

**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКАДЕМИЯ МВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИМ. ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ Э.А. АЛИЕВА**

Диссертационный совет Д.12.16.539

На правах рукописи
УДК: 351.72(575.2)(043.3)

Бердимуратов Чынгызбек Муртазакулович

**Административно-правовое регулирование инвестиционной
деятельности в Кыргызской Республике**

12.00.14 – административное право, финансовое право,
информационное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек-2018

Работа выполнена на кафедре административного и финансового права Кыргызско-Российско-Славянского университета им. Б.Н. Ельцина

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Исраилова Айганыш Мукашевна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, доцент
Сабырова Кундуз Жумадиловна

кандидат юридических наук
Ахматов Айбек Болотбекович

Ведущая организация: кафедра таможенного, финансового и экологического права Казахского Национального университета им. аль-Фараби, адрес: 050040, Республика Казахстан, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71.

Защита состоится «30» марта 2018 года в 13:30 ч. на заседании диссертационного совета Д.12.16.539 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 180 а, конференц-зал (ауд. 412).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.
([http:// www.ksla.kg](http://www.ksla.kg))

Автореферат разослан «28» февраля 2018 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
д.ю.н., доцент

Рысмендеев Б.Дж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. В последние годы положение в секторах экономики Кыргызской Республики таково, что экономический рост недостаточен без инвестиционной подпитки. На сегодняшний день возможности государственных инвестиций крайне ограничены и к тому же их эффективность очень низка. Одним из путей выхода национальной экономики из кризисной ситуации, ее возрождения является привлечение прямых иностранных инвестиций в республику.

Инвестиции всегда являлись одним из важнейших условий структурной перестройки экономики, ее стабилизации и последующего подъема. Опыт мирового сообщества показывает, что построение свободной рыночной экономики невозможно без тесного международного взаимодействия. Решающим фактором здесь являются прямые иностранные инвестиции, которые для экономики развивающейся страны имеют ряд существенных преимуществ по сравнению с другими формами международного экономического сотрудничества.

Привлечение в широких масштабах иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики преследует стратегические цели создания в нашей стране цивилизованного, социально ориентированного общества с высоким и качественным жизненным уровнем. Сегодня Кыргызстан, с точки зрения инвестора, является страной с очень высоким уровнем риска для инвестиций. Современные реалии показали, что привлечение прямых иностранных инвестиций в республику напрямую зависит от инвестиционного климата.

Сложность отечественной экономики вызвана недостаточностью собственных источников финансирования и внутренних ресурсов у государства для преодоления спада экономики. Новые формы хозяйствования, в частности малый и средний бизнес, активно развивающиеся в настоящее время, также нуждаются в инвестиционной поддержке.

Кыргызстан заинтересован в восстановлении своего производственного потенциала, насыщении потребительского рынка высококачественными и недорогими товарами, в развитии и структурной перестройке своего экспортного потенциала, проведении импортозамещающей политики. На сегодняшний день низкий уровень производительности и конкурентоспособности малого и среднего бизнеса связан со многими ресурсными факторами. Принятые с целью решения инвестиционных задач правовые акты зачастую носят декларативный характер и не имеют механизмов реализации.

Устоявшиеся сегодня социально–экономические условия в Кыргызской Республике высветили в целом неосвещенные вопросы проблем правового регулирования инвестиционной деятельности. Ведь на современном этапе инвестиционного развития стран СНГ государство становится главным гарантом в выработке направлений и реализации экономических реформ. Государство, ориентированное на развитие рыночных отношений, главной задачей ставит разработку и реализацию инвестиционной политики, нацеленной на структурные преобразования, обеспечение высокой эффективности и поступательного роста экономики. В начале реформ предполагалось, что привлечение инвестиций не будет сверхсложной проблемой, но история последних двух десятилетий показала ошибочность этих предположений. Особенно ярко проявилась также противоречивость ранее существовавших взглядов на эту проблему и реалий современного инвестиционного рынка.

С этой точки зрения, требует уточнения понятия инвестиций, обоснования теоретико-методологических и практических проблем их административно-правового регулирования. Нерешенные вышеизложенные проблемы, как в теоретическом аспекте, так и в практическом плане сделали чрезвычайно актуальной тему диссертации.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертации входит в план научно-исследовательской работы в рамках научного направления кафедры административного и финансового права Кыргызско-Российского Славянского Университета им. Б.Н. Ельцина.

Цель и задачи исследования. Цель настоящего исследования состоит в научном обосновании необходимости исследования проблемы административно-правового регулирования инвестиционных отношений в Кыргызской Республике.

Целью определяются следующие **задачи исследования**:

- осуществить анализ нормативно-правовой основы инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике;
- рассмотреть основных субъектов инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике;
- исследовать основные формы и методы административно-правового регулирования инвестиций в Кыргызской Республике;
- определить характеристику и особенности инвестиционных договоров при их заключении;
- выявить причины, способствующие снижению инвестиционной привлекательности в стране;

- определить пути совершенствования административного режима в отношении инвестиций.

Научная новизна полученных результатов. Диссертационное исследование представляет собой одну из первых в отечественной юридической науке попыток административно-правового анализа инвестиционных правоотношений в Кыргызской Республике. В работе выявлены пути развития инвестиционной политики Кыргызской Республики, выработаны практические рекомендации по совершенствованию государственно-правового регулирования инвестиционной деятельности.

Практическая значимость полученных результатов. Определенные выводы, предложения и рекомендации могут найти применение в правотворческой деятельности, формировании инвестиционной политики Кыргызской Республики.

Основные положения, некоторые предложения могут быть также использованы в учебном процессе в рамках курсов административного, финансового, налогового и инвестиционного права.

