

**Центр экономических исследований  
Национальной Академии наук Кыргызской Республики  
Диссертационный совет Д.08. 06. 330.**

**На правах рукописи  
УДК: 338.2:502.7(575.2)(043.3)**

**Карыбаева Чолпон Сакешевна**

**Экономический механизм регулирования  
природопользования и охраны окружающей среды  
в Кыргызской Республике**

**Специальность:  
08.00.05. – Экономика управления народным хозяйством  
(макроекономика)**

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой  
степени кандидата экономических наук**

**Бишкек–2008**

**Диссертационная работа выполнена в КНУ им. Ж.Баласагына  
на кафедре «Экономики»**

**Научный руководитель:** доктор экономических наук, профессор  
Мусаева Джаркынай Асановна

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор  
Исаков Кумен Исакович

кандидат экономических наук,  
доцент Жума кызы Раиза.

**Ведущая организация:** Бишкекский гуманитарный университет  
им. К.Карасаева. Кафедра «Экономики»  
Адрес: г. Бишкек, проспект Манаса 27

Защита состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2008 года в часов на заседании диссертационного совета Д. 06. 08. 330. по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук в Центре экономических исследований НАН КР по адресу: 720071, г.Бишкек, проспект Чуй 265-а, НАН КР, 1 этаж, Малый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Национальной академии наук КР.

Афтореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2008 года.

Ученый секретарь  
Диссертационного совета,  
к.э.н.,



И. Атантаев.

### **Общая характеристика работы.**

**Актуальность темы исследования.** Экономико-экологическое регулирование в сфере взаимодействия общества и природы должно осуществляться в устойчивом развитии с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия для хозяйственной и иной деятельности, оздоровления и улучшения качества окружающей среды, укрепления экологической законности и правопорядка в интересах настоящего и будущих поколений. Одним из средств достижения социальных и экономических целей является совершенствование системы управления, в частности, повышение научной обоснованности экономического механизма в сфере природопользования. К основным аспектам методологического исследования в рациональной организации природопользования, повышающим научную обоснованность, относится комплексный системный подход к решению назревших социально-экономических и экологических проблем развития народного хозяйства с учетом региональных особенностей эколого-экономических систем.

Одной из основных причин усиления экономического и экологического механизма неблагополучия является нерациональное ведение хозяйства. Это связано, прежде всего, с недостатками территориальной организации хозяйства, неправильным подбором отдельных предприятий, использованием монокультур, отсутствием должного внимания к стимулированию перехода к экологически чистым и малоотходным технологиям, к новой технике, обеспечивающей производительный труд, незаинтересованностью в предпринимательской деятельности.

Все это привело к деформации производства, распространению чисто потребительского отношения к природным ресурсам, пренебрежительному отношению к человеку и среде его обитания, отсутствию действенных эколого-экономических методов, ограничивающих или исключаящих пагубное воздействие на окружающую природную среду, а также ряду других негативных явлений.

Многие проблемы, стоящие в настоящее время перед обществом, такие как продовольственная, энергетическая, социально-экономического развития, не могут быть успешно решены без охраны и улучшения природной среды. Однако эффективность и целенаправленность природоохранной деятельности заметно отстают от темпов рациональной организации природопользования, а уровень загрязнения окружающей среды, деградация природных ресурсов продолжают оставаться высокими и не отвечают современным экологическим требованиям.

Экономико-экологический механизм управления природопользованием в республике пока еще недостаточно отработан, в результате чего на решение экологических проблем оказывают негативное влияние ведомственность, местничество, некомпетентность, финансирование по остаточному принципу и т.п. Поскольку плата за ущерб, причиняемая народному хозяйству вследствие нерационального использования природных ресурсов, загрязнения окружающей среды, не установлена и не разработаны методы стимулирования деятельности для снижения отрицательного воздействия на окружающую среду, предприятия и другие организации недостаточно или вообще не заинтересованы в уменьшении ресурсоемкости производства, снижении выбросов (сбросов), соблюдении экономических нормативов, внедрении прогрессивных мало- и безотходных технологий.

Все указанные выше обстоятельства свидетельствуют об актуальности исследования, выполненных в рамках представленной работы.

**Состояние изученности проблемы.** Проблема, взаимодействия экономики и экологии, рассматривается в работах многих ученых.

Основы современной системы управления процессами природопользования и охраны окружающей среды разрабатывались О.Ф. Балацким, К.Г. Гофманом, М.Я. Лемешевым, Т.Е. Хачатуровым и др.

Значительный вклад в разработку проблем экономики природопользования внесли А.А. Аверчиков, А.С. Астахов, С.Н. Бобылев, А.Л. Голуб, В.Т. Коваль, М.А. Комаров, Н.Н. Лукьянчиков, В.Ф. Протасов, Н.П. Тихомиров, А.В. Шевчук, Ю.В. Яковец и др. Отчасти экономические проблемы во взаимосвязи с организацией природопользования в Кыргызстане на национальном уровне освещались в трудах Ж.А. Алышбаева, К.О. Оторбаева, А.А. Асановой, М.Б. Балбакова, Ж.М. Батырканова, М.И. Исраилова, Т.К. Камчибекова, Т.К. Койчуева, Д.А. Мусаевой, Ш.М. Мусакожоева, А.О. Орузбаевой, К.С. Сыдыкова, С.А. Турсуновой, С.Д. Доолоталиева.

