**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ**

**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**им. М. РЫСКУЛБЕКОВА**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет 08.15.521

На правах рукописи

**УДК 339.5(575.2) (043.3)**

**Бавланкулова Динара Джумаковна**

**Проблемы нетарифного регулирования внешней торговли**

**Кыргызской Республики**

Специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Бишкек – 2016

Работа выполнена в **Кыргызском экономическом университете им. М. Рыскулбекова.**

**Научный руководитель**: **Токсобаева Бактыгуль Асановна,**

доктор экономических наук, профессор

**Официальные оппоненты: Атышов Кобогон Атышевич,**

доктор экономических наук, профессор

**Ивакова Зейнеп Авазовна,**

кандидат экономических наук, доцент

**Ведущая организация: кафедра** «Экономических программ и

управления» Бишкекского гуманитарного

университета им. К. Карасаева. Адрес: г.

Бишкек, 720044, проспект Мира, 27

Защита диссертации состоится 08 апреля 2016 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 08.15.521 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Кыргызском экономическом университете им. М. Рыскулбекова и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58.

С диссертацией можно ознакомиться в научном зале библиотеки Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова по адресу: 710033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58.

Автореферат разослан 5 марта 2016 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета,

к.э.н., доцент Байтерекова Г.С.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Нетарифное регулирование охватывает практически все меры, используемые государством для регулирования внешней торговли, кроме тарифов. Данные средства внешнеторговой политики играют все более усиливающуюся роль в общем объеме регулирующих международную торговлю инструментов почти во всех странах, что происходит на фоне устойчивой общемировой тенденции снижения таможенно-тарифной защиты национальных рынков. Общая мировая тенденция по расширению практики применения нетарифных мер регулирования внешней торговли связана, прежде всего, с глобальными процессами либерализации торговли и созданием Всемирной торговой организации (ВТО).

Для Кыргызстана, вовлеченного в мирохозяйственный процесс, с момента участия в ВТО, либерализации внешней торговли также актуализировались задачи использования эффективных инструментов реализации внешнеэкономической стратегии, защиты национальных интересов, обеспечения экономической безопасности страны.

Вступление Кыргызстана в ВТО совпало с начальным периодом становления самостоятельности кыргызского государства, когда произошел заметный спад промышленного производства, были ощутимо ослаблены темпы развития сельского хозяйства и других секторов национальной экономики. Вовлеченность Кыргызстана в международную торговлю в условиях системной трансформации способствовала также доступности кыргызского рынка. Результатом всех этих тенденций стало превращение Кыргызской Республики в страну сырьевого экспорта, высокой степени импортной зависимости, что усугубило тяжелое положение национальной экономики.

В то же время участие Кыргызстана в ВТО и других экономических организациях (СНГ, ЕврАзЭС, ШОС и др.), целью которого являлась либерализация торгового режима и продвижение принципов свободной торговли, способствовало началу формирования и развития в республике системы внешней торговли, адаптированной к международной глобальной торговой системе, созданию нормативно-правовой базы, соответствующей условиям и обязательствам перед этими организациями, что создало предпосылки экономического роста. Особую значимость в этих условиях приобретают нетарифные методы регулирования внешней торговли. Однако анализ показал, что эти меры недостаточно эффективно использовались на практике в КР.

Участие Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе создало новый формат торгового взаимодействия с государствами-участниками и третьими странами. В этом направлении также проработка действенных механизмов нетарифного регулирования и совершенствование системы внешней торговли остаются на сегодняшний день актуальной проблемой.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами или основными научно-исследовательскими работами.** Тема диссертационной работы связана с реализацией Национальной стратегии и устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., Планом Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 гг., программами реализации «Кодекса добросовестной практики по разработке, принятию и применению стандартов при выполнении работ по национальной, межгосударственной стандартизации и разработке технических регламентов».

**Цель и задачи исследования.** Цель исследования состоит в разработке механизмов и предложений по совершенствованию системы нетарифного регулирования внешней торговли Кыргызской Республики на основе определения проблем в этой сфере с учетом позитивного мирового опыта, а также экономических интересов нашей страны.

В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи исследования:

обобщить и систематизировать используемые в международной торговле меры нетарифного регулирования; раскрыть основные признаки, характеристики, параметры нетарифных мер; выявить механизм их действия на экономику;

дать оценку применения нетарифных мер в мировой практике и на этой основе проследить тенденции их развития;

раскрыть особенности регулирования внешней торговли Кыргызской республики в рамках участия в ВТО, ЕАЭС, а также других международных, региональных организациях;

рассмотреть систему мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности Кыргызской Республики; дать оценку современной ситуации в использовании нетарифных мер во внешнеторговой практике Кыргызской Республики и определить проблемы их регулирования;

проанализировать особенности и проблемы нетарифного регулирования в международных организациях и региональных объединениях, где имеет место участие Кыргызской Республики;

определить предпосылки и приоритетные направления совершенствования системы внешней торговли Кыргызской Республики в ВТО, в новых условиях членства в ЕАЭС и разработать комплекс соответствующих мер;

разработать механизмы и комплекс научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию применения нетарифных мер во внешней торговле Кыргызской Республики.

**Научная новизна полученных результатов.** Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке концептуального подхода, механизмов и предложений по совершенствованию нетарифных мер регулирования внешней торговли в Кыргызской Республике с учетом выявленных проблем. В диссертационной работе получены следующие результаты:

обобщены и систематизированы теоретико-методические подходы к определению содержания нетарифных мер во внешней торговле и выявлен механизм их действия, предложена авторская классификационная схема нетарифных мер;

определены мировые тенденции развития и модернизации нетарифного инструментария в международной торговле;

дана оценка современного состояния внешней торговли Кыргызской Республики и определены перспективы ее развития;

раскрыта особенность функционирования системы нетарифного регулирования Кыргызской Республики, определены основные проблемы;

показана специфика гармонизации нетарифных мер регулирования внешней торговли Кыргызской Республики с правилами ВТО, ЕАЭС и других торговых объединений;

на основе практики применения нетарифных мер во внешней торговле Кыргызской Республики разработаны направления совершенствования применения этих мер в КР в торгово-экономических связях со странами ВТО, СНГ, ЕАЭС и др.;

обоснована необходимость расширения использования инструментов нетарифного регулирования в Кыргызстане, разработаны механизмы и рекомендации по их совершенствованию.

**Практическая значимость полученных результатов.** Основные выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы органами государственной власти КР, участвующими в формировании национальной внешнеторговой политики, при разработке стратегий и программ развития экспорта и импортозамещения, экономистами, занимающимися вопросами внешнеторгового регулирования. Материалы исследования могут быть использованы также в учебном процессе при разработке профильных учебных курсов по мировой экономике, таможенному делу; как учебный материал студентами и аспирантами экономических специальностей.

**Экономическая значимость полученных результатов.** Предложенные механизмы поддержки экспорта дают возможность повысить эффективность экспортоориентированных предприятий, обеспечить рост объемов и конкурентоспособность отечественного экспорта. Основные выводы и рекомендации по защите внутреннего рынка и техническому регулированию могут способствовать снижению издержек и повышению производительности предприятий, снизить уровень риска, связанного с потреблением продукции.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту**

1. Систематизация теоретико-методических подходов позволила определить, что современный терминологический аппарат по нетарифному регулированию в соответствии с изменяющимися реалиями международной торговли отражает не только ограничительный характер нетарифных инструментов, но и использование их для стимулирования и поддержки, защиты национальных компаний.

2. Изучение опыта внешнеторгового регулирования ряда развитых и развивающихся стран выявило основные направления развития нетарифного регулирования в мировой торговле, в частности, применение антидемпинговых и различных мер защитного характера, усиление комплексности и гибкости мер финансового характера, внедрение новых инструментов и др.

3. Анализ внешней торговли КР показал, что она еще не стала реальным фактором, способствующим оздоровлению экономики и обеспечению экономического роста.