Материалы диссертации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности при разработке фундаментальных основ науки административного права.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Автором обосновывается необходимость приоритизации международно-правовые юрисдикции в регулировании инвестиционной политики, обусловленная тем, что одной из сторон инвестиционного соглашения зачастую выступает иностранный субъект.

2. Дается авторское определение понятия «инвестиции», в соответствии с которым *«Инвестиции – это имеющие денежную оценку, не изъятые из оборота материальные и нематериальные блага, вкладываемые в объекты предпринимательской и иных видов деятельности с целью получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта».*

3. Автор полагает, что круг субъектов инвестиционной деятельности требует оптимизации и в связи с этим считает правильным предусмотрения в Законе Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республики» такого субъекта как заказчик.

4. В процессе исследования форм и методов административно-правового регулирования инвестиционной деятельности автором аргументируется необходимость создания эффективного рынка лизинга для развития наиболее доступных способов инвестирования средств в оборотование.

5. Автор анализирует и обосновывает выводы о причинах, ухудшающих инвестиционный климат, позволившие разделить их на

предшествующие заключению инвестиционного договора (соглашения) и последующие.

6. На основе выявленных причин, способствующих снижению инвестиционной привлекательности, диссертантом были предложены меры, снижающие неблагоприятные условия для пребывания инвесторов на территории Кыргызской Республики, а также меры, позволившие улучшить положение инвесторов.

7. Обосновывается необходимость создания нескольких правовых режимов льготного налогообложения для иностранных инвесторов, с закреплением четких механизмов их применения, в зависимости от того, в какие приоритетные экономические и социальные объекты вкладываются инвестиции, с предоставлением права принятия таких решений, в том числе и на местном уровне.

Личный вклад соискателя. Диссертация представляет собой самостоятельно выполненное научное исследование на основе единоличного комплексного анализа проблемы административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, базирующегося на обширном теоретическом и практическом материале. Автором сформулированы основные положения диссертации, выносимые на защиту, которые составляют его новизну и практическую значимость.

Апробация результатов исследования.

Диссертация обсуждена на кафедре административного и финансового права Кыргызско-Российского Славянского Университета им. Б.Н. Ельцина. Основные теоретические положения и выводы исследования докладывались на международной научно-практической конференции «Новейшие концепции фундаментальных и прикладных научных исследований: опыт, традиции, инновации, эффективная стратегия развития» (г. Санкт-Петербург, НОУ ДПО «Санкт-Петербургский Институт Проектного Менеджмента», 2-3 октября 2015 года).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.

Результаты настоящего диссертационного исследования нашли свое отражение в 9 научных статьях, опубликованных в журналах, рекомендованных ВАК КР.

Структура и объем диссертационного исследования.

Диссертация состоит из введения, основной части, состоящей из трех глав, восьми параграфов, выводов и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается выбор темы диссертации, ее актуальность и значимость для юридической науки; определяются цели и задачи исследования; раскрывается связь с крупными научными проектами; определяется научная новизна работы и практическая значимость результатов исследования; формулируются основные положения, выносимые на защиту; приводятся сведения об апробации результатов исследования; указывается структура диссертации.

Первая глава «Правовая природа инвестиционной деятельности» состоит из двух разделов.

В первом разделе «Понятие инвестиционной деятельности как формы финансовых отношений» автором подвергнута исследованию и проанализированы различные подходы к понятию инвестиций и инвестиционной деятельности, выработанные как в экономической, так и в юридической науке.

В юридической литературе проблема правовой системы вызывает интерес отечественных и зарубежных ученых-юристов.

Значительный вклад в разработку данной проблематики внесли труды отечественных и казахстанских правоведов: Е.Б. Абдрасулова, Н.Т. Албанова, Ч.И. Арабаева, О.М. Артыкбаева, Р.Ш. Базарбаевой, В.М. Букараевой, Н.А. Бровко, М.Т. Баймаханова, А.М. Исраиловой, Б.И., К.К. Керезбекова, А.Н. Ниязовой, С.П. Мороз, Ы.К. Омурканова, Б.Б. Самарходжаева, З.А. Сыргаковой и других.

К числу наиболее значимых исследований, посвященных теоретическому осмыслению правовой системы, следует отнести труды таких российских ученых, как: Л. Абалкина, В. Андриянова, А. Асаул, И. Балабанова, В. Барда, И. Бланка, В. Бочарова, П. Вахрина, А. Виссарионова, И. Жилиной, Л. Игонинной, И. Кац, В. Ковалева, В. Коссова, И. Липсица, Я. Уринсона, Т. Хачатурова, П. Фишера и др.

Существенный вклад в исследование теории инвестиций и роли государства в инвестиционном процессе внесли работы как зарубежных, так и отечественных ученых и практиков А. Смита, Дж. Кейнса, П. Самуэльсона, Ф. Хайека, Дж. Р. Хикса, У. Шарпа и др.

Проведенный сравнительно-правовой анализ законодательства об инвестициях Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Казахстан позволил автору сделать вывод о том, что в законодательствах Кыргызской Республики и Российской Федерации категория «инвестиции» получила более детальную регламентацию перечня благ, которые могут выступать в качестве инвестиций, чего нет в законодательстве Казахстана. В качестве объекта инвестирования в Кыргызской Республике и Российской

Федерации определена предпринимательская и другие виды деятельности, что значительно увеличивает сферу действия законодательства об инвестициях в этих странах, и это безусловно, является положительным. В Казахстане указывается более узкий перечень объектов инвестирования, которыми являются уставный капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, что ограничивает возможности инвестора в их выборе и принятии решения о вложении средств. В законодательных актах Кыргызской Республики и Российской Федерации цели инвестиций определены не только как извлечение прибыли, но и как достижение иного положительного эффекта. В Республике Казахстан целью инвестирования является только получение прибыли (дохода). Диссертант указывает на то, что существенное значение для правильного понимания и толкования термина «инвестиции» имеет определение цели инвестиционной деятельности.