**Связь темы диссертации с Государственными научными программами.**

Тема диссертации имеет непосредственную связь с Государственными научными программами на уровне: Национальной стратегии по устойчивому человеческому развитию (УЧР) 1977 г.; Комплексной основы развития Кыргызской Республики до 2010 г. (КОР) 2001 г.; Национальной стратегии по сокращению бедности (НССБ) 2003 г.; Стратегии развития страны (СРС) на период 2006–2010 гг. принятой в 2004 г.; Национального плана действия по охране окружающей среды Кыргызской Республики (НПДООС КР) 1995 г.; Национальной рамочной программы (НРП) по управлению земельными ресурсами на 2006–2016 гг., принятой в 2005 г.; Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях,

утвержденного в 2006 г.; Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики, принятой в 2007 г.; Основными задачами Государственных научных программ являются рациональное природопользование и охрана окружающей среды.

**Цель** настоящего диссертационного исследования заключается в том, чтобы разработать в комплексе методологическое и нормативно-методическое обеспечение формирования, развития и возможные направления совершенствования экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии с поставленной целью, намечено решить следующие задачи:

- рассмотреть вопросы становления экономического механизма природопользования в условиях формирования государственной природно-ресурсной и экологической политики;
- проанализировать практику применения платежей за природные ресурсы и загрязнение окружающей природной среды;
- определить методы финансирования охраны и воспроизводства природных ресурсов и природоохранных мероприятий;
- научно обосновать сбалансированное сочетание экологических и экономических интересов устойчивого развития КР;
- разработать комплекс конструктивных мер и предложений по совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды и повышения ответственности за экологическое правонарушение при хозяйственном использовании природных ресурсов;
- обосновать экономический механизм привлечения внутренних и внешних инвестиций для содействия по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- разработать финансово-кредитные инструменты стимулирования природоохранной деятельности при организации природопользования;
- раскрыть элементы механизма международного сотрудничества в решении экологических проблем Кыргызстана;

**Объект** исследований – специфика условий и особенности природопользования в Кыргызстане.

**Предмет** исследований – организационно-экономический механизм управления и факторы устойчивого развития КР в условиях переходного периода к рыночным отношениям.

**Методология и методика исследования.** Методологической базой диссертационного исследования послужили научные исследования по проблемам экономики и управления природопользования, устойчивого развития и охраны окружающей среды. В процессе работы над диссертацией

широко использовались официальные материалы, нормативно-методические документы, материалы республиканского и регионального уровней, государственная статистическая отчетность и литературные источники, а также результаты многолетнего изучения автором экологических проблем в организации природопользования и социально-экономического развития республики.

При проведении конкретных разработок использовались методы экономического и статистического анализа, группировок, сравнения, экспертных оценок и др.

**Научная новизна работы заключается в следующем:**

1. Обобщены новые теоретико-методологические подходы к формированию концепции устойчивого развития эколого-экономических систем в условиях рыночной трансформации экономики, основанные на учете особенностей организации природопользования, экологического фактора и оценке социально-экономических условий развития Кыргызстана.
2. Разработана система управления рациональной организацией природопользования в республике с учетом требований защиты окружающей среды и перспектив социально-экономического развития, основанная на базе комплекса показателей, обеспечивающих безопасное экологическое развитие территории.
3. Предложена новая стратегия природохозяйственного освоения республики, основанная на методике комплексной оценки экономического ущерба, возникающего в результате локальных воздействий на конкретные элементы природной среды указанных эколого-экономических систем с учетом степени их деградации, уникальности и ресурсной оценки.
4. Разработан хозяйственный механизм реализации предлагаемой стратегии рационального природопользования и охраны окружающей среды в республике, включающий экономическую оценку природных ресурсов, изменение ценовой политики, развитие экологического бизнеса, международное сотрудничество и другие инструменты, способствующие переходу на устойчивый путь развития.
5. Предложена методика по совершенствованию системы платежей за природные ресурсы и за загрязнение окружающей природной среды, улучшен механизм финансирования мероприятий и программ по охране и воспроизводству природных ресурсов и защите окружающей среды, развитию механизмов организационно-экономического регулирования природопользования и охраны окружающей среды, внедрения элементов рыночной экономики в области природопользования.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Методология концепции устойчивого развития, основанная на учете особенностей формирования в рамках осуществляемой государственной природно-ресурсной и экологической политики К.Р.
2. Экономический механизм как основа рационального природопользования и охраны окружающей среды..
3. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды, стимулирующий повышение эффективности действующих систем экологических и целевых бюджетных фондов.
4. Экономическая оценка природных ресурсов один из методов эффективности рационального природопользования и охраны окружающей среды.
5. Финансово-кредитные инструменты регулирования природопользования, как фактор устойчивого развития Кыргызской Республики.

**Практическая значимость полученных результатов.** Результаты диссертации представляют теоретическую и практическую значимость для разработки рекомендаций по созданию стратегии природопользования на основе концепции устойчивого развития КР.

Разработанные концептуальные положения, методические подходы и принципы оценки экологической ситуации в республике и предложенная в диссертации классификация могут быть использованы соответствующими природоохранными органами при подготовке постановлений правительства, составления соответствующих докладов, нормативно-методических и правовых документов и обоснованных управленческих решений.

Результаты работы, включающие предложения по экологизации хозяйственного механизма природопользования и охраны окружающей среды, могут быть использованы при совершенствовании налогового и ресурсного законодательства республики.

Экономическая значимость данного исследования может быть выражена в экономической оценке природных ресурсов через рентные платежи за пользование конкретного вида ресурсов, коренное улучшение налоговой политики, плату за загрязнение окружающей среды.