4. Выявление проблем нетарифного регулирования в КР показало, что государство практически не применяет защитных мер внутреннего рынка, отсутствуют институты и механизмы поддержки экспорта со стороны государства, несовершенно техническое регулирование, отечественные товары неконкурентоспособны и не соответствуют международным требованиям, существуют противоречия и нестыковки в законодательстве, мало изучены проблемы организации внешней торговли и др.

5. Политика нетарифного регулирования в ЕАЭС способствует введению единых нетарифных мер на всей территории союза, установлению единого перечня товаров, к которым применяются эти меры, и единые подходы регулирования.

6. Разработанная автором концептуальная модель системы поддержки экспорта с ключевыми элементами инфраструктуры поддержки экспорта может обеспечить конкурентоспособные условия деятельности кыргызским компаниям на мировом рынке, совершенствование механизмов регулирования внешней торговли КР.

7. Решение проблемы разработки оптимальных механизмов нетарифных мер внешней торговли предлагается в виде рекомендаций и разработанных автором механизмов мониторинга и эконометрической модели прогнозирования возрастающего импорта, интегрированной информационной системы надзора за рынком товаров, которые позволят своевременно использовать инструменты защиты внутреннего рынка, усилить информационно-координационное взаимодействие участников ВЭД; рекомендации по совершенствованию системы технического регулирования позволят устранить технические барьеры во внешней торговле, повысить ответственность импортеров на внутреннем рынке и эффективность надзорных органов за рынком, защитить интересы потребителей.

**Личный вклад соискателя заключается** в теоретико-методическом обобщении содержания нетарифного регулирования для решения проблем внешней торговли. Автором разработаны концептуальная модель поддержки экспорта, механизмы финансовой поддержки экспортеров через гарантийные и страховые меры, механизмы и рекомендации по защите рынка и техническому регулированию.

**Апробация результатов исследования.** Результаты диссертационной работы апробированы на международных, республиканских научных конференциях: «Актуальные проблемы экономики» (КНУ, 2005), «Актуальные проблемы социально-экономического развития Кыргызской Республики» (КГЮА, 30 апреля 2011 г.), «Экономическое развитие Кыргызской Республики после апрельских событий» (КНУ, 18 марта 2011 г.), «Проблемы реформирования экономики Кыргызской Республики» (КНУ, 23 марта 2012 г.), «Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики: достижения, проблемы и перспективы» (КГЮА, 17 декабря 2012 г.), «Кыргызстан на пути к евразийской интеграции» (КЭУ, 10 марта 2013 г.), Мусакожоевские чтения на тему: «Национальная экономика Кыргызской Республики: проблемы и перспективы развития» (5-7 июня 2015 г.).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** По теме диссертации опубликовано 18 научных работ, объемом 8,9 п. л.

**Структура и объем диссертации.** Работасостоит извведения**,** трех глав, заключения, списка использованных источников. Объем работы составляет 162 страницы, включая 16 таблиц, 26 рисунков, 4 формулы.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, его научная новизна и полученные результаты, обоснована научно-теоретическая, практическая и экономическая значимость работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, представлена их апробация.

В первой главе **«Теоретические основы регулирования международной торговли»** на основе изучения различных подходов и моделей регулирования международной торговли раскрыта суть современного нетарифного регулирования как особого инструмента функционирования внешней торговли.

В современном мире сложилось неоднозначное соотношение между протекционизмом и либерализмом внешнеторговой политики. При явной либерализации торговых режимов в большинстве стран мира сохраняется тенденция к протекционизму в случае необходимости защиты наиболее «чувствительных» отраслей национальной экономики.

Основными и наиболее распространенными протекционистскими мерами являются тарифные (таможенные пошлины на экспорт и импорт) и нетарифные барьеры.

В настоящее время роль пошлин начинает снижаться, так как правительства многих стран предпочитают защищать отечественную экономику с помощью нетарифных мер или барьеров (НТБ). Процесс распространения в последние десятилетия нетарифных мер защиты внутреннего рынка стали называть «новым протекционизмом», или «неопротекционизмом», и его расширение порождает многообразные точки зрения экономистов.

В научной литературе средства нетарифного характера, ограничивающие международную торговлю, называют чаще всего «нетарифными мерами» (nichttarifare Maftnahmen), или «нетарифными барьерами» (non-tariff barriers), а также «ограничениями» (non-tariff restraints, aufiertariflichen Beschrankungen), «искажениями» (non-tariff distorsions), «препятствиями» (non-tariff obstacles). Однако следует отметить нетождественность этих понятий. Если понятие «нетарифный барьер» имеет негативный характер, то значение понятий «нетарифные ограничения», «нетарифные меры» имеет несколько другую суть, связанную с защитой или поддержкой, стимулированием внутренних производителей.

К нетарифным причисляют практически все меры, используемые государством для регулирования внешней торговли, за исключением таможенных тарифов. Нетарифное регулирование охватывает две большие группы мер (административного и частично экономического характера), направленных на запреты и ограничения в отношении ввоза и вывоза товаров.

Исследование позволило уточнить закономерности формирования международной торговой политики на современном этапе. Во-первых, происходит постепенный отказ от строго протекционистских или чисто либеральных основ ведения международной торговой политики, что ведет к их сочетанию с доминированием защитных инструментов в кризисной фазе хозяйствования. Во-вторых, наблюдается диверсификация инструментов государственного регулирования международной торговли с постепенным утверждением приоритета нетарифных мер. В-третьих, преодоление установленных странами-импортерами ограничений на конкурентных рынках требует активизации государством мер стимулирования экспорта, прежде всего готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Диапазон защитных торговых мер в мире весьма широк, в связи с чем на практике существуют различные классификации НТБ; их разрабатывают такие организации, как ГАТТ/ВТО, МБРР, ЮНКТАД, Международная торговая палата и др.

Исследование показало, что наиболее распространенными формами нетарифных мер являются количественные ограничения, лицензирование импорта и экспорта, защитные меры, валютные и прочие формы финансового контроля, требования о содержании местных компонентов, государственные закупки, внутренние налоги и сборы, технические барьеры и др.

Для защиты национального производства государство может не только ограничивать импорт, но и поощрять экспорт. Одной из форм стимулирования отечественных экспортных отраслей являются субсидии, гарантийные, страховые и другие меры поддержки экспорта.

Во второй главе «**Состояние нетарифного регулирования внешней торговли Кыргызской Республики в современных условиях»** дан анализ состояния внешней торговли КР и определены факторы, влияющие на ее развитие. Выделены проблемы внешнеторгового регулирования в целом и важнейшей ее нетарифной составляющей.

Обретение самостоятельности Кыргызской Республики обусловило необходимость формирования новой интеграционной политики во внешнеэкономической деятельности и построения системы внешней торговли, отвечающей реалиям и переменам времени. Проведение эффективной внешнеэкономической политики в стране было связано с решением задач налаживания отношений и связей с ближними соседями и выработкой механизмов взаимодействия с дальними партнерами. Итогом всех событий за эти годы в этой сфере стало полноправное членство республики в таких важнейших организациях, как СНГ, ВТО и ЕАЭС, которые явились факторами, влияющими на экономическое развитие.

Сегодня торговое взаимоотношение со странами-партнерами Кыргызской Республики имеет широкий спектр, который расширяется с каждым годом. Если в 1998 г. в момент вступления в ВТО Кыргызская Республика осуществляла торгово-экономические отношения с 98 странами мирового торгового сообщества, то в 2014 г. – со 149 странами.

Как нам представляется, такой спектр не отражает действительной картины развития внешней торговли, так как из такого количества на протяжении многих лет только десяток стран в географической структуре остаются основными партнерами Кыргызской Республики. Среди них: Россия, Китай, Швейцария, Казахстан, США, Узбекистан, Турция, ОАЭ (Объединенные Арабские Эмираты), Германия, Украина.

В экспорте превалируют страны-члены ВТО, а в импорте – страны-участницы СНГ. Около половины товарооборота Кыргызстана осуществляется со странами ЕАЭС. Такая ситуация обусловлена тем, что основной экспортный товар республики (золото) вывозится в страны-члены ВТО, в импорте превалируют страны-участницы СНГ из-за энергозависимости Кыргызстана.

