**Институт истории и культурного наследия Национальной Академии наук Кыргызской Республикии**

**Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына**

**Кыргызский Гуманитарный Университет им. И.Арабаева**

**Диссертационный совет Д.07.13.013**

На правах рукописи

УДК:930.2(575.2) (043.3)

**КОЙЧУМАНОВА ЧОЛПОН УРУШБЕКОВНА**

**Становление Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане: опыт, проблемы (2002–2012гг.)**

07.00.02. –отечественная история.

**А В Т О Р Е Ф Е Р А Т**

диссертации на соискание ученой

степени доктора исторических наук

**Бишкек–2014**

Диссертационная работа выполнена в отделе истории Кыргызстана XX-XXI веков Института истории и культурного наследия Национальной Академии наук Кыргызской Республики

**Научный консультант:**  Доктор исторических наук, профессор

**Джуманалиев Акылбек Джуманалиевич**

**Официальные оппоненты:** доктор исторических наук

**Чотаева Чолпон Женишбековна**

доктор политических наук

**Кангальдиев Азамат Нургазиевич**

доктор исторических наук

**Усупова Назира**

**Ведущая организация:** кафедра истории и культурологи

Кыргыско-Российского славянского

университета им. Б. Ельцина

Защита диссертации состоится «28» апреля 2014 г.

в 15.00 часов на заседании диссертационного совета Д.13.013 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора исторических наук при Институте истории и культурного наследия Национальной Академии наук Кыргызской Республикии и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызском Гуманитарном Университете им. И. Арабаева по адресу: 720021, г. Бишкек, ул. Раззакова,51.

С диссертацией можно ознакомится в научной библиотеке Кыргызском Гуманитарном Университете им. И. Арабаева по адресу: 720021, г. Бишкек, ул. Раззакова,51.

Автореферат разослан «28» марта 2014 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета

доктор исторических наук А.А. Арзыматова

**Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования.** Актуальность диссертационного исследования обусловлена необходимостью изучения становления и развития общих и особенных проблем организации и деятельности Института омбудсмена, выработки системного подхода к их правовому регулированию. Обобщение и анализ опыта правового регулирования и функционирования Института омбудсмена представляет собой особый интерес для отечественной науки как источник идей совершенствования конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина в целом.

Для Кыргызстана как правового демократического государства исключительно важным является глубокое осмысление стоящих перед ним задач в правозащитной сфере. Правовое государство немыслимо без полного признания прав человека и становления эффективной системы гарантий их защиты. Содержание и смысл взаимоотношений индивида и государства определяются не только объемом прав и свобод, но и уровнем их обеспечения и защиты. Поэтому одной из основных проблем современного демократического государства является совершенствование системы защиты прав и свобод человека и гражданина в целом, а также отдельных ее элементов в частности. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства (ст. 2) и основой конституционного строя.

Одним из мощных препятствий, затрудняющих демократическое развитие нашей республики, является многовековой раскол между властью и обществом. Поэтому так важно создание и развитие социальных и правовых институтов, демократических механизмов контроля за деятельностью исполнительной власти, усилению конструктивного взаимодействия государства и общества. Одним из таких институтов, показавшим высокую эффективность во многих странах, стал правовой Институт омбудсмена. Широкие надзорные функции за деятельностью органов государственной власти и должностных лиц всех уровней, которыми наделен омбудсмен с целью защиты прав и законных интересов граждан, определяют его высокий авторитет и широкое признание общественностью. Таким образом роль омбудсмена - защита людей от нарушения их прав, злоупотребления властью, ошибок, несправедливых решений. Он необходим, для того, чтобы усовершенствовать публичную администрацию и сделать правительственные действия более открытыми, а правительство и его служащих - более ответственными перед обществом.

Таким образом, очевидно, что одним из индикативных показателей демократического государства является Институт омбудсмена, его функциональная способность стать важным механизмом защиты прав человека и укрепления законности в деятельности государственных органов. Совершенствование процедур защиты прав и свобод человека поэтому, представляет важнейшую и неотложную задачу нашего государства.

**Степень изученности проблемы.** Отдельные вопросы нашего исследования получили освещение в обобщающих трудах по отечественной истории. Существует и множество монографий, в которых авторы обращаются к истории становления государственности Кыргызстана.

Такие ученые, как А.Акунов и М.Т.Артыкбаев, в своей книге “Политическая история Кыргызстана”, рассматривают политические аспекты развития кыргызского общества. Предпосылки становления и развития государственной независимости Кыргызстана изложены в монографии д.и.н., профессора У.Чотонова “Суверенитет Кыргызстана: выбор исторического пути”.[4 ] Особое внимание в ней уделяется поиску путей преобразования политической системы Кыргызстана, строительству его государственности. В ней также нашли отражение вопросы экономической и социальной политики кыргызского государства в переходный период.

Книга “Государственные системы современности: сравнительный анализ” К.М. Жумалиева и Т.О.Ожукеевой посвящена изучению механизма государственного управления в зарубежных странах, а также опыту реформирования государственного аппарата и государственных служб.[14] Те же авторы рассмотрели статус и полномочия Президента Кыргызской Республики, его взаимоотношения с Жогорку Кенешем, Правительством, судебной властью, органами местного самоуправления в книге “ХХ век: Институт президентства в Кыргызской Республике”.

Возникновению и развитию конституционного института президентской власти посвящается работа М.К. Укушева и Ж.А. Бокоева “Президент Кыргызской Республики”. Авторы характеризуют институт главы государства в современном мире, в том числе и некоторых стран СНГ.

Важнейшие вопросы организации власти рассматриваются в книге политика У.К.Чиналиева “Реализация принципа разделения властей в современном Кыргызстане”. Известный ученый и политический деятель, академик НАН КР и бывший Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.Эркебаев, на основе личных воспоминаний и документальных свидетельств, характеризует драматические события в истории Советского Союза и Кыргызстана в работе “1990 год: приход к власти А Акаева”.

Ряд работ посвящен истории кыргызского парламента. К ним относится и книга Т.О. Ожукеевой “Парламент и парламентаризм в Кыргызстане: опыт развития”. Автор определяет роль Жогорку Кенеша (парламента) в политической системе Кыргызской Республики, исходя из принципов разделения властей и рассматривая его в качестве одной из ее ветвей. По этой же проблеме можно выделить монографии ученого и политика М. Шеримкулова “Парламент независимого Кыргызстана” и М.М. Кучукова “Жогорку Кенеш в Кыргызской Республике”. Эти работы интересны уже в том плане, что авторы их, являясь участниками процесса формирования и развития кыргызского парламента, анализируют и делают выводы на конкретном фактическом материале, рассматривая проблему не только в контексте государственного строительства, но и сквозь призму собственного видения и оценки негативов и позитивов демократизации общества.

Проблемам становления гражданского общества в Кыргызстане посвящены монографии Э.Абилдаева “Политическая система Кыргызстана: проблемы и перспективы”,[58]а также М.Т.Артыкбаева, И.Меликова, М.А.Алымкулова и др. “Актуальные проблемы становления гражданского общества и правового государства в Кыргызстане: теория и практика”. По мнению авторов, в республике еще не сложилась достаточно четкая система развития гражданского общества, но они подчеркивают первостепенную значимость роли политических партий в его формировании. У.К.Чиналиев отметил в монографии “Особенности становления гражданского общества в Кыргызстане”, что, как таковые, его институты уже существовали в виде профсоюзов и разного рода общественно-политических движений.[59] Различные аспекты развития гражданского общества нашли отражение в трудах Ч.Нусупова, Т.К. Койчуева, Ж.Сааданбекова, А.Б.Элебаевой.

Немало отечественных обществоведов посвятили свои работы политическим партиям Кыргызстана. В числе их можно выделить д.и.н., профессора З.К.Курманова, который исследовал их конституционно-правовые основы, а также У.К.Чиналиева, проанализировавшего процессы становления партийной системы Кыргызстана. В брошюре-сборнике А.Анарбекова “Политические партии Кыргызстана” впервые были собраны наиболее общие сведения о них. Позднее, Т.Ибраимовым, Г.Т.Искаковым был издан “Справочник политических партий Кыргызстана”. В нем дается информация о партиях, их лидерах и социально-политических программах. Нельзя отрицать того факта, что политические партии могут играть ключевую роль в жизни общества, мобилизуя избирателей на поддержку реформ, выступая в роли гарантов подотчетности и способствуя росту легитимности государства. Однако, среди сегментов кыргызского гражданского общества лидирует так называемый “третий сектор” (НПО), с которым, по широте охвата проблем и интересов граждан, не могут соперничать ни политические партии, ни СМИ.

Следует отметить, что в общем проблема прав и свобод человека и гражданина всегда находилась в центре внимания и юридической науки. Большое значение для настоящего диссертационного исследования, имеют работы, посвященные общетеоретическим вопросам защиты прав и свобод человека, проблемам их реализации. Среди российских ученых, занимающихся изучением института омбудсмена в России и за рубежом в настоящее время, можно назвать А.С. Автономова, М.С. Башимова, В.В. Бойцову, И.С. Власова, А.Ю. Сунгурова, К.Б Трумпеля, Ю.С. Шемшученко, Г.А. Мурашин [108,110,114,115,116,117]   
 При подготовке диссертационного исследования были использованы различные документы Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза. Исследовались материалы авторитетных межгосударственных и неправительственных структур по защите прав человека, таких как Европейский суд по правам человека, Комиссар СЕ по правам человека, Комитет против пыток ООН, Международная хельсинская федерация по правам человека, Европейский центр по проблемам меньшинств и др. Информацию о деятельности Института омбудсмена можно подчеркнуть из многочисленных публикаций и интервью в СМИ, в том числе в интернете Омбудсмена Кыргызстана Турсунбай Бакир уулу и Турсунбека Акун.

Таким образом, краткий историографический обзор свидетельствует о том, что в трудах историков, юристов, политологов и других исследователей рассматриваются лишь демократические процессы суверенного Кыргызстана, как предпосылки формирования Института омбудсмена в Кыргызстане, но самому ему, не посвящено ни одной монографической и диссертационной работы. Следует отметить, что в настоящее время в Кыргызской Республике нет фундаментальных научных трудов, посвященных комплексному изучению Института омбудсмена, а это отрицательно сказывается на развитии государственных и юридических средств, при помощи которых граждане могут защищать свои конституционные права. Не претендуя на исчерпывающий анализ, автор попытался в определенной мере восполнить этот пробел.

**Цель и задачи исследования.** В проведении комплексного анализа Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане, его опыт и проблемы на пути становления и формирования.

Исходя из цели, поставлены следующие задачи:

* проанализировать основные этапы процесса становления суверенного Кыргызстана и гражданского общества, как основных предпосылков и факторов формирования Института омбудсмена;
* обосновать необходимость многопартийности – одного из важнейших элементов гражданского общества;
* определить роль общественных организаций и объединений в становлении Института омбудсмена;
* рассмотреть общие и особенные условия становления и основные этапы Института омбудсмена;
* рассмотреть правовой статус и компетенции Омбудсмена КР, показать место и роль данного института в национальной системе защиты прав и свобод граждан;
* проанализировать взаимодействие Института омбудсмена с государственными органами и международными организациями;
* исследовать взаимодействие омбудсмена с НПО и СМИ
* выявить позитивные и негативные стороны функционирования Института омбудсмена в Кыргызстане
* выработать рекомендации для дальнейшего перспективного развития Института омбудсмена.

**Объектом исследования** являетсястановление, деятельность, функционирование и проблемы Институт омбудсмена в Кыргызской Республике.

**Предметом исследования** общественно-политические процессы в Кыргызстане, Институт омбудсмена и его роль, функции в демократических преобразований в суверенном Кыргызстане

**Хронологические рамки исследования** охватывают важнейший период Кыргызстана - обретение независимости, государственности демократического типа и 2002-2012гг. – как начало становление и формирование Института омбудсмена.

**Методологическую основоу диссертации** составили принципы историзма и научной объективности, использован комплекс общенаучных (анализ и синтез, индукция и дедукция, объяснение, описание, обобщение и др.) и исторических (историко-сравнительный, историко-системный, ретроспективный др.) методов

**Основной источниковой базой диссертации** являются: Декларация о суверенитете и Конституция Кыргызской Республики, изменения и дополнения, вносимые в Конституцию в процессе ее реформирования, Закон «Об Омбудсмене КР», указы Президента, постановления Правительства. В работе также использованы текущие архивы ЖК как – нормативные акты; ведомости Жогорку Кенеша, стенографические отчеты заседаний ЖК; ежегодные отчеты, доклады, бюллетени омбудсменов Кыргызстана; национальные отчеты по человеческому развитию, информационные бюллетени, справки, сведения и т.д.

Немаловажную роль в исследовании имеет периодическая печать, в которой, наряду с президентскими и правительственными документами, публикуются многочисленные статьи омбудсменов КР; президента, политических и общественных деятелей, исследователей, а также информация о деятельности Института омбудсмена и общественных объединений и т.д.

**Научная новизна** данной диссертации заключается в том, что она представляет собой первую попытку комплексного изучения и анализа становления Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане, его опыт и проблемы. В научный оборот впервые водятся и анализируется новый комплекс источников, документальных данных, которые восполняют тем самым пробел в исследовании Института омбудсмена в Кыргызстане.

