

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Ж.БАЛАСАГЫНА
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛОВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ.Б.ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный Совет Д.08.18.571

На правах рукописи
УДК: 33:36.1/5(575.3)

Нажмидинов Абдурахмон Абдусаторович

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ РАСХОДАМИ В
УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНКУ**

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени кандидата
экономических наук**

Бишкек - 2018

Работа выполнена на кафедре «Финансовый менеджмент» Таджикского национального университета.

Научный руководитель: **Умаров Ходжимухаммад Умарович,**
доктор экономических наук, профессор

**Официальные
оппоненты:** **Савин Виктор Евгеньевич,**
доктор экономических наук, профессор

Орозалиев Туратбек Сагынбекович,
кандидат экономических наук

Ведущая организация: **Кафедра «Бухгалтерский учет, анализ
и аудит» КГУСТА им. Н. Исанова**

Защита состоится 30 ноября 2018 года в 16-00 часов на заседании Диссертационного совета Д.08.18.571 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Кыргызско - Российском Славянском университете имени Б. Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика г.Бишкек, пр.Жибек Жолу, 394, 300 каб.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720033, Кыргызская Республика г.Бишкек, пр.Жибек Жолу, 394; Кыргызско – Российского Славянского университета им. Б. Ельцина по адресу: 720000, г. Бишкек, ул.Киевская, 44.

Автореферат разослан

« »

2018 года

**Учёный секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук, доцент**

Дженалиева М.А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном мире экономических отношений, где нестабильности и глобальные финансовые кризисы стали неотъемлемой частью экономических процессов. Государственный бюджет, при правильном образовании доходной части и эффективном их распределении и использовании является одним из условий преодоления этих негативных периодов, который приспособливает экономику страны относительно к внутренним и внешним потрясениям и шокам. Вмешательство государство в социальную и экономическую жизнь страны осуществляется именно налогово-бюджетной политикой, и уровень решения существующих и предстоящих задач и проблем зависят от качества организационных работ в данном направлении.

Государственный бюджет является главным элементом в финансовой системе государства, и эффективное исполнения всех его частей является ключевым моментом и должно считаться стратегической задачей правительства любой страны в современном мире. Особенно остро чувствуется актуальность данной задачи при реализации приоритетных целей социально-экономического характера, содержание всех ветвей власти и органов управления, обеспечение обороноспособности страны, правопорядка и др. С помощью бюджета государство осуществляет финансовое регулирование как на микроуровне в отдельных регионах, так и в масштабах всей страны. Но наиболее важным для Таджикистана в данный момент является улучшение качества жизни граждан страны и борьбы с бедностью и нищетой населения.

Однако реализация этих задач сталкиваются с определенными трудностями: экономические нестабильности и колебания мирового финансового рынка вызванные ведущими странами для удовлетворения своих геополитических амбиций а также низкое качество выполнения управленческих функций и задач государственными органами. Таким образом, **актуальность** выбранной темы обусловлена также проводимой в стране реформой, задачей которой является улучшение качества управления и роста результативности и эффективности государственных расходов бюджета, а самое главное снижение зависимости государственного бюджета до реального минимума от внешних факторов.

Теоретической и методологической базой исследования послужили труды ученых-экономистов как отечественных, так и зарубежных: Юлдашев Я.Н., Янис Янковскис, Шуляк П.Н., Сутормин В.Н., Девид Хум, Лефф Н.Х., Алехин Б.И., Жук И.Н., Иванова Н.Г., Ковалев В.В., Козиков Р.А., Лавров А., Литовченко В.П., Лушин С.И., А.В. Сидорович, Михаил Денисенко, Владимир Козлов, А.А.Саякбаева, И.И.Искаков, Ч.Р.Кулуева, В.Е.Савин, Асия Фаттахова, Александр М. Данцер, Барбара Диц, Ксения Гацкова, Овсянников Л.Н., Поляк Г.Б., Романенков А. И. и др.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.

Тема диссертационной работы связана с реализацией «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 3030 года», (2016), «Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018гг.» от 20 марта 2009г., а также с планом научно-исследовательских

работ кафедры «Финансовый менеджмент» Таджикского национального университета.

Целью диссертационного исследования является изучение и улучшение качества управления государственных средств бюджета в современных условиях, на основе обоснования теоретических положений, методологических работ и практических рекомендаций, и предложений, конечным смыслом которых является повышение качества и эффективности расходов государственного бюджета.

Задачи исследования:

- исследовать теорию и практику государственных расходов бюджета, их экономическую и социальную сущность;
- анализировать динамику доходов и расходов бюджета, их структуру а также основные факторы, обеспечивающие их сбалансированности;
- проанализировать существующие методы управления государственными расходами в современном Таджикистане и наметить путей их совершенствования;
- проанализировать рычагов и уровней распределения и исполнения бюджетных средств;
- дать объективную оценку современного состояния распределения и использования этих средств.

Научная новизна диссертационного исследования:

- исследованы теоретические и методические аспекты законы и нормативные акты относительно государственных финансов и государственного бюджета состояние нормативно-правовой базы их функционирования выявлены пробелы и недостатки и пути их решения;

- проанализирована динамика и структура государственных расходов бюджета за годы независимости, дана объективная оценка тенденциям изменения объемов и направления расходования бюджетных средств;

- проведено комплексное исследование расходования средств бюджета и предложены пути решения существующих проблем для экономного, целенаправленного и эффективного использования средства бюджета в будущем (бюджет, ориентированного на результат, квазифискальные риски, человеческий фактор, гражданский бюджет, минимизация доли внешнего кредитования и т.д.).

- выявлено, что функционирующие на сегодняшний день рычаги распределения средств бюджета не используются не эффективность и предлагается пути их улучшения;

- на основе проведения анализа и оценки эффективности использования средств бюджета доказано, что фактором устойчивости долговременного экономического, социального, культурного развития страны является эффективное составление, распределение и использование государственного бюджета.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что в работе выявлены и обобщены основные проблемы, влияющие на расходную часть бюджета и их негативные последствия, как в теоретическом, так и в практическом

аспекте за годы независимости. Предложены реальные пути для их решения, учитывая современное условие и конъюктуру рыночной экономики, сложившейся социально-политической атмосферы в стране. Также, проведенный анализ и сделанные выводы могут быть использованы для подготовки будущих специалистов, представляет интерес для специалистов и министерств, ведомств данной сферы, а также для научных работников и широких кругов читателей.

Экономическая значимость полученных научных результатов заключается в исследовании сущности расходов бюджета при оптимизации доходов и расходов, которые дополняются новыми принципами, методами, подходами для улучшения качества расходов.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- Комплексный подход к организации и распределения государственных средств;
- Частичная интеграция субъектов управления государственных расходов и полномасштабное внедрение компьютерных технологий для более эффективного управления, получения оперативных финансовых данных и достижения стратегических целей;
- Принцип обоснованности предстоящих расходов и адресность - особенно социальных видов расходов;
- Повышение уровня эффективности расходов бюджета за счет эффективного управления государственным долгом и сокращения уровня квазифискальных рисков.

Личный вклад соискателя заключается в обосновании теоретико-методологических и практических основ управления государственными расходами в Современном Таджикистане. На основе анализа и оценки практики распределения бюджетных средств и их использовании даны конкретные рекомендации. Результаты исследования позволили определить наиболее действенных рычагов распределения и оптимизации бюджетных расходов.

Кроме того, отдельные положения диссертации внедрены в учебный процесс экономического факультета Таджикского национального университета при разработке методических материалов по дисциплине «Государственный бюджет»

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы докладывались на следующих международных и республиканских научно-практических конференциях: «Преобразования финансового – кредитного механизма и их роль в обеспечении экономического развития Республики Таджикистан» 23-25 ноября 2013 г. г. Душанбе; "Финансовые проблемы экономического роста в региональных условиях Таджикистана и пути их решения", 23-24 апреля 2015 г. г. Душанбе; «Макроэкономическая политика и регулирование через налогово-бюджетные механизмы в условиях открытой экономики» 4 марта 2017 г. г. Душанбе и «Повышение эффективности сетевых институтов

финансового мониторинга в снижении коррупционных рисков в экономике Евразийских стран» 6 июля 2018г. г. Чолпон-Ата и др.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.

По теме диссертации опубликовано 8 научных трудов, общим объемом 4,95 п.л., в том числе 3 статьи РИНЦ за рубежом.