**Личный вклад соискателя.** Содержащиеся в диссертационной работе теоретические исследования и методические подходы, имеющие организационно-экономический механизм рационального природопользования и охраны окружающей среды в республике, нашли практическое внедрение под руководством соискателя в элементах эколого-хозяйственного механизма устойчивого развития КР.

Результаты исследования состояния окружающей среды и применяемые при этом методики нашли отражение при подготовке отраслевого тома еже-

годного правительственного доклада «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов».

#### **Апробация результатов исследования.**

Научные положения и выводы диссертации докладывались и получили положительную оценку на Всесоюзных конференциях по проблемам экологии и экономики природопользования в г. Москве (2004 г.), г. Бишкек (2005 г.), г. Каракол (2003 г.). Материалы работы были использованы в учебном процессе в Кыргызском Национальном университете им. Ж. Баласагына при чтении лекций «Экономика природопользования», «Охрана окружающей среды», «Экономика и управление народным хозяйством Кыргызской Республики», а также при разработке «Основных элементов управления в эколого-экономических системах биосферной территории Иссык-Куль».

**Публикации.** По теме научной диссертации опубликовано 9 научных статей объемом 5 п.л., в научных журналах и сборниках научно-исследовательских работ.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 113 наименований, содержит 163 страниц машинописного текста, 16 таблиц и 8 схем.

#### **Основное содержание работы.**

В первой главе - «Теоретические аспекты формирования экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды» обоснована.

**1. Методология концепции устойчивого развития, основанная на учете особенностей формирования, разработки и совершенствования экономических методов управления природопользованием и охраны окружающей среды в рамках осуществляемой государственной природно-ресурсной политики.**

Под устойчивым развитием многими авторами понимается такое развитие экономики, которое обеспечивает сбалансированное решение задач социально-экономического развития на перспективу и сохранение благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях обеспечения условий и удовлетворения жизненных потребностей населения.

Понятие экологически устойчивого развития как необходимость предполагает, что каждое поколение должно оставить после себя экологическую среду в идеальном состоянии, лучше, чем оно было до него. Это понятие удобно для отражения задач интегрального, т.е. научного и других видов социального наследия. Поэтому, говоря об устойчивом развитии общества, часто понимают его в более широком, чем только экологическом, смысле. Когда общество рационально использует свои ресурсы, оно планирует устойчивое развитие, если же оно живет сверх своих нормативных ресурсов, оно планирует жить в



худшем состоянии, экономически, экологически, духовно. Требование к развитию интегральных показателей духовного, культурного, научного наследий заложенному в экологически устойчивом развитии: наследие не может быть растрчено, допустимо только его преумножение. Общее понятие устойчивости в экономике впервые было введено Джоном Р. Хиксом в 1946 г., который писал: «Мы можем определить доход человека как максимальную стоимость, которую он может потратить в течение недели с таким условием, что он в конце недели будет иметь те возможности, что и в начале. Таким образом, когда человек бережет свои доходы, он планирует жить лучше в будущем, когда он живет сверх своих доходов, он планирует жить хуже»<sup>1</sup>.

Цель, поставленная перед разработчиками концепции перехода на модель устойчивого развития (концепция, 1996), это ориентация хозяйственной деятельности на достижение экономического благосостояния в сочетании с экологической безопасностью. В связи с этим суть концепции, по определению этого понятия являющейся руководящей идеей, конструктивным принципом такого сочетания, на наш взгляд, должна состоять в необходимости введения экологической составляющей развития в рамках экономической системы, т.е. параметры, рассматриваемые ранее как внешние для экономической системы, теперь должны стать для нее внутренними.

Под концепцией перехода на модель устойчивого развития, по-нашему мнению, представляется, ни в коей мере не подразумевается очередная программа охраны окружающей среды с перечнем первоочередных природоохранных мероприятий. Эта концепция должна содержать в себе принципы перестройки общей методологии экономического анализа. В то же время нельзя свести проблему устойчивого развития к чисто экономической. Ее важной экологической составляющей является определение устойчивого состояния окружающей среды. При этом слово «устойчивое», в термине «устойчивое развитие», несет двойную нагрузку. С одной стороны – экономическое развитие, обеспечивающее устойчивое состояние окружающей среды, с другой – устойчивый постоянный экономический рост. Следовательно, под устойчивым развитием следует понимать управляемое устойчивое общество, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее непрерывное ноосферное развитие. Важно обратить внимание на различие понятий экономического развития от экономического роста. Экономическое развитие – более широкое понятие, учитывающее, кроме всего прочего, и экологическую составляющую; характеристики же экономического роста ограничиваются лишь доходом на душу населения.

Для Кыргызстана важными приоритетами устойчивого развития является: безопасное человеческое существование; социальная и политическая

<sup>1</sup> Pearce D.W., Warword J.J. World without End. Economics environment. – N.-Y., 1990.

интеграция; сбалансированный экологически обоснованный экономический рост; культурное и духовное развитие; эффективное управление общественными ресурсами. Все вышеприведенные аспекты развития находятся в рамках стратегии устойчивого развития в системной связи между собой. Управление устойчивым развитием эколого-экономических систем предполагает деятельность по организации рационального взаимодействия между хозяйственной деятельностью и природной средой по регулированию функционирования эколого-экономической системы определенной территории в ходе выполнения его социально-экономических функций.

Для Кыргызской Республики с переходной экономикой характерными факторами, влияющими на функционирование эколого-экономических систем, являются:

- сложившаяся разрушительная и загрязняющая природную среду горнодобывающая специализация традиционных отраслей;
- неблагоприятная экологическая ситуация в большинстве регионов и достаточно большое накопление отрицательного банка экологических последствий антропогенной деятельности.

