**Ж. БАЛАСАГЫН атындагы КЫРГЫЗ УЛУТТУК УНИВЕРСИТЕТИ**

**Б. ЕЛЬЦИН атындагы КЫРГЫЗ-РОССИЯ СЛАВЯН УНИВЕРСИТЕТИ**

**Д 08.18.571 Диссертациялык кеңеши**

|  |
| --- |
| Кол жазма укугунда  УДК: 336.14.01(575.2)(043) |

**ТААЛАЙБЕК ТЕМИРЛАН**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТИК ЭМЕС ФОНДДОРУ: ТЕОРИЯСЫ, ПРАКТИКАСЫ, КЕЛЕЧЕКТЕРИ**

08.00.10 - финансы, акча жүгүртүү жана кредит

Экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын

изденип алуу үчүн жазылган диссертациянын

авторефераты

# Бишкек – 2019

Диссертациялык иш Башкаруу, укук, финансы жана бизнес эл аралык академиясынын «Башкаруу жана социалдык-экономикалык дисциплиналар» кафедрасында аткарылды

|  |  |
| --- | --- |
| **Илимий жетекчиси:** | **Абдиева Адиля Ильясбековна,**  экономика илимдеринин доктору, доцент  Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын «Экономика жана менеджмент» кафедрасынын башчысы |
| **Расмий оппоненттер:** | **Савин Виктор Евгеньевич,**  экономика илимдеринин доктору, профессор  К. Карасаев атындагы Бишкек мамлекеттик университетинин экономика жана финансы факультетинин деканы  **Эсеналиева Назира Солтонбековна,**  экономика илимдеринин кандидаты, доцент  Ала-Тоо Эл аралык университетинин илим департаментинин директору |
| **Жетектөөчү уюм:** | Н. Исанов атындагы Кыргыз мамлекеттик курулуш, транспорт жана архитектура университети, «Бухгалтердик эсеп жана аудит» кафедрасы, дареги: 720011, Кыргыз Республикасы, Бишкек ш., Малдыбаев көч, 34 б |

Диссертациялык иш 2020-жылдын 24-январында саат 16.00дө Ж. Баласагын атындагыКыргыз улуттук университети жана Б.Н. Ельцин атындагы Кыргыз-Россия Славян университетине караштуу экономика илимдеринин доктору (кандидаты) окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн диссертацияларды коргоо боюнча түзүлгөн Д 08.18.571 диссертациялык кеңешинде корголот, дареги: 720033, Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, Жибек Жолу проспекти 394.

Диссертация менен Ж.Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университетинин (720033, Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, Жибек Жолу проспекти 394) жана Б.Ельцин атындагы Кыргыз-Россия Славян университетинин (720000, Кыргыз Республикасы, Бишкек ш., Киев көч. 44) китепканаларынан, ошондой эле ДКтин: [www.dissovetecon.knu.kg](http://www.dissovetecon.knu.kg) сайтынан таанышууга болот.

Автореферат «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 -ж. таркатылды.

Диссертациялык кеңештин окумуштуу катчысы,

экономика илимдеринин кандидаты, доцент М.А. Дженалиева

**ИШТИН ЖАЛПЫ МҮНӨЗДӨМӨСҮ**

**Диссертациянын темасынын актуалдуулугу.**СССР кулагандан кийин жана Кыргызстандын рынок мамилелерине өтүүдө түзүлгөн бюджеттик эмес фонддору өлкөнүн финансы системасынын түзүүчү бөлүгү болуп саналат.

Бюджеттик эмес фонддор (БЭФ) бул КР экономикасын узак мөөнөттүү инвестициялоо үчүн кошумча финансы каражаттары, ошондой эле БЭФ бүтүндөй калк үчүн жана калктын социалдык-аялуу катмары жана социалдык оорулуулар жана оор оорулуулар үчүн социалдык кызмат көрсөтүүгө мүмкүндүк берет. КР Конституциясына ылайык, Бюджеттик эмес фонддордун негизги функциясы калкты социалдык коргоого багытталган социалдык камсыз кылуу. Буга байланыштуу социалдык фонддун жана анын бюджеттик эмес фонддорунун, атап айтканда, Пенсиялык фондунун, Мамлекеттик топтолмо пениялык фондунун, КР Өкмөтүнө караштуу милдеттүү медициналык камсыздандыруу фондунун (мындан ары – ММКФ) жана эмгекчилердин ден соолугун чыңдоо фондунун финансы-экономикалык ишин пландоого жана натыйжалуулугун контролдоого мүмкүндүк берген Социалдык фондун (мындан ары – Соцфонд/СФ), бюджеттөөнүн натыйжалуулугун жогорулатуу көйгөйү өтө актуалдуу болуп санаары ушул диссертациялык изилдөөдө өз алдынча каралды жана багытталды.

Бюджеттик фонддордун көйгөйлөрүнө кызыкчылыктын жогорулугуна карабастан, азыркыга чейин көп маселелер чечилген эмес жана өзгөчө аларды башкаруу талаштуу мүнөзгө ээ, натыйжалуу бюджетти түзүүнүн механизмдерин иштеп чыгуу маселелелерин бирдиктүү методикалык камсыз кылуу жок же бюджеттөө демокөрсөткүчтөн өзүнчө каралат – орто мөөнөттүү жана узак мөөнөттүү келечекте бюджеттик эмес фонддордун финансылык туруктуулугунун негизги индикаторлору, ааламдашуу жана интеграция ж.б. кошкондо азыркы чындыкты эске алуу менен аларды инвентаризациялоо жолу менен ченемдик укуктук актыларын модернизациялоону талап кылынат.

Көрсөтүлгөн маселелердин актуалдуулугу жана талаштуулугу, алардын социалдык-демографиялык дагы, финансылык дагы мүнөздөгү тобокелдиктерин төмөндөтүү үчүн бюджеттик эмес фонддорду модернизациялоонун практикалык маңызы изилдөөнүн темасын тандоого жана анын максаты менен милдеттерин аныктоого мүмкүндүк берди.

Демек, бюджеттик эмес фонддорду түзүүнүн жана иштетүүнүн теориясын, методологиясын, практикасын өнүктүрүү келечекте Кыргызстандын социалдык-экономикалык жана улуттук коопсуздугу үчүн өтө маанилүү.

**Диссертациялык иштин темасынын ири илимий программалар (долбоорлор) жана негизги илим-изилдөө иштери менен болгон байланышы.** Диссертациялык изилдөөнүн темасы 2013-2017-жылдар мезгилинде Кыргыз Республикасын туруктуу өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясы, 2018-2023-жылдары Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн “Жаңы доорго – кырк кадам” программасы, 2018-2040-жылдары Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясы жөнүндө, ошондой эле Башкаруу, укук, финансы жана бизнес эл аралык академиясынын (мындан ары – БУФжБЭА) «Ааламдашуу жана интеграция шартында Кыргыз Республикасынын калкын жана анын аймактарын өнүктүрүү» жана «Калкты социалдык камсыздандырууну модернизациялоо» темасындагы комплекстүү илимий изилдөөлөр менен байланыштуу.

**Изилдөөнүн максаты жана милдеттери.**Диссертациянын максаты Кыргыз Республикасынын (мындан ары – КР) финансы системасында бюджеттик эмес фонддорду түзүү жана өнүктүрүү боюнча илимий-методикалык жоболорду жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

Коюлган максат төмөнкүдөй **милдеттерди** чечүүнү талап кылат:

1) бюджеттик эмес фонддордун жана бюджеттөөнүн, ошондой эле милдеттүү камсыздандыруунун институционалдык негиздеринин илимий мамилелерин интерпретациялоонун генезисин изилдөө жана ааламдашуу шартында дүйнөнүн айрым өлкөлөрүнүн демопроцесстерине жана Кыргызстандын демоөнүгүүсүнө салыштырма анализ жүргүзүү;

2) КР социалдык камсыздандырууну модернизациялоо үчүн ааламдашуу жана интеграция шартында калкты социалдык камсыздандыруу дестинациясынын дүйнөлүк тажрыйбасын изилдөө;

3) Соцфонддун финансылык аспекттерин жана финансылык туруктуулугун аныктоо үчүн аны ченемдик укуктук камсыз кылуунун диагностикасын жүргүзүү;

4) Пенсия фондунун жана Мамлекеттик топтолмо пенсиялык фондунун (мындан ары – МТПФ) финансылык ишине анализ кылуу жана баа берүү жана алардын негизги демоиндикаторлорунун, анын ичинде өлкөнүн социалдык-экономикалык коопсуздугун аныктоо үчүн бюджеттөөнүн индикатору катары аялдардын жана эркектердин арасындагы күтүлүүчү жашоо узактыгына таасир берген корреляциялык, регрессиялык жана дисперциялык факторлорун анализдөө;

5) ММКФ Бирдиктүү төлөм катары (мындан ары – БТ) финансылык ишине жана БТ алкагында калкты социалдык коргоонун формасы катары мамлекеттик кепилдик прогрммасына статистикалык анализ жүргүзүү жана баа берүү;

6) бюджеттик эмес фондорду бюджеттөөнүн негизи катары алардын финансылык туруктуулугун сактоо жана өлкөнүн социалдык-экномикалык коопсуздугунун тобокелдигин төмөндөтүү үчүн 2040-жылга чейин демоөнүктүрүүнүн эки варианттагы прогнозун иштеп чыгуу.

