

**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКАДЕМИЯ МВД КР ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ
Э.А. АЛИЕВА**

Диссертационный совет Д.12.14.490

На правах рукописи
УДК: 349.6:342.951+341](575.23)

Мамытова Аида Токтокучуковна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ЗОЛОТОРУДНОМ
МЕСТОРОЖДЕНИИ «КУМТОР»: АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОЙ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ**

12.00.10 – международное право; европейское право
12.00.14 – административное право; финансовое право;
информационное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2016

Работа выполнена на кафедре административного и финансового права Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики.

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Керезбеков Канат Керезбекович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, доцент
Жатканбаева Айжан Ержановна

доктор юридических наук, профессор
Сабитова Айнура Алимхановна

Ведущая организация: кафедра конституционного,
международного права
и таможенного дела Евразийской
юридической академии им. Д.А.
Кунаева, адрес: г. Алматы,
ул. Курмангазы, 107

Защита диссертации состоится «3» мая 2016 г. в 13.30 часов на заседании Диссертационного совета Д.12.14.490 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 180 а, конференц-зал, каб. 412.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.

Автореферат разослан «1» апреля 2016 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
д.ю.н., доцент**

Рысмендеев Б.Дж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В настоящее время основной целью Кыргызстана, обладающей уникальным природным потенциалом является реализация конкурентных преимуществ за счет сохранения качества, повышения эффективности использования природных ресурсов и сокращения негативного воздействия на окружающую среду.

Исследования показывают, что состояние окружающей среды в Кыргызстане неуклонно ухудшается. Происходит рост потребления природных ресурсов и загрязнений различными видами отходов.

В условиях рыночной экономики роль государственного регулирования отношений в сфере недропользования становится особенно актуальной. Глобализация и мировая конкуренция заставляют многие государства, в том числе и Кыргызстану, придавать вопросам, связанным с недропользованием, внутринациональное значение, поскольку от правильного их решения зависит устойчивое развитие страны и стабильность общественных отношений.

Кыргызстан по своим недровым богатствам уникален. Здесь есть нефть, газ, каменный уголь. Республика обладает богатейшими ресурсами редкоземельных и цветных металлов: ртути, сурьмы, олова, вольфрама, молибдена.

Однако, как показала практика, процесс суверенизации страны недропользование осуществляюь в основном по принципу «инвестиции в обмен на ресурсы» или «недра в залог». Зарубежные инвесторы, к которым обратилась страна за экономическим содействием, готовы вкладывать средства под залог республиканских природных ресурсов.

Не явилось исключением и богатейшие запасы золота Кыргызстана, по объему которого республика входит в тройку мировых лидеров.

Золоторудное месторождение «Кумтор» было открыто в 1978 году, технико-экономическое обоснование по освоению месторождения подготовлено «ГИНАЛМАЗЗОЛОТО» Главного управления драгоценных металлов и алмазов при Совете министров СССР в 1989 году. Однако освоение месторождения было отложено из-за высокой стоимости проекта. Став независимым государством, Кыргызстан получил возможность привлечения западных инвестиций в разработку месторождений полезных ископаемых страны. После тщательного рассмотрения предложений нескольких инвесторов правительство Кыргызской Республики отдало предпочтение предложению канадской корпорации Самесо, являющейся одним из крупнейших в мире производителем урана. 4 декабря 1992 года в Торонто между сторонами было подписано Генеральное соглашение по проекту ««Кумторзолото». В

феврале 1993 года была создана «Кумтор Оперейтинг Компани», которая по настоящее время является оператором проекта и несет ответственность за весь производственный цикл [www.fergananews.com/articles/7653].

По итогам 2012 года объем производства золота на «Кумторе» составил 315.238 унций или 9,8 тонны. Компания планирует, что в 2013 году объем производства на руднике составит от 550 до 600 тысяч унций (17,1- 18,7 тонны). Согласно плану, работы в карьере будут вестись до 2023 года, а руда будет перерабатываться до 2026 года [www.fergananews.com/articles/7653].

В связи с этим, одним из главных вопросов природопользования является изучение изменений природной окружающей среды в процессе использования природных ресурсов, а также в результате природоохранной деятельности и их экологические, экономические и социальные последствия [<http://ecology-lecture.ru/?p=117>].

Необходимость государственного регулирования в области охраны окружающей среды обусловлена и тем, что невозможно решить данную проблему только за счет чисто рыночных механизмов. При использовании природных ресурсов возникают издержки, связанные с устранением ущерба, наносимого окружающей среде, и затратами на его предотвращение. Подобные затраты трудно оценить количественно (дать им денежное выражение). Они не принимаются во внимание субъектами производства и (или) не зависят от них. Как правило, они представляют собой издержки для общества, а иногда и для будущих поколений.

Все вышеуказанные обстоятельства позволяет сделать вывод об актуальности и важности исследования правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор».

Связь темы диссертации с крупными научными программами.

Тема диссертационного исследования является инициативной.

Целью исследования является комплексный анализ правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор», выявление проблем нормативно-правового регулирования, выявление специфики и причин публично-правовых конфликтов в области недропользования, а также разработка рекомендаций по их разрешению и предложений по совершенствованию законодательства.

Для достижения поставленной цели были выдвинуты следующие **задачи**:

- анализ понятия и содержания государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»;

- формулирование основных принципов деятельности органов государственной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»;
- изучение и выявление проблем правового регулирования деятельности органов исполнительной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»;
- анализ механизмов проведения государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»;
- анализ привлечения к юридической ответственности в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»;
- внести предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего правоотношения в области государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»;

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что она представляет собой одно из первых комплексных исследований теоретических, правовых и организационных проблем регулирования и функционирования системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, осуществляемого органами государственной власти. В итоге исследования темы выявлены:

- недостатки в деятельности природоохранных, контролирующих и правоохранительных органов и местных органов власти;
- факты нарушения технического, геологического, проектно-строительного, финансового и экологического законодательств со стороны должностных лиц органов управления, правоохранительных, контролирующих и природоохранных органов;
- несовершенство законодательства, регулирующих горнодобывающую промышленность, инвестиции и вопросы экологии.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что его основные выводы и положения, полученные в ходе исследования, могут быть использованы законодательными и исполнительными органами власти в правоприменительной деятельности, а также в научных разработках с целью дальнейшего углубления правового анализа в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Материалы диссертации могут быть также использованы в учебном процессе юридических вузов в процессе преподавания курсов по административному, экологическому и международному праву.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Обосновывается, что государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды можно определить как юридически регламентированная деятельность наделенных властными полномочиями органов государственной власти, ее должностных лиц, направленную на положительное упорядочение общественных отношений, складывающихся в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, в целях достижения и обеспечения благоприятной окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей.

