

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Б. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д. 12.18.570

На правах рукописи:
УДК:340.1:34.01(575.2)(04)

Матеева Камила Мырзабековна

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ОБЫЧНОМУ ПРАВУ
КЫРГЫЗОВ XIX - НАЧАЛА XX ВВ.**

12.00.01. - теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек 2018

Диссертационная работа выполнена в Отделе права Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Научный руководитель:

доктор юридических наук, профессор
Борубашов Бекбосун Ишенбекович

Официальные оппоненты:

доктор юридических наук, доцент
Токтобаев Болот Токтомышевич

кандидат юридических наук
Исабеков Кубанычбек Сатиндиевич

Ведущая организация:

Каспийский общественный университет, высшая школа права «Адилет», адрес: 050000 г. Алматы, пр. Сейфуллина, 521

Защита состоится 31 мая 2018 года в «16:00» часов на заседании диссертационного совета Д. 12.18.570. по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Институте философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б. Ельцина по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265-а, диссертационный зал (2 этаж).

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265-а. Сайт: disserlaw.krsu.edu.kg

Автореферат разослан «28» апреля 2018 года

Ученый секретарь диссертационного совета
Кандидат юридических наук, доцент

Насбекова С. К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. С обретением независимости Кыргызстан приступил к построению суверенного, демократического, правового, светского, унитарного и социального государства. Конституция Кыргызской Республики в ст. 2 п. 5 гарантирует представительство различных социальных групп и их интересов, в органах государственной власти [*Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом 11 декабря 2016 г.) [Текст]. – Б.: Академия, 2017]*]. Защищая интересы различных социальных групп населения; детей, женщин, пожилых лиц, мигрантов, молодежи, – Кыргызская Республика принимает законы, а также становится участницей международных договоров, которые регламентируют правовое положение отдельных социальных групп.

Учитывая тот факт, что сегодня наблюдается рост социально-экономических проблем населения, сопряженных с высоким уровнем безработицы, внутренней и внешней миграцией, ростом домашнего насилия, проблемами поступления в дошкольные и школьные учреждения, и незаконного использования детского труда, возникает острая необходимость быстрее разрешения назревших, а в регионах и перезревших проблем. Видимо не случайно 2018 год Указом Президента, С.Ш. Жээнбекова, Кыргызской Республики был объявлен Годом развития регионов, в рамках которого одной из главных задач является разработка и принятие законодательства, нацеленного на всестороннее развитие регионов. [*Указ Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2018 года Годом развития регионов» от 10 января 2018 года УП №2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.online.toktom.kg*] Для решения поставленных задач, необходимо создание эффективного правового механизма урегулирования социально-экономических проблем.

Следует отметить, что существующие нормативно-правовые акты,

зачастую принятые с учетом международного опыта, на практике вызывают сложности с их реализацией, потому что они не учитывают национальный социально-культурный контекст. В связи с этим мы предлагаем обратиться к историческому опыту, правовым институтам исследуемого периода, изучение которых позволит понять причины возникновения проблем населения, найти действенные механизмы их купирования и определить возможные перспективы их решения.

Общеизвестно, что современная правовая культура кыргызского народа неразрывно связана с правовыми устоями прошлого, которые формировались в условиях кочевой цивилизации. Необходимо изучить нормы обычного права, их содержание, которые регламентировали правовое положение кыргызского населения, бытовой уклад жизни и общественно-социальные отношения кыргызского народа. Это тем более необходимо, поскольку правовая культура, формировавшаяся на протяжении нескольких столетий, уникальный менталитет кыргызского народа, до сих пор оказывает существенное влияние на общественные отношения в Кыргызстане.

Хронологические рамки научного исследования составляют сравнительно небольшой, но малоизученный период: XIX – начала XX веков. Это именно тот период, когда Кыргызстан находился в составе Кокандского ханства и Российской империи. И здесь актуальным представляется исследование правового положения кыргызского населения по обычному праву и влияния на него норм мусульманского права времен Кокандского ханства, а также анализ динамики изменений в период подданства Российской империи. Настоящее исследование рассматривает соглашение, заключенное между кыргызским племенем бугу и Российской империей, в результате которого, правовое положение кыргызского населения изменилось.

Историко-правовой аспект предполагает всестороннее изучение правовой культуры и правосознания кыргызского народа, правовых принципов регулирования общественных отношений, которыми

руководствовалось кыргызское население в вопросах регулирования правового положения социальных групп и организации социальной структуры общества в исследуемый период. В процессе анализа крайне важно найти тот незаслуженно забытый положительный опыт, который и сегодня мог бы способствовать совершенствованию правового положения населения Кыргызской Республики.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами. Настоящее исследование является инициативным.

Цель и задачи исследования. Целью данного исследования является комплексный историко-правовой анализ правового положения населения по обычному праву кыргызов XIX – начала XX вв.

