**Министерство образования и науки Кыргызской Республики**

**Кыргызский Национальный Университет имени Ж. Баласагына**

Диссертационный совет Д.12.15. 511

На правах рукописи

**Соттимкулов Муратали Акилбекович**

**Правовое регулирование гражданство в Кыргызской Республике: историко-правовой анализ**

# 12. 00.01 – теория и история права и государства;

# история учений о праве и государстве

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Бишкек - 2015

**Работа выполнена в отделе Института философии и политики-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики.**

**Научный руководитель:** доктор юридических наук

**Шерипов Нурлан Турганбекович**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук

**Борубашев Бекбоосун Ишенбекович**

кандидат юридических наук, доцент

**Шадыбеков Кубанычбек Баймуратович**

**Ведущая организация:** Ошский Государственный юридический институт,

кафедра теория и история государства и права,

адрес: 723506 г. Ош, улица Салиева 40в

Защита состоит « » мая 2015 года в 14.00 часов на заседании Диссертационного совета Д.12.15.511 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора(кандидата) наук при при Кыргызско Национальным университете им. Ж. Баласагына и Международном университете Кыргызстана состоится защита диссертации по адресу: 720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, корпус №2, Юридический институт, ауд. 209

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына. 720024 г.Бишкек ул. Жибек Жолу 394 корпус №8.

**Автореферат разослан «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 года**

**Ученый секретарь диссертационного совета**

**кандидат юридических наук, доцент Насбекова С.К.**

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ**

**Актуальность исследуемой темы.** На этапе перестройки государственности в Кыргызской Республике с каждым разом все более значимыми становятся проблемы взаимотношений между государством и личностью, в их ряд входит и вопрос гражданственности.

Взаимосвязь государства и личности принадлежит всем обществам организованного государства. Он порождает значительный научный интерес в исследованиях института гражданства и имеет практическое значение не только для Кыргызской Республики, но и для других государств, которые были созданы вначале 90-х годов ХХ века, после распада Советского Союза.

С распадом Советского Союза, большинство советских граждан столкнулись с проблемой правовой связи с государством. Подтверждением этого являются изменения, введённые при правовом регулировании гражданских вопросов, точнее сказать, – такие вопросы, как законное регулирование института двойного гражданства.

Необходимость исследования проблем гражданства является одним из самых необходимых для человечества и состоит в том, что является основой личностно-правового состояния как внутри государства, так и за его пределами. Только через гражданство проявляется крепкая и устойчивая правовая связь, дающая право на применение всех льгот, возникающих от совместных прав и обязанностей между человеком и государством в пространстве и времени. В правовом состоянии человека государство рождает точность и определенность. Гражданское состояние для человека является явлением не меньшим, чем другие проблемы. Кроме этого, судьба человека полностью может зависеть от его гражданского состояния.

И именно для человека данное гражданство и связано со значительными юридическими результатами: его прав, свободы, обязанностей, объемом их государственных гарантов и уверенности защиты.

Эти и другие обстоятельства и определили тему диссертации и круг вопросов, исследованных в ней.

**Связь темы диссертации с научными программами и основными научно-исследовательскими работами.** Тема диссертационной работы включает в себя Концепцию о государственной миграционной политике Кыргызской Республики до 2010 года, Государственную программу «Кайрылман», по оказанию поддержки этническим кыргызам, вернувшимся в 2006-2008 гг. на историческую родину, некоторые разделы Государственной программы Кыргызской Республики по регулированию миграционных дел в 2007-2013 годах.

**Цель диссертации.** Целью данного исследования является исследование юридической природы гражданского института Кыргызской Республики путем комплексного исследования возникновения гражданства Кыргызской Республики и этапов его историко-правового развития, и анализ его правового регулирования, усвоение и разработка на этой основе конкретных рекомендаций по его дальнейшему развитию.

Цель конкретизируется в нижеследующих **задачах**:

1. Раскрытие возникновения института гражданства в Кыргызстане и исторических предпосылок его развития;
2. Понятие института гражданства, его сущность и исследование его содержания;
3. Анализ основных принципов института гражданства;
4. Исследование основ и порядка приобретения гражданства Кыргызской Республики, его восстановления и приостановления;
5. Исследование основ и порядка приобретения гражданства Кыргызской Республики, его восстановления и приостановления;
6. Анализ и исследование правовых основ утери гражданства Кыргызской Республики;
7. Исследование правовых статусов и учреждений по управлению гражданскими делами в Кыргызской Республике;
8. Разработка конкретных рекомендаций по улучшению Закона «О гражданстве Кыргызской Республики».

**Научная новизна исследования.** Диссертация включает в себя комплексное исследование института гражданства Кыргызской Республики в новых общественных условиях. В данной работе был проведен порядковый анализ понятия гражданства, была определена его философско-правовая сущность, раскрыты исторические предпосылки появления и развития института гражданства Кыргызстана, были созданы возможности разработки самостоятельной системы оценки закона о гражданстве и определения основных направлений его обновления. Авторская рекомендация об улучшении Закона «О гражданстве Кыргызской Республики» обособляется как основная значимая новизна.

**Практическое значение** исследования. Проведенные со стороны диссертанта научные исследования вносят определенный вклад при разработке теоретических основ гражданства и может иметь широкое значение при применении законности. В данной диссертационной работе исследованы современные мировые тенденции развития гражданского института, анализируются практика регулирования права в странах СНГ, возникновение и развитие института гражданства в Кыргызстане, также анализируется современное состояние Закона Кыргызской Республики о гражданстве. Вопрос гражданства не только имеет историческо-правовое значение, но и рассматривается с практического аспекта. Рекомендации, утверждения, выводы, заключеные в диссертационной работе, можно будет широко применять с практической стороны: например, при внесении изменений в закон о гражданстве, при теоретических задачах, которые будут разработаны в перспективе по вопросу гражданства Кыргызской Республики, как учебный материал для обучающих курсов по «Конституционному праву», «Международнму праву», а также можно будет применять в практической деятельности государственных организаций, занимающихся вопросами гражданства.

**Основные положения, выдвигаемые на защиту:**

1. При разделении на исторические века развития гражданского института Кыргызстана предлагается два периода:

**1. Советский период, включающий:**

1 этап – 1917-1924 гг.: формирование советской власти, создание СССР;

2 этап – 1924-1936 гг.: формирование в составе РСФСР Кыргызской автономной области и Кыргызской АССР;

3 этап – 1936-1992 гг.: создание союзных республик в составе СССР и их развитие;

4 этап – 1990-1993 г.: период перестройки и принятие Закона о гражданстве в Кыргызстане в первый раз.

**2. Суверенный период Кыргызстана:**

1 этап – 1993-2007 г.: переходный период на пути восстановления правового государства;

2 этап – с 2007 года по настоящее время.

2. Определение гражданства, основанного на правде в правовых науках, дается как – правовая связь человека, получившая возможность пользования всеми правами и свободами, указанными в законе в результате формирования общей, непрерывной и устойчивой связи с государством, а также имеющая специальную ответственность.

3. Подготовка рекомендации о примерном рассмотрении ходатайства о приобретении и приостановлении гражданства Кыргызской Республики, о предоставлении политического убежища на террритории страны, рекомендаций об улучшении механизмов действий Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики». Рекомендуется создание отдела, обеспечивающего одинаковую государственную политику в этой сфере, улучшающего информационные системы по вопросам гражданства и которому будут поручены функциональные обязанности по донесению до сведения Президента Кыргызской Республики годовых докладов, итоговых писем и другой информации.

4. Необходимо соотнести положения действующего Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» в редакции от 2007 года с Конституцией Кыргызской Республики. В этих целях предлагается внести в Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» нижеследующие положения:

– утверждение нижеследующего положения с целью защиты прав матери и ребенка: «Ребенок, рожденный от брака, зарегистрированного на территории государств, с которыми составлен договор, в случае, если мать является гражданкой данной страны, тоже получает гражданство этой страны, если ранее не имел другого гражданства»;

– статью 10 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» можно трактовать так: «Гражданин Кыргызской Республики не будет изгнан из территории республики или экстрадирован в другие страны»;

– необходимо внести в Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» положение о предоставлении документа заявителя или другого документа об удостоверении возможности предоставления гражданства при переходе на другое гражданство в зарубежные уполномоченные органы вместе с документами, необходимыми при выходе из гражданства Кыргызской Республики гражданина Кыргызской Республики.

5. В Законе «О гражданстве Кыргызской Республики» рекомендуется пересмотреть функциональные обязанности уполномоченных организаций и должностных лиц, обслуживающих гражданские дела Кыргызской Республики, в целях ограничения прав при принятии решений о регистрации документов и гражданских вопросов, утвердить действительные процедуры решения гражданственных вопросов. Противоречия между некоторыми статьями Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» требуют привести их в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики и документациями, принятыми по правам человека.

6. Предлагаются нормативы о лишении и приостановлении гражданства беглых граждан, которые совершили преступные действия против конституционного строя Кыргызской Республики и сбежали в другие государства после нанесения вреда безопасности государству;

7. Предлагается при МВД, МИД и ГРС КР создать единую базовую комиссию по гражданским делам на территории Кыргызской Республики, которая будет включать в себя информационные базы БД МВД Кыргызской Республики и БД адресно-справочного бюро ГРС.