Структура и объем диссертационной работы. Работа состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка использованных литератур и изложена на 167 страниц машинописного текста. Список использованной литературы включает 120 наименований.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Экономическое содержание расходов государственного бюджета» отражает сущность государственных расходов, динамику и структуру расходов, а также факторы сбалансированности доходов и расходов бюджета государства.

Расходы являются одной из важнейших характеристик государственного бюджета. Через систему расходов происходит перераспределение значительной части национального дохода, осуществляется вмешательство государства в хозяйственные процессы, реализуется экономическая и социальная политика государства. Расходная часть бюджета активно используется государством для выполнения своих функций и задач. Достижение стратегических целей развития отраслей экономики и социальной сферы в значительной степени зависит от регулируемой государством структуры бюджетных расходов, затрагивающие все области общественного сектора экономики. От объемов и направления, пропорции и распределения расходов и их целенаправленности зависят насколько качественно и эффективно будут использоваться средства бюджета.

Экономическая сущность расходов государственного бюджета зависит от экономической деятельности самого государства, и оно проявляется в том, что они служат активным рычагом экономической политики. Расходы бюджета служат как инструмент воздействия на перераспределительные процессы, увеличивая уровень национального дохода и конкурентоспособности национальной экономики, способствуют развитию рыночной инфраструктуры, тем самым позволяет государству маневрировать в экономическом пространстве, развивая отдельные отрасли и сектора хозяйства. Можно также подойти с другой стороны сказав, что, осуществляя расходы в виде создания фондов заработной платы, приобретая крупные объемы продукции, реализовывая различные программы инвестиционного характера, капиталовложений государство формирует значительную часть спроса в экономике. В свою очередь спрос это и есть двигатель экономики и экономического развития современного общества.

Переход на рыночную экономику повлиял на уровень многообразия форм собственности, и привел к кардинальному изменению функций государства, в частности, в сфере финансовой деятельности. Несмотря на это, за государством остается роль координатора процессов экономического и социального характера путем прямого или косвенного вмешательства в воспроизводственные процессы.

В условиях рыночной экономики государственные расходы приобретают новый вид расходования – расходы инвестиционного характера на долевых основах и в будущем эта собственность, в зависимости от условий, может перейти на баланс государства.

Социальная сущность расходов выражается в том, что с помощью этих средств государство реализует свою собственную социальную политику, которая приемлема для обеспечения воспроизводства рабочей силы. С каждым годом растут государственные расходы для выполнения его социальных функций, что приводит к обеспечению основных социальных прав трудящихся, которые отражаются в своевременной выплате пенсий, пособий, стипендий и т.д.

Расходы бюджета социального характера имеют огромное значение в социальном масштабе. Аккумулированные средства и с их помощью созданные фонды социальной направленности влияют на уровень жизни населения посредством повышения реальных доходов населения, улучшая материальный и культурный уровень жизни. Исполняя государством своих социальных обязательств за счет социальных расходов, обеспечивает граждан качественным образованием и медицинскими услуг, повышая интересы и квалификацию работников государственных сфер и симпатий граждан, выплачивая своевременно заработанную плату, пособию по безработице и т.д. И из этого следует, что расходная часть бюджета является мощным инструментом, которого необходимо грамотно, целенаправленно и эффективно использовать, чтоб достичь этих целей.

Выполняя расходы экономического и социального характера, государство также несет расходы и на содержание управленческих структур. Расходы на содержание сектора государственной власти и управления относятся к бюджетным расходам. Также расходы осуществляются в таких направлениях как обеспечение национальной обороны, правопорядка и безопасности государства, судебная власть, обслуживание государственного долга, развитие жилищно-коммунального хозяйства, культура, спорт, искусство и др.

После развала Советского Союза, Таджикистан начал ввести свою собственную независимую политику. Гражданская война и трудности послевоенного периода как негативные факторы, конечно же, повлияли на функционирования государства, в целом. Кроме этого пострадала экономика Таджикистана и других республик бывшего Советского Союза, которые были взаимосвязаны как единая система. Производство остановилось, а если что-то производилось, то негде было их реализовать, рынок сбыта рухнул. Непосредственно это повлияло на динамику ВВП и на доходы государства, а в итоге на расходную часть бюджета. Снижение расходов оказывает негативное влияние на все сферы деятельности страны в целом, которое остро чувствовалось в 90-х годах прошлого века. Рассмотрим динамику этих расходов, как они изменялись в течение 15 лет и их структуру (рис. 1).

За последние годы расходы бюджета на социальный сектор заметно увеличились, тем самым бюджет приобрел социальный статус. Больше половины средств государственного бюджета направляются на социальные сферы. Весомое место занимают социальное страхование и защита населения, образование, ЖКХ и т.д.

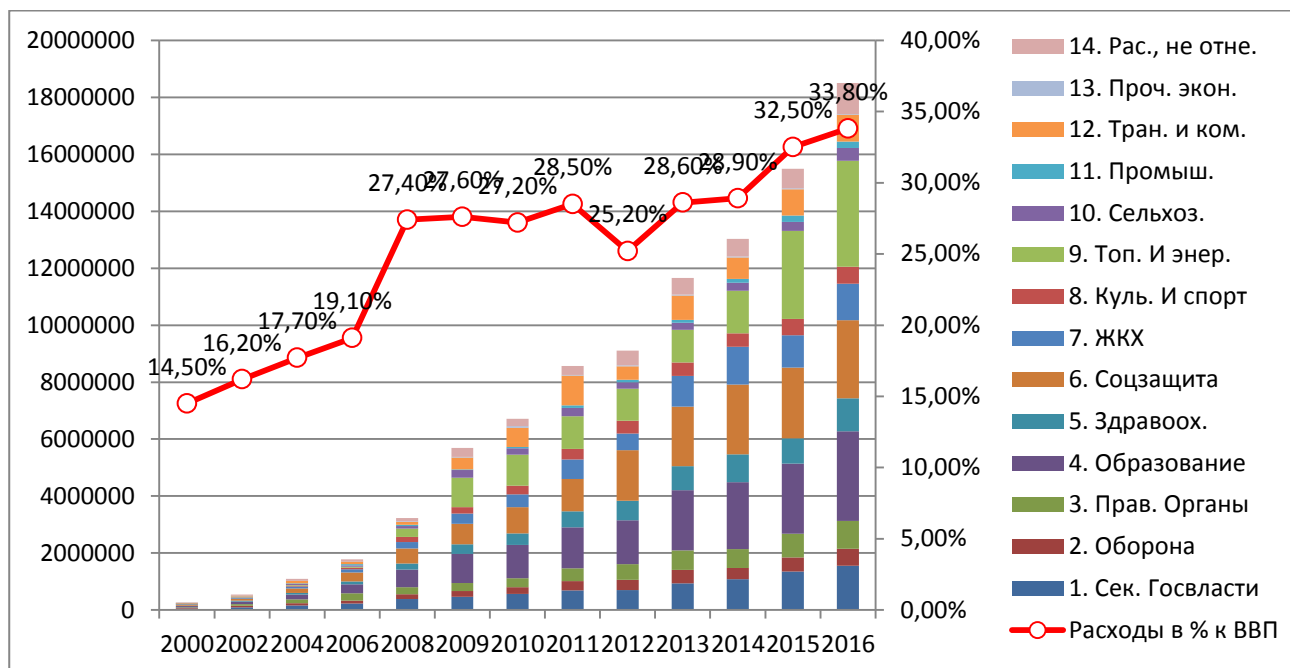


Рис. 1. Структура государственных расходов за 2000-2016 гг. (в млн. сом.) (автор Нажмидинов А.)

В 2016 г. на экономический сектор 36,4% средств бюджета были направлены (или 12,2% ВВП). В 2015 г. расходы по данному направлению составляли 34,5% от всего части бюджета или 9,9% ВВП.

Высокофинансируемой сферой является «Топливо-энергетический комплекс», «Транспорт и коммуникация». За последние годы расходы увеличиваются по данному направлению, и это объясняется тем, что в стране улучшается коммуникационная среда – это ремонт и строительство дорог, ГЭС, обеспечение населения питьевой водой и т.д.

Расходы бюджета на развитие сельского хозяйства и промышленности незначительны по сравнению с маловажными секторами. Для увеличения устойчивости экономики к внешним потрясениям повышение финансового внимания государства к данному сектору является необходимым элементом для роста доли сельскохозяйственной и промышленной продукции в экономике.

