

**Министерство образования и науки Кыргызской Республики**  
**Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова**  
**Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына**  
Диссертационный совет Д 08.15.521

УДК 331.5.5.024.5(575.22):336.02

*На правах рукописи*

**Кулуева Чинара Раимкуловна**

**Экономико-финансовые проблемы трудовых ресурсов  
Южного региона Кыргызской Республики**

Специальности: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством  
08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
доктора экономических наук

**Бишкек - 2016**

Диссертационная работа выполнена на кафедре «Финансы и кредит»  
Ошского государственного университета.

**Научные консультанты:** доктор экономических наук, профессор  
Кумскова Неля Хасановна

доктор экономических наук, профессор  
Абдымаликов Кадыр Абдымаликович

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, доцент  
Жумабаев Жамалгазы Жумабаевич

доктор экономических наук, доцент  
Адиева Айнура Абдужалаловна

доктор экономических наук, доцент  
Джолдошева Тамара Юлдашевна

**Ведущая организация:** Бишкекский гуманитарный университет  
им. К. Карасаева, кафедра «Экономические  
программы и управление», 720044  
г. Бишкек, проспект Мира 27.

Защита диссертации состоится 16 сентября 2016. в 14-00 часов на  
заседании диссертационного совета Д 08.15.521 по защите диссертации на  
соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при  
Кыргызском экономическом университете им. М. Рыскулбекова и  
Кыргызском Национальном Университете им.Ж.Баласагына по адресу:  
720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул.Тоголок Молдо 58.

С диссертацией можно ознакомиться в научном зале библиотеки  
Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова по адресу:  
720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо 58.

Автореферат разослан 10 августа 2016 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета Д 08.15.521  
к.э.н., доцент

Г.С. Байтерекова

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы диссертации.** В условиях активизации интеграционных процессов трудовые ресурсы являются одним из важнейших факторов экономического роста. Если в индустриальной экономике в качестве измерителя объема вовлеченных в производство факторов выступало количество средств производства, предметов труда и самого труда, то в современных условиях рыночной экономики такого рода измерителями становятся качественные показатели, отражающие механизмы регулирования трудовых отношений в области финансово-экономической устойчивости и защиты прав работников. Вследствие разбалансированности, существующей между производственно-технологическими параметрами рабочих мест и структурой трудовых ресурсов, представляется важной разработка методик, способствующих достижению согласованности между сферой занятости населения в разрезе отраслей экономики и регионов.

В то же время социально-экономические преобразования, происходящие в Кыргызстане, в частности, в областях Южного региона, существенно затронули сферу формирования трудовых ресурсов, так как усилились миграционные процессы. Поэтому научные исследования, связанные с рынком труда, воспроизводством, формированием и эффективным использованием трудовых ресурсов и их влиянием на экономический рост являются актуальными.

В качестве основных рабочих инструментов в диссертации использованы: технико-экономические и социально-экономические характеристики экономического роста, достигнутые за счет интенсивного и (или) эффективного использования трудовых ресурсов; взаимосвязь трудовых ресурсов с динамикой экономического роста; взаимосвязь труда и капитала, сбережений и накопления капитала, трудовых ресурсов и финансово-кредитного механизма.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами.** Тема диссертации связана с реализацией Программы содействия занятости и регулирования внешней трудовой миграции Кыргызской Республики до 2020г., а также Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг.

**Цели и задачи исследования.** Цели диссертации заключаются в обосновании теоретико-методологических подходов к определению сущности трудовых ресурсов как фактора экономического роста, раскрытии особенностей и характера их формирования во взаимосвязи с финансово-кредитными механизмами в условиях трансформирующейся экономики.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи:

- сформулировать авторскую позицию по наиболее важным вопросам современной концепции функционирования и развития трудовых ресурсов как фактора экономического роста, в частности, уточнить определение понятия «трудовые ресурсы» и взаимосвязанных с ним категорий

«финансово-кредитные механизмы» и «факторы», используемые при оценке эффективности функционирования рынка труда Южного региона КР;

- определить наиболее существенные институциональные факторы, оказывающие влияние на развитие трудовых ресурсов в современных условиях, в частности, в Южном регионе республики;

- обосновать теоретико-методологические подходы к определению сущности трудовых ресурсов в условиях интеграционных процессов;

- выявить критерии формирования и развития трудовых ресурсов во взаимосвязи с темпами роста и снижения основных макроэкономических показателей;

- провести анализ финансовой устойчивости домашних хозяйств Южного региона для определения причин, оказывающих непосредственное воздействие на экономическое развитие региона;

- определить роль государства в модернизации и оптимизации трудового потенциала в условиях системных преобразований экономики во взаимосвязи и взаимодействии с финансовыми механизмами;

- провести оценку экономических потерь от неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения и обосновать необходимость изъятия земельных участков, находящихся в долевой собственности, с целью выработки государственных мер по надлежащему их использованию и введения налога на неиспользованные земли;

- обосновать, что для усиления привлекательности приграничных территорий представителям сферы услуг, работникам системы здравоохранения и образования, а также предпринимателям, обеспечившим рабочие места свыше 10-15 человек, предусмотрение регрессивной шкалы отчислений в Социальный фонд окажет реальную возможность развития и расширения предпринимательства в приграничных территориях Кыргызской Республики;

- разработать направления совершенствования государственной политики на рынке трудовых ресурсов и концепцию управления человеческими ресурсами Кыргызской Республики на примере Южного региона.

**Научная новизна результатов исследования** заключается в теоретическом обосновании основных аспектов формирования и эффективного использования трудовых ресурсов, во взаимосвязи и взаимозависимости с финансово-кредитными механизмами.

В процессе исследования получены следующие научные результаты.

1. Систематизированы и обобщены положения и научные концепции функционирования и развития трудовых ресурсов. На основе анализа и сопоставления различных теоретических подходов предложено уточненное определение категорий «трудовые ресурсы», «региональный рынок труда», «экономический рост», «институциональный фактор», «финансово-кредитный механизм» с позиции их взаимовлияния.

2. Обоснованы подходы к формированию и развитию регионального рынка трудовых ресурсов на примере Южного региона.

3. Определено влияние финансовой политики на формирование и развитие трудовых ресурсов в воспроизводственном процессе региональной экономики, которое обусловлено их качественными и количественными характеристиками. Критериями оценки состояния трудовых ресурсов Южного региона явились различные международные показатели и индексы.

4. На основе анализа и систематизации институциональных факторов развития трудовых ресурсов Южного региона как трудоизбыточного обоснована авторская группировка причин, симптомов и критериев, учитывающих состояние трудовых ресурсов.

5. Обоснована низкая эффективность современной системы формирования и развития трудовых отношений, поскольку рост капиталовложений в трудовые ресурсы, осуществляемый преимущественно государством, не приводит к качественным изменениям в экономике.

6. Обоснована необходимость создания условий для экономического роста за счет регулирования трудовых отношений на основе усиления социальной защищенности граждан, всестороннего развития условий жизни и труда, формирования эффективной среды рынка труда, оптимизации потоков экономико-социальной информации, социализации трудовых отношений и обеспечения инвестиционной привлекательности субъектов рыночных отношений.

7. Разработаны математические модели развития трудовых ресурсов республики и Южного региона, где математическим методом рассчитаны связи между базовыми показателями рынка труда с учетом влияния финансовых механизмов: производительность труда (ВВП на одного занятого), оплата труда (средняя номинальная заработная плата за счет дефлирования ИПЦ) и уровень безработицы (МОТ в процентах от численности экономически активного населения).

8. На основе эмпирических исследований выявлены новые тенденции распределения и использования трудовых ресурсов, что позволило разработать математические модели их развития с учетом структуры профессиональной деятельности трудовых ресурсов Южного региона.

9. Обозначены основные приоритеты модернизации и оптимизации трудового потенциала и на их основе разработана концепция управления человеческими ресурсами в Кыргызской Республике на примере Южного региона.

**Практическая значимость полученных результатов** состоит в актуализации научного направления, связанного с функционированием и развитием трудовых ресурсов, и обосновании методологических подходов к определению их сущности. Выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы Жогорку Кенешем, государственными и муниципальными органами для выработки различных государственных стратегических программ и документов, а также страховыми и другими

финансовыми институтами для разработки, внедрения и совершенствования финансово-кредитных механизмов. Возможно включение материалов исследования в образовательный процесс высших учебных заведений при преподавании ряда специальных экономических дисциплин.

**Экономическая значимость полученных результатов.** Исследование позволило разработать Концепцию управления человеческими и трудовыми ресурсами на территории приграничных районов Южного региона Кыргызской Республики, отдельные положения которого были использованы в ходе подготовки региональных программ развития в рамках Национальной стратегии устойчивого развития КР; установить необходимость проведения политики модернизации и оптимизации страхования трудоспособной части населения на региональном уровне. Возможен также экономический эффект от внедрения в практику предложения о введении налога на неиспользованные земли, в частности, в Южном регионе республики.

**Основные положения, выносимые на защиту.**

- на основе анализа различных теорий и концепций, касающихся экономико-финансовых аспектов трудовых ресурсов, выявлены теоретические основы системной характеристики трудовых ресурсов как фактора экономического роста;

- исходя из результатов, достигнутых отечественными и зарубежными исследователями, определены роль и значение финансово-кредитных механизмов в развитии трудовых ресурсов, сформулировано определение понятия «трудовые ресурсы» как фактора экономического роста, отражающее авторскую трактовку;

- анализ состояния рынка труда позволил обосновать современные механизмы регулирования трудовых отношений в области финансово-экономической устойчивости и защиты прав работников. Обосновано, что отсутствие объективного понимания таких экономических категорий, как «вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности», и «налог на неиспользованные земли» не позволяет своевременно выявить и элиминировать проблемы, негативно отражающиеся на состоянии трудовых ресурсов как фактора экономического роста;

- использование разработанной многофакторной регрессионной математической модели развития трудовых ресурсов позволило выявить степень влияния факторов на экономически активное население. Предложенная модель является инструментом анализа и прогнозирования динамики трудовых ресурсов во взаимном увязывании с основными макроэкономическими показателями и может быть использована для практических расчетов. На базе данной модели с использованием статистических данных построено уравнение регрессии, посредством которого сделан вывод о существовании корреляционной связи между факторами, влияющими на состояние трудовых ресурсов, и экономическим

ростом, что способствовало определению основных направлений модернизации и оптимизации трудового потенциала;

- выявлены следующие экономико-финансовые проблемы трудовых ресурсов Южного региона: а) разработанная система финансовой политики экономического роста не учитывает региональные и территориальные особенности приграничных районов; б) использование финансово-кредитных механизмов в развитии приграничных территорий осуществляется без прикрепления ощутимого «социального пакета»; в) депозитная политика не является эффективной и направлена на привлечение временно свободных денежных средств с высокими процентными ставками; г) неэффективна также кредитная политика, нацеленная на продажу «дешевых» денег; д) неэффективная ценовая политика, особенно для сельхозтоваропроизводителей; ж) низкий уровень реконструкции и строительства предприятий стратегического значения обусловлен несовершенной региональной инвестиционной политикой; з) не имеет должного эффекта для жителей приграничных территорий использование системы страхования и лизинговых операций. Эти проблемы определены как барьеры, не способствующие ускорению темпов экономической активности населения, а значит, и устойчивому развитию экономики региона;

- обосновано, что для развития экономики приграничных районов необходима целенаправленная работа по составлению балансов трудовых ресурсов, в первую очередь по отдельным региональным единицам. Определена потребность в знании состава трудовых ресурсов по полу, возрасту, профессиям, мобильности, что должно способствовать аргументированному выбору районов, в которых должна набираться рабочая сила, и районов, в которые ее следует направлять;

- установлено, что невозможно обеспечить весь Южный регион и его приграничные территории собственными трудовыми ресурсами без следующих предпосылок: а) социальных (обеспечение стандартного уровня жизни населения, детские сады, качественное медицинское обслуживание, эффективный уровень социального страхования); б) организационных (обеспечение информационно-поисковыми системами по трудовым ресурсам, имеющим соответствующие квалификации и профессиональные навыки, эффективное и рациональное использование местных трудовых ресурсов, особенно молодежных, оптимальное размещение производительных сил с учетом эффекта на конечный результат и отработка механизма закрепления молодежи и квалифицированных кадров на данных территориях); в) экономических (разработка механизмов управления системой трудовых и финансовых ресурсов, повышение уровня цены на труд, развитие и совершенствование малого и среднего предпринимательства, строительство сельской индустрии и совершенствование сельскохозяйственного труда путем перевода его на индустриальный, развитие логистики и логистических центров);

- разработанная модель оптимизации управления трудовыми ресурсами приграничных территорий способствует решению социально-экономических задач в приграничных территориях, эффективному и рациональному использованию человеческих ресурсов. На основе данной модели предлагается постоянное поддержание оптимального равновесия спроса и предложения на рабочую силу, а также уровня жизни населения по территории, что в свою очередь обеспечит экономическую и национальную безопасность государства;

- на основе анализа имеющихся в Южном регионе факторов и условий функционирования и развития трудовых ресурсов показаны основные направления оптимизации и модернизации трудового потенциала, нацеленные на создание благоприятных условий для социально-экономического роста.

