

**Министерство образования и науки Кыргызской Республики**

**УНПК Международный университет в г.Жалал-Абад**

**Ошский Государственный университет**

**Таджикский национальный университет**

**Межгосударственный диссертационный совет К 08.17.564**

На правах рукописи

УДК 333.10:338(575.2)

**Тууганбаева Уулкелди Токтогуловна**

**Организационно- экономические аспекты регулирования земельных  
отношений**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических  
наук**

**Специальность 08.00.05 – Экономика и управление  
народным хозяйством (Экономика АПК)**

**Жалал-Абад, 2018 г.**

**Диссертационная работа выполнена на кафедре экономики и  
экономического исследования Международного университета в городе  
Жалал-Абад**

**Научный руководитель:** доктор экономических наук, профессор,  
**Тургунбаев Жусуп Тургунбаевич**

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор,  
**Маматурдиев Гулам**

кандидат экономических наук, доцент  
**Умаров Сайбидин Тойчуевич**

**Ведущая организация:** Кафедра “национальная экономика и  
региональное развитие” КРСУ

Защита состоится 30 марта 2018 года в 16-00 часов в Центре научных исследований, разработок и инноваций имени К.Ш.Токтомаматова на заседании Межгосударственного диссертационного совета К.08.17.564 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата экономических наук при Международном университете в г. Жалал-Абад, Ошском государственном университете и Таджикском национальном университете по адресу: Кыргызская Республика, 715613, г. Жалал-Абад, ул. Жени-Жок, 30.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Международного университета в г. Жалал-Абад по адресу Кыргызская Республика, 715613, г. Жалал-Абад, ул. Жени-Жок, 30..

Ученый секретарь  
диссертационного совета К. 08.17.564  
кандидат экономических наук

Маткеримова А.М.

## **Общая характеристика работы.**

**Актуальность темы исследования.** Земля в сельском хозяйстве выступает в качестве средства труда и предмета труда, а также является богатством общества, обеспечивающее его независимость. Вместе с тем организационно-экономические аспекты управления земельными отношениями строятся по определенным закономерностям и регулируются законодательными и нормативными актами Кыргызской Республики. Главную роль при этом играют такие экономические категории как форма собственности на землю и их взаимосвязь, а также роль государства в регулировании земельных отношений и права различных хозяйствующих субъектов и других участников рыночных отношений. В этих условиях вопросы повышения эффективного использования земельных ресурсов является важным звеном политики государства.

Бесспорно, от рационального использования земельных ресурсов во многом зависит экономическая эффективность сельского хозяйства, ибо аграрное реформирование, прежде всего, означает изменение системы земельных отношений, которые в свою очередь определяются изменением формы собственности на землю. Исследование организационно-экономических вопросов регулирования земельных отношений в аграрном секторе Кыргызской Республики показали, что правильная организация управления земельной собственностью, поиск путей перехода ее к наиболее эффективному пользователю позволит исправить многие негативные последствия земельной реформы, так как, формирование многоукладной экономики в сельском хозяйстве привело в основном к накоплению отрицательных тенденций и при этом росту их числа, хотя новые хозяйственные уклады, появившиеся в аграрном секторе экономики, в большинстве не имеют преимуществ в показателях своего производства.

Теоретические и методологические вопросы управления земельными отношениями в новых условиях хозяйствования нуждаются в осмыслении в соответствии с рыночными методами управления и современным содержанием организационно-экономического механизма, а также с отражением инновационных, технологических, социально-экономических и организационных аспектов исследования. Также необходимость изучения системы управления земельными отношениями применительно к административно-территориальному делению, а также региональные особенности земельных отношений определили выбор темы данного исследования.

Проблемам развития земельных отношений в сельском хозяйстве посвящены многие научные труды ученых - экономистов. В частности Койчуева Т.К., Купуева П.К., Мусакожоева Ш.М., Токтомаматова К.Ш., Мамасыдыкова А.А., Маматурдиева Г.М., Орозбаевой А.О., Джаилова Д.С., Жумабаева Ж.Ж., Джумабаева К.Ж., Култаева Т.Ч., Зулпукарова А.З., Арзыбаева А.А., Куловой Э.У., Узенбаева Р.А., и др., а также российских ученых И.Н. Буздалова, В.Р. Беленького, А.А. Варламова, С.Н. Волкова,

Джуманова А.М., А.М. Емельянова, Н.В. Комова, Н.И. Красниковой, Э.Н. Крылатых, О.Б. Лепке, С.С. Липски, В.В. Милосердова, Э.И. Павловой, А.В. Петрикова, А.Э. Сагайдака, Е.С. Строева, В.Я. Узуна, В.Н. Хлыстуна, И.П. Шаляпиной, Г.И. Шмелева, и других. В трудах этих ученых рассматриваются вопросы проведения земельной реформы, как в историческом аспекте, так и в современных условиях, а так же проблемы оценки эффективности использования земли, формирования земельного рынка и эффективного землепользователя, в том числе на принципах аренды, вопросы организации учета. Несмотря на это, многие вопросы формирования земельных отношений, рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения требуют дальнейшего изучения и экономического обоснования. Проблемы управления земельными ресурсами сельскохозяйственного производства, рациональное распределение по эффективным землепользователям, функционирование земельного рынка, ипотеки, развитие аренды земель и определение арендной платы требуют дополнительного изучения теоретических положений и решения практических вопросов регулирования земельных отношений.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами, проводимыми научными учреждениями.** Основные положения диссертации и результаты проведенных исследований базируются на практическом внедрении разработанных рекомендаций и методик Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Государственная, программой «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является определение основных направлений регулирования земельных отношений и разработка рекомендаций по совершенствованию организационно-экономических аспектов эффективного использования земельных ресурсов в аграрном секторе Южного региона Кыргызской Республики. Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- изучить сущность и значение земельных отношений, как экономической категории и объекта рационального земледелия в современных условиях, а также современные методы развития рынка земельных отношений;
- исследование организационно-экономических аспектов управления земельными ресурсами в Южном регионе Кыргызской Республики;
- выполнить анализ состояния и развития эффективности использования земельных ресурсов Южного региона Кыргызстана для целей совершенствования системы управления земельными отношениями;
- выработать современные методы управления земельных отношений по средствам организационно- экономического механизма;
- рекомендовать направления улучшения механизма государственного

влияния на деятельность землепользования;

- разработать пути оптимизации и прогнозы результатов сельскохозяйственной деятельности как фактор улучшения земельных отношений.

**Научная новизна диссертационного исследования:**

- 1). раскрыта сущность и значение земельных отношений, как экономической категории и объекта рационального земледелия в современных условиях, а также современные методы развития рынка земельных отношений;
- 2). исследованы организационно-экономические аспекты управления земельными ресурсами в Южном регионе Кыргызской Республики для целей совершенствования методов управления земельными отношениями;
- 3). выполнен анализ состояния и развития эффективности использования земельных ресурсов Южного региона Кыргызстана для целей совершенствования системы управления земельными отношениями;
- 4). выработаны современные методы управления земельных отношений по средствам организационно-экономического механизма;
- 5). рекомендованы основные направления улучшения механизма государственного влияния на деятельность землепользования;
- 6). разработаны пути оптимизации результатов сельскохозяйственной деятельности как фактор улучшения земельных отношений и составлены прогнозы на перспективу.

**Практическая значимость диссертации.** Результаты диссертационного исследования применялись в качестве рекомендаций и позволили ориентировать усилия местных государственных органов на решение выявленных проблем в области регулирования земельных отношений в Южном регионе Кыргызской Республики.