2. Обосновывается, что деятельность органов государственной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды должна подчиняться следующим принципам: принципу законности; принципу стабильности и единства системы органов государственного управления; принципу четкого разграничения полномочий между органами государственного управления, так и их должностными лицами; принципу гласности деятельности органов государственного управления; принципу доступности органов государственного управления; принципу независимости деятельности органов государственного управления от хозяйствующих субъектов; принципу ответственности органов государственного управления и их должностных лиц. Данные принципы должны получить законодательное закрепление для гарантированного их соблюдения.

3. Обосновывается, что в результате анализа законодательства и статистических данных о природопользовании и охраны окружающей среды видны отдельные негативные моменты. Одной из главных причин проведения неэффективной экологической политики являются существующие недостатки в организации государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, среди которых выделяются: дублирование функций государственных органов управления охраной окружающей среды; нарушение принципа разделения функции использования и функции контроля за использованием природных ресурсов.

4. Обосновывается, что в законодательстве не отражены организационно-правовые механизмы проведения государственной экологической экспертизы в сфере недропользования.

5. Обосновывается необходимость совершенствования института юридической ответственности в сфере недропользования путем разработки правовых механизмов исчисления вреда природной окружающей среде при использовании недр.

6. В целях совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей привлечение иностранных инвестиций, а также соответствующего контроля со стороны уполномоченных

государственных органов по недопущению нанесения Кыргызской Республике экономического, промышленного и экологического ущерба, предлагается внесение изменений и дополнений в Законы КР «О воде», Водный кодекс, «О недрах» и «Об инвестициях».

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием, результаты которого получены соискателем лично. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично.

Апробация результатов исследования. Основное содержание диссертации отражено в выступлениях на международных научно-практических конференциях, семинарах и в научных статьях, содержащих правовой анализ текущих проблем в сфере организации и деятельности органов государственной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор». Диссертационная работа обсуждена и одобрена на заседании кафедры административного и финансового права Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Научные результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, полностью отражены в одиннадцати научных публикациях автора.

Структура и объем диссертационного исследования. Работа состоит из введения, трех глав, выводов и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования; формулируются цели и задачи; определяются научная новизна и практическая значимость; приводятся данные об апробации, количестве опубликованных работ по теме исследования, структуре диссертации.

Первая глава «Теоретические и исторические проблемы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» состоит из трех разделов.

В первом разделе первой главы *«Понятие и принципы правового регулирования правоотношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»* рассматриваются особенности и правовая природа правоотношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор».

Термин «природопользование» был предложен в середине XX в. Он включает объективно обусловленный процесс привлечения человеком природных ресурсов в производственной и непроизводственной деятельности, их воспроизводство и охрану. В современных условиях научно-технического и социального прогресса понятие природопользования становится очень вместительным и не всегда однозначно.

Некоторые авторы рассматривают природопользования как социальный процесс, другие – как социально-экономический. Следовательно, термин «природопользование», отражая достаточно сложный и многогранный общественно-естественный процесс далеко не однозначен. Так, Е.К. Хандогина в учебном пособии «Экологические основы природопользования» указывает, что термин «природопользование» употребляется, как минимум, в пяти основных значениях:

1) человеческая деятельность по использованию сил и ресурсов природы с целью производства материальных благ и различных услуг, т.е. как всеобщий процесс труда;

2) рациональное использование ресурсов и условий среды, их воспроизводство и охрана;

3) непосредственное освоение, эксплуатация, воспроизведение и охрана природных ресурсов и условий конкретной территории (района, отдельной страны, группы стран, всего мира);

4) освоение и эксплуатация отдельных видов природных ресурсов в локальном, региональном и глобальном масштабах;

5) синтетическая прикладная наука, разрабатывающая общие принципы любой деятельности, связанной с пользованием природой [Хандогина, Е.К. Экологические основы природопользования: Учеб. пособие / Е.К. Хандогина, Н.А. Герасимова, А.В. Хандогина. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2007. –С. 29-30].

Таким образом, в каждом отдельном случае изучается один и тот же объект – процесс использования человеком сил и ресурсов природы, но с разных сторон и на разных уровнях отраслевой, межотраслевой и территориальной общности. Отмечается, что для правовой оценки сложнейшего процесса государственного регулирования правоотношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» отправной является норма п. 5 ст. 12 Конституции КР 2010 года, согласно которой земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и

деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства. Данная концепция сохранения права собственности на природные ресурсы за государством выдержана и в законодательстве других стран. Однако правоприменительная практика показала, что противоречия и непоследовательность в государственном управлении в сфере недропользования, а также неполнота норм, определяющих процесс освоения и использования недр, ведут к многочисленным ошибкам и просчетам.

Вопросам правового регулирования различных сфер общественной жизни в современной правовой литературе уделяется достаточно пристальное внимание. Однако исследования, имеющие своим специальным предметом правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызстане, практически отсутствуют или же им отводиться очень мало места.

Существующие работы либо носят характер межотраслевых исследований в отдельно взятой стране, либо посвящены рассмотрению отдельных аспектов преимущественно представителями конституционно-правовой, гражданско-правовой, международно-правовой, уголовно-правовой, природоресурсной и финансово-правовой отраслей юридической науки. Исследуются отдельные вопросы законодательного регулирования указанной сферы, не уделяя внимания организационно-правовому аспекту и, тем более, не затрагивая вопросы полномочий и функций органов государственной власти, способам разрешения возникающих споров.