8. Предлагается разработать Концепцию по улучшению и дальнейшему совершенствованию гражданских вопросов Кыргызстана, по определению общей цели сокращения негражданства, государственной политики по двойному гражданству и решению проблем этнических кыргызов.

**Личный вклад исследователя**, состоит в том, что автор сам разработал научные результаты, содержащиеся в диссертационном исследовании. Диссертант лично сам разработал положения, выдвигаемые на защиту.

**Апробация результатов исследования.** Рабочие гипотезы диссертации, его основные положения были обсуждены на семинарах и совещаниях кафедры «Истории теории государства и права» Юридического института КНУ им. Ж.Баласагына, а также отражены в опубликованных диссертантом статьях.

**Публикация результатов исследования.** В связи с содержанием работы были опубликованы 7 научныйх статей автора.

**Структура и объем диссертационного исследования.** Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, выводов, и из списка использованных источников.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Первая глава под названием «**Основные этапы формирования и развития гражданственности в Кыргызской Республике**» состоит из трех частей.

**В первой части** рассмотрены «**Исторические условия Законов о гражданстве в период с 1917 по 1938 гг.**».

Появление в Кыргызстане Закона о гражданстве и его место крепко связаны с Октябрьской Революцией. Точнее сказать, самым первым названием гражданами прежних подданных бывшей Российской Империи было в Обращении Военно-революционного Комитета, принятого при Петроградском Совете депутатов рабочих и военных, начиная с 7 ноября 1917 года.

В Декрете «Об уничтожении гражданских чинов и сословий», принятого 23 (10) ноября 1917 года ВЦИКом, было указано, что были ликвидированы все сословия и деления на сословия граждан, проживающих в императорской России, льготы сословий и ограничения, организации и учреждения сословий, вместе с тем, все гражданские чины, все звания и гражданские чины, и было указано, что принято «единое общее название для всего населения России – гражданин Российской Республики».

Регламентирующие нормативы признания гражданства были утверждены в самых первых правовых актах РСФСР и в других союзных республиках. Согласно временным правилам «О порядке убытия из российского гражданства людей, проживающих на территории Российской Республики и получение украинского подданства российскими гражданами, проживающих на территории Украины, о регистрации российских граждан», принятым НКВД 10 сентября 1918 года, прежние подданные Российской империи были признаны лицами, состоящими при российском гражданстве в определенных правилами порядке.

В те времена не было однородности в признании гражданства. Единая норма, определяющая основу и условия признания лица как гражданина было определено впервые в Положении о союзном гражданстве от 1924 года [СЗ СССР, 1924, №23, С. 202]. В основу признания было внесение пункта о проживание лица на территории Советского Союза. Каждое лицо, проживающее на территории СССР, было признано гражданином СССР, потому что небыло доказательств того, что он является гражданином другой страны. Самым первым актом, законного порядка получения гражданства, посредством предоставления, считается Декрет ВЦИК «О принятии гражданства России» от 1 апреля 1918 года и Декрет СНК РСФСР от 22 августа 1921 года «О принятии зарубежных лиц в российское государство».

Законодательной базой данных нормативных актов считается 20 статья Конституции РСФСР от 1918 года.

Это давало право предоставлять российское гражданство без препятствий иностранцам, проживающим на территории Российской Федерации и принадлежавшим рабочей группе или же крестьянам, которые никогда не жили за счет чужого труда для работы в местных советах.

Согласно декрету ВЦИК каждый иностранец, проживающий на территории РСФСР, имел право получать гражданство России. Вопрос был решен местным советом. В особых случаях, иностранцы, проживающие за пределами территорий РСФСР тоже принимались под гражданство.

Декрет СНК РСФСР, принятый в 1921 году изменил порядок принятия гражданства иностранцами, которые будучи продживающими на территории РСФСР не принадлежали к трудовой массе. Они принимались под гражданство только со стороны губернских комитетов. Иностранцы, проживающие за рубежом принимались под гражданство только со стороны высшего органа государственной власти республики – ВЦИК. Отказ от принятия гражданства не подлежало обжалованию.

Положение о союзном гражданстве, принятое в 1924 году, из-за принятия во внимание внешней и внутренней ситуации, включало усложненные правила, отличающиеся в зависимости от социальной принадлежности иностранцев при принятии гражданства. Проживающие с целью работы, не принадлежавшие классу рабочих и других тружеников земледельцы-инострацы, а также ищущие убежища в результате гонения за общественную деятельность, принимались упрощенными порядками со стороны губернии, областных и других исполнительных комитетов. Остальные иностранцы принимались под гражданство со стороны ЦИК союзных республик, в которых проживали [СЗ СССР, 1924, №23, С. 202].

В Положениях о гражданстве СССР, принятых в 1930, 1931 годах, были предусмотрены упрощенные правила принятия гражданства иностранцев – рабочих и крестьян, проживавших на территории СССР с целью работы, а также имевших временное убежище. Такое же правило применялось и при изменении гражданства в связи с бракосочетанием.

На основании Положений государственной власти о гражданстве от 1930, 1931 гг, у всех органов, получивших право принять в гражданство по упрощенному порядку, имели право отвергнуть заявления обратившихся. В таком случае действовал общий порядок, поэтому обратившиеся с заявлением о выдаче гражданства обращались в Центральной Исполнительный Комитет СССР либо в Центральный Исполнительный комитет союзных республик, в которых они проживали.

По данному параграфу мы можем сделать нижеследующие выводы:

1. Союзное положение о гражданстве в 1924-1938-х гг. считался самым первым обоснованным актом о гражданстве в государственно-правовом институте СССР;
2. Был создан орган, занимавшийся делами гражданства и принятия гражданства, выхода из него, а также вопросами его приостановления. Точнее сказать, граждане могли обращаться в Центральный Исполнительный Комитет либо в Центральный Исполнительный Комитет союзной республики, на территории которого он сам проживал.

**Во второй части** рассматривается вопрос **«Развития законодательства о гражданстве Кыргызской ССР (1938-1991 гг.)».** Еще один этап развития закона о гражданстве Кыргызстана был связан с принятием Закона «О гражданстве СССР», принятого в 1938 году.

В данном законе был аннулирован простой порядок принятия советского гражданства. Бывший гражданин СССР даже в случае реабилитации не имел никакой возможности принятия гражданства СССР. Значит, бывший гражданин СССР смог получить своим гражданством с соблюдением процессуальных процедур имеет такие же права как иностранец. В 1938 году люди лишались гражданства согласно специальным Постановлениям, Декретам и другим нормативным актам государственных органов. Их можно назвать людьми, не нравившимся сталинскому партийному государственному руководству по политическим и другим обоснованиям.

В 1967 году Президиум Верховного Совета СССР принял Указание «О лишении гражданства лиц, выехавших из СССР в Израиль». Они с момента выезда из СССР считались как покинувшие государство люди. Данное Указание не было опубликовано в печати, поэтому невозможно было на него опираться: данное Указание было официально опубликовано на основании заключения Комитета по Конституционному надзору СССР только спустя 24 года.

В 60-70-х годах Президиум Верховного Совета СССР лишил советского гражданства и изгнал за пределы своей территории множество граждан. Данные меры были предприняты в отношении автора знаменитого на весь мир произведения литературы «Архипелаг ГУЛАГ» Александра Солженицина, великой русской певицы Галины Вишневской, ее мужа виолончелиста Мстислава Ростроповича, писателя Владимира Войновича, Владимира Максимова и многих других видных деятелей культуры.

В советское время, рассматривался как один из значимых вопросов Закон о гражданстве в Законе о гражданстве СССР, принятого в 1978 году. При этом в законах до Закона «О гражданстве» от 1978 года, не были указаны основания по законному лишению гражданства, в результате чего компетентные органы данный вопрос решали как им было выгодно. Эти основания впервые определили Закон «О гражданстве СССР», который был принят в 1978 году. В данный Закон была внесена статья «порочащие высокое звание гражданина СССР и наносящие ущерб престижу или государственной безопасности СССР». Точнее сказать, согласно статье 18 Закона «О гражданстве СССР, лишение гражданства СССР применялось только в обособленных случаях, согласно решению Президиума Верховного Совета СССР.

А согласно статьи 5 указаний, принятой 15 июня 1979 года Верховным Советом СССР, лицо, лишенное гражданства СССР выгоняли с территории СССР.

Структура указания была написана согласно статьи 18 Закона «О гражданстве СССР», т.с., если его первая часть в себя включала характер деятельности лица, то вторая часть выдавала санкцию, применяемую в его отношении. Такое содержание было характерно всем Указаниям о лишении гражданства СССР, выданным Президиумом Верховного Совета. Кроме этого, в данном акте могло быть указано обвинение не только за очернение высокого звания индивида и за снижение авторитета совеской государственности, но и могли обвинить за неоправдание своей принадлежности к советскому гражданству.