**Экономическая значимость полученных результатов исследования.** Материалы диссертации могут быть использованы при разработке нормативно-правовых актов и государственных программ в аграрном секторе и внедрены на предприятиях аграрного сектора как Южного региона, так и в целом республики.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту.** На основе научного, теоретического и практического анализа организационно-экономических аспектов регулирования земельных отношений в аграрном секторе экономики региона сделаны выводы и предложения, представляющие научную новизну исследования с использованием различных инструментариев, в т.ч. системного подхода и экономико-математических методов. На защиту выносятся те положения исследования которые представляют научные новизны сформулированные автором.

**Личный вклад автора** состоит в том, что на основе изучения трудов предшественников, опираясь на обширный круг статистических материалов, личное наблюдение и использование методов логического анализа, сравнения, обобщения, экономических расчетов определены и сформулированы предложения по совершенствованию организационно-

экономических аспектов земельных отношений в аграрном секторе экономики Южного региона Кыргызстана.

**Апробация и реализация результатов исследования.** Основные положения и результаты исследования докладывались на международных и республиканских научно-практических конференциях.

**Публикации.** Основные результаты исследований опубликованы в 12 печатных работах с общим объемом 4,1 п. л., из них 1 статья в журнале входящий в базу Skopus, 4 статьи в журналах входящих в РИНЦ и рекомендованных ВАК Кыргызской Республики.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы, включающего 108 источников. Она содержит 18 таблиц, 16 рисунков.

### **Основное содержание работы.**

В первой главе **“Научные и теоретические основы эффективного развития земельных отношений”** рассматриваются содержание и сущность земельных отношений, как экономической категории и объекта рационального земледелия в современных условиях; экономическая содержание функционирования и развития рынка земельных отношений в новых условиях хозяйствования; организационные аспекты использования земельных ресурсов в системе земельных отношений.

Увеличивающееся вовлечение земель в интенсивное пользование — под пашню, особенно орошаемую, а также некоторые социально-экономические факторы привели к развитию многих отрицательных явлений. Большие площади сельскохозяйственных угодий находятся в неудовлетворительном состоянии. Основные проблемы загрязнения земельных ресурсов Кыргызстана — снижение плодородия почвы вследствие прогрессирующего засоления и осолонцевания, переувлажнение и заболачивание земель, ветровая и водная эрозии, засоренность камнями, деградация пастбищных земель. В результате выноса эрозией и отсутствия внесения необходимых доз органических удобрений вынос гумуса растениями из пахотного горизонта составил от 20 до 45%, а его содержание в почве в настоящее время не превышает 2,5%. В этих условиях урожайность сельскохозяйственных культур прямо зависит от количества вносимых минеральных удобрений. Из сказанного выше необходимо кардинально изменить отношения к использованию земель. По нашему представлению рациональные земельные отношения сложатся и при построении адекватной ответственности не только за использование земельных ресурсов, но и за общий цикл движения продукции земледелия до ее потребителей. Это касается всех участников пользователей ресурсов, а также имеющийся отношения к этому процессу. Речь идет о собственниках, посредниках объектах инфраструктуры, распорядителей по землепользованию и государстве — как собственника земли и ответственного за законодательное положение в стране по вопросам землепользования.

Говоря о содержание землепользования нельзя упускать из виду роль управления земельными ресурсами. Собственник земли не является непосредственным управлением, поскольку у собственнике и управленца не идентичны функции. Собственник- это юридическое понятие характеризующие принадлежность всех или иных земельных участков к тому или иному конкретному лицу, а управления – понятие скорее экономическое в смысле воздействия на земледельческий процесс, для того чтобы добиться от них определенных экономических результатов.

Необходимо сказать, что земельные отношения во многом связано с управленческим процессом, вернее в какой мере состоящее управления влияет на земельные отношения в частности с установлением частной собственности на землю ориентация процесса управления земельными отношениями меняется.

Экономическое содержание использования земельных ресурсов прежде всего раскрывается через отношения, в частности рыночный механизм. Рыночные механизмы хозяйствования в аграрном секторе Кыргызской Республики только начинает складываться. В современных условиях в сельском хозяйстве оказались, как ни в какой другой отрасли, нарушенными производственные связи, возросли трудности материально-технического обеспечения, финансирования и кредитования производства. Процесс приватизации не принес ожидаемых результатов, сохраняется отчуждение сельхозтоваропроизводителей от средств производства. Существенные трудности возникают при решении земельных вопросов.

Необходимо сказать, что экономическое содержание землепользования в условиях функционирования рынка складывается из сложных взаимодействий различных уровней рынка, структур платежей в государственный бюджет, а также при совершении различных экономических операции. Формирование первичного рынка земли включает в себя операции между государством, с одной стороны, физическими и негосударственными юридическими лицами, с другой, по продаже земельных участков в частную собственность для различных, установленных законодательством целей, а также по предоставлению права землепользования на платной основе и безвозмездно. С экономической точки зрения наличие рынка земли является условием формирования рыночных отношений, охватывающих все сферы национальной экономики, кроме того, надо исходить из того, что только рыночный подход к управлению экономики позволит:

- объективно оценить вклад каждого участника земельных отношений;
- создать конкурентные рынки, которые будут обеспечивать более эффективное и рациональное использование всех ресурсов, включая труд;
- тесно интегрироваться в мировой сельскохозяйственный рынок;
- полностью использовать опыт и способности работников, занятых в сельском хозяйстве;
- создать условия для развития конкуренции и использовать ее в создании механизма эффективного использования земельных ресурсов, как фактора производства;

- производить достаточно продовольствия для самообеспечения страны и иметь его избыток для экспорта.

Главная задача функционирования оборота земель сельскохозяйственного назначения заключается в том, чтобы переход этих земель от одного сельхозпроизводителя к другому был экономически оправдан и результативен, то есть, чтобы этот оборот осуществлялся в пользу более эффективно хозяйствующего субъекта, способного обеспечить рациональное использование и охрану земель. Оживлению земельного оборота в условиях нынешнего состояния экономики могут способствовать следующие мероприятия: формирование сети земельных ипотечных банков при активном участии государства, осуществление кадастровой и рыночной оценки земельных ресурсов, создание системы законодательной защиты прав на земельную собственность, формирование единой системы государственного земельного кадастра и регистрация прав на недвижимость, создание кредитных ресурсов за счет привлечения средств населения через механизм роста нормы процента по депозитам и на этой основе превращения кредитных ресурсов в главный источник инвестиций.

В земельных отношениях важное значение имеют организационные факторы. Организация тесно связано с управлением земледельческого процесса, тем не менее они отличаются по содержанию и результатам деятельности. Если управлению свойственны такие элементы действия, как принятия решения, доведение их до исполнителей, контроль за исполнением команды и обратная связь со стороны управляемого, то для организации характерны пространственное и предметное размещение и соединение средств и предметов труда с трудовой деятельности во времени. При этом важным аспектом организации является занятости и самой трудовой деятельности населения.

В связи с выше изложенными необходимо сказать, что никакие мероприятия связанные с земельными ресурсами не дадут положительных результатов, если это мероприятие не будет увязано с потребностью населения, проживающего на данной территории с одной стороны и с тенденциями изменений рыночной конъюнктуры с другой. Поэтому цифровая технология для таких целей самым наилучшим образом подходит так как через нее т.е. цифровую технологии становится возможным быстро и на объективный информационной базе обеспечить нужные операции.

Тем более в современном кадастре, на основе применения компьютерных технологий, для каждого земельного участка фиксируются физические характеристики, позволяющие однозначно выделить его в пространстве, определить размеры и местоположение, а также качественная характеристика и стоимостная оценка (цена земли). Сведения о земельных участках соотносится с земельно-кадастровыми картами, на которых отражаются его кадастровый (идентификационный) номер, местонахождение, границы, текстовые описания.