Таким образом, по мнению автора, в законодательствах Кыргызской Республики и Российской Федерации категория «инвестиции» отражается более четко и нашла детальную регламентацию.

Вместе с тем, понимание инвестиций так и остается нерешенным и противоречивым: как денежных средств или финансовых средств; как финансовых и материальных средств; как материальных и интеллектуальных ценностей; как всех видов имущества или ценностей и т.п.

Диссертант подверг глубокому всестороннему теоретическому исследованию категорию «инвестиции» по различным классификационным группам, определил какими признаками они должны обладать и, опираясь на них, попытался сформулировать авторское определение понятия *«Инвестиции»*: **«Инвестиции – это имеющие денежную оценку, не изъятые из оборота материальные и нематериальные блага, вкладываемые в объекты предпринимательской и иных видов деятельности с целью получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта».**

Во втором разделе «Нормативно-правовые основы регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике» рассматриваются и анализируются действующие отечественные и международные нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике.

Определение места и роли Кыргызской Республики в современном мире, достижение страной реальной независимости, укрепление национальной безопасности во всех ее аспектах в первую очередь зависит от состояния экономики, а также четкого правового регулирования.

Переход экономики Кыргызстана на рыночные отношения и отказ от монополии командно-административной системы обусловили в начале 90-х годов новый виток становления и развития нормативно-правовых основ в сфере инвестиционной деятельности. Вместе с тем, становление парламентской демократии в стране на современном этапе характеризуется неустойчивостью и рисками частой смены органов исполнительной системы, которая может определенным образом сказываться на инвестиционной деятельности.

Основная политика в сфере инвестиционной деятельности выражена в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики, которая призвана для формирования и эффективного функционирования программы государственных инвестиций.

Основы нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности заложены в ст. 12 Конституции Кыргызской Республики, которая признает разнообразие форм собственности и гарантирует равную правовую защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Более узконаправленным нормативным актом является Закон «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66, где в отличие от ранее действовавшего одноименного закона от 24 сентября 1997 года, были предусмотрены не только иностранные инвесторы, но и отечественные, а также определение «инвестиционной деятельности». Модернизация нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности соответствует новым направлениям в этой сфере.

Автором анализируется ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций, которые играют важную роль в политике соотношения международного и национального права. Несомненно, тесное взаимодействие отечественного и международного права способствует благоприятному формированию инвестиционного климата в Кыргызстане и развитию международного инвестиционного сотрудничества.

Вторая глава «Специфика административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике» состоит из трех разделов.

В первом разделе «Содержание и особенности административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике» автором проводится анализ основного объекта административно-правового регулирования инвестиционной деятельности – инвестиций. Данная категория подвергается всестороннему изучению и в первую очередь то, что законодатель признает в качестве инвестиций широкий спектр имущества, хотя и оставляет этот перечень открытым,

указывая, что к объектам инвестиционной деятельности могут относиться и иные формы инвестирования, не запрещенные законодательством.

Вместе с тем, ссылаясь на мнения авторов, диссертант отмечает, что на практике наиболее эффективными являются такие нормативные правовые акты, которые не приводят список проявлений регулируемого явления, но в которых определения соответствующего понятия раскрывают его наиболее характерные черты, а через них и суть этого понятия. Следовательно, резюмирует автор, доступность текста нормативного правового акта, простота содержащихся в нем дефиниций, безусловно, способствуют более эффективной реализации его положений, а также снижают риск неоднозначного их толкования.

Относительно вопросов непосредственного правового регулирования инвестиционной деятельности автор выделяет комплекс мер правового характера, в рамках которых разрабатываются и принимаются соответствующие нормативно-правовые акты, направленные на регулирование общественных отношений, и мероприятия организационного характера, заключающиеся в создании специальных государственных органов, призванных управлять проистекающими в соответствующей сфере правового регулирования процессами, либо в наделении обозначенными функциями уже существующие государственные органы.

Реализация данных мер должна проистекать из целей правового регулирования, которые сводятся к тому, чтобы возродить и развить экономику Кыргызской Республики путем эффективного использования инвестиций, обеспечивая, гарантируя и защищая интересы инвесторов, а также иных лиц, участвующих в инвестиционной деятельности. И самым важным, ключевым моментом является привлечение иностранных инвестиций, поскольку реальный сектор экономики испытывает необходимость в дополнительных финансовых вложениях.

Однако, в данном случае, следует учитывать и то обстоятельство, что привлечение иностранных инвестиций в больших объемах может привести к утрате государственного контроля над отдельными отраслями национальной экономики. Это, прежде всего, касается стратегических отраслей. Поэтому, в условиях либерализации экономики требуется проводить политику введения некоторых ограничений для иностранных инвесторов в определенные экономические области и их участия в приватизации объектов государственной собственности.

Наиболее ярко специфика административно-правового регулирования проявляется в деятельности государства в области создания и обеспечения благоприятного инвестиционного климата. В Кыргызской Республике принято немало мер, направленных на создание таких условий. Но, вместе с тем, есть вопросы, которые требуют скорых и незамедлительных решений.

Инвестиционная политика очень тесно связана с таможенным и налоговым регулированием. И вопрос налоговых и таможенных льгот является наиболее актуальным. Так, п. 1 ст. 4 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республики» предоставляет «иностранным инвесторам, осуществляющим инвестиции на территории Кыргызской Республики национальный режим экономической деятельности». Согласно п.7 этой же статьи тем инвесторам, которые «осуществляют инвестиции в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере, а также на определенных территориях республики, в соответствии с государственными программами (проектами) развития могут быть предоставлены инвестиционные льготы».