Анализируя данные по приведенной диаграмме, можно сказать, что среди расходов бюджета по объему финансирования отличается сектор социального страхования и защиты населения. В 2014 г. расходы бюджета по вышеуказанному сектору составили 2444,4 млн. сом. (без учета специальных средств, кредитов и ПГИ), это равняется к 18,0% от всей расходной части бюджета и занимал первое место среди остальных секторов расходования. Но в 2015-2016 гг. расходы на «ТЭК» и «Образование» заметно увеличились.

Прочие расходы по итогам 2010 г. фактически составили 258,9 млн. сом. (3,8% от расходной части бюджета), что на 38,6 млн. сом. меньше по сравнению с 2009 г. Далее, эти расходы начали увеличиваться: в 2011 г. – 303,7 млн. сом., а в 2012 г. 522,5 млн. сом. По итогам 2014 г. прочие расходы составили 5,0% от всех расходов государственного бюджета, а в сумме составили 659,5 млн. сом.

Одним из основных подпунктов прочих расходов является обслуживание государственного долга, как внешнего, так и внутреннего. В современном мире, в

современных условиях экономических отношений активно используются кредиты, как внешние, так и внутренние со стороны различных государств, для развития экономики, социальной сферы, сферы транспорта и коммуникации и т.д. Внешний долг Республики Таджикистан по состоянию на 1 января 2018 г. составил – 2,9 млрд. долл. США, что составляет 40,3% ВВП и это выше на 7,5% показателей 2017 г. На обслуживание основного долга в 2016 г. потрачено 159,23 млн. долл. США, из них на процентные платежи – 33,3 млн. долл. США. По сравнению с 2014 г., обслуживание государственного долга увеличилось на 23,08 млн. долл. США. В 2015 г. расходы на обслуживание внешних долгов составили 144,70 млн. долл. США. Из них – 113,27 млн. долл. США это на погашение основного долга и процентные платежи – 31,43 млн. долл. США. Это на 14,46 млн. долл. США больше чем по сравнению с 2015 г.

В зависимости от поступления средств и от их качественного и грамотного использования зависит исполнение бюджета на предстоящий финансовый год, будет ли он сбалансирован?

Сбалансированный бюджет – это покрытие расходной части бюджета доходной частью, без остатка. Другими словами, если бюджет сбалансирован, то величина доходов бюджета совпадает с суммой правительственных затрат. В идеале бюджет любого уровня бюджетной системы государства должен быть сбалансирован.

Одним из основных принципов бюджета — это принцип сбалансированности, который гласит: «сбалансированность бюджета означает, что объем предусмотренных расходов бюджета должен соответствовать объему доходов бюджета и что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизировать дефицит бюджета». Из этого следует, что государство должно стремиться к сбалансированности бюджета. Однако под влиянием различных факторов возникают проблемы с исполнимостью бюджета, которых называют *дефицитом*, нехваткой средств или же *профицитом* бюджета, излишком средств.

Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над расходами. Это когда при исполнении бюджета в полной мере остается излишек средств в казне. У профицита имеются свои достоинства и недостатки. Профицит означает, что государство аккумулирует денежные средства в виде доходов от своей экономической деятельности и взимания налогов в бюджет, тем самым удерживает часть этих средств. В результате происходит уменьшение финансовых возможностей предприятий, мешая им лучше модернизировать производство, быстрее перейти на новые технологии и, тем самым, повысить эффективность хозяйствования. Другими словами из макроэкономического оборота больше изымается средства, чем вливается и происходит частичное сокращение ВВП. В таком случае излишняя мобилизация доходов в бюджет тормозит экономику. В практике также встречаются незапланированный прирост доходов в результате экономического подъема, повышения цен на экспортируемом страной сырьем, недофинансирования статьей расходов и т.д. Все эти факторы также негативно будут влиять на выше сказанное. По мнению большинства экономистов, если только в результате грамотного использования бюджетных средств, в рамках

экономии и получения максимума эффекта по всем статьям расходования, образуется профицит – это явление положительное.

Дефицит является противоположностью профицита, т.е. расходы страны превышают сверх допустимой нормы, а именно превышают доходной части государственного бюджета. Основной причиной дефицита средств бюджета является увеличение расходов в результате экономических спадов. Как уже известно, доходы страны зависят от величины ВВП. Если во время депрессии уменьшается производство, соответственно и уменьшается налогооблагаемая база и увеличивается определенные виды расходов (пособия по безработице и другие социальные выплаты). Также причиной недостатка средств является неграмотное и неэффективное проведение бюджетного процесса, от планирования до предоставления отчета об исполнении.

Последствия бюджетного дефицита велики, включая долговой ямы до инфляционного бума в экономике.

Так, в результате дефицита государство прибегает к следующим источникам финансирования:

1. Кредиты, внешние и внутренние.
2. Эмиссионный способ покрытия.
3. Метод повышения налоговой ставки.
4. Урезание расходов государственного бюджета.
5. Приватизация государственной собственности.
6. Гранты и т.д.

На практике встречается такое явление как квазифискальный дефицит, как со стороны государства, так и со стороны крупных государственных предприятий.

Квазифискальный или бюджетный дефицит – это полученный скрытый дефицит в результате деятельности самого государства или государственных предприятий, которые в конечном итоге не отражаются в официальных финансовых отчетах. Используются средства бюджета в рамках государственного бюджета, но результат этой деятельности, которые в большинство случаев имеют убыточный характер и являются дополнительными расходами бюджета или обязательством, их фискальные результаты обычно не находят отражение в фискальных отчетах, другими словами скрываются.

Такая квазифискальная деятельность государственных предприятий и других учреждений государства создают определенный уровень фискальных рисков и подрывают основу бюджетной консолидации. По оценкам Всемирного Банка общий объем квазифискальных операций, осуществляемый 16 государственных предприятий, составил около 3,0% ВВП в 2012 г., или свыше 25,0% расходов, связанных с социальной защитой и бедностью, в том же году.

Во второй главе «Управление государственными расходами в условиях перехода к рынку» рассмотрены основные существующие методы управления расходами государственного бюджет, основные факторы совершенствования управления и структурных изменений государственных расходов бюджета страны в условиях перехода к рынку.

Управление финансами – это система форм, методов и приемов, с помощью которых осуществляется управление денежными оборотами и финансовыми ресурсами.

Переход к рыночным отношениям изменило все в корни. Для страны первоочередной задачей стала необходимость проведение политику реформирования в наиболее важных сферах. Нужно отметить, что для проведения эффективных реформ, прежде всего, необходимо организовать грамотную финансовую политику.

Известно, что одной из требуемых реформ для перехода к рыночной экономике является приватизация государственной собственности. В результате изменяется взаимоотношения между государством и приватизированными предприятиями относительно налогов.

Изменились и межбюджетные отношения. Если раньше управление было централизовано, то теперь бюджеты местного уровня получили больше самостоятельности, они начали самостоятельно устанавливать и утверждать местный бюджет, контролировать его исполнение и, при необходимости, внести в него изменения и дополнения. Так же были созданы различные фонды, как на местном, так и на республиканском уровне для финансовой помощи нижестоящим бюджетам. Все эти изменения в корне поменяли финансовую систему и в частности механизм ее управления.

Преобразовалось и банковская сфера. Необходимо напомнить, что начиная с образования и до распада Советского союза, существовала банковская система исполнения бюджета, т.е. эта система посредством государственного банка обеспечивала кассовое исполнения бюджетов, межбюджетные перераспределение доходов, открытие и ведение лицевых счетов бюджетополучателей, организацию учета и отчетности по всем операциям с бюджетными средствами. После революции, казначейство было сохранено, но в результате реформы функции казначейства до определенного уровня были упразднены, и кассовое исполнение бюджета было передано банковской системе. Это реформа тогда была очень важна и эффективна, так как помогала более качественно и своевременно исполнять и доходную и расходную часть государственного бюджета.

Управление финансами это управление бюджетом государство, государственными внебюджетными фондами, государственным долгом и т.д. Из этого следует, реформирование государственного управления финансами направлено на формирование в стране системы национального развития, путем улучшения финансовой и экономической среды для обеспечения воспроизводственного процесса, социального благополучия граждан. Также реформирование должно преследовать цель платежеспособности государства, чтобы все существующие ныне и будущие планируемые обязательства государства были равны имеющимися финансовыми ресурсами.