Для достижения указанной цели автором поставлены следующие основные задачи:

- исследовать понятие и содержание правового положения населения;
- выявить специфические черты обычного права кыргызов и определить его место в установлении правового положения населения в исследуемый период;
- раскрыть причины разделения населения на кочевое и оседлое и изучить правовое положение кочевого населения;
- изучить особенности правового положения оседлого населения.
- проанализировать дореволюционное законодательство с целью определения правового статуса кыргызского населения в составе Российской империи;
- рассмотреть механизмы совершенствования обычного права во второй половине XIX – начала XX вв., и проанализировать изменения в правовом статусе социальных групп кыргызского населения, подданных Российской империи, в ходе проведения административно-правовых реформ;
- разработать предложения и рекомендации по совершенствованию правового положения различных социальных групп в Кыргызской Республике на основе историко-правового опыта.

Научная новизна полученных результатов диссертации состоит в том, что она является первым в отечественной науке исследованием, в котором на монографическом уровне: проведено комплексное исследование на основе норм обычного права, мусульманского права, законодательства Российской империи, регулирующих правовое положение кыргызского населения в период XIX – начала XX вв.; сформулировано авторское определение правового положения населения; проведена классификация различных социальных групп кыргызского населения по нормам обычного права; раскрыт вопрос правового положения кыргызов по законодательству России; определена природа соглашения между кыргызским племенем бугу и Российской империей, как международного договора; сформулированы практические рекомендации, направленные на улучшение правового положения социальных групп населения в Кыргызской Республике.

Практическая значимость исследования заключается в том, что представленные в диссертации выводы и рекомендации могут быть использованы: (а) в правотворческой деятельности по усовершенствованию правового положения социальных групп в Кыргызской Республике; (б) в научно-исследовательской деятельности при изучении правового положения социальных групп и обычного права кыргызов; (в) в разработке учебников и учебно-методических пособий в рамках таких юридических дисциплин, как теория государства и права, история государства и права; (г) при разработке и проведении лекций и семинаров по вышеприведенным курсам.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. В результате проведенного исследования, автором предлагается следующее определение: *Правовое положение населения представляет собой закрепленную в источниках права совокупность прав, обязанностей и ответственности физических лиц, проживающих в определенной местности и состоящих из социальных групп.*

2. Установлено, что обычное право регулировало общественные отношения кыргызского населения. В источниках обычного права, которые

включали эреже, правовые обычаи, пословицы, поговорки, судебные решения биев, содержались нормы, устанавливающие правовое положение кыргызского населения. Обычное право разрабатывалось и принималось самим народом, что учитывало его интересы и подлежало изменениям в зависимости от разных ситуаций.

3. Выдвигается и обосновывается тезис о том, что в результате географических условий, экономической основы общества, способа производства кыргызское население состояло из кочевого и оседлого населения. Кочевое население состояло из сословий и социальных групп, права, обязанности и ответственность которых регулировались обычным правом в зависимости от их социального статуса, который определялся экономическим и социальным факторами.

4. Определено, что в период господства Кокандского ханства мусульманское право на юге Кыргызстана было частично интегрировано в систему обычного права, тем самым правовое положение оседлого населения регулировалось нормами обычного и мусульманского права.

5. Установлено, что правовое положение кыргызского населения в составе Российской империи изменилось на основе: 1) соглашения между племенем бугу и Россией, которое носило элементы международного договора; на основе данного договора кыргызское население получило статус поданных, тем самым оказалось под покровительством России; 2) по нормативно правовым актам Российской империи кыргызское население приобрело правовой статус инородцев и сельских обывателей.

6. Выявлено, что с изменением правового положения кыргызского населения в составе Российской империи обычное право начинает совершенствоваться путем: 1) признания юрисдикцией Россией обычного права и закреплении его в нормативно-правовых актах; 2) систематизации норм обычного права в письменные источники – эреже. Усовершенствование обычного права позволило письменно закрепить правовое положение населения: наследственные должности были упразднены, введены выборные

должности, закреплены избирательные права населения, уравнено правовое положение мужчин и женщин, было более детально регламентировано правовое положение сословий и социальных групп.

7. Диссертантом сформулированы выводы по проблемам научного исследования и выработаны рекомендации по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики в целях улучшения правового положения различных социальных групп.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Диссертантом были выведены основные положения, которые единолично были сформулированы.

Апробация результатов диссертации. Основные положения диссертационного исследования отражены в опубликованных научных работах автора, отражены в докладах на научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах. Важной формой апробации стало внедрение результатов научной работы в образовательный процесс при чтении лекций и проведении семинарских занятий по курсу «Обычное право кыргызов», «теория государства и права», «Философия права и история правовых и политических учений» в Американском университете в Центральной Азии.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты проведенного исследования, выводы и его основные положения были опубликованы в научных статьях в научных журналах, рекомендуемых ВАК Кыргызской Республики. По диссертационной теме автор опубликовал одиннадцать научных статей.

Структура и объем диссертации. Данная работа состоит из введения, трех глав, шести разделов, выводов, практических рекомендаций и списка использованной литературы. Объем работы составляет 158 страниц. Объем использованных библиографических источников составляет 132.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяются цель и задачи исследования, ее научная новизна и практическая значимость полученных результатов; формулируются основные положения, выносимые на защиту; приводятся сведения о личном вкладе соискателя и об апробации результатов выполненной работы.

Первая глава «Теоретические основы правового положения кыргызского населения» состоит из двух разделов.