В законодательном режиме необходимо установить право собственности на минеральные образования (по возможности учитывая их технологическое состояние) и проработать нормы, определяющие динамику и границы права собственности при смене технологического статуса природного ресурса. Принятие указанных мер важно, так как в экономике Кыргызстана минерально-сырьевой сектор занимает особое место благодаря той роли, которую он играет в формировании финансовых потоков. Так, добываемые природные ресурсы являются основой промышленного производства страны, составляя 56,8% объема промышленного производства. Горнодобывающая отрасль в целом составляет 21% ВВП страны и 24% налоговых поступлений [Мадыхов М., Тагаева Ж. Правовой режим недропользования в Кыргызстане: вопросы и ответы // И-пС «Токтом»].

Во- втором разделе первой главы ***«Правовые основы государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»»*** обосновывается, что формирование целей и основных направлений

развития горнодобывающей отрасли зависит от курса государственной политики. В Программе Правительства КР «Стабильность и достойная жизнь», утвержденной Постановлением Жогорку Кенеша КР от 23 декабря 2011 года № 1451-V, горнодобывающий сектор назван стратегической отраслью экономики. Основными направлениями развития отрасли являются: 1) разработка, внедрение и реализация действенных экономических механизмов комплексного решения задач рационального использования, охраны и воспроизводства недр; 2) определение выгодного соотношения административно-правовых и гражданско-правовых методов государственного регулирования в области недропользования, в существенной степени влияющей на развитие рыночной экономики.

Управление природопользованием – это деятельность по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению режима законности в эколого-экономических отношениях [Шимова, О.С. Управление природопользованием и природоохранной деятельностью: учеб. пособие / О.С. Шимова, А.М. Кабушко. – Минск: Юникап, 2005. –С. 49]

Основными направлениями работы по реализации государственной экологической политики являются:

- 1) совершенствование природоохранного законодательства;
- 2) внедрение эффективных методов управления и контроля за природопользованием и охраной окружающей среды;
- 3) создание целостной системы финансирования природоохранных мероприятий;
- 4) совершенствование системы органов управления и экологического контроля;
- 5) реализация программы подготовки кадров и повышения экологической культуры населения;
- 6) развитие международного сотрудничества и более активное использование зарубежного опыта в решении экологических проблем в республике.

Анализ норм действующего законодательства в сфере регулирования недропользования привел к выводу о недостатке конкретизации полномочий вышеуказанных органов власти, отсутствии четкого разграничения их функциональной компетенции в управлении отраслью, что приводит к дублированию полномочий.

Вторая глава «Развитие государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» состоит из трех разделов.

В первом разделе второй главы *«Соглашения, заключенные Правительством Кыргызской Республики с канадскими компаниями и предприятиями по реализации проекта «Кумтор» в 1992–1994 годах»* исследуются историко-правовые вопросы развития природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» в этот период. Основной акцент в данном разделе сделан на советском и постсоветском периоде. Отмечается, что в советское время национальная горнорудная промышленность республики находилась в составе геологической службы СССР, поэтому в условиях командно-административной советской системы Кыргызстан не имел непосредственного отношения к своим богатствам. Общественные отношения, связанные с использованием и охраной недр, регулировались общесоюзными законами, а собственниками недр по существу выступали центральные министерства и ведомства. В таких условиях развитие сырьевой базы Кыргызстана было приспособлено к интересам центра. С обретением суверенитета и переходом экономики республики на рыночные отношения, в условиях жесткой конкуренции на внешнем рынке, разрыва производственных связей с предприятиями-смежниками или потребителями товарной продукции, горнодобывающая отрасль страны оказалась на грани развала.

16 июня 1992 года Кыргызской Республикой в лице Правительства заключается контракт о совместном сотрудничестве швейцарской компанией «Сеабеко». В соответствии с контрактом компания «Сеабеко» взяла на себя обязательства по внедрению современных западных технологий для освоения полезных ископаемых и их переработки.

4 декабря 1992 года заключается Генеральное соглашение по Кумторскому месторождению в г.Торонто (Канада) между Правительством Кыргызской Республики с одной стороны и «Камеко Корпорейшн», канадской корпорацией, с другой стороны.

В результате заключения Генерального Соглашения были созданы совместное предприятие ЗАО «Кумтор Голд Компани» (КГК), и как оператор (управляющая компания) проекта «Кумтор» – канадская компания ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» («КОК»), являющаяся дочерней компанией корпорации «Камеко Корпорейшн».

10 мая 1993 года был заключен Концессионный договор между Правительством Кыргызской Республики и «Кумтор Голд Компани» (КГК).

Генеральное соглашение не было ратифицировано Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в соответствии с действующим на то время законодательством Кыргызской Республики. Данное соглашение, имея статус международного договора, был подписан в нарушение

действующей на то время ст. 58 Конституции Кыргызской Республики [Конституция Кыргызской Республики. Б., 1993].

В соответствии со ст.ст. 9-12 Законом Республики Кыргызстан «О концессиях и концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан» [Закон КР «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» от 6 марта 1992 г. №850 - XII], проекты концессионных договоров до государственной регистрации проходят в обязательном порядке комплексную экспертизу, назначаемую Правительством Республики Кыргызстан с привлечением соответствующих специалистов, заключение комиссии утверждается Правительством Республики Кыргызстан. Предоставление объекта для концессии должно было приниматься Правительством КР по итогам конкурсов.

Несмотря на это, Концессионный договор от 10 мая 1993 года между Правительством КР и «Кумтор Голд Компани» (КГК) был подписан.