Основным правовым фундаментом управления государственными финансами является Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» (от 2 декабря 2002 г. № 77, с последними поправками, внесенными в июне 2011 г.).

Непосредственное управление расходами бюджета осуществляется Министерством Финансов Республики Таджикистан. Министерство Республики Таджикистан отвечает за разработку и реализацию налогово-бюджетной политики, это, прежде всего планирование, подготовка и исполнение государственного бюджета, внутренний аудит бухгалтерский учет и отчетность. В свою очередь Национальный банк Таджикистана совместно с Министерством финансов Республики Таджикистан устанавливает порядок исполнения республиканского и местных бюджетов. Национальный банк Таджикистана осуществляет кассовое исполнение республиканского и местных бюджетов через банки и может выполнять операции, необходимые для исполнения бюджетов, через свои отделения.

В январе 1997 г. Правительство Республики Таджикистан издало «Положение о казначействе. Это был первый шаг в истории суверенного Таджикистана для достижения эффективного управления государственного бюджета. Позднее, в 2001 г. был принят Закон «О казначействе», а в 2008 г. был принят новый, усовершенствованный Закон «О казначействе».

Казначейство – это главный управляющий и контролирующий орган государственного бюджета, от которого зависит финансирования всех сфер деятельности государства, как и внутренних, так и внешних. Но в данных определениях не встречаются слова об эффективности и качестве управления, которые должны считаться основой деятельности данного департамента.

Важным моментом в качественном и целенаправленном управлении средств государственного бюджета является единый казначейский счет (ЕКС). Казначейское исполнение должно быть основано на принципе «единства кассы». Этот принцип предполагает, что орган, осуществляющий кассовое обслуживание бюджета, должен открыть в учреждении Центрального банка или в коммерческих банках единый счет, на котором будут зачисляться все доходы бюджета. В то же самое время, из них будут отчисляться расходы бюджета. При открытии ЕКС важную роль играет центр, в котором будет открыт этот счет. Если обратиться к зарубежному опыту, то это Центральный банк той или иной страны. Причиной данного действия это: оперативность информации об объемах притока и оттока средств; возможность качественного и целенаправленного управления бюджетными средствами; скоростное финансирование расходов; сокращение издержек в процессе исполнения бюджета и т.д.

Согласно «Инструкция по ведению учета и отчетности по исполнению государственного бюджета в казначействе» финансирования расходов на республиканском уровне осуществляются следующим образом: бюджетное учреждение предоставляет месячные заявки в Центральное казначейство и в указанные сроки казначейство уполномочивает Национальный банк страны осуществить платежи. Платежи осуществляются от имени бюджетных учреждений. Также, бюджетные учреждения могут получать наличные средства, только необходимо заранее указать в месячных заявка. Казначейство отслеживает весь процесс финансирования на основе всех предоставленных документов, проверяет и подготавливает месячные отчеты о проведенных операциях.

На местном уровне финансирование расходов бюджета происходит по такой же системе финансирования. Местные бюджетные органы предоставляют свои месячные заявки по расходам в местное отделение казначейство. После получения разрешения на финансирование от руководителя регионального финансового органа, платежное поручение направляются в местный отдел «Амонатбанка» для осуществления финансирования. Все местные процедуры также отслеживаются, анализируются, проверяются на предмет правильности их оформления, целевого характера платежей и составляются месячные отчеты о проделанных работах и направляются в главное отделение казначейство для консолидации, как доходов, так и расходов республиканского и местного бюджетов.

Органами, занимающимися финансовым контролем являются Счетная палата Республики Таджикистан, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Министерство финансов, Налоговый Комитет и др.

Счетная палата – это высший орган, проводящий независимый внешний аудит по оценке исполнения государственного бюджета, и при необходимости готовит предложения по ее усовершенствованию. Объектом проверки и контроля являются все органы и организации, которые финансируются полностью или частично из госбюджета: все организации, где доля капитала государства является контрольной, Национальный банк Таджикистана и другие государственные банки, внебюджетные фонды и общегосударственные целевые программы, Государственное агентство по социальному страхованию и пенсиям и др.

Целью проведения аудита со стороны Счетной палаты является:

- оценка надежности систем управления финансами, а также достоверности финансовой отчетности, подготовленной соответствующей структурой (финансовый аудит);
- оценка достижения поставленных перед организацией или каким-либо ее подразделением задач (аудит эффективности);
- оценка экономности и целесообразности использования выделенных соответствующей структурой бюджетных средств (аудит результативности).

В современных условиях – управление, в широком смысле слова, является сложным и многогранным механизмом. Для каждой страны и для каждой сферы необходимо создать систему, которая бы отвечала всем требованиям стандартов управления.

Структура государственных расходов отражает сущность финансовой политики страны, важность и необходимость всестороннего развития государства. Правильное построение структуры государственных расходов является важным шагом на пути к грамотному управлению, а целью управления финансами, в широком смысле слова, является финансовая независимость и устойчивость, которые выражаются в сбалансированности макроэкономических показателей: снижения уровня государственного долга и устойчивости национальной валюты, положительное состояние социальной политики и т.д.

Правильно ли распределяются средства бюджета? Ответ на данный вопрос, прежде всего, кроется в модели построения общества и государственного строя.

Для большинства развитых европейских стран основным направлением финансирования является сфера социального обеспечения – смысл состоит в том, что средства бюджета вкладываются непосредственно в человека, и прежде всего в здравоохранение и образование. Необходимо подчеркнуть, что основной причиной данной политики бюджетных расходов является развитая система охвата и распределения труда среди граждан этих стран.

У стран с переходной экономикой, таких как Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан и др. и большинства развивающихся стран (Индонезия, Турция, Индия и т.д.) расходная часть бюджета ориентирована больше всего на образование, следом идет социальная защита и здравоохранение.

В Китайской Народной Республике большое внимание при планировании государственных расходов уделяется на развитие сфер экономики, как и в Белоруссии, Иране, Боливии и т.д. Если обратить внимание на бюджетные расходы бывшего Советского Союза, то больше средств бюджета расходовалось на экономику страны, чем на социальные статьи всех вместе взятых. Это объясняется тем, что тогдашние руководители СССР и сегодняшние Правительства выше названных стран взяли за основу догоняющую модель развития экономики.

Расходы на оборону – к данным категориям стран относятся страны, которые расположены в зонах военных конфликтов или же страны, которые косвенно или прямо вовлечены в эти конфликты (США, Израиль, Грузия, Иран, Россия, Саудовская Аравия и т.д.).

Таким образом, образование статей расходов государственного бюджета главным образом зависит от экономической и социальной атмосферы, от политических и национальных ценностей и от географической расположенности страны. Учитывая все сказанное, необходимо определить стратегические цели и направлять финансовые ресурсы для укрепления самых уязвимых сфер общества.

Статьи расходования государственного бюджета Республики Таджикистан по функциональной классификации состоят из 14 пунктов: сектор государственной власти и управления; оборона; правоохранительные органы и правопорядка; образование; здравоохранение; социальное страхование и защита населения; жилищно-коммунальное хозяйство; культурно-массовые, оздоровительные и религиозные мероприятия; топливно-энергетический комплекс; сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота; добыча и переработка полезных ископаемых, горнодобывающая промышленность, строительство; транспорт и коммуникация; прочие экономические дела и услуги; расходы, не отнесённые к другим категориям.

Начиная с середины 90-х годов и до 2000-х, приоритетным направлением расходования бюджета являлось сфера экономики, так например, расходы в 1995 г. на развитие экономики составляли от 3,8% ВВП, и до 1999 г. выросли до 4,4% ВВП. Что касается социальной сферы, то расходы бюджета в 1995г. по отношению к ВВП равнялись 3,9%, а в 1999 г. составили 3,6% ВВП. Остальные виды расходов по отношению к ВВП исполнялись почти неизменно, но в реальном исчислении были незначительные увеличения.

В 2000 г. политика финансирования государственного бюджета потерпело частичное изменение по объему и по сферам направления. Объемы государственных доходов по сравнению с 90-ми годами стремительно увеличились, и соответственно это и повлияло на уровень расходов бюджета. К тому же расходы бюджета начали иметь социальный характер, о чем свидетельствует статистика. Среди расходов бюджета по объему финансирования отличается сектор социального страхования и защита населения.