На наш взгляд необходимо также теоретическом плане увязать интересы частных собственников земель и многочисленных крестьянских и фермерских хозяйств с интересами эффективного использования государственных земельных ресурсов. Это может произойти только в том случае когда на одной площадке сходятся интересы государство и частного и реализуются они понятными и для государства и для частного способами. Пока к сожалению интересы органов местного самоуправления и крестьянско-фермерских хозяйств достаточно степени расходятся что не позволяет строить адекватные земельные отношения.

Во второй главе **“Анализ организационно-экономического механизма эффективности использования земельных ресурсов”** посвящен анализ мирового опыта рациональных отношений и их возможностей применения в условиях Кыргызстана; оценке эффективности использования земель; точечный ситуационный анализ системы земельных отношений на примере Токтогульского района.

В улучшении земельных отношений важное значение имеет исследование зарубежного опыта и адаптация его к условиям Кыргызстана. В этой связи заслуживает внимание опыт Российской Федерации о четком действии государственных актов, защищающих национальное землевладение от проникновения иностранных земельных соискателей. Но и для своих граждан получение земли даже в аренду обусловлено там целым рядом условий. Банки и государство выкупают, принимают в залог, продают, сдают в аренду плохо используемые и брошенные участки земли тем, кто не только имеет средства для их покупки, но и доказал свою способность вести эффективное аграрное производство. Государство строго контролирует и регулирует земельные отношения, стараясь не допускать спекуляции землей, ухода людей от сельскохозяйственной деятельности, от земли, в интересах формирования оптимальной структуры землевладения, однако не подменяя рыночные механизмы, оставляя для них простор там, где это целесообразно.

Определенную пользу дает использование опыта западных европейских стран. Экономисты западных стран единодушны во мнении, что нельзя решить проблемы сельского хозяйства Европы только рыночными средствами. Поэтому в деятельности ЕС много места занимают так называемые «мероприятия для улучшения аграрной структуры». Речь идет о дотациях в форме капитальных вложений для расширения и модернизации сельскохозяйственных производств, о дотациях для повышения квалификации и для переквалификации. Много внимания уделяется совершенствованию рыночной структуры - организации торговых компаний, мелких торговых предприятий, а также объединению производителей и переработчиков.

Своеобразно осуществилась реформа земельных отношений в Польше. Ее начало в какой-то степени дало импульс и к поискам у нас в Кыргызстане, хотя необходимо учитывать разные условия исторического развития. Преобразования в агропромышленной сфере Польши осуществлялись комплексно,

последовательно, но и жестко. Сельскому хозяйству была предоставлена полная свобода для «игры рыночных сил»: либерализация всех продовольственных и аграрных цен, отмена дотаций, практически полная ликвидация субсидии сельским товаропроизводителям, создание рыночных структур.

Для нас представляет наибольший интерес опыт КНР. В последние годы в Китае резко возросли масштабы передачи в виде аренды права пользования землей. Важная особенность китайской аграрной реформы -отделение права собственности на землю от права ее использования. В Китае продается право пользования землей, т. е. используется аренда, через которую земля и включена в рыночный механизм. Платное землепользование на основе аренды обеспечивает полную свободу и самостоятельность тех, кто на ней хозяйствует. Аренда по мере развития реформы гибко меняет соотношение функций арендатора как владельца и собственника. Благодаря аренде осуществляется эволюционное преобразование экономических отношений. Аренда формирует самостоятельных рыночных хозяев и создает условия для их конкуренции, экономического равенства разных форм хозяйствования, активизирует предпринимательскую деятельность.

Использование зарубежного опыта прежде всего связано с реализацией экономического потенциала земледелия. Общая площадь сельскохозяйственных угодий республики (по состоянию √ на 1 января 201<sup>^</sup>-года) составляет 10 481,0 тыс. га или 52 % общей площади республики, пахотные земли — 1203,6 тыс. га, или 11,5% от общей площади сельскохозяйственных угодий. Пастбища занимают 9033,1 тыс. га (или 86,2 % от общей площади сельскохозяйственных угодий). Многолетние насаждения занимают 36,9 тыс.га, или немного более 0,35%.

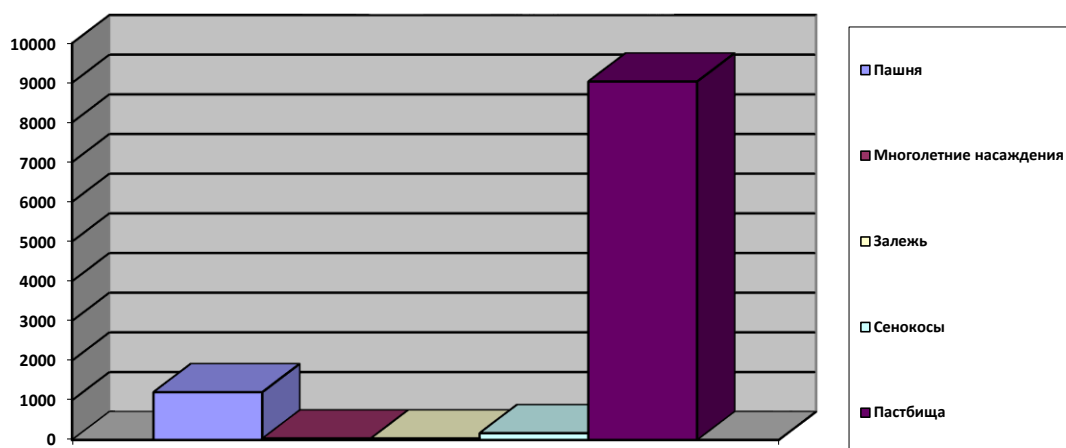
Характеристика использования земельных ресурсов во многом определяется распределением земельных площадей на различные виды посевов (Таблица1).

**Таблица 1 - Распределение земельного фонда Кыргызской Республики по сельскохозяйственным угодьям на 01.01.2017г.**

№	Наименование сельскохозяйственных угодий	Площадь,тыс.га	% общей площади
1	Пашня	1203,6	11,5
2	Многолетние насаждения	36,9	0,4
3	Залежь	37,8	0,4
4	Сенокос	169,6	1,6
5	Пастбища	9033,1	86,2
	<b>Итого</b>	<b>10481</b>	<b>100</b>

Источник: Составлено автором на основе данных Нацстатком.