Формирование и реализация государственной политики в сфере воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов на основе представленного проекта экологической безопасности являются важными условиями выхода республики из экономического кризиса, обеспечения национальной безопасности и перехода к устойчивому развитию. При реализации экологической безопасности должно быть обеспечено соблюдение принципа социальной справедливости и общественного согласия, что предполагает оптимальное решение проблем собственности, разделение власти полномочий и управленческих функций на всех уровнях финансовых потоков, различных платежей, системы налогообложения, обеспечения гармоничного социально-экономического развития Кыргызстана.

Значительное влияние на формирование устойчивого развития природно-ресурсной и экологической политики в Кыргызстане оказала конференция ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), документы которой определяли политику всех стран по обеспечению устойчивого развития и сохранения экологии. Одобренная на конференции Декларация по окружающей среде и развитию сформировала права и обязанности всех стран в деле обеспечения последующего развития, а в принятой Повестке дня на 21 век была намечена программа устойчивого развития с учетом социально-экономических и экологических требований <sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Программа действий. Повестка дня на 21 век и другие документы Конференции в Рио-де-Жанейро. – Женева: Центр за наше общее будущее, 1993.

Повестка дня на 21 век ориентирует правительства всех стран, в том числе и Кыргызстан, подписавший этот документ, на принятие национальных стратегий устойчивого развития.

Поскольку экологически устойчивое развитие экономики не может быть достигнуто в один год, то для анализа перехода к нему необходимы средства моделирования динамики экономических макропоказателей и эколого-экономических показателей. Этим целям, с нашей точки зрения, отвечает экономический механизм природопользования.

Основные элементы формирования экономического механизма природопользования включают в себя учет и социально-экономическую оценку природных ресурсов и планирования и финансирования экономических программ и мероприятий, использование договоров лицензий на природопользование, платность природопользования плата за природные ресурсы, плату за выброс и размещение отходов, формирование экологических фондов, экологическое страхование, экономическое стимулирование и поддержке предпринимательства, возмещение ущерба от нарушения природоохранительного законодательства.

По нашему мнению, экономический механизм природопользования представляет собой систему мероприятий, определяющих устойчивое рациональное использование природных ресурсов на основе экономического стимулирования природоохранной деятельности, включающий следующие составляющие: учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов; оценка загрязнения окружающей среды; возмещение экологического вреда.

Экономический механизм природопользования – это один из основных методов регулирования рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на основе экономического стимулирования природоохранной деятельности.

Во –второй главе – «Экономические аспекты природных ресурсов и охраны окружающей среды в Кыргызстане» приводится анализ экономического механизма в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

**2. Стратегия экологически сбалансированного природно-хозяйственного освоения территорий основанная на методике количественного и качественного учета природных ресурсов и состояния окружающей среды, проведение их сравнительной и комплексной социально-экономической оценки, ущерба и возможных направлений использования.**

Анализ тенденций изменения окружающей среды и влияния на нее хозяйственной деятельности показывает, что необходимо выделить следующие экологические проблемы, имеющие приоритетное социально-экологическое значение для К.Р:

- деградация экосистемы; высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха городов и промышленных центров; усиливающиеся загрязнения поверхностных и подземных вод, в том числе, используемых для нужд питьевого водоснабжения.

В настоящее время разработаны методы определения социального и экономического ущерба от загрязнения природной среды. Однако, они являются отраслевыми, отсутствие методики, учитывающей региональные особенности КР, приводит при расчетах к разным, а иногда несопоставимым результатам, что отрицательно влияет на оценку соответствующих природоохранных мероприятий.

Экономический ущерб, вызванный негативным воздействием на окружающую среду в горных эколого-экономических системах, может быть определен по природным условиям и ресурсам, социально-экономических последствий загрязнения окружающей среды является не самоцелью, а необходимым условием при определении приоритетности в рациональной организации природопользования с учетом экологической ситуации в Кыргызстане.

Важнейшими составляющими экономического механизма перехода КР на устойчивый путь развития являются следующие направления:

**а. Экономическая оценка природных ресурсов и включение данного показателя в систему социально-экономических дисциплин в обществе.**

Экономическая оценка природных ресурсов (объектов) представляет собой определение в стоимостном выражении ценности присущих им полезных свойств в фиксированных социально-экономических условиях производств при заданных режимах природопользования в экологических ограничениях на хозяйственную и иную деятельность. При изменении условий, режимов или ограничений данная оценка подлежит корректировке.

Экономическая оценка природных ресурсов на микроуровне по доходному методу определяется по формуле, разработанной автором,

$$\Theta = \sum_{t=0}^T \frac{Z_t - St(1 + \varepsilon' \Theta)}{(1 + \varepsilon')^t},$$

где  $T$  – расчетный период оценки природного ресурса, лет;  $Z_t$  – стоимость годового производства продукции  $t$ -го времени года;  $S_t$  – сумма капитальных и эксплуатационных затрат (без амортизационных отчислений), а также налогов, платежей и сборов, включаемых в себестоимость продукции в  $t$ -ом году освоения природного ресурса, с включением в них ресурсных и экологических итогов, используемых целенаправленно на охрану и воспроизводство природных ресурсов;  $1$  – норма дисконта, доли ед.

## **6. Коренное изменение налоговой политики.**

Существующая налоговая политика в Кыргызской республике далека от совершенства. Она носит чисто фискальный характер, не играет никакой стимулирующей роли и не способствует переходу Кыргызстана на устойчивый путь развития.