**Алынган натыйжалардын илимий жаңылыгы** төмөнкүлөр менен бекемделет:

Иште илимий жаңылыкка ээ болгон төмөнкү натыйжалар алынды жана коргоого коюлду:

1. Теориялык анализдин негизинде бюджеттик эмес фонддордун (БЭФ) маңызы жана мааниси автордук көз карашта аныкталды, мамлекеттик социалдык жана жалпы экономикалык керектөөлөрдү камсыз кылуу максатында мамлекеттик деңгээлдеги финансылык ресурстарды концентрациялоонун зарылдыгын шарттаган финансылык тобокелдиктерди жок кылуу максатында БЭФ түзүүгө жана өнүктүрүүгө таасир берген классификациялык белгилерди жана факторлорду иштетүүнүн өзгөчөлүктөрү аныкталды;
2. бюджеттик эмес фонддорду түзүү жана өнүктүрүүнүн ретроспективдүү анализи жүргүзүлдү жана бааланды, анын ичинде КР социалдык-экономикалык коопсуздугунун максатында өлкөнү туруктуу экономикалык өнүктүрүүнүн куралы жана келечекте жарандардын узак мөөнөттүү пенсия менен камсыз кылуунун туруктуу механизми катары орто мөөнөттүү келечектүү СФ каржылоону жүзөгө ашырган бюджеттик эмес фонддордун туруктуу финансылык камсыз кылуунун натыйжалуу куралы катары Соцфонд түзүүнүн ишенимдүүлүгүнө ынанууга мүмкүндүк берген БЭМ бюджеттөөнүн негизи катары аялдардын жана эркектердин күтүлүүчү жашоо узактыгына таасир берген факторлордун корреляциялык матрицасын түзүү менен БЭФ демоиндикаторлорунун корреляция-регрессиялык жана дисперсиялык анализи жүргүзүлдү;
3. Социалдык бюджеттик эмес фонддордун ишин структуралык анализ кылуунун негизинде КР жарандарынын жашоо сапатын жогорулатуу максатында социалдык бюджеттик эмес фонддорду өлкөнүн экономикасынын келечектүү узак мөөнөттүү инвесторлоруна айлантууну шарттаган камсыздандыруу резервдерин инвестициялоонун жогорку ишенимдүүлүгүн жана кирешелүүлүгүн камсыз кылууга мүмкүндүк берген КР социалдык камсыздандырууну модернизациялоонун максаттуу багыттары жана принциптери аныкталды;
4. ММКФ ишине Бирдиктүү төлөм катары баа берилди;
5. Саламатык сактоо жаатында калкты социалдык коргоонун формасы катары Бириктүү төлөмдүн алкагында Мамлекеттик кепилдик программасынын ролу аныкталды;
6. Кыргызстандын келечекте финансылык туруктуулугун жана улуттук коопсуздугун камсыздоо максатында БЭФ бюджеттөөнүн негизи катары эки методика боюнча 2040-жылга чейинки мезгилде демоөнүктүрүүнүн узак мөөнөттүү прогнозу иштелип чыкты.

**Диссертациялык иште алынган натыйжалардын практикалык баалуулугу** бюджеттик эмес фонддорду модернизациялоонун концептуалдык жана теория-методологиялык жоболорун пайдалануунун мүмкүндүгү аныкталат. Теориялык жоболор жождордо «Камсыздандыруу», «Финансылык менеджмент», «Калкты соцкамсыз кылуу жана соцкамсыздандыруу менеджменти», «Финансылык рынок», «Экономикалык коопсуздук» ж.б. окуу дисциплиналарын методикалык камсыз кылууда пайдаланылышы мүмкүн.

**Алынган натыйжалардын экономикалык баалуулугу.** Бюджеттик эмес фонддордун ишинин теория-методологиялык жоболору, бюджеттик эмес фонддордун көп факторлуу анализинин негизинде корутунду жана практикалык сунуштар, ошондой эле БЭФ бюджеттөөнүн индикаторлору катары демокөрсөткүчтөрдүн прогнозу республиканы социалдык-экономикалык өнүктүрүүнүн концепциясын иштеп чыгууда, медицианылк камсыздандыруу, калкты пенсия менен камсыз кылуу жана каржылоо жаатындагы улуттук жана аймактык прогрммаларды ишке ашыруу, КР Өкмөтү тарабынан калктын жашоо сапатын жогорулатууда жана жакырчылыкты азайтуу стратегиясын иштеп чыгууда министрлик жана ведомстволор тарабынан пайдаланылышы мүмкүн.

**Диссертациянын коргоого коюлуучу негизги жоболору:**

1. Бюджеттик эмес фонддордун жана аларды бюджеттөөнүн теория-методологиялык аспекттери тереңдетилди;
2. Соцфондду бюджеттөө жана ченемдик укуктук камсыз кылуунун диагностикасы жүргүзүлдү;
3. Пенсиялык фонддун жана Мамлекеттик топтолмо пенсия фондунун (мындан ары – МТПФ) жана алардын негизги демоиндикаторлорунун финансылык ишине анализ кылынды жана баа берилди, анын ичинде өлкөнүн социалдык-экономикалык коопсуздугун аныктоо үчүн бюджеттөөнүн индикатору катары аялдардын жана эркектердин арасындагы күтүлүүчү жашоо узактыгына таасир берген корреляциялык, регрессиялык жана дисперциялык факторлоруна анализ жүргүзүлдү;
4. КР калкынын социалдык-аялуу катмарын социалдык коргоонун формасы катары БТ алкагында Бирдиктүү төлөм катары жана Мамлекеттик кепилдиктер программасы катары ММКФ финансылык ишине статистикалык анализ жүргүзүлдү жана баа берилди;
5. Башкаруунун жана бюджеттөөнүн көйгөйлөрү менен келечектери аныкталды;
6. Бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн жана алардын узак мөөнөттүү келечектүү финансылык туруктуулугун сактоонун негизи катары 2040-жылга чейинки мезгилде КР демоөнүктүрүүнүн узак мөөнөттүү прогнозу иштелип чыкты.

**Изденүүчүнүн жеке салымы.** Изилдөөнүн натыйжалары БУФжБЭА жана Инновациялык технологиялар эл аралык университетинде (ИТЭУ) «Камсыздандыруу», «Финнасылык менеджмент», «Демография» ж.б. дисциплиналарды окутууда пайдаланылат.

**Диссертациянын натыйжаларын апробациялоо.** Диссертациянын негизги жоболору төмөнкү эл аралык жана республикалык илимий-практикалык конференцияларда баяндалды: «Проблемы и перспективы экономического развития Кыргызской Республики в современных условиях» (Бишкек шаары, Ж. Баласагын атындагы КУУ, 2013-ж.), «Перспективы модернизации современной науки» (Москва шаары, Евразийское научное объединение, 2018-ж.), «Перспективные направления развития современной науки» (Москва шаары, Евразийское научное объединение, 2018-ж.), «Современные концепции научных исследований» (Москва шаары, Евразийское научноеобъединение, 2018-ж.), «Эффективные исследования современности» (Москва ш., Евразийское научное объединение, 2019-ж.) ж.б.

**Диссертациянын натыйжаларынын жарыялоолордо чагылдырылышы.** Диссертациянын негизги натыйжалары Бишкек (КР), Москва (РФ), Астана (РК), Минск (РБ) шаарларында жарыяланды: монографияда/авторлош жана 18 илимий макалада, анын ичинде 12 КР ЖАК сунуштаган жана ИЦРИ индекстелген, алардын 5 – РФ жана РБ жана 7 – КР. Бюджеттик эмес фонддордун көйгөйлөрү боюнча жарыялоолордун жалпы көлөмү 17,0 б.т. ашыкты түзөт.

**Диссертациянын түзүлүшү жана көлөмү.** Диссертациялык иштин түзүлүшү изилдөөнүн максаты жана милдеттерине ылайык киришүүдөн, шарттуу белгилердин тизмегинен, төрт бөлүмдөн, корутунду жана практикалык сунуштардан, пайдаланылган адабияттардын тизмесинен, 165 аталышты камтыган пайдаланылган адабияттардан, 24 сүрөттөн, 36 аналитикалык таблицадан турат жана 165 бет машиналык текстте берилди.

**ДИССЕРТАЦИЯНЫН НЕГИЗГИ МАЗМУНУ**

**Киришүүдө** диссертациянын темасынын актуалдуулугу негизделди, изилдөөнүн максаты жана милдети түзүлдү, алынган натыйжалардын илимий жаңылыгы баяндалды, алынган натыйжалардын практикалык жана экономикалык баалуулугу, изденүүчүнүн жеке салымы айкындалды, диссертациянын коргоого коюлуучу негизги жоболору тизмектелди жана диссертациянын натыйжаларын апробациялоо баяндалды.

**«Бюджеттик эмес фонддордун теория-методологиялык негиздери» деп аталган биринчи бөлүмдө** бюджеттик эмес фонддор, алардын генезиси изилденди, бюджеттик эмес фонддорду камсыздандырууга жана бюджеттөөгө, милдеттүү социалдык камсыздандыруунун институционалдык негиздерине – илимий мамилелерди интерпретациялоо жана социалдык-экономикалык өнүктүрүүнүн индикаторлору жана бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн негиздери катары дүйнөнүн калкынын жана дүйнөнүн айрым өлкөлөрүнүн жана КР демокөрсөткүчтөрүнүн өнүгүүсүнүн салыштырма анализи жүргүзүлдү, ошондой эле ааламдашуу жана интеграция шартында калкты социалдык камсыздандыруунун эл аралык дестиниациялык практикасына диагностика жүргүзүлдү.