Строительство рудника началось в августе 1994 года. Правительство Кыргызской Республики, в целях сокращения сроков строительства и ускорения ввода в действие производственных мощностей, разрешило осуществлять сооружение объектов параллельно с проектированием [Постановление Правительства КР от 28 декабря 1994 г. №895]. Пуск золотоизвлекательной фабрики состоялся 17 декабря 1996 года, первый слиток золота получен 31 декабря 1996 года.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики совместному предприятию «Кумтор Голд Компани» во временное пользование сроком на 15 лет на условиях аренды для строительства объектов «Кумторзолото» в урочище Кумтор Джеты-Огузского района было предоставлено 10070 гектаров земель [Постановление Правительства КР «О предоставлении земель совместному предприятию «Кумтор Голд Компани» от 7 октября 1994г. №752].

СП «Кумтор Голд Компани», обязывалось ежегодно уплачивать арендную плату за землю и возместить упущенную выгоду в соответствии с установленными нормативами с учетом индексации на повышение цен.

Основными выводами по Генеральному Соглашению от 4 декабря 1992 года явилось, то что Генеральное соглашение было заключено с нарушением действующих на то время нормативно-правовых актов и без проведения открытого и справедливого конкурсного отбора инвестора.

Генеральное соглашение не было ратифицировано в соответствии с действующим на то время законодательством Кыргызской Республики. Данное соглашение имело статус международного договора.

В Генеральном соглашении были изначально заложены невыгодные для республики условия – это деление дивидендов, а не металла, т.е.

делится только полученная прибыль от реализации золота, а не производимое золото.

Не было предусмотрено возмещение затрат на ранее проведенные в период Советского Союза геолого-изыскательские работы в сумме 38,9 млн. долл. США.

Концессионное соглашение также заключено в нарушение статьи 10 действующего на тот период Закона «О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан».

Во-втором разделе второй главы *«Соглашения, подписанные Правительством Кыргызской Республики с канадскими компаниями и предприятиями по реализации проекта «Кумтор» в 2003 – 2004 годах»* отмечается, что нарастание негативного отношения общества в целом к деятельности канадцев на Кумторе побудило руководство «Камеко» искать новую форму управления проектом, при этом сохранив управление за дочерними компаниями «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) и «Кумтор Майнинг Компани» (КМК), которые полностью контролировали бы всю финансовую и производственную деятельность рудника.

25 сентября 2002 года корпорация «Камеко Корпорейшн» обратилась письмом в Правительство КР, где выразила о своей готовности осуществить реструктуризацию проекта Кумтор.

В целях комплексного анализа предложения корпорации «Камеко Корпорейшн» по реструктуризации проекта «Кумторзолото» и ее воздействия на основные показатели экономики Кыргызской Республики, распоряжением Правительства Кыргызской Республики создана Комиссия из представителей министерств и ведомств [Распоряжение Правительства КР от 21 октября 2002 года №573-р «Об образовании комиссии по комплексному анализу предложения «Камеко Корпорейшн»].

По результатам проведенных переговоров между кыргызской и канадской делегациями было принято Постановление Правительства КР по реструктуризации проекта «Кумторзолото».

Соглашение о реструктуризации заключено 31 декабря 2003 года, прекратив действие Соглашения от 1992 года Правительство Кыргызской Республики передало свои активы по Проекту Кумтор компании «Центerra Голд» Инк. Компания «Кумтор Оперейтинг Компани» стала структурным подразделением «Центерры». В составе «Камеко» создается новая публичная компания «Центerra Голд» Инк., которой принадлежат 67% акций, тогда как ОАО «Кыргызалтын» - 33% акций. Хотя как следует из Отчета Счетной палаты от 2 октября 2007 года доля кыргызской стороны в компании «Центerra Голд» должна была находиться в диапазоне от 41,93% до 61%, вместо 33%.

20 июня 2003 года Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приняло Постановление «О реструктуризации проекта «Кумторзолото» по предложению «Камеко Корпорейшн», которым предписывало Правительству КР согласовать свои решения с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики [Постановление Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР от 20 июня 2003 года №1232-III].

Однако, в нарушение указания Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, своим Постановлением Правительство Кыргызской Республики в лице премьер-министра Н.Танаева самостоятельно, без проведения заседания Правительства принимает решение об одобрении реструктуризации проекта «Кумтор» [Постановление Правительства КР от 21 декабря 2003 года №835]. Этим же числом датируется момент вступления в силу Инвестиционного соглашения.

Далее последовала продажа 7,5 млн. акций, в результате чего была снижена доля Кыргызстана до 15,6%.

Выводы по Инвестиционному соглашению от 31 декабря 2003 года:

С 2002 года начался подъем цены на золото. Компания «Камеко» учитывая данный фактор и то, что с мая 2007 года управление комбинатом «Кумторзолото» должно перейти кыргызской стороне, предложило кыргызской стороне соглашение о реструктуризации. В результате Генеральное соглашение было заменено на Инвестиционное соглашение от 31 декабря 2003 года.

Инвестиционное соглашение также как и предыдущее Генеральное соглашение от 1992 года не было ратифицировано в соответствии с действующим на то время Конституцией Кыргызской Республики.

Все налоговые и таможенные льготы, предусмотренные Генеральным соглашением, были полностью сохранены в Новых соглашениях.

Перед реструктуризацией со стороны Камеко были намеренно предприняты меры по занижению реальной стоимости активов кыргызской стороны. Это делалось с целью уменьшить долю кыргызской стороны в новой компании.

В третьем разделе второй главы *«Соглашения, подписанные Правительством Кыргызской Республики с канадскими компаниями и предприятиями по реализации проекта «Кумтор» в 2009 году»* отмечается, что в 2009 году, Правительство Кыргызской Республики не учло ошибки и просчеты, допущенные при подписании в 1992-1994 годах Генерального соглашения, в 2003-2004 годах Соглашения по реструктуризации проекта «Кумтор» и пакета соглашений с «Камеко» и

«Центеррой», которые нанесли серьезный ущерб интересам Кыргызской Республики. Постановлением Правительства Кыргызской Республики были одобрены проекты соглашений 2009 года с «Центеррой» [Постановление Правительства КР от 5 июня 2009 года №355].

6 июня 2009 года между «Центерра Голд Инк.», ЗАО «Кумтор Голд Компани», Правительством Кыргызской Республики было заключено Мировое соглашение.