**Личный вклад соискателя.** Результаты исследования нашли практическое применение в разработке программы «Национальная политика занятости населения КР до 2020 года», областных программ устойчивого развития до 2017 года в рамках «Национальной стратегии устойчивого развития республики на период 2013-2017 годы», концепции регионального развития КР, программы «Точки роста (ступени) регионального развития», программных документов и страховой политики Южного регионального филиала ЗАО Страховая компания «Кыргызстан». Внесены рекомендации и предложения в Программу социального страхования от несчастных случаев в процессе трудовой деятельности (лицензия С № 0527 от 19.12.2012 года) и в Программу обязательного страхования гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей (лицензия С № 0561 за 19.12.2012). Принималось участие в разработке руководства и методических рекомендаций для проведения обследования рынка трудовых ресурсов КР.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и результаты диссертационного исследования были доложены и обсуждены на международных, республиканских научно-практических конференциях: Международной научно-практической конференции на тему «Актуальные проблемы социально-экономического развития в современных условиях» (Джалал-Абад, 2008), Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы механики и горного машиноведения, развития науки и интеграции вузов» (Ош, 2009), Международной научно-практической конференции «Теоретические и практические аспекты социально-экономического и политического развития Республики Казахстан, Центральной Азии и стран СНГ на современном этапе» (Алматы, 2009), X международной научно-практической конференции среди тюркоязычных стран «Потребительская кооперация: теория, методология, практика» (Крым, Ак Мечит, 2012), Международной научно-практической конференции «Проблемы современной экономики: глобальный, национальный и региональный контекст» (Бишкек, 2012), Международной научно-



практической конференции «Проблемы и перспективы экономического развития Кыргызской Республики в современных условиях» (Бишкек, 2013), Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию Министерства финансов КР «Финансово-экономическая система: реалии и перспективы», Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию ОшГУ (Ош, 2014), Международной научно-практической конференции, посвященной 60-летию образования экономического факультета КНУ им. Ж. Баласагына «Экономическая наука: вчера, сегодня, завтра» (Бишкек, 2014), Международной научно-практической конференции «Инновационный менеджмент и технологии в эпоху глобализации» (10-17 января 2014 г., Bogmallo Beach Resort, Штат Гоа, Индия), I национальном конгрессе по финансам и финансовому менеджменту (Ош, 17 апреля 2015 г.), II национальном конгрессе по финансам и финансовому менеджменту (Каракол, 18-19 апреля 2016 г.).

Разработанные теоретические положения и практические рекомендации по использованию современных инновационных подходов к регулированию процессов управления трудовыми ресурсами предприятий и организаций малого и среднего бизнеса приняты к внедрению на предприятиях и в организациях малого и среднего бизнеса Кыргызской Республики.

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные положения диссертационного исследования отражены в 58 публикациях по избранной тематике в различных научных и периодических изданиях Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации, Австрии, Индии, Южной Кореи общим объемом свыше 100 п.л. (авторских 50,0 п.л.). Научные публикации включают три монографии, 55 научных статей, из которых 20 опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики и 17 публикаций в изданиях, включенных в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

**Структура и объем диссертации** определяются общей концепцией, целью, задачами, логикой исследования. Работа содержит введение, пять глав, выводы по главам, заключение, 40 таблиц, 17 рисунков и список использованной литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обоснована актуальность темы, изложены цели и задачи, раскрыта научная новизна полученных результатов, определены основные положения, выносимые на защиту, обоснована практическая и экономическая значимость проведенного исследования.

**Первая глава «Теоретико-методологические основы и особенности функционирования и развития трудовых ресурсов»** посвящена изучению

основных теоретических подходов к разработке вопросов, касающихся сущности трудовых ресурсов как важнейшего фактора экономического роста.

Проведенный в работе анализ различных подходов к определению понятия «трудовые ресурсы» показал дискуссионность данного вопроса. Можно выделить три основных направления в определении сущности трудовых ресурсов как фактора экономического роста: через соотношение понятий «человеческие ресурсы» и «трудовые ресурсы»; посредством анализа количественных и качественных характеристик трудовых ресурсов; путем рассмотрения оптимизации и модернизации формирования трудового потенциала как неотъемлемой части социально-экономической политики государства.

Если с точки зрения индустриального типа развития экономики трудовые ресурсы, как количественный показатель, выступали в качестве измерителя объемов вовлеченного в производство количества работающих людей, то в современных условиях рыночной экономики трудовые ресурсы отражают механизмы регулирования трудовых отношений с учетом таких его качественных характеристик, как структура профессиональной деятельности, уровень миграционных процессов (как внутренних, так и внешних), а также существующих проблем между сферой занятости населения в разрезе отраслей секторов экономики и регионов.

Переосмысливая точки зрения различных ученых, в работе предпринята попытка авторской интерпретации рассматриваемой экономической категории. Так, трудовые ресурсы выражают производственно-хозяйственные отношения экономически активного населения в процессе общественного воспроизводства, направленные на создание финансов домохозяйств, финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов различных форм собственности в целях формирования материального богатства общества.

Определяя место трудовых ресурсов в воспроизводственном процессе, можно сказать, что они являются главной производительной силой общества, так как рост валового внутреннего продукта обеспечивает труд экономически активного населения страны, то есть труд обеспечивает экономическое развитие страны. Поэтому трудовые ресурсы являются одним из основных факторов, обеспечивающих экономический рост, так как предполагают реализацию количественных (количество и структура) и качественных (образовательно-профессиональная составляющая) своих характеристик.

Следовательно, динамика развития рынка труда и трудовых ресурсов как фактора экономического роста на протяжении длительного периода времени имеет существенное влияние на технологическое развитие страны. Новые технологии становятся фундаментом для развития трудовых ресурсов как фактора экономического роста, то есть технический прогресс при

рациональном использовании трудовых ресурсов является основой экономического роста.

Иными словами, системообразующим элементом современного механизма развития экономики является фактор, прямо или косвенно участвующий в преобразовании качественных составляющих трудовых ресурсов. В научной литературе под фактором экономического роста понимают явление, определяющее масштабы увеличения реального общественного продукта. Не каждое явление превращается в фактор воспроизводственного расширения, а лишь то, которое действительно принимает участие в процессе экономического роста, конечным результатом которого выступают соответствующие изменения в динамике трудовых ресурсов. В контексте изложенного выявлены и рассмотрены противоречивые моменты между качественными характеристиками трудовых ресурсов и условиями их реализации. Например, состояние физического здоровья (качественная характеристика трудовых ресурсов) – основная составляющая, характеризующая возможность реализации физического и умственного труда, находится в противоречии с рыночными условиями хозяйствования, требующими высокой стрессовой устойчивости. А состояние социального благополучия (качественная характеристика трудовых ресурсов) – второстепенная составляющая, характеризующая степень необходимости труда, находится в противоречии с работодателем, потенциально стремящимся низко оплачивать труд, при этом требуя высокую производительность труда. Знания, навыки, умения (качественная характеристика трудовых ресурсов) находятся в противоречии между ограниченным количеством рабочих мест и высоким риском быть уволенным или попасть под сокращение кадров из-за несостоятельности (банкротства) предприятия.

Творческий и человеческий потенциал сотрудника (качественная характеристика трудовых ресурсов) находится в противоречии с отсутствием условий для реализации данного потенциала и отсутствием адекватной оплаты труда или его стимулирования. Образование (качественная характеристика трудовых ресурсов) находится в противоречии с перенасыщенностью рынка труда специалистами с высшим образованием при дефиците высококвалифицированных работников в различных отраслях народного хозяйства. Определение системы всех качественных характеристик трудовых ресурсов – это сложный процесс, предполагающий изучение многообразия факторов в определенных временных и пространственных рамках.

В работе на основе комплексного исследования и анализа различных неокейнсианских, неоклассических и институциональных учений о развитии категории «трудовые ресурсы» обозначены их особенности, характерные признаки, основанные на многообразии теоретико-методологических подходов к определению их сущности и содержания.

Здесь можно выделить следующие взаимосвязанные вопросы. Насколько логичными и теоретически обоснованными являются взгляды сторонников неокейнсианства (Р. Харрод, Е. Домар), проповедующих, что экономический рост возможен только за счет увеличения общего объема производства посредством эффективного использования трудовых ресурсов и правильного определения количественного соотношения объема инвестиций с объемом роста спроса и предложений на товары, обеспечивающего темп уравновешенного экономического роста. И сторонников неоклассицизма (У. Ростоу, Р. Нурске, Х. Лейбенштайн, А. Хиршман, Г. Зингер), утверждающих, что темп экономического роста при отсутствии технического прогресса определяется темпом прироста трудовых ресурсов, то есть темпы экономического роста связаны со множеством технико-экономических и социально-экономических парадигм, характеризующих разнообразные потребности населения с помощью использования все более высоких уровней техники, технологии, развития приоритетных отраслевых структур экономики, увеличения доли производственного накопления в национальном доходе. Сторонники институционализма (Т. Веблен, Г. Мюрдаль, В. Матюшок, Н.Д. Кондратьев) утверждают необходимость использования механизма социального контроля экономики, обеспечивающего управляемое развитие экономики, где реальный человек контролирует и управляет экономикой, то есть уровень экономического роста зависит от уровня развития трудовых ресурсов.

Рассмотренные в работе различные учения об экономическом развитии, сущности и роли трудовых ресурсов как основного фактора экономического роста позволяют говорить о них как о главных детерминантах развития национальной экономики, при этом влияние многих факторов на состояние трудовых ресурсов является сложным, противоречивым и неоднозначным. В результате исследования выявлено, что от эффективно проводимой государством финансово-экономической политики, основанной на принципах, обеспечивающих справедливость в дерегламентации рынка труда и перехода к более гибким, функционально индивидуализированным и нестандартным формам занятости, гибкости в регулировании заработной платы на основе более дифференцированного подхода, гибкости методов и форм социальной защиты работников, а также в адаптации объема, структуры, качества и цены рабочей силы к колебаниям спроса и предложения рынка труда, зависит жизнеспособность всей национальной и региональной экономики. Также в работе подтверждено, что основной проблемой рынка труда Кыргызской Республики является количественный и качественный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, который проявлен: в отсутствии для ищущих работу подходящих свободных рабочих мест; в структурной, технологической безработице и вынужденной неполной занятости; в устойчивом дефиците квалифицированных рабочих и специалистов одних профессий и в значительном избытке – других.

В то же время экономика ощущает нехватку квалифицированных рабочих. Особенно сложной является ситуация в строительной сфере, где спрос на рабочих существенно превышает предложение. На одного безработного каменщика имеется 27 заявленных нанимателями вакансий, плотника – 48, на штукатура – 73 вакансии и т.д. Ощущается нехватка врачей (на одного безработного имеется 17 вакансий), инженеров-программистов (49 вакансий).

Состояние профессионально-квалификационного состава кадров, а также низкая мобильность рабочей силы предопределяют значительный территориальный и отраслевой дисбаланс спроса и предложения специалистов и квалифицированных рабочих. Обобщая вышеизложенное, рассмотрим структуру вакансий Южного региона Кыргызской Республики в профессионально-квалификационном разрезе (табл. 1).

Таблица 1 – Профессионально-квалификационная структура вакансий Южного региона за 2006-2014 гг.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	С > П	С > П	С > П	С > П	С > П	С > П	С > П	С > П	С > П
Востребованные профессии, в том числе									
Профессия, количество вакансий:									
Швеи	120	110		32		46	45	48	46
Э/газосварщики	10		10	10	14	14	15	17	16
Штукатуры	10	10	10	16	15	15	14	10	14
Электромонтеры	-	6	5	6	9	11	10	6	6
Инженер строительного профиля	-	-	4	3	5	4	4	6	6
Врачи	Экономист - спрос более чем в 3 раза превышает предложе- ние								
Дефицитные (невостребованные профессии), в том числе									
Профессия, количество вакансий									
Продавцы продовольствен- ных и непродовольствен ных товаров	29 Продавец - спрос более чем в 2 раза превышает предложе- ние	-	-	-	-	-	-	-	-
Грузчики	23	14	18	24	21	25	21	23	20
Инженеры- программисты				Бухгалтер - спрос более чем в 3 раза превышает предложение			инженеры- программис ты спрос более чем в 2раза прев ышает пред.		
Врачи	16	18	15	20	18	10	12	11	10
Учителя начальных и средних школ	22 спрос более чем в 3 раза превышает пред.	26 спрос более чем в 3 раза превы шает пред.	27 спрос более чем в 3 раза превыша ет пред.	22 спрос более чем в 3 раза превышает пред.	27 спрос более чем в 3 раза превы шает пред.	32 спрос более чем в 3 раза превыша ет пред.	22 спрос более чем в 3 раза превышает пред.	25 спрос более чем в 3 раза превы шает пред.	22 спрос более чем в 3,5 раза превыша ет пред.
Учителя дошкольной подготовки	18	16	19	15	14	16	13	12	10

Источник: составлена автором на основе выборочного исследования и с использованием данных Нацстаткома КР за 2006-2015 гг.

Из данных табл. 1 видно, что существует проблема несоответствия спроса и предложения. Конъюнктура рынка на 1 января 2012, 2013 и 2014 гг. такова, что на одну вакансию претендовали условно 1,5; 1,3 и 1,2 безработных соответственно. Анализ показал, что наиболее востребованными профессиями за анализируемый период являются следующие: швеи; электромонтеры; штукатуры – рабочие профессии, а также врачи, учителя начальных и средних школ и дошкольной подготовки. Вместе с тем непрестижный характер рабочих профессий и не очень высокая заработная плата врачей, учителей – эти и другие факторы не позволяют удовлетворить потребности предложения рынка труда.

