссертационного совета Д 203.002.08 в Академии управления МВД России по адресу: 125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, зал заседания Совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академии управления МВД России (125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8).

Автореферат разослан «____» _____ 2011 года.

Ученый секретарь

диссертационного совета

доктор юридических наук, профессор

А.Г. Елагин



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Обретение независимости Кыргызской Республикой в 1991 году сопровождалось возникновением не только новых возможностей выбора страной собственной модели развития, но и сложных социально-политических, экономических, культурно-идеологических проблем, требующих нестандартных решений. Одной из таких проблем стала активизация деятельности экстремистских организаций, распространение экстремистских взглядов среди различных слоев населения. Экстремистские организации в Кыргызской Республике все чаще стремятся повлиять на различные стороны деятельности государства и общества.

Важным направлением противодействия экстремизму является укрепление взаимодействия государства с гражданским обществом, включая средства массовой информации. Особенно актуальна данная проблема в условиях «нормализации обстановки, восстановления социальной инфраструктуры» в Кыргызской Республике.¹ При этом следует подчеркнуть, что средства массовой информации выполняют далеко неоднозначную роль в данном процессе. Так их позитивная роль связана с развенчанием идеологии и практики экстремизма, иных политически мотивированных насильственных действий, а также с использованием информационных каналов для решения задач повышения уровня политической и правовой культуры населения. Негативные же аспекты деятельности средств массовой информации заключаются в том, что они иногда используют этически не дозволенные методы, распространяя по своим каналам провокационные, а подчас и прямо «инструктивные» сообщения для будущих экстремистов. Некоторые представители средств массовой информации серьезно затрудняют деятельность, направленную на предупреждение и пресечение акций экстремистских организаций. Об этом свидетельствуют данные, полученные в результате анкетирования сотрудников органов внутренних дел. На вопрос: Какие недостатки имеются в деятельности средств массовой информации в области противодействия экстремизму? Респонденты отметили: поверхностное изложение материала – 58%; ангажированность – 32%; коммерческую направленность средств массовой информации – 21%; непрофессионализм работников средств массовой информации – 16%.

Конечно, в настоящее время нарастает самостоятельность средств массовой информации как элемента гражданского общества, в оценке тех или иных событий в правоохранительной сфере, подчас нелицеприятных. Именно поэтому в установлении благоприятных отношений со средствами массовой

¹ Из выступления Президента Кыргызской Республики Р.И. Отунбаевой на расширенном заседании Совета глав правительств стран-участников Шанхайской Организации Сотрудничества от 27.11.2010 г.

URL: http://www.kyrgyz-el.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=1763 (дата обращения: 11.02.2011).



информации заинтересованы как коммерческие, общественные, так и государственные структуры, в том числе и органы внутренних дел.

Однако, несмотря на данные, свидетельствующие о постоянном внимании к освещению в средствах массовой информации опыта и практики работы органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму, кардинальных изменений в организации их взаимодействия не произошло. Так недостаточно эффективно организовано взаимодействие подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики со средствами массовой информации и общественными объединениями в сфере противодействия экстремизму. Проведение брифингов, пресс-конференций, «круглых столов», посвященных антиэкстремистской тематике, носит разовый характер. Материалы часто не представляют интерес для общественности. Некоторые подразделения стараются вообще оградить себя от контактов со средствами массовой информации и представителями общественных объединений по проблемам противодействия экстремизму. Не проявляется должная активность в работе по взаимодействию с общественными и правозащитными организациями, привлечению их к участию в контроле за соблюдением конституционных прав и свобод граждан.² Это подтверждают данные опроса работников средств массовой информации, в результате которого на вопрос: сотрудничаете ли вы с органами внутренних дел? только 5% респондентов ответили постоянно; 42% - эпизодически и 47% - не приходилось.

Данные факты, а также социально-экономическая, политическая, духовно-идеологическая ситуация в Кыргызской Республике актуализируют проблемы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму. Совершенствование всей системы отношений в обществе невозможно без ориентации граждан на социально-полезное поведение, повышение эффективности системы предупреждения преступного поведения, в том числе основанного на почве национальной, расовой или религиозной неприязни. Задачей первостепенной важности должно стать создание комплексной системы предупреждения преступности в республике в целом и проявлений экстремизма в частности. Такая система должна формироваться на основе научных рекомендаций, отличаться гибкостью, адаптивностью, высокой эффективностью и результативностью.

Таким образом, **научная проблема** диссертации заключается в обосновании теоретических, организационных и правовых подходов к формированию модели взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму.

² Концепция совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009-2014 гг. Утверждена Приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 05.03.2009 г. №183



Степень разработанности проблемы. Вопросы организационной деятельности исследовали известные зарубежные и российские ученые, которые внесли значительный вклад в теорию организации: В.Г. Афанасьев, В.В. Беликин, А.И. Берг, А.А. Богданов, А.М. Бушуев, М. Вебер, Д.В. Васильев, Л.Л. Грищенко, Л.М. Колодкин, В.В. Новожилов, Г.Г. Зуйков, Г.И. Демин, Н.А. Вознесенский, В.М. Глушков, В.А. Лукашов, В.Д. Малков, В.В. Овчинников, А.С. Ресли, Ф.В. Тейлор, Г.А. Туманов, Г. Файоль и др., а также рассматривались кыргызстанскими исследователями: А.Н. Адиловым, Р.Ш. Азыгалиевым, А.А. Асаналиевой, А.К. Кулбаевым, З.А. Мамырбаевой, А.А. Маткасымовым, К.М. Осмоналиевым и другими.