Биз мамлекеттик бюджеттик эмес фонддордун ыйгарым укуктарын жана функцияларын кеңири караган жана төмөнкүдөй аныктама берген В.Д. Роктун көз карашын колдойбуз: «Социалдык камсыздандыруу фонддору социалдык коргоо жаатында эмгектенгендердин жана алардын үй бүлө мүчөлөрүнүн финансы-кредиттик коммерциялык эмес мекемелери болуп көрсөтүлөт. Фонддордун маанилүү мүнөздөмөлөрү болуп төмөнкүлөр саналат:

- фонддордун коомдук мүнөзүн аныктаган мыйзам бул алардын ишине катышкан иш берүүчүлөрдү жана жумушчуларды милдеттендирет;

- социалдык камсыздандыруу финансылык көз караштан алганда бюджеттик эмес болуп саналат, т.а. бардык деңгээлдеги мамлекеттик бюджеттен ажыратылган, бирок ошол эле убакта мыйзам менен бекитилген өзүнүн бюджети бар; аккумуляция жана чыгашалоо ресурстарынын формалары боюнча алар камсыздандыруу мекемелери болуп саналышат;

- башкаруу көз карашынан алар башкаруу-борборлоштурулган уюмдар катары каралат» *[Роик, В.Д. Социальное страхование. Теория и практика [Текст] / В.Д. Роик. – М.: Издательство Юрайт, 2019. - C.291].*

Биз ошондой эле бюджеттик эмес фонддордун маңызын жана функцияларын жыйнактуу баяндаган профессор М.С. Абрамов менен дагы макул болобуз. Анда автор бардык булактардан бюджеттик эмес социалдык фонддордун финансылык каражаттарын түзүү жана пайдалануу жарандардын конституциялык укугун ишке ашырарына токтолот: жаш курагы боюнча, оорусу, майыптуулугу боюнча, багар-көрөрү жок болгон учурда социалдык камсыздандыруу, ошондой эле социалдык камсыздандыруу жөнүндө ченемдик укуктук актыларга ылайык башка учурларда калктын саламаттыгын сактоо [*Aбpaмoвa, М.C. Экономическая сущность внебюджетных фондов и факторы, влияющие на их формирование [Текст] / М.C. Aбpaмoвa // Вопросы экономики и права. - 2011. - № 36. - C. 147*].

СССР кулагандан кийин КР мамлекеттик бюджеттик эмес социалдык фонддорун түзүү жана рынок мамилелерине кирүү калктын бардык катмарларынын кызыкчылыктарын социалдык коргоону камсыз кылууга чакырды, анткени алар пенсия менен камсыз кылуу жана эмгекчилердин саламаттыгын сактоо жана чыңдоо сыяктуу эле бири-бири менен байланыштуу. Бюджеттик эмес фонддорду түзүүнү диагностикалоо калкты социалдык коргоо, өлкөнүн экономикасын узак мөөнөттүү инвестициялоо механизмдери болуп саналат, калктын жашоо сапатын жогорулатууга ж.б. тикелей таасир этет.

Бюджеттик эмес фонддордун негизги өзгөчөлүктөрү алардын киреше булактарынын айкын бекитилиши жана БЭФ финансы каражаттарын так максаттуу пайдалануу менен бекемделет. Акырында бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн натыйжалуулугун жогорулатууну талап кылат.

Айрым авторлордун көз караштарын диагностикалоонун көп кырдуулугун күбөлөндүргөн бюджеттөө түшүнүгүнүн жана анын функцияларын интерпретациялоонун бирдиктүү көз карашы жок экендигин көрсөттү.

«Бюджеттөө» түшүнүгүнүн, терминологиясынын көп кырдуулугу бюджеттөө уюмду финансылык башкаруунун ыкмасы катары; камсыздандырууну өнүктүрүүнүн натыйжалуу жолдорун башкаруунун куралы катары; башкаруучулук технологилары катары жана аларды аткарууда бюджетти түзүү жана контролдоо процесси катары аныкталган 1.1-сүрөттө элестүү көрсөтүлдү *[Гуляев, П.В. Особенности внебюджетных фондов [Текст] / П.В. Гуляев // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – №14. – С.5–6].*

БЭФ аткаруу натыйжалуулугун контролдоонун этабын башка авторлор дагы белгилешет *[Евсеева, И.А., Митякова, О.И. Бюджетирование как механизм развития инновационной деятельности предприятия [Электронный ресурс] / И.А. Евсеева, О.И. Митякова // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – Режим доступа:* [*http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=15368*](http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=15368)*].*

**Бюджеттөө**

**Технологиясы**

**Башкаруу системасы**

**Куралы**

**Процесси**

**1.1-сүрөт. Бюджеттөө түшүнүгүнүн көп кыруудулугу**

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү *[Гуляев, П.В. Особенности внебюджетных фондов [Текст] / П.В. Гуляев // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – №14. – С. 5–6]*

Демек, тигил же бул уюмдун бюджеттөөнүн маңызы бюджетти түзүү жана аларды аткаруу үчүн контролдоо процессин жана финансылык туруктуулукту түзүү менен бекемделет. Ошентип, БЭФ теориялык аспекттерин таржымалдоо менен өлкөнүн баш мыйзамы – КР Конституциясында (27-бер) белгиленген калкты социалдык камсыз кылуу үчүн финансылык тобокелдиктерди жоюу максатында натыйжалуу иштөөнү уюштурууга багытталгандыгына ынанууга болот.

Ааламдашуу шарттында пенсия менен камсыз кылуу көйгөйлөрүн тереңдеткен жана демопроцесстерди социалдык камсыз кылуунун жана социалдык камсыздандыруунун моделдерин модернизациялоону талап кылган экономикалык өнүккөн өлкөлөрдүн калкынын картаюусун көрсөткөн 1.2-сүрөттө бюджеттик эмес социалдык фонддорду бюджеттөөнүн негизи катары дүйнөнүн айрым өлкөлөрүнүн жана Кыргызстандын калкынын өнүгүүсүнүн салыштырма анализи элестүү көрсөтүлдү.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дүйнөдө орточо** | | **Япония** | **Улуу Британия** | **АКШ** | **Россия** | **Кытай** | **Италия** | **ЮАР** | | **Кыргызстан** |
|  | |  |  |  |  |  |  |  | |  |
| **7.12.2019-жылга калктын саны/ Жердин калкын эсептөө боюнча** | | | | | | | | | | |
| 7 млрд  757 млн  130 миң 071 | 125млн 947миң.  698 | | 66 млн  549миң. 123 | 332 млн 709миң. 032 | 146 млн  566млн 339 миң. | 1млрд 408млн 072миң. 311 | 60млн 003миң. 069 | 57 млн  186миң. 481 | 6млн 392 миң. 894 | |
| **Калктын 60 жаштан жогору салыштыра салмагы**  **(өлкөнүн калкынын жалпы саны, *%)*** | | | | | | | | | | |
| 11,7 | | 32,3 | 28,0 | 19,7 | 19,0 | 13,9 | 20,3 | 8,6 | 5,3 | |
| **Калктын орточо/медианалык курагы, жашы** | | | | | | | | | | |
| 29,2 | | 45,9 | 40,2 | 37,4 | 38,3 | 35,4 | 45.9 | 26,0 | 25.3 | |
| **Күтүлүүчү жашоо узактыгы, жаш** | | | | | | | | | | |
| 71,0  (79-муж., 85,7-жен.) | | 82,3  (79-эрк., 85,7-аял.) | 80,1  (78-эрк.,  82,3-аял.) | 71,0  (75,9-эрк., 80,9-аял.) | 66.3  (59.8 – эрк., 73.2 – аял.) | 74,7  (72,7-эрк., 76,9-аял.) | 81.8  (79,2 – эрк., 84,5 – аял.) | 49,3  (50,2 – эрк., 48,4 – аял.) | 70,0  (66,0 – эрк., 74,2 –аял.) | |

**1.2-сүрөт айрым чет өлкөлөрдүн жана Кыргызстандын демоөнүгүүсүнүн салыштырма анализи** *(9.12.2019-жылга калктын саны,калктын чоң адамдарынын үлүшү, калктын орточо курагы жана күтүлүүчү ашоо узактыгы)*

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү *[http://www.unpopulation.org. – БУУнун калк боюнча бөлүмүнүн веб-сайты;*

[*https://visasam.ru/emigration/vybor/srednyaya-prodolzhitelnost-zhizni-v-mire.html*](https://visasam.ru/emigration/vybor/srednyaya-prodolzhitelnost-zhizni-v-mire.html)*;*

[*https://countrymeters.info/ru/Russian\_Federation*](https://countrymeters.info/ru/Russian_Federation)*; https://countrymeters.info/ru/Kyrgyzstan]*

**«Кыргыз Республикасынын бюджеттик эмес фонддорун диагностикалоо» деп аталган экинчи бөлүмүндө** Социалдык фондго жана аны ченемдик укуктук камсыз кылуунун диагностикасы жүргүзүлдү, Пенсия фондуна жана МТПФ финансылык ишине жана алардын демоиндикаторлоруна, ошондой эле ММКФ жана Бирдиктүү төлөм (БТ) жана БД алкагында мамлекеттик кепилдиктер программасын баалоо анализи жүргүзүлдү.