Далее 6 июня 2009 года между «Центерра голд Инк.», ЗАО «Кумтор Голд Компани», ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани», Корпорацией «Камеко», компанией «Комеко Голд Инк.», корпорацией «Кумтор Маунтинг Компани», Правительством Кыргызской Республики и ОАО «Кыргызалтын» было заключено Соглашение «Об отказе от требований» с аналогичным Мировому соглашению отказом от любых и всех требований, исков, оснований для исков которые были заявлены в ходе арбитражного разбирательства.

Правительство Кыргызской Республики Постановлением [Постановление Правительства Кыргызской Республики «О ратификации соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» от 24 апреля 2009 года №254] инициировало проект Закона КР «О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор». 30 апреля 2009 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял Постановление №1139-IV «О принятии Закона КР «О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор».

С учетом изложенного можно сделать следующий вывод – Всем соглашениям, заключенным в 2009 году с Проектными компаниями, самим Жогорку Кенешем КР действовавшего созыва придается обязательная юридическая сила, превалирующая над действующим на тот момент законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 2 Закона КР от 30 апреля 2009 года №143 данный Закон вступил в силу с 1 января 2009 года, то есть Закону была придана обратная сила.

2 июня 2009 года Конституционным судом было рассмотрено представление о признании неконституционными Законов КР и решений Правительства по реализации проекта «Кумтор» в 2009 году.

Согласно решению Конституционного суда представление было оставлено без удовлетворения.

Из вышеуказанного следует, что заключение Конституционного суда стало ключевым решением, закрепившим условия Соглашений 2009 года.

Соглашение о новых условиях подписанное между Правительством Кыргызской Республики, ОАО «Кыргызалтын», компанией «Центерра

Голд Инк.», ЗАО «Кумтор Голд Инк.», ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» и «Камеко Корпорэйшн» от 24 апреля 2009 года заключено в нарушение действующего законодательства и не отражает интересов Кыргызской Республики.

Вопросы ратификации международных договоров согласно внутреннему законодательству Кыргызской Республики урегулированы в Законе Кыргызской Республики «О международных договорах» от 21 июля 1999 г. №89.

Для квалификации договора в качестве международного для целей ратификации, заключаемого от имени Кыргызской Республики, остальные участники договора должны были быть либо иностранным государством либо иметь статус международной организации.

Ни одна из компаний с канадской стороны не имела статус международной организации, не являлась межгосударственной или межправительственной организацией.

Таким образом, Соглашение о новых условиях по проекту «Кумтор» не носит международный характер.

Соглашение о новых условиях по проекту «Кумтор» подлежит прекращению (расторжению) по инициативе кыргызской стороны, т.к. это одно из основополагающих прав стороны двухсторонней или многосторонней сделки. Приведенные факты предоставляют Жогорку Кенешу КР осуществить прекращение Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор».

Однако при этом необходимо учитывать следующие последствия. В п.2 приложения А к Соглашению о новых условиях по проекту «Кумтор» определено, что по сути любые действия со стороны Правительства КР или любых государственных органов, лишаящие права Проектных компаний, признаются экспроприационными.

Третья глава «Нарушения законодательства Кыргызской Республики при природопользовании и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» состоит из трех разделов.

В первом разделе третьей главы *«Правовые основы привлечения к ответственности при природопользовании и охране окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»*» отмечается, что применительно к сфере недропользования все правонарушения можно разделить на две части: 1) правонарушения против порядка управления в сфере недропользования; 2) правонарушения против окружающей природной среды (п. 3 ст. 51 Закона КР «О недрах» от 2 июля 1997 года №42 (далее Закон КР «О недрах»)). В Законе КР «О недрах» законодатель выделил размер убытков, возникающих лишь в сфере экономической (инвестиционной, предпринимательской) деятельности в области

недропользования. И только в Законе КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года №53 (далее Закон КР «Об охране окружающей среды») конкретизируется, что возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Указывается, что Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 895 от 28 декабря 1994 г. было разрешено параллельное проектирование и строительство объектов рудника Кумтор. Строительство золоторудного комбината «Кумтор» было начато в 1994 году.

Верхний плодородный слой почвы на участке размещения хвостохранилища в соответствии с Законом КР «О недрах» предварительно не был снят и складирован, с целью последующей добычи и использования песчано-гравийный материала.

До разработки участков песчано-гравийных залежей, при строительстве дорог, верхних и нижних отводных каналов, хвостохранилища, площадки списанной техники, пруда отстойника, очистных сооружений, аэродрома и складских контейнеров, автодрома, склад хранения плодородного слоя, снятие плодородного слоя почвы и складирование на специальном предусмотренном месте не выполнены.

Тем самым ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» нарушил требования природоохранного законодательства КР, а именно:

- ст. 96 Земельного кодекса Кыргызской Республики;
- ст. 18 Закона КР «Об охране окружающей среды»;

В соответствии с Законом КР «Об охране окружающей среды» где указано, что «юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики и иными нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики».

В отношении отвалов следует отметить, что до настоящего времени в мировой практике не было прецедентов отсыпки таких гигантских отвалов на горных ледниках. В первоначальном проекте [Технико-экономическое обоснование (ТЭО) разработанное компанией «Килборн Инк» 1992 г. - С.4], было продекларировано, что «...пустые породы из карьера будут размещены на породных отвалах, располагаемых в долинах ручьёв Лысый и Чон-Сарытор. Забалансовая руда будет

складироваться на площади, примыкающей к борту карьера. Лед, вывезенный из карьера, будет размещаться на отдельной площадке, расположенной вплотную к отвалу пустых пород в долине ручья Лысый».

При этом, «Гиналмаззолото» при разработке Технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта «Кумтор» указывал, что «предельная высота устойчивых отвалов на леднике не должна превышать 35 метров».

Однако в дальнейшем с подачи местных специалистов-геотехников и проектировщиков Проектно-Исследовательский Центр «Кен-Тоо» довел высоту отвалов с 35 м до 90 м, тем самым санкционировал отсыпку на леднике Давыдова гигантских масс горных пород.