В общетеоретическом плане вопросы взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества, в том числе со средствами массовой коммуникации получили свою разработку в многочисленных работах таких российских и зарубежных авторов как: Р. Арихейм, В.М. Артемов, Е.Н. Арестова, Р. Барт, С. Блэк, К. Веркман, В.И. Воронцов, К. Гейден, А.П. Гладилин, Л.В. Готчина, А.Г. Елагин, В.П. Илларионов, А.П. Ипакян, Х. Керлот, М.П. Киреев, В. Клемперер, В.Б. Козлов, К.С. Колесник, А.М. Кононов, В.М. Кукушин, Н.С. Малушкина, Б. Паккард, В.А. Ребрий, И.А. Ревин, Р.Ривз, С.А. Старостин, Ч. Сэндидж, Л.Л. Тамайко, Д. Фоли, З. Фегеле, Н.А. Хренов, Д. Холл, А. Н. Чумиков, К.Г. Юнг, Е.Ф. Яськов.

Следует подчеркнуть, что в последние годы данная проблема достаточно активно разрабатывается в трудах ряда кыргызстанских авторов. Среди них такие исследователи, как: К.К. Кадыркулов, Ж.А. Касаболотов, А.А. Кукеев, И.Э. Мирсайитов, А.С. Озубеков, Г.А. Сейталиева, М.Ш. Токоев, В.И. Ткаченко и другие.

Проблемы противодействия экстремизму затрагиваются в работах российских ученых: А.А. Благоразумного, В.А. Бурковской, Д.В. Дзьоника, А.Г. Залужного, А.Н. Калюжного, Х.Ш. Килясханова, В.Б. Коробова, Т.Н. Кильмашкиной, И.О. Кулиева, А.Ф. Майдыкова, Р.Г. Миронова, В.Ю. Наумкина, С.Н. Поминова, Л.Р. Сукияйна, А.В. Тонконогова, В.И. Тюнина, А.А. Чекалина, М.В. Щелкуновой. А также в работах исследователей Кыргызской Республики: О.Н. Гуронова, А.Д. Дарменова, Э.Т. Жээнбекова, Айдаркул Кааны, И. М. Карыпбекова, К.К. Маликова, А.М. Мамеева, О.А. Молдалиева, А.А. Мурзахматова, М.М. Намазбековой, А.А. Орозалиева, Н.А. Сыдыкова, В.М. Хамисова, Р.С. Чатоева и других.

Вместе с тем, следует отметить, что на сегодняшний день задача определения организационных и правовых основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию экстремизму в Кыргызской Республике, к сожалению, оказалась на периферии научных интересов.

Желанием восполнить в определенной мере существующие теоретические, организационные и правовые пробелы в указанной области обусловлена необходимость разработки темы диссертационного исследования.



Цель исследования состоит в том, чтобы на основе выявления особенностей и основных тенденций во взаимодействии органов внутренних дел Кыргызской Республики со средствами массовой информации по противодействию экстремизму, обосновать основные подходы к формированию организационно-правовой модели, позволяющей повысить эффективность и результативность данного взаимодействия.

В соответствии с обозначенной целью определены следующие **задачи**:

- выявить предпосылки актуализации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике и Российской Федерации;
- сформулировать предметное содержание взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму;
- выполнить сравнительный анализ действующего законодательства Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;
- обосновать направления совершенствования организационных основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике;
- аргументировать совершенствование правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике;
- на основе изучения опыта Российской Федерации и западноевропейских государств разработать научно-методические рекомендации и предложения органам государственной власти и управления Кыргызской Республики по совершенствованию организационных и правовых форм деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.

Объектом исследования являются урегулированные нормами права общественные отношения в сфере взаимодействия правоохранительных органов, включая органы внутренних дел со средствами массовой информации.

Предметом исследования выступает комплекс правовых и организационных вопросов, связанных с особенностями организации и совершенствования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в Кыргызской Республике в сфере противодействия экстремизму.

Гипотеза работы заключается в том, что разрастание экстремизма на постсоветском пространстве, включая Кыргызскую Республику, во многом объясняется отсутствием системных мер противодействия данному социальному явлению. Одним из перспективных направлений противодействия экстремизму в Кыргызской Республике и Российской Федерации является совершенствование взаимодействия правоохранительных органов со средствами массовой информации на основе новой организационно-правовой модели их взаимоотношений, с учетом содержания и направленности происходящих в обществе правовых, экономических, политических, социальных, организационных, духовно-нравственных, общественных процессов. Это позволит



сконструировать основу модели современного механизма взаимодействия, на принципах общности целей, объективной обусловленности, конкретности, заинтересованности в практической потребности сотрудничества с опорой на поддержку и доверие народа, сочетание гласности и профессиональной тайны.

Методологическую основу исследования составили современные труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам управления, труды в области права, теории организации правоохранительной деятельности. При выполнении работы использовался широкий спектр методов исследования - формально-юридический, диалектический, системно-структурный, сравнительно-правовой, социологический и исторический методы. С помощью формально-юридического метода исследовались нормативно-правовые акты в сфере взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации. Сравнительно-правовой метод применялся при анализе законодательных основ взаимодействия в деятельности органов внутренних дел и средств массовой информации в Кыргызской Республике и Российской Федерации. Диалектический метод позволил исследовать наиболее общие закономерности функционирования органов внутренних дел и средств массовой информации, рассмотреть их место и роль в социальной структуре общества. Системно-структурный метод дает возможность раскрыть содержание системы взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации. Социологический метод использовался при изучении общественного мнения о деятельности органов внутренних дел. С помощью исторического метода исследовались причины создания и становления специализированных подразделений по связям со средствами массовой информации в системе МВД Кыргызской Республики.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили результаты отечественных и зарубежных исследований в области противодействия экстремизму, имеющийся отечественный и зарубежный опыт профилактики и пресечения проявлений экстремизма, статистические данные о состоянии преступности за 2004-2011 г.г.; результаты анкетирования, проводившегося в 2009 году среди 434 сотрудников органов внутренних дел (из них: 153 оперативных работника, 118 следователей, 139 участковых уполномоченных, 24 работника патрульно-постовой службы) г. Бишкек, Чуйской, Иссык-Кульской, Ошской и Жалалабатской областей, а также 190 работников средств массовой информации (из них 76 представителей печатных средств массовой информации, 104 работника телевидения, 10 работников радио) г. Бишкек и Чуйской области; а также более 150 источников (монографии, статьи, информационные обзоры, учебники, методические пособия и рекомендации), посвященные проблемам взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации.