**Практическая значимость работы** состоит в том, что ее материалы и выводы способствуют пониманию сложных и противоречивых процессов демократизации и становления Института омбудсмена в Кыргызстане, необходимости его реализации, как важнейшего шага на пути исторического прогресса и интеграции в мировое сообщество.

Фактические данные, выводы и рекомендации могут быть использованы:

* при создании научных трудов по истории, политологии, социологии; при разработке учебно-методических пособий; в практике преподавания соответствующих учебных дисциплин в учебных заведениях, при разработке различных научно-исследовательских проектов;
* в работе государственных подразделений и общественных организаций, занимающихся анализом защиты прав и свобод человека и гражданина;
* представляет интерес для правотворческих и правоприменительных органов государственной власти при совершенствовании форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике;
* в средствах массовой информации и публицистики с целью информирования населения о положении и значении Института омбудсмена в механизме защиты прав человека.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту**:

1. Демократизация государственного устройства и активизация общественно-политической жизни есть важнейшее условие формирования Института омбудсмена в Кыргызстане.
2. Институт омбудсмена рассматривается как специфическая разновидность контрольных органов государства, берущий на себя функции внесудебного рассмотрения дел и выполняющий функцию восстановительного правосудия.
3. Одним из важнейших компонентов деятельности национального учреждения по правам человека является стремление к развитию международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Во многом, именно деятельность международных государственных и неправительственных правозащитных институтов стимулирует совершенствование существующей на сегодняшний день государственной правовой системы.
4. Эффективное функционирование Института омбудсмена в качестве гаранта защиты прав граждан и законности в целом возможно лишь при условии бесперебойного функционирования совокупного правоохранительного и правозащитного механизма государства, системы взаимного контроля государственных органов, высокой правовой и управленческой культуры.
5. Наряду с общими условиями, приведшими к учреждению Института омбудсмена в Кыргызстане, на его становление воздействовал ряд специфических факторов, в частности, последствия воздействия тоталитарной системы на общественное сознание; а также полное отсутствие «омбудсменовской» традиции в Кыргызской Республики
6. К принципам Института омбудсмена КР относятся: независимость, непрерывность функционирования, политическая нейтральность; конституционность и законность; уважение достоинства личности; открытость; конфиденциальность расследований, проводимых омбудсменом; суб-сидиарность и неантагонистическое отношение к подконтрольным органам публичной власти.
7. В Кыргызстане законодательные акты,регулирующие организацию и функционирование Института омбудсмена, закрепляют лишь общие принципы процедуры назначения омбудсмена и освобождения его от должности, которые детально регламентированы внутренними нормативными актами парламента, что не достаточно способствует реализации принципов независимости и политической нейтральности омбудсмена.

**Личный вклад соискателя.** Диссертационное исследование является итогом длительной научно- практической работы автора по проблемам демократизации государственного устройства, где основой является совершенствование системы защиты прав и свобод человека и гражданина. Одним из таких институтов, показавшим высокую эффективность во многих странах, стал правовой Институт омбудсмена. Диссертант попытался спроецировать и сопоставить мировой опыт деятельности Инстиута омбудсмена в Кыргызской Республики, в контексте выявления общего и особеного,опыта и проблем.

**Апробация работы.** Основные положения и результаты диссертации были представлены в виде докладов и сообщений на 7 международных и республиканских научных конференциях. Опубликованы 26 научных статей, 1 учебное пособие, 1 монография.

**Структура работы.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка литературы.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Первая глава «Демократические процессы суверенного Кыргызстана как предпосылки формировании Института омбудсмена в Кыргызстане»** освещает процессы формирования в Кыргызстане государственных структур демократического характера на основе деклараций о суверенитете, независимости. Одним из важнейших решений внеочередной второй сессии Верховного Совета Киргизской ССР 12-го созыва стало учреждение поста президента – главы государства. Констатируется, что начался отсчет кыргызской государственности нового, демократического типа.

Начало преобразования политической системы Кыргызстана было положено принятием 15 декабря 1990 года Декларации о его государственном суверенитете, то есть практически первого законодательного документа об основных принципах строительства национальной государственности демократического типа, но пока еще в рамках СССР. Следующим шагом в этом направлении стала Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан от 31 августа 1991 года, констатировавшей признание на ее территории только собственной Конституции, что кардинальным образом меняло историческую судьбу кыргызского народа.

Своеобразие становления Института президентства в республике состояло в том, что первоначально он был как бы «вмонтирован» в исполнительную ветвь власти. Следовательно, Президент Киргизской ССР становился, согласно Конституции, во главе государства и исполнительной власти, что свидетельствовало о парламентской республике, но с элементами советизма. Общественно-политические преобразования после провозглашения независимости получили законодательное закрепление в Конституции 1993 года. Ее седьмая статья впервые осуществила принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Кроме того, в новом Основном Законе юридически определялось место Президента в системе государственных органов. Кстати, вспомогательный орган при нем эволюционировал от Аппарата Президента до Администрации Президента Кыргызской Республики в 1994 году, став впоследствии мощным инструментом президентской власти.

Значительное место в политической системе государства занимает парламент. Именно он обеспечивает законодательно-правовую базу любого реформирования, способствуя нормальному функционированию государственных органов. Он имел широкие полномочия, располагая достаточными рычагами воздействия на другие ветви власти; его организационно-правовой формой работы являлись сессии. На них принимались такие важные законы по развитию политической системы, как статус народных депутатов, вопросы судебной реформы, земля и собственность, реорганизация системы органов государственной власти и управления, внесение изменений и дополнений в Конституцию, совершенствование административно-территориального деления республики, местное самоуправление и многое другое. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законодательным и представительным органам предстояло функционировать на основе демократического принципа разделения властей, то есть они переставали быть полновластными и единственными органами государственной власти. Менялась и сама их природа, так как была утрачена монополия на законодательную деятельность, они стали реально зависимы от исполнительной власти, сосредоточившей полномочия по распределению финансов и иных материальных благ. В работе подчеркивается, что Жогорку Кенеш Кыргызской Республики значительно отличался от Съезда народных депутатов Киргизской ССР 12-го созыва, так как на конституционном уровне уже не являлся высшим органом законодательной власти, каковым был съезд. Таким образом, постепенный переход полномочий к президенту и исполнительной власти в лице правительства установил определенный баланс, равновесие между ее ветвями, создал условия для фактического перехода страны от парламентской республики к президентской.

Очередной этап перераспределения власти начался с принятием 5 мая 1993 года новой Конституции Кыргызской Республики, сыгравшей важную роль в процессах реформирования государственных органов, становления политической системы суверенного Кыргызстана, закрепления уже достигнутых демократических преобразований и успешного дальнейшего их развития. В связи с этим в работе изложены основные ее функции в юридической, политической, экономической, социальной и идеологической сферах. Подчеркивается, что она оформила и закрепила основы общественного строя, систему государственных органов, порядок их образования и деятельности, свободы, права и обязанности граждан. В ней также в юридической форме оформлялись основы демократического, правового общества и его соответствующая политическая система. Она констатировала, что Кыргызская Республика имеет государственные символы – Флаг, Герб, Гимн, а ее столицей является город Бишкек. Государственную власть в ней представляет Президент, законодательную – Жогорку Кенеш; исполнительную – Правительство; судебную – Конституционный, Верховный, Высший арбитражные судьи, а также судьи и суды системы правосудия; существуют политические партии и другие общественные объединения. Конституция содержала перечень полномочий Президента и Жогорку Кенеша, регламентировала законодательную власть и ее роль в общественно-политической эволюции Кыргызстана, место и функции исполнительной власти в строительстве демократического общества, раскрывала значение местного самоуправления, предписывала порядок внесения изменений и дополнений, принимаемых Жогорку Кенешем по предложению Президента и др.Между тем противостояние исполнительной и законодательной ветвей власти, обострение противоречий между президентом и Жогорку Кенешем вызвали необходимость формирования законодательных и представительных органов нового типа. Этому свидетельство то что у нас 6 раз вносились изменения и дополнений в Конституцию КР

Вторым по значимости, после Конституции, является проект Гражданского кодекса республики. В нем были заложены правовые основы цивилизованных рыночных отношений и он должен был содействовать формированию гражданского общества в Кыргызстане на обновленных, демократических началах.

С принятием Конституции Кыргызской Республики изменились и полномочия Президента, так как теперь он не являлся главой исполнительной власти. В связи с этим, на 30 января 1994 года был назначен первый всенародный референдум по вопросу о Президенте КР. В его основе прежде всего, были причины юридического характера, однако вместе с тем он имел большое политическое содержание, которое нужно было использовать для укрепления всех ветвей власти, решения жизненно важных проблем общества. Пиком взаимоотношений триады высших эшелонов власти, то есть президент, парламент, правительство, их места в политической системе, функции, характер взаимодействия, эволюция в первой половине 90-х, стал острый политический кризис 1994 года, внесший существенные изменения в их дальнейшее функционирование, а также в судьбы демократических преобразований в Кыргызстане. Концепция разделения властей предлагала таким образом, разграничение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, сосредоточенные в различных органах и взаимно сдерживающих и уравновешивающих друг друга. Каждая из них занимала свое место в общей системе государственной власти и выполняла задачи свойственные только ей. В соответствии с этим законодательная определяла основные принципы государственной жизни, исполнительная обеспечивала их реализацию, а судебная – законность и порядок.

Согласно Конституции 1993 года, в государственной структуре начал действовать новый орган конституционного контроля – Конституционный суд. Однако, это отнюдь не означало, что парламент и президент устранялись от нее, так как эта функция осталась для них одной из важнейших. Будучи органом, принимающим законы, парламент имел право отмены тех, которые не соответствовали Конституции, а президент, являясь ее гарантом, обладал широкими полномочиями, как в сфере конституционного надзора, так и контроля. Следовательно, закрепилась следующая система органов конституционного контроля: Президент, Жогорку Кенеш, Конституционный суд.

В обобщающем и систематизированном виде в диссертации дан анализ функций Конституционного суда, его отличия от Верховного и Высшего арбитражного судов и других судебных органов. Подчеркивается, что он осуществляет особый вид правосудия – конституционное, применяя при этом правовую процедуру – конституционное производство. Наряду с этим дается характеристика Конституционного и вышеуказанных судов, а также прокуратуры – государственного органа в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным исполнением законодательных актов учреждениями местного самоуправления, министерствами, госкомитетами, административными ведомствами и другими органами при правительстве.

Вертикаль исполнительной власти была бы неполной, если не проследить ее до последнего звена – местной администрации, и ее взаимодействие с местным самоуправлением в лице местных Кенешей (ранее Советов народных депутатов). В основу закона о них был положен дуалистический принцип организации власти: во – первых, местное самоуправление, включающее в себя местные Кенеши, территориальные общественные органы, а также местные референдумы, собрания граждан и иные формы непосредственной демократии; во – вторых, метные госадминистрации в виде органов исполнительной власти. Весьма сложно и противоречиво шел процесс становления и развития системы органов местного самоуправления. На референдуме 1996 г. были приняты поправки, предоставляющие органам местного самоуправления право владеть, пользоваться и распоряжаться коммунальной собственностью; узаконены новые принципы взаимоотношений между местными государственными администрациями и органами местного самоуправления.

В работе также отмечается, что принятие 24 октября 1990 года на внеочередной сессии Верховного Совета Киргизской ССР Закона «Об образовании поста Президента Киргизской ССР» можно считать в принципе датой рождения оппозиции в республике. В дальнейшем формированию многопартийной системы способствовали законы «Об общественных объединениях» и «О политических партиях». К этому можно добавить, что Институт гражданского общества в Кыргызстане начал зарождаться в сложных экономических условиях становления демократического государства. Общественные объединения создавались и действовали на основе добровольности и равноправия их членов, самоуправления, законности и гласности. С самого начала их формирования, независимо от форм организации, они впервые занимались теми проблемами, которые не решались правительством. Выступая как альтернатива государственной власти, НПО стремились к социальной стабильности через гражданское участие, но вне власти. Однако успешное решение социальных проблем всегда связанно с методами политическими, а именно: лоббирование законов, обсуждение законопроектов, участие в выборных процессах через независимое наблюдение, выдвижение кандидатов в депутаты. Таким образом, НПО являются самостоятельным институтом гражданского общества, в котором люди, группы, организации обладают реальной, гарантированной государством возможностью свободно объединяться для достижения общих целей. Анализ деятельности НПО как отечественных, так и международных, свидетельствует об их значительной роли в поддержке демократических реформ в Кыргызстане. Являясь частью его политической системы, они оказывают определенное влияние на внешние и внутренние процессы его развития, в том числе и на становление гражданского общества. Функционирование этих организаций зависит в большинстве случаев от международной финансовой поддержки.