Обозначенные меры, по мнению автора, не могут быть охарактеризованы как достаточные. В связи с этим приводятся следующие доводы. Так, Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республики» не определяет степени важности и значимости соответствующего инвестора в развитии экономики Кыргызской Республики, которая может быть легко установлена путем проведения анализа качества инвестирования. Этот же механизм следует рассматривать при предоставлении налоговых льгот инвесторам. Рассматриваемый нами Закон не раскрывает таких ключевых моментов, как порядок налогообложения, а также размер налоговых льгот. Автор также считает необходимым анализировать случаи полного освобождения инвестора от налогообложения, особенно если этот инвестор участвует в реализации социальных проектов государства.

В то же время следует отметить, что при предоставлении льготных условий для иностранных инвесторов, государство не должно забывать и о собственных национальных интересах путем обеспечения его экономической безопасности. Поэтому, при выработке форм и методов административно-правового регулирования инвестиционной деятельности и их применения, должен быть достигнут максимальный баланс интересов государства и инвесторов.

Второй раздел «Система государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики в сфере правового регулирования инвестиционной деятельности» посвящен правовой характеристике субъектов инвестиционных правоотношений в целом, а также системе государственных органов исполнительной власти призванных регулировать инвестиционные отношения в Кыргызской Республике.

С практической точки зрения и с позиции государственного регулирования инвестиционных отношений существенно важным является определение круга лиц, которые могут быть признаны инвесторами. Важность данного вопроса проявляется в следующем:

- от того, будет ли признано лицо субъектом инвестиционных отношений или нет, зависит предоставление ему соответствующих льгот по налоговым и неналоговым платежам, установленным законодательством Кыргызской Республики;

- признание субъекта в качестве инвестора или иного участника инвестиционных отношений имеет значение при государственной регистрации и допуске к осуществлению деятельности;

- предоставленные законодательством Кыргызской Республики гарантии для инвестора могут распространяться на него только после признания его в качестве инвестора [Фархутдинов, И.З., Инвестиционное право: учеб.-практ. пособие. – [Текст] / И.З. Фархутдинов, В.А. Трапезников - М.:«ВолтерсКлувер», 2006. – 432 с.].

Более того, государство, будучи основным и безусловным субъектом публично-правовых отношений, может участвовать и в частноправовых отношениях.

Таким образом, автор констатируя, что основным субъектом инвестиционных отношений является инвестор, указывает на его существенные характеристики, признанные в теории права как правосубъектность и дееспособность. Инвестор является собственником инвестиционных ресурсов, в связи с чем обладает наличием автономии воли сторон, но при этом их автономия воли подчинена воле и интересам государства как органа, который призван управлять инвестиционными процессами. Это обусловлено тем, что никакие частные интересы в обществе не могут быть реализованы правомерно без закономерного интереса в нем других аналогичных частных лиц и общества в целом. Публично-правовое регулирование направлено на то, чтобы инвестиционные отношения развивались в нужном общественно-необходимом направлении. Отсюда государственная задача заключается в том, чтобы правильно определить общественный и государственный интерес, найти их оптимальное согласование и определить адекватные правовые условия и гарантии реализации [Богатырев А.Г. Инвестиционное право [Текст] / А.Г.Богатырев - М., 1992. – 272 с.].

В инвестиционном процессе, помимо инвестора, принимают участие и другие субъекты. Все зависит от того, в какие объекты инвестиционной деятельности вкладываются средства, особенно если в качестве таких объектов выступают жилищное и коммунальное строительство, ремонт и реконструкция дорог и т.д.

Анализ российского Закона «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ [Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ [Электронный ресурс].- М. Режим доступа www.consultant.ru], проведенный автором, позволяет утверждать о наличии таких субъектов. Так, согласно ст. 4 вышеуказанного закона, в инвестиционном процессе участвует «заказчик», которыми могут быть, в том числе и инвесторы, а также любые другие субъекты, уполномоченные инвестором реализовывать инвестиционный проект, не вмешиваясь в экономическую деятельность других участников инвестиционного проекта, «подрядчик», который выполняет работу по договору подряда, заключенного с заказчиками, а также «пользователи объектов», для которых создаются объекты инвестирования. Во всех случаях, когда инвестор делегирует свои полномочия другим участникам инвестиционного процесса, отношения между ними регулируются на договорной основе.

Анализ позволяет делать вывод о том, что детальная регламентация круга субъектов необходима, поскольку на практике наблюдается, что эти субъекты участвуют в этих отношениях, особенно в рамках реализации программ государственных инвестиций. Здесь можно выделить такого участника, как государственный заказчик, который посредством проведения тендеров и конкурсов определяет еще одного участника, а именно «реализатора проекта». Наличие определенных видов деятельности, таких как строительство, предполагает участие такого субъекта, как «подрядчик». Однако реалии жизни показывают, что отремонтированные дороги, на которые инвестиционные средства выделялись из государственного бюджета, быстро приходят в негодность. Данное обстоятельство свидетельствует, что «госзаказчик» и «реализатор проекта» не в полной мере выполняют свои обязательства. Это дает право утверждать, что определение круга субъектов, их правового статуса имеет важное практическое значение. В связи с этим автором предлагается включить в Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» таких субъектов, как «заказчик», «реализатор проекта», «подрядчик» с детальной регламентацией их правового статуса и закреплением конкретных мер ответственности.