Нормативная база диссертационного исследования включает Конституцию Кыргызской Республики, ратифицированные международные нормативные правовые акты, конституционные законы Кыргызской Республики, указы Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики, а также нормативные правовые акты,



регламентирующие деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.

Научная новизна диссертации заключается в том, что на основе проведенного комплексного анализа и прикладных исследований разработана организационно-правовая модель взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике. Это позволило выйти на новые теоретические, методологические и практические позиции в обосновании принципов, целей, задач, технологий, форм и методов взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в Кыргызской Республике, позволяющих повысить эффективность противодействия экстремизму.

Достижение поставленной цели и связанных с ней исследовательских задач позволило получить следующие, имеющие характер научной новизны, результаты:

– выявлены предпосылки актуализации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике и Российской Федерации;

– сформулированы предметное содержание взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму;

– выполнен сравнительный анализ действующего законодательства Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

– обоснованы направления совершенствования организационных основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике;

– аргументированы направления совершенствования правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике;

– на основе изучения опыта Российской Федерации, западноевропейских государств разработаны научно-методические рекомендации и предложения органам государственной власти и управления Кыргызской Республики по совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторские определения понятий:

- «Взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму», под которым следует понимать основанное на законах и подзаконных актах взаимозаинтересованное, непрерывное, равноправное, согласованное, партнерское сотрудничество, направленное на достижение положительного конечного результата в целях формирования позитивных стереотипов сознания, поведения и уверенности граждан, неприятия экстремистских взглядов и идей, обеспечения



общественной безопасности и правопорядка, а также защиты интересов общества и человека.

- «Организация взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму» представляет собой функцию управления, осуществляемую руководителями органов внутренних дел в исследуемой сфере, направленную на упорядочивание действий указанных субъектов, выражающуюся в формировании целей и задач, определении адекватных форм и методов работы, процедурного согласования действий, а также ресурсного обеспечения (информационного, кадрового, материально-технического, финансового).

2. Современная организационно-правовая модель взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике представляет собой совокупность взаимосвязанных функций, организационных структур, правовых норм, обеспечивающих взаимозаинтересованность в устойчивых взаимоотношениях органов внутренних дел и средств массовой информации в сфере противодействия экстремизму. Осознание органами внутренних дел и средствами массовой информации схожести целей и задач в сфере противодействия экстремизму; научная обоснованность и преемственность во взаимодействии; сходство принципов деятельности органов внутренних дел и средств массовой информации в рамках единой информационной политики в сфере противодействия экстремизму позволит эффективно реализовывать данную модель.

3. Предпосылками актуализации проблемы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию экстремизму в Кыргызской Республик и Российской Федерации являются:

- масштабы экстремистской деятельности;
- наступательность экстремизма;
- организованность экстремистских выступлений;
- расширение социальной базы экстремизма;
- сращивание экстремизма с общеуголовной преступной средой;
- модификация форм экстремистской деятельности.

Данные предпосылки требуют формирования информационной стратегии органов внутренних дел. Такая стратегия предполагает системный подход к организации, постоянную корректировку взаимодействия всех служб и подразделений органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму. Информационная стратегия предусматривает выработку долгосрочных мер антиэкстремистского характера, более широкое использование средств массовой информации и участия в данном процессе общественности.

4. Совершенствованию организационных основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму будет способствовать:

– внесение изменений и дополнений в Концепцию совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел со



средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009-2014 г.г., утвержденную Приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 5 марта 2009 г. №183, в части уточнения цели взаимодействия, а именно «целью взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации является систематическое, научное обоснование формирования позитивных стереотипов сознания, поведения и уверенности граждан, неприятия экстремистских взглядов и идей»;

– разработка и реализация совместных программ обучения сотрудников органов внутренних дел и работников средств массовой информации по изучению механизмов противодействия экстремизму.

– разработка предложений по адаптации Типовых правил аккредитации журналистов при Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики;

6. В целях совершенствования правовых основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму автор предлагает:

- инициировать разработку «Конвенции работников средств массовой информации», которая содержала бы перечень прав и обязанностей такого рода работников в зоне осуществления экстремистских и террористических акций. Данная Конвенция должна основываться на соответствующем законодательстве (Законе Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», Законе Кыргызской Республики «О противодействии терроризму»), а также соответствовать нормам журналистской этики.

– авторский проект Положения о взаимодействии структурных подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики и Министерства культуры и информации Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремизму, включающий в себя общие положения, цели взаимодействия, принципы осуществления взаимодействия, основные направления и формы взаимодействия, права и обязанности журналистов, находящихся в военных зонах и зонах конфликтов, а также при освещении антитеррористических операций;

– внести следующие дополнения в законодательные и подзаконные акты:

а) в закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17.08.2005 г. №150 в части дополнения статьей «Взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия экстремистской деятельности»;

б) в п. «в» ст. 23 закона Республики Кыргызстан «О средствах массовой информации» от 08.05.1993 № 1228-ХП в части дополнения словами «... в средствах массовой информации не допускается информационно-пропагандистская деятельность по распространению идей политического, религиозного и национального экстремизма»;

-ст. 20 данного закона дополнить словами «...журналист обязан не допускать распространения в средствах массовой информации сообщений, способствующих распространению экстремистских идей»;

в) в положение о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства от 02.2001 №72, в части



дополнения п.8 словами «...проводить единую информационную политику в интересах обеспечения безопасности личности, общества и государства», «...участвовать в осуществлении мероприятий по борьбе с экстремизмом и терроризмом»; «...обеспечивать взаимодействие со средствами массовой информации по формированию позитивных стереотипов сознания и поведения граждан, неприятия экстремистских взглядов и идей».