В общей структуре государственных расходов расходы на социальный сектор занимают более 40% или 14,1% к ВВП. Местные расходы бюджетов на социальный сектор занимают 75,1% в 2017 г., по сравнению с 2015 г. увеличились на 9,1 п.п. Расходы на экономический сектор в 2017 г. сократились по сравнению с предыдущими годами и составили 28,4 или 9,6% к ВВП. В местных бюджетах также наблюдается сокращение с 26,7% в 2015 г. до 17,7% в 2017 г. Другие расходы увеличились и составили 27,3%, за 3 года на 6,3 п.п. и составили 8,2% к ВВП.

Расходы на развитие образования в 2016 г. составили 3139,8 млн. сом. и были выполнены на 92,7% от уточненного плана. Расходы на образование выросли с 2,3% ВВП в 2000 г. до 5,7% ВВП в 2016 г. По оценкам Всемирного Банка нынешний уровень расходов равен с показателями стран с аналогичным уровнем развития и соответствует общему размеру бюджета и демографической структуре Таджикистана. И согласно «Национальной стратегии развития образования Республики Таджикистан до 2020 г.» планируется увеличить расходы на образование до 7,0% к ВВП к 2020 г.

Расходы бюджета на социальное страхование и защита населения имеет склонность к увеличению и темпы прироста только за 2015-16 гг. составили 10,3%, при том, что расходы были выполнены на 88,3% от уточненного плана.

Среди экономических сфер за последние годы особое финансовое внимание уделяется «Топливо-энергетическому комплексу» на основе реализации Программы государственных инвестиций. Например, в 2000 г. расходы по этому направлению составляли всего 0,2% к ВВП, в 2007 г. 0,4% к ВВП. Большое изменение произошло в 2008 г., когда расходы бюджета по данному комплексу выросли до 1,6% к ВВП. В дальнейшем эти расходы начали увеличиваться и достигли 6,8% к ВВП в 2016 г. Данная бюджетная политика расходов направлена, прежде всего, на энергетическую независимость и безопасность страны. В зимние периоды в Таджикистане остро чувствуется дефицит электроэнергии, особенно в районах и сельских местностях. Поэтому эффективность распределения средств бюджета должно играть стратегическую роль, как и сама энергетическая независимость, на уровне политических решений.

Другим социально важным расходом бюджета является расходы на здравоохранение. По итогам 2016 г. расходы государство на здравоохранение составило 2,2% ВВП или 1158,2 млн. сом. По сравнению с предыдущим годом расходы увеличились на 31,1%, а по отношению к ВВП увеличились на 3 п.п. Для сравнения, расходы бюджета на данную сферу в 2000 г. составляли 16907,2 тыс. сом или 0,9% ВВП. Несмотря на рост расходов, расходы на здравоохранение в Таджикистан являются низкими среди остальных стран региона. Например,

согласно предоставленными данными со стороны Национального статистического комитета Республики Кыргызстан, расходы государство на здравоохранение в 2016 г. составили 8,8% от всей расходной части бюджета, тогда как расходы Таджикистана по этому направлению составили 6,3%. Расходы бюджета на здравоохранение уступают расходам на ЖКХ. Только в 2012 г. расходы на здравоохранение, составив 1,9% ВВП, превысили расходов на ЖКХ (1,6% ВВП). В остальных периодах расходы на развитие здравоохранения были ниже по сравнению с ЖКХ.

Расходы бюджета на оборону, на правоохранительные органы, как и другие расходы бюджета, имеют склонность к увеличению. Недостатком данных сфер является дефицит информации о ходе выполнения расходной части по этим секторам.

По состоянию на 1 января 2017 г. внешний долг составил – 2274,1 млн. долл. США (32,7% к ВВП). По данным Министерства финансов, на 1 июля 2018 г. общая сумма внешнего долга составила 2893 млн. долл. США (40,5% к прошлогоднего ВВП). (см. рис. 2).

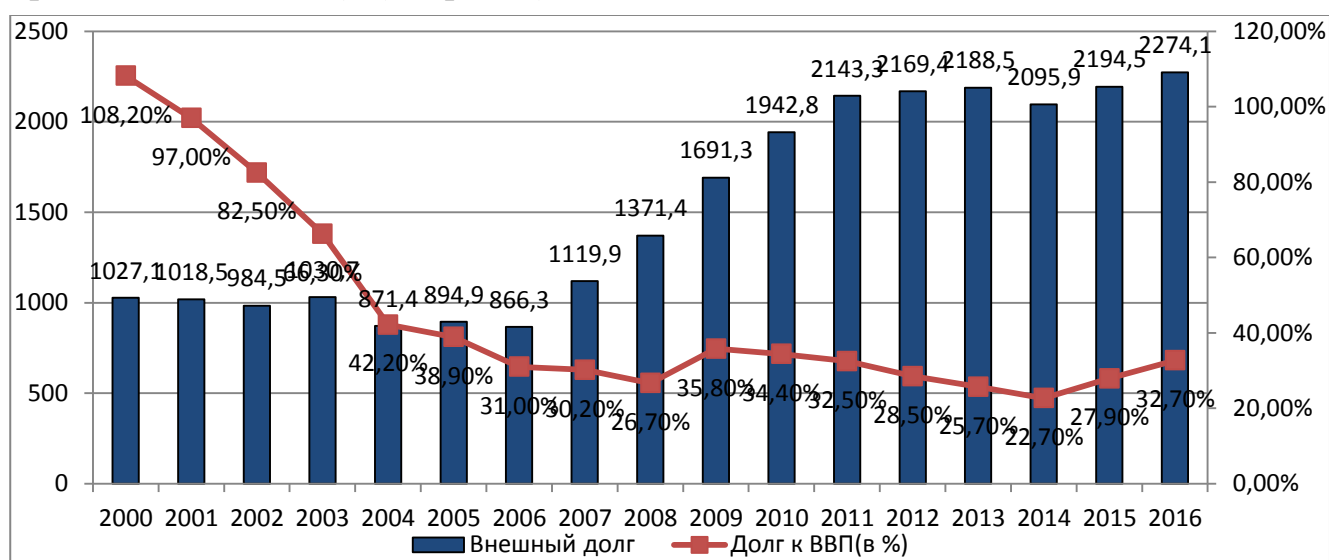


Рис. 2. Соотношение внешнего долга к ВВП за 2000-2016гг. (в млн. долл. США) (автор Нажмидинов А.А.)

Сложившаяся ситуация вокруг Российской Федерации и вообще в мировой экономике создали определённые негативные условия для стран СНГ, особенно для Центральной Азии. Снижение цен на нефть и Западно-Европейские санкции относительно Российской Федерации отрицательно повлияли на экономику Таджикистана. В результате стремительного снижения уровня национальной валюты по отношению к доллару США и отрицательного положения торгового баланса, государственный долг в долларовом выражении заметно не увеличился, но по отношению к ВВП и доходной части бюджета увеличился.

Данная экономическая ситуация и высокий уровень зависимости делает экономику Таджикистана нестабильной. Снижение денежных переводов трудовых мигрантов с сокращением экспорта товаров являются основными негативно-зависимыми факторами. Также существует высокий риск использования долгов государство не по назначению, когда в стране показатели

коррупционной деятельности являются высокими. В таком случае эффективность этих средств сводится к нулю, а долг остается обязательством и бременем для государственного бюджета и будущих поколений.

В-третьей главе «Мониторинг распределения и использования государственных бюджетных средств» дается оценка состоянию распределения и использования бюджетных средств, в результате мониторинга.

Целью мониторинга является предоставление реальной информации о состоянии объекта мониторинга. В данном случае, это расходуемые бюджетные средства со стороны главных распорядителей и получателей бюджетных средств. Отсюда можно сделать вывод, что объектом мониторинга также могут стать, как и главные распорядители бюджетных средств, так и получатели этих средств.

Распределение и использование государственных средств, как отмечается в Законе «О государственных финансах», должно строиться на принципах прозрачности, гласности, эффективности, достоверности информации.

В современных условиях, технологический прогресс, в особенности, информационная технология создает благоприятные основы для эффективного функционирования системы распределения бюджетных средств через систему единого казначейского счета. Данная система является основой целенаправленного финансирования из республиканского бюджета или местных бюджетов для выполнения обязательств по расходам.