В результате изучения и анализа современных концепций функционирования и развития трудовых ресурсов сделаны следующие выводы:

- при разработке концепции развития трудовых ресурсов необходимо сочетать учение как неокейнсианства и неоклассицизма, так и некоторые элементы учения институционализма;
- необходима сильная концепция государственной политики регулирования рынка трудовых ресурсов с учетом: реально сложившейся ситуации, предыдущих ошибок, количественного и качественного дисбаланса спроса и предложения рабочей силы.

Во второй главе «Современные механизмы государственного управления трудовыми ресурсами» исследованы вопросы касательно государственной модели занятости и решения проблемы безработицы в системе трудовых отношений в разрезе отраслей экономики и регионов и с учетом методологической базы модернизации. Рассматривая такие проблемы, как структурная диспропорция на рынке труда, снижение уровня социальной защищенности, недостаточные темпы роста числа рабочих мест, разросшийся неформальный сектор, слабый контроль миграционных потоков, следует отметить, что их решение зависит от государственной политики занятости. Следовательно, для снижения напряженности в сфере трудовых отношений необходимо создание принципиально нового, более гибкого механизма, законодательно закрепляющего гибкие условия найма и увольнения работников, позволяющего эффективно защищать рынок труда от быстро меняющихся условий рыночной экономики. Такие механизмы успешно реализуются в Австрии, Дании и Нидерландах. Общие принципы реализации модели защищенного гибкого рынка труда строятся на четырех основных компонентах, взаимосвязь которых представлена на рис. 1.

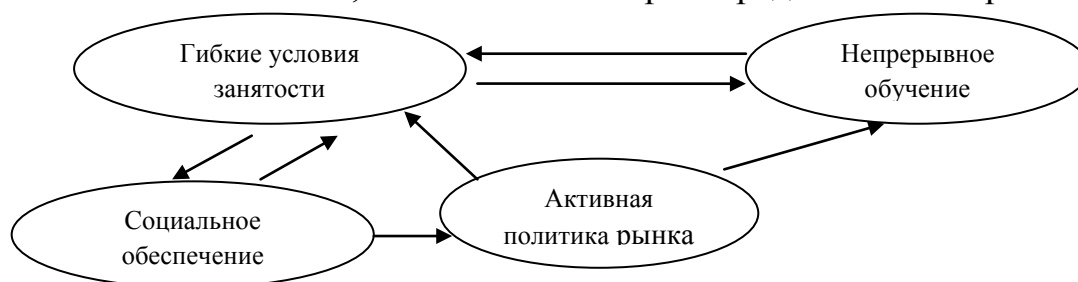


Рис. 1. Модель защищенного гибкого рынка труда

Стрелки на рисунке указывают на координацию и поток людей между работой, социальным обеспечением, образованием и активными программами рынка труда. Ключевым аспектом данной модели являются коллективные соглашения, заключаемые между профсоюзами и объединениями работодателей, которые в значительной степени заменяют государственные гарантии относительно оплаты и условий труда, дальнейшего образования. В работе в качестве фундаментального институционального фактора, оказывающего непосредственное влияние на трудовые отношения людей, является формализация взаимоотношений работников и работодателей, выражающаяся в принятии законодательных норм. Так, утверждение нормативно-правовой среды трудовых отношений началось в 1991 г. с распадом СССР, и формирование законодательных рамок в своем эволюционном развитии прошло три основных этапа: начальный этап минимального вмешательства государства в сферу занятости населения путем создания государственного фонда занятости населения (1991-1998 гг.); этап стабилизации уровня занятости, обусловленный экономическим ростом, позволившим создать новый механизм финансирования политики занятости и усиления децентрализации регулирования рынка труда (1999-2007 гг.), и этап резкой активизации усилий государства и ускорения его реакции на изменяющиеся условия занятости, начавшийся с 2008 г. и продолжающийся по настоящее время.

В работе отслежены преимущества и недостатки моделей регулирования занятости в различных экономических системах на протяжении основных этапов их развития.

Таблица 2 – Этапы эволюции подходов к регулированию занятости в различных типах экономических систем

СССР	Развитые страны Запада
1917 – 1920 гг. – начало формирования хозяйственной системы государственного социализма	конец XIX – середина 20-х гг. XX в. – преобладание неоклассического подхода в экономической политике
Начало – середина 20-х гг. – период новой экономической политики, попытка восстановления рыночных отношений	конец 20-х гг. – середина 40-х гг. – смена концепции индивидуальной помощи безработным активными методами регулирования занятости
конец 20-х гг. – начало 40-х гг. – период становления плановой экономики, усиления централизации	конец 40-х – начало 70-х гг. – утверждение идей кейнсианства и «социально ориентированного рыночного хозяйства»
середина 40-х – конец 60-х гг. – период послевоенного восстановления экономики, постепенной либерализации экономических отношений	середина 70-х – начало 80-х гг. – развитие идей институционализма и монетаризма, смещение акцентов политики занятости в сторону предложения труда
начало 70-х – середина 80-х гг. – период нарастания кризисных явлений, структурных диспропорций занятости	середина 80-х – начало 90-х гг. – повышение гибкости рынка труда, усиление роли активных программ
конец 80-х гг. – начало 90-х гг. – период перестройки экономики, внедрения новых условий хозяйствования, накопления противоречий в сфере занятости	с середины 90-х гг. – ужесточение системы страхования по безработице и либерализация трудового законодательства, расширение и разнообразие форм нестандартной занятости

Как видно из табл. 2, к числу основных методов и инструментов регулирования занятости в развитых странах, которые могут быть заимствованы и адаптированы в условиях Кыргызстана, относятся: система социального партнерства, обеспечивающая согласование интересов всех субъектов рынка труда; система страхования и софинансирования политики занятости; разнообразие институтов рынка труда (как государственных, так и частных); система мониторинга и информирования населения о состоянии рынка труда и тенденциях занятости.

С позиции состояния безработицы среди трудоспособной молодежи республики, активно отличаются области Южного региона – Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская, г. Ош, малые и средние города данной территории. Слабость экономической интеграции и местных программ развития, недостаток бюджетных ресурсов, невовлеченность партнерских ресурсов местных сообществ, частного бизнеса и некоммерческих организаций стали причиной усиления оттока трудоспособной молодежи из неблагополучных территорий по направлению «село – город», затем в страны ближнего и дальнего зарубежья. В контексте этого осуществлены расчеты численности безработной молодежи в возрасте от 15 до 29 лет и безработных по образованию.

Таблица 3 – Численность безработной молодежи в возрасте 15-29 лет по Кыргызской Республике и Южному региону (на конец года, тыс. человек)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Всего по КР</b>	<b>188,9</b>	<b>191,1</b>	<b>195,6</b>	<b>203,7</b>	<b>212,3</b>	<b>212,4</b>	<b>210,4</b>	<b>205,7</b>	<b>201,5</b>
15-19	26,7	25,3	22,2	31,2	33,6	30,7	31,7	25,9	24,7
20-29	73,9	71,7	82,1	93,6	92,5	95,6	90,3	80,3	77,8
Итого, тыс. чел.	100,6	97,0	104,3	124,8	125,9	126,3	122,0	106,2	102,5
	53,3%	50,8%	53,3%	61,3%	59,3%	59,5%	58,0%	51,6%	48,7%
<b>Всего по ЮР КР</b>	<b>73,7</b>	<b>77,0</b>	<b>86,2</b>	<b>90,0</b>	<b>95,7</b>	<b>99,0</b>	<b>101,7</b>	<b>95,9</b>	<b>95,0</b>
15-19	13,3	11,7	14,2	15,5	18,7	16,3	19,6	15,3	14,0
20-29	32,9	31,6	35,7	40,4	41,1	41,7	39,2	35,2	34,4
Итого, тыс. чел.	46,2	43,3	49,9	55,9	59,8	58,0	58,8	50,5	48,4
	63,3%	40,3%	57,9%	62,1%	62,5%	58,6%	57,8	52,7%	50,9%

Источник: составлена и рассчитана автором на основе данных Нацстаткома КР.

Данные табл. 3 показывают недостаточный уровень профессиональной подготовки молодежи, отсутствие производственных навыков, низкую мотивацию на труд из-за низкой заработной платы. Наибольший удельный вес среди безработной молодежи занимают выпускники



общеобразовательных школ, специальных средних учебных заведений и профессионального технического училища.

Таблица 4 – Распределение численности безработных по образованию (%)

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Безработные – всего: в т.ч.	100	100	100	100	100	100	100	100	100
высшее профессиональное	9,2	9,6	9,9	10,7	16,9	10,2	10,2	18,8	17,1
незаконченное высшее профессиональное	*	2,9	3,0	3,1	2,1	6,4	6,4	1,6	1,8
среднее профессиональное	20,7	20,9	15,6	12,6	13,8	8,8	8,8	12,7	11,0
начальное профессиональное	*	8,9	7,9	9,8	10,3	6,3	6,3	10,1	6,3
среднее (полное) общее	60,6	58,2	55,0	54,0	47,9	56,5	56,5	49,0	50,5
основное общее	*	6,7	6,9	7,3	6,5	9,0	9,0	5,7	11,5
начальное общее, не имеют начального общего и неграмотные	9,7	5,3	3,6	2,5	2,5	2,7	2,7	2,1	1,8

Источник: составлена автором на основе данных Нацстаткома КР: Кыргызстан в цифрах за 2006-2015 гг.

\* нет данных.

Как видно из табл. 4, безработица среди дипломированных специалистов имеет тенденцию к росту с 9,2% в 2006 г. до 17,1% в 2014 г., что является неутешительным фактом. Что касается обладателей среднего профессионального и среднего (полного) общего образования, то динамика сокращения безработных составляет соответственно на 9,7 и 10,1%. Количество безработных, имеющих начальное общее, не имеющих начального общего, и даже число неграмотной молодежи ощутимо сократилось на 7,9%.



Рис. 2. Удельный вес молодежной безработицы в общем количестве безработных по КР и Южному региону КР (%)

Как показывают данные рис. 2, удельный вес молодежной безработицы в общей сумме безработных по Южному региону колеблется от 40,3% до 63,3%, в целом по республике – от 48,7 до 61,3%.

К числу доминирующих факторов развития трудовых ресурсов относятся меры государства по подготовке высококвалифицированных кадров, способных мыслить по-новому и принимать нестандартные решения в жестких условиях рыночного механизма. Учитывая мировой опыт, когда государство вкладывает солидные вложения в подготовку высококлассных специалистов с западным образованием, нами изучены примеры таких стран, как Малайзия и Сингапур, которые во главе с национальными лидерами Махатхир Мохаммедом, известным как «архитектор малазийского чуда» и «отцом сингапурского чуда» Ли Куан Ю проводили национальную политику по поддержке талантливой молодежи, желающей учиться за рубежом и применять полученные знания с целью осуществления экономического прорыва своих стран. Вышеназванные страны достигли своих целей, благодаря отправленной молодежи за рубеж, которая полученные знания могла реализовать во благо своей страны. К великому сожалению, в нашей стране такой опыт имеет односторонний характер. В Кыргызской Республике такие инициативы были поддержаны государственной программой «Кадры XXI века», стартовавшей в 1995 г., но, как показала практика, несмотря на ощутимые затраты по программе, в результате по которой около 500 человек учились за рубежом, данная программа не принесла ощутимого полезного эффекта и дивидендов. Этого нельзя сказать о Казахстане, одним из первых среди стран СНГ начавшем реализацию программы по обучению кадров за границей.

С методологической точки зрения в диссертации на основе системности, согласно которой при исследовании любой экономической категории необходимо исходить из логически стройного изложения разнообразных и взаимодействующих методологических подходов, в совокупности отражающих сущностные аспекты экономической реальности, уточнена методологическая база модернизации социально-трудовых отношений в регионах. В этой связи очевидно, что недифференцированность трудовых отношений на формальном уровне при высокой степени различий в экономическом положении предприятий, дополняющаяся системой слабо формализованных регуляторов (например обычаев, традиций), действие которых нередко сопровождается задержкой или невыплатой заработной платы, вызывая определенную финансовую проблему на местах, для работодателя в виде кредиторской задолженности, а для работника дополнительные социальные неудобства и отсутствие обоснованных детерминантов системы занятости, способствующих, с одной стороны, появлению несостоятельных работодателей, а с другой – приводящих к отсутствию ориентиров при создании и реструктуризации предприятий. В этом контексте следует отметить отсутствие института «конструктивного увольнения» (т.е. приравнивания законодателем существенного нарушения

трудового договора со стороны работодателя к фактическому увольнению работника со всеми вытекающими отсюда последствиями). Раскрывая суть механизмов государственного управления трудовыми ресурсами, приходим к следующим выводам:

- модернизация социально-трудовых отношений предполагает преодоление устойчивой тенденции к занижению стоимости рабочей силы, не позволяющей формировать доходы, способные удовлетворять элементарные потребности работников;

- за 1996-2014 гг. число специалистов с высшим образованием увеличилось более чем на 68%, со средним профессиональным – более чем на 79%. Однако данный факт не привел к качественным изменениям в экономике, так как рост специалистов с высшим образованием наблюдается при росте дефицита на рынке труда высококвалифицированных работников рабочих специальностей;

- необходима разработка комплекса долгосрочных программных мер по повышению привлекательности профтехобразования и обеспечению интеграции образовательных учреждений с ведущими предприятиями различных секторов экономики.