Новая налоговая система должна включать следующие виды налогов платежей и сборов.

### **1) Рентные платежи за пользование природными ресурсами.**

Рентный платеж представляет собой подлежащий изъятию в пользу общества доход, получаемый без затрат труда и предпринимательской деятельности в результате эксплуатации природных ресурсов, лучших по качеству, местоположению, естественным и экологическим условиям производства (например, недропользование, земельные, водные ресурсы).

Для оценки природных ресурсов, используемых как источники для удовлетворения материальных и духовных потребностей, предлагаются следующие методы, приведенные в таблице 1.

## **Методы экономической оценки природных ресурсов КР**

**Таблица №1.**

Название метода	Принцип расчета и сфера применения
1. Доходный метод. Земельные ресурсы межгорных долин, Пресноводные системы, горно-луговые, Горно-степные, горно-лесные экосистемы.	Экономическая оценка природных ресурсов (объектов) по данному методу производится, на основе дохода, получаемого в результате их освоения.
2. Метод сравнительного анализа продаж. Лентические пресноводные системы (стоячие воды): е озера, пруды, горные пастбища, сенокосы.	Основываются на информации о ценах продаж (прав на использование) путем проведения публичных торгов аналогичных природных ресурсов (объектов).
3. Метод оценки на основе ренты. Межгорные долины, горные склоны, охотничьи ресурсы, дикорастущая продукция, лекарственное сырье, горно-лесные экосистемы, рекреационные ресурсы.	Базируется на определении дополнительного дохода, получаемого без затрат труда и предпринимательской деятельности в результате освоения лучших природных ресурсов (по качеству, местоположению, естественным и экологическим условиям производства).

4. Затратный метод. Питьевые, поливные водные ресурсы, рекреационные водные ресурсы.	Предусматривает оценку природного объекта с учетом затрат на его добычу, освоение или использование.
5. Метод восстановительной стоимости. Рекреационно-эстетические ресурсы, горные ландшафты, водно-болотных угодий.	Используется для оценки возобновимых природных ресурсов на основе затрат, которые пришлось бы израсходовать обществу, чтобы полностью возместить исчезновение данного вида ресурса из использования в хозяйственном обороте.
6. Метод упущенной выгоды. Дикорастущая продукция, лекарственное сырье, охотничьи ресурсы, горные пастбища.	Базируется на определении упущенного дохода в результате изъятия данного вида природного ресурса из хозяйственного оборота.
7. Метод остаточного дохода. Лотические водные системы(текучие воды):реки, ручьи и т.п.	Применяется при несовершенстве цен на первичное природное сырье, когда значительный экономический эффект от его использования остается в перерабатывающих отраслях.

## **2) Плата за загрязнение окружающей природной среды вредными веществами и другие виды антропогенных воздействий.**

В настоящее время такая плата существует, однако она настолько мала, что предприятиям выгоднее заплатить штраф за загрязнение окружающей среды, чем вкладывать средства в природоохранные мероприятия. Если не изменить положение дел в этой области, то рыночные отношения приведут Кыргызстан к экологической катастрофе (имеются в виду выбросы, сбросы, размещение твердых отходов, нерациональное использование природных ресурсов).

Такое положение нами рассматривается как серьезная деформация нормального рыночного механизма, в результате которой, с одной стороны, ухудшаются результаты хозяйственной деятельности предприятий в связи с издержками на охрану окружающей среды, а с другой –происходит скрытое субсидирование загрязнений за счет экономии на затратах по предотвращению загрязнений.

В третьей главе – «Пути совершенствования экономического механизма природопользования в КР» рассматриваются основные направления улучшения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

**Финансово-кредитные инструменты регулирования природопользования, которые включают льготное налогообложение, кредитование и субсидирование природоохранных проектов.**

В условиях административно-командной экономики природоохранные мероприятия осуществлялись, главным образом, за счет ассигнований из бюджета. Ныне, при расширении полномочий местных органов управления и самофинансировании государство не несет ответственности за хозяйственные решения предприятий, что находит отражение и в инвестиционной политике.

В современных условиях одним из главных источников финансирования деятельности по оздоровлению окружающей среды становятся средства экологических фондов (как бюджетных, так и внебюджетных) и собственные средства предприятий.

Одним из эффективных экономических рычагов регулирования природопользования является льготное кредитование предприятий, осуществляющих мероприятия по оздоровлению окружающей среды.

Система экологического кредитования должна быть построена таким образом, чтобы предприятиям было выгодно проводить эти мероприятия, а банкам - выдавать кредиты на указанные цели. Для предприятий это может выражаться в первоочередности кредитования, получение кредита на льготных условиях под пониженный процент. Однако, заинтересованность банков в льготном кредитовании предприятий, осуществляющих охрану окружающей среды, может быть обеспечена лишь при полной компенсации затраченных ими средств. Компенсация возможных потерь банков при выдаче льготных кредитов, на наш взгляд, может осуществляться предоставлением им налоговых льгот. При этом источниками компенсации потерь банка могут выступать как бюджетные ассигнования, так и средства экологических фондов. Предоставление налоговых льгот банкам может осуществляться как за счет снижением ставки налога, так и путем освобождения банка от отдельных видов налогов. При льготном кредитовании банками природоохранных мероприятий было бы целесообразно уменьшить налогооблагаемую базу доходов банка на проценты по экологическим кредитам, предоставляемым на льготных условиях. Коммерческим банкам налоговая льгота может быть предоставлена через снижение ставки налога на доход. Такой подход, к примеру, уже применяется на практике для банков, осуществляющих кредитные вложения в фермерские хозяйства.