За период с 1999 года по май месяц 2014 года по данным мониторинга горизонтальное смещение дамбы хвостохранилища составило 402 мм.

В настоящее время на руднике Кумтор особую тревогу вызывают техническое состояние упорной призмы, движения отвалов, ледниковой массы и устойчивости бортов карьера рудника.

Упорная призма в Центральном карьере рудника Кумтор была возведена (отсыпана) в марте-апреле 2014 года на пути движения южного рукава ледника Давыдова в целях предотвращения сползания ледовой массы в карьер. Упорная призма была возведена без проектных решений, без заключений экспертиз соответствующих государственных органов.

Относительно отвалов вскрышных пород, льда и устойчивости бортов Центрального карьера рудника «Кумтор» отмечается следующее.

В настоящий момент складирование вскрышных пород и льда осуществляется в долинах ручьев Лысый, Чон Сары-Тор и Кичи Сары-Тор. При этом пустые породы и лед складировются раздельно. В настоящее время движение отвалов достигают до 0,4 м/сут.

Соответствующие службы комбината и государственных органов Кыргызской Республики проведя анализ представленных скоростей смещения по всем бортам карьера за период с февраля месяца текущего года и по март 2015 года отметили, что скорости смещения пока не превысили критической отметки 50 мм/час.

Во втором разделе третьей главы **«Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующее осуществление контроля со стороны уполномоченных государственных органов за природопользованием и охраной окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»»**, в целях совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей привлечение иностранных инвестиций,

финансовую, экономическую, производственную, проектно-строительную, горногеологическую и геотехническую деятельность зарубежных компаний, предприятий и фирм на территории Кыргызской Республики, а также соответствующего контроля со стороны уполномоченных государственных органов по недопущению нанесения Кыргызской Республике экономического, промышленного и экологического ущерба, предлагается внесение нижеследующих изменений и дополнений:

1. Статья 11 Закона Кыргызской Республики «О воде» от 14 января 1994 года №1422-ХП, раздел «Компетенция Правительства Кыргызской Республики в области водных отношений».

«Правительство Кыргызской Республики в области водных отношений»:

подпункт 9 изложен в следующей редакции:

«-устанавливает порядок использования и охраны вод, государственного контроля и учета вод, а также Государственного водного кадастра и мониторинга водных объектов».

дополнить следующим:

«-устанавливает порядок использования и охраны вод, **введение оценки воды как ресурса**, государственного контроля и учета вод, а также Государственного водного кадастра и мониторинга водных объектов».

2. В статью 2 Водного кодекса Кыргызской Республики от 12 января 2005 года №8 ввести следующее понятие: «**Ледник – плотная масса движущегося льда атмосферного происхождения**».

Раздел «водные ресурсы Кыргызской Республики изложить в следующей редакции:

«водные ресурсы Кыргызской Республики – все воды **и ледники**, находящиеся внутри государственной границы Кыргызской Республики».

3. Статью 62 Водного кодекса Кыргызской Республики («Охрана ледников») изложить в следующей редакции:

«Запрещается деятельность, влияющая на ускорение таяния ледников, с использованием угля, золы, масел или других веществ или материалов, а также деятельность, которая может повлиять на состояние ледников или качество вод, содержащихся в них, и деятельность, связанная с заготовкой льда **и воздействие на ледники с изъятием из**

них водных ресурсов (льда), а также технологическое уничтожение ледника».

4. В Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года №160 (в редакции Закона КР от 24 мая 2014 г. №77) в статью 21 ввести дополнительный пункт 12 в следующей редакции: **«категорически недопускать размещения на ледниках твердых и других загрязняющих веществ»**, а также ввести новый пункт 13 в следующей редакции: **«разработку полезных ископаемых расположенных в биосферных зонах и под ледниками проводить исключительно подземным способом».**

5. В Единое Правило Безопасности, разработанные и утвержденные Приказом №35 Министерства по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики от 30 марта 2000 года дополнить следующим пунктом:

«-в горных условиях, когда селевые потоки могут разрушить или уничтожить хвостохранилище, необходимо осуществить строительство заградительных дамб с отводными для вод и селей каналами».

6. В Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях» от 27 марта 2003 года №66 (в редакции от 13 февраля 2015 года №32) в Главе 1 «Общие положения», пункт 4 статьи 1 излагается:

«Инвестиционная деятельность – осуществление практических действий инвестора в отношении его инвестиций».

Предлагается данный пункт статьи 1 Закона изложить в следующей редакции:

«Инвестиционная деятельность – осуществление практических действий инвестора в отношении его инвестиций. **Инвестирование начинается с момента формирования денежных средств и его непосредственного расходования на согласованные цели и заканчивается созданием реальных активов, производственных мощностей – зданий, сооружений, оборудования, коммуникаций, объектов бытовой и социальной инфраструктуры».**

Данное дополнение вносится с учетом анализа инвестиционной деятельности канадской компании «Центерра Голд Инк.» и ее дочерних предприятий ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» и ЗАО «Кумтор Голд Компани». После подписания Генерального Соглашения с Правительством Кыргызской Республики 4 декабря 1992 года она инвестировала 45 млн. долларов США на реализацию проекта «Кумтор».

Золоторудный комбинат «Кумтор» был введен в эксплуатацию в декабре 1997 года. С 1997 года по настоящее время зарубежные компании не несли затрат на создание производственных мощностей, движение капитала из Канады в Кыргызскую Республику в целях инвестирования без немедленного расчета не было. В связи с чем указанные компании не являлись инвесторами, а их деятельность имела не инвестиционный, а производственный характер. А также они занимались реинвестированием в проекты реализуемые за пределами Кыргызской Республики – это в Монголии (Боруу и Гацуурт) и в Канаде (Хардрок).

ВЫВОДЫ

1. На сегодняшний день перед Кыргызской Республикой остро стоит проблема развития горнодобывающей отрасли промышленности, рационального использования природных ресурсов и соблюдения правил и требований безопасности в горнодобывающей промышленности, решением которых является строгое соблюдение всего законодательства Кыргызской Республики.