Главной целью мониторинга бюджетного распределения является получение объективной информации о качестве использования денег бюджета; выявление проблем и определение путей их решения; недопущение развития коррупционных схем в системе распределения и использования расходной части государственного бюджета и использование средств по заданному курсу для получения максимальной выгоды.

Расходная часть бюджета страны в 2014 г. (с учетом специальных средств, инвестиционных проектов и Китайского кредита) составило 13190,4 млн. сом. (28,9% к ВВП), и по сравнению с 2013 г. расходы увеличились на 1598,8 млн. сом. (1\$=4,76 сом.) Несмотря почти на стопроцентное выполнение доходной части, расходная часть была выполнена на 85,7% к уточненному плану.

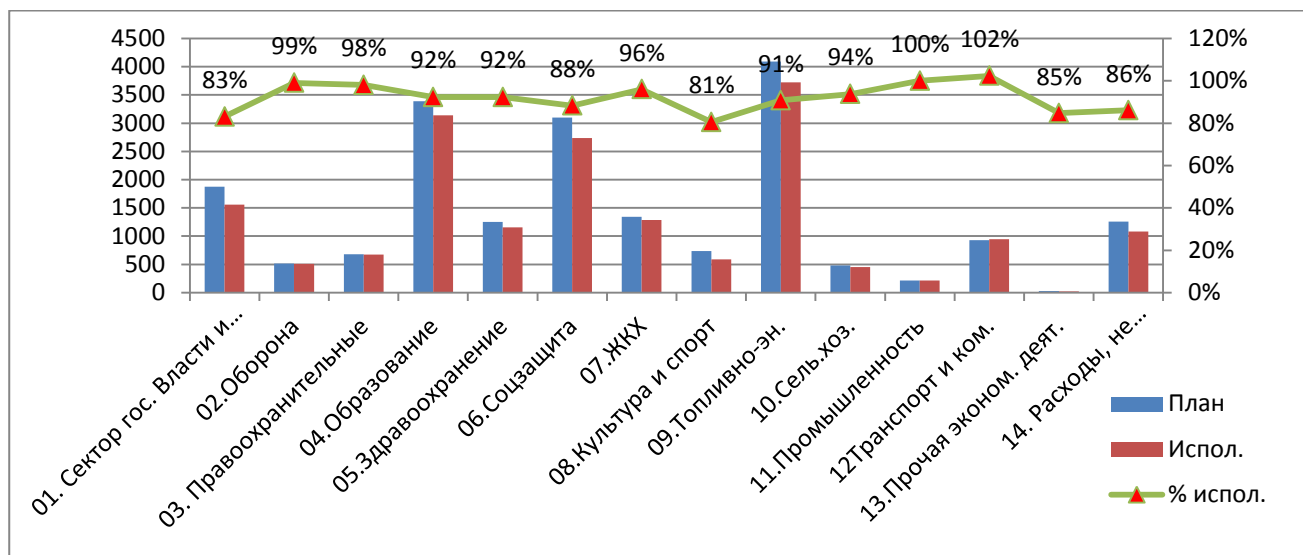


Рисунок 3. Исполнение расходов бюджета по функциональной классификации в 2016г. (в млн. сом.) (источник Министерство финансов РТ)

Расходы государственного бюджета в 2016 г. составили 33,5% к ВВП к (90,2% от плана), разница по сравнению с предыдущим финансовым периодом составляет 3,0% в сторону увеличения. В 2012 г. данный показатель составлял 25,2% к ВВП. Как показывают статистические данные, расходы государственного бюджета имеют склонность к повышению, как в денежном, так и в процентном отношении. Недовыполнения расходов бюджета наблюдается во всех секторах. В 2016 г. одним из низких по исполнению секторов наблюдается в секторе госвласти и управления (83% от уточненного плана). В 2015 г. по данному сектору расходы были выполнены на 95,9%. Далее идет культура и спорт – 81% в 2016 г. и 97% в 2015 г., соответственно. К стопроцентному исполнению от уточненного плана в 2016 г. наблюдается в секторе промышленности и строительства, а также транспорт и коммуникация. Расходы на сектора обороны охрана правопорядка 98-99% соответственно.

Согласно показателям исполнения бюджета на 2016 г., невыполнение расходной части бюджета сократилось по сравнению с предыдущими годами. Так, в 2006 г. расходы бюджета в целом выполнились всего на 102,0% от уточненного плана, в 2008 г. на 96,9%, в 2011 г. на 93,4% и в 2013 г. на 85,6%, соответственно. Самым высоко - финансируемым сектором является «ТЭК» – около 6,8% к ВВП. И самым низко-расходуемым является сектор – прочая экономическая деятельность (0,01% к ВВП). На втором и третьем местах находятся образование и социальная защита и страхование. На четвертом месте ЖКХ. Расходы на ЖКХ за последние годы начали увеличиваться, как в денежном отношении, так и в процентном выражении. В свою очередь расходы на сектор государственной власти и управления в процентном выражении существенно снизились, т.е. спустились на один пункт в списке функциональных расходов бюджета.

Сельское хозяйство и промышленность, как показывают данные, являются одним из мало-финансируемых секторов бюджета, тогда как на ЖКХ и культурные мероприятия и спорт больше расходуются средства бюджета. В

дополнение к этому, нужно отметить, что расходы на развитие сельского хозяйства от учинённого плана выполнены не полностью, например, в 2013 г. на 73,2%, в 2014 г. на 75,0%, в 2016 г. 93,7% соответственно.

Расходы государственного бюджета на сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охоту ежегодно повышаются, но только в денежном выражении. И эта тенденция повышения продолжалась до 2011 г., в 2012 г. наблюдается резкий спад, и за последующие годы – медленное увеличение. По отношению к ВВП, как видно, увеличение расходов незначительно, а если быть более точным то в 2000 г. расходы по данному сектору составляли 0,5% к ВВП, в 2014 г. увеличились до 0,6% к ВВП, в 2016 г. расходы выросли до 0,8% к ВВП. Плановые и прогнозируемые показатели значительно отличаются от фактического исполнения, особенно с 2012 по 2014 гг.

ЖКХ и расходы бюджета на данный сектор занимает особое положение. Согласно статистическими данными, по итогам 2014 г. и 2016 г. ЖКХ по функциональной классификации занимает четвертое место по объему расходов. К ЖКХ относятся такие виды услуг, как коммунальные, водопроводно-канализационные услуги, обеспечение электроэнергии и освещений городов, районов, обеспечение чистоты в городах и районах, вывоз мусора и т.д. Надо отметить, что сфера ЖКХ в современных условиях является одним из важнейших отраслей выполняющих функцию жизнеобеспечения населения. И финансирование данного сектора является важным во всех смыслах слова.

Расходы бюджета на ЖКХ стремительно увеличивались, несмотря на то, что за последние годы фактическое исполнение расходов не достигали стопроцентного исполнения от уточненных планов. В отношении к ВВП расходы увеличились с 0,9% в 2000 г. до 2,9% в 2014 г., но в 2016 г. снизились, составив 2,3% к ВВП. Несмотря на это ситуация в данной сфере все же остаётся неудовлетворительной. Основной проблемой на данный момент остается нехватки питьевой воды для населения. На наличие в Таджикистане значительных запасов пресной воды, более 50,0% воды, используемой для водоснабжения населения, отличается повышенной жесткостью и минерализацией. Согласно данным Государственного унитарного предприятия «Хочагии манзилию комуналлӣ», только 48,0% населенных пунктов страны снабжаются питьевой водой, а остальные 52,0% пьют воду из природных водоемов, а также каналов и запасаются водой.

К системе централизованного водоснабжения имеют доступ 59,0% населения, в том числе в городах и поселках городского типа – 93,0%, в сельской местности 47,0%. Остальные населения потребляет воду из других источников (родники, колодцы, арыки, каналы, атмосферные осадки), которые не соответствуют установленному уровню санитарно-гигиенических требований, что обуславливает рост числа инфекционных заболеваний.

В критическом состоянии находятся и техническое состояние коммунальной инфраструктуры, особенно на сельской местности – более 70,0% уровня износа, и являются основной причиной сбоев во время снабжения электроэнергией, питьевой водой.