Актуальность формирования системы налогообложения за загрязнение окружающей среды является одним из основных приоритетов. Поэтому начальный этап осуществления платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике выразился в формировании расчета платежей с учетом природоохранных особенностей Кыргызстана и специфики организации его природопользования. Это позволило сформировать представление

о региональных особенностях налоговой базы и степени подготовленности хозяйственных объектов и региональных природоохранных служб к осуществлению на практике взимания налогов и выявить основные направления научно-практических разработок в этой области исследования.

Приведенная в свое время в республике инвентаризация хозяйственных объектов производственной и непроизводственной сфер позволила установить состояние учета и паспортизации абсолютного большинства объектов промышленности транспорта, сельскохозяйственного производства, объектов коммунального хозяйства, просвещения и бытового обслуживания населения.

Эти мероприятия явились основой для совершенствования природоохранной деятельности во всех сферах организации хозяйства и, что наиболее важно было, для выявления резервов формирования природоохранного фонда, а также воплощения принципа общей финансовой ответственности за загрязнение окружающей среды.

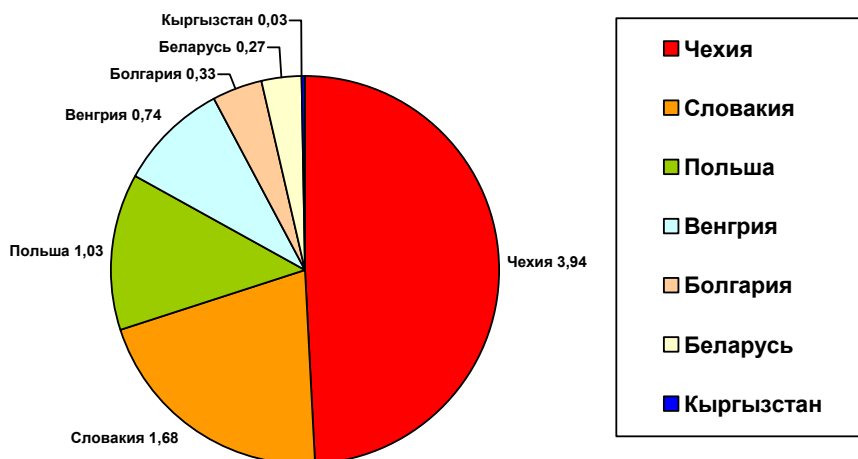
В настоящее время затраты на борьбу с загрязнением окружающей среды во многих странах Европы с рыночной экономикой наблюдаются в пределах 0,5 до 2% валового внутреннего продукта. Прогнозируется, что в странах, где только в последнее время стали выделяться средства на борьбу с загрязнением, эта доля постепенно будет возрастать. В Кыргызстане ситуация прямо противоположная, т.к. требуется многократное увеличение (минимум в 3 раза) расходов республиканского бюджета на природоохранные мероприятия для того, чтобы поддержать на должном уровне материально-техническую базу.

Введение экономических механизмов в сфере природопользования позволит принципиально улучшить пополнение доходной части бюджета: существующие органы государственного управления природопользованием объективно и точно определяют объем добычи и использования природных ресурсов (минеральных, водных, лесных, рыбных, охотничье-промысловых и т.д.), контроль исполнения платежей требует существования многих усилий налоговых органов, чем в случае традиционных налогов (НДС, налог на прибыль и т.д.).

Инвестиции в охрану окружающей среды в Кыргызстане составляют около 0,03% ВВП (2007 г.), что наглядно можно проиллюстрировать в следующей диаграмме. По общим расходам на охрану окружающей среды (в процентах ВВП) Кыргызстан отстает от многих стран. Например: Болгария – 0,33%, Чехия – 3,94%, Венгрия – 0,74%, Польша – 1,03%, Словакия – 1,68%, Беларусь – 0,27%, Кыргызская Республика – 0,03%, которая хорошо отражена в диаграмме 1.



### Инвестиции в охрану окружающей среды (в % ВВП)



**Исследование теоретических и практических вопросов природопользования и охраны окружающей среды позволило сделать следующее:**

1. В период ресурсных ограничений оптимальный баланс социальных, экономических и природно-ресурсных факторов определяет, по сути, стратегии устойчивого развития социально-экономических систем различного уровней. На государственном уровне решить эту задачу возможно только через разработку общих принципов сбалансированного природопользования.

Наше диссертационное исследование показало, что разработка общих принципов сбалансированного природопользования возможна только на основе экономического механизма природопользования, являющегося одним из элементов устойчивого развития общества.

2. В рамках осуществляемой государственной природно-ресурсной и экологической политики исследованы и проанализированы современные экономические методы управления природными ресурсами и охраной окружающей среды. Их основными элементами являются экономические рычаги, обеспечивающие сбалансированное природопользование, как основной фактор устойчивого развития КР.
3. Учет и социально-экономическая оценка природно-ресурсного потенциала и экономического состояния позволяют осуществить количественный и качественный учет природных ресурсов и состояния окружающей среды, проведение их сравнительной и комплексной социально-экономической оценки, рекомендацию возможных направ-

лений использования, совершенствование кадастров отдельных видов природных ресурсов, а также формирование комплексных территориальных кадастров природных ресурсов.