В первом разделе первой главы «Понятие и содержание правового положения населения» раскрываются теоретические аспекты понятия правового положения населения.

Диссертант установил, что содержание любого понятия раскрывается через единство всех составляющих его элементов и их взаимодействия между собой. Было установлено, что понятие «население» используется как в источниках права, так и в доктринальных источниках. «Население» определяется как совокупность индивидов, проживающих в определенном государстве или местности. Понятие «население» представляет отдельные социальные группы. Основным условием деления населения на социальные группы являются экономический и социальный факторы.

Под правовым положением принято понимать совокупность прав, обязанностей и ответственности субъекта права. С целью выявления понятия правового положения, автор изучил содержание понятий «правовое положение» и «правовой статус», которые довольно часто встречаются в источниках права. С латинского языка «статус» переводится как «положение или состояние». По мнению многих ученых, термин «правовое положение является синонимом понятию «правовой статус», так как именно этой точки зрения придерживаются многие действующие законодательства различных стран, юридическая практика и международные правовые акты» [Черниченко, С.В. *Личность и международное право [Текст]* / С.В. Черниченко. - М., 1974. – С. 42]. На основании теоретико-правового анализа был сделан вывод, что «правовое положение» и «правовой статус» являются тождественными и

взаимозаменяемыми понятиями. На основе проведения историко-правового анализа, автор, объединив эти понятия воедино, сформулировал определение «правового положения населения» под которым предлагается понимать *закрепленную в источниках права совокупность прав, обязанностей и ответственности физических лиц, проживающих в определенной местности и состоящих из социальных групп.*

Во втором разделе первой главы **«Обычное право кыргызов в установлении правового положения населения»** диссертантом проводится анализ источников обычного права на предмет регламентации в них правового положения населения. Большое внимание в данном разделе уделено исследованию подходов к определению обычного права представителями различных научных направлений и школ (исторической школы, школы юридического позитивизма, марксистско-ленинской школы и т.д.). На основе их обобщения автором были выведены основные признаки обычного права: 1) оно базируется на обычаях и формируется на основе практики правил поведения; данная практика должна иметь систематичность и постоянство; 2) обычай получает правовую силу через народное признание и приобретает правовой статус источника права в случае его закрепления со стороны государственной власти; 3) первичная форма обычного права была устная, но в дальнейшем содержание обычного права могло быть закреплено письменными правовыми источниками. Таким образом, обычное право представляет систему норм и обычаев, формировавшихся путем регулярной, единообразной практики, которые становились обязательными в силу закрепления их в правосознании народа; имели сначала устную, а в последующем письменную форму и были санкционированы определенной формой властной организации общества.

Система источников обычного права кыргызов включала в себя: правовой обычай, пословицы и поговорки, судебные решения биев, эреже – руководящее положение Чрезвычайного съезда биев. Правовые обычаи в большей степени закреплялись пословицами и поговорками, которые передавались из поколения в поколение, что подтверждается многими учеными, включая, Б.И. Борубашова,

С.К. Кожоналиева, К.С. Сооронкулову. Практика судов биев помогала интерпретировать, дополнить и где-то даже изменить правовые обычаи. Со временем все нормы права, выработанные в рамках практики судов биев, были отражены в письменных источниках обычного права – эреже.

Обычное право в своих источниках содержало права, обязанности и ответственность различных социальных групп населения, соответственно устанавливало правовое положение населения.

Обычное право разрабатывалось и принималось представителями народа исходя из того, что оно сохраняло преемственность традиционного образа жизни и формировалось поколениями, практикой и общественным признанием; обычное право соблюдалось народом в силу уважения к мудрости предков.

Вторая глава «Правовое положение кыргызского населения в первой половине XIX века» состоит из двух разделов.

В *первом разделе второй главы «Правовое положение кочевого населения»* раскрываются причины деления населения на кочевое и оседлое, диссертант рассмотрел специфику кочевого уклада жизни и правовое положение населения через анализ социальной структуры кочевого общества и правовое положение сословий, отраженное в обычном праве.

Отмечается, что кочевое население проживало в горной местности. Кочевой образ жизни обуславливался постоянным переселением населения в район пастбищ, где был доступ скота к еде, воде. Пастбища принадлежали только роду на праве общего пользования. Скотоводство было основной формой хозяйства.

В первой половине XIX века, в период захвата кыргызских племен Кокандским ханством, кочевники должны были подчиниться юрисдикции ханства и следовать нормам мусульманского права. Кочевое население следовало административным предписаниям Кокандского ханства, но общественные отношения продолжали регулироваться обычным правом.

Обычное право в силу патриархально-родового уклада жизни кыргызского общества признавало деление населения на сословия. Многие пословицы и поговорки подчеркивают присутствие сословного деления в обществе: например,

«Бай менен кедей баш кошпойт» (данная пословица указывает на невозможность брака между баями и бедняками); «Хан кебине кайруу жок» (данная поговорка указывает на то, что невозможно сказать что-либо против слова правителя, его слово – закон); «Байды тууп алат, байбичени сатып алат» (баями рождаются, т.е. становятся по наследству, а супругу бая можно было купить).