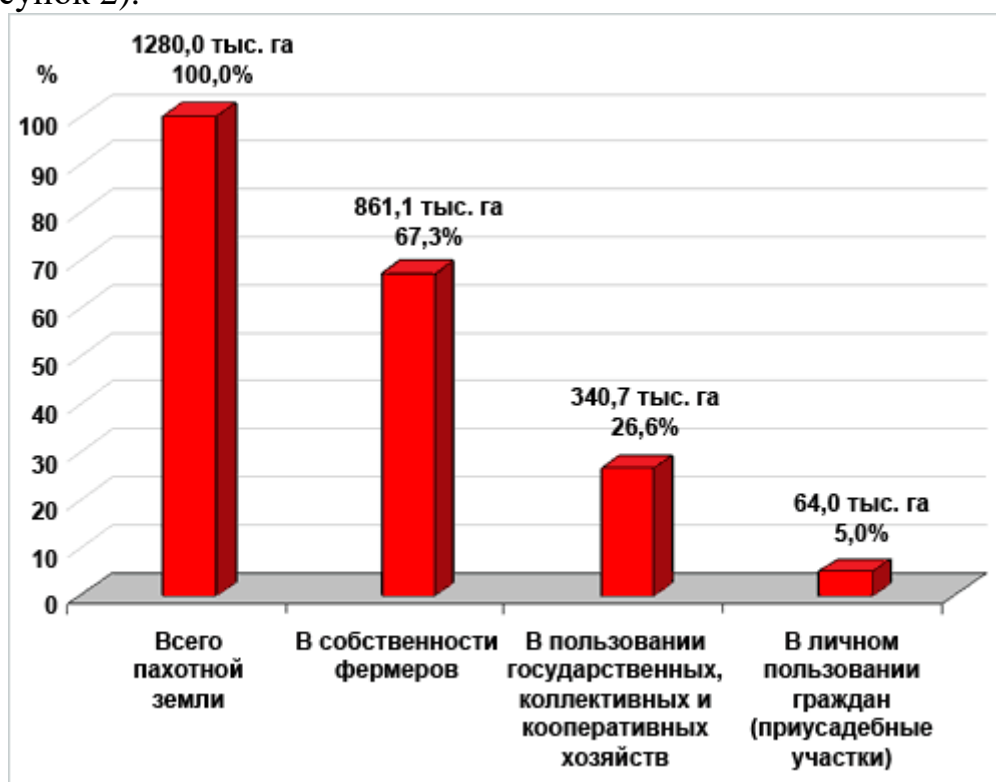
Приведенные выше данные можно показать и в динамике (Рисунок 1).



**Рис 1. Динамика сельскохозяйственных угодий Кыргызской Республики на 01.01.2017г. (Составлено автором).**

Как видно из приведенного рисунка наибольшие доли земельных ресурсов занимает пастбища, затем пашня, сенокосы, залежи, многолетние насаждения и т.д.

Из всей пахотной земли (1280,0 тыс. га) 861,1 тыс. га (67,3%) находится в собственности фермерских хозяйств, 340,7 тыс. га (26,6%) земли в пользовании коллективных, государственных хозяйств и кооперативов и 64,2 тыс. га (5,0%) в личном пользовании граждан, как приусадебные участки (Рисунок 2).



**Рис 2. Распределение пахотной земли за хозяйствующими субъектами в сельском хозяйстве (в тыс. га и % за 2016 год) (Составлено автором).**

При сложившейся системе распределения земли (861,1 тыс. га земли на 312,8 тыс. фермеров) на одно фермерское хозяйство приходится 2,7 га земли.

Это говорит о том, что в земельных отношениях Кыргызстана сложилось в классической форме натуральное производство. Самое плачевное, государство (из-за некомпетентности, имеющих отношение к данному процессу людей) вместо того, чтобы создавать и развивать вторичный рынок земли и формировать слой фермеров - товаропроизводителей, с целью создания высокоприбыльного товарного производства в сельском хозяйстве страны, ратует за механическое и тотальное объединение фермеров в кооперативы, ссылаясь (в качестве аргумента, новации, панацеи) на опыт организации «кооперативов» в Германии, не вникая в суть фермерских ассоциаций Германии, что является нонсенсом.

Анализ показал что главным недостатком аграрной реформы это то, что реформа проводилась, главным образом, путем дробления крупных хозяйств в границах ранее существовавших бригад, отделений, а также в условиях бесконтрольной приватизации коллективной государственной собственности. К 2017 году для всех стало очевидно, что беспорядочное формирование фермерских хозяйств привело к созданию в республике мелких натуральных хозяйств, которые в определенной мере дискредитировали идею развития фермерского уклада хозяйствования.

В анализе организационно-экономического механизма земельных отношений важное значение имеет оценка эффективности использования ресурсов.

Безусловно, в рыночных условиях сельскохозяйственная деятельность должна быть ориентировано на спрос рынка. Это означает, что структура посевных площадей гибко должна ориентироваться на выращивания сельскохозяйственных культур имеющих конкурентные преимущества. Кроме того структура посевов в каждом хозяйстве должна обеспечивать, потребность населения в продовольствии, удовлетворять потребности животноводческих отраслей; способствовать повышению эффективности растениеводства; соответствовать особенностям почвы, климата и обеспеченности трудовыми ресурсами и техникой. Необходимо подбирать такие культуры, чтобы получать с 1 га максимум продукции при минимуме затрат труда и средств на её единицу.

Резервы наиболее эффективного использования земельных ресурсов можно разделить по направлениям:

1. Повышение качества сельскохозяйственных угодий путем их коренного (мелиоративные работы) или поверхностного улучшения.
2. Возделывание сельскохозяйственных культур, их сортов наиболее эффективных в условиях конкретного предприятия.
3. Применение интенсивных технологий.

Анализ также показал что в Кыргызской Республике, в особенности на юге республики практически нет возможности экстенсивного развития т.е. за счет ввода новых земельных площадей к обороту что способствовало бы расширению возможностей севооборота. Анализом установлено также, что условиях ограниченности экстенсивного развития, а также возможностей объединение хозяйствующих субъектов наиболее прогрессивным путем

улучшение земельных отношений является разработка таких проектов которые были бы выгодными для ведение земледельческой деятельности, а с другой устраивали бы землевладельцев. Наше исследование показало, что определенное расстройств землепользовании вносят без глубоко продуманное проведение землеустроительных ирригационных инфраструктурных и других мероприятий хотя они целом служит как фактор повышение эффективности земледелие.

В качестве эффективного использования земельных ресурсов в первом приближении следует считать распределения земельных ресурсов по видам хозяйственной деятельности и формам собственности, поскольку именно собственник распоряжается вопросами не только владения но и видами хозяйственной деятельность. Рассмотрим это на примере областей южного региона Кыргызской Республики (Табл. 2).

**Таблица 2 - Общая земельная площадь и распределение сельскохозяйственных угодий по землепользователям на 01.01.2017 г. По Южному региону (по Ошской, Жала-Абадской и Баткенской областей - совокупно) Кыргызской Республики (в гектарах).**

Показатели	Общая земельная площадь	Все сельскохозяйственные угодья	пашня	сенокосы	Пастбища
Всего земель	272490,2	222485,9	2345,0	5022,6	188758,9
Земли государственных сельхозпредприятий	1638,3	1479,3	177,3	17,5	1243,9
Земли акционерных обществ	390,2	319,0	212,5	2,7	53,7
Земли крестьянских и фермерских хозяйств	43756,0	42840,8	8448,3	1130,2	31294,9
Земли сельскох. кооперативов	4715,3	4354,6	441,9	131,5	3686,0
Земли граждан, занимающихся индивидуальным хозяйством	36271,6	34219,5	13265,1	500,9	19292,6
Земли других негосударственных сельскох. предпр.	2500,6	2257,9	159,6	86,0	1946,6
Земли лесного фонда	23279,3	9096,3	87,0	260,2	8738,1
Земли неосвоенные, но пригодные для пользования	114827,0	97571,1	586,6	2325,9	92997,6

(Составлена автором на основе данных стат.управлений областей).

Как видно из данных таблицы самая большая доля земельных ресурсов приходится на крестьянские и фермерские хозяйства, а затем на граждан

занимающихся индивидуальным хозяйствам. Важное значение в анализе земельных отношений играет распределение хозяйствующих субъектов по административно территориальным делением районного масштаба и областей. Дело в том что учет и отчетность осуществляются в разрезе территорий где управление возложена на местной органы самоуправления, который является относительно новой формой управление территориально-экономикой. Рассмотрим это на примере районов Ошской области (Таблица 3).