В диссертации исследованы принципиальные положения относительно как системы государственных органов, так и их компетенций в сфере административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике. Сравнительный анализ действующих нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод, что инвестиционная деятельность является объектом административно-правового регулирования со стороны разветвленной системы государственных органов, каждый из которых, в пределах своих полномочий, реализует свои функции. Это позволило автору обозначить основные блоки направлений деятельности, осуществляемых на государственном уровне в сфере инвестиций и, в зависимости от этих

функций, выделить систему государственных органов, регулирующих инвестиционную деятельность:

- функции государственной регистрации инвестиций и субъектов инвестиционной деятельности;
- функции внешнеэкономического регулирования;
- функции денежно-кредитного и валютного регулирования;
- фискальные функции;
- функции государственного регулирования на фондовом рынке и в сфере реализации объектов государственной собственности.

Но вместе с тем отмечается, что со стороны государства предпринимаются все усилия по минимизации взаимодействия инвесторов и других участников этих отношений с соответствующими государственными органами. Это, конечно же, благотворно воздействует на деятельность в целом.

В третьем разделе «Формы и методы административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике» автор подвергает всестороннему исследованию разнообразие форм и методов административно-правового регулирования инвестиционной деятельности, как признанные мировой практикой, так и применяемые в Кыргызской Республике, которые при правильной и эффективной организации будут способствовать возможности государства провести кардинальные структурные и отраслевые преобразования экономики, достичь положительного социального эффекта с наименьшими затратами.

Диссертантом в работе выделены основные организационные формы регулирования инвестиционной деятельности, которые могут быть привлечены на долгосрочный период, предпринята попытка раскрыть особенности применения каждой из форм и методов в зависимости от того, какие цели и интересы мы преследуем, когда привлекаем инвестиционные ресурсы, в какие объекты инвестирования будем их вкладывать в масштабах государства или отдельно взятого предприятия. Автор подробным образом проводит соотношение преимуществ и недостатков применения каждого из них в отдельности и во взаимосвязи.

Особое место в работе уделено вопросам, когда при инвестировании средств речь идет о государстве в целом или об отдельно взятом его регионе. В этом случае круг целей, которые могут быть достигнуты посредством привлечения иностранного капитала, значительно расширяются, и тогда нужно будет говорить не только о модернизации действующих предприятий, но и:

- а) о том, чтобы создать абсолютно новые предприятия, с перспективой выпуска продукции, не производимой или производимой в не достаточном

количестве для внутреннего потребления, для структурных преобразований производств;

б) о создании новых экспортоориентированных и импортозамещающих производств;

в) о расширении и создании новых хозяйственных структур для развития конкуренции;

г) об освоении новых месторождений полезных ископаемых ускоренными темпами, для создания продуктов потребления как на внутреннем рынке, так и для расширения возможностей экспортирования;

д) о создании условий для развития потенциала у менее развитых регионов страны;

е) о создании и расширении консалтинговых, маркетинговых и иных структур с иностранным участием, для подготовки кадров с использованием зарубежного опыта.

Для инвестирования на уровне предприятий различных организационно-правовых форм детальному исследованию подвергнута, наряду с другими, такая форма инвестирования, как кредитование под залог имущества, привлечение иностранных кредитов, и в особенности финансовая аренда (лизинг), поскольку предприятия испытывают недостаток именно в денежных средствах для приобретения нового оборудования, технически модернизированного, а также современных технологий. По мнению диссертанта, лизинг представляет собой своеобразную и очень удобную форму кредита, который начал развиваться в Кыргызской Республике с принятием Закона Кыргызской Республики «О финансовой аренде (лизинге)» от 23 июля 2002 г. № 121. Наибольший пик его активности на рынке лизинговых операций пришелся в период с 2011 по 2014 гг., когда была осуществлена всемерная поддержка лизинга со стороны Правительства Кыргызской Республики. Именно на этот период пришлось более 70% от всего объема лизинговых сделок. Резкий скачок в увеличении объема лизинговых сделок в эти годы, в большей степени, объясняется поддержкой лизинга Правительством.

Но вне государственной поддержки лизинг должного развития не получил, хотя в условиях, когда предприятия и предприниматели испытывают необходимость в оборудовании и технических средствах для развития своего производства и бизнеса, лизинг мог бы стать оптимальным решением роста и развития многих отраслей производства.

Анализ нормативно-правовой базы лизинга позволил автору выявить ряд причин, которые не способствуют успешному развитию лизинга в Кыргызской Республике. Здесь автором исследуются ряд вопросов, связанных с объектом лизинга, т.е. отношения права собственности на имущество; достаточно трудоемкие и затратные процессы его регистрации в

государственных органах; низкий интерес со стороны финансово-кредитных учреждений к лизинговым операциям, поскольку банки нацелены на быстрое получение дохода и кредитуют в основном торговые и торгово-посреднические операции; отсутствие налоговых и таможенных преференций для участников лизинговых операций. В виду большой значимости лизинга для экономики Кыргызстана, диссертантом отмечается, что для дальнейшего и действенного развития лизинговых операций необходимо закрепить на законодательном уровне налоговые и таможенные льготы и предпринять реальные шаги в направлении государственной поддержки лизинговых операций.

Особое место в работе уделено роли иностранных инвестиций в развитии отдельно взятых регионов и аильных аймаков Кыргызской Республики, а также отдельных секторов экономики. Анализ, проведенный автором, показывает, что основной их объем приходится на те регионы, где государством созданы благоприятные внешнеэкономические, ценообразовательные, экспортно-пошлинные и другие условия. Прежде всего, это гг. Бишкек, Джалал-Абад, Талас, Чуйская и Иссык-Кульская области. Такая же тенденция наблюдается и в секторах экономики. Автор на примере Баткенской, Нарынской и Таласской областей показывает общую картину потребности в прямых иностранных инвестициях секторов экономики этих регионов и отмечает, что необходимо коренным образом пересмотреть отношение к существующим проблемам, связанным с привлечением иностранных инвестиций, определяя меры реализации применительно к каждому региону.