**В третьей главе «Диагностика влияния финансовой политики на состояние трудовых ресурсов региона»** исследованы вопросы содержательной характеристики понятия финансовой политики, инструменты и механизмы ее реализации в сфере трудовых отношений. Обобщены теоретические основы финансово-кредитных механизмов регулирования трудовых отношений. Доказано, что от эффективности проводимой государством финансовой политики в области функционирования и развития трудовых ресурсов зависит устойчивое развитие национальной экономики, где определяющую роль играют финансово-кредитные механизмы (бюджетные, налоговые, финансовые, инвестиционные, ценовые, денежно-кредитные).

В работе на основе исследования и анализа различных классических и современных подходов ученых-экономистов к использованию финансово-кредитных механизмов в регулировании трудовых отношений обозначены их особенности, в части страхования и софинансирования страхования работников, в обеспечении финансовой устойчивости домашних хозяйств, в привлечении и эффективном вложении инвестиций в трудовые ресурсы Южного региона республики. Принимая во внимание текущее положение дел в системе социального страхования, в работе констатируется, что структура видов финансирования за счет средств социального обеспечения практически не изменилась. Рост структурной безработицы порождает необходимость расширения социальных программ помощи безработным. Более того, как и прежде, государственная политика социального страхования будет опираться не на поиск «длинных денег», а на разработку определенных программ социального назначения. В результате исследования сформулированы

направления финансовой политики, основными из которых являются следующие:

- рассматривающее государственный бюджет как средство смягчения или недопущения социального неравенства;
- утверждающее, что посредством использования таких финансовых механизмов как налоги, инвестиции, кредит, цены можно регулировать трудовые отношения;
- рассматривающее страхование как источник для покрытия затрат по содержанию нетрудоспособных граждан республики.

Политика социального страхования в области защиты работников направлена на создание двух внебюджетных фондов: Государственного пенсионного фонда и Государственного фонда социального страхования.

Рассматривая различные взгляды ученых на систему социального страхования, с точки зрения ее вклада в социальное равенство, установлено, что на западе все граждане получают равные права на пользование благами системы универсального страхования здоровья. Вместе с тем иной подход преобладает среди американских экономистов. Они критикуют европейские принципы, отражающие в большей степени политические цели, чем практические, и игнорирующие реальность. Классический ученый-экономист М. Фридман говорил, что программы социального страхования представляются неуместными, поскольку они ущемляют свободу личности. Его соотечественник М. Фельдштейн<sup>1</sup> находил оправдание для введения ОСС только в неспособности государства различать группы населения, которые утрачивают доход в старости или от безработицы в результате невезения (иными словами, из-за событий случайного характера), и лиц, которые намеренно идут на риск (например, не делают сбережений на будущее).

Таблица 5 – Разнополярные аспекты ОСС на примере ОМС в КР

Позитивные аспекты ОМС	Негативные аспекты ОМС
Полный охват населения медицинской помощью	Негативное влияние на рынок добровольного медицинского страхования за счет создания эффекта вытеснения
Соблюдение принципов социальной солидарности (доступность медицинских услуг не зависит от дохода и состояния здоровья)	Снижение стимулов у населения заботиться о своем здоровье, то есть избегать рисков
Платежи ОМС представляют собой инвестиции, человеческий капитал посредством снижения смертности, увеличения продолжительности жизни, поддержания трудоспособности	Включение страховых взносов на ОМС в себестоимость увеличивает стоимость рабочей силы, приводит к снижению конкурентоспособности рынка труда и замедляет рост заработных плат
Объем и качество оказания медицинской помощи не зависят от фактически уплаченных страховых взносов	Неполное покрытие всех видов медицинской помощи и недостаточное качество оказываемых услуг
Граждане КР, как работающие, так и не работающие, не являются плательщиками страховых взносов на ОМС	Любая система социального страхования, основанная на солидарности, не может поддерживать свою финансовую устойчивость без ассигнований государственного бюджета, что

<sup>1</sup> Feldstein M. Rethinkingsocial insurange. – National Bureau of Economic Research, 2005 № w 11250

	увеличивает нагрузку на него
--	------------------------------

Исходя из вышеописанного контекста, медицинские услуги квалифицируются не как общественное благо, а как товар. Поэтому и доступ на рынок медицинских услуг определяется исключительно доходом гражданина.

С точки зрения анализа состояния домашних хозяйств, значение финансово-кредитных механизмов по обеспечению их финансовой устойчивости достаточно велико. Дело в том, что финансовое состояние домашних хозяйств выступает индикатором не только количественного решения проблем трудоспособной части населения, но и перехода его в качественное, профессионально более высокое состояние. Считаем, что роль домашнего хозяйства применительно к рынку труда неопределима, поэтому она требует от государства действенной помощи в формах правовой защиты, налоговых послаблений, доступных «дешевых» кредитов на жилищно-производственное строительство и обзаведение домашними животными, на приобретение профессионального образования и т.д.

Таблица 6 – Состояние трудовых денежных доходов домашних хозяйств в КР (в среднем на душу населения, сомов в месяц)

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Всего населения</b>									
Денежные доходы, всего	1111,5 100,0	1417,3 100,0	2028,6 100,0	2311,9 100,0	2494,4 100,0	2936,4 100,0	3215,8 100,0	3336,3 100,0	3957,5 100,0
В том числе, доходы от трудовой деятельности	693,1 62,4	902,4 63,7	1395,3 68,8	1569,8 67,9	1532,2 61,4	1827,4 62,2	2105,6 65,5	2128,5 63,8	2440,2 61,7
Социальные трансферты	85,5 7,7	109,6 7,7	141,5 7,0	229,9 9,9	339,8 13,6	418,5 14,3	536,6 16,7	572,8 17,2	618,6 15,6
Доходы от ЛПХ	218,7 19,7	288,3 20,3	351,1 17,3	341,9 14,8	433,0 17,4	516,8 17,6	428,3 13,3	479,1 14,4	719,2 18,2
Прочие денежные поступления	114,1 10,2	117,1 8,3	140,7 6,9	170,3 7,4	189,4 7,6	173,7 5,9	145,3 4,5	155,9 4,6	179,6 4,5
<b>Городские поселения</b>									
Денежные доходы - всего	1192,9 100,0	1499,8 100,0	2210,1 100,0	2635,4 100,0	2683,1 100,0	3131,9 100,0	3472,6 100,0	3978,9 100,0	4205,3 100,0
В том числе, Доходы от трудовой деятельности	916,2 76,8	1185,7 79,1	1812,0 82,0	2059,2 78,1	2008,5 74,9	2379,5 76,0	2692,9 77,6	3122,1 78,5	3264,0 76,8
Социальные трансферты	100,1 8,4	124,9 8,3	162,2 7,3	276,4 10,2	381,2 14,2	444,5 14,2	545,9 15,7	588,6 14,8	631,6 15,0
Доходы от ЛПХ	34,9 2,9	35,9 2,4	59,5 2,7	55,8 2,1	80,7 3,0	99,6 3,2	69,7 2,0	49,7 1,2	110,5 2,6
Прочие денежные поступления	141,7 11,9	153,3 10,2	176,4 8,0	253,0 9,6	212,7 7,9	208,3 6,6	164,0 4,7	218,5 5,5	199,0 4,7
<b>Сельская местность</b>									
Денежные доходы - всего	1063,4 100,0	1370,3 100,0	1926,6 100,0	2134,6 100,0	2385,7 100,0	2820,1 100,0	3067,3 100,0	3002,5 100,0	3817,7 100,0
В том числе: Доход от трудовой деятельности	561,5 52,8	741,0 54,1	1161,2 60,3	1301,6 61,0	1257,7 52,7	1499,2 53,2	1765,8 57,6	1612,3 53,7	1974,8 51,7
Социальные трансферты	76,9 7,2	100,8 7,4	129,9 6,7	209,3 9,8	316,0 13,2	403,0 14,3	531,1 17,3	564,6 18,8	611,2 16,0
Доходы от ЛПХ	327,2 30,8	432,0 31,5	514,8 26,7	498,7 23,4	636,0 26,7	764,8 27,1	635,8 20,7	702,2 23,4	1063,1 27,9
Прочие денежные поступления	97,9 9,2	96,5 7,0	120,6 6,3	125,0 5,8	176,0 7,4	153,2 5,4	134,5 4,4	123,4 4,1	168,6 4,4

Источник: рассчитано автором на основе выборки данных НСК КР: Уровень жизни населения КР за 2006-2014 гг.

За рассматриваемый период установлено (табл. 6), что у городского населения удельный вес доходов от трудовой деятельности в общей сумме денежных доходов – 77,5%, у жителей сельской местности – 57,6%. Доля социальных трансфертов у жителей городов и сел составила соответственно 15,7 и 17,3%. На величину среднедушевых денежных доходов трудовых ресурсов большое влияние оказывают размер и состав домохозяйств.

Вместе с тем структурные изменения в экономике, вызванные трансформационными процессами, привели к изменениям в сфере трудовых отношений, которые характеризуются неравенством среди населения с различным уровнем благосостояния.

Из табл. 7 видно, что неравенство среди населения с различным уровнем благосостояния с 2006 по 2014 г. имеет тенденцию колебаний от 0,216 до 0,323. В 2007 г. объем расходов 20% наименее обеспеченных слоев населения превысил объем расходов 20% наименее обеспеченных слоев населения в 4,2 раза, в 2006 г. это соотношение составляло 5,8 раза.

Таблица 7 – Степень неравномерности распределения расходов населения КР

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	0,271	0,323	0,269	0,252	0,245	0,251	0,227	0,216	0,209
Город	0,273	0,319	0,291	0,248	0,248	0,270	0,245	0,229	0,224
Село	0,255	0,304	0,235	0,244	0,228	0,230	0,211	0,209	0,201
Соотношение уровня расходов 20% наиболее и 20% наименее обеспеченных групп, в разах	4,7	5,8	4,2	5,9	5,0	5,1	4,2	4,1	4,0

Источник: составлено автором на основе данных НСК КР: Уровень жизни населения КР за 2006-2014 гг.

Увеличение неравенства обусловлено снижением доли расходов в первой квинтильной группе населения. В качестве следующего показателя степени дифференциации населения по уровню расходов в социально-экономической статистике используется индекс концентрации расходов (коэффициент Джинни), значение которого по данным исследования в 2008 г. снизилось по сравнению с 2007 г. от 0,323 до 0,269. Таким образом, наибольшее значение коэффициента Джинни приходится на 2007 г., в результате чего наблюдался пик неравномерного распределения расходов (доходов), также наименьшее значение данного коэффициента приходится на 2013 г., что говорит о приближении полученных результатов к равномерному уровню распределения расходов (доходов).

К числу доминирующих инструментов финансовой политики относятся инвестиции. Анализ структуры инвестиций в основной капитал во взаимосвязи с уровнем безработицы в целом по республике и по регионам,

показал, что необходимо использовать саморегулируемую систему с отрицательной обратной связью, которая способствовала бы направлению потоков инвестиций именно в те регионы, где складывается более высокий уровень безработицы.

Таблица 8 – Взаимодействие инвестиций и уровня безработицы в южных регионах Кыргызстана (млн. сом.)

Таблицу надо дать в альбомном формате

Территория	2006		2007		2008		2009		2010		2013		2014	
	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %	Инвестиции в основной капитал, млн. сом.	Ур. общ. безр., %
Кыргызская Республика	18 771,3	8,1	24 087,5	8,2	32 535,0	8,2	42 496,9	8,4	44 333,3	8,6	78202,6	11,1	76196,4	8,0
Баткенская область	408,8	13,4	628,8	10,3	2 625,0	11,1	3 407,1	10,2	1 400,0	10,6	3297,6	11,6	1049,1	12,6
Джалал-Абадская область	1 951,6	6,2	2 317,7	6,8	3 969,9	6,9	8 590,8	7,0	8 364,1	7,8	8977,6	11,5	9511,2	7,6
Ошская область*	1 283,2	4,2	1 306,4	5,4	2 433,5	5,5	6 027,8	6,6	3 951,5	6,6	4453,5	9,7	4679,9	6,6
г.Ош	335,6	*	420,1	*	619,4	*	1 183,0	*	1 325,0	*	1635,4	9,1	2645,6	4,2

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Нацстаткома КР.

\*показатель уровня безработицы по г.Ош показан вместе с показателем по Ошской области.

Как видно из табл. 8, взаимодействие труда и капитала проявляется в том, что вложение солидных инвестиционных ресурсов, прежде всего, отражается на состоянии уровня безработицы на рынке труда, особенно на его сокращении и увеличении количества занятых. Особенно это характерно для Джалал-Абадской области, где несмотря на увеличение вложения инвестиций в 2010 и 2013 гг. по сравнению с начальным рассматриваемым периодом соответственно на 4,04 и 4,16 раза, идет параллельное увеличение количества безработных, выросшее соответственно в 1,6 и 1,4 раза.

В Ошской области в 2009 г. был ощутимый рост вложений инвестиций, вместе с тем уровень безработицы вместо сокращения вырос по сравнению с 2006 и 2008 гг. в 2,4 и 1,1 раза. Так, если в среднем по Кыргызстану на душу населения инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2013 г. составили 8,1 млн. сом., то в г. Бишкеке – 13,6 млн. сом., в Джалал-Абадской области – 8,2 млн. сом. При этом доля государственных капитальных вложений в общем объеме инвестиций в указанных регионах составляла всего 2,5-3%.