4. Платность природопользования определила расширение видов платы за пользование природными ресурсами в увязке с налоговой системой. Заметим, что установление ставок платы на основе единых принципов обеспечивает пополнение бюджета и расширенное воспроизводство природных ресурсов с переходом на рентное налогообложение в сфере природопользования, совершенствование нормативов за загрязнение окружающей среды на основе учета ущерба, наносимого хозяйственной деятельностью, введение новых видов платежей за нетрадиционные виды загрязнителей.
5. Установлено, что финансово-кредитный механизм является эффективной действующей системой экологических фондов, создающих целевые бюджетные фонды охраны и воспроизводства природных ресурсов и улучшающих механизм направлений средств в экологические фонды, а также структуру экофондов и форм их взаимодействия.
6. Экономически ориентированный механизм налоговой политики при переходе на путь устойчивого развития должен предусматривать введение экономических инструментов финансирования затрат на охрану окружающей среды, перераспределение доходов в пользу регионов повышенного экономического риска, а также поддержание в ряде случаев деятельности предприятий, осуществляющих природоохранную и иную природовосстановительную деятельность на основе субсидий, увеличение доли законодательно устанавливаемых расходов на экологические цели.
7. Формирование целостной экологически ориентированной системы управления и широкое применение финансовых механизмов в государственной политике охраны окружающей среды предполагает особые правила налогообложения отдельных видов производства.
8. Для реализации вышеназванных вариантов рационального природопользования необходимы соответствующие механизмы государственного и рыночного регулирования, тщательный анализ рыночной конъюнктуры, обоснование разумных пределов изъятия природных ресурсов, анализ особенностей региональных экономических систем, адекватная система экономического стимулирования обновления производственных технологий.

**Основное содержание диссертации изложено в следующих работах:**

1. *Карыбаева Ч.* Социально-экономические проблемы Кыргызстана и определение последствий загрязнения окружающей среды: Материа-

- лы научной конференции. Иссык-Кульский институт кооперации. – Каракол, 2002, стр 120-129.
2. *Карыбаева Ч.* Разработка экономико-организационного механизма регулирования в области рационального природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызстане. Материалы научной конференции. Иссык-Кульский институт кооперации. – Каракол, 2002, стр 129-137.
  3. *Карыбаева Ч.* Основные цели и принципы формирования экономического механизма экологического регулирования горных территорий // Финансы и кредит. – Москва, 2004. – №28. Стр 80-84.
  4. *Карыбаева Ч.* Роль свободного предпринимательства в решении проблем экологически безопасного экономического развития горных территорий // Финансы и кредит. – Москва, 2004. – №28. Стр 76-80.
  5. *Карыбаева Ч.* Финансирование мероприятий по охране окружающей среды через систему экологических фондов // Вестник Иссык-Кульского университета им. К.Тыныстанова. – Каракол, 2005. – № 19. Стр. 207-210.
  6. *Карыбаева Ч.* Финансирование мероприятий и программ по охране и воспроизводству природных ресурсов в переходной период экономики // Вестник Иссык-Кульского университета им. К.Тыныстанова. – Каракол, 2005. – № 19. Стр. 210-213.
  7. *Карыбаева Ч.* Методические аспекты экономической оценки природных ресурсов. Вестник Иссык-Кульского университета им. К.Тыныстанова. – Каракол, 2006. – №16. Стр. 58-61.
  8. *Карыбаева Ч.* Платежи за загрязнение окружающей среды // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. – Б., 2007. – № 5. Стр.146-151.
  9. *Карыбаева Ч.* Экологические затраты и их характеристики в процессе устойчивого использования природных ресурсов // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. – Б., 2007. – № 5. Стр.151-155

## РЕЗЮМЕ

**Карыбаева Чолпон Сакешевны**

**Экономический механизм регулирования природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике**

**Специальность: 08.00.05. - «Экономика и управление народным хозяйством» (макрэкономика) на соискание ученой степени кандидата экономических наук**

**Ключевые слова:** Экономический механизм природопользования, экономическая оценка природных ресурсов, налоговая система, экономико-экологическое регулирование, природно-ресурсная и экологическая политика, устойчивое эколого-экономическое развитие, финансово-кредитные инстру-

менты, стимулирования организации природопользования, предельно-допустимый сброс, предельно-допустимая концентрация, экологический фонд, ресурсоемкость, экологический аудит, экологическая экспертиза.

С переходом на рыночную экономику Кыргызской Республики появились многочисленные проблемы в экономическом развитии, в том числе, и в экономике природопользования и охраны окружающей среды.

**Объект исследования:** Объектом исследования являются взаимодействия природы и общества Кыргызской Республики.

**Цель исследования:** дать комплекс методологических и нормативно-методических основ формирования, развития и совершенствования экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды на современном этапе.

**Методы исследования:** экономико-статистический анализ, расчетные оценки, сравнительный и монографический анализ.

**Полученные результаты:** Показана практическая значимость использования экономического механизма природопользования с переходом на рыночные отношения и пути совершенствования экономического механизма и административного метода управления природопользования и охраны окружающей среды.

**Степень использования:** Обобщения и рекомендации данной диссертации имеют прямое отношение к проблемам развития экономического механизма и охраны окружающей среды и могут быть использованы в практической деятельности по экологизации хозяйственного механизма, а также при совершенствовании налогового и ресурсного законодательства республики.

**Область применения:** Диссертация имеет комплексный подход при изучении проблем экономики природопользования, содержит ряд теоретических и методологических положений, раскрывающих экономические механизмы природопользования и охраны окружающей среды. Результаты диссертации могут быть использованы при формировании индикативных планов на долгосрочный период при разработке эколого-экономического механизма, государственного регулирования устойчивого развития Кыргызской Республики.