Во второй половине 90-х годов, при всей неопределенности границ между разными сегментами гражданского общества Кыргызстана, лидирующую позицию занимает «Третий сектор», то есть неполитические общественные организации. Следует отметить, что это самый общественный и многочисленный из сегментов. По широте охвата проблем и интересов граждан с НПО не могут соперничать ни политические партии, ни СМИ. Они работают постоянно в одном режиме активности и она у них не снижается в промежутках между выборами, как это происходит с политическими партиями. Начиная с 1996 г. в Кыргызстане наблюдается этап стремительного роста НПО, фокусные группы становятся все разнообразней, наметилась тенденция объединения их в коалиции и центры для совместных усилий в решении определенных проблем в обществе. Оценив преимущество сильного и независимого общественного сектора, многие государства СНГ начали разрабатывать и принимать законы, способствующие их развитию. 15 октября 1999 г. в целях создания законодательной базы общественных объединений был принят закон «О некоммерческих организациях». Его достоинством является то, что он исключает из сферы своего действия политические партии, профсоюзы, религиозные организации и т.д. Мощный, жизнеспособный негосударственный сектор помогает установлению плюрализма, развитию свободы слова и собраний, содействует социальной стабильности и, следовательно, демократическим преобразованиям в стране.

Особое внимание в работе уделяется становлению многопартийности в Кыргызстане как необходимого компонента гражданского общества. На политической авансцене современного Кыргызстана присутствует весь спектр политических партий. Значительным фактором, определяющим их сущность, является отношение к существующему общественно-политическому строю. В связи с этим, большинство кыргызских партий можно считать реформистскими, ибо они стремятся к улучшению жизни путем реформ. Все партии объявили себя носителями принципов демократии “выразителями интересов определенных слоев населения. Они имеют четкие формы индивидуального членства, условия принятия, права и обязанности членов, внутреннюю структуру. В последующие годы появился еще ряд партий, социальная база которых была крайне полярной, так как они защищали интересы преуспевающих бизнесменов. Однако пока преждевременно рассуждать о них как о сложившихся полноценных политических институтах. Ни одна партия в стране не имеет достаточного авторитета и влияния на общественно-политическую жизнь. И все же, если говорить об особенностях политических партий в Кыргызстане, то их характеризует нечеткая позиция, расплывчатость программ, неконкретность методов реализации поставленных задач и определенной социальной базы. Можно констатировать и весьма слабую связь партий с избирателями. И хотя часть партий представлена в парламенте, реальную политическую силу они не представляют, поскольку не располагают достаточным количеством мандатов для влияния на законотворческий процесс. К тому же, общество Кыргызстана не имеет опыта многопартийности, а указывать на политэтнический состав в качестве причины низких темпов партийного строительства вообще нелогично, так как во многих развитых странах с аналогичным составом населения партии действует довольно активно.

В целом, процесс становления гражданского общества в Кыргызстане, необходимым компонентом которого являются политические партии, только начался. С продолжением и углублением экономических реформ будут создаваться и необходимые предпосылки для формирования среднего класса. Структура общества постепенно усложняется и видимо, это приведет партии к осознанию себя субъектами политики и стимулированию их активности и инициативности. Политические партии могут играть ключевую роль в анализе политики, мобилизуя избирателей на поддержку реформ и выступая в роли гарантов подотчетности, способствуя росту легитимности государства. В перспективе политические партии Кыргызстана, возможно, будут играть более заметную роль в общественно-политических процессах, однако, говорить об этом с уверенностью пока еще рано, поскольку формирование гражданского общества и многопартийности не совершается в одночасье, по желанию отдельных политиков или по указу главы государства. Процесс становления и формирования демократических институтов будет долгим и противоречивым, поскольку будет зависеть от экономических, политических, культурно-духовных и иных факторов развития общества.

В 1996-2013 годы произошло дальнейшее реформирование политической системы кыргызстанского общества, целью которого был поиск и переход к его более эффективной модели. В поисках оптимального варианта реформ в 1996, 1998, 2003,2007 и 2010 годах, на референдумах были приняты изменения и дополнения в базовую Конституцию 1993 года.

**Вторая глава «Формирование Института омбудсмена в Кыргызской Республике»** рассматривает сущность**, п**равовой статус и компетенции омбудсмена в Кыргызстане, его роль в обеспечении международных стандартов прав человека; выделяет основные направления сотрудничества Института омбудсмена с международными организациями.Продвижением и защитой прав человека занимается множество международных государственных и неправительственных организаций. Объектом правозащитной деятельности этих организаций являются отношения между отдельными гражданами и государственными органами. Ответственность за состояние с правами человека несет государство, так как одной из его важнейших функций является защита гражданских прав и свобод. Практически на глобальном международном уровне, созданию и укреплению национальных институтов по правам человека стало уделяться внимание лишь с 1946 года.

Особое место в системе национальной сети и правозащитных организаций занимает уполномоченный по правам человека (омбудсмен). Специфика деятельности Института омбудсмена в сфере защиты прав человека заключается в том, что данный правозащитный институт усиливает направленную систему защиты прав человека и при этом не дублирует деятельность государственных структур, призванных защищать и восстанавливать нарушенные права и свободы граждан. По определению, уполномоченный по правам человека (омбудсмен), являясь независимым от государственных органов, кроме парламента, должен реагировать на устные и письменные обращения граждан по поводу нарушения их прав со стороны государственных структур в виде проверок, а затем рекомендовать соответствующим госучреждениям о восстановлении в правах заявителя. Но, при этом, рекомендации омбудсмена не достигают силы закона. К другим важнейшим характеристикам омбудсмена относятся, во-первых, выполнение функции парламентского контроля за госорганами, во-вторых, - защита прав человека, в-третьих,- защита свободы печати и электронных СМИ; в-четвертых,- защита свободы собраний; в-пятых- защита свободы слова от произвола властей. Базовыми началами социальной защищенности граждан являются определенный уровень политических и экономических достижений. Последние создают предпосылки для психологической стабилизации социума, реализации принципов гуманного и справедливого отношения со стороны госструктур к своим гражданам в период ломки старых производственных отношений и коренной трансформации социально-экономической жизни, утверждения рыночных принципов в экономике. В юридической трактовке Омбудсмен представляет собой уполномоченного парламентом на выдвижение и защиту прав человека, осуществляющего парламентский надзор за всеми государственными должностными лицами. Но, при этом, полномочия Омбудсмена не распространяются на изменение принятых государственными служащими, решений. Омбудсмен должен быть доступным любому гражданину, должностным лицом для жалоб на госчиновников, нарушивших, на его взгляд, гражданские права. В странах Восточной Европы к рубежу 1993-1994гг., в основном, заканчивается формирование Института омбудсмена и в последующие годы он эволюционировал как составная часть конституционной системной защиты гражданских прав и свобод. Поэтому на сегодняшний день созрела необходимость анализа национальных законодательств с целью выявления места и роли в нем прав и норм, обеспечивающих деятельность Института омбудсмена. Для исследователей также важно определить основные тенденции развития национального учреждения по защите прав человека. Анализ законодательной базы и деятельности Института омбудсмена позволяет утверждать, что он стал важным элементом системы восстановления нарушенных прав и утверждением прав и свобод граждан в постсоциалистических государствах. Правозащитная практика в этих странах нового правового Института показала его универсальный характер и способность адаптироваться к различным национальным моделям законодательства и правозащитных ситуаций. Анализ также показал, что учреждение Института омбудсмена в западных и постсоветских странах имеет общие черты и специфические особенности. К ним относятся: во-первых, демократическая трансформация политического устройства; во-вторых, поддержка со стороны международных организаций; в-третьих, активность неправительственного сектора. Становлению Института омбудсмена в постсоциалистическом мире мешали некоторые обстоятельства а именно: трудности транзита к демократическому обществу с рыночной экономикой, пережитки административно-командной системы в психологии людей, новизна такого правового Института, как омбудсмен в правозащитной истории того или иного государства.

Подводя итоги формирования и дальнейшей деятельности Института омбудсмена в постсоциалистических странах, следует выделить следующие общие характеристики: независимость, непрерывность функционирования, политическая нейтральность, конституционность и законность, уважение достоинства личности, открытость, конфиденциальность расследований. Данный анализ необходим для подготовки практических рекомендаций по повышению эффективной деятельности Института Омбудсмена Кыргызстана.

Основными методами формирования Института омбудсмена в бывших социалистических странах явились демократические процессы в политической сфере, гражданские правозащитные структуры, международные и зарубежные неправительственные организации и фонды. Общими препятствиями построения Института омбудсмена в постсоциалистическом пространстве являются смена политической системы, «родимые пятна» тоталитаризма в общественном сознании, его инновационность. Законодательная база функционирования Института омбудсмена в бывших социалистических странах включает в себя в обязательном порядке независимость от государственных структур, а также нравственные ценности и убеждения. Основной тенденцией в развитии Института омбудсмена является возвышение его правоохранительной и правозащитной социальной функции. Правовой статус классической должности омбудсмена, как ее понимает правовая теория, вводится положением Конституции страны или специальным актом парламента. Конституционно-правовой статус омбудсмена-это предусмотренная нормами конституционного законодательства совокупность государственно- правовых установлений, определяющих права, обязанности, требования, ответственность и пределы усмотрения омбудсмена по правам человека в интересах обеспечения соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина. В Конституции Кыргызской Республики Закон «Свободы и права человека» содержит соответствующий перечень прав и свобод, признаваемых и гарантируемых государством. Однако он не является исчерпывающим: дополнительные права и свободы могут быть установлены законодательством КР и ее международными договорами.

Процессы становления нового конституционного строя, органов исполнительной, законодательной и судебной власти требуют совершенствования старых и создания иных правовых механизмов. В этих условиях Институт омбудсмена является важным дополнением системы юридических способов защиты гражданских прав и свобод. В настоящее время в республике существует много средств, направленных на охрану прав граждан. Однако пока они еще часто нарушаются, а способы защиты не всегда достаточно эффективны. Поэтому появилась необходимость введении новой формы контроля, которой не было ранее в правовой системе.

Конституция Кыргызской Республики предусматривает введение должности Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, внесение статьи в Конституцию означает признание на высшем государственном уровне приоритета прав человека и гражданина в нашей стране. Конституционно- правовым статусом Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики является предусмотренная нормами конституционного законодательства совокупность государственно- правовых установлений, определяющих права, обязанности, требования, ответственность и пределы усмотрения омбудсмена в интересах обеспечения соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Важнейшими составляющими конституционно- правовой статус Омбудсмена являются нормы конституции и конституционного законодательства. Исходя из концепции Закона, омбудсмен призван осуществлять на территории Кыргызской Республики контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией КР, законами КР и другими нормативными актами, а также международными актами и соглашениями, ратифицированными КР. Он должен собственными средствами способствовать восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Проект Закона «Об Уполномоченном Кыргызской Республики по правам человека» был разработан по распоряжению Президента КР от 21 июля 1999 года за № 241. Затем, в октябре 2000 года, он был внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша. 25 июня 2002 года Законодательное собрание Жогорку Кенеша приняло Закон «Об Омбудсмене (Акыйкытчы) Кыргызской Республики», а 31 июля того же года Президент КР А.Акаев подписал его. Положения этого правового акта отражают юридическую основу деятельности омбудсмена по надзору и контролю за соблюдением гражданских прав и свобод, его полномочия, порядок работы с письмами и устными обращениями граждан, процедуры избрания, вступления в должность и освобождения от нее. В разработке законопроекта участвовали депутаты Жогорку Кенешаа, а также такие неправительственные организации, как Кыргызский комитет по правам человека, правозащитное движение Кыргызстана, Центр «Интербилим», Кыргызско-Американское бюро по правам человека. Структурно он состоит из пяти глав, которые отражают сферу компетенции, порядок избрания и освобождения от должности омбудсмена страны, форму и способ деятельности. В Законе четко оговорен статус омбудсмена, определяющий его независимость от государственных органов и должностных лиц. Его широкие полномочия не позволяют какие-либо вмешательства или воздействия со стороны государственных органов, что может повлечь за собой ответственность. Даже в условиях военного или чрезвычайного положения деятельность омбудсмена не ограничивается и не прекращается. Кроме этого, он обладает неприкосновенностью и на период избранного срока, и в течение двух лет после окончания своих полномочий. Неприкосновенность означает, что Омбудсмен не будет преследоваться за свои мнения, высказывания и действия, которые совершал при осуществлении своих полномочий. Он не может быть оштрафован, задержан и по нему нельзя будет открывать производство.

Определенное место в Законе занимают квалификационные требования к кандидатам на должность омбудсмена. Только лишь гражданин Кыргызской Республики имеет право быть избранным, за исключением лиц, имеющим судимость, если эта судимость не погашена и не снят. Избирательная компания первого Омбудсмена Кыргызской Республики ознаменовала новый этап в утверждении прав и свобод человека и граждан. На эту должность претендовали Г.Мамбеталиева, Д.Садырбаев, Т.Бакир уулу, О.Малеванная. В результате выборов омбудсменом избран не ставленник Белого дома, а представитель оппозиционных сил - депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Турсунбай Бакир уулу. Он также является глубоким приверженцем исламской идеологии, экс-лидером партии «Эрк», нынешним депутатом от партии «Ар-Намыс». Его взгляды, политическая ориентация, жизненный опыт наложили определенный отпечаток на формирование нового демократического Института в Кыргызстане, хотя его возникновению предшествовала долгая подготовительная работа по обсуждению законопроектов и дискуссии в СМИ. Общественность ожидала, что омбудсмен должен опираться только на Конституцию КР, Закон об омбудсмене и быть политически нейтральным. Но, практика показала, что он был вынужден считаться с мнением и рекомендациями тех депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша, которые отдали свои голоса во время выборов за его кандидатуру. Отсутствие серьезного организационного опыта, слабость аппарата, политическая ангажированность, субъективизм политических взглядов, трудности создания первого национального правозащитного учреждения в Кыргызстане закономерно сказались на эффективности деятельности Института омбудсмена.