г) в положение об Управлении информации и общественных связей, утвержденного Приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики №112 от 17.02.2010 г., в части дополнения п.13 раздела 3 словами «...профилактика правонарушений вы том числе экстремизма и терроризма»;

д) в типовое положение о Службе (группе) информации и общественных связей отраслевых и территориальных подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденного Приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики №112 от 17.02.2010 г., в части дополнения раздела 2 словами «...осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность, способствующую усилению патриотизма и межнациональной дружбы»;

е) в Этический кодекс журналиста Кыргызской Республики, принятый на республиканском Съезде журналистов от 08.12.2007 г., в части дополнения словами «...журналист не должен способствовать распространению экстремистских идей, связанных с национальной исключительностью и религиозной нетерпимостью».

Теоретическая значимость. Изложенные в диссертации положения, выводы и предложения могут быть использованы в процессе совершенствования взаимодействия органов внутренних дел и других правоохранительных органов со средствами массовой информации, в законотворческой деятельности по совершенствованию правового регулирования в сфере противодействия экстремизму.

Материалы диссертации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, в учебном процессе образовательных учреждений системы МВД Кыргызской Республики, при проведении совместных семинаров-тренингов для сотрудников органов внутренних дел и работников средств массовой информации, а также при проведении занятий в системе служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что содержащиеся в ней результаты: а) предлагают решение проблем, существующих в правовых основах организации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике; б) выдвигаемые предложения и рекомендации могут быть использованы при подготовке и проведении мероприятий органов внутренних дел Кыргызской Республики при предупреждении правонарушений экстремистского характера; в) преподаватели вузов высших и средних учебных заведений системы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, а также курсов повышения квалификации практических работников органов внутренних дел и



других ведомств могут использовать положения и выводы диссертации в процессе преподавания, и в научно-исследовательской работе при проведении дальнейшей разработки проблем взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечены теоретико-методологическим обоснованием и экспериментально-практическим подтверждением исходных позиций автора; применением комплекса взаимодополняющих методов, адекватных целям, задачам и логике исследования; организацией и личным участием диссертанта в экспериментально-педагогической деятельности; апробацией и внедрением материалов в педагогическую практику.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты проведенного исследования, выводы, положения и рекомендации прошли апробацию в процессе обсуждения их на кафедре информатики и теории управления Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, при подготовке публикаций, на семинарах и практических занятиях по служебной подготовке сотрудников органов внутренних дел. Материалы исследования использовались при проведении семинарских и практических занятий по курсу: «Организация управления в органах внутренних дел» в Академии МВД Кыргызской Республики. А также внедрены в практическую деятельность отдела по противодействию экстремизму, межнациональным конфликтам и нелегальной миграции Главного управления внутренних дел г. Бишкек.

На основе проведенного исследования автором подготовлены научно-практические рекомендации по совершенствованию правовой основы организации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму Кыргызской Республике.

Структура диссертации включает введение, две главы, заключение, список литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и задачи исследования, теоретическая и практическая значимость, научная новизна, формулируются научные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации и внедрении полученных научных результатов.

В первой главе «Теоретические основы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму в Кыргызской Республике и Российской Федерации» анализируются предпосылки актуализации проблемы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму, предметное содержание такого взаимодействия, а также сделан сравнительный анализ действующего



законодательства Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму.

В первом параграфе «Предпосылки актуализации проблемы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию экстремизму в Кыргызской Республике и Российской Федерации» рассматриваются понятие экстремизма, различные подходы к пониманию природы экстремизма, аспекты (идеологический, социально-психологический, политико-организационный) экстремизма. Особое внимание уделяется причинам экстремизма в Кыргызской Республике, среди которых особо выделяются: тяжелая социально-экономическая ситуация в стране (безработица, низкий уровень жизни большинства населения республики); наличие наркотрафика (Афганистан – Таджикистан – Кыргызстан – Казахстан – Россия - страны Европы); отсутствие информационной базы данных по экстремистским и террористическим проявлениям (разрозненность информации по ведомствам, службам и отдельным сотрудникам правоохранительных органов КР); низкое материально-техническое обеспечение правоохранительных органов, ведущих борьбу с экстремизмом и терроризмом. Распространению экстремистских идей способствует и высокий уровень коррупции в Кыргызстане; отсутствие в регионе квалифицированных теологических кадров и широкомасштабной идеологической борьбы с проявлениями экстремизма. Главным инструментом государства в противодействии распространению в массовом сознании населения радикальных идей – это большая информационная и идеологическая работа. При этом главная роль отводится средствам массовой информации как эффективному средству предупреждения и противодействия экстремистским угрозам. В целях повышения эффективности мер по противодействию экстремизму, по мнению автора, следует использовать возможности средств массовой информации, государственного, регионального, местного масштабов, а также и ведомственной печати. При этом взаимодействие со средствами массовой информации должно быть взаимозаинтересованным и осуществляться на постоянной основе. Взаимодействие целесообразно осуществлять в виде подготовки целых циклов статей об экстремизме, организовывать обсуждение проблемы экстремизма специалистами правоохранительных органов, духовенства, общественных деятелей. Передаваемые в средствах массовой информации данные должны быть конкретными и доходчивыми, исключая неточные формулировки, двусмысленные выражения и непроверенные факты.

Были сформулированы следующие предпосылки актуализации проблемы экстремизма:

1. Масштабы экстремистской деятельности (в мире, в Кыргызской Республике, в Российской Федерации).