**Таблица 3. Количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств в Ошской области, ед.**

Город, район	1996 г.	2000 г.	2005 г.	2016 г.	2016 г к	
					1996г., в %	2005г., в %
<b>Всего по области</b>	<b>8381</b>	<b>17743</b>	<b>60770</b>	<b>66835</b>	<b>798,0</b>	<b>110,0</b>
Карасуйский	1340	2339	9723	10992	821,0	113,0
Узгенский	2198	4790	16408	18148	826,0	111,0
Кара-Кулджинский	921	1952	6684	7183	780,0	108,0
Наукатский	1492	3193	11088	12212	819,0	111,0
Араванский	1341	2663	9279	10374	774,0	112,0
Алайский	838	1774	6077	6317	754,0	104,0
Чон-Алайский	251	532	1511	1649	657,0	110,0

(Составлена автором на основе данных Ошского обл.статуправления).

В области 224 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 191 тыс. га пашни. Площадь закрепленных земельных угодий за крестьянскими (фермерскими) хозяйствами возросла на 220 тыс. га. Однако в ряде районов наблюдается тенденция снижения среднего размера земельного надела. В известной мере результаты земледелия характеризуются урожайностью сельскохозяйственных культур (Таблица 4).

**Таблица 4- Урожайность основных сельскохозяйственных культур в крестьянских (фермерских) хозяйствах, ц/га**

Сельскохозяйственные культуры	1996 г.	2000 г.	2005 г.	2016 г.	2016 г. к	
					1996 г. в %	2005 г в %
Зерновые, всего	22,2	29,3	29,2	29,7	134,6	102,0
В.т.ч. пшеница	20,7	23,6	24,6	24,2	117,0	99,0
Ячмень	10,7	14,1	12,4	14,2	133,0	115,0
Кукуруза	42,1	64,6	61,8	62,0	148,0	101,0
Рис	20,4	27,3	28,3	29,9	147,0	106,0
Зернобобовые	-	-	10,5	10,7	-	102,0
Технические культуры:						
Хлопок – сырец	21,1	27,1	26,6	28,3	135,0	107,0
Подсолнечник на зерно	7,4	10,9	11,6	11,4	154,0	99,0
Картофель	105	135	151	153	146,0	102,0
Овощи	120	165	161	160	134,0	100,0
Бахчевые культуры	113	161	164	170	151,0	104,0
Плоды и ягоды	50,1	48,9	52,5	53,3	102,0	102,0

Виноград	55,3	79,8	70,4	77,2	140,0	110,0
----------	------	------	------	------	-------	-------

(Составлена автором на основе данных Ошского обл.статуправления).

За последние годы крестьяне значительно подняли урожайность зерновых культур, картофеля, овощей, плодов, ягод и винограда. В то же время по хлопчатнику все еще не удается резко повысить эффективность полей (в основном из-за невысокого качества семенного материала и недостатка поливной воды в ряде районов).

На наш взгляд анализ эффективности использования земельных ресурсов необходимо дополнит анализом земледельческого процесса в конкретных местностях что можно назвать точечным анализом. Это можно на подобие установлению диагноза заболеваний людей приточенного анализа (анализ крови и т.д.) становится возможным определения причины на момент медицинского осмотра. Такую аналогию можно провести и по отношению к анализу земельных отношений.

Пользу выше изложенного можно привести следующий доводы: во-первых, ни один участок земли в рамках административных делений не является абсолютно похожи пока на другой участок другого административно- территориального деление. Следовательно, более точное установление характеристик земельных участков возможно, если анализ провести отдельно по каждому участку земель; во-вторых, качественные характеристики земельных ресурсов меняются и в разрезе временных интервалов. Например, плодородие почвы одного и тоже земельного участка может изменяться по годам в следствие проведение различных мероприятий. Поэтому мы под считали правомерным провести точно ситуационный анализ земельных отношении точное использования земельных ресурсов в разрезе Ноокенского района считая, что это обогатить практику анализа, а также даст возможность использовать ситуационные данные для некоторого обобщение научных и аналитических выводов.

Анализ состояния сельского хозяйства Ноокенского района Жалал-Абадской области свидетельствуют о том, что аграрная реформа, начавшаяся в целях преодоления отсталости в отрасли, привела к неоднозначным результатам. В 2016 году производство продукции сельского хозяйства в районе составило 76,1 млн. сомов в фактически действующих ценах (таблица 5).

**Таблица 5 - Динамика объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Ноокенского района (тыс. сомов)**

Показатели	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Продукция сельского хозяйства					
В фактических ценах	16476,6	32958,5	65697,7	64265,9	76110,7
Цепные темпы роста	109,5	100,3	89,6	86,3	126,3
Продукция растениеводства					
В фактических ценах	8538,4	19586,5	41863,8	38538,6	50508,9
Цепные темпы роста <sup>2</sup>	119,8	98,9	82,3	76,1	145,0
Продукция животноводства					

В фактических ценах	7938,2	13372,0	23833,9	25727,3	25601,8
Цепные темпы роста <sup>2</sup>	98,9	103,5	108,1	104,1	98,2

(Составлено автором по данным Ноокенского района Жалал-Абадской области).

Темп роста к 2016 году в сопоставимой оценке составил 126,3%. Рост сельскохозяйственного производства с 2012 года обеспечивался преимущественно за счет увеличения продукции растениеводства. Средний годовой темп прироста в 2012-2016 годах всей сельскохозяйственной продукции составлял 4,9 процента, продукции растениеводства-6,9 процента, продукции животноводства-0,9 процента. В структуре производства продукции сельского хозяйства в 2016 году 66 процентов приходилось на продукцию растениеводства, 34 - животноводства.

Анализ также показал что в районе несмотря на то, что в хозяйствах населения производится большая часть основных сельскохозяйственных культур, решающего влияния на насыщение продовольственного рынка района они не оказывают в силу низкой товарности производства. По данным выборочного обследования хозяйств населения сельской местности, населением реализуется десятая часть произведенной продукции растениеводства, то есть производство в основном носит натуральный характер. Товарность продукции животноводства значительно выше. Доля проданного в 2016 году молока составила 30% от объема производства, яиц - 11, скота и птицы - около 50%. Поэтому мясо и молоко, выращенные населением, в значительной степени формируют продовольственный фонд района.

Сельское хозяйство - это не только важнейший экономический сектор, но и уклад жизни сельского населения, поэтому базовое значение имеет социальная инфраструктура. Социальные условия не способствуют желанию населения при свободе выбора проживать в сельской местности, закреплению молодежи на селе. Неустроенность быта, досуга сельского населения снижает их заинтересованность в результатах труда, в укреплении дисциплины, в различных позитивных проявлениях.

В третьей главе **“Совершенствование организационно-экономических аспектов эффективного регулирования земельных отношений в регионе”** рассматриваются: пути систематизации регулирования земельных отношений по средствам организационно-экономического механизма; векторы улучшения механизма государственного влияния на деятельность землепользования; оптимизация и прогнозирования результатов сельскохозяйственной деятельности, как фактор улучшения земельных отношений.

Говоря о мерах совершенствования земельных отношений следует коснуться нормативных и правовых положений использования земельных ресурсов. В первую очередь необходимо обеспечить четкую прозрачную работы землеустроительной службы на местах. При этом необходимо консолидировать различные ведомственные базы на основе их информационного взаимодействия. Программная обеспечения



совершенствования автоматизированного учета и кадастровой оценки включает следующие моменты:

1. разработка и совершенствование нормативно-методической базы;
2. создание с использованием единых методологических и программно-технических принципов государственных автоматизированных баз данных;
3. создание автоматизированных технологий и специальных программных средств;
4. ввод в эксплуатацию в государственных органах по ведению государственного земельного контроля и учету объектов недвижимости программно-технических комплексов, современных отечественных информационных технологий и программных средств, средств защиты информации;
5. обеспечение совместимости информационных систем, связанных с нормированием, государственным учетом, технической инвентаризацией, оценкой, регистрацией прав, налогообложением, управлением и распоряжением недвижимостью и созданием системы электронного обмена сведениями между ними;
6. организация и проведение подготовки и переподготовки кадров.