Вторым Омбудсменом Кыргызской Республики 14 февраля 2008 года был избран Турсунбек Акун. Этим выборам предшествовала бурная избирательная компания, начавшаяся в декабре 2012 года с объявления конкурса на эту должность по окончанию пятилетнего срока полномочий Т.Бакир уулу. В первом туре, как и ожидалось, никто из кандидатов не смог набрать нужного количества депутатских голосов. По большинству голосов во второй тур прошли два кандидата - Турсунбек Акун и Турсунбай Бакир уулу. Омбудсменом вновь был избран Турсунбек Акун. По мнению местных экспертов, победу Т.Акуна можно назвать парадоксальной. Все дело в том, что в 2012 году он выступил в парламенте с отчетом о проделанной работе и тогда депутаты назвали результаты его деятельности неудовлетворительными. Однако те же законодатели предпочли проголосовать за его кандидатуру.

Все годы независимости Кыргызстана сопровождаются беспрерывным процессом правового обновления и реформирования, включающего в себя также изменения в сфере прав и свобод человека и гражданина. Интенсивность законотворчества особенно усиливается, когда рассматриваются новые редакции Конституции, в стране происходят судьбоносные революционные изменения, как это было в 2005 и 2010 годах. На процесс законотворчества оказывает влияние не только президентские, правительственные, парламентские институты, но и имплементация международных норм и свобод. Экспертиза законодательства Кыргызстана по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина позволяет утверждать, что оно находится в удовлетворительном состоянии. Но, парадокс этого процесса заключается в том, что чем больше успехов в этой сфере, тем больше пробелов и перспектив открывается для правозащитников. Поэтому требуется интенсификация совершенствования законодательства в правозащитной сфере. Еще одной важной причиной актуальности правозащитной проблематики является ограниченность полномочий омбудсмена, носящих рекомендательный характер. В реформировании нуждаются не только законы и методы их внедрения, но и сам процесс законотворчества. Часто ведомства, которые являются субъектами разработки нормативно-правовой базы с одной стороны, с другой - они же становятся главными исполнителями их, поэтому и возникает конфликт интересов. Турсунбай Бакир уулу, когда приступил к полномочиям омбудсмена, как один из первых вопросов правозащитного характера поднял проблему прописки или регистрации. Первопричиной интереса нового Омбудсмена к этой проблематике явились массовые нарушения прав граждан со стороны сотрудников милиции во время митингов, последовавших после известных аксыйских событий.

Одним из важнейших направлений правозащитной деятельности Института омбудсмена является достижение гендерного равенства, в том числе и в избирательном законодательстве. Опираясь на Конвенцию о политических правах женщин и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированных Кыргызской Республикой в 1996 году, омбудсмен предложил включить специальную статью «Гендерное равенство в избирательном процессе». Положения, предлагаемые в ней, дают женщинам право голосовать, исключают какие-либо формы дискриминации, по сравнению с мужчинами, а также быть избранными на таких же условиях во все учреждения, определенные избирательным законодательством. Также были указаны редакционные недостатки. В законопроекте, предложенном Центральной избирательной комиссией, на основании обращения граждан, Турсунбай Бакир уулу выявил отсутствие пункта о процедуре выборов глав местного самоуправления населением. По мнению омбудсмена, главы столицы и городов областного значения должны быть независимыми от депутатов городских кенешей и избираться населением соответствующих территорий, что позволит более адекватно отражать интересы электората. Поэтому он предложил депутатам Жогорку Кенеша изменить статьи Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», где говорится, что выборы мэра городов областного значения осуществляются депутатами городского кенеша из числа кандидатур, предложенных президентом страны на альтернативной основе, в пользу избирателей столицы. Опираясь на Закон «Об Омбудсмене (Акыйкытчы) Кыргызской Республики», Турсунбай Бакир уулу внес предложения в проект модельного закона «О статусе уполномоченного по правам человека», разработанного Секретариатом Межпарламентской Ассамблеи (МПА) государств-участников СНГ. Он дал высокую оценку данному законопроекту, подчеркнув его соответствие международным стандартам, предъявляемым к национальным правозащитным учреждениям, и выразил надежду, что законотворческая деятельность парламентов стран СНГ будет способствовать сближению позиций уполномоченных по правам человека и омбудсменов Содружества.

Безусловно, за годы независимости Кыргызстаном сделано многое для построения подлинно правового, демократического государства, Большое значение для правового прогресса имеет зрелость законодательной базы, а качество законопроектов и законов напрямую зависит от деятельности Жогорку Кенеша, правительства и их структурных подразделений. Кыргызская Республика делает все, чтобы права человека не были простой декларацией, а защищены законодательством, не только национальным, но и международным. Важнейшим направлением правозащитной деятельности омбудсмена является гуманизация уголовного законодательства. Она заключается в политической воле должностных лиц, госорганов, выражающейся в переориентации судей на назначение менее сурового наказания. Для преодоления накопленных ошибок и недоработок была проведена реформа аппарата омбудсмена. Новый руководитель национального правозащитного института Т.Акун с помощью международных экспертов выявил, что вместо предметной работы с устными и письменными обращениями граждан по поводу нарушения их прав и свобод часто рассматривались бытовые вопросы. Также мало уделялось внимания работе по предупреждению правонарушений.

Реформа структуры аппарата омбудсмена позволила повысить эффективность работы с письмами и жалобами граждан. При этом произошло уменьшение поступивших обращений граждан в 1.5-2 раза, что объясняется, в основном, новым порядком приема устных и письменных обращений, связанных только лишь с нарушением со стороны государственных органов прав и свобод граждан. Особое место в работе с письмами и жалобами граждан в деятельности Института омбудсмена отмечено и в «Стратегическом плане развития Института омбудсмена (Акыйкычты) Кыргызской Республики на 2008-2013 годы». Полученная от граждан информация, по-поводу нарушения их прав и свобод, дает омбудсмену основания для реализации своих полномочий. В 2010 году структурными подразделениями аппарата омбудсмена были подготовлены проекты Законов «О национальном механизме по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», «О мирных собраниях» при содействии экспертов из некоммерческих и международных структур. Важнейшим направлением деятельности Омбудсмена и его аппарата является сотрудничество с неправительственными организациями. Так, при Акыйкытчы функционирует ряд общественных структур: Общественный совет по гендерному развитию, Совет по делам религий, Совет правозащитников, Совет по литературе, культуре и искусству, Совет по защите прав студентов и молодежи и др. Подводя итоги анализа и состояния правовой защищенности граждан в Кыргызской Республике, следует отметить, что нет единой государственной политики, способной комплексно решить накопившиеся проблемы в сфере прав и свобод человека и гражданина. Апрельские события, межэтнические конфликты на Юге Кыргызстана ярко высветили крайнюю уязвимость существующей системы правовой защиты граждан. Весьма актуальным для граждан Кыргызстана остается защита права гражданина на безопасность, охрану здоровья и жизнь. Одним из важнейших направлений деятельности Института Омбудсмена является сотрудничество с международными и зарубежными государственными и неправительственными организациями. Становление национального правозащитного учреждения показало, какую огромную роль играют эти структуры в области национальной защиты прав и свобод человека и гражданина имплементации международных норм в национальное законодательство. Именно посредством материально-финансовой и экспертной поддержки международные организации и фонды способствовали ускоренному формированию Института омбудсмена в Кыргызстане - флагмане правозащитного движения Центрально-азиатском регионе.

Сотрудничество с международными организациями позволяет национальным правозащитным Институтам стать гармоничной частью международного правозащитного движения и получать прогрессивные импульсы для большей эффективности в своей деятельности. Диалог с коллегами из других стран и международных правозащитных организаций позволяет познать и внедрить. с учетом местных условий, наиболее перспективные новшества в сфере защиты прав и свобод гражданина и человека. Возникновение первого в Центральной Азии Института омбудсмена вызвало большой отклик со стороны посольств зарубежных стран и межгосударственных структур и желание сотрудничать с ним. После открытия офиса кыргызского омбудсмена его стали посещать зарубежные послы, главы неправительственных международных организаций, аккредитованные в Кыргызской Республике, дипломаты из европейских государств, зарубежные омбудсмены, эксперты и представители различных международных структур. В этот период более 30 официальных зарубежных делегаций нанесли свои визиты: послы в ОБСЕ Швеции, Франции, Норвегии, Ирландии, Болгарии, представители Института Омбудсмена Чехии, Словакии, Польши, Литвы, Грузии, Казахстана, Азербайджана, Молдовы, ооновских организаций ОБСЕ (БДИПЧ), МИДа Канады, Дании, Великобритании и др.

Большое значение для международного сотрудничества Института омбудсмена Кыргызстана имел визит заместителя Верховного Комиссара ООН по правам человека Бертрана Рамчарана, который состоялся 6 марта 2003 года. Во время встречи с ним Омбудсмен Турсунбай Бакир уулу рассказал гостю о проблемах прав человека в стране, о формах сотрудничества с официальными органами, гражданским сектором и международными структурами. В результате взаимных консультаций в конце 2002 года было достигнуто Соглашение с БДИПЧ в лице первого заместителя директора этого учреждения С.Вагензайна о технической поддержке аппарата омбудсмена Кыргызстана, что позволило решить некоторые вопросы хозяйственного характера на первое время функционирования института; финансирование было произведено БДИПЧ ОБСЕ. Первой серьезной международной акцией нового правозащитного Института стало проведение международного круглого стола для представителей национальных правозащитных учреждений из десяти зарубежных стран на Иссык-Куле при поддержке РБЕК ПРООН. В нем активное участие приняли представители региональных представительств ПРООН и ОБСЕ. На нем большое внимание было уделено вопросам становления Института омбудсмена и механизмам решения их проблем. Также в центре обсуждения находилась выработка общей стратегии взаимодействия в правозащитной сфере. В целях повышения информированности сотрудников аппарата по вопросам этнических меньшинств и отражение их в международных юридических документах, при поддержке Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальным меньшинств, были проведены специальные тренинги. Зарубежные поездки омбудсмена и его сотрудников позволили освоить необходимый опыт, собрать полезную информацию, что способствовало их апробации в республикис учетом местных условий и возможностей. Конечно, следует подчеркнуть, что только благодаря финансовой поддержке со стороны международных организаций и фондов стали возможны зарубежные командировки кыргызских правозащитников. В то же время международное сотрудничество не имело односторонний характер. Так, для ознакомления с опытом деятельности Института Омбудсмена Кыргызской Республики, Бишкек посетили делегации из Азербайджана и Грузии. Важнейшим вкладом в становление Института омбудсмена в Кыргызстане со стороны международных и зарубежных структур явилась многосторонняя консультативная помощь. Так, по инициативе регионального представительства ПРООН в Бишкеке, международный консультант С.Сироткин проанализировал нормативно-правовую базу Института омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и подготовил рекомендации, оптимизирующие законодательные основы правозащитного учреждения. Другой международный консультант ПРООН по Институту Омбудсмена Дин Готтерер полгода проработал в Кыргызстане в качестве советника Турсунбая Бакир уулу. Он тщательно изучил мнение ряда парламентариев, ответ работников Администрации Президента КР, членов правительства, судей, представителей правоохранительных органов, генпрокуратуры, гражданских правоохранительных организаций и международных фондов. Дин Готтерер систематически консультировал сотрудников аппарата Омбудсмена Кыргызской Республики, организовывал и проводил семинары по всему комплексу его деятельности, начиная с бюджетных вопросов, нормативно-правовой базы, включая внутреннюю документацию, и, заканчивая подготовкой и написанием ежегодных и специальных докладов для Жогорку Кенеша, рассмотрением писем и обращений граждан, сотрудничеством с госорганами, механизмами работы региональных представительств Института омбудсмена.

Во время визита Акейни Жилдса, представляющего интересы авторитетнейшей международной организации «Human Rights Watch» в Центральной Азии, состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам, правозащитной деятельности в Кыргызстане, включая гендерные проблемы, аксыйские события, ситуации с оппозиционной прессой. На пленарном заседании 8-ой конференции Ассоциации азиатских омбудсменов, которая состоялась в г. Сеул (Республика Корея). участниками конференции, в частности, Клэром Льюинсом (президентом мирового Института омбудсменов) и Ахмадом Сахибзада (президентом Азиатской Ассоциации омбудсменов) особо отмечено участие постсоветских Омбудсменов в работе данного форума. Для Кыргызстана большую ценность представляла информация о работе азиатских учреждений по защите прав человека из Японии, Кореи, Пакистана, Индии, Китая, Ирана, Малайзии, Гонконга, Таиланда, Вьетнама, Малайзии, Филиппин, а также из Венгрии, Швеции, ЮАР, омбудсмены которых выступили с подробными докладами о состоянии с правами человека в своих странах. Однако из-за ограниченности бюджетного финансирования Институт Омбудсмена Кыргызской Республики не в состоянии заплатить финансовые взносы и поэтому не может стать полноправным членом Ассоциации азиатских омбудсменов. На европейском направлении международного сотрудничества Институт омбудсмена Кыргызстана также сумел установить плодотворные контакты. Так, в мае 2004 года Омбудсмен Кыргызской Республики принял участие в работе конференции Европейского Института омбудсмена под названием «Защита меньшинств и реальность омбудсмена», прошедшей в Будапеште. Кыргызстан оказался единственной страной из азиатского континента, которая получила членство в Европейском Институте омбудсмена. Данный Институт, на первое время, освободил национальный правозащитный Институт Кыргызстана от уплаты членских взносов, а в четвертые и пятые года своего членства позволил платить лишь их половину. Большое внимание в деятельности Института омбудсмена Кыргызстана уделяется борьбе с коррупцией. В октябре 2004 года представители Института омбудсмена приняли участие в семинаре «Национальные и международные правовые антикоррупционные механизмы и передовой опыт», организованный ОБСЕ. Участники семинара рассмотрели антикоррупционное законодательство Кыргызской Республики, сравнили его с положениями Конвенции ООН против коррупции, наметили пути преодоления коррупционных проявлений в госорганах.