**Четвертая глава «Особенности функционирования рынка труда и его влияния на социально-экономическое развитие Южного региона»**

рассматривает особенности состояния и развития регионального рынка труда, его влияние на социально-экономическую и демографическую ситуации в Южном регионе. Раскрыты основные особенности демографических изменений населения КР. Экономически активное население Кыргызстана в демографическом отношении достаточно молодое.

Как видно из табл. 9, в 2014 г. численность экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше насчитывала 2504,2 тыс. человек, из них 2302,7 тыс. занятых и 201,5 тыс. безработных, численность занятого населения 2302,7 тыс. человек. Уровень экономической активности населения составил 64,2%, а неактивного населения – 22,8%. В работе акцентировали внимание и на причинно-следственные связи между количественным предложением и спросом рабочей силы в разрезе городского и сельского населения в экономически активном возрасте.

Таблица 9 – Экономически активное и неактивное население

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Экономически активное население, тыс. человек	2 285,0	2 343,8	2 379,9	2 420,1	2456,0	2490,1	2496,8	2468,7	2504,2
Численность занятого населения, тыс. человек	2 096,1	2 152,7	2 184,3	2 216,4	2243,7	2277,7	2286,4	2263,0	2302,7
Уровень занятости населения, %	60,1	59,8	60,0	59,0	58,6	59,3	58,8	57,2	57,3
Численность безработных, тыс. человек	188,9	191,1	195,6	203,7	212,3	212,4	210,4	205,7	201,5
Уровень безработицы, %	8,3	8,2	8,2	8,4	8,4	8,5	8,4	8,3	8,0
Безработные, имеющие официальный статус, тыс. человек	73,4	71,3	67,2	61,4	63,4	61,1	60,4	58,4	-
Уровень официальной безработицы, %	3,2	3,0	2,8	2,5	2,6	2,5	2,4	2,3	-
Экономически неактивное население, тыс. человек	1 204,1	1 256,3	1 260,5	1 337,4	1372,2	1349,5	1392,5	1483,9	1511,9
Экономически активное население в трудоспособ. возрасте, тыс. человек	2 206,3	2 246,3	2 268,8	2 292,8	2377,8	2411,5	2419,2	2397,3	2427,2
Численность занятого населения в трудоспособ. возрасте, тыс. человек	2 019,3	2 058,7	2 074,6	2 092,8	2168,1	2202,0	2211,3	2196,4	2228,1
Численность безработных в трудоспособ. возрасте, тыс. человек	187,1	187,6	194,2	200,0	209,8	230,6	207,9	200,9	199,1
Экономически неактивное население в трудоспособ. возрасте, тыс. человек	781,8	800,2	817,6	900,9	968,2	947,7	993,2	1066,5	1089,6
Лица старше трудоспособ. возраста и подростки, занятые в экономике, тыс. человек	107,4	94	109,7	123,6	75,6	75,7	75,1	66,6	74,6

Источник: составлена автором на основе выборки данных Нацстаткома КР.

Из табл. 10 видно, что численность экономически активного населения по сравнению с 2006 г. выросла более чем на 10%. Доля экономически активных мужчин составила 51% (1768,3 тыс. человек), доля экономически



активных женщин – 49% (1740, 7 тыс. человек). Удельный вес городского населения в экономически активном возрасте в текущий период составил 35% (1334,5 тыс. человек), сельского – 65% (2510,1 тыс. человек). За 2014 г. в республике было создано 110 252 рабочих мест. В то же время по республике было ликвидировано 21 146 рабочих мест, из них более 18,2 тыс. приходится на регионы, что увеличило количество безработных.

Таблица 10 – Доля городского и сельского населения в экономически активном возрасте

Возраст (лет)	Городское население			Сельское население		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
15-19	142 325	72 131	70 194	369 701	188 674	181 027
20-24	174 623	86 111	88 512	396 344	204 550	191 794
25-29	234 701	108 666	126 035	345 152	181 880	163 272
30-34	164 964	78 279	86 685	296 264	153 617	142 647
35-39	135 518	64 146	71 372	238 889	123 336	115 553
40-44	119 749	53 806	65 943	214 276	109 132	105 144
45-49	113 999	51 727	62 272	198 281	99 459	98 822
50-54	103 440	46 373	57 067	188 613	91 707	96 906
55-59	87 611	38 328	49 283	158 875	75 890	82 985
60-64	57 833	23 934	33 899	103 733	47 888	55 845
Всего	1 334 763	623 501	711 262	2 510 128	1 276 133	1 233 995

Источник: составлена автором на основе выборки данных Нацстаткома КР.

Таблица 11 – Численность зарегистрированных безработных по территории (человек)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>73358</b>	<b>71267</b>	<b>67178</b>	<b>61379</b>	<b>63 403</b>	<b>61 074</b>	<b>60 367</b>	<b>58 397</b>	<b>58 246</b>
Баткенская область	6691	6597	5499	5864	5 482	5 697	5 563	5 354	6 045
Джалал-Абадская область	20995	21343	18707	14676	13 401	11 638	12 305	12 334	12 801
Ошская область	13353	13792	13656	12918	13 155	12 453	12 165	11 362	11 894
г. Ош	1464	1202	1956	1412	1 989	2 373	2 446	2 378	2 199

Источник: составлена автором на основе выборки данных Нацстаткома КР.

Как видно из табл. 11, самый высокий уровень общей безработицы отмечен в Джалал-Абадской и Ошской областях. Численность незанятого трудоспособного населения по области составила 15 329 человек. Численность официально зарегистрированных безработных составила 11 165 человек. В работе предложен прогнозный расчет потребности в рабочей силе в зависимости от основных социально-экономических показателей. Для

изучения взаимосвязи объема ВРП на душу населения со всеми рассматриваемыми показателями построена табл. 12.

Таблица 12 – Динамика основных социально-экономических показателей КР

Год	Экономически активное население, тыс. человек $Y$	Численность занятого населения, тыс. человек $\tilde{O}_1$	Экономически неактивное население, тыс. человек $\tilde{O}_2$	Численность безработных в трудоспособном возрасте, тыс. чел. $\tilde{O}_3$	Экономически неактивное насел. в трудоспособном возрасте, тыс. чел. $\tilde{O}_4$
2006	2 285,00	2 096,10	1 204,10	187,1	781,8
2007	2 343,80	2 152,70	1 256,30	187,6	800,2
2008	2 379,90	2 184,30	1 260,50	194,2	817,6
2009	2 420,10	2 216,40	1 337,40	200	900,9
2010	2 456,00	2 243,70	1 372,20	209,8	968,2
2011	2490,1	2277,7	1349,5	230,6	947,7
2012	2496,8	2286,4	1392,5	207,9	993,2
2013	2468,7	2263	1483,9	200,9	1066,5
2014	2504,2	2302,7	1511,9	199,1	1089,6

Показатель, называемый парным линейным коэффициентом корреляции  $r_{xy}$ , вычисляется по формуле:

$$r_{xy} = \frac{n \sum x_i y_i - \sum x_i \sum y_i}{\sqrt{n \sum x_i^2 - (\sum x_i)^2} \sqrt{n \sum y_i^2 - (\sum y_i)^2}} \quad R = \sqrt{1 - \frac{\sum (y_i - \bar{y})^2}{\sum (y_i - \bar{y}_i)^2}}$$

Таблица 13 – Матрица парных коэффициентов корреляции основных социально-экономических показателей

-	y	x <sub>1</sub>	x <sub>2</sub>	x <sub>3</sub>	x <sub>4</sub>
y	1	0.998	0.866	0.721	0.897
x <sub>1</sub>	0.998	1	0.883	0.687	0.907
x <sub>2</sub>	0.866	0.883	1	0.369	0.988
x <sub>3</sub>	0.721	0.687	0.369	1	0.463
x <sub>4</sub>	0.897	0.907	0.988	0.463	1

Из данных табл. 13 видно, что численность занятого населения достаточно сильно связана со всеми исследуемыми показателями, причем, как и следовало ожидать, корреляция с гонораром за менеджмент отрицательная. Однако следует отметить высокие выборочные коэффициенты корреляции между  $X_1$ ,  $X_3$ , а также  $X_2$ ,  $X_4$ .

Анализ первой строки этой матрицы позволяет произвести отбор факторных признаков, которые могут быть включены в модель множественной корреляционной зависимости (табл. 14). Факторные признаки, у которых  $|r_{yxi}| < 0.5$ , исключают из модели. Качественная интерпретация возможных значений коэффициента корреляции (по шкале Чеддока): если  $|r| > 0.3$  – связь практически отсутствует; если  $0.3 \leq |r| \leq 0.7$  – связь средняя; если  $0.7 \leq |r| \leq 0.9$  – связь сильная; если  $|r| > 0.9$  – связь очень максимальная. По таблице Стьюдента находим  $T_{табл_{крит}}(n-m-1; \alpha/2) = (7; 0.025) = 2.365$ . Поскольку  $t_{набл} > t_{крит}$ . Другими словами, коэффициент корреляции статистически значим.

$$R^2 = 1 - \frac{s_e^2}{\sum (y_i - \bar{y})^2} = 1 - \frac{71.47}{46700.66} = 0.999$$

Таблица 14 – Влияние факторов на экономически активное население

	Коэффициенты	Станд. ошибка	t-статистика	P-Значение	Нижние 95%	Верхние 95%
C	66,30902	113,0183	0,58671	0,588913	-247,48	380,0981
$X_1$	1,061117	0,084568	12,54746	0,000232	0,826318	1,295917
$X_2$	-0,11328	0,141321	-0,8016	0,467701	-0,50565	0,279087
$X_3$	0,260443	0,268089	0,97148	0,38632	-0,48389	1,004778
$X_4$	0,108329	0,120478	0,89916	0,419403	-0,22617	0,442829
Множественный R	0,999233	Нормированный R-квадрат		0,996933	F	651,1109
R-квадрат	0,998467	Стандартная ошибка		4,233295	Значимость F	7,05E-06

В данной регрессионной модели переменные значимы, коэффициент детерминации довольно высокий,  $R^2 = 0,999$ , значение F-статистики осталось на высоком уровне в пределах ожидаемого уровня, значит, данная модель в целом значима и может быть использована для прогнозирования.

**Пятая глава «Основные направления модернизации и оптимизации формирования трудового потенциала»** посвящена изучению институциональных основ государственной политики по переходу на более качественный уровень управления трудовыми ресурсами на основе модернизации и оптимизации формирования трудового потенциала.

На основе моделирования занятости по Южному региону КР при помощи корреляционно-регрессионного анализа нами исследована зависимость темпов роста экономического населения, занятого в экономике.

Используя значениями по областям Южного региона республики, на основе множественного уравнения

$$y_{1p} = b_0 + b_1 x_1 + b_2 x_2, \quad (1)$$

определены расчетные и прогнозные значения оптимальной численности занятого населения по Южному региону республики и, подставляя вместо

$x_1, x_2$  и  $x_3$  расчетное значение численности занятого населения по Южному региону Республики, находим  $Y_{1p}$ :

$$Y_{1p(2006)} = 1052,13; Y_{1p(2007)} = 1096,152; Y_{1p(2008)} = 1122,823;$$

$$Y_{1p(2009)} = 1142,170; Y_{1p(2010)} = 1157,425; Y_{1p(2011)} = 1170,052;$$

$$Y_{1p(2012)} = 1180,844; Y_{1p(2013)} = 1190,279; Y_{1p(2014)} = 1198,668.$$

Далее, применяя формулу (2)

$$E = \frac{1}{9} \sum \dots \dots \dots (2)$$

$$\frac{Y_{1p} - Y_{1p}}{Y_{1p}} = \frac{1}{9} [0,010505 + 0,006937 + 0,017326 + 0,004384 + 0,000195 + 0,007421 +$$

$$0,003436 + 0,001946 + 0,004015] * 100\%$$

=0,6%, определяем прогнозное значение  $Y_1$  на ближайшие пять лет на период 2015-2019 гг., и в уравнении (3) вместо  $x_1, x_2$  и  $x_3$ , подставляя прогнозное значение, получаем:

$$Y_{1pr(2015)} = 1206,226 \text{ (тыс. чел.)}; Y_{1pr(2016)} = 1213,108 \text{ (тыс. чел.)};$$

$$Y_{1pr(2017)} = 1219,427 \text{ (тыс. чел.)}; Y_{1pr(2018)} = 1225,272 \text{ (тыс. чел.)};$$

$$Y_{1pr(2019)} = 1230,709 \text{ (тыс. чел.)} \quad (3)$$

Далее, определяем прогнозное значение объема занятости населения на период до 2025 г.:

$$Y_{1pr(2025)} = 2,44472E - 0,9 + x_{1pr(2025)} + x_{2pr(2025)} + x_{3pr(2025)} = 163,7 +$$

$$466,976 + 639,806 = 1270,482 \text{ (тыс. чел.)}$$

Использование математической модели позволило сделать следующие выводы:

- 1) при постоянных значениях корреляционно-регрессивного уравнения объем занятости по Южному региону к 2019 г. будет увеличен на 15,7% (1230,7 тыс. человек);
- 2) при тех же значениях численность занятого населения Южного региона к 2025 г. увеличится на 19,5% (1270,5 тыс. человек);
- 3) в прогнозируемом периоде темп прироста занятого населения соответственно составит 0,6%.