***Изилдөөнүн объекти*** КР бюджеттик эмес фонддору, анын ичинде Соцфонд, Пенсия фонду, МТПФ, ММКФ жана алардын финансылык иштери, институционалдык негиздери, демоиндикаторлор, жөнгө салуу механизмдери.

***Изилдөөнүн предмети*** КР финансы системасында бюджеттик эмес фонддорду түзүү жана өнүктүрүү процессинде келип чыккан экономикалык мамилелер болуп саналат.

***Изилдөөнүн методдору жана материалдары.*** Изилдөөнүн методикалык негизи жалпы илимий жана атайын методдорду түздү: анализ жана синтез, эксперттик баалоо методу, системалуу жана жагдайлык анализ, ар кандай статисиканын жыйындыларын салыштыруу методдору, фактордук системаны моделдөө, көрүнүштүн динамикасын баалоо методу, корреляциялык, регрессиялык жана дисперсиялык анализдер, социалдык-экономикалык процесстерди баалоого логикалык, системалуу жана комплекстүү мамилелери, прогноздоо методдору.

Социалдык камсыздандыруунун шайкеш жана реалдуу иштеген системасын түзүү көйгөйү калкты натыйжалуу социалдык коргоонун жана социалдык-демогорафиянын демек КР улуттук коопсуздугунун шарты болуп саналат. Пратика көрсөткөндөй КР саламаттыгын сактоодо көп көйгөйлөр кездешет алардын негизгилеринин бири – ММКФ үчүн финансылык каражаттардын тартыштыгы – камсыздандыруунун төмөнкү тарифи (2%) жана Мамлекеттик кепилдиктер программасынын аткаруунун айрым жоболорунун декларациялуулугу ж.б.

1996-2010-жылдары Соцфонддун камсыздандыруу төгүмдөрүнүн тарифинин өзгөрүү тенденциясы 2.1-сүрөттө көрсөтүлдү, анда экономиканын бизнес секторунун, мамлекеттик ишканалардын ж.б. айкындуулугун камсыз кылуу үчүн жумушчулардын финансылык жүктөмдөрүн азайтууга багытталган КРда мамлекеттик тарифтик саясаты көрүнөт.

**2.1-сүрөт. 1996-2019-жылдар үчүн КР Социалдык фонддорунун камсыздандыруунун сыйакылары, %**

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү *[*[*http://socfond.kg/ru/legal\_acts/6-O-tarifakh-strakhovykh-vznosov-po-ghosudarstvienno/*](http://socfond.kg/ru/legal_acts/6-O-tarifakh-strakhovykh-vznosov-po-ghosudarstvienno/)].

Республикалык бюджеттен (РБ) Соцфондго базалык пенсияга, аскер кызматкерлерине пенсия төлөөгө, пенсиялык жеңилдиктерге жана пенсиялык үстөктөргө, электр энергиясына компенсациялык төлөөлөр ж.б. трансферттер же РБтен милдеттүү каражат бөлүп берүү *[*[*http://socfond.kg/ru/*](http://socfond.kg/ru/)*]* 2010-жылга 5576,7 млн болсо 2010-2019-жылдар үчүн 20965,9 млн сомго чейин же 3,7 эсеге көбөйгөн.

**2.2-сүрөт. 2010-2019-жылдар үчүн Республикалык бюджеттен (РБ) Социалдык фондго трансферттер, млн сом.**

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү [<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92675>; <http://socfond.kg/ru/about_fund/otchiety>;<http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/>]

Акыркы жыйырма жалдык мезгилде Соцфонддун бюжетинин өзгөрүү динамикасы 2.3-сүрөттө көрсөтүлдү (1990-2019-жж.).

**2.3-сүрөт.** КР Социалдык фонддун бюджетинин динамикасы, млн сом.

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү *[http://socfond.kg,* [*http://socfond.kg/ru/about\_fund/2020-2021-ghody/*](http://socfond.kg/ru/about_fund/2020-2021-ghody/)*]*

Ошентип, 1991-2019-жылдар үчүн Соцфонддун кирешелери 41 эседен жогору, тиешелүүлүгүнө жараша чыгашалар 39,4 эсеге көбөйгөн, РБ трансферртер – 10,3 эсеге, СССР кулагандан кийин 1998-жылга чейин КР экономикасындагы хаос шартында гана бюджеттин таңсыктыгы белгиленген, 1999-жылдан тартып анын профицити байкала баштаган. Андан тышкары пенсиялык фонддордун ишинин натыйжалуулугу дагы эле төмөн (2.1-табл.).

**2.1-таблица – КР пенсиялык камсыз кыллунун негизги көрсөткүчтөрүнүн динамикасы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Көрсөткүчтөр** | **2010** | **2012** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2018-жылдан % 2010-жылга карата** |
| Пенсионерледин саны, миң адамга | 575 | 613 | 647 | 661 | 673 | 695 | 120,1 |
| Кийинки жылга % менен | 101,8 | 103,2 | 102,1 | 102,2 | 101,8 | 103,3 | 120,9 |
| Компенсациялык төлөөлөрдү эсепке алуу менен белгиленген пенсиянын орточо өлчөмү, миң сом | 2886,0/61,5  АКШ  долл. | 4274,1/89,4  АКШ  долл. | 4895,8/ 64,6  АКШ  долл. | 5235,4/75,7  АКШ  долл. | 5578,0/80,6  АКШ  долл. | 5761,0/  82,5  АКШ  долл. | 199,6 |
| Пенсионердин жашоо минимуму,сом. | 3146,88 | 3858,28 | 4637,23 | 4303,69 | 4392,88 | 4282,99 | 136,1 |
| Пенсиянын орточо өлчөмүнүн карым-катышы, *%*:   * *пенсионердин жашоо минимуму* * *номиналдык айлык акынын орточо өлчөмү* | 91,7  40,1 | 110,8  38,5 | 105,6  36,9 | 121,6  35,3 | 127,0  35,6 | 134,5  35,0 | 146,7  87,3 |

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү *[http://stat.kg/ru/publications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/]*

Мисалы, ЕАЭБ өлкөлөрүндө анын ичинде Россия, Белорусия жана Казакстанда пенсиянын белгиленген ортчо өлчөмү 160 дан 220 АКШ доллларына чейин, ошолэле убакта Кыргызстанда (82,6 АКШ доллары) жана Арменияда – 80-90 АКШ долларына чейин өзгөрүп турат [https://rezonans.kz/eaes/2763-minimalnaya-zarplata-i-pensiya-v-stranakh-eaes]. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ичинен Кыргызстанда минималдуу айлык акы жана жашоо минимумунун төмөндүгүн байкоого болот. *[/https://www.vb.kg/doc/323202\_razmer\_projitochnogo\_minimyma\_v\_kyrgyzstane\_okazalsia\_samym\_nizkim\_v\_eaes.html].* Бул фактылар өлкөнүн экономикасынын чындыгын эске алуу менен дүйнөлүк мыкты тажрыйбалар боюнча калктын жашоо сапатын жогорулатуу жана финансы тобокелдиктерин жоюу максатында БЭФ бюджеттөөнү модернизациялоону жана контролду күчөтүү үчүн бюджеттик эмес фонддордун ченемдик укуктук актыларын инвентаризациялоону талап кылат. Жакырчылык КР калкынын миграциялык агымына азгырат. Калктын миграциясы кыргыз улутунун жана анда аялдардын басымдуулугу демокоопсуздук тобокелдигин чакырат, ал эми бул Кыргызстан сыяктуу аз сандуу калктын улуттук коопсуздугуна зыян келтирет.

**2.2-таблица –КР Социалдык фондунун бюджетинин динамикасы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Бюджет, миң** сом. | | | | | | **2019-жылдан % 2010-жылга,** *эсе* |
| **2010** | **2014** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **СФ бардык кирешелери** | 22279100,0 | 38465099,7 | 42885485,9 | 48144991,4 | 51086887,9 | 54562418,0 | 2,4 |
| ИДПга % | 10,5 | 9,9 | 8,6 | 9,7 | 9,5 | 9,0 | 0,86 |
| Пенсиялык  фонд (ПФ) | 20582900,0 | 35462584,6 | 39652450,9 | 44524797,1 | 47262528,0 | 50215498,0 | 2,4 |
| МТПФ | 820800,0 | 6333227,8 | 1229500,0 | 1359283,4 | 1440283,4 | 1668427,1 | 2,0 |
| ММК Фонду | 774100,0 | 1717394,2 | 1786643,0 | 2016955,9 | 2127026,5 | 2388285,3 | 3,1 |
| **СФ бардык чыгашалары** | 19001400,0 | 37851091,6 | 42283013,9 | 46488988,3 | 49850035,3 | 53095587,7 | 2,8 |
| ИДПга % | 9,0 | 9,7 | 8,4 | 9,4 | 9,3 | 8,9 | 98,9 |
| *анын ичинде:* | | | | | | |  |
| ПФ | 18230900,0 | 34848576,5 | 38993282,2 | 42707015,4 | 45951705,5 | 48748667,7 | 2,7 |
| МТПФ | 753000,0 | 1071926,6 | 1229500,0 | 1359283,4 | 1440283,4 | 1668427,1 | 2,2 |
| ММК Фонду | 690000,0 | 1717394,2 | 1819860,8 | 2167451,6 | 2191267,8 | 2388285,3 | 7,2 |
| **Таңсыктык (-), профицит(+)** | 327770,0 | 614008,1 | 602472,0 | 1656003,1 | 1236852,6 | 1466830,3 | 4,5 |
| **ИДП** | 212177400,0 | 388813700,0 | 501582500,0 | 494063100,0 | 538134800, | 604707200,0 | 2,8 |