Динамика внешнеэкономических показателей страны за последние годы подтверждает неблагоприятные тенденции. Как видно (рис. 1), импортные поступления значительно превышают экспорт страны.

Рис. 1. Динамика экспорта и импорта товаров, сальдо за 2010-2014 гг.

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2015.

Отрицательные тенденции развития внешней торговли страны за последние пять лет обусловили рост отрицательного сальдо торгового баланса и в целом дефицит платежного баланса (рис. 2).

Рис. 2. Экспорт, импорт к ВВП Кыргызской Республики (%)

источник: Внешнеэкономические показатели [Электронный ресурс]. – Бишкек: Нацбанк КР. – Режим доступа: www.nbkr.k

Установлено также, что расхождения между официальной и зеркальной статистикой (данные международных организаций ВТО, ООН и других стран – Китая) разнятся в несколько раз, что указывает на значительную долю неучтенного импорта.

За последние годы наблюдается тенденция более динамичного роста импорта по сравнению с экспортом из-за ввоза в республику большого количества технологического оборудования для промышленности, транспортных средств (легковых автомобилей, бывших в употреблении, тракторов, автобусов и др.), продовольственных товаров и сырья, продукции легкой и текстильной промышленности и др. Надо отметить, что низкая конкурентоспособность обрабатывающей промышленности предопределила характер участия Кыргызстана в современном международном разделении труда, где она представлена преимущественно как поставщик сырья и импортер готовых изделий.

Экономика Кыргызстана – сервисная, поскольку 48,1% (по данным за 2014 г.) ВВП формируется за счет сферы услуг, торговли и туризма. При значительной доле услуг на внутреннем рынке объемы предоставленных услуг на внешний рынок весьма незначительны.

С 1990 г. темпы роста промышленности и сельского хозяйства в структуре ВВП невелики. Так, удельный вес сельского хозяйства составил в 2014 г. 14,8% к ВВП, а промышленности – 15,6%.

В структуре обрабатывающей промышленности «Кумтор» имеет значительную долю: 23,1% в промышленности, 7,4% в структуре ВВП.

Еще одна причина роста импортных поступлений товаров связана с ввозом товаров по ценам значительно ниже цен аналогичных товаров отечественного производства, в основном из Китая и ряда других стран.

Кыргызская Республика остается нетто-импортером продовольствия, ее сельскохозяйственный торговый дефицит увеличился в течение рассматриваемого периода в основном за счет импорта переработанных продуктов питания.

Все указанные проблемы тесно взаимосвязаны с состоянием и развитием внешнеэкономического сектора. В то же время имеющиеся регулирующие механизмы во внешней торговле республики определенным образом могут воздействовать на экономические показатели страны, в связи с чем повышение их эффективности является одной из важнейших задач для республики в нынешний период.

В связи с этим в диссертационной работе обосновано, что одним из важных аспектов совершенствования национальной экономики является система нетарифного регулирования.

К настоящему времени в республике сформировалась система нетарифного регулирования внешней торговли, отвечающая всем нормам и принципам ГАТТ/ВТО. Участие Кыргызстана в ЕАЭС предусматривает введение ряда значимых корректировок и изменений в правовую базу, касающуюся защитных мер, технического регулирования, лицензирования и др.

Кыргызстан в отличие от многих развитых и развивающихся стран применял ограниченный набор защитных мер, традиционных для международной торговой практики, признанной ГАТТ/ВТО.

На протяжении последних десятилетий КР строила защиту внутреннего рынка в основном на применении мер тарифного и фискального ограничения ввоза отдельных видов товаров. Между тем в стороне оказались такие инструменты, как количественные ограничения, требования лицензирования, технические нормы, тарифные квоты, антидемпинговые и компенсационные и другие меры.

По данным Министерства экономики КР, с момента участия в ВТО в республике количество использованных мер по защите отечественного рынка мизерно. Так, вводились только специальные защитные меры (квоты, специальные пошлины) на белый сахар из стран СНГ в 2009 г., яйца в 2010 г. и на муку пшеничную в 2009 и 2011-2014 гг.

По нашему мнению, сложившаяся ситуация в значительной мере обусловлена следующими обстоятельствами:

1. законодательством КР не было предусмотрено введение количественных ограничений на импорт;
2. лицензирование импорта имело только разрешительный порядок;

3) антидемпинговые и компенсационные меры, тарифные квоты не вводились: законодательством эти меры предусмотрены;

4) подготовка надлежащих доказательств, в целях введения защитных мер (антидемпинговые, компенсационные и специальные), требует от кыргызских производителей значительных материальных затрат и времени на проведение анализа влияния конкурирующего импорта на состояние и перспективы производства товаров;

5) сами предприятия-производители отечественной продукции не всегда знают об имеющихся возможностях, о тех правовых инструментах защиты, которые можно применять с помощью государства в целях защиты от конкурирующей импортной продукции.

Сравнительно-правовой анализ и обзор практических мер, применяемых в зарубежных странах, а также в рамках ТС ЕЭП и КР, показал, что уровень использованных нетарифных мер в странах-участницах ТС ЕЭП намного выше, чем в нашей стране. Для примера в табл. 1 приведены практические данные по антидемпинговым и специальным защитным мерам.

Таблица 1 – Защитные меры в ТС ЕЭП

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Введенные меры** | | | |
| Антидемпинговые | | Специальные защитные | |
| 2013 г. | 2014 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| 8 | 8 | 6 | 2 |
| **Проводимые расследования** | | **Завершенные расследования** | |
| 11 | 12 | 9 | 2 |

Источник: Евразийский экономический союз. Архитектура будущего. Годовой отчет. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.eurasiancommission.org

В перспективе присоединение Кыргызской Республики ко всем международным договорам ЕАЭС по нетарифному регулированию создаст систему нетарифных мер в нашей стране, единую с нормами и правилами этого объединения. В этих условиях необходима активная позиция отечественных товаропроизводителей и уполномоченных органов и выработка действенных механизмов для защиты своих интересов. Рассмотрение правовой базы ЕАЭС также показало, что для Кыргызстана введение защитных мер в рамках участия в ЕАЭС также будет иметь ряд сложностей, связанных с подготовкой материалов для рассмотрения заявлений о принятии специальных защитных мер от имени заявителей-участников ЕАЭС в связи со следующими обстоятельствами:

необходимостью увеличения доли национальных производителей аналогичного или непосредственно конкурирующего товара не менее чем на 25% от общего производства стран ЕАЭС;

сложностью сбора доказательной статистики по всем участникам ЕАЭС вследствие недостаточной организации системы сбора данных.

Что касается государственной поддержки отечественного производства, то Кыргызстан в рамках обязательств ВТО не должен использовать экспортные субсидии для промышленности и сельского хозяйства.

Для сельского хозяйства республика, не нарушая обязательств ВТО, может применять следующие меры поддержки: 1) меры «зеленой корзины»; 2) специальный и дифференцированный режим; 3) меры поддержки (по про­дуктам и общие), учитываемые совокупной мерой поддержки.

В целях внутренней поддержки за рассматриваемый период государством была оказана поддержка сельского хозяйства в виде освобождения от уплаты НДС на производство сельскохозяйственной продукции и ее переработки, льготного кредитования и др. Однако, как показала практика, эти меры существенно не решают те проблемы, которые сегодня стоят перед сельскохозяйственным сектором. Важнейшие из них касаются работы санитарных, ветеринарных и фитосанитарных служб.