Немаловажное значение для модернизации управления трудовыми ресурсами имеет установление скидок или надбавок к страховым тарифам. Предпринимателям, реально расширяющим предпринимательскую деятельность и обеспечивающим рабочими местами в приграничных территориях, следует предусмотреть регрессивную шкалу отчислений в Социальный фонд (рис. 3, табл. 15).

Предложенная нами регрессивная шкала отчислений в Социальный фонд дает возможность предпринимателям, работодателям, хозяйствующим субъектам при создании и увеличении дополнительных рабочих мест (ОХ), снижать размер отчислений в Социальный фонд (ОУ), что вызывает повышение уровня предпринимательской активности, самозанятости не только у предпринимателей, но и у безработных, находящихся на приграничных территориях.

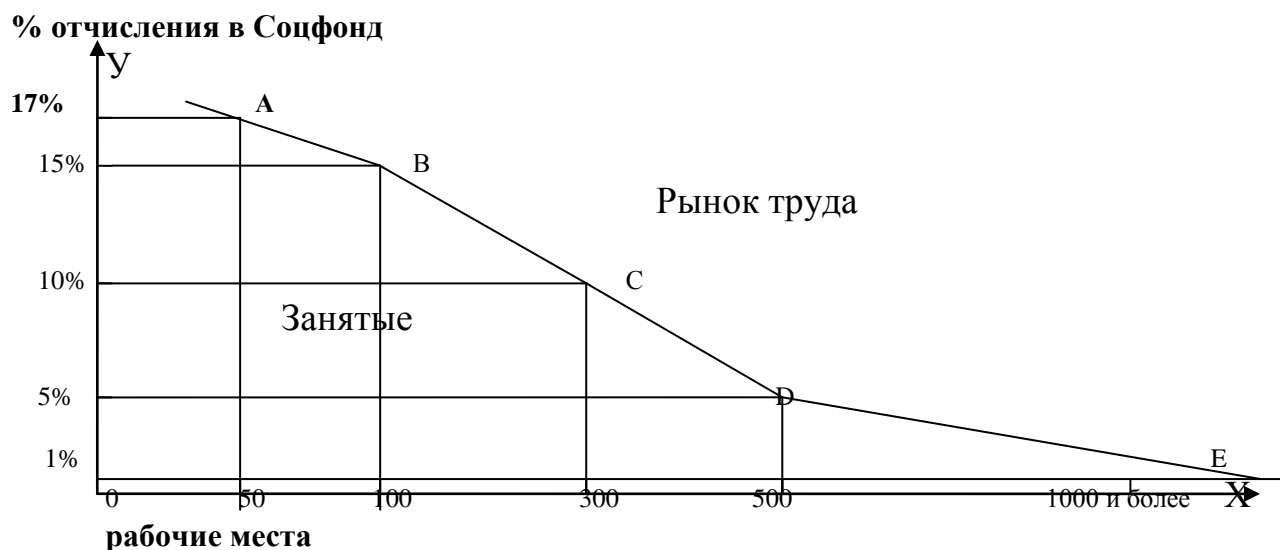


Рис. 3. Предложенная регрессивная шкала отчислений работодателями в Социальный фонд

Источник: составлен автором.

Таблица 15 – Регрессивная шкала отчислений в Социальный фонд малыми предприятиями в зависимости от количества созданных рабочих мест

Вид предприятий	Количество рабочих мест	Предлагаемый уровень отчислений в СФ КР, %
Группа предприятий А	50 и более	17 (практикуется в КР)
Группа предприятий В	100 и более	15
Группа предприятий С	300 и более	10
Группа предприятий D	500 и более	5
Группа предприятий E	1000 и более	1-0

Следует также отметить, что состояние экономики регионов характеризуется уровнем развития структур малых городов и их потенциальных возможностей (табл. 16). Если привлечь и эффективно использовать инвестиционные ресурсы, то можно оживить социально-экономическую жизнь малых городов.

Как показывает практика, на данных территориях тесно переплетаются интересы, с одной стороны, государства, с другой – бизнеса и с третьей – местных властей и граждан, проживающих в данной местности.

Наиболее существенными экономическими рычагами усиления привлекательности приграничных территорий Южного региона являются: введение страхования от безработицы, профессионального риска и производственного травматизма; проведение политики трудового протекционизма; введение налога на неиспользованные земли (рис. 4); принятие приоритетных инвестиционных бизнес-проектов по разработке месторождений золота, нефти и газа, обеспеченных ощутимыми

«социальными пакетами», ставшими основой разработанной автором модели оптимизации управления человеческими и трудовыми ресурсами.

Таблица 16 – Численность постоянного населения моногородов и их территориальные производственные возможности по Южному региону КР

Моногорода, малые и средние города КР	Население за 2014 г. (тыс. чел.)	Потенциальные возможности территорий
Кыргызская Республика, в т.ч.	5 776,6	-
городское население	1 943,6	-
г. Кызыл-Кия	47,6	Угледобывающая и перерабатывающая промышленность
г. Сулюкта	21,9	Угледобывающая промышленность
пгт. Восточный	7,3	Угледобывающая промышленность
г. Айдаркен	10,8	Металлургическая промышленность, ртутный комбинат
г. Кадамжай	12,5	Металлургическая промышленность, сурьмяной комбинат
г. Исфана	29,9	Перевозка грузов, сельское хозяйство, бахчеводство
г. Кара-Куль	24,0	Гидроэнергетика, угледобывающая промышленность
пгт. Кетмен-Тюбе	2,0	Месторождения соли, сельское хозяйство, животноводство
г. Майлуу-Суу	23,7	Нефтегазовая промышленность, электроламповый завод, электроэнергетика
пгт. Кек-Таш	2,9	Металлургическая промышленность
г. Таш-Кумыр	38,0	Угледобывающая промышленность, гидроэнергетика, полупроводниковый завод, развитие радиоэлектронного комплекса
пгт. Кызыл-Джар	2,9	Сельское хозяйство
пгт. Шамалды-Сай	10,3	Гидроэнергетическая отрасль, аграрный сектор
г. Кербен	26,3	Перерабатывающая промышленность, сельское хозяйство
г. Кочкор-Ата	15,5	Нефтегазовая отрасль, рекреационный комплекс
г. Кок-Жангак	10,8	Угледобывающая промышленность
г. Токтогул	18,3	Сельское хозяйство, животноводство
г. Кара-Суу	22,6	Сельское хозяйство, животноводство, перерабатывающая промышленность
г. Ноокат	15,8	Сельское хозяйство, перерабатывающая отрасль
г. Узген	53,4	Сельское хозяйство, животноводство
г. Кара-Балта	42,2	Цветная металлургия (аффинированное золото), оборонная промышленность
<b>Всего</b>	<b>518,6</b>	

Источник: составлена автором на основе данных Нацстаткома КР: Демографический ежегодник КР за 2006-2015 гг.

Для решения социально-экономических задач на приграничных территориях, направленных на эффективное и рациональное использование человеческих, трудовых ресурсов в целях обеспечения экономической и национальной безопасности, предложена модель оптимизации управления трудовыми ресурсами приграничных территорий (рис. 5), рассчитанная на ближайшие 10-15 лет, которая предполагает постоянное поддержание оптимального равновесия спроса и предложения на рабочую силу, а также уровня жизни населения по территориям.

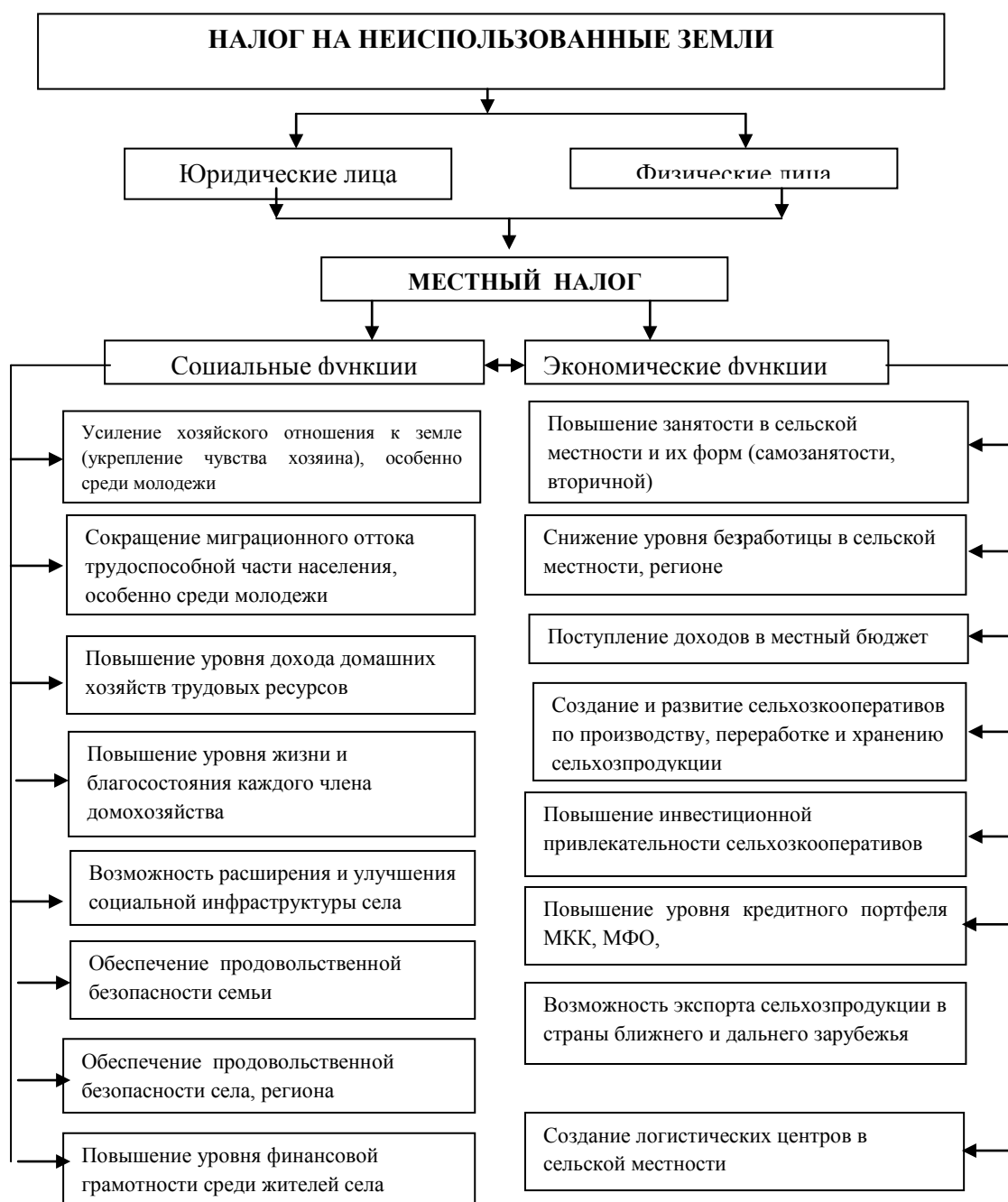


Рис. 4. Социально-экономические функции вводимого «налога на неиспользованные земли»

Масштабы и направления исходят из задач национальной и региональной экономик, поэтому она должна контролироваться соответствующими органами (А). На стадии выполнения долгосрочного перспективного плана решается стратегическая задача создания более высокого уровня жизни населения в районах приграничных территорий по сравнению с остальными районами Южного региона и в целом Кыргызской

республики (Б). Эта общая задача реализуется при решении следующих частных задач:



Рис. 5. Модель оптимизации управления человеческими и трудовыми ресурсами на территории приграничных районов Южного региона Кыргызстана

1Б – достижение более высокого уровня обеспеченности населения приграничных территорий благоустроенным жильем;

2Б – достижение более высокого уровня социально-культурного обслуживания населения приграничных территорий;

3Б – комплексное развитие хозяйства экономических районов, позволяющее более равномерно использовать как мужской, так и женский труд;



4Б – достижение более высокого уровня реальных доходов населения приграничных территорий, исходя из учета требований закона возмещения затрат на воспроизводство рабочей силы.

На стадии выполнения 5-летнего периода решаются следующие задачи:

1.1 – обеспечение более высоких темпов жилищного строительства на приграничных территориях по сравнению с остальными;

2.1 – создание лучших условий медицинского обслуживания населения приграничных территорий, включая сеть санаториев и домов отдыха;

2.2 – обеспечение более высоких темпов развития сферы обслуживания населения, строительства предприятий стратегического значения на приграничных территориях;

2.3 – создание сети высших и средних специальных учебных заведений, профессионально-технических училищ, средних школ на приграничных территориях и улучшение качества подготовки специалистов с использованием передовых инновационных технологий;

3.1 – строительство предприятий, в первую очередь в малых и средних городах, исходя из генеральной схемы комплексного развития приграничных территорий с учетом половозрастной структуры населения;

4.1 – обеспечение более высоких темпов роста реальной заработной платы рабочих и служащих на приграничных территориях, в 3-5 раз превышающей среднереспубликанское значение;

4.2 – обеспечение более высоких темпов роста доходов сельхозтоваропроизводителей приграничных территорий;

4.3 – преимущественное развитие общественных фондов потребления и выплат из них для жителей приграничных территорий по сравнению с остальными территориями.