Булак: маалыматтар боюнча түзүлдү*[*[*http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/*](http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/)*http://socfond.kg/ru/about\_fund/2020-2021-ghody/О бюджете Социального фонда на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы]*

Соцфонддун кирешелеринин бардык түшүүлөрү 22279100,0 миң сом 2010-жылга караганда 2019-жыл үчүн 54562418,0 миң сомго пландалган, же 2,4 эс тартибинде көбөйгөн, мында чыгашалар 19001400,0 миң сомдун ордуна 53095587,7 миң сомду түзгөн же 2,8 эсеге көп. 2019-жылы 327770,0 миң сомдун ордуна 1466830,3 миң сом суммасында профицит белгиленген же 4,5 эсеге көп *[*[*http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/*](http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/)*http://socfond.kg/ru/about\_fund/2020-2021-ghody].*

Пенсия топтолмо каражаттарын түзүү жана инвестициялоо максатында 2010-жылы Соцфонддо максаттуу камсыздандыруу фонду түзүлдү. 2010-2019-жылдар үчүн МТРФ кирешелеринин жана чыгашаларынын динамикасы 2.4-сүрөттө көрсөтүлдү.

**2.4-сүрөт.** МТПФ кирешелеринин жана чыгашаларынын динамикасы, млн сом.

Булак: маалыматтар боюнч түзүлдү *[*[*http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/*](http://socfond.kg/ru/news/321-O-biudzhietie-Sotsialnogho-fonda-Kyrghyzskoi-Riesp/) *http://socfond.kg/ru/about\_fund/2020-2021-ghody/]*

МТПФ түзүүнүн диагностикасы жана топтолмо пенсиялык системасын киргизүү анын бүтүндөй позитивдүүлүгүн көрсөттү,биринчиден, бүтүндөй соцфонддун финансылык туруктуулугу жогорулады (2.2-табл. 2.4-сүрөт караңыз), экинчиден КР калкынын топтолмо системасы болгондо жеке камсыздандыруу топтомосун өлкөнүн экономикасына инвестициялайт, үчүнчүдөн, акырында калктын жогору пенсия алуусуна мүмкүндүк түзөт.

Саламаттык сактоо системасынын финансылык механизмдерин модернизациялоо жана саламаттык сактоо уюмдарын бюджеттик каржылоонун мимнималдуу стандарттарына өткөрүү, ошондой эле ММКФ саламаттык сактоонун бекитилген финансылык ресурстарын Бирдиктүү төлөм системасына өткөрүү жана медициналык кызмат көрсөтүүлөрдү жана дары менен камсыздоодо бир каналдуу каржылоо жүргүзүүгө өтө элек, бул болсо Мамлекеттик кепилдиктер программасынын милдеттенмелерин жана МКП бейтаптардын, калктын социалдык-аялуу катмарынын гана эмес, КР бүтүндөй калкынын алдындагы көп милдеттенмелерин аткаруунун натыйжалуулугун төмөндөтөт. Анда мисалы, ММКФ изилденген мезгил үчүн жеке кирешелери 2010-жылы 774100,0миң сомду түзсө, 2019-жылы 2388285,3 миң сомду түзүү менен 3,1 эсеге өскөн (2-таблицаны караңыз). Акыркысы ушул тармакты финансылык камсыз кылууда негизинен белгиленген кемчиликтер, башкысы РБ жетишсиз өлчөмдө каржылангандыгы, жеке каражаттарды пайдалануунун натыйжасыздыгы, саламаттык сактоо уюмдары тарабынан Мамлекеттик кепилдик программасын аткарылышына контролдун жетишсиздиги, ММКФ камсыздандыруу төгүмдөрүнүн тарифинин төмөндүгү ж.б. менен байланыштуу,

**«Кыргыз Республикасынын бюджеттик эмес фонддорун өнүктүрүүнүн көйгөйлөрү, апгрейди жана келечектери»** мамлекеттик башкаруунун башкаруунун, бюджеттөөнүн жана аларды модернизациялоонун көйгөйлөрү жана келечектери каралды, ошондой эле социалдык бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн индикаторлору катары алардын айкындуулугун белгилөө үчүн КР 2040-жылга чейин демоөнүктүрүүнүн эки салттуу методикасынын эсептери боюнча узак мөөнөттүү прогнозу сунушталды.

Өлкөнүн Конституциясы Кыргызстанды социалдык мамлекет катары аныктайт, анда саясаты калктын жашоо сапатын дайыма жогорулатууну камсыз кылуучу шарттарды түзүүгө багыттлаган. Мамлекеттин социалдык камсыздандыруу чөйрөсүндөгү негизги функцияларын аткаруу Соцфондго жүктөлгөн. Бул өлкөнүн социалдык коопсуздугун сактоо үчүн мындан ары КР пенсиялык камсыздандыруу системасын максаттуу багытта өнүктүрүүнү талап кылат:

– пенсиялык камсыз кылуунун камсыздандыруу принциптерин күчтөндүрүү, пенсионердин пенсия менен мурдагы айлык акысынын өлчөмүнүн, ошондой эле СФ (Пенсиялык фонд, МППФ жана ММКФ) жумуш берүүчүлөрү тарабынан төлөнгөн камсыздандыруу төгүмдөрүнүн чоңдугунун тыгыз байланышын белгилөө.

Азыркы убакта КР айыл чарбасынын үлүшү олуттуу, экономиканын формалдуу секторунун жайылтылышы жана формалдуу сектордун жумуштуулугунун төмөндүгү, калктын жумушсуздугунун деңгээлинин жана эмгек миграциялуулуктун жогорулугу. Мунун баары анын ичинде улуттук эмгек рыногунун тардыгы өз кезегинде тиешелүү түрдө бюджеттик эмес фонддордун ишин мүнөздөйт жана келечекте анын финансылык туруктуулугу үчүн коркунучтарга алып келет.

Азыркы убакта жана СФго камсыздандыруу төгүмдөрүн төлөгөн эмгек ресурстарынын эмиграциясын эске алуу менен иштегендердин саны пенсионерлердин санынан көп эмес. Бул көйгөй уюштурулбаган секторлордо камсыздандыруу төгүмдөрүнүн тарифтик ставкасы экономиканын уюштурулган секторлорунан СФ түшкөн төгүмдөрүнөн төмөн экендиги менен тереңдетилет. Акырында мамлекеттик социалдык камсыздандыруунун шайкеш тарифтик саясаты талап кылынат.

Соцфонддун бюджеттөөнүн айкынсыздык тобокелдигин жоюу жана финансылык туруктуулугун сактоо максатында келечекте бюджеттик фонддорду бюджеттөөнүн негизи катары демоөнүгүү прогнозу зарыл, анда акрыкы жыйырма жыл мезгили үчүн жынысы боюнча аялдардын жана эркектердин санынын айырмасын аныктоо үчүн респокивдүү динамикасын пайдалануу менен калктын туруктуу санын прогнозун баштоо негиздүү.

Жыныс боюнча калктын туруктуу санына 2040-жылга чейин узак мөөнөттүү прогноз абсолюттук өсүүнүн жана орточо темпте өсүүнүн негизинде жүргүзүлдү. 3-таблицада эки методдун негизинде эсептөөнүн жүрүшүндө алынган прогноздук мааниси менен калктын туруктуу санынын ортосундагы айырмачылыкты көрүүгө болот. Мында өсүү тенденциясын сактоо шарты менен, орточо абсолюттук өсүүнүн негизинде 2040-жылга КР калкынын туруктуу санынын эки варианттагы прогнозу 8868557 миң адамга, ал эми орточо темптеги өсүү - 9146521,5 миң адамга барабар (3.1-табл.).

**3.1-таблица – эки методика менен эсептелген 2019-2040-жылдар үчүн Кыргыз Республикасынын калкынын туруктуу прогнозунун салыштырма мааниси,** *адам*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2025** | **2030** | **2035** | **2040** |
| **Орточо абсолюттук өсүүнүн негизиндеги прогноз** | 6375449 | 6494169 | 7087766 | 7681363 | 8274960 | 8868557 |
| **Орточо өсүү темпинин негизиндеги прогноз** | 6388084,1 | 6519438,4 | 7176209,1 | 7832979,9 | 8489750,8 | 9146521,5 |

Булак: КР УСК маалыматтары боюнча автор тарабынан эсептелди [http: *// www.stat.kg КР УСК– веб-сайты]*

КР калкынын туруктуу санынын проноздук маанисин салыштыруу менен 3.1-таблицада орточо абсолюттук өсүүнүн негизиндеги методика бюджеттик эмес фонддордун бюджетинн прогнозу үчүн абдан ылайыктуу, анткени фактылык маанилерге абдан жакындашкан.