**Карыбаева Чолпон Сакешевна**

**08.00.05. – Экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын алуу үчүн жазылган «Кыргыз Республикасынын айлана чөйрөнү коргоо жана пайдаланууну жөнгө салуучу экономикалык механизм» аттуу изилдөөсүнө**

#### **РЕЗЮМЕ**

**Негизги сөздөр:** Жаратылышты пайдалануунун экологиялык механизми, жаратылыш ресурстарынын экономикалык баасы, салык системасы, экономика-экологиялык жөнгө салуу, жаратылыш-ресурстук жана экологиялык

саясат, туруктуу эколого-экономикалык өнүгүү, финансы-кредиттик инструменттер, чектелген жоготуулар, чектелген концентрация, экологиялык фонд, ресурстук ченем, экологиялык аудит, экологиялык тажрыйба.

Кыргыз Республикасы базар экономикасына өтүү менен экономикалык өнүгүүдө проблемелар пайда болду анын ичинде экономикада жаратылышты рационалдуу пайдалануу жана айлана чөйрөнү коргоо.

Каралып жаткан илим жана айлана чөйрөнү коргоо экономикалык механизмдин өнүгүшүнө байланышкан проблемалар каралат.

**Изилдөө объекти:** Изилдөө объектиси болуп Кыргыз Республикасындагы жаратылыш менен коомдун аракеттери саналат.

**Изилдөө иштин максаты:** Азыркы күндө жаратылышты пайдалануу жана коргоо экономикалык механизмдерине методологиялык жана нормативдик-методологиялык камсыздандыруу, өнүктүрүүгө комплекс берүү болуп саналат.

**Изилдөө усулдары:** экономикалык-статистикалык анализ, расчёттук баа, салыштырмалуу жана монографиялык анализ.

**Жыйынтык чыгаруу:** Базар мамилесине өтүү менен Кыргызстанда жаратылышты пайдалануу экономикалык механизмдер колдонуунун практикалык мааниси көрсөтүлдү.

**Пайдалануу деңгээли:** Илимий иштеги жалпыланган жана толукталган рекомендациясы жаратылышты коргоого жана экономикалык механизмдердин өнүгүшүндөгү проблемелар да тике мааниге ээ болот, жана чарбачылык механизмдерди экологизациялоо боюнча практикалык иштерде колдонулат. Ошондой эле республиканын салык жана ресурстук мыйзамдарында чагылдырылат.

**Колдонуу чөйрөсү:** Илимий эмгек экономика жаратылышты пайдалануу проблемаларын үйрөнүүдө жаратылышты пайдалануудагы жана айлана-чөйрөнү коргоодогу экономикалык механизмдерди, теориялык жана методологиялык түзүлүштү камтыйт. Илимий эмгектин жыйынтыктары узак мөөнөткө каралган индикативдик пландарды түзүүдө колдонулушу мүмкүн. Кыргыз Республикасынын өнүгүшү үчүн мамлекеттик жөнгө салуучу экологиялык-экономикалык механизмдерди иштеп чыгууда колдонулушу мүмкүн.

## THE RESUME

Karybaeva Cholpon Sakesheva

Economic mechanism of regulation of nature using and protection of environment in Kyrgyz Republic

Speciality: 08.00.05. "Managing of National Economy" (macroeconomics) seeking for academic degree-candidate of economic science

**Keywords:** Economic mechanism of nature using, economic appreciation of nature resources, tax system, economic-ecological regulation, economic and

ecological interests of stable development of Kyrgyz Republic, finance-credit instruments, specialization and organization of natureusing, limit-permissible rubbish, limit-permissible concentration, ecological fund, resource capacity, ecological inspection, ecological investigation.

With the crossing on market economics of Kyrgyz Republic there appeared numerous problems in economic development too, and in economics of rational natureusing and protection of environment.

In the given scientific work are opened problems connected with the development of economic mechanizm of natureusing and protection of environment in Kyrgyz Republic on the modern stage.

**Object of research:** Object of research is interaction of nature and society of Kyrgyz Republic.

**The purpose of research:** The purpose of research is to give the complex of methodical and normative – methodical supply of forming, development and improving of economic mechanizm of natureusing and protection of environment on the modern stage.

**Method of research:** the economic – statistical analysis, settlement estimation, the comparative and monographic analysis.

**The received results:** The practical importance of using economic mechanizm of natureusing with the crossing on market ships is shown and improving economic mechanizm and administrative methods of managing natureusing and protection of envirenment.

**Degree of use:** Generalizations and recommendation of the given dissertation have direct attitude to the problems of developing of economic mechanizm and protection of environment and can be used in practical activities of acologization of agricultural mechanizm also in improving tax and resource legislation of republic.

**Scope:** The dissertation has complex approach at studying problems of economic natureusing, contains a number of the theoretical and methodical positions opening mechanizms of natureusing and protection of environment. Results of the dissertation can be used at forming of indicative plans for the long term period at system engineecring ecological economic mechanizm and state regulation of stable development of Kyrgyz Republic.

**КАРЫБАЕВА ЧОЛПОН САКЕШЕВНА**

**Экономический механизм регулирования  
природопользования и охраны окружающей среды  
в Кыргызской Республике**

**Автореферат**

Подписано к печати 21.01.08.

Печать офсетная. Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Тираж 100 экз.

Отпечатано ОсОО "Албино ЛТД"  
г. Бишкек, ул. Тыныстанова, 96