Согласно анализам и отчетам о состоянии ЖКХ состояние многих объектов благоустройства, поселках и селах страны не отвечают даже среднему уровню требования. Планово-регулярная санитарная чистка осуществляется не регулярно и со сбоями, и по данным предоставленным ГУП «Хочагии манзилию комуналлий» более половины полигонов для размещения коммунальных отходов имеют ограниченные сроки эксплуатации и не отвечают современными требованиями экологических норм. Состояние спецтехники ЖКХ являются неудовлетворительной и требуют обновление и оснащение новыми дополнительными техниками.

Расходы на оборону страны является важной и необходимой статьёй расходования во все времена для обеспечения безопасности страны от внешних угроз и независимости. И поэтому в мировой практике существует «традиция» отражение расходов на оборону только величину официально принятых общего объемов расходов бюджета. Основным методом сравнения и определения уровня эффективности расходов на оборону является использование показателя расходов к ВВП.

В конце 1950-х гг. приемлемой величиной военных расходов считался уровень в 10-12% ВВП. Однако в новейших условиях этот показатель в ведущих европейских странах сократился до 2-3%. Считается, что расходы на оборону в размере 4-5% ВВП может позволить себе только экономически развитая страна. В развитых странах она равна в среднем 2,2%, в том числе в странах «большой семерки» - 2%, индустриальных государствах Азии - 3,6%, других странах - 2,3%. В развивающихся странах наиболее высокая доля военных расходов к ВВП наблюдается на Ближнем Востоке и в Турции - 6,8%, Африке и Азии - 3,2%. В Таджикистане расходы на оборону страны за последние годы не превышает 1,5% от ВВП.

В разрезе экономической классификации расходов бюджета в 2014 г. большую часть от общей суммы расходов занимают расходы на операции с активами и обязательствами – 28,5%. Далее идет расходы на приобретение товаров и услуг – 24,4%, заработная плата и налоговые отчисления – 23,3%. В 2017 г. Ситуация не изменилась, расходы на операции с активами и обязательствами 29,9%, на приобретение товаров и услуг – 27,7%, расходы на заработную плату и налоговые отчисления 22,1% соответственно.

Степень освоения текущих расходов бюджета за 2017 г. в разрезе экономической классификации составляют в пределах от 60,0% до 97,9%. Самый высокий степень освоения отмечается по статье «Операции с активами обязательствами» – 99,8% и «оплата труда работников и налоговые отчисления» – 98,3%. Самым низким по степени освоения наблюдается по статье «расходы на пособия по социальному обеспечению и помощи» – 65,8%.

По объемам текущие расходы преобладали по сравнению с капитальными расходами и в предыдущих годах. Например, в 2009 г. текущие расходы составили 72,0% бюджета, в 2010 г. сократились до 67,0%, но в 2011 выросли до 82,7% и затем уменьшились до 64,2% в 2012 г. В 2013 г. эти расходы составили 74,0%, в 2014 г. наблюдается их снижение – 64,0%. Текущие расходы

государственного бюджета имеет вид «змейки», в определённые периоды заметно увеличиваются, но в следующем снижаются.

Капитальные расходы в среднем составляют свыше треть от общего объема бюджетных затрат, и направляются на госинвестирование. В 2009 г. капитальные расходы составили 1958,9 млн. сом. (34,4% от всего расходной части бюджета), а по отношению к ВВП составили 9,5% (1\$=4,14 сом.). В 2010 г., данный показатель в сумме увеличился до 2392,3 млн. сом., а цифры по отношению к ВВП и к общей расходной части почти не изменились. В 2011 г. эти расходы достигли максимума составив 3939,2 млн. сом., которые составили в свою очередь 46,0% от всего расходов бюджета страны или 13,1% к ВВП (с учётом специальных средств, ПГИ и внешних кредитов). В 2012-14 гг. данный показатель в среднем составлял 10,0% от ВВП, и занимали треть бюджета страны. В 2017 г. увеличились до 12,3% к ВВП. К статьям капитальных расходов также относятся «кредитование за вычетом сумм погашения» и «программа иностранных инвестиций».

По данным Всемирного Банка доля капитальных расходов бюджета Республики Таджикистан была выше по сравнению с другими странами Центральной Азии и выше уровня расходов других стран со сравнимыми доходами на душу населения. Такой подход к расходам бюджета объясняется тем, что в стране большое внимание уделяется восстановлению и строительству дорог, малых и крупных ГЭС, целями которых являются выход из коммуникационного тупика и повышение уровня энергообеспечения населения и развитию экономики.

Капитальные расходы бюджета начали стремительно увеличиться только тогда, когда увеличились расходы на такие сектора как транспорт, коммуникация и топливно-энергетический комплекс. Расходы бюджета по этому сектору за 17 лет увеличились в разы, как в денежном, так и в процентном выражении к ВВП. В 2000 г. расходы на топливно-энергетический комплекс составляли 0,2% ВВП, тогда как в этом же периоде на сельское хозяйство и промышленность расходовались 0,5% ВВП. В 2011 г. уточненный план был выполнен почти на сто процентов и в отношениях к ВВП расходы достигли своего пика, но начиная с 2012 г. уточненный план начал расходиться с фактическим исполнением. По отношению к ВВП расходы также уменьшились, но как видно, в дальнейшем имеет место их роста. В

Изменения расходов в сторону увеличения также встречается в сфере транспорта и коммуникации. Расходы государственного бюджета на транспорт и коммуникацию в 2000 г. и в последующие годы были незначительными. Суммарно расходы не увеличивались, но по отношению к ВВП наблюдается некоторое снижение. Серьезное увеличение расходов на развитие данной сферы отмечается в 2011 г., когда расходы увеличились от 0,4% ВВП в 2010 г. до 3,5% ВВП в 2011 г. Но в 2015 г. снизились до 1,9% к ВВП, а 2016 г. до 1,7% к ВВП.

Резкое увеличение расходов по этим направлениям, которые в свою очередь увеличили капитальные расходы бюджета, объясняется тем, что республика начала использовать собственные ресурсы для осуществления капитальных затрат. Внешнее финансирование капитальных вложений сократилось с 7,7% от ВВП в 2008 г. до 3,3% в 2013 г. В свою очередь внутреннее финансирование

увеличилось с 5,5% от ВВП в 2008 г. до 6,6% в 2013г. Пиком данного показателя пришлось на 2011 г. – 7,1%. В 2008 г. 58,4% капитальных вложений финансировалось из внешних источников, а к 2013 г. эта доля упала до 33,5%.

В заключении автором излагаются выводы, результаты, предложения и практические рекомендации. Основные из них:

1. Существуют некоторые пробелы в нормативных и правовых актах косвенно или прямо касающиеся государственного бюджета. Имеется в виду, что согласно принятому закону Республики Таджикистан «О казначействе» от 18 июня 2008г. на органы казначейства также возложены функции, координации управления общественными экономическими ресурсами, организация контроля над доходами и расходами, сбор и использование средств, управление исполнением государственного бюджета и государственных долгов, выпуска ценных бумаг. В свою очередь не учитывается эффективность и обоснованность принятых решений относительно государственных средств. Не отражена в законе функция эффективности. При составлении смет расходов предлагается, начиная от стадии планирования до предоставления отчетов, учитывать уровень эффективности, обоснованности и целевого освоения предстоящих расходов. По окончании финансового года необходимо проанализировать отчёты об использовании средств бюджета и сопоставить их с фактическим достигнутым результатом.

2. В условиях финансовых кризисов и экономической нестабильности для поддержки экономических субъектов налоговые льготы могут быть и необходимы, но это должна быть крайняя мера и на определенный период. Такая практика льгот для избранных предприятий продолжается уже 4 года. В будущем необходимо минимизировать практику льгот, чтобы обеспечить стабильный поток доходов в бюджет государства, так как налоги должны платить все участники экономических отношений, без исключения.

3. В современном обществе, где интересы населения и различных общественных организаций динамично развиваются, дефицит информации или же намеренное утаивание способствует снижению доверия как внутренних, так и внешних заинтересованных сторон. Гласность и прозрачность бюджетного процесса способствует повышению доверия населения и является одним из значимых методов борьбы с коррупцией. Кроме этого, это действие улучшит инвестиционный климат в стране, привлекая все больше иностранных и внутренних инвестиций. Поэтому необходимо придерживаться принципа гласности, прозрачности, достоверности информации и обеспечить тем самым отражение всех расходов бюджета по всем направлениям.