Международный экстремизм представляют серьезную угрозу для безопасности мирового сообщества и отдельных государств. Проблема экстремизма актуальна многих стран мира, вне зависимости от уровня их политического и экономического развития. И как показывает мировой опыт,



Экстремизм может возникнуть в любом государстве, даже экономически развитом и политически стабильном. Но, как правило, наиболее подверженным экстремизму является общество в так называемых «странах переходного периода», к числу которых можно отнести и Кыргызскую Республику. Такие государства в короткие сроки должны выстроить политическую и экономическую системы. Именно здесь, отмечается наибольшее количество таких деструктивных явлений, как экстремизм.

2. Наступательность экстремизма.

Деятельность экстремистских организаций, как правило, ориентирована на изменение конституционного строя, смену руководства страны, дестабилизацию существующего политического режима, нарушение территориальной целостности государства, создание механизма влияния на официальные власти в целях изменения государственной политики и навязывание определенных социальных, национальных, религиозных стандартов, запугивание населения и его отдельных групп (Габдуллин А.Г., Коневская О.Ю. Основные направления деятельности органов внутренних дел в борьбе экстремизмом // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности в России.- М.. 2000). Экстремистские организации в Кыргызской Республике все чаще совершают попытки повлиять на политическую, экономическую, идеологическую, религиозную и иные сферы деятельности государства. Например, в 2005 году во время избирательной кампании по выборам в парламент организация «Хизбут-Тахрир» призвала правоверных мусульман бойкотировать голосование. Правда, затем большинство ее активистов приняли участие в выборах, проголосовав при этом против всех кандидатов.

3. Организованность экстремистских выступлений.

В Кыргызской Республике члены экстремистских группировок широко используют такие средства как: совершение актов терроризма в целях показа могущества и устрашения населения и законной власти; активная агитация, подкуп граждан (с целью привлечения новых членов были выявлены факты распространения агитационных листовок) и должностных лиц (в целях приобретения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и документов для прикрытия); нападения на граждан, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, посты, охраняемые объекты, банки и т.д.

Между субъектами международного экстремизма и терроризма существуют различные формы преступного сотрудничества. Различные международные террористические организации, располагающиеся на территории многих государств, имеют тенденцию к политическому, организационному, материальному и финансовому взаимодействию (Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. –М., 2005).

4. Расширение социальной базы экстремизма.

Базу экстремизма составляют маргинальные слои населения, представители националистических и религиозных движений и недовольная существующим порядком часть интеллигенции и студенчества, некоторые



группы военных. Под знамена экстремистов становятся не только отдельные организации, политические, националистические, религиозные и криминальные образования, но и целые народы (часто обманутые) или их значительные слои, которые составляют социальную базу экстремизма.

5. Сращивание экстремизма с общеуголовной преступностью.

Криминальная среда благоприятна для развития сектанства и религиозного экстремизма. Сейчас, когда влияние государства на воспитание и развитие личности не велико (по сравнению с СССР), и при наличии права личности на свободу совести и вероисповедания, эта проблема становится актуальной. Для достижения своих целей экстремисты прибегают к услугам представителей преступного мира. Последние, в свою очередь, активно проникают в различные общественные движения с целью повлиять на население и государственные органы, и в конечном итоге становятся самостоятельным фактором нестабильности в регионе.

6. Модификации форм экстремистской деятельности.

Выделены следующие формы экстремизма: политический, религиозный, националистический, молодежный, экономический, экологический, духовный. Отмечается, что в чистом виде ни один из видов экстремизма не существует. Всегда происходит переплетение и смешивание перечисленных видов. Но какой бы окрас не носил экстремизм, последствия его всегда носят разрушительный, дестабилизирующий характер во всех его проявлениях. Там, где в действие вовлекаются массы населения, где затрагиваются интересы многих людей, где нарушается общественный порядок, создается угроза жизни и здоровью людей, всегда происходит переплетение политики и с религией, с национализмом и т.д. (Демин Г.И. Социальные противоречия и конфликты, создающие особые условия. Участие органов внутренних дел в их предупреждении и пресечению // Экстремизм: содержание, формы. Участие органов внутренних дел в пресечении противоправной деятельности экстремистских организаций: Курс лекций. –М., 1997.). Поэтому выделение основных видов экстремизма основано на выделении доминирующих целей и установок среди участников той или иной экстремистской организации.

Таким образом, выделяется ряд предпосылок актуализации проблемы экстремизма в мире, в Кыргызской Республике и в Российской Федерации. Все эти предпосылки свидетельствуют о становлении экстремизма фактором глобального значения, которому приходится считаться любому государству в своей внутренней и внешней политике и мировому сообществу в целом.

Во втором параграфе «Предметное содержание взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму» рассматриваются понятие, принципы, этапы, формы и виды взаимодействия.

В научной литературе под взаимодействием правоохранительных органов с учреждениями средств массовой информации понимают постоянные взаимосвязи между ними, которые проявляются в процессе взаимовлияния и использования возможностей друг друга для достижения собственных целей (Наумкин Ю.В. Взаимодействие ОВД с учреждениями массовой информации в



борьбе с преступностью – Ташкент, 1990). Это совместная и согласованная во времени и пространстве деятельность этих систем, в данном случае по предупреждению проявлений терроризма и экстремизма. Взаимодействие имеет как позитивную ветвь, так и негативную ветвь. Механизм взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации представляет собой совокупность органически связанных между собой следующих компонентов управления: принципов, методов, организационной структуры и кадров управления (Яськов Е.Ф. Теория и практика социального управления. –М., 1997.)

В работе предлагается авторское определение понятия «взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму», под которым следует понимать основанное на законах и подзаконных актах взаимозаинтересованное, непрерывное, равноправное, согласованное, партнерское сотрудничество, направленное на достижение положительного конечного результата в целях формирования позитивных стереотипов сознания, поведения и уверенности граждан, неприятия экстремистских взглядов и идей, обеспечения общественной безопасности и правопорядка, а также защиты интересов общества и человека.