Большое значение Институтом Омбудсмена Кыргызстана придается сотрудничеству с правозащитными учреждениями стран СНГ и постсоветскими учеными, специализирующимися на правозащитной проблематике. Так, в мае 2004 года акыйкатчы имел встречу с Уполномоченным по правам человека России В.Лукиным, в ходе которой, была достигнута договоренность о разработке проекта Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Институтами национальных правозащитников обеих стран. Кроме того, была озвучена идея со стороны В.Лукина о создании Ассоциации парламентских омбудсменов СНГ, которая получила одобрение и согласие Т.Бакир уулу. В ноябре 2004 года Институт Омбудсмена Кыргызской Республики посетил известный российский ученый, крупный специалист по проблемам изучения прав человека, Президент Санкт-Петербургского политологического центра «Стратегия», профессор А.Сунгуров с целью исследования деятельности первого национального правозащитного учреждения Кыргызстана. В 2004 году было продолжено плодотворное сотрудничество с рядом таких международных организаций, как Датский Институт по правам человека, Европейский Институт Омбудсмена, «Human Rights Watch», Международная организация миграции, Шведское общество по международному развитию (SIDA), Международный комитет Красного Креста в Центральной Азии, Международная ассоциация по предотвращению пыток, Международная тюремная реформа. Важным правозащитным мероприятием международного значения, прошедшим в 2008 году, явилось совещание министров юстиции Центральной Азии и Евросоюза в Брюсселе, в котором принял активное участие Акыйкатчы, приглашенный представителем Европейской комиссии в Кыргызстане. Одним из основных направлений международного сотрудничества для Кыргызстана, является участие в оптимизации международно-правовых отношений в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Для контроля исполнения ратифицированных международных документов по правам человека практикуется такая форма, как периодический доклад об их реализации. Непосредственный контроль за исполнением достигнутых международных договоренностей ведут комитеты ООН, миссия которых заключается в анализе предоставленных докладов и принятии по ним замечаний-рекомендаций.

Часто рекомендации комитетов ООН по представленным периодическим докладам носят не только положительный характер но и критический характер. Но данному процессу не уделяется соответствующего внимания со стороны государственных органов, кроме Министерства иностранных дел Кыргызстана, неправительственных правозащитных организаций. Больее того, не налажена работа по регулярной подготовке и предоставлению периодических докладов комитетам ООН, и, тем самым, тормозится процесс своевременного и эффективного сотрудничества с ооновскими структурами по совершенствованию правозащитной ситуации в республике.

Не выполняются рекомендации комитетов ООН по информированию широкой общественности о содержании национальных докладов, а также замечаний соответствующих международных структур. К сожалению, гражданский сектор не имеет возможность ознакомиться с содержанием периодических докладов и реакции на них со стороны комитетов ООН, так как ни одна государственная структура не занимается информированием о международных рекомендациях по улучшению ситуации с правами и свободами в Кыргызской Республике. Для исправления сложившейся ситуации Президент Кыргызской Республики в 2007 году издал Указ об образовании Комиссии по вопросам разработки периодической отчетности в рамках международных договоров. С помощью ПРООН в Миде республики был организован ресурсный Центр ООН в целях совершенствования сотрудничества Кыргызской Республики со структурами ООН в канун 15-летия присоединения Кыргызстана к этой организации. Работа этого Центра способствовала своевременной подготовке на должном уровне госорганами периодических докладов по правам человека и реализации указанных международными организациями замечаний и рекомендаций. Акыйкатчы и его институт взял на себя обязательство модернизировать свой веб-сайт в целях информирования широкой общественности о содержании и подготовке национальных докладов, контроля за исполнением международных обязательств и рекомендаций в области прав человека. Для международного престижа Кыргызской Республики весьма важно привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами для реализации рекомендаций и решений комитетов ООН, что продемонстрирует реальную защищенность гражданских прав и свобод в Кыргызской Республике. Имеются и другие недоработки в сфере международного сотрудничества. Так, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания был ратифицирован в 2007 году, а ратифицированная грамота получена в 2009 году. Поэтому требуется четкая координация всех государственных органов по выполнению норм международных договоров и соглашений, ратифицированных страной. В апреле 2009 года был подписан Проект о технической помощи Институту акыйкатчы со стороны таких ооновских организаций, как ПРООН, УБКБОН, ЮНИФЕМ, УВКПЧ ООН, ЮНИСЕФ. Реализация данного проекта позволит Института Омбудсмена Кыргызской Республики вступить в Международный координационный комитет национальных правозащитных институтов через получение статуса «А». Полноправное членство в данном Международном комитете будет способствовать аккредитации ООН и участию в работе ее договорных органов по правам человека, в том числе по решению вопросов оказания финансовой поддержки Кыргызской Республике. В 2009 году Институт Акыйкатчы продолжал развивать сотрудничество с зарубежными правозащитными учреждениями. Во время своих визитов в Швейцарию, Китай, Швецию, Грузию, Армению, Азербайджан, Филиппины, Таиланд Омбудсмен встречался с руководителями национальных правозащитных учреждений этих стран, обменивался опытом деятельности и заключал двусторонние соглашения о сотрудничестве. В июле 2010 года омбудсмен и ряд кыргызских сказателей эпоса «Манас» встретились с манасчы Жусупом Мамаем в КНР (СУАР). Акыйкатчы принял участие в Международной конференции, посвященной обсуждению основной деятельности азиатских национальных правозащитных учреждений, прошедшей в Малайзии, летом 2010 года. В августе того же года Омбудсмен Кыргызстана и ряд его сотрудников приняли участие в конференции Азиатской Ассоциации омбудсменов в Маниле, где акыйкатчы инициировал создание Евразийской Ассоциации Омбудсменов со штаб-квартирой в Кыргызстане. На региональной конференции была принята Декларация об оказании технической помощи азиатским национальным правозащитным учреждениям. Во время Международной конференции «Роль Института омбудсмена в построении гражданского общества», прошедшей в сентябре 2010 года в Ташкенте, акыйкатчы выступил с докладом о межэтнической ситуации в южных регионах Кыргызстана и мерах, принимаемых правительством и международными организациями по стабилизации обстановки. Затем делегация Института акыйкатчы посетила республики Южного Кавказа и приняла участие в работе Международной конференции «Роль и влияние Института омбудсмена в развитии прав человека». В октябре 2011 года Т.Акун участвовал в работе семинара «Национальные институты по правам человека в соответствии с Парижскими принципами, их роль в предупреждении нарушений прав человека в Центральной Азии». Он прошел под эгидой управления Верховного комиссара по правам человека ООН и БДИПЧ ОБСЕ. В 2011 году большое внимание в сфере международного сотрудничества Омбудсменом Кыргызстана уделялось контактам с зарубежными дипломатами, представителями международных организаций, государственных учреждений ряда стран.

Таким образом, важнейшим направлением деятельности Института омбудсмена явилось международное сотрудничество. Реализуя пункт 5 статьи 3 Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» в котором отмечено, что одной из целей контроля омбудсмена для соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина является улучшение и дальнейшее развитие сотрудничества с международными организациями и зарубежными коллегами, омбудсмен и его аппарат в различных формах изучали и знакомились с международными нормами в области прав человека, передовым опытом в зарубежной деятельности и внедряли их в работу национального правозащитного учреждения Кыргызстана.

**В третье главе «Институт Омбудсмена в системе взаимодействия государства и гражданского общества» -** дается характеристика развития Стратегии Института Омбудсмена, взаимодействие его с государственными органами, а также сотрудничество с неправительственными организациями и СМИ.

Соответственно, ее следует охарактеризовать как определение основных направлений деятельности института, способствующих оптимизации работы Аппарата Омбудсмена КР во взаимодействии с такими генеральными партнерами, как органы официальной власти, гражданский сектор и международные организации. Институционализация как процесс учреждения формирования и дальнейшего развития национального правозащитного учреждения Кыргызстана, охватывающая первые 5 лет функционирования Института акыйкатчы, показала, что период его стихийного развития заканчивается. Это требует сознательного стратегического планирования, т.е. управления процессом приведения в соответствие с целями развития потенциала учреждения и реальной общественно-политической обстановкой. Стратегический план развития национального института по правам человека Кыргызстана на 2008-2013гг. был разработан при содействии представительств ООН с привлечением независимых международных экспертов. Данный стратегический документ позволяет придать целостность и системность предстоящей реформе, изложенной в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 4 марта 1991 года № 48/134 «О национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека» и в Национальной программе «Права человека» на период 2002-2010гг. Целью Стратегического плана развития Института акыйкатчы на среднесрочную перспективу (2008-2013гг.) является достижение большей эффективности в деятельности национального учреждения по правам человека, и оптимизации общей правозащитной ситуации в стране. Он состоит из разделов, отражающих векторы деятельности Института, охватывающие реактивный и преактивный компоненты, различные виды менеджмента, взаимодействия с внешними факторами. Его реализация позволит другим государственным органам настроиться на модель повышения эффективности своей правозащитной деятельности.

Исходя из вышеизложенного и из миссии омбудсмена, ее приоритетными целями которого являются следующие направления:

* мониторинг соблюдения и предотвращение нарушений конституционных, демократических прав и свобод человека, содействие их восстановлению;
* совершенствование работы института в области контроля и защитыправ и свобод человека;
* содействие приведению законодательства Кыргызской Республикио правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области;
* дальнейшее развитие международного и регионального сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и  
  гражданина;
* предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод;
* содействие правовой информированности и просвещения населения, защита конфиденциальной информации о частном лице.

Приоритетами в контрольной деятельности по обеспечению прав и свобод человека являются:

* активизация контроля по соблюдению политико-гражданских, социально-экономических и культурных прав и свобод граждан;
* усиление контроля и мониторинг за соблюдением законов о правах и свободах детей и молодежи;
* контроль за соблюдением прав лиц, находящихся в местах лише­ния свободы и изоляторах временного содержания;
* контроль за соблюдением прав и свобод человека в разрезе гендерного равенства, обеспечением прав беженцев, уважением прав инвалидов, пенсионеров и других уязвимых слоев населения;
* предотвращение проявлений всех форм насилия в отношении прав  
  и свобод лиц, находящихся в психиатрических учреждениях;
* оказание правовой помощи трудовым мигрантам, защита их прав и  
  законных интересов, создание представительств омбудсмена (акыйкатчы) в местах массового проживания соотечественников за границей;
* создание постоянно действующих, общественных, коллегиальных  
  органов при омбудсмене (акыйкатчы) из представителей гражданского сектора, исполнительной и законодательной ветвей власти;
* разработка эффективных механизмов сотрудничества и взаимодействия института с представительствами международных организаций и зарубежными институтами по правам человека.

В Стратегическом плане развития Института акыйкатчы, одним из важнейших направлений деятельности национального Института по правам человека выявлен реактивный компонент. Под ним понимается работа с письмами, обращениями заявителей, прием к рассмотрению их претензий к органам государственной власти и дальнейшие процедуры, включающие расследования, отправку жалоб в государственные ведомства, инспекции; участие омбудсмена или его представителей в судебных процессах, юридические консультации и направление обращений и актов реагирования. Другим важным направлением деятельности омбудсмена, является продвижение и лоббирование законопроектов и целевых программ правозащитного характера. В этом плане уже начата работа над совместным проектом, с правительственными и неправительственными организациями, Концепцей Кыргызской Республики в сфере развития защиты прав и свобод человека и гражданина. Для проведения систематической экспертизы проектов нормативных актов, разрабатываемых в парламенте и правительстве, в сфере просвещения, защиты прав и свобод человека, первоначальных вариантов международных соглашений, омбудсмен учредил институт своих представителей в Жогорку Кенеше и правительстве из числа сотрудников юридического отдела аппарата.

Как и любая другая структура государственного, общественного и коммерческого характера, Институт омбудсмена, тем более как новое правозащитное учреждение, нуждается в обеспечении процесса обучения и переподготовки кадров. В отличие от большинства госучреждений и НПО, Институт омбудсмена имеет более широкие возможности использования потенциала международных организаций, которые с большим энтузиазмом удовлетворяют его запросы в организации обучающих тренингов, семинаров и зарубежных поездок, а также в целях получения новых знаний и навыков в правозащитной деятельности. Сам Институт Омбудсмена, являясь имплементацией зарубежного опыта правозащитной деятельности в Кыргызстане, при помощи международных организаций на период своего становления нуждается во всесторонней опеке международного и зарубежного правозащитного движения. Многочисленные международные организации и фонды, зарубежные представительства государственного и неправительственного характера уделяют большое внимание подготовке высококвалифицированных кадров, повышению профессионализма сотрудников Аппарата Акыйкатчы.