Проведенное нами исследование позволило выделить основные проблемы, с которыми сталкиваются кыргызские экспортеры для выхода на внешние рынки:

1) экспортеры, в особенности МСП, не имеют производственного потенциала для диверсификации своей клиентской базы, а также медленно реагируют на новые качественные и количественные требования новых рынков;

2) институциональная поддержка, оказываемая предприятиям по входу и закреплению на еще не освоенных рынках, все еще сильно ограничена;

3) недостаточный уровень качества транспортных услуг, обработки груза, сертификации;

4) ограниченный институциональный потенциал в области менеджмента качества повышает неопределенность и, как правило, влечет дополнительные затраты при использовании возможностей на более экономически развитых рынках. Особенно важна роль институтов метрологии, испытаний и оценки соответствия при входе на европейский рынок и рынки стран ОЭСР;

5) низкий уровень использования различных механизмов доступа к финансовым ресурсам, включая экспортные кредиты и страхование.

Одним из важнейших инструментов продвижения отечественных товаров на внешний рынок являются меры технического регулирования.

Механизмы, заложенные в техническом регулировании, позволяют устранить многочисленные, во многих случаях искусственно созданные, технические барьеры в торговле, которые являются серьезной проблемой для бизнеса.

Перемены в сфере технического регулирования КР связаны с началом реализации положений Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО, переходом на добровольную стандартизацию, разработкой и установлением требований по безопасности в технических регламентах, установлением форм оценки соответствия, отвечающим требованиям рынка, сокращением административных барьеров и др. Дальнейшее реформирование и совершенствование технического регулирования в нашей республике связано с участием в ЕАЭС, где эта сфера является базовым элементом интеграции стран-участниц и важнейшим направлением деятельности Евразийской экономической комиссии. Проведение согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер предусматривает установление и применение на рынке государств-участников ЕАЭС единых обязательных требований к продукции, единых правил проведения работ по оценке соответствия, унифицированного порядка применения мер регулирования в отношении третьих стран. В этой связи нами отмечены нижеследующие положения.

1. Разработка технических регламентов позволяет устанавливать оптимальные требования, чтобы обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить потребителей. Кроме того, появляется возможность выполнить эти требования без избыточных процедур подтверждения соответствия, избегая излишнего регулирования. Однако для кыргызских предприятий пока выполнение требований технических регламентов связано с такими трудностями, как низкий уровень работы испытательных лабораторий, отсутствие соответствующего кадрового потенциала и системы менеджмента качества, недостаточность проработки и гармонизации отечественных стандартов с международными, нехватка финансовых средств, необходимость модернизации промышленного сектора. Потенциал пищевых предприятий республики недостаточен для внедрения системы менеджмента по пищевой безопасности (ХАССП, ИСО 2000 и др.).
2. Кроме всего сказанного, для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции, ускорения процесса принятия технических регламентов, расширения торговых возможностей республики значительна роль стандартизации.

Уровень гармонизации действующих национальных стандартов КР с международными стандартами в 2014 г. составил 46% (КМС – 488, КМС ИСО, МЭК, ЕЭК ООН – 188). Однако анализ показал, что основную долю национального информационного фонда стандартов составляют межгосударственные стандарты (ГОСТы) и стандарты других стран, в основном России ГОСТР (рис. 3), многие из которых требуют полного обновления с учетом происходящих в мире тенденций научно-технического прогресса.

Рис. 3. Структура Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов КР

Источник: материалы отчета ЦСМ за 2014 г.

Число производственных предприятий на территории Кыргызской Республики, внедривших системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международных стандартов, мизерно (ИСО 9001:2008 – всего 10, системы управления окружающей средой в соответствии с требованиями ИСО 14001 – 4, системы менеджмента безопасности пищевой продукции в соответствии с требованиями ИСО 22000:2007 – 4). По нашей оценке, это связано со следующими причинами: незаинтересованность самих предприятий; ограниченные финансовые и технологические возможности самих предприятий; отсутствие финансовых средств на опубликование программы в официальном печатном издании; необходимость дальнейшего расширения работ по укомплектованию Информационного фонда стандартов международными (региональными) стандартами и стандартами развитых стран на электронных носителях и размещение каталога на сайте ЦСМ и др.

В новых условиях функционирования ЕАЭС для выполнения требований технических регламентов весьма важным становится активное участие заинтересованных лиц с нашей стороны в разработке новых национальных стандартов. Здесь следует отметить недостаточную роль министерств, ведомств, общественных организаций и кыргызского бизнеса.

Кроме всего сказанного, несовершенство организационной структуры управления сферой оценки соответствия, отсутствие единой информационной базы по отслеживанию качества импортных товаров, недостаточное взаимодействие и координация органов по контролю и надзору за рынком, коррумпированность таможенных органов не способствуют повышению ответственности импортеров перед отечественными потребителями.

В третьей главе **«Совершенствование регулирования внешней торговли Кыргызской Республики»** наоснове анализа проблем и полученных результатов предлагаются направления и меры совершенствования внешнеторговой сферы в Кыргызской Республике, разработан механизм, сформулированы предложения и рекомендации по нетарифному регулированию.

Достижение приоритетных целей развития внешней торговли на сегодня определяет поиск более совершенных механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности страны на самых различных уровнях в увязке с проблемами высокой импортозависимости, неконкурентоспособности отечественной промышленности, отсутствия национальной импортозамещающей стратегии и современных институтов для развития и продвижения кыргызского экспорта и др. Для решения этих задач в диссертационной работе выделены следующие приоритетные направления:

1. Оценка возможных направлений дальнейшего экономического развития страны позволяет сделать вывод, что одним из способов достижения целей внешнеэкономического развития должны стать меры продвижения и поддержки экспорта конкурентоспособной продукции ведущих отраслей промышленности со стороны государства.

Государственная поддержка экспорта – важнейшее направление экономической политики, которое призвано способствовать диверсификации и совершенствованию структуры кыргызского экспорта, выходу отечественной продукции на новые, перспективные рынки.

С этой целью в диссертационной работе разработан концептуальный подход к формированию в КР современной системы поддержки экспорта, обеспечивающей конкурентоспособные условия деятельности кыргызских компаний на мировом рынке.

На рис. 4 представлены основные ключевые элементы предлагаемой нами системы поддержки экспорта в Кыргызской Республике.

Исходя из существующих предпосылок для развития системы ПЭ в КР и факторов, определяющих формат системы ПЭ, нами выделены направления, по

Привлечение деловой общественности через создание комитетов, деловых советов и ассоциаций, неправительственных организаций, научных сообществ

**Экспортно-кредитное агентство**

**Правительство КР как регулирующий орган**

-Поддержка экспорта на государственном уровне

- создание общих благоприятных условий ВЭД;

-поддержка МСП на уровне региональных властей

Координация деятельности экспортных платформ

Производство инновационных технологических товаров, промышленной экспортоориентированной продукции

Услуги

Производство и переработка с/х продукции

16

Организационные меры

-Разработка отраслевых стратегий

Финансовые меры поддержки экспортеров

Информационно-консультативная поддержка

Содействие по правоприменительной практике экспортеров

Гарантирование экспортных операций и сделок

- Информационно-аналитические центры на базе министерств, ведомств и торговых представительств за рубежом;

- Предоставление маркетинговых услуг

Организация производственной и логистической инфраструктуры экспорта

Страхование экспортных операций и сделок

Координирующие действия торговых представительств за рубежом

Рис. 4. Система поддержки экспорта в Кыргызской Республике

Источник: авторская разработка.

которым целесообразно осуществлять модернизацию ПЭ в республике, и даны следующие рекомендации.

Изучая опыт зарубежных стран, в том числе ряда стран СНГ по поддержке экспорта, мы обнаружили, что для стимулирования экспорта государство часто предпринимает страхование экспортных кредитов, которое осуществляется посредством государственных и полугосударственных организаций, а также с помощью гарантий и поручительств правительства.

В наибольшей степени поддержку экспортным операциям оказывают государственные экспортно-кредитные агентства (ЭКА), которые страхуют коммерческие и политические риски во внешнеэкономической деятельности.