Сформулированы принципы, на которых, по мнению автора, выстраивается взаимодействие: общие – законность (верховенство закона); уважение прав и свобод человека и гражданина; гласность. Специальные – взаимодействие есть сотрудничество; взаимовыгодность; непрерывность; равноправие сторон взаимодействия; направленность взаимодействия на достижение положительного конечного результата; согласованность в совместной работе, т.е. единство целей и направлений деятельности для взаимодействующих сторон.

Специфика взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму обусловлена следующими факторами:

- необходимость постоянного контакта со средствами массовой информации в целях поддержания общественной безопасности, укрепления правопорядка и законности в целом, и противодействию экстремизма, в частности;
- активное освещение в средствах массовой информации деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму;
- использование возможностей средств массовой информации в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений экстремистского характера и пресечения деятельности экстремистских организаций;
- наличие разноместных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел и средств массовой информации в сфере противодействия экстремизму;
- специфическая технология взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с работниками средств массовой информации.

В результате анкетирования сотрудников органов внутренних дел (См. таблицу №1) и работников средств массовой информации (См. таблицу №2)



автор пришел к выводу, что с обеих сторон недооценивается роль средств массовой информации в противодействии экстремизма.

Таблица №1.

Альтернативы ответов	Вопрос: Как Вы оцениваете деятельность, осуществляемую СМИ, по противодействию экстремизму (в %)
СМИ активно помогают ОВД в противодействии экстремизму	13
СМИ препятствуют ОВД в противодействии экстремизму;	-
СМИ не влияют на деятельность ОВД по противодействию экстремизму;	82

Только 13% опрошенных сотрудников органов внутренних дел считают, что средства массовой информации активно помогают органам внутренних дел в противодействии экстремизму. А 82% респондентов считают, что средства массовой информации не влияют на деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму.

Таблица №2.

Альтернативы ответов	Вопрос: Как Вы оцениваете деятельность, осуществляемую СМИ, по противодействию экстремизму? (в %)
СМИ активно помогают ОВД в противодействии экстремизму;	21
СМИ препятствуют ОВД в противодействии экстремизму;	10
СМИ не влияют на деятельность ОВД по противодействию экстремизму;	58

58 % опрошенных работников средств массовой информации считают, что средства массовой информации не влияют на деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму; 21 % - средства массовой информации активно помогают органов внутренних дел в противодействии экстремизму. А 10 % и вовсе полагают что, средства массовой информации препятствуют органам внутренних дел в противодействии экстремизму.

Естественно, что создавшаяся ситуация приводит к тому, что на данный момент в Кыргызской Республике в сфере противодействия экстремизма отсутствует эффективное взаимодействие между органами внутренних дел и средствами массовой информации на постоянной основе.



Совместные усилия органов внутренних дел и средств массовой информации должны быть направлены на:

- постоянное и своевременное информирование населения о состоянии законности и правопорядка, о мерах принимаемых органами внутренних дел, в частности в сфере противодействия экстремизму;

- опубликование в средствах массовой информации данных о состоянии преступности в целом, (противодействия экстремизму в том числе), докладов, информационных писем и других документов;

- своевременное опровержение недостоверной информации по конкретным делам, материалам, связанным с проявлениями экстремизма;

- принятие мер по фактам нарушения требований закона со стороны средств массовой информации и отдельных журналистов;

- опубликование материалов, разъясняющих и пропагандирующих законы, формирующих правовую культуру и законопослушность;

- опубликование материалов о мерах, принятых органами внутренних дел по сообщениям средств массовой информации.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в Кыргызской Республике взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия должно выйти на новый этап развития. В связи с этим автор считает, что Министерству внутренних дел Кыргызской Республики необходима информационно-пропагандистская стратегия, которая будет основана на научном системном подходе к организации, на постоянной корректировке взаимодействия всех служб и подразделений органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму. При этом информационная политика органов внутренних дел должна быть построена на критериях полезности, дифференцированной направленности информации и максимально эффективно использующей возможности средств массовой информации.

В третьем параграфе «Сравнительный анализ законодательства Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму» было отмечено, что Кыргызская Республика и Российская Федерация (наряду с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан) являются участниками членами Шанхайской организации Сотрудничества, основанной в 2001 году. В связи с этим Кыргызской Республикой и Российской Федерацией был подписан ряд международных правовых документов, регулирующих или содержащих нормы, закрепляющие положение о равенстве людей независимо от их вероисповедования, а также положение о запрещении возбуждения религиозной вражды. К их числу относятся: Душанбинская Декларация от 4 июля 2000 года Глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан; Шанхайская Конвенция от 15 июня 2001 года о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом; Хартия от 7 июня 2002 года Шанхайской организации сотрудничества; Протокол от 7 октября 2002 года об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных



антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств и т.д.

Законодательство Кыргызской Республики и Российской Федерации, призванное регулировать отношения в области противодействия экстремизму включает в себя целый комплекс административного, уголовного, уголовно-процессуального и иных отраслей права. В нем можно выделить более узкий круг нормативных актов, непосредственно направленных на противодействие экстремистской деятельности. К их числу следует отнести Конституции Кыргызской Республики и Российской Федерации, законы о противодействии экстремизму, а также другие нормативные акты, в которых формулируются нормы, определяющие порядок признания организации экстремистской (субъект принятия решения, форма решения, основание его принятия), правовые последствия этого, либо устанавливающие порядок регистрации, приостановления, прекращения деятельности общественных организаций различных форм.

По мнению некоторых авторов, для повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации необходимо:– недопущение пропаганды экстремистских идей через средства информации в форме отрицания и осуждения, как идеологии, так и практики;– эффективная стратегия противодействия является просвещение граждан по части культурного и конфессионального многообразия и единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом; – общественный мониторинг экстремизма, его профилактика и нейтрализация на массовом, низовом уровне; – политика государственного воздействия, в том числе правового преследования тех форм экстремизма, которые должны наказываться по закону.