Закон СССР о гражданстве, принятый в 1990 году сохранил дискриминационную ситуацию о лишении гражданства. Он тоже ограничивался термином о том, что лишение гражданства будет применено в отношении людей, проживающих в зарубежных странах, и отменил строку «за осквернение высокого звания СССР». В статье 23 Закона отмечено, что: «Лишение гражданства СССР будет применено в отношении тех, кто проживая в иностранном государстве, совершал деятельность наносящей вред интересам государства или государственной безопасаности СССР». Данный закон внес дополнение, устанавливающее, кто же может лишить гражданства. Например, в статье 49 Закона «О лишении гражданства СССР» предложения о лишении вносятся государственными органами СССР, союзными и автономными республиками, представительствами и консульскими учреждениями советского посольства через МИД СССР. В 1990 году президент СССР Горбачев М.С. принял Указание «Об аннулировании Указания, принятого в 1966-1988-х годах Президиумом Верховного Совета СССР о лишении гражданства лиц, проживающих за пределами СССР». Согласно статьи 2 данного Указания, для лиц, незаконно лишенных советского гражданства, было предусмотрено восстановление и выдача гражданства по их желанию, выдача удостоверяющих документов (паспортов) МИДом СССР.

В гражданском законодательстве, Законы, принятые в 1978 и 1990 годы выделили следующие основы приобретения советского гражданства:

1. по рождению;
2. по получению советского гражданства;
3. по основаниям, рассмотренным в международных договорах СССР;
4. также по другим основаниям, предусмотренным Законом.

В Законе «О гражданстве Кыргызской Республики» основания для получения гражданства содержатся в статье 11 и согласно ему кыргызское гражданство может быть получено в нижеследующих случаях:

1. при рождении;
2. в результате принятия гражданства Кыргызской Республики;
3. в результате возврата гражданства.

В порядке, обозначенном в законе, в порядке, рассмотренном в международных договорах или по основании.

Рассмотрим каждую основу для принятия гражданства самостоятельно.

Одной из основ при решении данного вопроса считается приобретение гражданства по факту рождения. Он не похож на признание в случае, когда рожденный ребенок признается гражданином Кыргызской Республики если оба родителя являются кыргызскими гражданами.

Ребенок, рожденный от супругов, имеющих разные гражданства, может получить гражданство Кыргызской Республики по разрешающей письменной форме, поданной его родителями на получение кыргызского гражданства. Как указано в части 2 статьи 12 Закона «О Гражданстве Кыргызской Республики», если в момент рождения ребенка один из супругов является гражданином Кыргызской Республики, а второй гражданином другого государства, то гражданство ребенка определяется согласно согласию в письменной форме его родителей, несмотря на место рождения ребенка. Если у ребенка, рожденного на территории Кыргызской Республики нет такого согласия, то он приобретает гражданство Кыргызской Республики, иначе он стал бы лицом без гражданства. Также принимается Кыргызское гражданство в результате получения гражданства Кыргызской Республике.

Согласно статье 13 Закона «О гражданстве Кыргызской Республики» лицо, достигшее 18 лет, трудоспособный и не состоявший в гражданстве Кыргызской Республики, несмотря на род, социальное состояние, расовую и национальную принадлежность, пол, образование, язык, взгляды на жизнь, политические и другие веры, может обращаться с просьбой о принятии гражданства Кыргызской Республики. Лицам, желающим приобрести кыргызское гражданство, государство прелъявляет различные требования.

Для принятия гражданства Кыргызской Республики, в основном для инострацев и людей без гражданства предъявлются требования непрерывно проживать на территории Кыргызской Республики за последние 5 лет перед обращением за гражданством. И на 3 года сокращается в случае если присутствует хоть один из основ постоянного проживания на территории Кыргызской Республики:

1. Если имеет особые достижения в области науки, техники, культуры либо имеет профессию или квалификацию, особо востребованную в Кыргызской Республике.
2. При инвестировании приоритетных направлений экономики Кыргызской Республики. Порядок инвестирования и его объем утверждается Правительством Кыргызской Республики.
3. Когда их признают беженцами, согласно законодательству Кыргызской Республики.

В случае если лицо выезжает за пределы Кыргызской Республики в целях обучения в течении одного года либо лечения на срок не более 3 месяцев, проживание на территории Кыргызской Республики считается непрерывным (часть 1, статьи 13 Закона «О гражданстве).

В настоящее время все законы, принятые в бывших союзных республиках о гражданстве, включают в себя условия принятия гражданства. Например, самый длинный (10 лет) «ценз оседлости» включены в Законах о гражданстве Казахстана, Грузии, Молдовы. В Законе о гражданстве Белоруссии и Туркменской Республики данный срок составляет – 7 лет , в Законах о гражданстве Российской Федерации, Украины, Узбекстана и Кыргызстана – 5 лет. Такой длинный срок постоянного проживания для принятия гражданства страны в Законах о гражданстве бывших союзных республик мы далеки от мнения считать демократическими.

Порядок исчисления срока проживания на территории республики в Казахстане и Турменистане особо четко прописаны в Законе о гражданстве.

Законы о гражданстве Российской Федерации и Казахстана содержат только одно условие, необходимое для принятия гражданства – «ценз оседлости», в законах о гражданстве других стран СНГ перечень условий является более расширенным. Например, в Законах о гражданстве Украины, Молдовы и Узбекистана предусмотрен отказ от гражданства иностранного государства, а в Беларуси, Украине, Молдове, Грузии и Туркмении предусмотрено требование знания государственного языка. В законе о гражданстве Украины, Белоруссии, Молдовы, Грузии и Узбекистана требуется имение для соответствующей жизни законного источника финансирования, а также признание Конституции и законов страны и их выполнение.

В законе Российской Федерации о гражданстве предусмотрены условия облегчения принятия гражданства, т.с., сокращение требования в статье 14 (ценз оседлости), и не только, но и условия, дающие право на его отмену. Согласно статье 14 такими условиями считаются нижеследующие:

а) если один из его родителей является гражданином Россиской Федерации и проживает на территории Российской Федерации;

б) в случае владения гражданством СССР, если проживали и проживают в государствах, входивших ранее в структуру СССР, и если не приняли их гражданства, и на основании чего не имеют гражданства;

в) являются гражданами государств СССР, если после 1 июля 2002 года получили средне-профессиональное либо высшее профессиональные образование в учреждениях образования Российской Федерации.

Лица, иностранные граждане или лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации имеют право обращаться с заявлением о принятии гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания со стороны пункта «а» части первой статьи 14 Федерального Закона, если они находятся в нижеследующих состояниях:

а) если был рожден на территории РСФСР, в случае если имели гражданство бывшего СССР;

б) если лицо состоит с гражданином Российской Федерации в браке не менее 3 лет;

в) если сам не трудоспособен, а трудоспособные дети, достигшие возраста 18 лет, являются гражданами Российской Федерации. Лица, прибывщие на территорию Российской Федерации, не трудоспособные иностранцы и лица без гражданства, по состоянию на 1 июля 2002 года, зарегистрированные по месту проживания в Российской Федерации, вправе обращаться с заявлением о принятии гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, без соблюдения условий, предусмотренных в пункте «а» части один статьи 13 Закона РФ и без предоставления права на постоянное проживание;

4. Прибывщие в Российскую Федерацию с государств, входивших в состав СССР, имеющие гражданство СССР и зарегистрированные по состоянию на 1 июля 2002 года иностранные граждане и лица без гражданства, получивщие разрешения на временное, либо постоянное проживание в Российской Федерации, если до 1 января 2009 года предъявляют о своем желании о получении гражданства Российской Федерации, могут быть приняты под гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, без соблюдения условий о сроках проживания, предусмотренных в пункте «а» части один статьи 13 Федерального Закона.

Участники Великой Отечественной Войны, имевшие ранее гражданство СССР и проживающие на территории Российской Федерации будут приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий о сроках проживания, предусмотренных в пункте «а» части один статьи 13 Федерального Закона.

Иностранный гражданин и ребенок без гражданства с лицом нетрудоспособным тоже могут быть принять гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий о сроках проживания, предусмотренного в пункте «а» части один статьи 13 Федерального Закона:

а) ребенок, один из родителей которого является гражданином Российской Федерации – через согласие одного из них и заявлений о принятии ребенком гражданства Российской Федерации. Если ребенок проживает на территории Российской Федерации, такое согласие не требуется;

б) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации – по заявлению этого родителя;

в) усыновленный или взятый под опекунство ребенок, нетрудоспособное лицо – по заявлению усыновителя (удочерителя) либо опекуна, который имеет гражданство Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 13 Закона о гражданстве Российской Федерации граждане государств, входивших в состав СССР, военослужащие со сроком не менее чем 3 лет согласно договору о службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, в других воинских службах или в воинских структурах, имеют право обращаться с заявлением о принятии гражданства без соблюдения условий о сроках проживания и без предоставления постоянного места проживания.