Третья глава – «Совершенствование административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике» позволила провести анализ необходимых мер совершенствования инвестиционного законодательства.

В первом разделе третьей главы «Договорные формы совершенствования инвестиционной деятельности» на основе проведенного анализа и сопоставления некоторых инвестиционных соглашений автором были выделены общие и существенные признаки, свойственные инвестиционным договорам (соглашениям):

- в соответствии с гражданско-правовым равноправием сторон любой договор является добровольным. Т.е. лица, вступающие в эти отношения, добровольны в своих желаниях, целях. При заключении договора стороны равны в заключении его и выборе условий и некоторых особенностей соглашения;

- вытекающие из принципа добровольности условия заключения договора предполагают право самостоятельно выбрать законодательство, которое будет регулировать общие и особенные положения договора. Таким

образом, следует резюмировать, что интеллектуальные и материальные вложения иностранных и отечественных инвесторов регулируются и защищаются как отечественными, так международными нормами права;

- относительно письменной формы для инвестиционных соглашений, стоит отметить, что Кыргызская Республика присоединилась к Венской конвенции согласно постановления Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики [Постановление ЗС от 17 мая 1995 года 3 № 79-1, Постановление СНП от 31 мая 1995 года П № 62-1], в соответствии с которым отсутствует необходимость, чтобы договор купли-продажи заключался или подтверждался в письменной форме либо подчинялся иному требованию в отношении формы. При этом делается оговорка относительно внешнеэкономических соглашений, так ст.1190 Гражданского кодекса Кыргызской Республики гласит - внешнеэкономическая сделка, хотя бы одним из участников которой является юридическое лицо Кыргызской Республики или гражданин Кыргызской Республики, совершается, независимо от места заключения сделки, в письменной форме.

Автор отмечает, что инвестиционный договор (контракт) имеет различные виды и названия: лизинг (его разновидности), концессия, соглашение о разделе продукции, договор франчайзинга и др. Таким образом, закрепленный в инвестиционном законодательстве Кыргызской Республики термин «инвестиционный договор» не определен. Инвестиционный договор заключается на основе добровольного соглашения, субъекты при заключении договора свободны в выборе «заключать или не заключать?» соглашение, при этом субъектами могут быть как отечественные лица (юридические и физические), так и зарубежные. Кроме того, отмечает, что форма инвестиционных договоров обязательно должна быть письменной. Письменная форма инвестиционных договоров гарантирует что цели, права, обязанности, сроки, возмездность, особенности присущи только этой сделке. Допускается с соответствии с Венской конвенцией устное соглашение, однако тогда юридические особенности будет сложно доказать. Инвестиционные договоры основаны на действующем отечественном и международном законодательстве, а также на международных соглашениях и взаимных обязательствах.

Второй раздел третьей главы «Пути реализации государственных гарантий прав субъектов инвестиционной деятельности». Проведенный автором научный анализ позволил определить причины, которые сдерживают или могут сдерживать инвестирование и администрирование в Кыргызскую Республику материальных и нематериальных средств и благ. Причиной таких барьеров является следующее: различные факторы, оказывающие

негативное влияние на эффективное развитие инвестиционной деятельности. Прежде всего, это связано с субъективным фактором, преобладающим в государственной политике. Отсутствие четкой эффективной государственной концепции, коррупционные проявления, недостаточная профессиональная подготовленность уполномоченных лиц, а также малое влияние положительного зарубежного опыта. Автор неоднократно отмечает важнейшее значение эффективной инвестиционной государственной политики, обуславливающей необходимость активного поиска новых путей её совершенствования. Большую роль здесь приобретает необходимость создания паритетных отношений между государством и всеми участниками инвестиционной деятельности в целях оптимизации законодательства и механизмов его реализации.

Третий раздел третьей главы «Совершенствование административно-правового режима инвестиций в Кыргызской Республике».

Проблемы, имеющиеся в отечественной экономике, не способствуют улучшению инвестиционной привлекательности, в то время как инвестиции напрямую связаны с итоговыми показателями роста экономики страны и валового национального продукта в целом. Следовательно, для эффективности этих показателей, Кыргызстану требуется предпринять кардинальные шаги для улучшения инвестиционного климата.

В целях совершенствования проводимых инвестиционных реформ, создания благоприятного инвестиционного климата, а также совершенствования административного правового режима были предложены следующие меры, которые будут способствовать снижению негативных проявлений в инвестиционной деятельности и улучшению инвестиционной привлекательности в стране:

- рекомендуется Агентству по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики организовать двусторонний канал связи (телефонный, электронная почта) с инвесторами по взаимному обмену информацией о происходящих действиях, проблемах, планах, перспективах, налоговых льготах и т.д., для ускоренного обмена информацией и оперативного принятия решений по возникающим вопросам;

- проводить благоприятную инвестиционную политику не только в сфере рентабельных горнодобывающей и энергетической отраслях, но и в области здравоохранения, образования, науки, социального развития и т.д.;

- усилить ответственность уполномоченных лиц и государственных органов;

- необходимо принимать, предпринимать профилактические меры путем выявления (посредством налоговой декларации) всех крупных и значимых трат чиновников; необходимо улучшать инфраструктуру

(проведение электричества, водопровода, канализации, газа) на территориях, выделяемых инвесторам, в целях предоставления благоприятных условий для улучшения и ускорения вложения инвесторами инвестиций;

- снизить налоговую нагрузку для инвесторов по налогам на некоторый период времени (на один-два года) путем предоставления «налоговых каникул» для предприятий, применяющих новые и высокие технологии в своей деятельности, современное оборудование;

- улучшить инфраструктуру (дороги, воду, здания) сельских местностей, где располагаются инвесторы, в целях устранения конфликтов с перекрытием дорог, захватом имущества инвесторов;

- поднимать культуру и уважение населения по отношению к законопослушным инвесторам и их имуществу;

- усилить охрану имущества объектов инвесторов для недопущения стихийных и рейдерских захватов;

- и другие меры.