Страхование экспортных кредитов – это разновидность страхования, направленного на снижение или устранение кредитного риска. Риски могут быть как экономические (банкротство частного покупателя, отказ от платежа или принятия товара, неоплата долга в обусловленный срок и т.д.), так и политические (война, революция, запрет на платежи за границу, консолидация долгов, национализация, конфискация, введение эмбарго, неплатежи покупателя, являющегося государственной организацией, отмена импортной лицензии и др.). Наряду с этим важнейшим направлением государственной поддержки экспорта, способствующим динамичному развитию и повышению конкурентоспособности в практике многих стран, является система государственной гарантийной поддержки экспорта. Гарантирование экспорта осуществляется через специализированные институты, являющиеся агентами правительства. В эту систему вовлекаются также министерства и банки.

По нашему мнению, создание Экспортно-кредитного агентства (ЭКА) может стать также одним из выгодных инструментов привлечения недорогих финансовых ресурсов отечественными предприятиями для приобретения высокотехнологичного оборудования у зарубежных партнеров. Использование финансирования под гарантии национальных экспортных кредитных агентств дает предприятиям возможность получить средства на длительный срок – от пяти до десяти лет, что существенно снижает финансовую нагрузку по обслуживанию долга.

Исходя из вышесказанного, нами разработаны основные направления деятельности предлагаемого ЭКА и механизм предоставления гарантийных и страховых мер.

Для решения этих задач разработан также механизм предоставления мер финансовой, гарантийной и страховой поддержки участникам ВЭД республики (рис. 5).

Успешное заключение внешнеторговых контрактов зачастую предполагает использование таких гибких форм и методов расчета, как, например, отсрочка платежа или, другими словами, предоставление со стороны экспортера иностранному контрагенту (импортеру) товарного кредита. По схеме «Страхование кредита экспортера» агентство предоставляет кыргызскому экспортеру защиту от риска убытка, связанного с неисполнением иностранным контрагентом (импортером) своих финансовых обязательств по экспортному контракту, предусматривающему реализацию товаров, работ и услуг на условиях отсрочки платежа.

**Иностранные ЭКА, банки, специализированные институты**

**Иностранный контрагент**

**Неисполнение контракта**

**Экспортный контракт (оплата с отсрочкой платежа)**

**Поставка товара**

**Страховая выплата**

**Экспортно-кредитное агентство КР**

**Банки второго уровня**

**Государственные программы предоставления гарантий отечественным экспортерам, импортерам, программы развития экспорта**

**Правительство КР, Министерство финансов КР, фонды, ассоциации предпринимателей**

Рис. 5. Механизм предоставления гарантийных мер и страховой поддержки

Источник: авторская разработка.

Реализация этого механизма предусматривает следующие этапы:

экспортер планирует заключить либо заключил с иностранным контрагентом экспортный контракт на условиях отсрочки платежа;

экспортер подает вагентство заявление на страхование и после одобрения и согласования условий страхования заключает с агентством договор страхования;

экспортер осуществляет поставку товара в соответствии с предусмотренными экспортным контрактом обязательствами и оплачивает агентству страховую премию;

при наступлении страхового случая, то есть в случае неисполнения иностранным контрагентом обязательств по оплате полученного товара, агентство осуществляет страховую выплату в пользу экспортера.

Данный механизм позволит предотвратить риски, связанные с банкротством иностранного контрагента, неисполнением иностранным контрагентом финансовых обязательств согласно контракту, а также политические риски.

2. Регулирование экспорта должно находиться в тесной увязке с разработкой эффективной конкурентной стратегии импортозамещения.

Нетарифное регулирование в ЕАЭС предполагает введение единых нетарифных мер на всей территории союза, установление единого перечня товаров, к которым применяются эти меры. Для нас это означает, что в таких условиях, учитывая долю нашего рынка, защита экономических интересов республики во многом будет теперь зависеть от активного участия кыргызских уполномоченных органов, самих предприятий и бизнесменов в работе Евразийской экономической комиссии по внесению предложений и корректировок по нетарифному регулированию. В этой связи предлагается механизм мониторинга импортных потоков, основанный на организации и предупреждении предприятий о наличии возросшего импорта и возможном серьезном ущербе отрасли экономики республики. Схема мониторинга представлена на рис. 6.

Целью мониторинга является своевременное введение и применение нетарифных мер во внешней торговле Кыргызской Республики для защиты экономических интересов. Мониторинг может осуществляться по следующей схеме:

1. анализ ухудшения ситуации на рынке конкурирующих товаров;

2) формирование системы показателей для определения ущерба экономики отрасли;

3) сбор данных из следующих источников: Национальный статистический комитет КР, Государственная таможенная служба КР, данные самих предприятий;

4) при необходимости ввод автоматического лицензирования на отдельные виды товаров;

5) обработка и анализ данных;

6) информирование и предупреждение предприятий об ухудшении ситуации на рынке конкурирующего товара;

7) опрос и учет мнений потребителей и продавцов данного вида товара;

8) принятие решений уполномоченными органами по нетарифному регулированию КР и обращение в Евразийскую экономическую комиссию с предложениями.

Мониторинг позволит:наблюдать потоки неблагоприятно возрастающего импорта; своевременно вводить запреты и количественные ограничения при ухудшении ситуации на рынке; вводить защитные меры в одностороннем порядке; своевременно информировать предприятия об ухудшении ситуации на рынке в связи с возрастанием конкурирующего импорта; вводить антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры; вносить предложения в Евразийскую экономическую комиссию о введении или отмене единых мер нетарифного регулирования.

-Сведения о наличии возросшего импорта;

-доказательства нанесения серьезного ущерба отрасли экономики КР;

-доказательства наличия причинно-следственной связи между возросшим импортом товара и серьезным ущербом отрасли экономики КР;

-определение материального ущерба от субсидируемого импорта отрасли экономики КР.

Уполномоченный орган Евразийской экономической комиссии по введению защитных, компенсационных и антидемпинговых мер, количественных ограничений и лицензирования

Министерство экономики КР

- обработка и анализ данных

-рейтинги предприятий

Система показателей

**Сбор данных**

Комитет статистики

Выдача результатов мониторинга, предупреждение

Данные об аналогичном или непосредственно конкурирующем товаре

Таможенные органы

Автоматическое лицензирование (наблюдение экспорта, импорта)

Отдельные предприятия

Группы предприятий

Рис. 6. Схема мониторинга импортных потоков, основанная на организации и предупреждении предприятий о наличии возросшего импорта и возможном серьезном ущербе отрасли экономики республики

Источник: авторская разработка.

С целью выявления зависимости изменения объемов импорта различных товарных групп по ТН ВЭД ЕАЭС от различных факторов мы разработали эконометрическую модель прогнозирования на примере импорта пшеничной муки (код ТН ВЭД 1101 00 110 0 и 1101 00 150 0).

Проведение многомерных статистических исследований, в частности регрессионного анализа, невозможно без массовых наблюдений. В этой связи в результате обработки были использованы данные НСК КР за 22 года импорта пшеничной муки (код ТН ВЭД 1101 00 110 0 и 1101 00 150 0). Для анализа были использованы следующие показатели: общий объем импорта пшеницы, общий объем импорта муки, объемы производства отечественных предприятий, посевная площадь зерновых культур и средняя урожайность пшеницы.

Из табл. 2 видно, что импорт муки достаточно тесно связан с величиной импорта пшеницы, причем, как и следовало ожидать, корреляция положительная. При этом отметим логично вытекающую отрицательную корреляцию с урожайностью пшеницы.