2. В законодательстве для решения проблем развития горнодобывающей отрасли промышленности в первую очередь необходимо обеспечение эффективного государственного управления охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов. Для чего признается необходимым: развитие государственного регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов; четкое разграничение полномочий и ответственности между государственными органами власти и органами местного самоуправления; совершенствование механизма и усиление роли государственной и общественной экологической экспертизы и др.

3. Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды несовершенен, нестабилен и не полностью задействован, что отражается и на экологической обстановке в Кыргызской Республике.

4. Ретроспективный анализ развития законодательства о недрах Кыргызской Республики определил тенденцию его совершенствования в соответствии с целями государственной политики в разный исторический период. В настоящее время в законодательстве в сфере недропользования существует ряд пробелов.

5. Поиск путей повышения государственно-правового потенциала регулирования отношений в сфере недропользования позволил выявить два важнейших направления развития мер государственно-правового

воздействия: 1) борьба с коррупцией в сфере недропользования; 2) решение проблем управления, создающих конфликт государственных и общественных интересов, выражающийся в массовых нарушениях государственного правопорядка и режима недропользования.

6. Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды представляет собой систему способов и мер государственного воздействия на экологизацию общественного развития посредством гармоничного сочетания механизмов административного управления (нормативно-правовых и организационно-хозяйственных) и экономического стимулирования. Только такое сочетание экономических и административных методов управления позволит создать действенный хозяйственный механизм природопользования.

7. Важнейшим звеном механизма управления являются его организационные структуры – система органов власти и управления природопользованием. К управлению природопользованием и охраной окружающей среды причастны все ветви власти: президентская, законодательная, исполнительная и судебная. Каждая из них выполняет свои функции и имеет подразделения, специально уполномоченные для регулирования экологической сферы. Это приводит к размытости границ ответственности конкретных органов и поэтому требует дальнейшего совершенствования организационной структуры управления в целях повышения ее действенности.

8. Основой государственного регулирования природопользования является экологическое законодательство, обеспечивающее правовую защиту природной среды.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. *Мамытова, А.Т.* Нарушения законодательства Кыргызской Республики при отводе и предоставлении земель СП «Кумтор Голд Компани» [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник КГЮА. – 2014. – №4. – С. 297-300.

2. *Мамытова, А.Т.* История создания проекта «Кумтор» [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник КГЮА. – 2014. – №4. – С. 300-304.

3. *Мамытова, А.Т.* Характеристика природно-климатических условий местности Кумтор [Текст] / А.Т. Мамытова // Гуманитарные проблемы современности. – 2015. – Вып. 21. – С. 421-424.

4. *Мамытова, А.Т.* Нарушения, допущенные «Кумтор Оперейтинг Компани» [Текст] / А.Т. Мамытова // Гуманитарные проблемы современности. – 2015. – Вып. 21. – С. 425-430.

5. *Мамытова, А.Т.* Нарушения, допущенные при проектировании, строительстве и эксплуатации хвостохранилища рудника «Кумтор» [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник Гуманитарного университета транспорта и права им. Д.А. Кунаева. – Алматы, 2015. – №1. – С. 14-20.

6. *Мамытова, А.Т.* Правовое регулирование правоотношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник КГЮА. – 2015. – №1. – С. 54-58.

7. *Мамытова, А.Т.* Развитие государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор» [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник КГЮА. – 2015. – №1. – С. 59-67.

8. *Мамытова, А.Т.* Правовые основы государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник КГЮА. – 2015. – №2. – С. 48-52.

9. *Мамытова, А.Т.* Некоторые вопросы юридической ответственности в сфере недропользования [Текст] / А.Т. Мамытова // Вестник КГЮА. – 2015. – №2. – С. 53-57.

10. *Мамытова, А.Т.* По международно-правовому аспекту вопроса национализации Кумтора [Текст] / А.Т. Мамытова // Наука и новые технологии. – 2015. – №7. – С. 43-48.

11. *Мамытова, А.Т.* Использование земельных ресурсов и нарушение экологических требований по ее использованию компанией «Кумтор Оперейтинг Компани» [Текст] / А.Т. Мамытова // Наука и новые технологии. – 2015. – №7. – С. 49-54.

Мамытова Аида Токтокучуквананын «Кумтөр» алтын кен чыккан жерде жаратылышты колдонуу жана айлана чөйрөнү коргоону укуктук жөнгө салуу: административдик-укуктук жана эл аралык укуктук аспекте» темасында 12.00.10 – эл аралык укук, европалык укук; 12.00.14 – административдик укук, каржылык укук, маалыматтык укук адистиктери боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазган диссертациялык изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: *жер казынасын пайдалануу, жер казынасы, мамлекеттик башкаруу, пайдалуу кен казын алуу, лицензиялоо, концессиялык келишим, продукцияны бөлүштүрүү жөнүндө макулдашуу, экологиялык коопсуздук, инвестициялык иш, курчап турган табигый чөйрө.*

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасында жер казынасын пайдалануу чөйрөсүндө түзүлүп жаткан коомдук мамилелер саналат.

Изилдөөнүн максаты болуп “Кумтөр” алтын кен чыккан жерде жаратылышты колдонуу жана айлана чөйрөнү коргоону укуктук жөнгө салууну комплекстик анализ жүргүзүү, ченемдик-укуктук жөнгө салуунун көйгөйлөрүн ачып көрсөтүү, башкаруу процесси катары жер кыртышын пайдаланууну административдик-укуктук жана эл-аралык-укуктук жөнгө салууну иштеп чыгуу жана теориялык негиздөө, жер кыртышы тармагында ачык-укуктук конфликтердин себептерин жана өзгөчөлүктөрүн ачып көрсөтүү, ошондой эле алардын уруксаты боюнча жолдомолорду жана мыйзамдарды жакшыртуу боюнча сунуштарды иштеп чыгуу.