В заключении диссертации автор резюмирует выводы и формулирует практические рекомендации.

ВЫВОДЫ

На основе проведенного научного анализа и обобщения результатов исследования диссертант пришел к следующим выводам:

1. Учитывая международный характер инвестиционной деятельности, возникает необходимость обеспечения инвесторов, в том числе иностранных, дополнительными гарантиями защиты их прав и законных интересов по вопросам регулирования международных, экономических и правовых отношений, что обуславливает возможность внесения изменений в национальное законодательство Кыргызской Республики.

2. Инвестиционная деятельность предполагает широкий круг субъектов, однако заказчик в лице государства в законодательстве не указан. Детальная регламентация круга субъектов необходима, поскольку на практике наблюдается участие в этих отношениях государства в рамках реализации программ государственных инвестиций. Однако в силу ненадлежащей реализации этих программ регламентация компетенций и ответственность заказчика востребована.

3. Лизинг как одна из форм инвестиций слабо развита, однако на сегодняшний день она является одной из выгодных форм для привлечения инвестиций. Проблемы недостаточной развитости, трудоемкости и бюрократизированного процесса оформления предмета лизинга в государственных органах тормозят его применение.

4. Авторский анализ позволил глубоко исследовать существенные характеристики инвестиционного договора, к которым отнес следующее: 1) по природе различные виды и, соответственно, названия, такие как лизинг (его разновидности), концессия, соглашение о разделе продукции, договор франчайзинга и др.; 2) заключается на основе добровольного соглашения, при этом субъектами могут быть как отечественные лица (юридические и физические), так и зарубежные лица; 3) форма инвестиционных договоров обязательно письменная; 4) инвестиционные договоры основаны на действующем отечественном и международном законодательстве, а также на международных соглашениях и взаимных обязательствах.

5. Предлагается существенное снижение налогового бремени на инвесторов на определенный временной период (т.н. налоговые каникулы).

6. На формирование инвестиционной привлекательности влияют юридические особенности и условия заключения соглашения в целях предотвращения повторения аналогий, имеющихся на практике, таких как Кумтор, Ак-Кеме. В этих целях было предложено более тщательно и взвешенно подходить к процедуре согласования условий заключения инвестиционного соглашения с инвесторами.

7. Причинами, снижающими инвестиционный климат после заключения соглашений, являются такие факторы, как создание неблагоприятной, конфликтной ситуации для инвесторов на местном уровне, отсутствие внимания либо игнорирование правоохранительными органами фактов посягательства на имущество инвесторов, медленное реагирование Министерства экономики Кыргызской Республики и Агентства по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики на возникающие проблемы и конфликты с инвесторами.

8. В целях выработки предложений и мер, способствующих снижению неблагоприятных условий для инвесторов на территории Кыргызстана, автором были предложены меры правового и социального характера, меры по улучшению инфраструктуры, предложения по предоставлению налоговых льгот и стимулов для инвестирования в определенные приоритетные области и районы, осуществлять периодический мониторинг реализации инвестиционных проектов, а также выработку рекомендаций по уменьшению административных барьеров.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Бердимуратов Ч.М. Содержание и особенности административно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Международный теоретический и научно-практический журнал «Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии (БАЦА)» - Бишкек, 2014. - № 1 (4). - С. 28-33.

2. Бердимуратов Ч.М. Нормативно-правовые основы регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Известия ВУЗов Кыргызстана. – Бишкек, 2015. - № 10. - С. 100-105.

3. Бердимуратов Ч.М. Характеристика организационных форм государственного управления инвестиционной деятельностью [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Международный теоретический и научно-практический журнал «Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии (БАЦА)». Бишкек, 2015. - № 1 (8). - С. 15-21.

4. Бердимуратов Ч.М. Система государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики в сфере правового регулирования инвестиционной деятельности [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Известия ВУЗов Кыргызстана. - Бишкек, 2015. - № 10. - С. 106-111.

5. Бердимуратов Ч.М. Формы и методы административно-правового регулирования инвестиций в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – Бишкек, 2017. - № 1. - С. 142-146.

6. Бердимуратов Ч.М. Совершенствование административного режима инвестиций в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Известия ВУЗов Кыргызстана. – Бишкек, 2017. - № 1. - С. 171-176.

7. Бердимуратов Ч.М. Организационные формы регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // MODERN SCIENCE. - Москва, 2017. - № 12. – С. 80-83.

8. Бердимуратов Ч.М. Проблемность в реализации инвестиционных соглашений [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // MODERN SCIENCE. - Москва, 2017. - № 12. – С. 83-87.

9. Бердимуратов Ч.М. Проблемы реализации государственных гарантий прав субъектов инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.М. Бердимуратов // Диалог: политика, право, экономика. – Санкт-Петербург, 2017. - № 4 (7). – С. 39-44.

Бердимуратов Чынгызбек Муртазакуловичтин «Кыргыз Республикасында инвестициялык ишти административдик-укуктуу жөнгө салуу» деген темадагы 12.00.14 – административдик укук; финансылык укук; маалыматтык укук адистиги боюнча юридикалык илимдерди кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: инвестициялар, инвестициялык келишим, чет өлкөлүк инвестор, салыктар, лизинг, инвестициялык иштин субъекттери, мамлекеттик кепилдиктер, мамлекеттик бюджет, эл аралык келишим, мүлк, инвестициялык климат, административдик-укуктук жөнгө салуу, инвестициялык саясат

Изилдөөнүн объектиси инвестициялык ишти административдик-укуктук жөнгө салуу менен коомдук мамилелерди, ошондой эле мамлекеттин жана инвесторлордун артыкчылыктуу өз ара аракеттенүүлөрү менен байланышкан көйгөйлөрдү изилдөө болуп саналат.