Таблица 2 – Стандартный статистический анализ для проведения дальнейшего эконометрического анализа

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | IMPORT\_ MUKA | IMPORT\_ PSHENIZA | PLOSHAD\_ZERNOV | PROIZV\_ MUKA | UROJAI |
| Mean | 42002.71 | 220123.4 | 632175.0 | 423.4545 | 21.27727 |
| Median | 16258.20 | 191018.2 | 631632.0 | 439.4500 | 21.55000 |
| Maximum | 139948.2 | 455701.8 | 683489.0 | 583.1000 | 25.30000 |
| Minimum | 862.8000 | 51744.90 | 559633.0 | 251.8000 | 17.10000 |
| Std. Dev. | 46381.46 | 131449.4 | 31797.26 | 83.20157 | 2.479042 |
| Skewness | 1.036193 | 0.323116 | -0.436031 | -0.595826 | -0.208229 |
| Kurtosis | 2.693008 | 1.651406 | 2.909402 | 2.838082 | 1.976002 |
| Jarque-Bera | 4.023272 | 2.049961 | 0.704643 | 1.325731 | 1.120175 |
| Probability | 0.133770 | 0.358803 | 0.703054 | 0.515373 | 0.571159 |

Источник: авторская разработка

В качестве эконометрической модели рассмотрим регрессию импорта на имеющиеся сильно коррелируемые переменные. Оценки, полученные методом наименьших квадратов, имеют следующий вид (табл. 3).

Таблица 3 – Зависимость импорта муки от различных факторов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Dependent Variable: IMPORT\_MUKA | | | | |
| Method: Least Squares | | | | |
| Date: 02/22/16 Time: 05:57 | | | | |
| Sample: 1992 2013 | | | | |
| Included observations: 22 | | | | |
| Variable | Coefficient | Std. Error | t-Statistic | Prob. |
| IMPORT\_PSHENIZA | 0.186143 | 0.058352 | 3.190024 | 0.0048 |
| UROJAI | -8436.366 | 3094.054 | -2.726639 | 0.0134 |
| C | 180531.1 | 67458.78 | 2.676169 | 0.0149 |
| R-squared | 0.480381 | Mean dependent var | | 42002.71 |
| Adjusted R-squared | 0.425684 | S.D. dependent var | | 46381.46 |
| S.E. of regression | 35149.56 | Akaike info criterion | | 23.89874 |
| Sum squared resid | 2.35E+10 | Schwarz criterion | | 24.04751 |
| Log likelihood | -259.8861 | F-statistic | | 8.782622 |
| Durbin-Watson stat | 1.684516 | Prob(F-statistic) | | 0.001991 |

По данным табл. 3, коэффициенты при переменных являются значимыми.

На рис. 7 представлены графики зависимости переменной Y от различных переменных Х.

В данной регрессионной модели переменные значимы почти на 99% уровне, коэффициент детерминации довольно высокий R2=0,48, значение F-статистики на высоком уровне.

Согласно общим предположениям регрессионного анализа, остатки должны вести себя как независимые (в действительности почти независимые), одинаково распределенные случайные величины. В классических методах регрессионного анализа предполагается также нормальный закон распределения остатков.

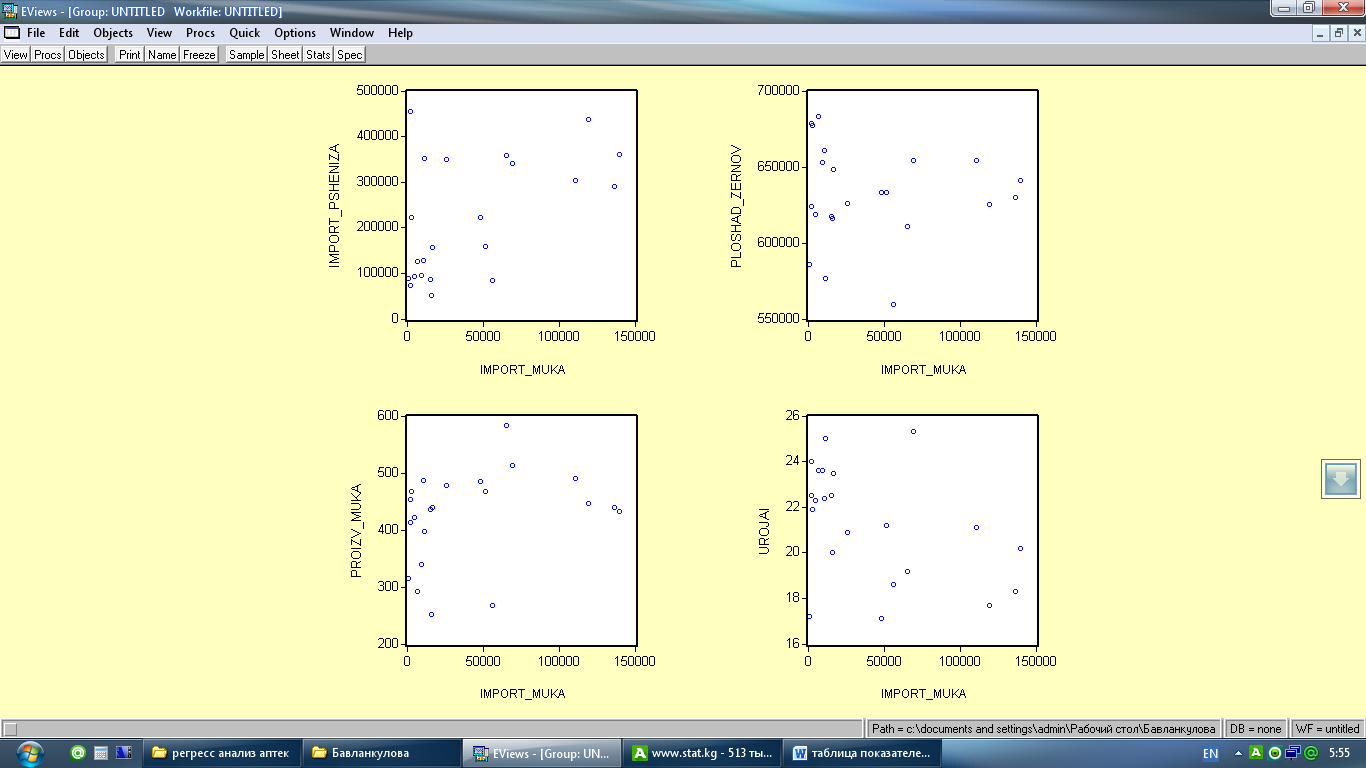


Рис. 7. Графики зависимости переменной Y от различных переменных Х

Источник: авторская разработка

После проверки всех основных критериев можно сделать вывод, что модель является адекватной, так как:

математическое ожидание остаточного компонента равно нулю;

отсутствует автокорреляция в отклонениях от модели роста;

уровни остаточного компонента распределены по нормальному закону;

условие случайности возникновения отдельных отклонений от тренда выполняется.

Все это в совокупности позволяет утверждать, что модель в целом значима и может быть использована для прогнозирования. Одна из важнейших целей модели заключается в прогнозировании проведения исследуемого объекта.

Представим табличную форму эконометрической модели в линейном виде:

IMPORT\_MUKA = 0.186\*IMPORT\_PSHENIZA - 8436.366\*UROJAI + 180531.1 (1)

Поясним содержательный смысл коэффициентов следующим образом:

уменьшение импорта пшеницы на 1 т сопровождается увеличением импорта муки на 0,186 т;

повышение урожайности пшеницы в КР на 1 ц/га приводит к уменьшению импортозависимости муки на 8436 т в год.

3. Одной из центральных хозяйственных проблем Кыргызстана, как и других стран, стремящихся к созданию конкурентоспособной рыночной экономики, является совершенствование системы технического регулирования.

Формирование системы технического регулирования во внешней торговле Кыргызстана, отвечающей современным тенденциям глобальной экономики, должно способствовать устранению излишних административных барьеров, повышению конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечению безопасности процессов производства и потребления, защите внешнеэкономических интересов страны.

Считаем, что процесс подготовки технических регламентов должен учитывать интересы бизнес-сообщества. Поэтому одной из главных задач в данной сфере должно стать привлечение бизнеса, отраслевых экспертов к реформе технического регулирования, что позволит добиться существенного сокращения расходов бизнеса на преодоление административных и технических барьеров.

Параллельно с формированием системы технических регламентов необходима подготовка и совершенствование национальных стандартов. Эти две системы должны быть взаимоувязаны, поскольку национальные стандарты как система документов, вбирающих в себя новейшие достижения в области технических и других научных решений, для добровольного применения субъектами хозяйственной деятельности должны развивать политику каждого предприятия по достижению наилучших характеристик продукции, обеспечивающих ее конкурентоспособность как с точки зрения качественных показателей, так и с точки зрения предложения все более и более безопасного товара.