К числу важных мер совершенствования земельных отношений – это устранения многочисленных нарушений. Для земель сельскохозяйственного назначения наиболее характерным нарушением является их нерациональное использование. Образовавшиеся в результате перераспределения земель новые предприятия имеют множество недостатков, в том числе неразмежеванность границ, чересполосица; в хозяйствах отсутствуют проекты организации территории. Реформирование земельных отношений носит фиктивный характер, так как порой отсутствуют документы на оформление собственности на земельные участки; имеются нарушения как правового, так и технического характера при оформлении замен одной формы землевладения на другую. Решение данных проблем требует широкомасштабных работ по отслеживанию этих процессов, их оценке, прогнозированию, управлению и реализации мероприятий по предупреждению и снижению наносимого ущерба. Поэтому государственный мониторинг земель включает мониторинг не только границ территориальных зон и земельных участков, но и мониторинг использования земель и качественного состояния их.

На взгляд автора в систему мер улучшение земельных отношений относятся также совершенствования государственного регулирования. Усиление роли государства в регулировании эффективности использования земельных ресурсов видится в изыскании возможности оказания финансовой, организационной и других видов поддержки в рамках целевых программ. Исследования показали, что решение значительной части данного на региональные уровни, что не способствует ни сохранению окружающей среды, ни повышению эффективности использования земли. Можно

отметить, что для успешного регулирования эффективности использования земельных ресурсов сельскохозяйственными предприятиями очень важно, чтобы законодательные акты, с помощью которых государство осуществляет правовое регулирование, в том числе и налоговые ставки, носили долговременный характер, а методы этого регулирования были длительного действия.

Касаясь экономического механизма автор делает акцент и на поощрительные меры и штрафные санкции, ценообразование, кредитование, налогообложение. Сюда можно отнести и оплату труда, которую увязывать не только с достигнутыми результатами, размером валового дохода, но и с рациональным использованием земли. Ведь известно, что высоких производственных показателей можно достичь, но не беречь землю, использовать ее с нарушениями, снижая плодородие. Ключевыми вопросами данного направления являются ставки земельного налога и арендная плата; порядок их установления и применения, который регулируется отношениями субъектов и объектов собственности.

Определенную пользу в регулировании земельных отношений дает совершенствование механизма разработки инноваций, внедрение достижений науки и технологии в производство. Однако в Кыргызстане исторически сложилось так что научные учреждения как правило находятся в ведении государства. Четко не определена оценка, в том числе стоимостная оценка научных открытий, изобретений и т.д. Считается, что стоимостную оценку должен осуществлять рынок. Однако в условиях практического отсутствия рынка научных разработках и существовании различных структур подчиненности звеньев, в разработках и внедрении инноваций трудно определить соотношение спроса и предложения инновационных разработках.

Большой толчок в совершенствовании земельных отношений создает инвестиционная среда. Одним из путей создания инвестиционной среды являются повышения уровня предпринимательской деятельности для сельских товаропроизводителей, усиление интеграции между сельским хозяйством и переработкой, а также торговлей. В этой связи по прежнему актуальным является стимулирование предпринимательства за счет предоставления кредитных ресурсов с так называемой «подъемной процентной ставкой» (пределах 6-8%), преодоления барьеров и значительного сокращения разрешительно запретительных процедур регистрации предпринимательских структур вплоть до освобождения от налогообложения их в первые 3 года функционирования.

Весьма серьезной является, и задача осуществления аграрного протекционизма. Интеграция Кыргызстана в мировую экономику должна идти таким путем, который бы не разрушал аграрный сектор, предоставляя внутренний рынок для собственного производителя. Здесь необходимо, прежде всего, сохранение полных суверенных прав государства по внешнеторговому и ценовому регулированию, причем носящему не конъюнктурный, а структурный характер.

Необходимо сказать, что совершенствования земельных отношений многоплановая или многоуровневая проблема. Поэтому комплексный подход, включающий не только организационно экономический, но и правовые, социальные, технологические и другие аспекты представляет собой надежным инструментом не только анализа, но и предвидения будущих тенденций. В этом ряду находятся и оптимизационные процессы и прогнозирования экономических показателей. В работе сделана попытка определения прогнозов валового выпуска продукции растениеводства до 2020 года с помощью экономико- математических методов, в частности корреляционно- регрессионного анализа. При этом автор считает, что такие прогнозы и оптимизационные расчеты способствуют улучшению земельных отношений, поскольку они т.е. земельные отношения будут построены вокруг конкретных экономических достижений предприятиями аграрного сектора республики и регионов.

В ходе встраивание земельных отношений и ведения сельскохозяйственной деятельности всегда возникает вопрос оптимизации сельскохозяйственное производства при соответствующих условиях земельных отношений. При этом под оптимизацией следует понимать получение наибольших рыночных результатов при заданных ограничениях объемов материальных, земельных и других ресурсов, вовлеченных в земледельческий процесс. Одним из участков оптимизационного процесса является создания организационно- экономических мер рынка земель и их анализ. В диссертации проведено исследование по выявлению путей оптимизации результатов сельскохозяйственной деятельности как фактор улучшения земельных отношений и составлены прогнозы на перспективу на материалах Ошской области.

К числу наиболее обобщающих показателей социально-экономического развития относятся внутренний валовой продукт (ВВП). Валовой внутренний продукт- это один из важнейших показателей системы национальных счетов, который характеризует конечный результат производственной деятельности экономических единиц-резидентов и измеряет стоимость товаров и услуг, произведенных этими единицами для конечного использования.

Применительно, например, к растениеводству сельского хозяйства ВВП рассчитывается тремя способами:

- 1) По производству растениеводческой продукции – как сумма условно-чистой продукции всех отраслей растениеводства;
- 2) По распределению – как сумма государственного и частного потребления;
- 3) По доходам – как сумма заработной платы наемных работников, всех видов прибыли, рентных доходов, амортизационных отчислений и косвенных налогов.

Все три метода подсчета валового продукта в конечном счете должны давать один и тот же результат. ВВП рассчитывается в основных и рыночных ценах (национальный ВВП) и сопоставимых ценах (реальный ВВП).

Вслед за методикой подсчета ВВП встает задача оптимизации выпуска продукции под углом зрения получения максимальных результатов при заданных объемах ресурсного обеспечения. По сути речь идет о получении наибольших результатов при наличии ограничения ресурсного обеспечения. Таким способом на каждом участке земледелия мы можем рассчитывать на максимизацию ВВП в условиях ограничения ресурсов. После определения прогнозных расчетов растениеводческой культуры в диссертации определены прогнозные показатели объема валового выпуска продукции растениеводческой культуры:

$$y_{p(2017)} = 10749,58462 \quad (\text{тыс. сом.}),$$

$$y_{p(2018)} = 11605,94775 \quad (\text{тыс. сом.}), \quad y_{p(2019)} = 12625,09955 \quad (\text{тыс. сом.}),$$

$$y_{p(2020)} = 13639,81826 \quad (\text{тыс. сом.}).$$

Отсюда видно, что в 2020 г. по сравнению с 2017 г. объем ВП увеличится в 2,08 раза, а по сравнению с 2018 г. – в 1,14 раза.