В Законах о гражданстве Российской Федерации, Украины, Казахстана, Грузии и Узбекистана в качестве заслуги перед государством содержится условие принятия гражданства в упрощенном виде. Вследствие того, что в мировой практике не предусмотрены односторонние отношения упрощенного вида принятия гражданства за заслуги перед государством или же за научные достижения в какой-либо области, нам необходимо рассказать о спорном характере этого с рассмотрением данного условия.

При совершенствовании Закона о гражданстве требуется аннулировать условия приобретения в упрощенной форме гражданства лицам, имеющим особые успехи в области науки, техники и культуры, владеющим профессией особо интересующей государство и квалификацию, потому что наличие такого основания выводит Кыргызскую Республику на один уровень с государствами, отбирающими специалистов других стран, так как вследствие их действий страна несёт немалый ущерб.

**В части третьей рассматривается развитие законодатеьства о гражданстве Кыргызской Республики в суверенный период (начиная с 1993 года по настоящее время).** История развития законодательства о гражданстве Кыргызской Республики тесно связана с основанием Советсткого Союза. Поэтому разивтие законодательства о гражданстве Кыргызской Республики можно рассматривать вместе с принятием первого нормативного акта о гражданстве СССР. С момента преобретения суверенности Кыргызской Республики, в 1991 году, также как и других молодых государств, стали возникать вопросы определения гражданства. Это, во-первых, требовалось вследствие того, что необходимо было определить гражданство постоянно проживающих лиц на территории государства, также в некоторых случаях (например, с учетом поездок на лечение, учебу и путешествие) стали его принимать.

Принятие Декларации о независимости Кыргызской Республики со стороны Верховного Совета СССР, дало толчок разработке Закона о гражданстве. Закон о гражданстве Кыргызской Республики, принятый 18 декабря 1993 года прояснил сущность гражданства как конституционного строя государства.

Анализ выполнения Закона о гражданстве определил статьи, которые на практике не используются, полномочия органов, осуществляющих работу по вопросам гражданства, порядок производства по гражданству. Появление в молодой суверенной стране института гражданства дало направление совмещать Закон о гражданстве Кырнгызской Республики с Законами о гражданстве других государств. Потому что в принятых до нового Закона Законах указывались строгие условия при принятии гражданства.

Сравнительный анализ Закона о гражданстве Кыргызской Республики с Законами о гражданстве зарубежных стран породил уникальную либеральность. Особенно это может стать доказательством условий принятия гражданства Кыргызской Республики и основ отказа от него.

Еще одной особенностью Закона о гражданстве Кыргызской Республики от 1993 года можно назвать возможность принятия гражданства в упрощенном порядке этническими кыргызами, проживающими на других территориях, разработанного на основе раскола СССР. Этим самым последующее развитие правовой системы Кыргызской Республики и взаимоотношения с новыми независимыми суверенными государствами нельзя рассмотривать как особенность.

Кыргызская Республика приняла новый Закон о гражданстве 21 мая 2007 года. И нам следует сначала давать характеристику оосновным положениям данного нового Закона и назвать особенности по структуре прежнего Закона.

В статье 3 о гражданстве Кыргызской Республики отмечены понятия об основной гражданственности, другом гражданстве, двойном гражданстве, иностранном гражданстве, лицах без гражданства, ребенке, проживании на территории, принятии гражданства, приостановлении и порядоке изменения, а также понятие о принятии гражданства Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Еще один вопрос рассмотривается как принятие гражданства в общем и упрощенном порядке.

Согласно статье 13 Закона о гражданстве, на основании принятого Президентом решения, указан порядок принятия гражданства на общих основаниях либо рассмотрение его приостановления.

Для диц, указанных в статье 14 Закона о гражданстве, гражданство принимается в упрощенном порядке и пристанавливается. В содержании нового Закона о гражданстве институт гражданства отражается как концептуальные отношения в период развития государства, утвержден как обосновывающий принцип развития внутри государства и в международном праве. Особенности от прежнего закона нового закона состоят в точном определении,в положениях законности, в системе общего права. Как указано в законе, гражданские вопросы Кыргызской Республики регулируются Конституцией Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики, современным Законом и другими нормативными актами.

В законе утвержден принцип самого основного, согражданства, и самостоятельности его принятия. И еще один принцип сохранения и защиты гражданственности граждан, находящихся за пределами территории Кыргызской Республики.

В Законе о гражданстве не обозначено понятие лишения граждан гражданства, но дано право на изменение гражданства.

В Законе гарантируются сохранение гражданства при бракосочетании либо разводе с указанием различных положений, сохранение рожденного или усыновленного ребенка. Права граждан, находящихся за пределами территории, как указано в законе, на основании конститутционного права защищаются принципами защиты со стороны государственных органов. Другой принципиальный метод по новому взгляду другого гражданства, это если гражданин Кыргызской Республики владеет другим гражданством, согласно Закону он признается гражданином Кыргызской Республики и в других случаях, если не обозначен в международных договорах и законах, не допускается принятие гражданином Кыргызской Республики гражданства другой страны и приостановление его прежнего гражданства.

В положениях нового Закона о гражданстве понятие двойного гражданства занимает особо значимое место. Потому что гражданин Кыргызской Республики, не отказываясь от своего гражданства, имеет возможность принятия другого гражданства.

Правилом, занимающим особое место в Законе, считается определение гражданства детей. Отказ от другого гражданства и принятие гражданства Кыргызской Республики состоит с принципом тесной правовой связи с государством.

С учетом интересов государства и общепринятой практики в условиях принятия гражданства, указаны требования о подчинении Конституции и законам, имении законных источников дохода, знании обязательств отказа от принадлежавшего ему гражданства, владении государственным и официальным языками.

Такого рода требования утверждены не только в Законе о гражданстве Кыргызской Республики, но и в законодательствах Российской Федерации, Белоруссии, Грузии, и Украины.

Граждане некоторых категорий, если состоят в браке с гражданами Кыргызской Республики, сроком не менее чем 3 года, срок проживания постоянного для принятия гражданства сокращен.

Но, данное положение в Законе о гражданстве от 21 мая 2007 года было отменено на основании внесенных изменений и дополнений за №23 от 17 марта 2012 года, где все граждане, кроме граждан имеющих статус этнических кыргызов обязаны проживать на территории Кыргызской Республики в общем порядке не менее чем 5 лет. С учетом применения на практике прежнего Закона о гражданстве подтверждается единость принятия гражданства, правил возврата гражданства. Поэтому одним из самых главных условий является проживание заявителя на территории Кыргызской Республики.

Вместе с тем, со стороны государства был уточнен список причин непринятия заявлений о принятии гражданства, либо отказ от него.

Указано положение, точно регулирующее порядок рассмотрения и принятия решения гражданства детей при случае изменения гражданства родителей, усыновителей. В одном из основных положений утверждено сохранение гражданства усыновленных детей иностранными гражданами и его защиты со стороны законодательства.

Закон дополняет и определяет функции деятельности органов, занимающихся вопросами гражданства. На основании более точного суждения, с учетом законности, точно указано производство по вопросам гражданства, согласно практике международного стандарта и правоприменения.

В общем, можно сделать вывод, что при разработке проекта нового закона основной задачей было: точное рассмотрение конституционного регулирования вопросов гражданства, с учетом интересов человека, общества и государства, формирование единого правового пространства, недискриминация прав и свобод человека и общества, стабилизирование политического состояния в государстве, защита прав и интересов граждан Кыргызской Республики.

**Вторая глава** называется **«Понятие и сущность гражданства: историко-правовой анализ»,** содержит в себе три части. **В первой части под названием «Понятие гражданства Кыргызской Республики»** разносторонне раскрывается сущность понятия. Вопросы гражданства в международном и внутригосударственном праве были исследованы в трудах таких ученых юристов, как Ю.Р.Боярс, Д.Л. Златопольский, С.С. Кишкин, Р.И. Кулик, В.В. Полянский, В.М. Сафронов, Г.И. Тункин, М.А. Шафир, В.С. Шевцов, С.В. Черниченко.

Часть правового статуса и вопрос гражданства как государственноправовое явление были исследованы такими современниками юристами-учеными как С.А.Авакьян, М.В. Баглай, Н.В. Витрук, Б.Н. Гарбичидзе, Л.Д. Воеводин, Ю.А. Дмитриев, В.Я. Кикоть, Е.И.Козлова, С.А. Комаров, С.К. Косаков, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукашева, Г.В. Мальцев, О.О. Миронов, Н.А. Михалева, А.В. Мицкеевич, Б.А. Страшун, Б.Н. Топорнин, Б.С. Эбзеев, В.Е. Чиркин.

В юридической отечественной науке был поднят отдельный аспект рассматриваемого вопроса, особенно в диссертационных исследованиях К.А. Уметова (Этапы становления и развития государственности кыргызского народа. – Бишкек, 2009); К.С.Исабекова (Государственно-правовое регулирование внешней миграции в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2009); Н.Б. Аленкиной (Теория развития конституционной модели основных социальных прав человека и гражданина в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2009), Э.Э. Молдоева (Государственно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. – Бишкек, 2011), Ч.А. Мусабековой (Государственно-правовые вопросы территории и границ Кыргызской Республики. – Бишкек, 1999), Б.И. Борубашова (Государственно-правовое регулирование общественных отношений кыргызов в составе Российского государства (историко-правовое исследование). – Бишкек, 2009), К.С. Садиева (Государственно-правовое регулирование пребывания иностранных граждан, лиц без граждансва и беженцев в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2001).