По нашей оценке, роль контрольно-надзорных органов за рынком товаров и услуг в условиях функционирования Евразийского экономического союза приобретает огромную значимость. Реализация технических регламентов ТС напрямую связана с обеспечением функций контроля (надзора) за их исполнением, который сейчас проводится в соответствии с национальным законодательством государств-участников. Применение в государствах-членах ТС эквивалентных подходов к надзору на рынке на основе лучшего мирового опыта позволит повысить эффективность мер контроля и уровень безопасности обращаемой продукции.

Таким образом, модернизация и совершенствование применяемых нетарифных мер воздействия на внешнюю торговлю Кыргызстана с учетом позитивного зарубежного опыта и инструментов ВТО и ЕАЭС предоставит возможность в ближайшей перспективе непосредственно совершенствовать внешнеторговое регулирование.

**ВЫВОДЫ**

1. Нетарифные меры, представляющие собой достаточно отработанный механизм, можно применять для решения определенных торгово-экономических проблем.

2. Знание имеющихся прав и обязанностей, а также практических механизмов принятия и реализации решений в сфере торговой политики на национальном уровне, в ВТО и ЕАЭС является необходимым элементом для успешного функционирования современных компаний и органов государственной власти.

3. Защита экономических интересов республики во многом будет зависеть от активного участия кыргызских уполномоченных органов, самих предприятий и бизнесменов в работе ЕЭК по внесению предложений и корректировок по нетарифному регулирования.

4. Государственная поддержка экспортеров во всех странах является важнейшей мерой продвижения экспорта на внешние рынки.

5. Общее направление модернизации таможенного регулирования и развития таможенного администрирования в КР можно определить как содействие развитию внешней торговли без ущерба эффективности таможенного контроля.

**ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

1. Следует продолжить работу по адаптации механизма нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности КР к международно-правовой системе и по изысканию неиспользованных резервов применения нетарифных мер.

2. Одной из ключевых задач успешного функционирования современных компаний и органов государственной власти должно стать повышение информированности и заинтересованности деловых и общественных кругов в вопросах внешнеэкономической деятельности.

3. Залогом успеха кыргызских экспортеров должно стать не только высокое качество товаров, но и комплексная государственная политика, направленная на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности как в стране, так и возможностей для кыргызской торговли и инвестиций за рубежом.

4. Одной из главных задач в реформе технического регулирования должно стать привлечение бизнеса, отраслевых экспертов, министерств и ведомств.

5. Применение в государствах-членах ТС ЕАЭС эквивалентных подходов к надзору на рынке на основе лучшего мирового опыта позволит повысить эффективность мер контроля и уровень безопасности обращаемой продукции.

**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

1. Бавланкулова, Д. Д. Система технического регулирования Кыргызской Республики и практические вопросы применения технических регламентов Таможенного союза [Текст] / Д. Д. Бавланкулова // Вестник Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. – Специальный выпуск. – Бишкек, 2015. – С. 134-137.
2. Бавланкулова, Д. Д. Вопросы применения нетарифных мер регулирования внешней торговли Кыргызской Республики в свете вступления в Таможенный союз [Текст] / Д. Д. Бавланкулова, А. А. Шыгаев // Журнал «Известия ВУЗов. – Бишкек, 2014. – №8. – С. 135-139.
3. Бавланкулова, Д. Д. Вступление Кыргызстана в Таможенный союз и вопросы технического регулирования [Текст] / Д. Д. Бавланкулова, С. Ш. Омуралиева // Журнал «Экономика» Института экономики им. Д. А. Алышбаева НАН КР. – Бишкек, 2014. – С. 56-60.
4. Бавланкулова, Д. Д. Внешняя торговля как приоритетный фактор экономического развития Кыргызской Республики [Текст] / Д. Д. Бавланкулова // Журнал «Социальные и гуманитарные науки». – Бишкек, 2013. – № 1-2. – С. 99-102.
5. Бавланкулова, Д. Д. Нетарифные меры как необходимый инструмент эффективного внешнеторгового регулирования Кыргызской Республики [Текст] / Д. Д. Бавланкулова // Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 9. – С. 56-59.
6. Бавланкулова, Д. Д. Приоритетные направления внешнеторгового развития Кыргызской Республики [Текст] / Д. Д. Бавланкулова // Тр. Ин-та экономики и предпринимательства. ИСРиП. – Бишкек, 2013. – № 9. – С. 66-72.
7. Токсобаева, Б. А. Перспективы вступления Кыргызстана в Таможенный союз [Текст] / Б. А. Токсобаева, Д. Д. Бавланкулова // Наука и инновации. – 2013. – № 2: Спец. вып. – С. 11-15.
8. Токсобаева, Б. А. Влияние свободной торговли и протекционизма на экономическое благосостояние Кыргызстана [Текст] / Б. А. Токсобаева, Д. Д. Бавланкулова // Изв. вузов. – Бишкек, 2012. – № 3. – С. 114-117.
9. Токсобаева, Б. А. Кыргызстан в международных и региональных организациях в свете технического регулирования [Текст] / Б. А. Токсобаева, Д. Д. Бавланкулова // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2012. – № 3. – С. 132-136.
10. Бавланкулова, Д. Д. ВТО и новый «протекционизм» [Текст]: материалы II респ. науч.-практ. конф. «Развитие интегрированной непрерывной системы дистанционного образования: проблемы и вектор развития» / Д. Д. Бавланкулова // Вестн. Кырг. экон. ун-та им. М. Рыскулбекова. – 2012. – № 4 (23).– С. 120-123.
11. Бавланкулова, Д. Д. Техническое регулирование в Кыргызской Республике: проблемы и пути решений [Текст] / Д.Д. Бавланкулова // Вестн. Кырг. экон. ун-та им. М. Рыскулбекова. – 2012. – № 1(20). – С. 49-51.
12. Бавланкулова, Д. Д. Внешнеторговые аспекты деятельности Кыргызстана: проблемы и приоритеты [Текст] / Д. Д. Бавланкулова // АльПари. – Алматы, 2012. – № 1/2 (69/70). – С. 153-156.
13. Бавланкулова, Д. Д. Политика нетарифного регулирования внешней торговли Кыргызской Республики в рамках региональных сообществ [Текст] / Д. Д. Бавланкулова // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2012. – № 6. – С. 174-178.
14. Бавланкулова, Д. Д. Практика нетарифного регулирования внешней торговли в Кыргызской Республике [Текст]: материалы Междунар. науч.-практ. конф. «Проблемы реформирования экономики Кыргызской Республики», посвящ. 75-летию чл.-кор. Нац. АН Кырг. Респ., д-ра. экон. наук. проф. М. Балбакова / Д. Д. Бавланкулова // Вестн. Кырг. нац. ун-та им. Ж. Баласагына. – 2012. – Спец. вып. – С. 55-60.
15. Бавланкулова, Д. Д. Основные направления нетарифного регулирования внешней торговли в Кыргызстане [Текст]: материалы Межвуз. науч.-практ. конф. «Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики: достижения, проблемы и перспективы» / Д. Д. Бавланкулова // Вестн. Кырг. гос. юрид. акад. – 2011. – Спец. вып. – С. 112-118.
16. Бавланкулова, Д. Д. Опыт регулирования нетарифных барьеров внешней торговли зарубежных стран [Текст]: материалы Межвуз. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы социально-экономического развития в Кыргызской Республике» / Д. Д. Бавланкулова // Вестн. Кырг. гос. юрид. акад. – 2011. – № 2. – С. 65-73.
17. Бавланкулова, Д. Д. Некоторые аспекты нетарифного регулирования внешней торговли страны [Текст]: материалы науч.-практ. конф. «Экономическое развитие Кыргызской Республики после Апрельских событий», посвящ. 100-летию проф. М. Рыскулбекова / Д. Д. Бавланкулова // Вестн. Кырг. нац. ун-та им. Ж. Баласагына. – 2011. – Спец. вып. – С. 24-28.
18. Бавланкулова, Д. Д. Об использовании наднациональных форм регулирования в Кыргызской Республике [Текст]: материалы Респ. науч.-практ. конф., посвящ. 50-летию экон. фак. Кырг. нац. ун-та им. Ж. Баласагына «Актуальные проблемы экономики» / Д. Д. Бавланкулова, Д. О. Керимбекова, Г. У. Аджиева // Вестн. Кырг. нац. ун-та им. Ж. Баласагына. Сер. 2. – 2005. – Вып. 1. – С. 233-239.