На стадии выполнения текущего (годового) плана должны решаться задачи, обеспечивающие реализацию перспективного и стратегического долгосрочного планов развития экономики региона и в целом национальной экономики Кыргызской Республики:

1.1.1 – осуществление годового плана жилищного строительства;

2.1.1 – строительство учреждений здравоохранения, образования и других объектов социальной инфраструктуры;

2.2.1 – строительство предприятий торговли, культурных учреждений в соответствии с годовым планом;

2.3.1 – строительство институтов, техникумов, ПТУ и средних школ в соответствии с годовым планом;

4.1.1 – совершенствование районного регулирования заработной платы;

4.1.2 – повышение уровня районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих, военнослужащих приграничных территорий в соответствии с требованиями закона о возмещении затрат на воспроизводство рабочей силы;

4.1.3 – выплата рабочим и служащим приграничных территорий надбавки к заработной плате за выслугу лет;

4.3.1 – установление льготных тарифов на культурно-бытовые услуги и транспорт для жителей приграничных территорий;

4.3.2 – установление для рабочих и служащих приграничных территорий дополнительного отпуска в зависимости от стажа непрерывной работы на одном предприятии.

Таким образом, эффективность мероприятий по регулированию и управлению человеческими и трудовыми ресурсами на приграничных территориях в целях их оптимизации предполагает системный подход к решению данной проблемы.

Осуществление всех намечаемых мероприятий требует большого периода времени и значительных инвестиционных вложений. Поэтому рациональнее ставить и решать поэтапные задачи, которые возможно осуществить в течение ближайшего периода, рассчитанного на 3-5 лет, и задачи, требующие более длительных сроков для их выполнения.

На первом этапе изучаются изменения в характере и масштабах миграции, которые могут произойти в связи с реализацией мероприятий по дальнейшему росту уровня жизни и улучшению условий труда работников на приграничных территориях региона.

Второй этап преследует более глобальные цели, где предусматриваются планомерные изменения соотношений в уровне экономического развития районов и благосостояния, что может обеспечить перераспределение в направлениях, необходимых обществу, и закрепление населения на новых территориях, в районах. Данный этап длительный, но он может быть реализован в течение определенного периода.

Такая целенаправленная внутренняя миграционная политика, рассчитанная на длительную перспективу, может способствовать улучшению территориального размещения трудовых ресурсов, более рациональному их использованию, повышению приживаемости кадров и сокращению их текучести в приграничных районах, увеличению естественного прироста в трудоизбыточных областях Южного региона республики.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

В диссертационной работе на основе системного исследования теоретических, методологических и практических аспектов осуществлен поиск методов и рычагов, обеспечивающих эффективное развитие и управление трудовыми ресурсами посредством использования финансово-кредитных механизмов и инструментов. Результаты проведенного исследования позволяют обосновать ряд теоретических и аналитических выводов и практических рекомендаций:

1. Анализ различных классических и современных учений развития и управления трудовыми ресурсами показал, что при разработке концепций модернизации и оптимизации формирования трудового потенциала с использованием финансово-кредитных механизмов необходимо сочетать

учения как неокейнсианства и неоклассицизма, так и некоторые элементы институционализма.

2. Анализ состояния рынка труда обосновал необходимость применения таких новых экономических рычагов, как «вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности» и «налог на неиспользованные земли», позволяющих своевременно выявить и элиминировать проблемы, негативно отражающиеся на состоянии трудовых ресурсов как фактора экономического роста.

С введением данных рычагов будут выявлены неиспользованные пахотные земли, переданные в аренду другим лицам, использующим земли не по назначению. В решение данной проблемы ответственность должна ложиться на органы МСУ. Считаем, что такой подход даст возможность районам и приграничным территориям юга страны сократить отток трудоспособной части населения (особенно молодежи) в областные центры и столичные города, страны ближнего и дальнего зарубежья, сократить численность безработных и социальное неравенство среди различных слоев населения.

3. Определены результаты институциональных преобразований, влияющих на имплементацию новых экономических подходов к совершенствованию управления трудовыми ресурсами в регионах и на приграничных территориях юга республики. В этой связи предлагаем разработать Национальную стратегию развития малых, средних и моногородов с целью оживления их социальной и производственной инфраструктуры.

4. В работе выявлена прямая корреляционная связь между факторами, влияющими на состояние трудовых ресурсов и экономическим ростом, что способно привести к улучшению социально-трудовых отношений в области финансово-экономической устойчивости домашних хозяйств и защиты прав работников.

5. В результате исследования сформулированы следующие рекомендации, которые за счет совершенствования экономических подходов и рычагов в сфере управления трудовыми ресурсами могут позволить в среднесрочной перспективе достигнуть ощутимых результатов в ускорении темпов экономической активности населения, а значит, и устойчивого развития экономики регионов:

- признание региональных и территориальных особенностей приграничных районов является важнейшим условием достижения устойчивого экономического роста;
- использование финансово-кредитных механизмов с прикреплением ощутимого «социального пакета»;
- пересмотр условий выдачи кредитов жителям приграничных территорий с целью совершенствования кредитной политики, направленной на продажу «длинных» денег;

- усовершенствование механизмов региональной инвестиционной политики с целью обеспечения реконструкции и строительства предприятий стратегического значения;

- совершенствование механизмов страхования по безработице, производственного травматизма и профессионального риска и установление скидок и надбавок к страховым тарифам, в частности, введение регрессивной шкалы отчислений в Социальный фонд, что способствует повышению уровня предпринимательской активности, самозанятости не только у предпринимателей, но и у безработных приграничных территорий. Ресурсы страховых фондов, формирующиеся из накопительных взносов, можно использовать как инвестиционные, потому что процедура страхования влияет на трудовые ресурсы как основной фактор экономического развития страны.

6. В связи с тем, что значительную часть безработных на юге страны составляет молодежь, предлагается создать центры обучения и переобучения кадров из числа безработных по рабочим квалификациям, возродить деятельность профтехучилищ.

7. Для обеспечения собственными трудовыми ресурсами Южного региона и его приграничных территорий необходимы следующие предпосылки:

- социальные (обеспечение стандартного уровня жизни населения, детские сады, качественное медицинское обслуживание, эффективный уровень социального страхования);

- организационные (обеспечение информационно-поисковыми системами по трудовым ресурсам, имеющим соответствующие квалификации и профессиональные навыки; эффективное и рациональное использование местных трудовых ресурсов, особенно молодежи; оптимальное размещение производительных сил с учетом эффекта на конечный результат; отработка механизма закрепления молодежи и квалифицированных кадров на данных территориях);

- экономические (разработка механизмов управления системой трудовых и финансовых ресурсов; повышение уровня цены на труд; развитие и совершенствование малого и среднего предпринимательства; строительство сельской индустрии; совершенствование сельскохозяйственного труда путем перевода его на индустриальный; развитие логистики и логистических центров).

8. Для оптимизации управления трудовыми ресурсами и решения социально-экономических задач на приграничных территориях предлагается постоянное поддержание оптимального равновесия спроса и предложения на рабочую силу, а также уровня жизни населения по территориям, что в свою очередь обеспечит экономическую и национальную безопасность государства.

9. Недостаточная развитость специализированных финансово-кредитных институтов в регионах, таких как корпоративные инвестиционные фонды, страховые компании, являющиеся институциональными инвесторами,

способными предоставлять долгосрочные ресурсы (длинные деньги) для жителей приграничных территорий, а также проблемы, связанные с привлечением прямых иностранных инвестиций, обуславливают необходимость разработки государственной программы социально-экономического развития региональной экономики.

## **СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### **Монографии:**

1. Кулуева, Ч. Р. Трудовые ресурсы Кыргызстана: проблемы, реалии и перспективы [Текст]: монография / Ч. Р. Кулуева. – Б.: Изд-во «Аят», 2014. – 257 с.
2. Кулуева, Ч. Р. Современные проблемы трудовых ресурсов регионов Кыргызстана: реалии и пути решения [Текст]: монография / Ч. Р. Кулуева // Sustainable economic development of regions, monograph, Volume 5, «East West» Association for Advanced Studies and Higher Education, GmbH, Vienna, 2015. – 39 с.
3. Кулуева, Ч. Р. Финансовые аспекты управления проблемами трудовых ресурсов Южного региона Кыргызстана [Текст]: монография / Ч. Р. Кулуева / Под общ. ред. С. С. Чернова. – Новосибирск: Изд-во ЦРНС, 2015. – С. 198-240.

### **Научные статьи:**

1. Кулуева, Ч. Р. Теоретико-методологические аспекты рынка труда, трудовых ресурсов и занятости в условиях переходной экономики [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Наука и новые технологии. – Б., 2007. – № 7-8. – С. 98-102.
2. Кулуева, Ч. Р. Проблемы недоиспользования трудового потенциала в Кыргызстане [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Наука и новые технологии. – Б., 2007. – № 7-8. – С. 102-107.
3. Кулуева, Ч. Р. Социально-экономическая сущность инвестиционной привлекательности проекта и его анализа [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Актуальные проблемы социально-экономического развития в современных условиях // Вестник УЭП. – Джалал-Абад., 2008. – С. 158-163.
4. Кулуева, Ч. Р. Роль информационных служб Кыргызстана в решении проблем трудовых ресурсов [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Актуальные проблемы социально-экономического развития в современных условиях // Вестник УЭП. – Джалал-Абад, 2008. – С. 251-256.
5. Кулуева, Ч. Р. Теоретические аспекты формирования трудовых ресурсов Кыргызстана в условиях перехода в рыночные отношения [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Актуальные проблемы механики и горного машиноведения, развития науки и интеграции вузов // Международный научный журнал. – Ош, 2009. – № 1(28). – Ч. 2. – С. 167-169.

6. Кулуева, Ч. Р. Проблемы трудовых ресурсов в Кыргызской Республике [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Теоретические и практические аспекты социально-экономического и политического развития Республики Казахстан, Центральной Азии и стран СНГ на современном этапе. – Алматы, 2009. – С. 34-42.

7. Кулуева, Ч. Р. Проблема аграрного сектора Кыргызстана в составе ВТО [Текст] / Ч. Р. Кулуева // ОшМУнун жарчысы. – Ош, 2009. – № 1. – С. 161-164.

8. Кулуева, Ч. Р. Роль инвестиционных процессов в социально-экономическом развитии Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева // ОшМУнун жарчысы. – Ош, 2009. – № 1. – С. 168-171.

9. Кулуева, Ч. Р. Влияние инвестиционной политики государства на решение проблем трудовых ресурсов Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева // ОшМУнун жарчысы. – Ош, 2009. – № 1. – С. 164-167.

10. Кулуева, Ч. Р. Трудовые ресурсы и состояние безработицы в Кыргызстане [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Наука и новые технологии. – Б., 2009. – № 6. – С. 187-190.

11. Кулуева, Ч. Р. Кризис сферы труда в современном Кыргызстане [Текст] / Ч. Р. Кулуева // ОшМУнун жарчысы. – Ош, 2009. – № 6. – С. 235-239.

12. Кулуева, Ч. Р. Роль малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики в решении проблем занятости трудовых ресурсов [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Социально-гуманитарные науки. – Б., 2009. – № 5-6. – С. 136-141.

13. Кулуева, Ч. Р. Вопросы формирования трудового потенциала предприятий в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Социально-гуманитарные науки. – Б., 2009. – № 5-6. – С. 164-169.

14. Кулуева, Ч. Р. Вопросы формирования и использования сельских трудовых ресурсов в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Известия вузов. – Б., 2009. – № 7. – С. 71-75.

15. Кулуева, Ч. Р. Вопросы формирования трудовых ресурсов в национальной экономике Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Известия ОшТУ. – 2009. – № 2. – С. 129-134.

16. Кулуева, Ч. Р. Трудовые ресурсы и трудовой потенциал как источники труда [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Вестник КГУСТА. – 2009. – № 4 (26). – Т. 2. – С. 124-130.

17. Кулуева, Ч. Р. Информационные услуги как механизм маркетинга региональной рабочей силы [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Вестник КГУСТА. – 2009. – № 4 (26). – Т. 2. – С. 130-135.

18. Кулуева, Ч. Р. Вопросы миграции трудового населения в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Б. Ж. Усенова // Известия вузов. – Б., 2009. – № 7. – С. 71-75.

19. Кулуева, Ч. Р. Проблемы трудовых ресурсов сельской местности в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Б. Ж. Усенова // Известия

вузов. – Б., 2009. – № 7. – С. 76-84.

20. Кулуева, Ч. Р. Вопросы финансирования микрокредитными организациями аграрного сектора Кыргызстана в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Э. М. Кукчаев // ОшМУнун жарчысы. – Ош, 2010. – № 1,2. – С. 212-216.

21. Кулуева, Ч. Р. Влияние малого и среднего предпринимательства на решение проблем использования трудовых ресурсов Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Б. Ж. Усенова // ОшМУнун жарчысы. – Ош, 2010. – № 1,2. – С. 216-221.

22. Кулуева, Ч. Р. Взаимодействие проблем трудовых ресурсов и трудовой миграции в условиях переходной экономики [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник КРСУ. – Б., 2010. – № 5. – Т. 10. – С. 6-10.

23. Кулуева, Ч. Р. Влияние инвестиционного фактора на использование трудовых ресурсов Кыргызстана в условиях кризиса [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник КРСУ. – Б., 2010. – № 5. – Т. 10. – С. 10-14.

24. Кулуева, Ч. Р. Мобильность трудовых ресурсов Южного региона Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева // «Инженер». Инженерная Академия КР. – Б., 2010. – № 1. – С. 342-347.

25. Кулуева, Ч. Р. Особенности инвестиций в образование трудовых ресурсов в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Н. Х. Кумскова // «Инженер». Инженерная Академия КР. – Б., 2010. – № 1. – С. 342-347.