Изилдөөнүн методологиялык негизин диссертацияда негизги жоболорду, сунуштарды жана тыянактарды негиздөө үчүн пайдаланылган жалпы жана жеке илимий ыкмалар түзөт. Жер казынасын пайдалануу чөйрөсүндө башкаруу институтунун теориялык-укуктук жана практикалык проблемаларын изилдөөдө өзгөчө ролду тарыхый, социологиялык, статистикалык, формалдуу-укуктук, салыштырмалуу-укуктук, функционалдык жана башка мамлекеттик-укуктук таануунун башка ыкмалары элеп турат.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы биричи жолу ата мекендик укук илиминде: ата мекендик мыйзамда юридикалык коллизиялардын жана негизги көйгөйлөрдүн негизинде келип чыккан жер кыртышы тармагындагы чет элдик мыйзам менен Кыргызстандын мыйзам ченемдерин салыштырма-укуктук анализ жүргүзүлдү; жер кыртышы тармагында ыйгарым укуктар ы жөнгө салуу аркылуу мамлекеттик органдарды реформалоодо ата мекендик жана чет элдик тажырыйбалар боюнча жалпы коргунду чыгарылды; укуктук ченемдерди анализдөөнүн негизинде жер кыртышын пайдалануунун эффективдүү системасынын модели түзүлгөндүгүндө тургандыгы менен бекемделет.

Колдонуу боюнча сунуштар. Теориялык натыйжалар Кыргыз Республикасында жер казынасын пайдаланууну мамлекеттик жөнгө салуу чөйрөсүндө теориялык-укуктук билимди андан ары өркүндөтүү максатында мыйзам чыгаруучулар, окумуштуу-укукчулар тарабынан колдонулушу мүмкүн. Диссертациялык изилдөөнүн материалдары ошондой эле эл аралык, административдик укуктун проблемаларын илимий иштеп чыгууда, ошондой эле административдик, эл аралык жана экологиялык укук курстарын окууда колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации **Мамытовой Анды Токтокучуковны** на тему: **«Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор»: административно-правовой и международно-правовой аспекты»** на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям: 12.00.10 – международное право, европейское право; 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право

Ключевые слова: *государственное регулирование, недропользование, недра, разработка полезных ископаемых, лицензирование, концессиальный договор, соглашение о разделении продукции, экологическая безопасность, инвестиционная работа, окружающая среда, золоторудные месторождения.*

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере недропользования в Кыргызской Республике.

Целью исследования является комплексный анализ правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды на золоторудном месторождении «Кумтор», выявление проблем нормативно-правового регулирования, разработка и теоретическое обоснование административно-правового и международно-правового регулирования недропользования как управленческого процесса, выявление специфики и причин публично-правовых конфликтов в области недропользования, а также разработка рекомендаций по их разрешению и предложений по совершенствованию законодательства.

Методологическую основу исследования составляют обще- и частнонаучные методы, используемые для обоснования основных положений, предложений и выводов в диссертации. Особое значение в исследовании теоретико-правовых и практических проблем института управления в сфере недропользования имеют исторический, социологический, статистический, формально-правовой, сравнительно-правовой, функциональный и иные методы познания государственно-правовой действительности.

Научная новизна исследования состоит в том, заключается в том, что впервые в отечественной правовой науке: проведен сравнительно-правовой анализ норм кыргызского законодательства и законодательства зарубежных стран в сфере недропользования, на основе которого выявлены основные проблемы и юридические коллизии в отечественном законодательстве; обобщен отечественный и зарубежный опыт реформирования государственных органов, уполномоченных регулировать сферу недропользования; на основе анализа правовых норм сконструирована модель эффективной системы недропользования.

Рекомендации по использованию. Теоретические результаты могут быть использованы законодателями, учеными-правоведами, практическими работниками в целях дальнейшего совершенствования теоретико-правового знания в сфере государственного регулирования недропользования в Кыргызской Республике. Материалы диссертационного исследования могут быть также использованы в научной разработке проблем международного, административного права, а также при чтении курса административного, международного и экологического права.

SUMMARY

Mamytova Aida Toktokuchukovna thesis on the topic: «**Legal regulation of nature management and environmental protection on the gold deposit "Kumtor": administrative legal and international legal aspects**» for the degree of candidate of legal sciences, specialty 12.00.10 - international law, European law; 12.00.14 - administrative law, financial law, information law

Keywords *state regulation of subsurface use, subsurface use, subsoil, development of minerals, licensing, contract, agreement on production division, ecological safety, investment work, environment, gold fields.*

The object of the dissertation research is the social relations in the sphere of subsoil use in the Kyrgyz Republic.

The aim of the study is a comprehensive analysis of legal regulation of nature management and environmental protection on the gold deposit "Kumtor", revealing the problems of normative legal regulation, development and theoretical basis of administrative and international legal regulation of subsoil use as an administrative process, identifying specifics and reasons of public legal conflicts in the area of subsoil use, as well as the development of recommendations for their resolution and the proposals to improve the legislation.

The methodological basis of the study is general and scientific methods used to justify the substantive provisions, proposals and conclusions in the thesis. Of particular importance in the study of theoretical, legal and practical problems of management institute in the mineral resources have a historical, sociological, statistical, formal-legal, comparative legal, functional and different ways of knowing the state and legal validity.

The scientific novelty of the research consist in that for the first time in the domestic legal science: a comparative analysis of the legal norms of the Kyrgyz legislation and the legislation of foreign countries in the sphere of subsoil use was conducted, on the basis of which were revealed the main problems and legal conflicts in the domestic legislation; summarizes the domestic and foreign experience of reforming the state bodies authorized to regulate the sphere of subsoil use; based on analysis of legal norms designed a model of an effective system of subsoil use.

Recommendations for use. The theoretical results can be used by legislators, jurists, practitioners in order to further improve the theoretical and legal knowledge in the area of state regulation of subsoil use in the Kyrgyz Republic. Dissertation research materials can also be used in the scientific development of the constitutional issues, tax, financial, administrative law, as well as in reading rate of environmental law.