**РЕЗЮМЕ**

**диссертации Бавланкуловой Динары Джумаковны на тему: «Проблемы нетарифного регулирования внешней торговли Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством**

**Ключевые слова:** внешняя торговля, нетарифные меры, нетарифное регулирование, защитные меры, меры поддержки экспорта, техническое регулирование, импорт, экспорт, товарная номенклатура.

**Объект исследования:** система внешней торговли Кыргызской Республики.

**Предмет исследования:** нетарифные меры регулирования внешней торговли Кыргызской Республики.

**Цель исследования:** разработка механизмов и предложений по совершенствованию системы нетарифного регулирования внешней торговли Кыргызской Республики на основе определения проблем в этой сфере с учетом позитивного мирового опыта, а также экономических интересов нашей страны.

**Методы исследования:** методы системного и логического анализа, графический, методы экспертных оценок и сравнительного анализа, экономико-статистический.

**Полученные результаты:** проанализированы и систематизированы теоретико-методические подходы к определению содержания нетарифных мер во внешней торговле и выявлен механизм их действия, предложена авторская классификационная схема; определены мировые тенденции развития и модернизации нетарифного инструментария в международной торговле; сформулированы основные концептуальные направления совершенствования системы внешней торговли, влияющие на конкурентные преимущества страны на внешнем рынке; разработана концептуальная модель системы поддержки экспорта с ключевыми элементами инфраструктуры поддержки экспорта; разработаны механизмы в виде схемы мониторинга и эконометрической модели прогнозирования возрастающего импорта, интегрированной информационной системы надзора за рынком товаров, предложены рекомендации по совершенствованию технического регулирования.

**Степень использования:** результаты могут быть использованы при формировании национальной внешнеторговой политики, при разработке стратегий и программ развития экспорта и импортозамещения, при разработке профильных учебных курсов.

**Область применения:** выводы и предложения, практические рекомендации и разработанные механизмы могут служить научной основой для совершенствования внешнеторгового регулирования в целом и нетарифного, развития и поддержки экспорта, защиты интересов отечественных производителей и потребителей.

**Бавланкула Динара Джумаковнанын “Кыргыз Республикасынын тышкы соодаларын тарифтик эмес жөнгө салуу маселелери” деген темадагы экономика илимдеринин кандидаты окумушуу даражансын изденип алуу боюнча 08.00.05- экономика жана элдик чарбаны башкаруу адистиги боюнча жазылган диссертациясынын**

**резюмеси**

**Негизги сөздөр:** тышкы соода, тарифтелбеген ченемдер, жөнгө салуу, коргоо ченемдери, экспортту колдоо ченемдери, техникалык жөнгө салуу, импорт, экспорт, товардык аталыш.

**Изилдөөнүн объектилери:** Кыргыз Республикасынын тышкы соодасынын тутуму.

**Изилдөөнүн предмети:**Кыргыз Республикасынын тышкы соодасын тарифтик эмес жөнгө салуу ченемдери.

**Изилдөөнүнүн** **максаттары**: позитивдик дүйнөлүк тажырыйбалардын жана ошондой эле биздин өлкөнүн экономикалык кызыкчылыктарын эсепке алуу менен ушул тармактагы көйгөлөрдү аныктонун негизинде Кыргыз Республикасынын тышкы соодаларын тарифтик эмес жөнгө салуу тутумун жакшыртуу боюнча сунуштарды жана механизмдерди иштеп чыгууда турат.

**Изилдөөнүн ыкмалары:** системалык жана логикалык анализдин ыкмалары, салыштыруунун анализи жана эксперттик баалоолордун ыкмалары, экономика**-**маалыматтык, географиялык ыкмалар колдонулду.

**Алынган жыйынтыктар:** тышкы соодадагы тарифтик эмесченемдердин мазмунунун аныктамасы анализделип жана тутумдаштырылды жана алардын аракетинин мехенизми белгиленди; автордун классификациялык схемасы сунушталды; эл аралык соодадагы тарифик эмес инструментинин модернизациясы жана дүйнөлүк өнүгүү тенденциясы аныкталды; тышкы рынокто өлкөнүн атаандаштык артыкчылыгына таасир бере турган тышкы соода системасын жакшыртуунун негизги концерптуалдык багыттары түзүлдү; экспортту колдоонун инфраструктурасынын негизги элементтери менен экспортту колдоо системасынын концептуалдык модели иштелип чыкты; импорттун өсүшү мониторингдик схема түрүндө механизмдери жана эконометрикалык модели, рыноктогу товарларды көзөмөлдөөнүн интегралдык маалыматтык системасы иштелип чыкты, техникалык жөнгө салууну жакшыртуу боюнча жолдомолор сунушталды.

**Колдонуу бөюнча сунуштар**: изилдөөнүн жыйынтыктары улуттук тышкы соода саясатын түзүүдө, экспорттун жана импортоонун өнүгүү программаларын жана стратегияларын иштеп чыгууда, профилдик окуу курстарын иштеп чыгууда колдонсо болот.

**Колдонуу тармагы**: чечимдер жана сунуштар, практикалык жолдомолор жана иштелип чыккан механизмдер ата мекендик өндүрүүчүлөрдүн жана кардарлардын кызыкчылыктарын колдоону, жалпысынан тарифтик эмес өнүгүүнү жана экспорттук колдоону, тышкы сооданы жөнгө салууну жакшыртуу үчүн илимий негиз болуп кызмат кылыш мүмкүн.

**SUMMARY**

**of theses Bavlankulovoj Dinar Džumakovny on theme: «problems of non-tariff regulation of foreign trade of the Kyrgyz Republic» on competition of a scientific degree of candidate of economic sciences on a speciality 08.00.05 economics and management of national economy.**

**Keywords**: foreign trade, non-tariff measures, non-tariff regulation, safeguard measures, measures to support exports, technical regulation, import, export, commodity nomenclature.

**The object of the research**: the system of foreign trade of the Kyrgyz Republic. Subject of research: non-tariff measures regulating foreign trade of the Kyrgyz Republic.

**Objective**: the objective of the study is to develop mechanisms and proposals for improvement of the system of non-tariff regulation of foreign trade of the Kyrgyz Republic on the basis of the problems in this area, bearing in mind the positive world experience, as well as the economic interests of our country.

**Research methods**: applied methods of system and logical analysis, graphical methods for peer review and comparative analysis, economics and statistics.

**The results:** analyzed and systematized theoretical and methodological approaches to defining the content of the non-tariff measures in foreign trade and identified the mechanism of action, proposed author's classification scheme; identifies global trends in the development and modernization of non-tariff instruments in international trade; the basic conceptual directions of perfection of system of foreign trade, affecting the country's competitive advantages in the foreign market; developed a conceptual model of the system of export support with key elements of the infrastructure to support export; mechanisms in the form of monitoring and forecasting of an econometric model of the growing imports of integrated information system of market surveillance of products, offered recommendations for the improvement of the technical regulation.

**Degree of utilization**: results can be used in the formation of the national foreign trade policy, when designing strategies and programmes for the development of exports and import substitution, in the development of specialized training courses.

**Field of application**: conclusions and suggestions, practical recommendations and developed mechanisms may serve as the scientific basis for improving the management of foreign trade in General and of non-tariff, development and support of export, to protect the interests of domestic producers and consumers.