А также имеется много трудов иностранных ученых, посвященных вопросам гражданства, в их ряд можно включить труды Т. Хаммаровой, У.Г. Хилла, Л.Д. Фридмэна, Я. Бронули, И. Кунца и др.

Тема гражданства стала особенно актуальной после распада СССР и принятия суверенности бывшими союзными республиками.

При новых условиях вопрос гражданства стал самым значимым, поднимающим вопрос судьбы миллонов людей. А также в нашей стране вырос интерес к гражданственности в связи объявлением свободы человека и приоритетности права. Как стало известно, гражданство стало звеном между государством и личностью. В свою очередь, права, свободы и обязанности человека, их содержание и объем состоят в контакте с независимостью и свободой. Об этом говорит А.В. Грешнова так: «гражданство является непременной предпоссылкой для обладания лицом всей суммы конституционных и иных прав и свобод, возложения на него, предусмотренных Конституцией и другим законодательством, обязанностей, а также для защиты его прав и интересов не только внутри данного государства, но и за рубежом, в дипломатическом порядке и в других, установленных в межгосударственном общении, формах» (1,5-б.).

Поэтому для совремменой юридической науки и практики определение гражданства как правовой категории имеет особое значение. Но до сегодняшнего времени между зарубежными и отечественными учеными не имеется единого мнения по содержанию гражданства и его основных правовых результатов.

Многие определения понятия гражданства, непрерывный ход изменения в его содержании связаны с конкретными историческими условиями в развитиии государства, и поясняются его нахождением под влиянием процессов, происходящих в нем. Вследствие этого, все определения, приведенные в единую форму о гражданстве со стороны правоведов, можно будет диференцировать на основании определенных этапов регламентирования различных направлений права. Поэтому для точности дальнейшего обзора, давайте подразделим условно на нижеследующие периоды: 1) до начала ХХ века; 2) начиная с 1917 года по начало 90-х годов ХХ в.; 3) начиная с 1991 года по настоящее время. Разные периоды исторического развития оказывают на понятие гражданский институт свои влияния.

До начала ХХ в., как указано в исследовательской работе, история возникновения понятия «гражданство» исходит к древним временам. Как считает один из ученых М.А. Бучакова, проводившая исследования по данному вопросу, термин «гражданство», как доказывают некоторые ученые (Н.И. Матузов (3, с. 72.)), буржуазная революция возникла немного раньше своего времени. (4, с. 11-12). Во времена рабства в Древней Греции и Риме данный термин обяъснял определенное состояние человеческой свободы, обособленный статус человека от других.

Начиная с древних мыслителей Аристотеля, Эпикура, Ж.Ж. Руссо, Т.Гоббса, Лобанды, Дидро и других, в результате анализа философско-правовых мыслей об общепринятости со стороны многих мыслителей, особенность гражданства, в первоначальной сущности, писала М.А. Бучакова: гражданин – это сторона, осуществляющая свою политическую свободу, создающая общественно-политическую организацию вместе с другими гражданами для полного удовлетворения своих материальных и духовных потребностей. Гражданство – это равноправная сторона с другими гражданами при участии в добровольном управлении общественными работами в учреждениях и государстве своей страны. Древние греческие мыслители Аристотель и Эпикур несколько раз пытались давать теоретические понятия терминов «гражданин» и «гражданство». Аристотель отмечает: «один человек, либо несколько человек, либо большинство управляет служащими в пользу общества, а один или несколько, либо служащие в пользу меньшинства не принимаются. Из этих двоих необходимо принять одного: не гражданин, лица участвующие в государственных отношениях, все они должны стремиться служить на пользу общества» (5, 54-б.). Таким способом, А.С. Утченко считает, что Аристотель связал понятие гражданства со службой ради пользы всего общества в отношении государства. Аристотель принимал как качество гражданина участие в народных собраниях и в судах.

**Во второй части** рассматривается **«Основные принципы кыргызского гражданства»**. Принципы – основное состояние науки, обучения и теории. Они составляют костяк правового института, и являются необходимыми нормами, определяющими их качественную особенность.

Как принцип кыргызского гражданства считаются лежащие в основе кыргызского гражданства положения, общие правила. Принципы охраняются обоснованно со стороны государства, он руководит началом, идеями на основе гражданского института.

Основная роль принципов кыргызского гражданства состоит в сочетании со всеми нормами института.

Характер связей между государством и лицом зависит от руководящего начала, находящегося в основе гражданского института. Из-за руководящего начала права индивида начал могут быть ограничены или широко применятся. Значит, сохранение или несохранение основных принципов гражданства показывает уровень демократии государства, и его отношение к человеческому праву.

Принципы гражданства необходимы и как трактовка концепции, и как основа практического применения. Для этого характерно единство субъективного начала и объективной стороны, а также они показываются в выражении научных идей и тенденций практики.

Вследствие того, что гражданство является основным элементом правового статуса, а показатели взаимоотношения государства и гражданства считаются как условие полного субъективного права лица, принципы кыргызского гражданства концентрируются в основных принципах правового статуса личности. Принципы правового статуса личности будут направлены во все институты правового статуса, и лежат в их основе.

Необходимость принципов кыргызского гражданства, определяются утверждением в Конституции Кыргызской Республики и Законе «О гражданстве Кыргызской Республики».

Значит, основное значение принципов кыргызского гражданства определяется в нижеследующем:

– принцип отражения сущности гражданского института;

– является начальным источником;

– работает напрямую;

– утверждается со стороны Конституции Кыргызской Республики;

– применяется как руководство для практики государственного строя в области гражданства;

– в принципах отражаются поведение личности, уровень ее свободы;

Является показателем демократичности государства, отражает его отношения с личностью.

Принцип гражданства, точно так же, как и другие принципы с одной стороны, рождает систему, определяющую единство и уелостность данного явления, в другой стороны дифференциацию внутренних структурных частей его составляющих.

Для принципов необходимо тесная связь и тесное перемещение. Связь между принципами кыргызского гражданства оказываются в нижеследующих позициях. Во-первых, осуществление в жизнь решения лицом гражданских вопросов в практике принципа является основой возможности овладения гражданством другой страны (двоегражданство). Но, при решении вопроса о статусе лица, невозможно не принять еще одну роль государства. Во-вторых, нарушение одного из принципов со стороны государства, их снижение не приводит к ущербу других принципов. Например, при бракосочении либо при расторджнии брака нарушение принципа сохранения кыргызского гражданства означает приостановление гражданства, либо его изменение не по воле лица, тем самым будет нарушен принцип свободного решения вопросов гражданства.

Давайте перейдем к рассмотрению общих основ, определяющих принципов, другими словами значимого характера и сущности гражданского института. Такой сложный феномен как гражданство наблюдается при раскрытии его принципов. Эти принципы укрепляют гражданство как политическо-правовые явления, составляют единство всех сторон и границ гражданства, характеризуют сущность. Принципы гражданства, характер их содержаний были рассмотрены многими авторами.

Термин «Принцип гражданства» не применяется в законе о гражданстве Кыргызской Республики, поэтому, и его перечисление тоже не содержится. Но некоторые из них, были четко показаны в статьях закона. некоторые принципы не содержатся четко в нормах закона. Но, в его содержании он немного заметен – они исходят из положений законов, определяются в самой природе гражданства.

Значит, в ряд института кыргызского гражданства можно внести нижеследующие положения:

Принцип признания каждого лица Кыргызской Республики. Овладение гражданством является среди них самым основным и самым значимым.

Самостоятельное решение вопросов гражданства со стороны индивидуального лица. Это выражает свободыу выбора и добровольности гражданства.

Принцип недопущения лишения гражданства Кыргызской Республики;

Равноправие, несмотря на принятие гражданства;

Сохранение гражданства Кыргызской Республики лицами, проживающими за пределами Кыргызской Республики;

Сохранение кыргызского гражданства в разных случаях: при заключении брака с лицом, состоящим в иностранном гражданстве и при расторжении брака, гражданин Кыргызской Республики – при усыновлении ребенка;

Защита и поддержка со стороны государства граждан Кыргызской Республики;

Невозможность вывода за пределы государства граждан Кыргызской Республики и экстрадиции его в другие старны;

Превалирование норм международных прак и международных договоров по вопросам гражданства национального зконодательства;

Возможность овладения гражданством другого государства (двойное гражданство).

В акте «О согласованных принципах регулирования гражданства» Ассамблеи между Парламентами, принятыми от 29 декабря 1992 года государств СНГ были признаны нормативные значения нижеследующих принципов:

Право каждого человека получать гражданство и его изменение;

Равноправие граждан;

Невожможность лишения гражданства несмотря на социальное происхождение, состояния имущества, пол, образование, язык, отношение к религии, политические и другие взгляды, занимаемой должности и его характера.

Поддерживает принятие сторонами без гражданства гражданства страны.