Итоги анализа стратегии развития Института омбудсмена (акыйкатчы) Кыргызской Республики позволяют сделать следующие выводы.

Во-первых, в стратегию развития Института омбудсмена в дополнение традиционных расследований заявлений путем направления запросов и получения реакции от соответствующих госорганов и выездом на места, необходимо включить механизм коллегиального изучения правонарушений с органами официальной власти. Для этого следует обсуждать накопившиеся проблемы на регулярной основе, подготовить и поддерживается соответствующие меморандумы о взаимодействии. В конечном итоге такой подход оптиминизирует правозащитную деятельность.

В-вторых, при подготовке ежегодного доклада Акыйкатчы необходимы новые методологические подходы к написанию текста и в нем должны найти свое отражение анализ характера и причин правонарушений, пути оптимизации процедуры обжалования нарушенных прав граждан, со стороны государственных органов, и поиски новых процедур и профилактических механизмов.

В-третьих, другим важным направлением деятельности Омбудсмена, является продвижение и лоббирование законопроектов и целевых программ правозащитного характера.

В-четвертых, в перспективе важно сформировать профильные группы и Институт специализированных Уполномоченных в структуре Аппарата Акыйкатчы КР. Первые будут проводить профилактическую работу в отношении правонарушений в соответствующих направлениях и составят базу, для разработки профильных проектов коллегиально с партнерскими государственными, гражданскими и международными структурами.

В-пятых, в перспективе, важно расширить комплекс консультативных советов по различным отраслям продвижения и защиты прав и свобод человека. Помимо Советов по защите прав студентов и молодежи, Общественного совета правозащитников необходимо учредить Совет журналистов, Совет предпринимателей, Совет НПО, Совет адвокатов и юристов при акыйкатчы.

В-шестых, в Стратегии развития Института омбудсмена особое место должно занимать совершенствование потенциала Аппарата Акыйкатчы КР путем развития кадровых ресурсов, совершенствования внутренних процедур и коммуникаций и использования информационных технологий.

В-седьмых, необходимо довести до конца, совместно с Правительством, разработку проекта Концепции Кыргызской Республики в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также реализацию проекта национального механизма по предотвращению пыток и других проектов и программ, направленных на охрану здоровья, семьи, материнства и детей, правовое просвещение населения.

В-восьмых, в Стратегии развития Института омбудсмена (акыйкатчы) Кыргызской Республики должно быть уделено значительное внимание сотрудничеству с неправительственными организациями и СМИ, транспарентности гражданского общества для оказания правовой и общественной поддержки и объективного информирования населения и формирования общественного мнения о его деятельности. В результате юридических упущений в нормативных правовых актах либо их морального устаревания, правоприменительных ошибок, нарушаются конституционные права и свободы человека и гражданина. Следует отметит, что омбудсмен Кыргызстана, в отличие от некоторых его зарубежных коллег, не наделили правом законодательной инициативы. Однако, в соответствии с п. 4 ст. 3 Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» одной из его целей является содействие по приведению законодательства о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, и международными стандартами в этой области. Ратифицируя международные документы о праве и свободах гражданина и человека, та или иная страна берет на себя обязательства и перед международным сообществом и перед гражданами своего государства. Безусловно, что защищая права граждан, омбудсмен вынужден аппелировать к учреждениям, официальной власти для восстановления нарушенных прав, получивших свое отражение в жалобах людей. Сотрудничество с госорганами необходимо из-за того, что нарушаются права и свободы, в основном, работниками этих структур. Не обращаясь в судебные органы, омбудсмен через механизм рекомендаций, побуждает официальные лица в системе государственной власти и местного самоуправления исправить совершенные правонарушения.

В 2003 году омбудсмен (акыйкатчы), по собственной инициативе направил свои предложения в проект «Концепции дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов». В целях обеспечения эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина Кыргызской Республики он предложил дополнить Концепцию нижеследующим содержанием:

* всестороннее обеспечение применения на практике судебными органами международных инструментов защиты прав человека. Введение в законодательство Кыргызской Республики механизмов привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение международных норм;
* необходимо непрерывное повышение профессиональной квалификации судей, обеспечение нормативно-правовой базой, обновление методической и аналитической базы.

В том же году омбудсмен рассмотрел новый проект Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». В него он предложил весьма важные дополнения, относящиеся к основным направлениям его деятельности, в частности, предложение о том, что Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет право обращаться в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики как к субъекту законодательной инициативы с представлением о внесении изменений и дополнений в законы и иные нормативные правовые акты, касающиеся прав и свобод человека и гражданина, а также ряд других предложений.

Не оставил без внимание омбудсмен Проект Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики». Так, в раздел, посвященный взаимодействию омбудсмена (Акыйкатчы) с правительством, он предложил предоставлять омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики проекты нормативных правовых актов, проектов международных договоров, заключаемых от имени Кыргызской Республики, так или иначе связанных с правами и свободами человека, для проведения правовой экспертизы. Также был поставлен вопрос о предоставлении Омбудсмену (Акыйкатчы) копии решений, принимаемых Правительством Кыргызской Республики, в целях предупреждения возможных нарушений прав и свобод человека и гражданина со стороны исполнительной власти, координации и взаимодействия их структурных подразделений. Практика показывает, что госчиновники любят рассуждать о приоритете прав и свобод человека и гражданина, но в реальности, в своей деятельности не придают ему серьезного значения. Отсюда и обращения граждан на произвол или бездействие со стороны государственных муниципальных учреждений. Для того, чтобы добиться результативности в правозащитной деятельности, необходимо, чтобы ежегодные доклады Омбудсмена стали объектом глубокого анализа в государственных органах. Поэтому нужно наладить просвещение по вопросам защиты прав человека среди госслужащих и чтобы ему придавалось больше внимание со стороны руководства госорганов. В 2006 году данное направление правозащитной деятельности для Института Акыйкатчы стало приоритетным.

По мере становления Института акыйкатчы появляются более глубокие и разветвленные связи с официальной властью в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Наиболее плодотворные отношения сложились с Министерством здравоохранения, Генеральной прокуратурой, Департаментом и ГУИН Министерства юстиции и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики. Особый прогресс виден во взаимоотношениях с госучреждениями, когда акыйкатчы инспектирует и расследует обращения граждан. Зачастую при нем формируются специальные комиссии, объединяющие представителей различных органов государственной власти и местного самоуправления. Для решения ключевых вопросов в правозащитной сфере омбудсмен часто обращается к руководству республики. Так, Акыйкатчы направил письмо Президенту и Премьер-министру Кыргызстана, чтобы при составлении периодических докладов, касающихся реализации рекомендаций ооновских комитетов и других международных организаций по вопросам прав и свобод человека в обязательном порядке использовались ежегодные доклады омбудсмена и предложения, подготовленные данным учреждением. Со стороны Администрации Президента КР была оказана поддержка данной инициативе и соответствующим госучреждениям были даны указания использовать потенциал Института Омбудсмена в полной мере. Придавая значение авторитету Института Акыйкатчы для стабилизации обстановки после событий 24 марта 2005 года, Указом Президента Кыргызской Республики один из представителей Омбудсмена был включен в Госкомиссию по дальнейшей нормализации общественно-политической обстановки в Кыргызстана, второй - в Госкомиссию по имущественным вопросам. Институт Омбудсмена активно участвует в подготовке периодических докладов в Комитеты ООН. Так, МИД Кыргызстана, считаясь с тем, что Институт Омбудсмена является головным национальным правозащитным учреждением, отправил на доработку его аппарата проект национального доклада о реализации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Аппарат акыйкатчы внес свои изменения, которые были включены в периодический доклад, обобщил в ней деятельность Кыргызстана по устранению всех форм дискриминации.

Еще одним важнейшим направлением деятельности Института акыйкатчы с государственными органами является защита прав и свобод человека и гражданина в процессах взаимодействия с судебной ветвью власти. Опираясь на Конституцию страны, Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», международные нормы и стандарты акыйкатчы реализует свои полномочия в ходе судебных разбирательств. При этом, ни в коей мере не ущемляются независимость судей и беспристрастность их при принятии решений. Для достижения объективного и справедливого судебного разбирательства акыйкатчы имеет право присутствовать на судебном процессе, на основании пункта 11 статьи Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики». Данные полномочия позволяют ему надзирать и контролировать судебные процессы, способствовать восстановлению нарушенных прав и предупреждать возможные правонарушения.

Анализ общественного мнения показывает, что судебная ветвь власти не уделяет должного внимания защите и восстановлению прав и свобод граждан и человека. Вся деятельность акыйкатчы, связанная с функционированием судебной системы, направлена:

* во-первых, на повышение доверия к судебной ветви власти;
* во-вторых, на утверждение уверенности в справедливости принятых судебных решений;
* в-третьих, на улучшение своей работы по защите прав и свобод человека и гражданина;
* в-четвертых, повышение правосознания граждан;
* в-пятых, создание правовых рамок соблюдения норм законодательства в осуществлении правосудия. В целом, акыйкатчы контролирует реализацию законодательной базы в сфере прав и свобод человека и гражданина в процессе взаимодействия с судебными органами.

Сотрудничество Института Омбудсмена с судебной ветвью власти показало, что судебная система страны нуждается в глубоких преобразованиях, масштабной реформе своей деятельности. С каждым годом растет правовая грамотность и активность граждан и юридических лиц. Ежегодно в суды обращаются тысячи и тысячи граждан и юридических структур по поводу нарушения их прав со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц.

Для реализации своей основной функции - контроля и надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина акыйкатчы должен уделять особое внимание правовому просвещению граждан.

Во-первых, это касается юридической грамотности населения;

Во-вторых, правовой культуры граждан;

В-третьих, информированности населения о работе Института омбудсмена, об акциях и мероприятиях, проводимых им;

В-четвертых, предметного сотрудничества со СМИ;

В-пятых, взаимообмена с госучреждениями, гражданским сектором и международными организациями.

Критерием эффективности деятельности Института омбудсмена, выработанных Центром ООН по правам человека, является его доступность для граждан и гражданских организаций и групп. Практика показывает, что, то национальное учреждение по правам человека, которое пользуется популярностью и доверием граждан, закономерно открыто для обращений населения. Важнейшим направлением деятельности омбудсмена является информирование и популяризация своей структуры среди граждан и неправительственных организаций. В этих целях созданы региональные представительства во всех областных центрах республики. Акыйкатчы и его сотрудники участвуют в различных мероприятиях по правам человека, встречаются с такими группами граждан, такими как студенты, инвалиды, представители этнических диаспор.

Одним из приоритетов в работе Института акыйкатчы является сотрудничество с некоммерческими правозащитными организациями. Именно неправительственные организации, первыми обращают внимание и реагируют на массовые нарушения прав человека. Это касается и прав заключенных, и прав беженцев, и прав военнослужащих, и гендерная проблема, и т.д. Информация, собранная неправительственными организациями и касающаяся соблюдения прав и свобод человека и гражданина, является основополагающим источником для анализа правозащитной ситуации. Среди правозащитных некоммерческих организаций заметную роль играют Ассамблея народов Кыргызстана, Коалиция НПО «За демократию и гражданское общество», «Гражданское общество против коррупции», Центр исследования мира Кыргызстана и другие. Большинство НПО специализировались по защите прав отдельных групп и категорий граждан. Подобные общественные объединения занимаются социальной защитой населения, инвалидов, детей, женщин, военнослужащих, заключенных, потребителей, ветеранов и т.д. Большое место в их работе занимает правовое просвещение граждан. В конце 2003 года, в целях налаживания эффективного сотрудничества с некоммерческими организациями, был создан Общественный совет независимых экспертов при Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики из числа руководителей общественных организаций и ряда общественных деятелей. Основными задачами данного Совета являются:, правовое просвещение; рассмотрение наиболее сложных вопросов правозащитной практики; оптимизация законодательной базы в области защиты прав и свобод человека и гражданина; международное сотрудничество. Для представителей госорганов, международных и гражданских организаций ПРООН и Институт акыйкатчы организовали семинар по проблемам оптимизации Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики». Такое сотрудничество с рядом НПО позволило достичь эффективности в работе с заявлениями и жалобами граждан. Совместно с общественными фондами правовой поддержки малоимущего населения при Фонде «Сорос» Институт омбудсмена решил проблему бесплатной адвокатской помощи гражданам, обращающимся к Акыйкатчы и не имеющим возможности оплатить адвокатские услуги. Для получения квалифицированной адвокатской помощи заявителями на безвозмездной основе было налажено сотрудничество с юридическими фирмами и рядом частных адвокатов. Большое внимание в своей деятельности акыйкатчы уделяет работе с молодежью и молодежными организациями. Он систематически встречается со студентами ВУЗов и ССУЗов, поддерживает различные молодежные инициативы, активно участвует в мероприятиях, посвященных соблюдению прав молодежных групп населения. Акыйкатчы готов к взаимодействию в правозащитной сфере с гражданским сектором, но, некоторые НПО не проявили интереса к конструктивному сотрудничеству с головным национальным правозащитным институтом страны.