4. Для повышения качества государственных расходов, и соответственно эффективного управления ими может стать система бюджетирования основанного на развитии (БОР), которая активно вводится и используется в постсоветском пространстве, и давно используется в западных странах. В данный момент внедрена и Среднесрочная программа государственных расходов (далее СПГР), которая основывается на среднесрочных прогнозах, макроэкономических показателях, доходов государственного бюджета, государственного долга, прогнозах государственных расходов, определении потолков расходов и

приоритетных сфер финансирования. В условиях ограниченности ресурсов можно предложить объединение обеих программ, в результате которого в задачах СПГР добавится несколько пунктов:

- при составлении проекта государственного бюджета должны необходимо определить цели, которые должны быть достигнуты при расходовании средств бюджета (обоснованность расходов).

- разработка методологии проведения оценок бюджетных расходов и определения уровня эффективности и достигнутых целей (мониторинг эффективности).

- предоставление большей самостоятельности в распоряжении ресурсами и стимулирование распорядителей и получателей бюджетных средств с оговоркой достижения поставленных целей.

5. Низкий уровень заработной платы в бюджетных учреждениях порождает незаконные действия относительно бюджетных средств, поэтому повышение реальной заработной платы, в значительной степени, может положительно повлиять на уровень коррупции. Для процветания экономики необходимо иметь значительный уровень спроса на рынке сбыта продукции и получения прибыли. Так как основными покупателями и потребителями товаров и услуг являются работники и их семья, следовательно, для поддержания уровня спроса и покупательной способности граждан необходим хороший уровень оплаты труда. Из этого следует, что достойный уровень зарплаты является залогом экономического роста, снижение уровня коррупционной деятельности в бюджетных учреждениях и повышение качества бюджетных работников и, следовательно, бюджетных расходов государства.

6. Необходимо уделять отдельное внимание квазифискальным операциям государственных предприятий. Запутанные операции квазифискального характера государственных предприятий создают существенные финансовые риски и подрывают финансовую дисциплину. Для решения данной проблемы, прежде всего, необходимо ввести ясность, прозрачность и подотчётность государственных предприятий, так как информация о государственных предприятиях и фискальных операциях носит разрозненный, неполный и неточный характер. Далее, улучшить систему мониторинга и контроля над государственными предприятиями со стороны уполномоченных структур. Предлагаются меры по повышению эффективности управления путем исключения квазифискальной деятельности, прекращение деятельности, не связанной с основным видом деятельности, мягкие бюджетные, кредитные и контрольные ограничения, субсидирование, связанные с валютным курсом и т.д., и привлечение высококвалифицированных кадров на конкурсной основе. Также сбалансированность государственного бюджета является важным критерием бюджетной политики, так как профицит и дефицит бюджета имеют свои недостатки и могут негативно повлиять на экономику и налогово-бюджетную политику.

Список опубликованных работ по теме диссертации

1. Нажмидинов А.А. Тенденции изменения расходной части государственного бюджета [Текст] / А.А. Нажмидинов // Известия Академии Наук Республики Таджикистан.- Душанбе, 2014. – №1– С. 81-85.
2. Нажмидинов А.А. Обеспечение сбалансированности государственного бюджета [Текст] / А.А. Нажмидинов // Вестник Таджикского национального университета.\\Душанбе, 2014. – №2/10 (152) – С. 275-279.
3. Нажмидинов А.А. Казначейская система исполнения государственного бюджета [Текст] / А.А. Нажмидинов // «Вестник» Таджикского национального университета.-Душанбе, 2015. – №2/2 (161) – С. 64-70.
4. Нажмидинов А.А. О совершенствовании управления государственных расходов [Текст] А.А. Нажмидинов // Вестник Таджикского национального университета. Душанбе, 2015. – №2/3 (165) – С. 60-65.
5. Нажмидинов А.А. Мониторинг использования бюджетных средств [Текст] / А.А. Нажмидинов // Известия ВУЗов Кыргызстана. -Бишкек, 2015. – №10 – С. 72-77.
6. Нажмидинов А.А. Расходная часть бюджета как стратегический финансовый план страны [Текст] / А.А. Нажмидинов // Земледелец, Таджикский Аграрный Университет. –Душанбе, 2016. – С. 65-67.
7. Нажмидинов А.А. Расходная часть бюджета и ее эффективность [Текст] / А.А. Нажмидинов // Известия ВУЗов Кыргызстана.- Бишкек , 2017. – №1 – С. 91-94.
8. Нажмидинов А.А. Повышение эффективности расходов государственного бюджета [Текст] / А.А. Нажмидинов // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов Центральной Азии. - Бишкек, 2017. – №2 – С.38-42.

Резюме

диссертации Нажмидинова Абдурахмона Абдусаторовича на тему: «Управление государственными расходами в условиях перехода к рынку» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Ключевые слова: бюджет, расходы, управление, эффективность, целенаправленность, мониторинг, казначейство.

Объектом исследования является государственный бюджет, а если быть точнее именно расходная часть государственного бюджета страны, охватывающая и республиканский и местные уровни бюджетов.

Целью исследования является изучение и улучшение качества управления государственных расходов бюджета в современных условиях, на основе обоснования теоретических положений, методологических работ и практических рекомендаций и предложений, конечным смыслом которых является повышение качество и эффективности расходов государственного бюджета.

Методы исследования: метод восхождения от абстрактного к конкретному, дедуктивный метод, методы наблюдения и сравнения, математический и статистический метод исследования и функциональный анализ.

Полученные результаты и новизна.

- проведено комплексное исследование расходования средств бюджета и предложены пути решения существующих проблем для экономного, целенаправленного и эффективного использования средства бюджета ориентированного на результат (БОР), квазифискальные риски, человеческий фактор, гражданский бюджет, минимизация внешнего финансирования и т.д.;

- выявлено, что функционирующие на сегодняшний день рычаги распределения средств бюджета не используются в полную мощность, необходимо учесть это в будущих финансовых периодах для полноценного контроля и управления за ходом бюджетного процесса;

- Проведена оценка эффективности использования средств бюджета государство и сравнительный анализ;

- доказано, что фактором устойчивости долговременного экономического, социального, культурного развития страны является эффективное составление, распределение и использование государственного бюджета.

Рекомендации по использованию – при составлении государственного бюджета (расходной части), исполнении и управлении государственных финансовых средств. Также для подготовки будущих специалистов, представляет интерес для нынешних специалистов органов управления, научных работников.

Область применения: государственные финансы, финансы.

The resume

dissertation of Najmidinov Abdurahmon Abdusatorovich on a theme: «Management of the State expenditure in the conditions of transition to the market» on competition of a scientific degree of Cand.Econ.Sci. on a speciality 08.00.10 - the Finance, monetary circulation and the credit

Keywords: the budget, expenses, management, efficiency, purposefulness, monitoring, exchequer.

Object of research is the state budget and if to be more exact an account part of the state budget of the country, covering both republican and local than level of budgets.

Research objective is studying and improvement of quality of management of the State expenditure of the budget in modern conditions, on the basis of a substantiation of theoretical positions, methodological works and practical recommendations and the offers which final sense is increase quality and efficiency of expenses of the state budget.

Research methods: a method of an ascension from abstract to concrete, a deductive method, supervision and comparison methods, a mathematical both statistical method of research and the functional analysis.

The received results and novelty.

- Complex research of an expenditure of means of the budget is conducted and ways of the decision of existing problems for economical, purposeful and an effective utilisation of means of the budget focused on result , quasifiscal risks, the human factor, the civil budget, external financing minimisation etc. are offered;

- It is revealed that levers of distribution of means of the budget functioning for today are not used in a total power, it is necessary to consider it in the future financial periods for high-grade control and management over a course of budgetary process;

- The estimation of efficiency of use of means of the budget the state and the comparative analysis Is spent;

- It is proved that the factor of stability of long-term economic, social, cultural development of the country is effective drawing up, distribution and use of the state budget.

Recommendations about use - at drawing up of the state budget (an account part), execution and management of the state financial assets. Also for preparation of the future experts, is of interest for present experts of controls, science officers.

Scope: public finances, the finance.



Разрешено к печати «__»_____2018.

Сдано в печать «__»_____2018 г., тираж 100 экз., заказ №____

Отпечатано в типографии «Дониш» Таджикского национального университета

Адрес: 7340____, Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни____

Тел: _____

www._____, e-mail: _____