Такое повышение в сфере сельского хозяйства осуществляется в основном на основании четырех основных направлений инноваций: селекционно-генетического, производственно-технологического, организационно-управленческого, экономико-социологического, которые все чаще выступают как факторы, реально воздействующие на развитие растениеводческих культур. Анализ показывает, что ни один из существующих методов не может дать достаточной точности прогнозов на 15-20 лет. Применяемый в прогнозировании метод экстраполяции не дает точных результатов на длительный срок прогноза, т.к. погрешность накапливается и ошибка растет.

### **Выводы и предложения**

На основе результатов исследования теоретико-методологических и практических аспектов организационно-экономического механизма земельных отношений диагностики их современного состояния, а также выработанных рекомендаций по совершенствованию земельных отношений можно сделать следующие выводы и предложения.

- 1) Сущность земельных отношений во многом определяется формами собственности. Установлено, что земельная собственность является экономико-правовой категорией, поскольку затрагивает и экономические и правовые отношения по поводу владения, пользования и распоряжения. Как экономическая категория земельная собственность представляет собой двойственный характер, определяющий с одной стороны землю как объект собственности и использования, а с другой стороны, как систему экономических отношений и интересов, возникающих в процессе владения, пользования и распоряжения землей и реализующихся через присвоение доходов и продуктов, полученных от использования этой собственности, в которой, кроме того, отображаются особенности воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве.

2) Экономическая содержание владения и использования земельных ресурсов заключается в формировании эффективного собственника и пользователя, способного обеспечить рациональное использование земли в сельском хозяйстве. Поскольку эти процессы происходят в условиях рыночных отношений, содержания экономического механизма использования земельных ресурсов сводится к получению с каждой единицы земли большей выгоды, а также к адаптации земледелия к изменяющимся рыночным условиям.

3) Переход к новым условиям хозяйствования, связанный с рыночным механизмом, потребовал принятия крупно масштабных организационных мероприятий касательно создания новых организационных форм хозяйствования виде крестьянских и фермерских хозяйств, построения новых отношений с потребителями сельскохозяйственных продуктов, изучения рынка с помощью маркетинговых мероприятий и т.д. Это в свою очередь потребовало систематизацию организационных составляющих сельскохозяйственной деятельности, что явилось с одной стороны инновацией, а с другой основанием выработки предложений по обогащению теории и практики ведения хозяйственной деятельности в аграрном секторе экономики.

4) В ходе комплексного системного анализа эффективности использования земельных ресурсов сельскохозяйственными товаропроизводителями различных организационно-правовых структур хозяйствования установлено:

- по всем категориям сельхозтоваропроизводителей произошло изменение землепользования в расчете на одно предприятие;
- наметилась устойчивая тенденция ухудшения качественного состояния сельскохозяйственных угодий, что вызвано снижением доз вносимых удобрений и увеличением доз применяемых ядохимикатов и гербицидов;
- произошло существенное сокращение орошаемых земель;
- наблюдается значительное снижение обеспеченности предприятий сельскохозяйственными машинами и орудиями в расчете на единицу сельхоз угодий;
- несмотря на наличие роста производства сельскохозяйственной продукции в расчете на единицу сельхоз угодий - эффективность использования земли растет крайне медленно.

5) В связи с общенародным характером принадлежности природных и земельных ресурсов подчеркивается особый роль государства в регулировании использования земельных ресурсов, но при соблюдении равноправия различных форм собственности на землю. При этом развития рынка земли и оборот земельных долей возможны лишь при законодательных ограничениях, чтобы земля посредством купли-продажи, наследования и т. д. не переходила в дальнейшем в собственность лиц, не проживающих на селе и не имеющих отношения, к сельскому хозяйству, и в связи с этим не выпадала бы из сельскохозяйственного производства, а

также, чтобы не могла произойти чрезмерная концентрация земли в руках отдельных граждан. Представляется, что режим использования земли и ее оборота должен четко регулироваться государством и различаться в зависимости от того, идет ли речь о земельной доле или о приусадебном, садовом и дачном участках. Поэтому на наш взгляд необходимо провести систематизацию вопросов использования земельных ресурсов.

б) Предложены пути улучшения влияния государственных и местных органов самоуправления на деятельность земледелия, которая автором сформулирована в виде следующих ситуаций:

- a. изъятие земель у неэффективных собственников в случае их неиспользования или нецелевого использования;
- b. дифференциация ставок земельного налога в сторону их повышения при неэффективном использовании земли;
- c. помощь сельскохозяйственным предприятиям в аккумулировании фонда невостребованных земельных долей с последующим перераспределением между работниками;
- d. стимулирование арендных форм использования сельскохозяйственных угодий.

Наиболее распространенной формой перераспределения земель является аренда, она выравнивает экономические условия землепользования для различных форм собственности хозяйствования; активизирует предпринимательскую деятельность и обеспечивает повышение эффективности землепользования; позволяет наиболее простым способом и в относительно короткие сроки оптимизировать соотношение между основными производственными ресурсами (землей, концентрацией земли в пределах, необходимых для эффективного хозяйствования; может стать методологической основой земельного оборота, с помощью которой впоследствии возможно будет отрабатывать и формировать рыночные механизмы перераспределения земель и другие.

7) По нашему мнению в сельскохозяйственной деятельности систематически возникает необходимость оптимизационных процессов в земледелии и прогнозирования его результатов как в виде выхода сельскохозяйственной продукции на рынок или рационализации факторов производства и другие. В работе эти моменты рассматриваются как фактор улучшения земельных отношений и расчеты подкреплены конкретными примерами с помощью использования экономико-математических методов.

#### **Список опубликованных работ по теме диссертации:**

1. Тууганбаева У.Т. Интеграция научного сообщества перед глобальными проблемами современности [текст]. Тууганбаева У.Т.//Осака: Международная научно-практическая конференция, 7-9 марта 2017 года, г.
2. Тууганбаева У.Т. Анализ и оценка экономического состояния Кыргызстана за годы независимости [текст]. Тууганбаева У.Т.//Алматы: Материалы Международной научно-практической Интернет-конференции «Проблемы современной экономики и образования», 6-7 февраля 2014 г.

3. Тууганбаева У.Т. Основные показатели развития аграрного сектора экономики Кыргызской Республики в условиях Евразийского экономического союза[текст].Тууганбаева У.Т// Алматы: Материалы Международной научно-практической Интернет-конференции «Проблемы современной экономики и образования», 6-7 февраля 2014 г.
  4. Тууганбаева У.Т. Корпоративное управление и его значение в организации управленческого анализа в экономических субъектах Кыргызстана [текст].Тууганбаева У.Т//Москва: «Статистика, учет и аудит» № 1(68) 2018г.
  5. Тууганбаева У.Т. Оценка состояния субъектов аграрного сектора экономики Кыргызской Республики [текст].Тууганбаева У.Т//Бишкек: Известия вузов Кыргызстана» №4 (19).
  6. Тууганбаева У.Т. Повышение аналитических возможностей учета производственных затрат для целей рационального использования земельных угодий [текст].Тууганбаева У.Т//Москва: «Учет и контроль».
  7. Тууганбаева У.Т. Анализ рационального земледелия в современных условиях функционирования рыночных отношений [текст].Тууганбаева У.Т//Москва: «Учет и контроль».
  8. Тууганбаева У.Т. Экономико-экологическое состояние лесных ресурсов Кыргызской Республики[текст].Тууганбаева У.Т//
  9. Тууганбаева У.Т. Анализ состояния аграрного сектора экономики Кыргызской Республики [текст].Тууганбаева У.Т//
  10. Tuuganbaeva U.T. Assessment of capitals of business entities in the modern Economy.
- ISSN: 2230-9926. <http://www.journalijdr.com>. International Journal of Development Research
- Vol. 07, Issue, December, 2017. **SJIF Scientific Journal Impact Factor - 4.753**

**Тууганбаева Уулкелди Токтогуловнанын 08.00.05 – экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн “Жер мамилелерин жөнгө салуунун уюштуруу-экономикалык аспектилери” деген темада даярдалган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ**

**Ачкыч сөздөр :** айыл чарба, өндүрүштүн натыйжалуулугу, жер, рынок механизмдери, жер мамилелери, керектөөчүлөр жана буюмдар, бириктирүү, кайра иштетүү, соода, айыл чарбасын өнүктүрүү өндүрүүчүлөр.