Коалиция НПО и НПО «Центр поддержки СМИ» помогают отпечатать «Информационные бюллетени Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» в своей типографии. С помощью общественного фонда «Правовая клиника» и ряда неправительственных правозащитных организаций реализуется проект Датского Института по правам человека. Институт омбудсмена сотрудничает также с НПО, работающими в других странах. Так, НПО «Содействие-Биримдик», функционирующее в России, оказывает всяческое содействие кыргызстанцам в Российской Федерации. Часто НПО нуждается в правозащитном опыте, имеющемся в Институте омбудсмена. Для этого был проведен круглый стол «Институт Омбудсмена в Кыргызской Республике» в г. Кара-Балта с участием активистов местных НКО, представителей госорганов Жайылского района и международных структур. В результате было открыто представительство Института омбудсмена в г. Кара-Балта.

В целях правового просвещения, Институт Акыйкатчы наладил сотрудничество с общественным Советом демократической безопасности Ассамблеи народов Кыргызстана. В 2005 году, в преддверии выборов в Жогорку Кенеш и Президента страны, Институт Омбудсмена активизировал сотрудничество с некоторыми международными организациями. Для оптимизации избирательного процесса он обратился в ОБСЕ, НДИ, ПРООН Фридом Хауз и другие международные организации с просьбой прислать своих наблюдателей. Во время выборов 27 февраля 2005 года в Жогорку Кенеш сотрудники ОБСЕ неоднократно обращались к акыйкатчы по поводу нарушений на ряде избирательных участков. БДИПЧ ОБСЕ выявило использование административного ресурса во время парламентских выборов, что вынудило ЦИК принять ряд мер по восстановлению прав избирателей. Также БДИПЧ ОБСЕ зафиксировало одностороннее освещение избирательного процесса в государственных СМИ, факты подвоза избирателей, не соответствующее составление протокола. В своих отчетах международные независимые наблюдатели пришли к выводу, что парламентские выборы прошли далеко не так чисто и демократично, как отражено в заключении властных структур Кыргызстана. В начале 2005 года был подписан меморандум о взаимодействии в правозащитной сфере, правовом просвещении представителей государственного и гражданского секторов между Институтом Акыйкатчы, Верховным судом Кыргызской Республики и Датским Институтом по правам человека. Благодаря этому соглашению были изданы книги «Ежегодник о правах человека в Кыргызстане за 2005 год» и «Особенности развития и вопросы судебной реформы в Кыргызской Республике». Другой меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Институтом омбудсмена и НПО «Информационные технологии для гражданского общества» позволил разработать электронную информационную систему «Права человека», которая предназначена для большого круга ведомств и структур. В осуществлении данного проекта активное участие приняли правозащитные организации для написания комментариев и статей. Проблема правового просвещения наиболее актуальна в провинции. Она связана не только с финансовыми возможностями населения по получению нужной информации, но и с недоработками локальных органов официальных структур. Вместо них информационным обеспечением правозащитной деятельности занимается гражданский сектор и региональные представительства Института акыйкатчы. Сотрудники Института омбудсмена занимаются не только жалобами и обращениями граждан, но и с помощью методических пособий, информационных бюллетеней просвещают население по вопросам защиты прав и свобод человека. На основании договоренностей Институт Акыйкатчы и НПО Центр поддержки инициатив «Консалтинг» проводят консультационную работу, осуществляют мониторинг граждан, проживающих в западных районах Чуйской области по вопросам, касающимся нарушения их прав со стороны структур официальной власти и их должностными лицами. Главный правозащитник страны в своей деятельности опирается на убеждение в том, что только информированный и просвещенный в области прав и свобод человек и гражданин способен защитить свои права предупреждать их нарушение. Правовое просвещение и образование со стороны Института омбудсмена не должны быть ограничены информационным обеспечением о правах человека и механизмах их защиты, они должны быть направлены на правовое воспитание гражданина, осознающего ценность своих прав и противостояние правовому нигилизму и социальному иждивенчеству. Правовое воспитание предполагает комплексную деятельность государственного и гражданского секторов общества, СМИ. Оно должно охватывать образовательные, социальные, культурные учреждения, места заключения и государственные органы.

Ярким свидетельством конструктивного сотрудничества Института омбудсмена и СМИ явилось награждение известных журналистов высшими наградами акыйкатчы за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина в день 55-летия принятия ООН Всеобщей декларации прав человека. Пресс-службой Омбудсмена налажена целостная система информационного обеспечения деятельности Акыйкатчы и его аппарата. Почти ежедневно, она информирует СМИ об акциях Института Омбудсмена. На регулярной основе на двух языках издается «Информационный бюллетень Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», в котором отражается хроника его деятельности. Сотрудники пресс-службы ежедневно публикуют пресс-релизы, статьи и информацию о работе Института Омбудсмена на его сайте, и рассылают по ФАКСу и электронной почте. Пресс-службой акыйкатчы отслеживаются в СМИ публикации о нарушениях прав и свобод человека. Акыйкатчы по собственной инициативе, начинает свое расследование, результаты которого публикуются в СМИ и информационных бюллетенях омбудсмена. Для повышения своей квалификации сотрудники пресс-службы акыйкатчы проходят обучение на семинарах, организованных международными организациями в сферах усовершенствования сотрудничества информационных подразделений госорганов с общественностью и другими официальными учреждениями СМИ, а также с международными структурами.

Каждый год День защиты прав человека Институтом омбудсмена используется для правового просвещения. На торжественные мероприятия, посвященные этому международному празднику, приглашаются весь истеблишмент, начиная с депутатов Жогорку Кенеша, членов Правительства, сотрудников администрации президента, дипломатического корпуса, СМИ, международных организаций и заканчивая студентами юридических факультетов ВУЗов. СМИ позволяют информировать широкие слои населения, поэтому Акыйкатчы включает в состав своей делегации корреспондентов при проведении инспекций закрытых учреждений. Благодаря ТРК «Пирамида» общественность узнала о том, что акыйкатчы сумел погасить иски 12 юношей и девушек при посещении колоний для несовершеннолетних и женщин. Большую роль в правовом просвещении населения играет Информационно-ресурсный центр национального правозащитного учреждения, созданный благодаря ПРООН. Важнейший вклад в юридическое информирование граждан вносит информационно-правовая система «Токтом» своими правовыми консультациями граждан, обративших в офис акыйкатчы, размножением необходимых частей законов, кодексов для нуждающихся заявителей. Издан буклеты и календари о статусе и возможностях Акыйкатчы, адресах учреждений Омбудсмена для безвозмездного распространения среди населения. Интернет сайт позволяет получить текущую информацию любому интернет-пользователю о работе омбудсмена и его аппарата. Информационный бюллетень в системном виде публикует информацию о мероприятиях, проводимых Институтом омбудсмена как центральным аппаратом, так и региональными представительствами. Эти материалы востребованы гражданским сектором, служащими госорганов для профилактики правонарушений. В качестве дополнения в данном издании имеются рубрики, отражающие международное сотрудничество, законодательные инициативы, письма читателей и заявителей, итоги мероприятий, проводимых под эгидой Института Омбудсмена, а также другая текущая информация. Бюллетень распространяется среди депутатов Жогорку Кенеша, руководителей правительственных ведомств, судебных органов, сотрудников администрации президента, прокуратуры, местных администраций пенитенциарных учреждений, международных и некоммерческих организаций, СМИ и граждан – посетителей учреждений омбудсмена.

После мартовских событий 2005 года, характер взаимодействия Института акыйкатчы и СМИ резко изменился. Если до революционных волнений СМИ недостаточно интересовались деятельностью Акыйкатчы, то 24 марта 2005 года журналистам было важно узнать его позицию. Негативный подход к работе омбудсмена сменился в большинстве СМИ беспристрастным освещением его деятельности. Это, в первую очередь, касается НТРК, КООРТ, газеты «Вечерний Бишкек». В 2010 году СМИ большое внимание уделяли правозащитной тематике из-за трагических событий, массовых нарушений политических и гражданских прав, попраний прав собственности, ограничения личных свобод. Т.Акун вынужден был сделать ряд заявлений по правонарушениям, имевшим широкий резонанс. В 2010 году, за месяц до празднования Дня защиты прав человека, Дня принятия Всеобщей декларации прав человека, Акыйкатчы объявил месячник пропаганды защиты прав человека и гражданина, что способствовало активизации СМИ в вопросах правового просвещения. Большую работу по правовому информированию населения с помощью СМИ организовали региональные представительства Акыйкатчы. Сотрудники аппарата представительств регулярно выступали на местных теле- радиоканалах, публиковались в местной прессе по профилю своей деятельности.В дело правового просвещения населения, служащих госорганов, активистов НПО наибольший вклад вносит ведомственная газета «Акыйкатчы». Под рубриками «Спрашивайте - отвечаем», «Официально», «Тревожные сигналы», «Знай свои права», «Будни омбудсмена» находит свое отражение правозащитная тематика. В каждом номере газеты со статьями выступают сотрудники центрального аппарата и региональных представительств Института акыйкатчы.

**Выводы**

* Предпосылками формирования современной политической системы Кыргызстана стали такие глобальные социально-экономические и общественно-политические процессы, как развал СССР и крах социалистической системы; возникновение на постсоветском пространстве новых, независимых государств; провозглашение суверенитета Кыргызстана. Основными документами как основы правового общества стали Конституция и проект Гражданского кодекса. То есть были созданы все условия для становления Института омбудсмена.
* Сложные и многогранные общественно-политические процессы закономерно привели к многопартийности и возникновению многочисленных неправительственных общественных объединений. Свои прежние функции утратили общественные организации советского типа (профсоюзы и др.), а такие носители коммунистической идеологии, комсомольские и пионерские организации прекратили свое существование. Эти явления способствовали формированию Института омбудсмена в Кыргызстане.
* Формирование в Кыргызской Республике Института омбудсмена и его последующее становление проходило при поддержке международных институтов, оказавших консультационную и материально-техническую помощь.
* Деятельность Института омбудсмена не дублирует и не заменяет традиционные средства правовой защиты, а дополняет их.
* Основной задачей омбудсмена является внесудебная защита прав и законных интересов граждан. Это конкретизирует место Института омбудсмена как элемента системы правопорядка, наряду с парламентскими, судебными, административными и иными формами контроля и надзора в демократическом правовом государстве.
* Опыт деятельности этого института наглядным образом подтверждает важность установления и укрепления международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Во многом, именно деятельность международных государственных и неправительственных правозащитных институтов стимулирует совершенствование существующей на сегодняшний день государственной системы защиты прав граждан.
* Взаимодействие Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики с судебными органами направлено на всеобщее и взаимное соблюдение законодательства, а также на объединение усилий в сфере обеспечения и реализации защиты прав и свобод человека в Кыргызстане.
* Для осуществления омбудсменом (акыйкатчы) конституционного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Республике необходимо его содействие правовой информированности населения (п. 7 ст. 3 Закона). Такая деятельность подразумевает под собой как ежедневную работу со средствами массовой информации, так и практику обмена информацией с различными государственными, неправительственными и международными организациями.
* Исследование показало, что Институт омбудсмена в Кыргызстане оказался персонифицирован на личностях бывших омбудсменов Турсунбай Бакир уулу и Турсунбек Акун, что наложило более негативный образ чем позитивный на всю модель Института омбудсмена в Кыргызстане
* Отсутствие достаточного авторитета у Института омбудсмена приводит во многих случаев к невыполнению или игнорированию заявлений и рекомендаций омбудсмена.

**Практические рекомендации**

* Необходимо постоянное информирование общества о роли и месте Института омбудсмена в целях повышения уровня массового общественного сознания и политической культуры, ибо их формирование и развитие имеют важнейшее значение для становления гражданского общества и укрепления Института омбудсмена;
* учитывать тот фактор, что Институт омбудсмена – это конструктивная оппозиция власти. Занимая важное место в национальных системах защиты прав и свобод граждан, он является одним из центральных звеньев системы внесудебных государственных учреждений;
* сохранять межнациональное и гражданское согласие в стране как непременный атрибут дальнейших демократических преобразований;
* стимулировать деятельность Института омбудсмена как важного компонента гражданского общества;
* контролировать выполнение властями рекомендаций омбудсмена по восстановлению нарушенных прав обратившихся к нему граждан;
* принимать конкретные решения по ежегодным и специальным докладам омбудсмена, а также его инициатив, направленных на совершенствование законодательства в области прав человека;
* тщательно рассматривать документы омбудсмена в сфере правоприменительной практики, так как они могут служить мерой эффективности данного института;
* необходимо объективно освещать деятельность Института омбудсмена в СМИ как индикатора общественного мнения.