26. Кулуева, Ч. Р. Влияние взаимосвязи социально-демографических и финансово-экономических показателей на проблемы трудовых ресурсов Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Аль-Пари. – Алматы, 2010. – № 4. – С. 95-98.

27. Кулуева, Ч. Р. Вопросы анализа состояния трудовых ресурсов Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева. – СПб.: Научно-технические ведомости СПб., 2011. – № 1(114). – С. 239-245.

28. Кулуева, Ч. Р. Вопросы моделирования процессов управления трудовыми ресурсами на предприятиях в современных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Экономика. – 2012. – № 1(11).

29. Кулуева, Ч. Р. Анализ состояния трудовых ресурсов Южного региона Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник КазНУ. – Алматы, 2010.

30. Кулуева, Ч. Р. Проблемы внешней трудовой миграции в условиях рыночных отношений [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Б. Ж. Усенова // Известия вузов. – 2012. – № 3. – С. 131-133.

31. Кулуева, Ч. Р. Особенности миграционных процессов в Южном регионе Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева, Б. Ж. Усенова // Известия вузов. – 2012. – № 3. – С. 141-143.

32. Кулуева, Ч. Р. Вопросы международной миграции трудовых ресурсов Южного региона Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева. – Сеул: Изд-во «Lournal of Central Asian Economies», 2012. – № 2. – С. 195-207.

33. Кулуева, Ч. Р. Экономиканын глобалдашуу шартында

Кыргызстандын эмгек ресурстарынын учурдагы көйгөйлөрү [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева. – Б., 2012. – С. 205-209.

34. Кулуева, Ч. Р. Проблемы трудовых ресурсов в условиях вхождения в Таможенный союз [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Проблемы современной экономики: глобальный, национальный и региональный контекст. – Б., 2012. – С. 266-270.

35. Кулуева, Ч. Р. Проблемы трудовых ресурсов. Вопросы улучшения условий труда и безопасности в Кыргызстане [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Известия вузов. – Б., 2012. – № 8. – С. 131-133.

36. Кулуева, Ч. Р. Задачи сельских трудовых ресурсов в вопросах эффективного использования земельных ресурсов в регионах Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Известия вузов. – Б., 2012. – С. 131-133.

37. Кулуева, Ч. Р. Некоторые вопросы регулирования социально-трудовой сферы в рыночных условиях [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Проблемы и перспективы экономического развития Кыргызской Республики в современных условиях. – Б., 2013. – С. 523-529.

38. Кулуева, Ч. Р. Проблемы трудовых ресурсов в Кыргызской Республике [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Инновационный менеджмент и технологии в эпоху глобализации. – 2014.

39. Кулуева, Ч. Р. Вопросы взаимодействия труда и капитала в регионах Кыргызстана [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Финансово-экономическая система: реалии и перспективы. – Б., 2014. – С. 193-201.

40. Кулуева, Ч. Р. Влияние малого и среднего предпринимательства на современное состояние трудовых ресурсов [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конференции / Ч. Р. Кулуева // Экономическая наука: вчера, сегодня, завтра // Вестник КНУ. – Б., 2014. – Ч. 1. – С. 338-343.

41. Кулуева, Ч. Р. Некоторые вопросы о состоянии трудовых ресурсов Кыргызстана в условиях единого таможенного пространства [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Аль Пари. – Алматы, 2014. – № 3-4. – С. 125-130.

42. Кулуева, Ч. Р. Влияние финансовой устойчивости домашних хозяйств на состояние трудовых ресурсов в Кыргызстане [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Экономика. – Б., 2014. – №4. – С. 56-62.

43. Кулуева, Ч. Р. Трудовые ресурсы как фактор экономического роста Кыргызстана в условиях рыночных отношений [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник ОшГУ. – Ош, 2014. – № 4. – С. 47-51.

44. Кулуева, Ч. Р. Вопросы взаимоотношения трудовых отношений и подоходного налогообложения [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник ОшГУ. – Ош, 2014. – № 4 – С. 52-56.

45. Кулуева, Ч. Р. Роль государства в процессе модернизации социально-трудовых отношений на современном этапе [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Экономика. – Б., 2015. – № 1(23). – С.21-26.



46. Кулуева, Ч. Р. Вопросы влияния финансовой политики на состояние трудовых ресурсов Южного региона Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник КРСУ. – Б., 2015.
47. Кулуева, Ч. Р. Некоторые вопросы государственной политики развития трудовых ресурсов регионов Кыргызстана [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Вестник КРСУ. – Б., 2015.
48. Кулуева, Ч. Р. Некоторые вопросы взаимодействия инвестиционной политики и труда в регионах Кыргызстана [Электронный ресурс] / Ч. Р. Кулуева // Экономика и социум. – 2015. – № 6(19). – Режим доступа: <http://www.iupr.ru>
49. Кулуева, Ч. Р. Проблемы трудовых ресурсов промышленности Южного региона Кыргызской Республики [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – К., 2015. – № 4(19). – С. 134-142.
50. Кулуева, Ч. Р. Некоторые вопросы бедности трудоспособной части населения в регионах Кыргызстана [Электронный ресурс] / Ч. Р. Кулуева // Молодой ученый. – 2016. – № 1(105). – Режим доступа: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru).
51. Кулуева, Ч. Р. О роли государственной политики в решении проблем молодежных трудовых ресурсов в современном Кыргызстане [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 11. – С. 124-130.
52. Кулуева, Ч. Р. Инновационные проблемы экономического роста в современных рыночных условиях [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Международный журнал экономической политики в странах с формирующейся экономикой. – Бруно: Мед. университет, 2016. – № 2.
53. Кулуева, Ч. Р. Нужна ли политика протекционизма Кыргызстану: региональный аспект [Текст] / Ч. Р. Кулуева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 11.
54. Кулуева, Ч. Р. Некоторые вопросы дискриминации труда в современном Кыргызстане: социально-экономический и региональный аспект [Электронный ресурс] / Ч. Р. Кулуева // Молодой ученый. – 2016. – №1 (105). – Режим доступа: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru).

## **Кулуева Чинара Раимкуловнанын**

**08.00.05 - экономика жана эл чарбасын башкаруу жана 08.00.10 – каржы, акча жүгүртүү жана насыя адистиктери боюнча экономика илимдеринин доктору окумуштуу даражасын изденип алуу үчүн жазылган «Кыргыз Республикасынын түштүк аймагынын эмгек ресурстарынын экономика-каржылык көйгөйлөрү» аттуу изилдөөсүнө  
КОРУТУНДУ**

**Негизги сөздөр:** эмгек ресурстары, эмгек рыногу, каржы-насыя механизми, каржы саясаты, камсыздандыруу, жумушсуздук, капитал жана эмгек, инвестициялар, жумуш орундары, эмгек акы, эмгек мамилелери, жашоо стандарттары, ишкердүүлүктүн активдүүлүгү, үй чарба каржылары, акча кирешелери жана чыгашалары, чек арага жакын аймактар, миграция.

**Изилдөө предмети:** өлкөбүздүн түштүк аймагынын эмгек ресурстарынын экономикалык жана каржылык көйгөйлөрү

**Изилдөө объектиси:** Кыргыз Республикасынын түштүк аймагынын эмгек ресурстары.

**Изилдөөнүн максаты:** экономиканын трансформациялоо шарттарында экономикалык өсүштүн негизги фактору катары эмгек ресурстарынын маани-маңызынын теория-усулдук жолдорун негиздөө, каржы-насыя механизми менен болгон өз ара байланыштардын негизинде алардын өзгөчөлүктөрүн жана түзүү мүнөздөмөлөрүн ачып көрсөтүү.

**Изилдөө усулдары:** экономикалык-статистикалык талдоо, абстракттык-логикалык, эволюциялык, регрессия-корреляциялык, салыштырма-түзүмдүк.

**Алынган жыйынтактар жана алардын жаңычылдыгы** эмгек ресурстарын түзүүдөгү жана натыйжалуу колдонуудагы каржы-насыя механизми менен болгон өз ара байланыштардын жана өз ара көзкарандылыктын теориялык негиздөөсүндө болуу саналат.

**Пайдалануу дэңгээли:** изилдөөнүн жыйынтыктары эмгек (адам) ресурстары жана калкты жумуш менен камсыздоо улуттук саясатынын туруктуу өтүү менен байланышкан мамлекеттик, облустук, аймактык программаларын иштеп чыгууда, “Кыргызстан” Камсыздандыруу компаниясынын аймактык саясатынын программаларында каралган жана эмгектенүү процессинде жумуш ордунда жана эмгек милдеттенмелерин аткаруу учурунда жумушчунун жаракат алуусу жана ден соолугуна зыян келтиргендиги үчүн жетекчиликтин атуулдук жоопкерчилиги боюнча социалдык камсыздандыруу программаларына сунуштар киргизилген, ошондой эле Кыргыз Республикасынын эмгек ресурстар рыногун изилдөө боюнча усулдук сунуштар жана колдонмолор иштелип чыккан.

**Колдонуу чөйрөсү:** Изилдөөнүн негизги жыйынтыктары Жогорку Кеңеште, ар түрдүү мамлекеттик стратегиялык программаларда, мамлекеттик жана муниципалдык органдарда, ошондой эле каржы-насыя механизмдерин

камсыздандыруу жана башка каржы институттарында иш кагаздарын иштеп чыгууда, \_аларды колдонууда жана өркүндөтүүдө колдонулат.

## РЕЗЮМЕ

**диссертации Кулуевой Чинары Раимкуловны на тему «Экономико-финансовые проблемы трудовых ресурсов Южного региона Кыргызской Республики» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальностям 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством, 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит**

**Ключевые слова:** трудовые ресурсы, рынок труда, финансово-кредитный механизм, финансовая политика, страхование, безработица, капитал и труд, инвестиции, рабочие места, заработная плата, трудовые отношения, жизненные стандарты, предпринимательская активность, финансы домашних хозяйств, денежные доходы и расходы, приграничные территории, миграция.

**Объект исследования:** трудовые ресурсы южного региона Кыргызской Республики.

**Предмет исследования:** современные экономические и финансовые проблемы трудовых ресурсов южного региона страны.

**Цель исследования:** обоснование теоретико-методологических подходов к сущности трудовых ресурсов как фактора экономического роста, раскрытие их особенностей и характера формирования во взаимосвязи с финансово-кредитным механизмом в условиях трансформирующейся экономики.

**Методы исследования:** экономико-статистический анализ, абстрактно-логический, эволюционный, регрессионно-корреляционный, сравнительно-системный.

**Полученные результаты и их новизна** заключается в теоретическом обосновании основных аспектов формирования и эффективного использования трудовых ресурсов, во взаимосвязи и взаимозависимости с финансово-кредитным механизмом.

**Степень использования:** Результаты исследований использованы в разработке государственных, областных, региональных программ устойчивого развития, связанных с национальной политикой занятости и управления трудовыми (человеческими) ресурсами, в Программных документах и в региональной политике Страховой компании «Кыргызстан», где внесены рекомендации и предложения в Программу социального страхования от несчастных случаев в процессе трудовой деятельности и в Программу обязательного страхования гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, а также в разработке руководства и методических рекомендаций для проведения обследования рынка трудовых ресурсов КР.

**Область применения:** Основные результаты исследования могут быть использованы Жогорку Кенешем, государственными и муниципальными органами, для выработки различных государственных стратегических программ и документов, а также страховыми и другими финансовыми

институтами для разработки, внедрения и совершенствования финансово-кредитных механизмов.

## SUMMARY

**The dissertation of Kulueva Chinara Raimkulovna on "Economic and financial problems of labor resources of the southern region of the Kyrgyz Republic" on a scientific degree of the doctor of economic sciences on specialty 08.00.05 - economics and management of national economy, 08.00.10 - Finance, monetary circulation and credit**

**Key words:** human resources, labor market, financial and credit mechanism, fiscal policy, insurance, unemployment, capital and labor, investment, jobs, salaries, credit, human resources management, labor relations, quality of working life, the living standards of the labor force, entrepreneurial activity, personal finance, labor cash income and expenses

**The object of the study:** labor southern region of the Kyrgyz Republic.

**Subject of research:** current economic and financial problems of labor resources of the southern region of the country.

**Objective:** To study the theoretical and methodological approaches to the nature of the labor force as a factor of economic growth, the disclosure of the nature and character formation in connection with the financial and credit mechanisms in a transforming economy.

**Methods:** economic and statistical analysis, abstract-logical, evolutionary regression-correlation, comparative system.

**The results:** The results and their novelty lies in the theoretical underpinnings of the basic aspects of the formation and the efficient use of labor resources in the relationship and interdependence of financial and credit mechanisms.

**The extent to which:** The research results are used in the development of national, provincial, regional sustainable development programs related to the national policy of employment and labor (human) resources, in policy documents and in the regional policy of the Insurance Company "Kyrgyzstan", which made recommendations and suggestions to the social insurance program accidents in the workplace and in the compulsory insurance of civil liability of the employer for damage to life and health of employees in the performance of labor (service) duties, as well as in the development of guidance and guidelines for carrying out market surveys of labor resources of the Kyrgyz Republic.

**Scope:** The main results of the study can be used can be used by the Jogorku Kenesh, state and municipal authorities, to develop a variety of public policy programs and documents, as well as insurance and other financial institutions for the development, implementation and improvement of financial and credit mechanisms.