Давайте проанализируем каждый из принципов кыргызского гражданства:

1. Принцип признания гражданства каждого лица Кыргызской Республики. Право овладения гражданством является самым основным и самым значимым правом. Он содержится в статье Закона о гражданстве КР. Данный принцип также содержится и в общей Декларации человеческого права: каждый человек вправе быть гражданином[[1]](#footnote-1). В системе основных человеческих прав право на гражданство должен занимать особое место.

**Третья часть дается под названием «Возникновение гражданства в Кыргызской Республике, его приостановление и правовое регулирование потери гражданства».** Как было указано выше, правовая категория гражданства рассматривается как субъективное право лица, правовое отношение и правовой институт. Значит, лицо, владеющее гражданством, по своей воле может изменить гражданство, ее основа составляет выход из прежнего гражданства, и принятие гражданства другой страны.

Но, гражданство – это также и правовые отношения. Между человеком и государством есть устойчивая политическая и правовая связь, и следует отметить, что отношения по гражданству могут быть устойчивыми только при сочетании воли обеих сторон – и государства и гражданина.

При отсутствии такого совпадения, правовые отношения по гражданству он может быть приостановлен волей одной из сторон. С учетом вышеизложенного, многие правовые нормы многих государств вносят нижеследующие основы его приостановления:

– выход из гражданства лицом добровольно;

– насильное лишение со стороны государства гражданства натурализированных сторон;

– лишение гражданства лица, обладающего им по праву рождения;

– потеря гражданства согласно положениям международных договоров.

Необходимо давть пояснение о различии терминов «приостановление» и «утеря» гражданства. Приостановление гражданства – это разрыв связи между гражданином и государством, вместе с тем, из-за того, что такого рода правовая связь может быть приостановлена по воле любого из сторон, термин «приостановлен» означает и выход самим (из гражданства) лица, и окончание отношений по инициативе государства. Термин, обозначающий потерю чего-то «утеря» считается более близким термином для охарактеризования гражданства как право. Вследствие того, что со стороны лица невозможно потерять, при условии утери гражданства речь может идти только о деятельности государства.

Наличие в Законе нормы о лишении гражданства (односоронней акции государства) будет зависеть от того, признает ли или не признает как субъективное право человека гражданства со стороны государственной правовой системы.

В первые годы советский власти на территории СССР было указано две формы: выход из гражданства СССР и лишение гражданства

Выход из гражданства СССР решался только через личное предложение заинтересованной стороны. Другим обязательным элементом отношений, связанных с выходом из гражданства считается согласия от государства.

До создания СССР и принятия Положения от 1924 года о выходе из гражданства было регламентировано только в законах УССР, БССР.

В положении от 1924 года о гражданстве Союза было определено общее правило (13 статья) регламентирующее выход из советсткого гражданства. Он мог быть притворён в жизнь только с согласия ЦИКа или ЦИК СССР.

Положение от 1931 года отличило нижеследующие основные случаи выхода из советсткого гражданства:

1. Проживающий на территории СССР гражданин мог выйти из гражданства только согласно постановлению Президиума ЦИК СССР или же постановлению Президиума ЦИК союзной республики.
2. Выход из гражданства советского гражданина, проживающего за рубежом мог осуществится только по постановлению Президиума ЦИК СССР.

Закон СССР о гражданстве от 1938 года не рассматривал случаи выхода из гражданства согласно месту жительства, также он не содержался и в Законе о гражданстве СССР от 1978 года, на его основании при выходе из гражданства СССР давались разрешения со стороны Президиума Верховного Совета СССР. Закон о гражданстве СССР от 1978 года не разрешал выход из гражданства, либо, когда уже не было другого способа, содержал необходимые новеллы. Та же норма содержится и в Законе о гражданстве СССР от 1990 года.

В части 2 статьи 21 Закона о гражданства СССР от 1990 года обозначено: «предлагающая выход из гражданства сторона, если не выолняет имущественные обязательства перед государством, либо гражданами, либо государственными и общественными организациями, то предложение о выходе из гражданства СССР может быть отвергнуто».

В данном законе предусматриваются ситутации, связанные с рекомендациями о выходе из гражданства (статья 21, часть 3). Сторона, подающая прошение о выходе из гражданства, как обвиняемый был привлечен к преступной ответственности, либо в его отношении имеется решение, вступившее в законную силу и обязательное к выполнению, либо выход лица из гражданства противоречит государственной безопасности лица, не разрещается выход из гражданства СССР.

В Законе о гражданстве СССР от 1990 года вопросы выхода из ражданства решались за пределы полномочий Президента СССР, а также Президиумами Верховных Советов союзных республик, либо выщестоящими должностными государственными лицами союзных республик. Это означает расширение полномочий союзных республик, потому что ранее вопросы выхода из гражданства решались только на на всесоюзном уровне. Выход из гражданства Кыргызской Республики является главным обоснованием его приостановления. Выход из гражданства совершается путем помощи его рекомендаций. Выход из гражданства по рекомендации считается свободным действие обоих сторон. Этим путем считается желание отмены политичсекой и правовой связи заинтересованной стороны с государством как обязательный элемент отношений, связанные с вопросом выхода из гражданства. Но, в связи с тем, что в правовых отношениях по выходу из гражданства участвует обе стороны, кроме свободного сообщения необходимо получить разрешение того государства. При выходе таким путем из гражданства Кыргызской Республики, лицо, проживающее на территории Кыргызской Республики, обращается с заявлением в Отдел внутренних дел, либо в консульские учреждения по месту своего проживания на имя Президента Кыргызской Республики, и он обязан предложить копии удостоверений о рождении, о бракосочетании, автобиографию, личную декларацию о неимении невыполненных имущественных обязательств перед физическими и юридическими лицами Кыргызской Республики, фотографий, государственную оплату и подттвержддения о выплате консулских сборов.

**Третья глава под названием «Пути совершенствования законности о гражданстве Кыргызской Республики»** состоит из двух частей.

**В первой части** рассматривается **«Улучшение деятельности государственных органов, занимающихся о гражданстве».**

В предыдущих главах диссертационной работы объясняется, что понятие гражданского института содержат социальную схожесть и правовую политическую мысль.

Гражданские правовые отношения осуществляются в жизнь путем непосредстенной регистрации их в административно-правовой сфере. Поэтому дело ведется на основании соответствия ввиду организации гражданского права и интересов государства и личности. Поэтому Закон связан с механизмами регулирования вопросов по гражданству.

Как отметил Беглай, при решении граждансикх дел, опираясь защитой прав человека, требуется строго регламентированные предложения по исключению решений принятых самостоятельно.

По вопросам гражданства, структура полномочия правового строя органов, ведущих дела нашли свое место в разделе 7 статьи 64 Конституции Кыргызской Республики и определяет полномочия Президента Кыргызской Республики по вопросам гражданства, Закона о гражданстве Кыргызской Республики от 21 мая 2007 гоа, положений о рассмотрении вопросов гражданства Кыргызской Республики №473 от 25 октября 2007 гола, и реализация в жизнь Указов Президента Кыргызской Республики в нормативно-правовых актах. Как было отмеченно в Законе о гражданстве Кыргызской Республики, осуществление в жизнь при решении вопросов законности о Гражданстве, действуют нижеследующие государственные органы, в том числе:

-Президент

-МВД

-МИД

- зарубежные дипломатические представительства и консулские учреждения Кыргызской Республики.

Вместе с тем, согласно статье 27 Закона о гражданстве Кыргызской Республики, органы внутренних дел не обозначены как орган ведущий деятельность по вопросам гражданства. Но согласно статье 27, Государственная регистрационная служба не указана как орган, который ведет дело по вопросам гражданства. Сгласно Конституции Кыргызской Республики, Президент Кыргызской Республики владеет основными полномочиями в указанных органах системы. В законе о гражданстве Кыргызской Республики открыто указаны полномочия Президента Кыргызской Республики:

1. Принятия гражданства Кыргызской Республики инострацами и лицами без гражданства;
2. Восстановление гражданства Кыргызской Республики
3. Выход из гражданства Кыргызской Республики и осуществление вопросов его отмены.

Но, при трактовке, по словам нормы Закона о гражданстве по признанию гражданства либо аннулирования полномояия Президента от 2010 года противоречат требованиям Конституции Кыргызской Республики.

Снова появилось ряд вопросов на основе применения полномочий Президента Кыргызской Республики, где в качестве специального субекта, если не будет Президент Кыргызской Республики; то собрать воедине вопросы гражданства и его решение; по гражданским делам требуется срочно принять решения о статусе Комиссии.

Наоборот, в данной сфере принятые Президентом решения могут остаться в качестве конституционного вопроса.