В целях пресечения экстремизма органы внутренних дел Кыргызской Республики в пределах своей компетенции должны действовать по следующим направлениям:

- пресечение распространения в Кыргызской Республике экстремистской идеологии, дискредитации самой идеи ее использования;
- выявление среди прибывающих в республику иностранных лиц, занимающихся пропагандой экстремизма и терроризма;
- выявление лиц, подверженных идеологии экстремистского толка, которые в силу своих убеждений могут совершить преступления террористического характера и принятие к ним предусмотренных законом мер;
- предупреждение и пресечение создания на территории республики экстремистских организаций и группировок, а также незаконных вооруженных формирований и т.д. (Конгантиев М.Т., Иманкулов Т.И. Правоохранительная деятельность ОВД города Бишкек. – Бишкек, 2007).

Во второй главе «Основные направления совершенствования организационных и правовых основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия



экстремизму» рассматриваются проблемы совершенствования организационных основ и правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму.

В первом параграфе «Совершенствование организационных основ взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию экстремизму в Кыргызской Республике» рассмотрены понятие «организационные основы», цели, задачи, процедуры, методы и формы организации взаимодействия.

Дано авторское определение «организация взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму» - под которым понимается функция управления в исследуемой сфере, направленная на упорядочивание действий указанных субъектов, выражающаяся в формировании целей и задач, определении адекватных форм и методов работы, процедурного согласования действий, а также ресурсного обеспечения (информационного, кадрового, материально-технического, финансового).

Данные Генерального Штаба МВД Кыргызской Республики свидетельствуют о постоянной работе по освещению в средствах массовой информации опыта и практики работы органов внутренних дел. Однако, кардинальных изменений в организации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации не произошло. Руководители органов внутренних дел не всегда адекватно реагируют на конструктивную критику в средствах массовой информации о недостатках и нарушениях в служебной деятельности, не информируют население о принимаемых мерах по устранению имеющихся проблем и негативных явлений. Делается вывод о том, что взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации осуществляется на недостаточно высоком уровне, что часто приводит к затруднению при получении точной, полной и объективной информации о деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.

В то же время при подробном обзоре средств массовой информации замечена некая скудность материалов по теме противодействия экстремизму, отсутствие хорошей аналитической работы или каких-либо исследований на указанную тему. А также были выявлены данные, свидетельствующие о том, что журналисты плохо разбираются в теме экстремизма, что экономическая слабость средств массовой информации не позволяет им содержать журналиста, специализирующегося по этой тематике (Токоев М., Бекешова М., Касаболотов Ж., Орозбаков С., Карыпбеков И. Политический экстремизм, терроризм и СМИ в Центральной Азии. URL:www.i-m-s.dk/files/publications/1361 Kyrgyzstan.(дата обращения: 22.05.2009). Подчеркивается что, и сотрудники органов внутренних дел, и работники средств массовой информации нуждаются в дополнительном обучении в части освещения темы противодействия экстремизму. Потому как осуществление профилактической деятельности в противодействии экстремизма требует от



сотрудника органов внутренних дел владения основными правовыми понятиями и терминами, относящимися к этой сфере. Сотрудник должен обладать знаниями о факторах порождающих экстремизм; о тех обстоятельствах и условиях, которые способствуют его возникновению и развитию. А также о структуре, целях и методах деятельности экстремистских организаций, действующих на территории Кыргызской Республики, их активных участников и пособников. Сотрудникам органов внутренних дел необходимо знать основные обычаи народов страны. Это способствует повышению их авторитета, и доверия со стороны различных социальных групп общества. В целях восполнения этого пробела автором было предложено проведение на постоянной основе совместного обучения сотрудников органов внутренних дел и работников средств массовой информации, а также прилагается, разработанная диссертантом, учебная программа. В рамках обучения предлагается изучить следующие темы: - понятие экстремизма и терроризма, причины возникновения и виды; - экстремистские организации, их структуры, цели и методы действия; - взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму; - вопросы религиозного образования; - этические нормы, которые необходимо соблюдать при освещении вопросов, связанных с экстремизмом; - инструкции и правила личной безопасности журналистов, находящихся в военных зонах и зонах конфликтов, а также при освещении антитеррористических операций. Совместное обучение позволит сотрудникам органов внутренних дел и работникам средств массовой информации выработать эффективные механизмы осуществления взаимодействия и выработать дополнительные формы и методы взаимодействия.

Во втором параграфе «Совершенствование правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию экстремизму в Кыргызской Республике» было рассмотрено национальное законодательство в сфере противодействия экстремизму.

Одним из важнейших обстоятельств, которые определяют успех и эффективность противодействия проявлениям экстремизма, является приведение национального законодательства к такому уровню, который был бы адекватен социально-политической ситуации и криминальной обстановке в республике. Действующее законодательство Кыргызской Республики достаточно эффективно, но в данный момент отсутствуют отработанные механизмы его реализации. А также, как показывает практика, мало иметь четкое законодательство, еще необходимы профессионально подготовленные кадры, способные грамотно его применить.

Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» обязывает средства массовой информации оказывать содействие в противодействии терроризму. Указывается, что сотрудники средства массовой информации при освещении событий, связанных с



террористическими актами и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первично по отношению к праву на свободу доступа к информации и ее распространение. Средства массовой информации обязаны сознавать свою ответственность при освещении противоправной деятельности экстремистов, например, террористического акта и понимать, что представляемая ими информация может помешать мирному разрешению конфликта, привести к человеческим жертвам, а следовательно послужить целям и задачам экстремистов. В связи с этим предложено дополнить данный Закон правилами поведения работников средств массовой информации в случаях террористического акта и контртеррористической операции.

Рассматривая Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» автор выделяет, что перечень, представленный в законе «О противодействии экстремистской деятельности», позволяет делать определенные общие выводы относительно того, какие действия могут подпадать под признаки экстремистской деятельности, однако следует признать несовершенство законодательства в указанной области. А это, в первую очередь, означает, что понятие экстремизма достаточно широко и в основном носит оценочный характер, то есть прерогатива определения виновности или невиновности зависит от личной позиции судьи.³ Таким образом, толкование термина «экстремизм» является спорным, одни исследователи считают его полным и правильным, другие - размытым и даже опасным. Учитывая общественную опасность экстремизма, наличие четкого юридического понятия экстремизма, его правовой характеристики являются объективно необходимым условием успешного противодействия этому деструктивному явлению. Знание определения и правовой характеристики открывают возможность четко сформулировать задачи, правовые, организационные, ресурсные аспекты борьбы с экстремизмом.

А также отмечается, что в статье 4 рассматриваемого Закона называются следующие субъекты: органы государственной власти Кыргызской Республики, и органы местного самоуправления, участвующие в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции. Но при этом к числу субъектов противодействия экстремизму не отнесены правоохранительные органы, в том числе и органы внутренних дел. Хотя на деле функцию реагирования на большинство фактов проявления экстремизма выполняют именно правоохранительные органы: органы внутренних дел, прокуратура и органы национальной безопасности. В этой связи предложено дополнить Закон в этой части отнесением правоохранительных органов к числу субъектов противодействия экстремизму.

Одним из важных шагов к преобразованиям может стать разработка Положения о взаимодействии органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму. Данное Положение должно

³Карылбеков И. //Терроризм и экстремизм в СМИ как фактор угрозы свободе слова в Кыргызстане. ИнфоЦентр «Антитеррор» Journalist News 06.10.2008 (www.kgcentr.info)



определять: цели и задачи; порядок осуществления (процедуры, регламент); формы и методы взаимодействия в различных условиях (в том числе при осуществлении антитеррористической операции, в условиях чрезвычайного положения); ответственность сторон (субъектов) взаимодействия; ресурсы (кадровые, информационные, материально-технические, финансовые). Диссертантом предлагается примерная модель такого Положения.

В заключении диссертационного исследования сделаны следующие общие выводы и практические рекомендации, направленные на совершенствование процесса организации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации:

1) Учитывая тот факт, что противодействие экстремизму входит в компетенции различных государственных органов (органы национальной безопасности, органы внутренних дел, органы местного самоуправления и т.д.) следует уточнить компетенцию каждого органа, устранить дублирующие функции, исключить параллелизм;

2) Создать единую базу данных по экстремизму и терроризму, включающую в себя: законодательные акты Кыргызской Республики и международных организаций в сфере противодействия экстремизму; информацию об экстремистских организациях, действующих на территории Кыргызской Республики и соседних государств; информацию об организациях, занимающихся противодействием этим явлениям; информацию об экспертах (зарубежных и отечественных) в этой области, журналистах, специализирующихся по этой тематике и другие информации и новости, которые необходимы для грамотного освещения этого деструктивного явления;

3) Подготовить квалифицированные теологические кадры для осуществления широкомасштабной идеологической борьбы с экстремистскими проявлениями;

4) Разработать информационно-пропагандистскую стратегию, которая будет основана на научном системном подходе к организации, на постоянной корректировке взаимодействия всех служб и подразделений органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму.

5) Пресс-службам органов внутренних дел следует уделить особое внимание научно-методической и функциональной координации деятельности, целенаправленной и плановой комплектации профессионально подготовленными кадрами, оснащению необходимой техникой и специальным оборудованием.

6) Для своевременной модернизации системы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации необходимо постоянно функционирующее научное обеспечение, которое включало бы поисковые исследования, технологические разработки, а также подготовку методических и учебных программ.

Основные положения диссертации опубликованы в 7 научных статьях автора общим объемом 1,89 п.л.



Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных перечнем ВАК России:

1. *Тагаева А.М.* Проблемы взаимодействия ОВД со СМИ Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремизму // Международное публичное и частное право. №6. 2010 г.(0,42 п.л.).

2. *Тагаева А.М.* Аккредитация журналистов во взаимодействии ОВД со СМИ в сфере противодействия экстремизму (по материалам Кыргызской Республики)// Международное публичное и частное право. №6. 2011 г.(0,19 п.л.).

3. *Тагаева А.М.* Анализ законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремизму// Закон и право. № 9. 2011 г. (0,28 п.л.)

Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных перечнем ВАК Кыргызской Республики:

4. *Тагаева А.М.* Возможности средств массовой информации в сфере противодействия экстремизму (на примере Кыргызской Республики)// Право и политика. №1,2 2011 г. (0,29 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в других изданиях:

5. *Тагаева А.М.* «Предпосылки актуализации проблемы взаимодействия ОВД со СМИ по противодействию экстремизму (по материалам Кыргызской Республики) // Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы противодействия экстремизму». Белгород: Белгородский юридический институт, 2010 г. (0,37 п.л.)

6. *Тагаева А.М.* «Организационные основы взаимодействия ОВД Кыргызской Республики со СМИ в сфере противодействия экстремизму» // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступлениями экстремистской направленности». Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2010 г. (0,18 п.л.)

7. *Тагаева А.М.* «К вопросу о взаимодействии ОВД со СМИ по противодействию экстремизму в Кыргызской Республике» // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики. Бишкек, 2010 г. (0,16 п.л.)



ТАГАЕВА Асель Маналовна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ
(по материалам Кыргызской Республики)**

Подписано в печать 14.09. 2011 г. Формат 60x84

Усл. печ. л.1,4. Тираж 100 экз. Заказ № 431.

Издательство РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева

127550, Москва, ул. Тимирязевская, 44