Бюджеттик эмес фонддорду каржылоо системасы олутту өзгөрүүлөрдү талап кылат: финансылык ресурстарды натыйжалуу пайдалануу максатында мамлекеттик каражаттарды бөлүштүрүүнүн айкын эрежелерин ишке ашыруу боюнча иштерди улантуу биринчи кезекте, медициналык жардамдын реалдуу сарптоолорун жана сапатын эске алуу менен ММК боюнча медициналык жардамдын көлөмүн бөлүштүрүү мунун базасында медициналык жардам көрсөтүүнүн тапшырыктарын түзүүнүн атаандаштык механизмдерин өнүктүрүү мүмкүндүгү пайда болот *[Сборник нормативно–методических документов по финансированию учреждений здравоохранения в системе Единого плательщика [Текст] / [Т. С. Мейманалиев, Р. М. Учкемпирова, О. Догерти Шила и др.] – Бишкек, 2002. - 220с.].*

Күтүлүүчү жашоо узактыгы интегралдык демографиялык көрсөткүч катары тигил же бул мамлекеттин жыргалчылыгынын индикаторлору, ошондой эле келечекте БЭФ бюджетин түзүүнүн негизги көрсөткүчү болуп саналат.

Жыныс боюнча төрөлүүдө күтүлүүчү жашоо узактыгынын узак мөөнөттүү 2040-жылга чейин прогнозу анын орточо абсолюттук өсүү жана орточо өсүү темпинин негизинде автор тарабынан жүргүзүлдү.

**3.2-таблица – Эки методика боюнча эсептелген 2019-2040-жылдар үчүн жыныс боюнча Кыргыз Республикасынын калкынын алдыдагы күтүлүүчү жашоо узактыгынын салыштырма проноздук мааниси, жыл**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Эркектер | аялдар | эркектер | аялдар | эркектер | аялдар | эркектер | аялдар | эркектер | аялдар | эркектер | аялдар |
| **1** | **Орточо өсүү темпинин негизиндеги прогоноз** | 66,52 | 74,56 | 66,74 | 74,82 | 67,83 | 76,12 | 68,93 | 77,42 | 70,02 | 78,72 | 71,11 | 80,02 |
| **2** | **Орточо абсолютук өсүүнүн негизиндеги прогноз** | 66,52 | 76,9 | 66,74 | 74,82 | 67,84 | 76,12 | 68,94 | 77,42 | 70,04 | 78,72 | 71,14 | 80,03 |

Булак: КР УСК маалыматтары боюнча автор тарабынан эсептелди*[http: // www.stat.kg – КР УСК веб-сайты]*

КР 2040-жылга чейин жыныс боюнча төрөлүүдө күтүлүүчү жашоо узактыгынын прогнозун жыл сайын орточо салыштырмалуу өсүүнүн жана орточо абсолюттук өсүүнүн негизинде эсептелип, 3.2-таблицада келтирилди жана биринчи вариант боюнча эркектердин күтүлүүчү жашоо узактыгы ыктымалдуу мааниси 71,11 жашка, ал эми аялдар – 80,02 жашка барабар, ошол эле убакта экинчи вариант боюнча эркектер үчүн 71,14 жаш жана аялдар үчүн 80,03 жаш, же эсептик таблицалардын айырмасы анчалык олуттуу эмес (4-таблица). 2019-2040-жылдар үчүн КР калкынын алдыдагы күтүлүүчү жашоо узактыгы көбөйтүү ыктамалдыгы талашсыз жана бул шайкеш пенсияны жана тарифтик саясатты гана эмес, ошондой эле келечекте БЭФ камсыздандыруу базасын төмөндөткөн улуттук эмгек рыногунун тардыгы жана башка себептерден улам бюджеттик эмес фонддордун дефолтун жоюу максатында мамлекеттин кирешесинин жана айлык акылардын адекваттуу саясатын дагы талап кылат.

Бюджеттик эмес фонддорду модернизациялоо үзгүлтүксүз процесс, анткени, медициналык кызмат көрсөтүүлөрдү жеткирип берүү жана керектөөчүлөрдү канааттандырган жана аны каржылоонун өтө натыйжалуу механизми азырынча жок.

Прогноздун негизинде бюджеттик эмес фонддорду бюдеттөөнү модернизациялоого багытталган негизги багыттарды аныктоонун жүрүшүндө төмөнкүдөй корутунду жасалды:

1. бюджеттик эмес фонддорду каржылоо тенденциясынын өсүүсү келечекте улана берет, бирок бюджеттик каражаттарды негизинен калктын ар кандай соцалдык топторуна, медицианалык, рекреацялык жана башка кызматтарга жеткиликтүүлүгүн теңөө үчүн рационалдуу пайдалануу зарыл.

2. КР жарандары үчүн мамлекет тарабынан көрсөтүлүүчү социалдык кызматтардын сапатын жогорулатуу, системада финансылык тобокелдиктерди жана коррупцияны төмөндөтүү максатында экономиканы өзгөчө бюджеттик эмес фонддорду санариптештирүүнү тездетүүнү талап кылган рационалдуу конктерттүү чараларды жана алдын алуу мүнөзүндөгү иш чараларды модернизациялоо, оптимизациялоо аркылуу социалдык коргоону камсыз кылышы керек.

**ЖЫЙЫНТЫКТАР:**

Изилдөөнүн натыйжасында төмөнкүдөй корутундуларды жасоого болот.

1. КР рынок мамилелеринин системасына мамлекеттик бюджеттик эмес социалдык фонду киргизүү калктын бардык катмарынын кызыкчылыктарын социалдык коргоону камсыздоого чакырат, анткени алар калкты пенсия менен камсыздоо, саламаттыгын сактоо жана эс алуусу менен байланыштуу. Мамлекеттик бюджеттик эмес социалдык фонддордун иштешин диагностикалоо алар калкты өзгөчө социалдык-аялуу катмарларын социалдык коргоонун негизги механизмдери калктын жакырчылыгын кыскартуу жолу менен алардын жашоо сапатын жогорулатууга тикелей таасир эткен өлкөнүн экономикасына узак мөөнөттүү инвестиция болуп саналарын көрсөттү.

2. Тигил же бул уюмду бюджеттөөнүн маңызы бюджетти түзүү процесси жана алардын аткарылышын контролдоо жолу менен анын финансылык туруктуулугун түзүү менен бекемделет. Же өлкөнүн баш мыйзамы - КР Конституциясында белгиленген калкты социалдык коргоо үчүн финансылык тобокелдиктерди жоюу максатында бюджеттик эмес фонддор жана аларды бюджеттөө процессии уюмдардын натыйжалуу иштешине багытталган (27-берене).

3. 2019-жылдын 15-январынан тартып КР Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик салык кызматы (мындан ары – МСК) камсыздандыруу төгүмдөрүн башкара баштады, т.а. мамлекеттик социалдык камсыздандыруу боюнча камсыздандыруу төгүмдөрү башкаруу боюнча Соцфонддун функциясы МСК өткөнү *[http://sti.gov.kg/news/2019/01/15/nalogovaya-sluzhba-s-segodnyashnego-dnya-nachala-administrirovat-strahovye-vznosy],* биздин көз карашта таптакыр одоно, антип социалдык фонддун мамлекеттик бюджеттик эмес финансылык каражаттарын бюджеттик каражаттарга аралаштырууга болбойт, анткени мамбюджет менен мамлекеттин башка керектөөлөрү багытындагы соңку финасыларды аралаштыруу финансылык тобокелдиктерге алып келет. Бул биздин оюбузча СССР кулагандан кийин эл аралык жана улуттук эксперттер тарабынан иштелип чыккан жана ошону менен катар өзүнүн финансылык жана социалдык-экономикалык абалын көрсөткөн Соцфонддун кирешелерин башкаруунун кыргыз моделине өтүүнү талап кылат.

4. Соцфонддун жана БЭФ түзүүнүн жана иштетүүнүн статистикалык анализи натыйжалуу фонддордун бири милдеттүү пенсиялык камсыздандыруу, пенсиялык жана башка социалдык төлөмдөр, ошондой эле КР мыйзамдарына ылайык МТПФ каражаттарын инвестициялоо, милдеттүү пенсия жана медициналык камсыздандыруу системасында калкты персоналдык эсепке алуу боюнча социалдык олуттуу функцияларды аткаруу ыйгарым укуктарына ээ болгон Пенсия Фонду жана МТПФ таанылышы мүмкүн көрсөттү. Бирок Соцфонддун, Пенсия фондунун жана МТПФ кирешелеринин жана чыгышаларынын диагностикасы алардын финансылык абалын далил катары алардын кирешесинин, өзгөчө МТПФ каражаттарын инвестициялоодон өсүшүн көрсөттү, мындан жаңы, азыркы социалдык-экономикалык шайкеш шартта дүйнөлүк оң тажрыйбалардын жана КР экономикасынын чындыгын эске алуу менен рынок мамилесинин социалдык багыттарына негизделген социалдык камсыздандыруунун механизмдерин жана формаларын ааламдашуу жана интеграция шартында модернизациялоонун жана иштеп чыгуунун зарылдыгын билдирет.