**Основные содержания диссертации отражено в следующих публикациях:**

1. Койчуманова, Ч.У. Формирование политической системы Кыргызстана в переходный период (1991-2003гг.) Текст // Вопросы истории Кыргызстана.­­­– №1 Институт истории НАН КР –Бишкек, 2006 – С.87-90
2. Койчуманова, Ч.У. Формирование и функционирование местного самоуправления В Кыргызстане (1991-2005гг.) Текст // Вопросы истории Кыргызстана.– № 2 Институт истории НАН КР.– Бишкек, 2006.– С.84 – 88
3. Койчуманова, Ч.У. Положение женщин Кыргызстана в условиях рыночной экономики. / Вопросы истории Кыргызстана. Текст // Вопросы истории Кыргызстана.– № 4 Институт истории НАН КР.– Бишкек, 2006.– С. 68-71
4. Койчуманова, Ч.У. Роль гражданского общества в становлении государственности Кыргызстана. Текст // Гуманитарные проблемы современности. Институт философии и права НАН КР.–Бишкек,2006. – С.206-211
5. Койчуманова, Ч.У. Формирование кыргызского гражданского общества как фактор стабилизации социума. Текст // Вопросы истории Кыргызстана.– № 2 Институт истории НАН КР.– Бишкек, 2008. – С. 25-28
6. Койчуманова, Ч.У. Восстание 1916 года его место и значение. Текст // Материалы международной научно- практической конференции посв. Восстанию 1916 года.– Казахстан.–Актобе, 2006 – С.9-11
7. Койчуманова, Ч.У. Политическая система суверенного Кыргызстана. Текст // «Историческая наука постсоветской Центральной Азии: обретения и проблемы». Казахстан – Алматы, 2007.–С. 159-163
8. Койчуманова, Ч.У. Сапаралиева, А. Кожомкул-тарыхый инсан**. / /** *Монография*. А/О «Деми». Бишкек, 2007.
9. Койчуманова, Ч.У. Реформирование государственного устройства независимого Кыргызстана (1991-2005гг.). Текст // Центральная Азия Проблемы истории и современности. –Польша, 2007. –С.335-347
10. Койчуманова, Ч.У. Власть и НПО в Кыргызстане: стратегия, формы и механизмы сотрудничества. Текст // Историческое пространство. Проблемы истории стран СНГ.–Москва, 2007.–С.183 – 187
11. Койчуманова, Ч.У. Формирование политических движений в суверенном Кыргызстане. Текст // Историческое пространство. Проблемы истории стран СНГ.–Москва, 2009.–С.201-205
12. Койчуманова, Ч.У. Сильное гражданское общества- гарант демократии./ Вопросы истории Кыргызстана. Текст // Вопросы истории Кыргызстана.– № 4 Институт истории НАН КР.– Бишкек, 2012. – С.92- 95
13. Койчуманова, Ч.У. История развития организаций гражданского общества в Кыргызстане. Текст // Вопросы истории Кыргызстана.– № 4 Институт истории НАН КР.– Бишкек, 2012. – С.96 - 99
14. Койчуманова, Ч.У. Структура и формирование института Омбудсмена в постсоциалистических государствах. Текст // Гуманитарные проблемы современности. Институт философии и права НАН КР. – Бишкек,2013. –С.384-388

# Койчуманова, Ч.У. Большое количество НПО в Кыргызстане не повышает их социальной роли. Текст // Гуманитарные проблемы современности. –Институт философии и права НАН КР.–Бишкек,2013. –С.380-384

1. Койчуманова, Ч.У. Защита прав человека основа сильного, развитого гражданского общества. Текст // Вестник КГНУ им. Ж. Баласагына.– Бишкек,2013. –С.133- 136
2. Койчуманова, Ч.У. Омбудсмен как институт защиты прав и свобод человека. Текст // Вестник КАЗГУ. –Алматы,2013 – С. 32-34
3. Койчуманова, Ч.У. Кыргызстанда жарандык коомдун калыптанышы.Текст // Вестник КГУ им. И. Арабаева.– Бишкек,2013 – С. 95-98
4. Койчуманова, Ч.У. Институт Омбудсмена - Новый институт национальной правовой системы Кыргызстана. Текст // Вестник КГУ им. И. Арабаева.– Бишкек,2013– С.94-95
5. Койчуманова, Ч.У. Основные направление сотрудничество Института Омбудсмена с международными организациями. Текст // Вопросы истории Кыргызстана.– Институт истории НАН КР.– Бишкек,2013 – С.94-98
6. Койчуманова, Ч.У. Институт Омбудсмена в КР и его роль в обеспечении международных стандартов прав человека. Текст // Вопросы истории Кыргызстана.–Институт истории НАН КР.– Бишкек,2013 – С.98-101
7. Койчуманова, Ч.У. XX кылымдын 90 жылдарынын башында Кыргызстандын саясий системасын өзгөртүү. Текст // Вестник КГУСТА.– Бишкек, 2013.– С.198-202
8. Койчуманова, Ч.У. Защита прав и свобод человека как важнейшая причина революций в Кыргызстане. Текст// Вестник КГУСТА.– Бишкек, 2013 –С.202-205
9. Койчуманова, Ч.У. Институт омбудсмена и его сущность. Текст // Вестник КАЗГУ. –Алматы,2013.– С. 38-41
10. Койчуманова, Ч.У. Взаимодействие Института омбудсмена с СМИ в Кыргызстане. Текст // Гуманитарные проблемы современности.– Институт философии и права НАН КР.–Бишкек,2014.–С.97-100
11. Койчуманова, Ч.У. Языковая ситуация в Кыргызстане. Текст // Цивилизациялардын кесилишиндеги- тил, маданият, коомдук аспектилери.–Токио,2014
12. Койчуманова, Ч.У. История демократизации суверенного Кыргызстана (1991-2012гг.) Текст /*/Учебное пособие*-Бишкек,2013.
13. Койчуманова, Ч.У. Становление Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане (2002-2012гг.). *Монография* - Бишкек,2013.

**РЕЗЮМЕ**

**Койчуманова Чолпон Урушбековна**

**«Становление Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане: опыт, проблемы (2002-2012 гг.)» диссертация на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история**

**Ключевые слова:** суверенитет, политическая система, гражданское общество, формирование, становление, Институт омбудсмена, многопартийность, неправительственные организации, законодательство, международное сотрудничество, деятельность, правовая защита, информированность, контроля.

**Целью исследования** заключается в проведении комплексного анализа Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане.

**Объектом исследования:** Становление, деятельность и проблемы Институт омбудсмена в Кыргызской Республике.

**Предмет исследования:** общественно-политические процессы в Кыргызстане и Институт омбудсмена его место, роль и функции в демократических преобразований в суверенном Кыргызстане

**Методологическую основу работы** составили принципы историзма и научной объективности, использован комплекс общенаучных (анализ и синтез, индукция и дедукция, объяснение, описание, обобщение и др.) и исторических (историко-сравнительный, историко-системный, ретроспективный др.) методов.

**Научная новизна работы** заключается в том, что она представляет собой одну из первых попыток комплексного изучения и анализа становления Института омбудсмена в суверенном Кыргызстане. Исследование ведется через рассмотрение таких проблем, как раскрытие сущности и своеобразия становления, определении места и роли деятельности Института омбудсмена в обеспечении эффективности правозащиты, а также воссоздания объективной картины формирования и развития данного института. Все это дает возможность сделать ряд теоретических обобщений и выводов о дальнейшем его развитии и совершенствовании механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина всеми государственными структурами как неотъемлемого атрибута правового государства. В научный оборот впервые водятся и анализируются новые источники документальные данные, восполняя тем самым пробел в исследовании данной проблемы.

**Область применения результатов исследования.**

Результаты могут быть использованы при создании научных трудов по истории, политологии, социологии; при разработке учебно-методических пособий; в практике преподавания соответствующих учебных дисциплин в учебных заведениях, при разработке различных научно-исследовательских проектов; в работе государственных подразделений и общественных организаций, занимающихся анализом защиты прав и свобод человека и гражданина; в средствах массовой информации и публицистики с целью информирования населения о положении и значении Института омбудсмена в механизме защиты прав человека.

**РЕЗЮМЕ**

**Койчуманова Чолпон Урушбековнанын “Эгемендүү Кыргызстанда Акыйкатчы институтунун түзүлүшү: тажрыйба, көйгөйлөр (2002-2012-ж.) ” 07.00.02 – Ата мекен тарыхы адистиги боюнча тарых илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясына**

**Негизги сөздөр:** эгемендүүлүк, саясий система, жарандык коом, калыптанышы, түзүлүшү, Акыйкатчы институту, көп партиялуулук, өкмөттүк эмес уюмдар, эл аралык кызматташтык, ишкердик, укук коргоо, маалыматтуулук, көзөмөл.

**Изилдөөнүн максаты** Эгемендүү Кыргызстанда Акыйкатчы институтунунтүзүлүшүнө комплекстүү анализ жүргүзүү болуп саналат.

**Изилдөөнүн объектиси:** Кыргыз РеспубликасындаАкыйкатчы институтунункалыптанышы, анын иш аракети жана көйгөйлөрү.

**Изилдөөнүн предмети:** Кыргызстандагы коомдук-саясий процесстер, Акыйкатчы институтунун коомдогу орду, ролу жана функциялары.

**Иштин методологиялык негизин**  тарыхтын принциптерижана илимий объективдүүлүк түздү, изилдөө жалпы илимий (анализ жана синтез, индукция жана дедукция, түшүндүрүү, сүрөттөө, жалпылоо ж.б.) комплекс жана тарыхый (тарыхый-салыштырма, тарыхый-системалуу, ретроспективдүү ж.б.) методдор аркылуу жүргүзүлдү.

**Иштин илимий жаңылыгы** Эгемендүү Кыргызстанда Акыйкатчы институтунун түзүлүшүн комплекстүү окуп-үйрөнүп, анализ жургүзүү эң алгачкы аракеттерден болуп эсептелет. Изилдөө укук коргоону эффективдүү камсыз кылууда Акыйкатчы институтунун түзүлүшүнүн негизин жана өзүнө мүнөздүү бөтөнчөлүгүн ачып берүү, анын иш-аракетинин ордун жана ролун аныктоо, ошондой эле аталган институттун калыптанышы менен өнүгүшүнүн объективдүү картинасын түзүп берүү сыяктуу маселелерди кароо аркылуу жүргүзүлөт. Мына ушулардын баары анын андан ары өнүгүшү жана адам менен жарандын укугун, эркиндигин, укуктук мамлекеттин ажырагыс атрибуту болуп эсептелген бардык мамлекеттик структуралар тарабынан коргоонун механизмдерин жакшыртуу жөнүндө бир катар теориялык жалпы корутунду жана тыянактарды жасоого мүмкүндүк берет. Илимий айлампага жаңы документалдуу маалымат булактар биринчи жолу киргизилип, анализ жүргүзүлгөндүктөн, ушул маселени иликтөөдөгү боштуктардын орду толтурулат.

**Изилдөөнүн жыйынтыктарын колдонуу аймагы.**

Жыйынтыктар тарых, политология, социология боюнча илимий эмгектерди түзүүдө; окутуу-методикалык окуу куралдарын иштеп чыгууда; окуу жайларында тийиштүү окуу сабактарын окутууда, ар түрдүү илимий-изилдөө долбоорлорун иштеп чыгууда; адам менен жарандын укугун, эркиндигин коргоо боюнча анализ жүргүзгөн мамлекеттик бөлүмдөр жана коомдук уюмдардын иштеринде; адамдын укугун коргоо механизминде Акыйкатчы институтунун жобосу жана мааниси жөнүндө элге маалымдоо максатында массалык маалымат каржаттары жана публицистикада колдонулат.

**SUMMARY**

**Koichumanova Cholpon Urushbekovna**

**"The formation of the Institution of Ombudsman in sovereign Kyrgyzstan: experience, problems (2002-2012 gg.) " Thesis for a Doctor of Historical Sciences Degree, specialty 07.00.02 – National history**

**Key words:** sovereignty, political system, civil society, formation, creation, Ombudsman, multi-party, non-governmental organizations, legislation, international cooperation activities, legal protection, awareness and control.

**The aim of the study** is to conduct a comprehensive analysis of the institution of Ombudsman in sovereign Kyrgyzstan.

**Object of the research**: The origins, activities and problems of the institution of Ombudsman in the Kyrgyz Republic.

**Subject of research**: the place, role and functions of the institution of Ombudsman in the Kyrgyz Republic.

**Methodological basis** for working out the principles of the historicism and ​​scientific objectivity, general science(analysis and synthesis, induction and deduction, explanation, description, synthesis, etc.) and historical (historical-comparative, historical and systematic, retrospective, etc.) methods used.

**Its scientific novelty** lies in the fact that it represents one of the first attempts at a comprehensive study and analysis of the formation of the institution of Ombudsman in sovereign Kyrgyzstan. The study considers issues such as disclosure and identity formation, determining the place and role of the institution of Ombudsman in ensuring the effectiveness of human rights protection, as well as recreating an objective picture of the formation and development of this institution. All this makes it possible to draw a number of theoretical generalizations and conclusions about its further development and improving mechanisms to protect human rights and freedoms and citizensand all state structures as an inherent part of a legal state. In this scientific first, new sources of documentary evidence have been found and analyzed for the first time,thus filling in a gap in the study of this problem.

**Scope of the study**

The results can be used to engender research papers on history, political science , sociology, in developing teaching aids, in the practice of teaching relevant subjects in schools, the development of various research projects in government departments and public organizations involved in analysingthe protection of human rights and freedoms and in the media and journalism to inform the public about the position and importance of the institution of Ombudsman in protecting human rights.