**Диссертациялык изилдөөнүн объекти:** айыл чарба сектору, айыл чарба секторунун жер ресурстарын натыйжалуу пайдалануу жана башкаруу аспекттери.

**Изилдөөнүн предмети:** Кыргыз Республикасынын түштүк аймагы боюнча айыл чарба секторунда жер ресурстарын натыйжалуу пайдаланууну өнүктүрүү аспектилери.

**Изилдөөнүн ыкмалары:** илимий иште изилдөөнүн ар түрдүү ыкмалары колдонулду: аналитикалык, эсептөө-математикалык, экономика- статистикалык, экономика-математикалык, тарыхый, салыштырма жана башкалар.

**Изилдөөнүн максаты:** Кыргыз Республикасынын түштүк аймагы боюнча айыл чарба секторунда жер ресурстарын натыйжалуу пайдаланууну уюштуруу-экономикалык аспектилери жакшыртуу үчүн жер мамилелерин жөнгө салуу жана сунуштарды иштеп чыгуу боюнча негизги багыттарын аныктоо болуп саналат.

**Изилдөөнүн илимий жаңылыгы:** рыноктук механизмдердин ишинин негизинде жер мамилелерин жөнгө салуу уюштуруу-экономикалык механизминин мазмуну жана өзгөчөлүктөрү; өлкөдө жер жана агрардык системаны жыйынтыгы боюнча жер пайдаланууда экономикалык механизминин жер мамилелерин жана олуттуу бөлүгүн компоненттери; жерди пайдалануу боюнча уюштуруу аспектилери да өзүн-өзү маанисин эске алуу менен жана аны ишке ашырууну эске алуу менен, айыл-чарба иш-чараларды жүзөгө ашыруу; жер рыногун өнүктүрүү статусун жана башкаруунун ар кандай укуктук структуралар айыл-чарба өндүрүшүнүн натыйжалуулугун, жер менчик түрлөрүн эске алуу менен, ошондой эле берилген абалын жана багытын талдоо, улуттук жана аймактык деңгээлде да; жер мамилелерин жана жер ресурстарын натыйжалуу колдонууну жакшыртуу боюнча жагдай, Кыргыз Республикасынын түштүк регионунун өсүмдүк жер мамилелерин өнүктүрүүнүн экономикалык натыйжалуулугун болжолдоо ийкемдүү жагдайды оптималдаштыруу жолу менен каралып жатат.

**Изилдөөнүн практикалык мааниси:** Кыргыз Республикасынын түштүк аймагында жер мамилелерин жөнгө салуу чөйрөсүндөгү аныкталган проблемаларды чечүү үчүн жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын иликтөөнүн натыйжалары жетекчилик жана күч-аракетин топтоп багыт катары колдонулган.



## РЕЗЮМЕ

диссертации Тууганбаева Уулкелди Токтогуловна на тему “Организационно-экономические аспекты регулирования земельных отношений” на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, эффективность производства, земля, рыночные механизмы, земельные отношения, потребители и производители товара, интеграция, переработка и торговля, развитие сельского хозяйства.

**Объектом исследования является:** аграрный сектор, управление аспектов эффективного использования земельных ресурсов аграрного сектора экономики.

**Предметом исследования являются:** развитие аспектов эффективного использования земельных ресурсов в аграрном секторе Южного региона Кыргызской Республики.

**Методы исследования:** В диссертационной работе в ходе исследования применялись такие методы и приемы, как монографический, аналитический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, экономико-математический, исторический, сравнительный и др.

**Цели исследования:** является определение основных направлений регулирования земельных отношений и разработка рекомендаций по совершенствованию организационно-экономических аспектов эффективного использования земельных ресурсов в аграрном секторе Южного региона Кыргызской Республики.

**Научная новизна исследования:** исследованы содержание и особенности организационно-экономического механизма регулирования земельных отношений на базе функционирования рыночных механизмов; определены составляющие земельных отношений и содержательная часть экономического механизма процессе использования земельных ресурсов по результатам проведенных земельной и аграрной реформы в республике; учитывая самостоятельную значения организационных аспектов в использовании земельных ресурсов и проведении сельскохозяйственной деятельности с учетом внедрения инновации; проанализированы состояние и эффективность сельскохозяйственного производства в различных организационно-правовых структурах хозяйствования, с учетом форм собственности на землю, а также дана оценка состоянию и тенденциям развития земельного рынка, как на республиканском, так и на региональном уровнях; как фактор улучшения земельных отношений и повышения эффективности использования земельных ресурсов рассмотрена оптимизация путем адаптивно-сценарного прогнозирования экономической эффективности развития земельных отношений в растениеводстве Южного региона Кыргызской Республики.

**Практическая значимость диссертации.** Результаты диссертационного исследования применялись в качестве рекомендаций и позволили ориентировать усилия местных государственных органов на решение выявленных проблем в области регулирования земельных отношений в Южном регионе Кыргызской Республики.

## SUMMARY

**thesis Tuunganbaeva Uulkeldi Toktogulovna on the topic "Organizational and economic aspects of regulation of land relations" for the degree of candidate of economic sciences in specialty 08.00.05 - economics and management of the national economy**

**Key words:** agriculture, production efficiency, land, market mechanisms, land relations, consumers and producers of goods, integration, processing and trade, development of agriculture.

**The object of the study is:** the agrarian sector, management aspects of the effective use of land resources of the agricultural sector of the economy.

**The subject of the study are:** development of aspects of effective use of land resources in the agricultural sector of the Southern region of the Kyrgyz Republic.

**Methods of research:** In the dissertation work during the research, such methods and techniques as monographic, analytical, computationally constructive, economic, statistical, economic, historical, comparative, etc. were applied.

**The objectives of the study:** are to identify the main directions for regulating land relations and to develop recommendations for improving the organizational and economic aspects of the effective use of land resources in the agricultural sector of the Southern Region of the Kyrgyz Republic.

**Scientific novelty of the research:** the content and features of the organizational and economic mechanism of regulation of land relations are investigated on the basis of the functioning of market mechanisms; the components of land relations and the content part of the economic mechanism are defined for the process of using land resources as a result of the land and agrarian reforms carried out in the republic; taking into account the independent values of organizational aspects in the use of land resources and the conduct of agricultural activities, taking into account the introduction of innovation; the state and efficiency of agricultural production in various organizational and legal structures of economic activity are analyzed, taking into account the forms of land ownership, as well as the state and trends of the land market development at both the national and regional levels; as a factor of improving land relations and increasing the efficiency of land resources use, optimization is considered by adaptive scenario development of the economic efficiency of the development of land relations in the plant growing of the Southern Region of the Kyrgyz Republic.

**Practical significance of the dissertation.** The results of the dissertation research were used as recommendations and allowed to orient efforts of local state bodies to solve the identified problems in the field of regulation of land relations in the Southern region of the Kyrgyz Republic.