Кыргызское кочевое общество делилось на высшее, среднее и низшее сословие. К верхушке общества относились лица, которые занимали должностное положение, почетные лица, кто был богат, и соответственно они имели больше прав. К высшему сословию относились манапы, бии, баи. Среднее сословие составляли в основном помощники правителей, батыры, обеспеченные и экономически независимые представители населения (мелкие манапы и баи среднего звена). К низшей категории общества относились экономически зависимое (бедное) население – букара и рабы. Права, обязанности и ответственность каждой сословной группы заметно различалось, и обуславливались социальным статусом каждой из них. Выделялись такие социальные группы, как женщины, дети, пожилые люди, джалчы и малаи.

Во *втором разделе второй главы «Особенности правового положения оседлого населения»* автор анализирует отличительные особенности сословного и бытового уклада жизни оседлого населения от кочевых племен. Отмечается, что основное различие между северным и южным населением Кыргызстана пролегалось по линии влияния норм мусульманского права на жизнь оседлого населения. Мусульманское право было частично интегрировано в систему обычного права, тем самым правовое положение оседлого населения регулировалось нормами обычного и мусульманского права. И все же влияние мусульманского права среди оседлого населения было более значительным и проявлялось в следующем: 1) правовые обычаи, которые не были запрещены мусульманским правом, продолжали действовать (напр., выплата калыма родственникам невесты действовало, так как не противоречило мусульманскому праву); 2) правовые обычаи, которые были запрещены мусульманским правом, перестали действовать у кыргызских оседлых племен (напр., нормы, носящие

форму язычества); 3) были введены некоторые нормы мусульманского права в обычное право. (напр., нормы семейного права «нике» и «талак» и др.).

Социальная структура оседлого населения так же, как и у кочевого населения, представляла несколько сословий. К высшему сословию относились должностные лица, почетные лица и представители религиозных структур: датха, бек, казии и представители духовенства. Беки и датха были властителями в городах и селах, собственниками крупных земельных угодий.

К низшему сословию относились дыйкане и рабы; в силу своего социального статуса и экономического положения эта категория населения была наименее защищенной. Среди дыйкан выделялись наемные рабочие (чайрыкеры и мардикеры), которые были только у оседлого населения.

Третья глава «Правовое положение кыргызского населения в составе Российской империи» состоит из двух разделов.

Первый раздел третьей главы «Правовой статус кыргызского населения по законодательству Российской империи» раскрывает особенности правового статуса кыргызского населения в составе России.

Согласно соглашению между российской властью и кыргызским племенем бугу от 13 октября 1854 г., кыргызское население получило правовой статус поданных Российской империи. Соглашение между бугинцами и Российской империей носило элементы международного договора в силу того, что оно было заключено в письменной форме; содержало права и обязанности сторон; сторонами соглашения являлись государство и народ. Автор проанализировал представительную теорию дипломатических иммунитетов для определения правосубъектности народа в заключение международного соглашения, в рамках которой посол и посольство представляют государство, так же, как посол племени бугу олицетворял интересы своего народа.

Диссертант исследовал законы Российской империи с целью определения правового статуса кыргызского населения в составе России. Согласно ст.1 Свода законов Российской империи «О состояниях», т. IX, от 1857 г., книга первая, население Российской империи «по признаку происхождения» делилось на 1)

природных обывателей; 2) инородцев; 3) иностранцев; там же в ст. 762, кыргызское население относилось к «инородцам». [*Свод законов Российской империи [Текст]: В 34 т. Т. 9: «О состояниях». – СПб: Тип. Второго Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1857. – 572 с [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/205/87.html>]. Правовой статус кыргызского населения как «инородцев» регулировался отдельными нормативно-правовыми актами, к примеру, кочевые народы Туркестанского края, включая кыргызские племена, управлялись Степным положением 1891 г.*

Согласно ст. 2 Свода законов Российской империи «О состояниях» т. IX, 1857 г., население также делилось «по признаку места проживания» на городское и сельское; в зависимости от их правового статуса население делилось на дворянство, духовенство, городские и сельские обыватели. В соответствии со ст. 763, которая отсылала к Положению об управлении Туркестанского края от 2 июня 1886 г., ст. 11 кыргызское население получило правовой статус «сельских обывателей» [*Свод законов Российской империи [Текст]: В 34 т. Т. 9: «О состояниях». – СПб: Тип. Второго Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1857. – 572 с [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/205/87.html>].*

Второй раздел третьей главы «Совершенствование обычного права и его значение для правового положения населения» определяет пути совершенствования обычного права и изменения в правовом положении населения.

Автор выявил, что правительство России признало обычное право кыргызов в качестве источника действующего права в Кыргызстане, согласно §181 Временного положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей 1867 г. [*Борубаишов, Б.И. Хрестоматия по истории государства и права Кыргызстана [Текст] / Б.И. Борубаишов. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2008. – С.251*]. Обычное право приобретает новый статус действующего права уже в правовой системе Российской империи. В результате этого, обычное право подлежало систематизации в форме кодификации, а именно объединения норм

обычного права в единый цельный акт – эреже с изменением их содержания. Систематизация и кодификация обычного права помогла единообразно разрешать споры среди населения.

Диссертант определил, что усовершенствование обычного права оказало положительное влияние на правовое положение населения. Во-первых, в эреже в письменной форме были отражены права, обязанности и ответственность разных представителей населения. Для обычного права – это было одним из важных шагов придания источнику права формального закрепления, которое делало нормы обычного права более устойчивыми; появилось единообразие в их применении, что привело к стабильности правовых отношений населения. Во-вторых, анализируя эреже, автор отмечает, что кыргызское общество имело сословный характер, только теперь сословность была закреплена в письменной форме обычного права. В некоторых нормах отмечается выравнивание прав мужчин и женщин. В-третьих, в положениях эреже диссертантом было выявлено наличие новых должностных лиц (волостных управителей и аульных старшин), которых избирали по принципу меритократии, т.е. управлять определенной территорией избирали наиболее умных и способных. Введение волостных управителей и аульных старшин было закреплено Временным Положением об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей 1867 года. В эреже мы наблюдаем их правовой статус с позиции обычного права.

ВЫВОДЫ

Данное научное исследование, проведенное автором, позволяет представить следующие выводы и практические рекомендации.

1. Изучение и обобщение научной литературы и правовых источников помогло сформулировать и раскрыть определение и содержание понятия «правовое положение населения». Во-первых, в основе понятия «правовое положение населения» лежат два структурных элемента – «правовое положение» и «население». Во-вторых, большинство ученых включают в понятие «правовое положение» такие традиционные элементы, как права, обязанности и

ответственность субъекта права, которые регламентированы в правовых источниках; а в понятие «население» включают совокупность физических лиц, которые проживают в определенной местности.

В данной работе автор предлагает наряду с традиционным подходом рассматривать понятие «население» с позиции его деления на социальные группы, которые предопределяются экономическими и социальными факторами.

На основании проведенного исследования формулируется следующее авторское определение правового положения населения: Правовое положение населения представляет собой закреплённую в источниках права совокупность прав, обязанностей и ответственности физических лиц, проживающих в определенной местности и состоящих из социальных групп.

2. Обычное право кыргызов устанавливало правовое положение населения. Система источников обычного права кыргызов включала в себя: правовой обычай, пословицы, поговорки, судебные решения биев, эреже – руководящее положение Чрезвычайного съезда биев. Правовые обычаи в основном закреплялись в пословицах и поговорках, которые передавались из поколения в поколение. Нормы обычного права содержались первоначально в народном сознании, являясь выражением общих правовых убеждений, и вытекали из него первоначально в форме обычаев.

Практика судов биев помогала интерпретировать, дополнять и в исключительных случаях изменять правовые обычаи. Со временем все нормы права, выработанные в рамках практики судов биев, были отражены в письменных источниках обычного права – эреже. Независимо от того, что нормы обычного права варьировались регионально, в целом они имели схожие характерные черты, которые включали: публичность, конкретность. Обычное право разрабатывалось и принималось представителями народа исходя из того, что оно сохраняло преемственность традиционного образа жизни и формировалось поколениями, практикой, общественным признанием и соблюдалось народом в силу уважения к мудрости предков.

3. Кыргызское население состояло из кочевого и оседлого населения в силу региональных различий в зависимости от географических условий, образа жизни, условий труда, бытовых условий проживания тех или иных родовых общин. Правовое положение кочевого населения выражалось через совокупность норм обычного права, которые определяли права, обязанности и ответственность отдельных сословий. По нормам обычного права кыргызское население состояло из высшего, среднего и низшего сословия. В результате такого деления выделялись должностные и почетные лица, которые относились к богатому населению и соответственно к высшему и среднему сословию и имели отличные права и обязанности от среднего сословия. Также было бедное население, которое относилось к низшему сословию, права и обязанности, которого были менее привилегированные, нежели у среднего и высшего сословия. В целом, представители всех сословий строго следовали нормам обычного права в силу привычки и общественного признания обычаев обязательными.

В диссертации была предпринята попытка определить признаки отдельных социальных групп кыргызского населения, основу которых составляли социальный и экономический факторы. Выделялись такие социальные группы, как женщины, дети, пожилые люди, наемные работники. Разделение населения на социальные группы обуславливает их различие в правовом положении.

4. В первой половине XIX в. на оседлое население, проживавшего на юге Кыргызстана, оказывало влияние Кокандское ханство, в котором мусульманское право было основой правовой системы. В результате такого влияния мусульманское право частично было интегрировано в систему обычного права, к примеру, вошедший в правовой оборот институт мусульманского права «талак» регламентировал институт развода в брачно-семейных отношениях оседлого населения. Таким образом, правовое положение оседлого населения регулировалось нормами мусульманского и обычного права, которые отражались в таких институтах, как семейное право, наследственное право и уголовное право. Под влиянием мусульманского права среди оседлого населения

появились социальные группы людей, которых не было среди кочевого населения, например, чайрыкеры и мардикеры.

5. Правовое положение кыргызского населения изменилось в результате заключения соглашения между племенем бугу и Россией, согласно которому кыргызское население получило статус поданных Российской империи и ее покровительство. Было выявлено, что данное соглашение носило элементы международного договора, соответственно было обязательным. В данном соглашении представители двух сторон выступали от имени народа и государства; было заключено в письменной форме и содержало права и обязанности сторон.

Правовое положение кыргызского населения было определено по нормативно-правовым актам Российской империи следующим образом:

- после заключения соглашения между кыргызским племенем бугу и Российским царем от 13 октября 1854 г. кыргызское население получило покровительство Российской империи и стало ее поданным;

- за кыргызским населением был закреплён правовой статус инородцев в составе Российской империи, что было урегулировано ст. 762 Свода законов «О состояниях» Российской империи (Т. IX, кн. 1, 1857 г.);

- кыргызы были причислены по правовому статусу к группе «сельских обывателей», согласно ст. 763 Свода законов «О состояниях» Российской империи (Т. IX, кн. 1, 1857 г.), который в свою очередь отсылал к ст. 11 Положения об управлении Туркестанского края 1886 года.

В результате исследования российского законодательства по составу населения имперского государства было сделано следующее заключение. Согласно ст. 1 Свода законов Российской империи «О состояниях» (Т. IX, кн.1, 1857 г.) население Российской империи «по признаку происхождения» делилось на природных обывателей; инородцев; иностранцев. Согласно ст. 2 население делилось «по признаку места проживания» на городское и сельское население и в зависимости от их «правового статуса» население делилось на дворянство, духовенство, городских обывателей, сельских обывателей.

6. Во второй половине XIX в. в составе Российской империи обычное право кыргызов совершенствовалось. Согласно § 181 Временного положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей 1867 г. правительство Российской империи признало обычное право кыргызов источником действующего права в Кыргызстане. В результате обычное право подлежало систематизации в форме кодификации, а именно объединения норм обычного права в единый цельный акт – эреже с изменением их содержания.

Усовершенствование обычного права оказало положительное влияние на правовое положение населения, а именно: 1) закреплено в письменной форме правовое положение населения в эреже; 2) введены выборные должности, наследственные должности были упразднены, закреплены избирательные права населения, выравнено правовое положение мужчин и женщин; 3) определено правовое положение сословий и социальных групп.

7. В результате проведенного диссертационного исследования, автор пришел к выводу, что вопросы связанные с улучшением правового положения населения всегда является определяющей для развития страны. Исходя из этого, в целях усовершенствования современного законодательства по обеспечению равных возможностей социальных групп, диссертант предлагает следующие **практические рекомендации.**

1). В ходе исследования было выявлено, что в соответствии с нормами обычного права кыргызское население избирало представителей власти по принципу меритократии (выбор самого достойного и способного в управлении). Конституция Кыргызской Республики в ст. 2 п. 5 гарантирует представительство различных социальных групп и их интересов в органах государственной власти, а в ст. 52 гарантирует право «избирать и быть избранным», однако реализация данной нормы может быть осуществлена только при наличии денежных средств.

В связи с вышесказанным предлагается внести дополнение в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года №8 в ст. 21 п. 1 *«Кандидаты не могут быть выдвинуты от*

политических партий на основании суммы денежных взносов в политическую партию». Также предлагается внести соответствующие дополнения в Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года №50 в ст. 11: «Политическим партиям запрещается формировать единый партийный список своих кандидатов для избрания в Жогорку Кенеш и в органы местного самоуправления на основании объема денежных взносов в политическую партию» и в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года №98 в ст. 17 п. 1: «Кандидаты не могут быть выдвинуты от политических партий на основании объема денежных взносов в политическую партию».

2). Согласно п. 36 разд. 8 Инструкции «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата на должность Президента Кыргызской Республики», утвержденной постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики 14 июня 2017 года №158, кандидат должен внести избирательный залог в размере 1 млн. сом. Данная норма не позволяет гражданам реализовать свои конституционные права, регламентированные ст. 52 п. 2 Конституции. Соответственно мы *предлагаем отменить избирательный залог*, а также усовершенствовать систему формирования списков кандидатов на должность Президента посредством отбора кандидатов по результатам дебатов.

Ввиду вышеизложенного нами предлагается дополнить п. 25 Руководства для кандидата на должность Президента Кыргызской Республики от 14 июня 2017 года №156 следующим положением: *«Отбор кандидатов для регистрации проводится через участие каждого кандидата в дебатах предоставления политических программ. Дебаты проводятся в несколько туров. Каждый кандидат должен лично представить программу и ответить на вопросы. Кандидат, получивший наивысшие балы по результатам дебатов на своем туре, может войти в списки регистрируемых кандидатов».*

3). В кыргызском обществе всегда неукоснительно соблюдались такие нормы обычного права, как выражение почтения пожилым людям, их обеспечение детьми и оказание помощи. В настоящее время складывается критическая ситуация, когда дети все чаще отправляют своих родителей в дома престарелых. Многие пожилые люди не знают или не могут осуществить свои права по взысканию алиментов, так как нуждаются в правовом сопровождении. Соответственно предлагается дополнить п. 2.9 Типового положения «Об отделе поддержки семьи и детей» от 17 марта 2004 года №180 положением следующего содержания: *«В основные задачи и функции отдела поддержки семьи и детей входит регулярное посещение граждан в учреждениях социального обслуживания с целью предоставления им социально правовых услуг».*

4). В настоящее время, для того чтобы помочь разрешить проблемы внешних трудовых мигрантов, Кыргызстану необходимо установить орган государственной власти, определяющий основные направления внешней политики государства. В связи с этим предлагается внести изменения в ст. 5, п.1 Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» от 3 августа 2013 года №183 и изложить ее в следующей редакции: *«Основные направления государственной политики Кыргызской Республики в отношении соотечественников за рубежом определяет Президент Кыргызской Республики».* Таким образом, определение основных направлений внешней политики в отношении соотечественников за рубежом не будет входить в компетенцию Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

5). Учитывая тот факт, что в последние годы в обществе значительно возрос уровень домашнего насилия, необходимо внедрить в процесс воспитания подрастающего поколения знания о лучших семейных традициях кыргызского народа. В связи с этим *предлагается ввести в школьное обучение специализированный курс «Традиционные семейные ценности кыргызского народа».* В рамках данного курса предложить пропаганду семейных ценностей,

традиций кыргызского народа, выражение почтения старшим, недопущение насилия в семье, воспитание детей и т.д.

б). Воспитание и обучение детей является основной задачей государства. На это обращали внимание наши предки. Согласно ст. 45 п. 2 Конституции Кыргызской Республики «каждый имеет право бесплатно получить основное и среднее общее образование в государственных образовательных организациях». Однако администрации многих школ, игнорируя норму «добровольности внесенных средств физическими и юридическими лицами», установленную в ст. 43 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года №92, на практике требуют с родителей уплаты обязательных вступительных взносов и ежемесячных выплат на содержание школы. Предлагается *исключить ст. 43 с целью убрать поборы с родителей* и сделать гарантированное Конституцией Кыргызской Республики среднее обязательное образование для детей действительно доступным и бесплатным.

В настоящее время вопросы, связанные с безработицей, образованием большого потока трудовых мигрантов внутри страны и за рубежом, домашним насилием в отношении женщин и детей, содержанием пожилых родителей детьми и т.д. являются крайне острыми, поскольку затрагивают жизненно важные интересы самых широких социальных групп общества. В практических рекомендациях, автор, предлагает правовые механизмы разрешения вышеперечисленных проблем.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Матеева, К.М. Концепция правового положения населения [Текст] / К.М. Матеева // Гуманитарные проблемы современности. – Бишкек, 2011. – Вып.14. – С. 432-443.
2. Матеева, К.М. Правовое положение кыргызского населения в составе Российской Империи [Текст] / К.М. Матеева // Труды межд.научно-практической конференции - Гуманитарные науки и модернизация правовой системы государства: Российский и зарубежный опыт. – Новосибирск, 2012. – С. 120-127.
3. Матеева, К.М. Правовой статус высшего сословия по обычному праву кыргызов в XIX веке [Текст] / К.М. Матеева // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2012. – №4. – С. 220-223.
4. Матеева К.М. Правовой статус кыргызских племен в административно-правовом устройстве Российской Империи (вторая половина 19 в.-начала 20 в.) [Текст] / К.М. Матеева // Вестник Кыргызской государственной юридической академии. – Бишкек, 2012. – №2. – С.343-349.
5. Матеева, К.М. Правовое положение низшего сословия по обычному праву кыргызов XIX – начала XX вв. / К.М. Матеева // Известия ВУЗов. – Бишкек, 2012. - №7. – С. 141-145.
6. Матеева, К.М. Правовая культура кыргызского народа в XIX веке / К.М. Матеева // Вестник КНУ: [Материалы межд. науч.-практ. конференции]. – 2013. – С. 82-85.
7. Матеева, К.М. Теоретические подходы к изучению обычного права [Текст] / К.М. Матеева // Вестник КРСУ. – 2015. – Т15, №1. – С. 31-34.
8. Матеева, К.М. Правовой статус кыргызов в составе Российского государства. [Текст] / К.М. Матеева // Вестник современной науки. – Волгоград, 2015. – №9. – С. 36-41.
9. Матеева, К.М. Теоретические основы обычного права [Текст] / К.М. Матеева // Вестник современной науки. – Волгоград, 2015. – №9. – С. 42-46.
10. Матеева, К.М. Обычное право кыргызов: система и основные источники [Текст] / К.М. Матеева // Гуманитарные проблемы современности. – Бишкек, 2015. – Вып.21. – С. 431-438.
11. Матеева, К.М. Эреже - основной источник обычного права кыргызов [Текст] / К.М. Матеева // Гуманитарные проблемы современности. – Бишкек, 2015. – Вып.21. – С. 438-443.

12.00.01 – укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алууга “XIX кылымдагы жана XX кылымдын башындагы кыргыздардын демейки укугу боюнча калктын укуктук абалы” темасына Матеева Камила Мырзабековнанын диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Урунттуу сөздөр: укук, каада-салт, демейки укук, укуктук абал, укуктук статус, калк, сословие, калктын социалдык түзүмү, урук, коомдук мамилелер, укук тутуму, укук институттары, укук ченемдери.

Изилдөөнүн объекти изилденип жаткан мезгилде кыргыз калкынын укуктук абалын жана алардын укуктарын ишке ашыруу процесси менен байланышкан коомдук мамилелер болуп саналат.

Изилдөөнүн предметин демейки укуктун ченемдери, эреже, Россия империясынын мыйзамдык жоболору, Кыргыз Республикасынын мыйзамдары, архивдик материалдар жана изилденип жаткан мезгилдеги калктын укуктук абалын чагылдырган башка булактар түзөт.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты XIX кылымдагы жана XX кылымдын башындагы кыргыздардын демейки укугу боюнча калктын укуктук абалын комплекстүү тарыхый-укуктук талдоо болуп саналат.

Изилдөөнүн методологиялык негизин коомдук кубулуштарды жана процесстерди аңдап билүүнүн жалпы илимий диалектикалык усулу диссертациялык изилдөөнүн темасын талдоонун жана иликтөөнүн салыштырма-укуктук жана салыштырма-тарыхый, тутумдук-түзүмдүк, формалдык-юридикалык, ченемдик-логикалык жана башка усулдары түзөт.

Диссертациялык изилдөөнүн алынган натыйжаларынын илимий жаңылыгы ал ата мекендик укук таанууда XIX кылымдагы жана XX кылымдын башындагы кыргыздардын демейки укугу боюнча калктын укуктук абалын комплекстүү тарыхый-укуктук изилдөө жүргүзүлгөн алгачкы адистешкен иштердин бири болуп саналгандыгында турат.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын пайдалануу даражасы: Кыргыз Республикасындагы ар кайсы социалдык топтордун укуктук абалын өркүндөтүү боюнча берилген тарыхый-укуктук талдоо, тыянактар, практикалык сунуштамалар каралып жаткан проблеманы илимий тереңдетүү үчүн, ошондой эле практикалык иште пайдалуу болушу, укук колдонуу практикасында жана окуу процессинде пайдаланылышы мүмкүн.

Колдонуу жааты: укуктун жана мамлекеттин теориясы, Кыргыз Республикасынын мамлекетинин жана укугунун тарыхы, саясий-укуктук окуулардын тарыхы.

РЕЗЮМЕ

диссертации Матеевой Камилы Мырзабековны на тему: «Правовое положение населения по обычному праву кыргызов XIX-начала XX вв» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Ключевые слова: право, обычай, обычное право, правовое положение, правовой статус, население, сословие, социальная структура населения, род, общественные отношения, правовая система, институты права, нормы права.

Объект исследования являются общественные отношения, связанные с определением правового положения кыргызского населения и процесса реализации их прав и обязанностей в исследуемый период.

Предмет исследования составляют нормы обычного права, эреже, законоположения Российской империи, законодательство Кыргызской Республики, архивные материалы и иные источники, отражающие правовое положение населения в исследуемый период.

Целью диссертационного исследования является комплексный историко-правовой анализ правового положения населения по обычному праву кыргызов XIX - начала XX вв.

Методологической основой исследования составляют диалектический метод познания общественных явлений и процессов, сравнительно-правовой и сравнительно-исторический, системно-структурный, формально-юридический, нормативно-логический и другие методы анализа и изучения темы диссертационного исследования.

Научная новизна полученных результатов диссертационного исследования заключается в том, что оно представляет одну из первых специализированных работ отечественного правоведения, в которой проведено комплексное историко-правовое исследование правового положения населения по обычному праву кыргызов XIX – начала XX вв.

Степень использования материалов диссертационного исследования: представленные историко-правовой анализ, выводы, практические рекомендации по совершенствованию правового положения различных социальных групп в Кыргызской Республике, могут быть полезными для углубления научного понимания рассматриваемой проблемы, а также могут быть использованы в законодательной деятельности, в правоприменительной практике и в учебном процессе.

Область применения: теория права и государства, история государства и права Кыргызской Республики, история политико-правовых учений.

THE SUMMARY

on thesis research of Kamila Mateeva titled «Legal status of population according to Kyrgyz customary law of XIX – beginning of XX century» in acquiring degree of candidate of juridical science on a specialty 12.00.01. – the theory and history of the law and state; the history of doctrine of law and state.

Key words: rights of individuals, custom, customary law, legal status, social structure of population, social relations, legal system, institutions of law, legal norms.

The object of thesis research: social relations connected with defining of legal status of Kyrgyz population and the process of realization of their rights and duties in the researched period of time.

Subject of thesis research: legal norms of customary law, statutes of Russia Empire, statutes of the Kyrgyz Republic, archive

materials and other sources, reflecting legal status of Kyrgyz people during period of examination.

Goal of thesis research: complex historical and legal analysis of legal status of population according to Kyrgyz customary law XIX – beginning of XX century.

Research Methodology: common, dialectical method of learning of social understandings and the processes, comparative-legal and comparative historical analysis, regulatory-logical, normative-logical and social methods of research.

Scientific novelty of the results of thesis research is based on the fact that current dissertation research is considered to be one of the first works of national jurisprudence, where there was performed historical-legal research on the legal status of population according to the Kyrgyz customary law XIX – beginning of XX century.

Areas of recommendation for use: Research results including historical-legal analysis, conclusions and recommendations in development of different social groups in the Kyrgyz Republic, could be used in legislative practice, regulatory practice so as for the educational purposes.

Application field: Theory of law and state, History of state and law of the Kyrgyz Republic, History of politics and law doctrines.