На наш взляд, данный вопрос необходимо решать на уровне Парламента, но по Конституции Жогорку Кенеш не имеет право решать данный вопрос. Нарушение данного вопроса при рещении вместе с Правительством считается как нарушение закона, потому что, там тоже не предусмотрены полномочия. Есть 2 пути выхода из такой ситуации:

Первое, через Конституционную палату при Верховном Суде;

Второе, внесение в Конституцию изменений и дополнений;

Но, внесение изменений в Конституцию, предусмотреное в 2020 года, не состоится. Поэтому единственным путем решения данного вопроса будет осуществляться через обращение в Конституционную палату Верховного суда, к уполномоченным Президента Кыргызской Республики по 1 гл. 28 статьи Закона о восстановления гражданства и его аннулировании. По редакции Конституции Кыргызской Республики от 2007 года было указано, что Президент Кыргызской Республики предоставляет убежище. Данное положение не указано в Конституции КР от 2010 года. Данное положение содержится в Законе о «Правовом состоянии иностранных граждан в Кыргызской Республике» и противоречит принципам принятия законов Конституции Кыргызской Республики и подзаконных актов. Это значит, что необходимо соотнести положения нынешней Конституции с нормативом Закона. Даже Жогорку Кенеш не имеет права давать убежище. Поэтому рождается необходимость расширения полномочий Правительства Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики выносит Указы по вопросам гражданства и обеспечивает несение совместной работы с полномочными органами. Президент Российской Федерации тоже имеет право на принятие аналогичных правовых мер.

Комиссии по вопросам гражданства при Правительстве Кыргызской Республики, созданной на основании Указа Кыргызской Республики, принятого 25 октября 2007 года. Комиссия считается консультативным совещательным органом, обеспечивающим реализациюКнституционных полномочий по вопросам решения гражданства главы государства.

*Основные задачи комиссии*:

-Как указано в Конституции реализация полномочий решения гражданских вопросов Президента Кыргызской Республики, обеспечение его деятельности со стороны информационных и аналитических средств;

-подготовка предложений по развитию института кыргызского гражданства и совершенствованию государственной политики в сфере гражданства Президенту Кыргызской Республики;

- Совершенствование законодательства по гражданству Кыргызской Республики, а также подготовка рекомендаций по решению возникающих вопросов в данной сфере Президенту Кыргызской Республики.

**Во второй части** раскрывается **«Место и значение международных договоров и соглашений при регулировании гражданский отношений»**.

На самом деле, общество должен стоять на современном этапе развития, и решать возникающие проблемы изменения мироздания цивилизованным путем, а человечество не должен оставаться в залоге ситуаций.

Все государственные противоречия должны решаться путем расширения международного сотрудничества при реализации политических, социальных и личных прав с уважением законов каждой стороны и относится к ней с глубоким раздумьем.

Международные правовые мероприятия по ликвидации безгражданства заключены в международных договорах, конвенциях.

Необходимо отметить, что была предпринята попытка регулировать правовое состояние лиц, не имеющих гражданства в международном праве.

В 1890-х годах по данным вопросам были составлены договора между Германией и Швейцарией, а в 1894 году между Россией и Германией. В 1928 и 1930-х годах были предприняты попытки и со стороны Лигы Наций. В 1930 году по некоторым вопросам, относящимся коллизии о гражданстве, в котором содержится ряд мер по ограничению безгражданства.

Согласно нормам Конвенции, лицо до принятия нового гражданства не теряет прежнее, а дети, лица без гражданства согласно «праву корня» получили гражданство по месту рождения, и только после того как ребенок приобретал гражданство усыновителей при усыновлении, он терял свое прежнее гражданство.

Многие положения данной конвенции являлись общепризнаными нормами внутренних прав различных государств.

В 1961 году было специально проведена международная конференция «О сокращении безгражданства», посвященная проблеме лица без гражданства. Целью данной конференции считались благополучная жизнь человека и профилактика возможности принятия безгражданства.

В Конвенции указано: «все государства, составившие Договор, обязаны предоставлять гражданство каждому ребенку, рожденному на его территории, иначе апатрид, точнее сказать появится лицо без гражданства». Положения, направленные на сокращение появления безгражданства женщины вследствие заключения брака заключались в репортации связанные с территориальными изменениями после войны людей различных наций и в советских договорах, заключенных после войны о перемещении.

Со стороны Межпарламентских Ассамблей стран-участниц СНГ 29 лекабря 1992 года был разработан рекомендательный акт «О согласованных принципах регулирования гражданства». Данный документ направлен на защиту прав человека в странах СНГ и на сокращение случаев лиц без гражданства. В нем – особо отмечены такие необходимые принципы, как право человека на гражданство и на его изменение, равенство гражданства, на невозможность разделения человека согласно признакам социального происхождения, имущественного состояния, расой половой и национальной принадлежности, образованию, языку, и отношением к религии, политической и другой вере, видам долдности и характеру. Было поддержено взятие гражданства лицами без гражданства.

Коллизия законов о гражданстве различных государств показало, что вследствие появления затруднений в международных отношениях, анализ содержания двойного гражданства и проблем безгражданства показало, что имеется необходимость универсальной кодификации прогрессивных норм, широко ознакомленных в рамках ООН.

Заинтересованные в решении проблем двойного гражданства и безгражданства государства для достижения целей, мы надеемся, будут выполнять совместные меры.

**ВЫВОДЫ**

Автор, опираясь на вынесенные основные положения пришел к нижеследующим выводам:

1. При разделении на исторические века развития гражданского института Кыргызстана предлагается два периода:

**1. Советский период, включающий:**

1 этап – 1917-1924 гг.: формирование советской власти, создание СССР;

2 этап – 1924-1936 гг.: формирование в составе РСФСР Кыргызской автономной области и Кыргызской АССР;

3 этап – 1936-1992 гг.: создание союзных республик в составе СССР и их развитие;

4 этап – 1990-1993 г.: период перестройки и принятие Закона о гражданстве в Кыргызстане в первый раз.

**2. Суверенный период Кыргызстана:**

1 этап – 1993-2007 г.: переходный период на пути восстановления правового государства;

2 этап – с 2007 года по настоящее время.

2. Определение гражданства, основанное в правде правовых наук – это как связь с государством на основе общей, непрерывной и устойчивой связи, получающей возможность использования всех прав и свобод, указанных в законе в результате создания связи, а также правовая связь человека, имеющего специальную ответственность.

3. Рекомендуется создать отдел в составе Аппарата Президента Кыргызской Республики, обеспечивающий государственную одинаковую политику в данной отрасли по вопросам гражданства, которому будет поручено примерное рассмотрение ходатайств о принятии и приостановлении гражданства Кыргызской Республики, о предоставлении убежища на территории страны, подготовке предложений по улучшению механизмов работы Закона о гражданстве Кыргызской Республики, улучшению информационных систем по вопросам гражданства, подготовке годовых докладов, результативных писем для Президента Кыргызской Республики.

4. Необходимо привести в соответствие положения Закона от 2007 года «О гражданстве Кыргызской Республики» с Конституцией Кыргызской Республики. С этой целью предлагается внести нижеследующие положения в Закон о гражданстве Кыргызской Республики:

- утверждение нижеследующего положения с целью охраны матери и ребенка: «Рожденный от брака на территории составивших Договор государства ребенок, в случае если его мать является гражданкой данной страны, после рождения может получать гражданство данной страны, если ранее он не имел другого гражданства»;

- статью 10 Закона «О гражданстве Кыргызской Республики» можно трактовать так: «Гражданин Кыргызской Республики не выгоняется за границы республики или не выдается другим странам»;

- внесение положения в Закон о гражданстве Кыргызской Республики – при случае выхода из гражданства Кыргызской Республики гражданин Кыргызской Республики вместе с другими необходимыми документами обязан будет показывать подтверждающий документ о возможности предоставления другого гражданства заявителю.

5. В Законе «О гражданстве Кыргызской Республики» предлагается утвердить действующие процедуры решения гражданских вопросов с целью рассмотрения должностных обязанностей полномочных организаций и должностных лиц, обслуживающих гражданские дела Кыргызской Республики, регистрация документов и ограничение прав при принятии решений относительно гражданских вопросов. Некоторые противоречия между некоторыми статьями Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» требуют их соотношения с Конституцией Кыргызской Республики и с документами делопроизводства, принятых по правам человека.

6. предлагается нормативы о лишении либо приостановлении гражданства гражданам, которые совершив преступную деятельность и действия против конституционного строя Кыргызской Республики и нанесшие опасность для безопасности государства и находятся в бегстве в других странах;

7. Предлагается при МВД, МИД и ГРС КР создать единую базовую комиссию по гражданским делам на территории Кыргызской Республики, которая в себя будет включать информационные базы БД МВД Кыргызской Республики и БД адресно-справочного бюро ГРС.

8. Предлагается разработать Концепцию по улучшению и дальнейшему совершенствованию гражданских вопросов Кыргызстана, по определению общей цели сокращения негражданства, государственной политики по двойному гражданству и решению проблем этнических кыргызов.

**Список статей, отражающих содержание диссертации:**

1. Особенность правового института гражданства в суверенном государстве. Наука и новые технологии. №9, Бишкек 2010. 156-160 бет.
2. Понятие гражданства по законодательству Кыргызской Республики. Наука и новые технологии. №8, Бишкек 2011. 68-71 бет.
3. Приобретение гражданства по законодательству Кыргызской Республики. Научный журнал “Высшая школа Казакстана”. Международное научно педогогическое издание. Выпуск №3 (1). Алмата – 2012г. С. 126-129.
4. История становления и происхождения гражданства. Наука и новые технологии №1, Бишкек 2013г стр. 180-184
5. Принципы гражданства Кыргызской Республики. Наука и новые технологии №1, Бишкек 2013г стр.194-199
6. СССР мезгилинде Кыргыз Республикасынын аймагында жарандыкты токтотуу жана жоготуу: тарыхый укуктук талдоо. Национальная Академия наук Кыргызской Республики. Институт философии и политико-правовых исследований. Гуманитарные проблемы современности выпуск 17 – Бишкек, 2013. –С.78-83.
7. Кыргыз Республикасынын конституциялык укугундагы кош жарандык: кɵйгɵйлɵр жана талдоолор. Национальная Академия наук Кыргызской Республики. Институт философии и политико-правовых исследований. Гуманитарные проблемы современности выпуск 17 – Бишкек, 2013. –С.84-89.

**Юридика илимдеринин кандидаттык окумуштуу даражасын изденип алуу үчүн жазылган 12.00.01- мамлекет жана укуктун теориясы жана тарыхы; мамлекет жана укук жɵнүндɵ окуунун тарыхы** ад**истиги боюнча Соттимкулов Муротали Акилбековичтин “Кыргыз Республикасында жарандыкты укуктук жɵнгɵ салуу: тарыхый –укуктук талдоо” аттуу диссертациялык изилдөө ишинин**

**РЕЗЮМЕСИ**

Негизги сөздөр: жарандык; жарандык укуктук мамилелер, жарандыкты алуу, декларация, никелешүү, чет ɵлкɵнүн ыйгарым укуктуу органдары, жарандык иштерди башкаруу уюмдар, координациялоо.

Изилдөөнүн объектиси болуп жарандык институтун камсыздоо менен шартталган укуктук мамилелердин катышы саналат.

Изилдөөнүн предметин Кыргыз Рыспубликасынын жарандык институту, анын тарыхый укуктук негиздери, түшүнүктөрү, принциптери жана ошондой эле Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын жарандыгы жөнүндө» мыйзамын ишке ашыруу көйгөйлөрү түзөт.

Диссертациянын максаты Кыргыз Республикасынын жарандуулуктун пайда болуусунун жана ɵнүгүүсүнүн тарыхый укуктук этаптарын комплекстүү изилдɵɵ жолдору менен, Кыргыз Республикасында жарандык институттун юридикалык табиятын изилдɵɵ жана аны укуктук жөнгө салуу маселесин талдоо, өздөштүрүү менен андан ары өнүктүрүү боюнча конкреттүү сунуштарды ушул негизде иштеп чыгуу.

**Илимий изилдөө ыкмалары** болуп, илимий таануу ыкмалардын жыйындысы: диалектикалык талдоо, синтез, аналогия, индукция, дедукция жана илимий таануунун атайын ыкмалары: моделдөө, тутумдук, салыштырмалуу-укуктук, тарыхый ыкмалар түзөт.

**Диссертациялык изилдөөнүн алынган натыйжалары жана жаңылыгы,** жарандыктын теориялык негиздерин иштеп чыгууда белгилүү салым кошот жана мыйзамдуулуктун колдонулушунда кеңири мааниге ээ боло алат. Бул диссертациялык иште жарандык институттун өнүгүшүнүн учурдагы дүйнөлүк тенденциялары изилденет, КМШ өлкөлөрүндөгү укукту жөнгө салуу практикасы, Кыргызстандагы жарандык институттун пайда болушу жана өнүгүшү, ошондой эле жарандык тууралуу Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын учурдагы абалы анализделген, талданган.

**Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын колдонуу деңгээли:** диссертациялык иштин мазмунунда камтылган сунуштар, ырастамалар, ой корутундуларды практикалык жактан кеңири колдонууга болот: маселен, жарандык тууралуу мыйзамга өзгөртүүлөрдү киргизүүдө, Кыргыз Республикасында жарандык боюнча келечекте иштелүүчү теориялык маселелерде, окуу программасындагы «Конституциялык укук», «Эл аралык укук» курстарын окууда материал катары колдонууда, ошондой эле жарандык маселе боюнча алектенген мамлекеттик уюмдардын практикалык ишмердүүлүктөрүндө колдонууда ордун таба алат.

**Колдонуу тармагы:** мамлекеттин жана укуктун теориясы, конституциялык укук, эл аралык укук, адам укуктарынын курсу, адам укуктарын коргоо боюнча мамлекеттик органдардын жана коомдук укук коргоо уюмдарынын тажрыйбалык ишмердүүлүгү.

**РЕЗЮМЕ**

**диссертационной работы Соттимкулова Муротали Акылбековича на тему «Правовое регулирование гражданство в Кыргызской Республике: историко-правовой анализ», написанной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история государства и права; история учения о государстве и праве**

**Ключевые слова:** гражданский; гражданско-правовые отношения, получения гражданства, декларация, бракосочетание, уполномоченные зарубежные органы, организации управления гражданскими делами, координация.

**Объектом** исследования являются обусловленные обеспечением гражданского института соотношение правовых отношений.

**Предмет** исследования составляют гражданский институт Кыргызской Республики, его историко-правовые основы, понятия, принципы, а также проблемы реализации Закона Кыргызской Республики «О Гражданстве Кыргызской Республики».

**Цели** исследования: иследование юридической природы гражданского института Кыргызской Республики путем комплексного исследования этапов возникновения гражданства Кыргызской Республики и историко-правовых этапов его развития и анализ вопросов его правового регулирования, на его основании разработка конкретных рекомендаций по его усвоению и дальнейшему развитию.

**Методами научного исследования** являются сбор способов научного познания: диалектический анализ, синтез, аналогия, индукция, дедукция и специальные методы научного познания: моделирование, структурирование, сравнително-правовые, исторические методы.

**Полученные результаты диссертационного исследования и новизна,** вносят определенный вклад при разработке теоретической основы гражданства и имеют обширные значения в применении законности. В данной диссертационной работе исследуются современные мировые тенденции развития гражданского института, анализированы и определены практика урегулирования в странах СНГ, возникновение гражданского института Кыргызской Республики и его развитие, а также современное состояние Закона Кыргызской Республики о гражданстве.

**Степень применения материалов диссертационного исследования:** предложенные в содержании диссертационной работы реокмендации, утверждения, выводы можно широко применять на практике: например, при внесении изменений в Закон о гражданстве, в вопросах тоерии, разрабатываемые в будущем по гражданству Кыргызской Республики, при применении в качестве учебного материала при обучении курсов учебной программы «Конституционное право», «Международное право», а также могут найти свои применения в практической деятельности государственных органиций, занимающихся по вопросам гражданства.

**Область применения**: теория государства и права, конституционное право, международное право, курс по правам человека, опытная деятельность государственных органов по защите прав человека и общественных органов по защите прав.

**RESUME**

**For the thesis work by Murotali Akylbekovich Sottimkulov**

**On the theme: “Civil and Legal Regulation in the Kyrgyz Republic: Historical and Legal Analysis”, for a degree of a Candidate of Legal Sciences, in speciality 12.00.01 – Theory and History of State and Law; History of State and Law Study**

Key words: civil; civil and legal relations, citizenship receipt, declaration, marriage, authorized foreign bodies, management organizations for civil cases, coordination.

The object of the research is correlation of legal relationships due provision of civil institute.

The subject of the research includes civil institute of the Kyrgyz Republic, its historical and legal basis, ideas, principles, as well as problems for implementation of the Kyrgyz Republic Law on Citizenship of the Kyrgyz Republic.

Purpose of the research: analysis of the legal nature of the Kyrgyz Republic civil institute by means of complex research of stages for origin of the Kyrgyz Republic citizenship and historical and legal stages of its development and analysis of matters of its legal regulation, and on the basis of it the development of specific recommendations for its adoption and further development.

Methods of the scientific research include the collection of methods of scientific knowledge: dialectical analysis, synthesis, correspondence, induction, deduction and special methods of scientific knowledge: modeling, structuring, comparative and legal historical methods.

The obtained results of dissertation research and novelty make the specific contribution under the development of theoretical basis of citizenship and have broad significance in the application of legal order. This thesis explores the modern global trends of civil institution development, analyzed and identified the practice of settlement in the CIS countries, the origin of a civil institution of the Kyrgyz Republic and its development, as well as current state of the Kyrgyz Republic law on citizenship.

The degree of application of dissertation thesis materials is recommendations proposed in the content of the thesis work, statements, conclusions that can be widely used in practice: for example, under introduction of changes in the law on citizenship, theoretical issued, further developed due to the citizenship of the Kyrgyz Republic, when used as teaching materials in the training courses of "Constitutional Law", "International Law", and may also be used in practical activities of the state organizations, engaged in issues of citizenship.

Sphere of application: theory of state and law, constitutional law, international law, human rights course, experimental activity of the state authorities for protection of human rights and public bodies for rights protection.

1. См.: Права человека. Основные международные документы. Сборник документов. М., 1989, С.138. [↑](#footnote-ref-1)