5. Социалдык камсыздандыруунун дүйнөлүк мыкты тажрыйбасы дүйнөдө социалдык камсыздандыруу фондун түзүүнүн үч каналы бар экендигин күбөлөндүрөт. Биздин оюбузча жүктөмдүн көп бөлүгү жумуш берүүчүлөргө (40-60%), азыраак бөлүгү жумушчулар (10-30%) менен мамлекеттин (20-40%) ортосунда бөлүштүрүлөт, анда калктын өтө аялуу катмарына мамилелери боюнча камсыздандыруу милдеттенмелерин жүзөгө ашырат.

6. КР Өкмөтүнүн «Жаңы доорго – кырк кадам» программасында Кыргызстан социалдык жакка багытталган мамлекет катары калат. Жыл сайын бюджеттен экономиканын социалдык секторуна олуттуу каражаттар бөлүнөт жана аны өнүктүрүү боюнча белгиленген иш чаралар жүргүзүлөт. Бирок экономиканын ушул секторуна түп тамырынан өзгөртүү ишке ашкан эмес. Жакырчылыктын салыштырмалуу жогорку деңгээли өзгөчө депрссиялык аймактардын кесепети катары калктын өзгөчө кыргыз улутунун жана аялдарынын агылып келүүсүнүн жогорулуугу социалдык коопсуздуктун негизги коркунучтары болуп калууда. Акыркысы – бул демотобокелдик, анын кесепеттери – кең келечекте калаган аз сандагы улуттар үчүн улуттук коопсуздуктун тобокелдиги; калктын айлык акы жана киреше саясатынын шайкешсиздигинен улам айлык акынын өсүү темпи төмөн жана жыйынтыгында ЕАЭБ өлкөлөрүндө айлык акысы эң төмөн (80 АКШ доллары тартибинде) жана минималдуу айлык акынын, пенсиянын, жашоо минимумунун эң төмөн деңгээли Кыргызстанда *[Минимальная зарплата и пенсия в странах ЕАЭС/ https://rezonans.kz/eaes/2763-minimalnaya-zarplata-i-pensiya-v-stranakh-eaes] ж.б.*

Жакырчылыкты эсептөөдө жашоо минимумунун көлөмүн ала турган болсок КР жакырчылык деңгээли абдан жогору, эгерде эмгек мигранттарынын кирешелерин керектөө наркына кошпосок, анда КР жакырчылыктын орточо деңгээли 22,4%дан 32,2% чейин жетет *[https://kaktus.media/doc/392930\_skolko\_kyrgyzstancev\_projivaut\_za\_chertoy\_bednosti\_yjasaushie\_cifry\_nacstatkoma.html].*

Ошентип, изилдөөнү таржымалдоо менен пенсия менен камсыз кылуунун иштеген шайкеш жана реалдуу системасын түзүүнүн көйгөйү калкты социалдык коргоого жана өлкөнүн социалдык коопсуздугуна, демек улуттук коопсуздугуна салымы болуп саналарын белгилөөгө болот. Азыркы убакта азырынча пенсиялык камсыздандыруу системасынын негизги көйгөйлөрүнүн бири – калкты пенсия менен камсыз кылуунун абдан төмөнкү деңгээли. Демек, акырында калктын, өзгөчө пенсионерлердин жакырчылыгынын натыйжасы катары калктын кирешелерин шайкеш көбөйтүүнү талап кылат, анткени мындай көрсөткүчтүн негизи курак боюнча пенсияга тапшыруу укугунда орточо пенсияны белгилөө болуп саналат. калкты социалдык коргоо маселелеринде орточо айлык акыга орточо пенсиянын карым-катышын - алмаштыруунун төмөн коэффициенти көйгөй бойдон калууда. Ушул көйгөйлөрдү жоюу аларды аныктаган базалык себептерди четтетүүдө жана факторлорду жөнгө салууда гана ишке ашышы мүмкүн.

**ПРАКТИКАЛЫК СУНУШТАР**

КРдаКалкты социалдык коргоо системасын түзүү улуттук масштабдагы белгиленген концептуалдык жана мыйзамдык милдеттерди чечүүнү талап кылат, алардын ичинен маанилүүлөрү болуп төмөнкүлөр саналат:

1. кирешелер жана айлык акы саясаты менен, ошондой эле тарифтик/салык саясаты менен байланышкан камсыздандыруу субъекттеринин оптималдуу жүктөмдөрүн түзүүнү эске алуу менен, калкты социалдык коргоонун айрым түрлөрүнүн жана бүт системанын финансылык механизмдерин аныктоо;
2. калкты социалдык коргоонун өзгөчө КР деклоративдүүлүгүн жана социалдык тобокелдиктерин жок кылуу максатында мамлекеттик социалдык камсыз кылууну жөнгө салган айкын укуктук алкактарга ээ болгон саламаттык сактоо жаатында дагы, пенсия менен камсыз кылуу жаатында дагы социалдык-аялуу катмарлардын укуктук талаасын түзүү үчүн методологиялык жана ченемдик мыйзам чыгаруу негиздерин иштеп чыгуу
3. финансылык тобокелдиктерди жок кылуу максатында бюджеттик эмес социалдык фонддордун финансылык каражаттарын натыйжалуу пайдалануу үчүн контролду кошкондо социалдык камсыздандыруу системасын уюштуруу жана башкаруу боюнча функцияларды жана ыйгарым укуктарды так чектөө;
4. Коргоонун бардык формаларын жана түрлөрүн укуктук түзүмдөштүрүү жана кодификациялоо максатында камсыздандыруу учурларынын мүмкүн болгон түрлөрүн камтый алган алардын ишин координациялону камсыз кылган калкты социалдык коргоонун базалык укуктук институттарын аныктоо;
5. БТ алкагында мамлекеттик кепилдиктердин милдтттенмелерин аткаруу медициналык кызматтарды, ошондой эле дары менен камсыз кылууну бекер же жеңилдиктер менен берүүгө өтүүнү т.а. саламаттык сактоо жаатында жеңилдетүү укуктарына ээ болгон жарандардын кирешелерин эсепке алууну талап кылат. Бул Бирдиктүү төлөм катары ММКФ санариптешүүнү тездетүүнү талап кылат. ММКФ жана РБ финансылык жүктөмдөрүн кыскартуу үчүн ММКФ каржылоонун натыйжалуулугн жогорулатууга мүмкүндүк берген саламаттык сактоодо мамлекеттик-жеке өнөктөштүктү өнүктүрүү дагы талап кылынат. Бул болсо калкка медициналык кызматтарды көрсөтүүдө мамлекеттик эмес саламаттык сактоо уюмдары үчүн шайкеш ченемдик укуктук актыларын иштеп чыгууну жана кабыл алууну талап кылат.
6. 2040-жылга чейин бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн негизи катары төрөлүүдө күтүлүүчү жашоо узактыгынын прогноздук маанисинин өсүшү КР бюджеттик эмес фонддордун финансылык туруктуулугун камсыз кылуу жана келечекте БЭФ камсыздандыруу базасын төмөндөтүүнү жок кылуу максатында шайкеш пенсия жана тариф саясатындай эле, мамлекеттин кирешелери жана айлык акы саясатын дагы модернизациялоону талап кылат.

**ДИССЕРТАЦИЯНЫН ТЕМАСЫ БОЮНЧА ЖАРЫЯЛАНГАН ИШТЕРДИН ТИЗМЕСИ**

|  |
| --- |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Снижение затрат и влияние на взаимодействие в интегрированных логистических цепочках [Текст] / Темирлан Таалайбек // Вестник КНУ им.Ж.Баласагына. – 2012. **– № 2** – С. 34-39. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Отдельные аспекты госуправления финансами и уровня жизни населения [Текст] / Темирлан Таалайбек // Вестник КНУ им.Ж.Баласагына. - 2013. – Ч. 2. - С. 270-274. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Теоретико-методологические и законодательные основы инвестиций [Текст] / Темирлан Таалайбек // Вестник КНУ им.Ж.Баласагына. - 2014. – Ч. 2. - С. 614-618. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Социально-демографические аспекты пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики [Текст] / Темирлан Таалайбек // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2016. - №1 (35). – С. 187-190. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Территориальные особенности социального развития Кыргызстана [Текст] / Темирлан Таалайбек // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. -2017. - № 3 (18). - С. 220-227. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Статистический анализ демографического развития Кыргызской Республики, Иссык-Кульской и Таласской областей [Текст] / Темирлан Таалайбек // Евразийское Научное Объединение. - 2017. - Т. 3, № 12 (34). - С. 164-169. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Модернизация системы социального страхования   в Кыргызской Республике [Текст] / Темирлан Таалайбек // Научные стремления. - 2018. - № 23. - С. 82-85. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Финансирование здравоохранения в Кыргызской Республике: статистический анализ и прогнозирование [Текст] / Темирлан Таалайбек // Евразийское Научное Объединение. - 2018. - Т. 2, № 10 (44). -С. 131-135. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Статистический анализ ресурсной базы здравоохранения Кыргызской Республики [Текст] / Темирлан Таалайбек // Евразийское Научное Объединение. - 2018. - Т. 2, № 10 (44). - С. 135-139. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Фонд обязательного медицинского страхования Кыргызской Республики как единый плательщик // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. -2018. - № 2 (21). - С. 168-174. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Финансовая деятельность государственных внебюджетных фондов Кыргызской Республики [Текст] / Темирлан Таалайбек // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - 2018. - № 2 (21). - С. 190-195. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Региональный рынок труда и занятость населения [Текст] / Темирлан Таалайбек // Проблемы и векторы регионального развития Кыргызской Республики: сб. научных трудов. - Бишкек, 2018. – С.166-230. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Демографическое развитие как основа тарифной политики социального страхования [Текст] / Темирлан Таалайбек // Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, январь 2019. –С. 668-674 |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Отдельные аспекты финансовой деятельности Социального фонда Кыргызской Республики [Текст] / Темирлан Таалайбек, Ж.К. Нурмукамбетова // Евразийское Научное Объединение. - 2019. - № 10 (56). – С. 338-341. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Финансовые аспекты пенсионных фондов Кыргызстана [Текст] / Темирлан Таалайбек // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – 2019. - [№ 2 (25)](https://elibrary.ru/contents.asp?id=41291179&selid=41291222). - С. 207-214. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Демопоказатели социально-экономического развития Кыргызской Республики **[**Текст] / Н.И. Акылбекова, Темирлан Таалайбек // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - 2019. - № 3. - С. 14-19. |
| 1. **Таалайбек, Темирлан.** Международный опыт социального страхования населения: сравнительный анализ [Текст] / Темирлан Таалайбек // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - 2019. - № 3. - С. 156 -162. 2. **Таалайбек, Темирлан.** Финансовая деятельность Государственного накопительного пенсионного фонда Кыргызской Республики [Текст] / Темирлан Таалайбек // Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Экономика сериясы. – 2019. - №3. – **С.112-114.** |

**Таалайбек Темирландын 08.00.10 – финансы, акча жүгүртүү жана кредит адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Кыргыз Республикасынын бюджеттик эмес фонддору: теориясы, практикасы, келечектери» темасында жазылган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ**

**Негизги сөздөр:** Социалдык фонд, бюджеттик эмес фонддор, бюджеттөө, демопроцесстер, Бирдиктүү төлөм, камсыздандыруу, корреляция, тарифтер камсыздандыруу төгүмдөрү, бюджет, трансферттер, пенсиялар, Мамлекеттик кепилдик программасы, прогноз, күтүлүүчү жашоо узактыгы.

**Изилдөөнүн объекти:** КР бюджеттик эмес фонддору жана алардын финансылык ишмердиги, демоиндикаторлор.

**Изилдөөнүн предмети**: бюджеттик эмес фонддорду түзүү жана өнүктүрүү процессинде келип чыккан экономикалык мамилелер.

**Изилдөөнүн максаты** Кыргыз Республикасынын финансы системасында бюджеттик эмес фонддорду түзүү жана өнүктүрүү боюнча илимий-методикалык жоболорду жана практикалык сунуштарды иштеп чыгууда турат.

**Изилдөөнүн методдору:** анализ жана эксперттик баалоо методу, системалуу, логикалуу, фактордук системаны моделдештирүү, корреляциялык, дисперсиялык, прогноздоо ж.б. методдор.

**Алынган натыйжалар жана алардын жаңылыгы**: бюджеттик эмес фонддордун маңызы жана мааниси автордук көз караштан аныкталды; бюджеттик эмес фонддорду түзүүгө жана өнүктүрүүгө ретроспективдүү анализ, анын ичинде бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн негизи катары күтүлүүчү жашоо узактыгына таасир берүүчү факторлордун корреляциялык матрицасын түзүү менен демоиндикаторлордун корреляция-регрессиялык анализ жүргүзүлдү; камсыздандыруу резервдерин инвестициялоонун жогорку ишенимдүүлүгүн жана кирешелүүлүгүн камсыз кылууга мүмкүндүк берген КР социалдык камсыздандыруунун максаттуу багыттары жана модернизациялоо принциптери аныкталды; бюджеттик эмес фонддорду бюджеттөөнүн негизи катары демоөнүктүрүүнүн узак мөөнөттүү прогнозу иштелип чыкты.

**Пайдалануу даражасы:** бюджеттик эмес фонддордун ишинин теория-методологиялык жоболору, бюджеттик эмес фонддордун көп факторлуу анализинин негизинде корутунду жана пратикалык сунуштары, ошондой эле демоөнүктүрүү прогнозу өлкөнү социалдык-экономикалык өнүктүрүүнүн концепциясын иштеп чыгууда, калкты социалдык камсыз кылуу жаатындагы улуттук программаларды ишке ашырууда министрлик жана ведомстволор тарабынан пайдаланылышы мүмкүн.

**Колдонуу чөйрөсү:** Изилдөөнүн натыйжалары социалдык жана медициналык маселелер, ошондой эле бюджеттик эмес социалдык фонддорду анализдөө, прогноздоо жана стратегиялык пландоо максатында калкты социалдык камсыз кылуу жана аларды каржылоо менен алектенген министрлик жана ведомстволордун ишинде пайдаланылышы мүмкүн.

**РЕЗЮМЕ**

**диссертации Таалайбек Темирлан на тему «Внебюджетные фонды Кыргызской Республики: теория, практика, перспективы» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит**

**Ключевые слова:** Социальный фонд, внебюджетные фонды, бюджетирование, демопроцессы, Единый плательщик, страхование, корреляция, тарифы страховых взносов, бюджет, трансферты, пенсии, Программа госгарантий, прогноз, ожидаемая продолжительность жизни.

**Объект исследования:**внебюджетные фонды КРиих финансовая деятельность, демоиндикаторы.

**Предмет исследования**: экономические отношения, возникающие в процессе формирования и развития внебюджетных фондов.

**Цель исследования** состоит в разработке научно-методических положений и практических рекомендаций по формированию и развитию внебюджетных фондов в финансовой системе Кыргызской Республики.

**Методы исследования:**анализ и синтез, метод экспертных оценок, системный, логический, моделирование факторных систем, корреляционный, дисперсионный, методы прогнозирования и др.

**Полученные результаты и их новизна**: с авторской позиции определена сущность и значение внебюджетных фондов; проведен ретроспективный анализ формирования и развития внебюджетных фондов, в том числе корреляционно-регрессионный анализ демоиндикаторов c составлением корреляционной матрицы факторов, оказывающих влияние на ожидаемую продолжительность жизни как основы бюджетированиявнебюджетных фондов; определены целевые ориентиры и принципы модернизации социального страхования в КР, позволяющие обеспечить высокую надежность и доходность инвестирования страховых резервов; разработан долгосрочный прогноз деморазвития как основы бюджетирования внебюджетных фондов.

**Степень использования:** теоретико-методологические положения деятельности внебюджетных фондов, выводы и практические рекомендации на основе многофакторного анализа внебюджетных фондов, а также прогноз деморазвитиямогут быть использованы министерствами и ведомствами при разработке концепций социально-экономического развития страны, реализации национальных программ в области социального обеспечения населения.

**Область применения:**результаты исследования могут использоваться в работе министерств и ведомств, занимающихся вопросами социального и медицинского страхования, а также социального обеспечения населения и ихфинансирования с целью анализа, прогнозирования и стратегического планирования внебюджетных социальных фондов.

**SUMMARY**

**TaalaibekTemirlandissertation on the topic “Extrabudgetary funds of the Kyrgyz Republic: theory, practice, prospects” for the degree of candidate of economic sciences, specialty: 08.00.10 - finance, money circulation and credit**

***Keywords:*** Social Fund, extra-budgetary funds, budgeting, demoprocesses, Single Payer, social insurance, quality of life, correlation, insurance premium rates, budget, income, expenses, budget surplus, transfers, pensions, State Guarantee Program, forecast of demo indicators, life expectancy.

**Object of study:** extra-budgetary funds of the Kyrgyz Republic, their financial activities, institutional foundations, regulatory mechanisms, demographic indicators.

**Subject of research:** economic relations arising in the process of formation and development of extrabudgetary funds in the financial system of the KR.

**The purpose of the study** is to develop scientific and methodological provisions and practical recommendations on the formation and development of off-budget funds in the financial system of the Kyrgyz Republic.

**Research methods:**analysis and synthesis, induction and deduction, systemic and situational analysis, methods of comparing different statistical aggregates, method of assessing the dynamics of phenomena, varipersion, correlation and regression analysis, logical, systemic and comprehensive approaches to the assessment of economic phenomena, forecasting methods.

**The results and their novelty:** the essence and importance of extra-budgetary funds are defined from the author's position; retrospective analysis of the formation and development of non-budgetary funds, including correlation-regression analysis of demoindicators with the compilation of a correlation matrix of factors that influence life expectancy as The basics of budgeting extra-budgetary funds; Targets and principles for the modernization of social insurance in the CD, allowing to ensure high reliability and return on investment of insurance reserves; a long-term forecast of demodevelopment as the basis for budgeting extra-budgetary funds has been developed.

**The degree of use:** theoretical and methodological provisions of the activities of extrabudgetary funds, conclusions and practical recommendations based on multivariate analysis of extrabudgetary funds, as well as the forecast of demo development as the basis for budgeting extrabudgetary funds in the Kyrgyz Republic, can be used by ministries and departments in developing concepts of the socio-economic development of the republic, implementation national and regional programs in the field of social welfare of the population and its financing.

**Scope:** the results of the study can be used in the work of ministries and departments dealing with issues of social insurance and social security of the population and their financing, as well as for the analysis, forecasting and strategic planning of extrabudgetary funds.