Изилдөөнүн предмети Кыргыз Республикасында инвестициялык иштер чөйрөсүндөгү мамилелерди жөнгө салуу болуп саналат.

Изилдөөнүн максаты Кыргыз Республикасынын инвестициялык мыйзамдарын укуктук колдонуу практикасы чөйрөсүндөгү укуктук жана экономикалык кемчиликтерди толтуруу үчүн инвестициялык мамилелерди натыйжалуу жөнгө салуу менен байланышкан илимий-теориялык жана практикалык көйгөйлөрдү комплекстүү талдоого алуу.

Изилдөөнүн усулдары. Диссертациялык изилдөө төмөнкү жалпы илимий усулдардын негизинде аткарылган: түзүмдүк-укуктук, тарыхый ж. б. талдоо жана синтездөө, салыштыруу.

Жумуштун илимий жаңычылдыгы. Диссертацияда Кыргыз Республикасынын инвестициялык саясаты изилденген, талдоого алынган жана өнүгүү жолдору сунуш кылынган, мамлекеттик-укуктук инвестициянын натыйжалуулугу боюнча сунуштамалар иштеп чыгылган.

Изилдөөнүн практикалык маанилүүлүгү. Диссертацияда инвестициялык ишти жөнгө салуунун административдик-укуктук механизмдерин өркүндөтүүнүн көйгөйлөрүн чечүүнүн комплекстүү жолу сунуш кылынган. Инвестициялык иште салык салуунун, инвестициялык иште жарандык-укуктук келишимдердин жаңы формаларын колдонуунун, инвестициялык иштин бардык катышуучуларынын ролун жана жоопкерчиликтерин күчөтүүнүн ар түрдүү өнүктөрүн шарттоочу тутумдук мамиле иштеп чыгылган.

Колдонуу жааттары: жумуштун негизги натыйжалары укуктун административдик, финансылык, салыктык, жарандык, конституциялык, эл аралык тармактарында, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Экономика министрлигинин ведомстволук органдарынын практикалык иштеринде колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации **Бердимуратова Чынгызбека Муртазакуловича** на тему «**Административно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике**» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный договор, иностранный инвестор, налоги, лизинг, субъекты инвестиционной деятельности, государственные гарантии, государственный бюджет, международный договор, имущество, инвестиционный климат, административно-правовое регулирование, инвестиционная политика.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с административно-правовым регулированием инвестиционной деятельности, а также проблемы создания паритетного взаимодействия государства и инвесторов.

Предметом исследования является регулирование отношений в сфере инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике.

Цель исследования представляет собой комплексный анализ научно-теоретических и практических проблем, связанных с эффективным регулированием инвестиционных отношений для восполнения правовых и экономических недостатков в сфере правоприменительной практики инвестиционного законодательства Кыргызской Республики.

Методы исследования. Диссертационное исследование выполнено на основе следующих общенаучных методов: анализа и синтеза, сравнения, структурно-правового, исторического и др.

Научная новизна работы. В диссертации исследованы, проанализированы и предложены пути развития инвестиционной политики Кыргызской Республики, выработаны рекомендации по эффективности государственно-правовой инвестиционной деятельности.

Практическая значимость исследования. В диссертации предложен комплексный путь решения проблем совершенствования административно-правовых механизмов регулирования инвестиционной деятельности. Разработан системный подход, обуславливающий различные аспекты налогообложения инвестиционной деятельности, применения новых форм гражданско-правовых договоров в инвестиционной деятельности, усиления роли и ответственности всех участников инвестиционных отношений.

Область применения: основные результаты работы могут применяться в административном, финансовом, налоговом, гражданском, конституционном, международном отраслях права, а также в практической деятельности ведомственных органов Министерства экономики Кыргызской Республики.

SUMMARY

of the dissertation of **Berdimuratov Chyngyzbek Murtazakulovich** on the topic «**Administrative and Legal Regulation of Investment Activities in the Kyrgyz Republic**», in support of Candidate degree in Law Science on specialty 12.00.14 - Administrative Law; Financial Law; Information Law.

Key words: investments, investment contract, foreign investor, taxes, leasing, entities involved in investment activities, state guarantee, state budget, international treaty, property, investment climate, administrative and legal regulation, investment policy

Object of the research is social relations connected with the administrative and legal regulation of investment activities, as well as the issues of creating a parity interaction between the state and investors.

Subject of the research is the regulation of relations in the sphere of investment activity in the Kyrgyz Republic.

The purpose of the research is a comprehensive analysis of scientific, theoretical and practical problems related to the effective regulation of investment relations in order to overcome legal and economic deficiencies in the sphere of law enforcement practice of the investment legislation of the Kyrgyz Republic.

Research methods. The dissertation research was based on the following general scientific methods: analysis and synthesis, comparison, structural legal, historical and other methods.

Scientific novelty of the research. Development ways of the investment policy of the Kyrgyz Republic were researched, analyzed and suggested, recommendations on the effectiveness of state-legal investment activities were developed in the dissertation.

Practical significance of the research. The dissertation suggests a comprehensive way to solve the problems of improving the administrative and legal mechanisms for regulating investment activities. A systematic approach has been developed that determines various aspects of taxation of investment activity, application of new forms of civil law contracts in investment activities, strengthening the role and responsibility of all participants in investment relations.

Adaptation area: the main results of the work can be applied in administrative, financial, tax, civil, constitutional, international fields of law, as well as in the practical activities of departmental bodies of the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic.