

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

**КЫРГЫЗСКО–РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Б.Н. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д 08.20.622

На правах рукописи
УДК:332:369.01(575.2)(043.3)

Медетбекова Иннаят Тургунбековна

**Финансирование социального страхования населения и ее
модернизация**

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2022

Работа выполнена на кафедре финансы Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына.

Научный руководитель: **Саякбаева Айганыш Апышевна,**
доктор экономических наук, профессор,
Кыргызский национальный университет им.
Ж.Баласагына, кафедра финансов, заведующий

**Официальные
оппоненты:** **Кулуева Чинара Раимкуловна,**
доктор экономических наук, профессор,
Ошский государственный университет,
кафедра финансы и банковское дело,
заведующий
Умуралиева Аида Шайлобековна,
кандидат экономических наук, Кызыл-
Кийского многопрофильного института
Баткенского государственного университета,
кафедра экономики, доцент

Ведущая организация: Бишкекский государственный университет
им. К. Карасаева, кафедра финансы,
банковское дело и налогообложение, по
адресу: 720044, Кыргызская Республика, г.
Бишкек, проспект Чингиза Айтматова, 27

Защита состоится «19» мая 2022 года в 15.00 на заседании диссертационного совета Д 08.20.622 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете имени Б. Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Жибек Жолу, 394.

Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации:
<https://vc.vak.kg/b/d08-vqw-pjg-qie>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720033, г. Бишкек, пр. Жибек Жолу, 394) и Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина (720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44), а также на сайте ДС: <http://dissovetecon.knu.kg>.

Автореферат разослан « 14 » апреля 2022 года.

Учёный секретарь
диссертационного совета,
доктор экономических наук, доцент

Есеналиева Б.Б.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. В современных условиях система социального страхования стала важнейшим и необходимым элементом социально-экономических реформ, проводимых в Кыргызстане и в других странах мира. Рыночные преобразования базовых экономических отношений в обществе, связанные с появлением частной собственности, обособленных негосударственных субъектов хозяйствования, предпринимательства, включением Кыргызстана в мировую экономику и мировое разделение труда, обусловили переход к страховой форме социальной защиты населения, предполагающей непосредственное (прямое или косвенное) участие в формировании финансовой базы социального страхования как самих работников, так и работодателей, а также установление прямой зависимости размера страховых выплат от страховых взносов. В связи с этим приобретают особую актуальность исследования теоретико-методологических основ организации и функционирования системы социального страхования, исторического опыта государственного регулирования отношений страховой защиты от социальных рисков и разработки на этой базе национальной концепции развития системы социального страхования, учитывающей особенности и развития национальной экономики.

Кроме того, актуальность темы исследования определяется недостаточной разработанностью современных научных представлений о социальном страховании, низкой эффективностью страховой защиты населения от социальных рисков в КР.

Таким образом, актуальность диссертационной работы обусловлена, с одной стороны, не полной теоретико-методологической проработанностью вопроса, а с другой - востребованностью формирования высокоэффективной системы социального страхования, гармонично сочетающей в себе интересы всех субъектов страховых отношений.

В то же время наименее разработанными остаются вопросы: становления и развития социального страхования в контексте общецивилизованной динамики и смены экономических парадигм; повышения финансового потенциала социального страхования в условиях социально-экономических и политических реформ; взаимодействия государственного и рыночного механизмов развития социального страхования. Разработке путей решения именно этих проблем посвящена данная диссертационная работа.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Тема диссертационного исследования связана с реализацией Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Концепцией региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, Концепцией

инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2035 года и проекта ПРООН «Разработка комплексной долгосрочной миграционной политики для Кыргызской Республики», Программой развития КР на период 2018-2022 годы «Единство, Доверие, Созидание».

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является обоснование и разработка концептуальных подходов к модернизации финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике.

Реализация поставленной цели требует решения следующих задач, соответствующих логике и структуре исследования:

- исследовать теоретические, организационные и нормативные правовые основы финансирования социального страхования населения;
- провести сравнительный анализ практики зарубежных стран в организации финансирования социального страхования населения;
- провести диагностику демографических факторов социального страхования населения в Кыргызской Республике как индикатор бюджетирования;
- провести анализ персонифицированного учета как информационной базы финансирования социального страхования населения;
- провести корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов на развитие финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике;
- разработать основные направления модернизации финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике и дать авторский прогноз демографических показателей в гендерном разрезе и долгосрочных ориентиров финансирования социального страхования населения на период до 2035 года

Научная новизна полученных результатов диссертационной работы заключается в разработке комплексно-системного подхода к модернизации финансирования социального страхования населения:

- на основе определения и обобщения теоретических, организационных и регулятивных аспектов финансирования социального страхования населения дано авторское определение социального страхования населения;
- диагностика практики зарубежных стран финансирования социального страхования выявила его позитивный опыт для адаптации отдельных аспектов страхования в пенсионное обеспечение населения КР;
- на основе диагностики демографических факторов Кыргызской Республики, для снижения рисков в том числе ПФКР, населения по основным возрастным когортам, в том числе предпенсионного и пенсионного возраста в гендерном разрезе, смертности, в том числе по классам ее причин в целом по КР и по ее территориям, возрастным коэффициентам смертности, заболеваемости по отдельным социально тяжелым диагнозам, ожидаемой продолжительности жизни как основного

индикатора бюджетирования Пенсионного фонда КР и его структур определены основные тренды социального развития страны;

- на основе персонифицированного учета как информационной базы финансирования социального страхования населения определены проблемы финансирования социального страхования населения и определены концептуальные основы их снижения;

- авторский корреляционно-регрессионный анализ определил основные социально-экономических факторы, влияющие на развитие финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике;

- дан авторский прогноз численности населения по полу, основным возрастным группам в гендерном разрезе, уровня бедности населения, доходов и расходов Социального фонда КР, численности получателей пенсий по полу на период до 2035 года для выработки драгированного комплексно-системного подхода модернизации финансирования социального страхования населения КР.

Практическая значимость полученных результатов диссертационного исследования состоит в возможности применения положений и выводов исследования в практике министерств и ведомств при разработке мероприятий по регулированию финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике. Основные выводы, предложения и научно-практические рекомендации могут быть использованы при разработке, реализации стратегий, программ и планов по регулированию финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике, а также в учебном процессе КНУ им. Ж. Баласагына при подготовке бакалавров и магистров направления «Экономика» по следующим дисциплинам «Страхование», «Социальное страхование», «Статистика», «Финансы», «Внебюджетные фонды», «Финансовый менеджмент» и др.

Экономическая значимость полученных результатов. Теоретико-методологические положения, выводы и практические рекомендации на основе анализа социально-демографических аспектов финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике могут быть использованы министерствами и ведомствами при разработке концепций и стратегий социально-экономического развития страны, а также прогнозировании и принятия стратегических управленческих решений по регулированию финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике Кыргызской Республики.

Предложенные в работе стратегические приоритеты и направления совершенствования системы регулирования финансирования социального страхования населения могут быть использованы в модернизации финансирования социального страхования населения в республике и ее территориях на государственном и региональном уровнях, а также при разработке концепции социального страхования населения в Кыргызской Республике.

Разработанные практические рекомендации могут послужить основой для совершенствования регулирования финансирования социального страхования населения, что позволит повысить качество работы органов финансирования социального страхования населения и администрировании доходов и расходов социального фонда.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- теоретические, организационные и нормативные правовые вопросы финансирования социального страхования населения;
- результаты сравнительного анализа практики зарубежных стран в организации финансирования социального страхования населения;
- результаты диагностики демографических факторов социального страхования населения в Кыргызской Республике как основы бюджетирования Социального фонда Кыргызской Республики;
- результаты анализа персонифицированного учета как информационной базы финансирования социального страхования населения;
- корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов на развитие финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике;
- прогнозные оценки социально-демографических факторов социального страхования населения в Кыргызской Республике и его финансовых показателей на период до 2035 года, разработанный комплексно-системный подход к модернизации финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике.

Личный вклад соискателя. Результаты исследования апробированы в КНУ им. Ж. Баласагына. Практические рекомендации, направленные на оптимизацию финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике, нашли отражение в деятельности ОАО «Бакай Банк» и в учебном процессе экономического факультета КНУ им. Ж. Баласагына.

Апробация результатов диссертации. Основные положения и выводы диссертационного исследования были доложены и обсуждены на круглых столах, семинарах, а также национальных и международных научно-практических конференциях: «Молодёжь в Евразийском экономическом союзе: трудовая мобильность и гуманитарное сотрудничество» (г.Бишкек, КРСУ им. Б. Ельцина, 2019 год), «Интеграция науки в современном мире» - 76й Международной научной конференции Евразийского Научного Объединения (г. Москва, 2021 год), «Цифровизация и трансформация экономик стран Центральной Азии: учетно-аналитические статистические правовые аспекты», посвященной 80-летию Ермекбаева А.З. (г.Бишкек, КРСУ им. Б. Ельцина, 2020 год), «Евразийская экономическая интеграция, проблемы и перспективы развития: цифровизации, управленческо-информационные; финансовые, мониторинговые, налоговые; учетно-аналитические, аудиторско-контрольные», посвященная 10-летию МОО «ИК

Форума БАСЦА 10-е Израиловские чтения» и юбилею д.э.н., профессора Саякбаевой А.А. (Турция, г. Аланья, 2021 год) и др.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 12 научных статьях, из которых 12 статей опубликованы в изданиях, рекомендуемых ВАК Кыргызской Республики, 11 статьи опубликованы в изданиях, индексируемых базой РИНЦ, в том числе в городах Москва, Махачкала (РФ), Аланья (Турция), Алматы (РК), Бишкек и др.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из перечня сокращений и обозначений, введения, трех глав, заключения, практических рекомендаций, списка использованных источников и приложений. Диссертация изложена на 173 страницах, включает 8 таблиц, 59 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, сформулированы цели и задачи исследования, изложена научная новизна полученных результатов, раскрывается практическая и экономическая значимость полученных результатов, личный вклад соискателя, перечислены основные положения диссертации, выносимые на защиту и изложена апробация результатов диссертации.

В первой главе «Теоретические, организационные и нормативные правовые основы финансирования социального страхования населения» рассмотрены теоретические, организационные и нормативные правовые аспекты финансирования социального страхования населения: определено социально-экономическое содержание социального страхования в системе социальной защиты населения, рассмотрены организационные и нормативные правовые основы финансирования социального страхования населения проведен сравнительный анализ практики зарубежных стран в организации финансирования социального страхования населения.

Одним из объективных факторов развития общества является необходимость материального страхования лиц, которые в силу определенных причин не участвуют в общественном труде и не могут за счет оплаты по труду поддерживать свое существование. На содержание таких членов общества направляется часть созданного валового продукта, специально обособляемая обществом для этих целей. В условиях функционирования товарно-денежных отношений эта часть общественного продукта используется посредством формирования и использования определенных денежных фондов.

В Законе КР «О государственном социальном страховании» определено, что «государственное социальное страхование является системой гарантированных государством видов обеспечения застрахованных лиц при утрате ими заработка или дохода вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и смерти за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан»

[О государственном социальном страховании: Закон КР от 17 июня 1996 года № 20].

Профессор Саякбаева А.А. дает следующее определение социального страхования как «...это система мер страхового характера для социальной поддержки населения в трудных жизненных условиях» [Саякбаева А.А. *Социальная защита населения. Теория, практика, проблемы и решения.* - Бишкек: КНУ им .Ж.Баласагына.- 2006].

Профессор Янова С.Ю. определила, что «социальная защита - это система управления социальными рисками с целью поддержания устанавливаемых обществом социальных стандартов жизни для каждого человека. Социальное страхование остается наиболее распространенным и весомым элементом системы социальной защиты большинства государств. Институт социального страхования возник в результате применения принципов страхования для решения социальных задач» [Страхование // Под ред. Л. А. Орланюк-Малицкой, С. Ю. Яновой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2015. – 869 с.].

Мы поддерживаем точку зрения Асанбековой Ф.Р., которая отмечает, что «отличительной чертой социального страхования является то, что оно представляет особую форму коллективной самозащиты работников от социальных рисков, носящих массовый характер» [Асанбекова Ф.Р. *Социально-экономические условия формирования системы обязательного социального страхования в Кыргызской Республике, //Вестник КРСУ. 2012. - С. 69].*

Подытоживая теоретические взгляды на сущность социального страхования, с усилением роли его финансирования можно предложить авторское определение социального страхования как «перераспределение финансовых средств участников страхового фонда для финансового обеспечения того или иного лица в случае утраты трудового дохода вследствие социальных рисков профессионального, медицинского, семейного характера и др. для социальной защиты».

Во второй главе «Современные тенденции финансирования социального страхования населения в Кыргызская Республика» проведена диагностика демографических факторов социального страхования населения в Кыргызской Республике; проведен анализ персонифицированного учета как информационной базы финансирования социального страхования населения; проведен корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов на развитие финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике.

Объектом диссертационного исследования является система финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике.

Предметом диссертационного исследования являются процессы модернизации финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике.

Методы и материалы исследования. В работе использованы общенаучные статистические методы исследования: абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графические методы, корреляционно-регрессионный метод, методы статистического прогнозирования, методы группировки и методы экономико-статистического анализа.

Материалами исследования послужили специальная экономическая и статистическая литература, материалы НСК КР, электронные ресурсы и базы данных других организаций, вовлеченных в систему социального страхования населения в КР.

Формирование здорового и работоспособного человеческого капитала является задачей каждого государства.

Анализ динамики численности пенсионеров за 2010-2020 годы показал, что ежегодные темпы ее роста возросли со 101,8% в 2018 году до 103,3% в 2019 году [[http:// www.stat.kg](http://www.stat.kg)] (см. рисунок 2.1).

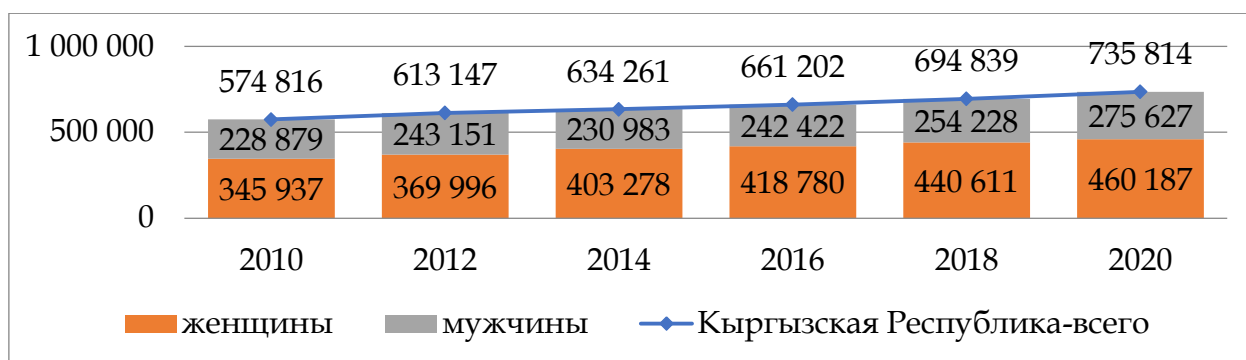


Рисунок 2.1. Численность получателей пенсий по полу, чел.

Источник: составлен автором по данным [<http://socfond.kg>]

Однако, несмотря на рост абсолютного показателя численности пенсионеров за 2010-2020 годы с 574,8 тыс. человек в 2010 году до 735 тыс. человек, в 2020 году или на 24,3% , темп среднегодового прироста показал динамику снижения [<http://socfond.kg>] (см. рисунок 2.1).

Численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 населения в 2020 году составляла 111 человек против 105 человек в 2010 году, или отмечается сокращение на 6 человек. Тогда как численность занятых, приходящихся на одного пенсионера составляла в 2020 году 3,0 человека против 3,9 человека в 2010 году [<http://socfond.kg>] (см. рисунок 2.2).

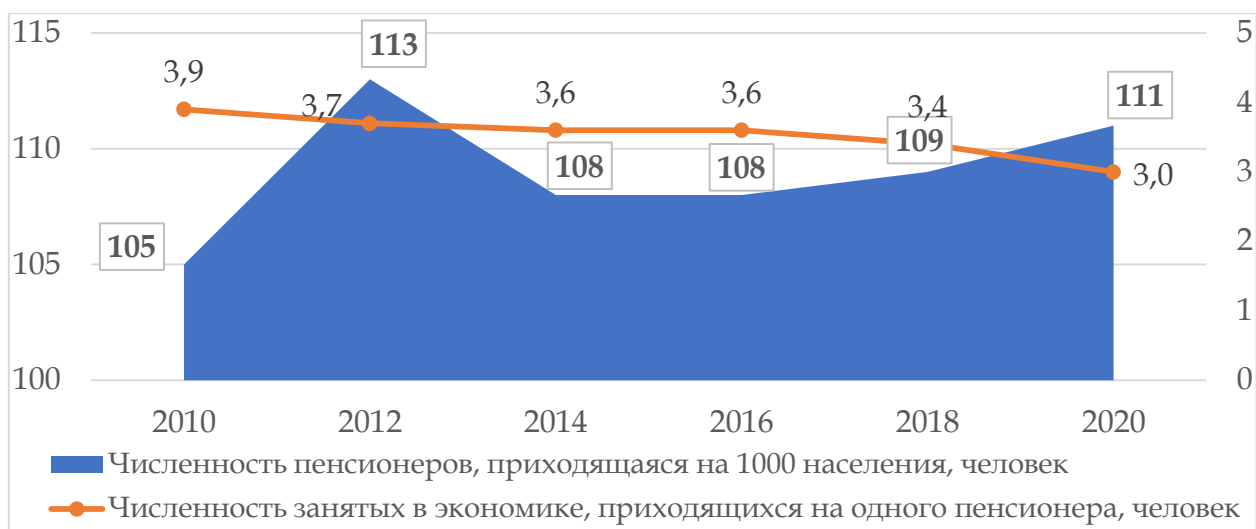


Рисунок 2.2. Численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 населения и численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, чел.

Источник: составлен автором по данным [<http://socfond.kg>]

Таким образом факт сокращения численности занятых, приходящихся на одного пенсионера на 23,1% [<http://socfond.kg>] (см. рисунок 2.2).

На состояние бюджета Соцфонда КР безусловно отражается социально-экономическое положение республики вследствие негативного влияния пандемии COVID-19. В период пандемии COVID-19 в связи с кризисным состоянием экономики значительно ухудшилось финансовое обеспечение социального страхования населения. Финансовых ресурсов, аккумулируемых в Соцфонде КР, явно недостаточно для финансового обеспечения системы государственного социального страхования населения.

Анализ исполнения бюджета Соцфонда КР установил, что дефицит бюджета Социального фонда в 2020 году составил -579856,6 тыс. сомов. Тогда как в прошлые периоды исполнение бюджета Соцфонда КР отмечалось профицитом в размере 50 309 666,7 тыс. сомов в 2018 году, 39 749 750,4 тыс. сомов в 2015 году, 3277,7 тыс. сомов в 2010 году [<http://socfond.kg>] (см. рисунок 2.3).

Доходы пенсионного фонда с учетом остатка на начало года в 2020 году составили 51561688 тыс. сомов против 20582,9 тыс. сомов в 2010 году. Доходы Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ) в 2020 году составили 1814211,1 тыс. сомов против 820,8 тыс. сомов в 2010 году. Доходы Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) в 2020 году составили 2381902,5 тыс. сомов против 774,1 тыс. сомов в 2010 году. Доходы Фонда оздоровления трудящихся в 2020 году составили 298283,8 тыс. сомов против 101,4 тыс. сомов в 2010 году [<http://socfond.kg>] (см. рисунок 2.3).

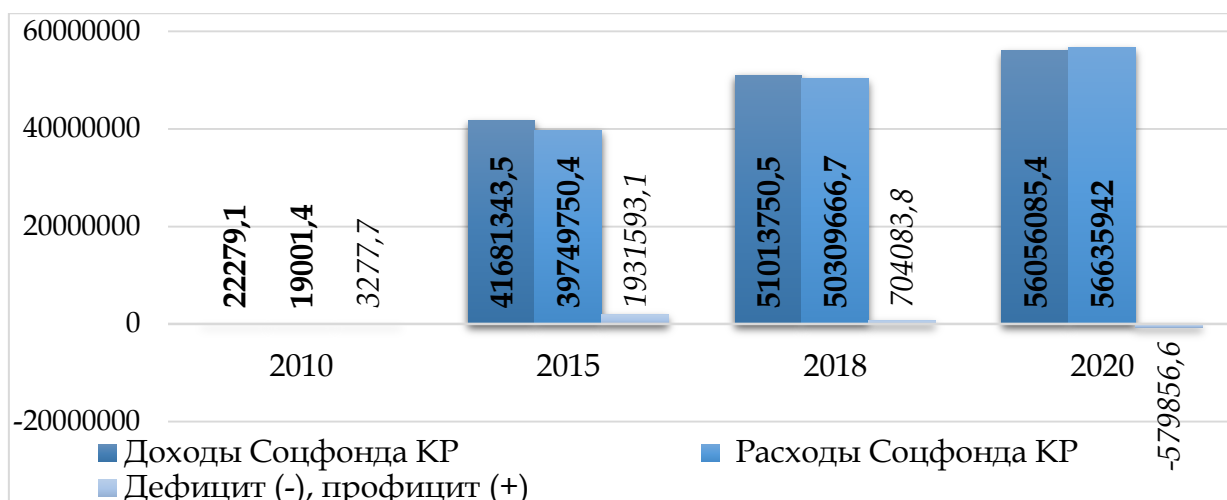


Рисунок 2.3. Динамика исполнения бюджета Соцфонда КР, тыс. сомов
Источник: составлен автором по данным [http://socfond.kg]

Объемы поступлений страховых взносов в Соцфонд КР выросли в 2,7 раза и составили в 2020 году 32399,4 млн сом. против 12083,9 млн сом. в 2010 году, что составляло по отношению к ВВП 5,5% и 5,6% соответственно [http://socfond.kg] (см. рисунок 2.5).



Рисунок 2.5. Динамика поступления страховых взносов в Социальный фонд КР

Источник: составлен автором по данным [http://socfond.kg]

Средства, полученные Социальным фондом КР, из республиканского бюджета 2020 году составили 22536707,4 тыс. сомов против 5576,7 тыс. сомов в 2010 году [http://socfond.kg] (см. рисунок 2.6).

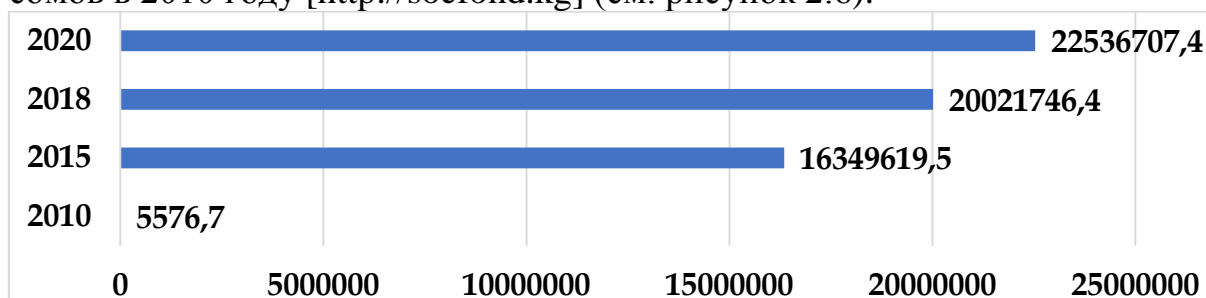


Рисунок 2.6. Средства, полученные Соцфондом КР из республиканского бюджета, тыс. сомов

Источник: составлен автором по данным [http://socfond.kg]

Ввиду того, что в структуре поступлений в Соцфонд КР страховые взносы занимают большую долю, проведем регрессионно-корреляционный анализ факторов, влияющих на их поступление. Факторными признаками были выбраны следующие показатели, представленные в таблице 2.1.

Таблица 2.1. - Факторы, влияющие на поступление страховых взносов в Соцфонд КР

№	Название факторного признака
X1	Численность занятого населения в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве, тыс.человек
X2	Численность занятого населения в строительстве, тыс.человек
X3	Численность занятого населения в оптовой и розничной торговле; ремонте автомобилей и мотоциклов, тыс.человек
X4	Численность занятого населения в транспортной деятельности и хранении грузов, тыс.человек
X5	Численность занятого населения в образовании, тыс.человек

Выявить степень зависимость между выбранными факторами и поступлением страховых взносов в Соцфонд КР проведем с помощью корреляционной матрицы. Расчеты были произведены при помощи программы Microsoft Excel. Результаты расчетов занесены в таблицу 2.2, где и составлена корреляционная матрица.

Таблица 2.2. - Корреляционная матрица факторов, оказывающих влияние на поступление страховых взносов в Соцфонд КР

	У	X1	X2	X3	X4	X5
У	1					
X1	-0,46821	1				
X2	-0,49533	0,49034	1			
X3	0,889732	-0,2336	-0,36242	1		
X4	0,671452	-0,2689	0,133191	0,573016	1	
X5	0,816017	-0,0814	-0,45136	0,922134	0,295432317	1

Источник: рассчитана автором по данным [http: // www.stat.kg]

Согласно полученным данным, наибольшее влияние на поступление страховых взносов в Соцфонд КР оказывают фактор X3 -численность занятого населения в оптовой и розничной торговле; ремонте автомобилей и мотоциклов с коэффициентом корреляции 0,889732.

Диагностика параметров уравнения регрессии выявила прямо пропорциональную связь численности занятого населения в оптовой и розничной торговле; ремонте автомобилей и мотоциклов и поступления страховых взносов в Соцфонд КР: увеличение первого показателя на 1 тыс.человек вызывает рост второго показателя на 1039,072 млн сомов.

Проведенный анализ позволил сделать следующие выводы: демографическое развитие Кыргызской Республике определено такими трендами как уровень смертность населения значительно вырос за 2020 год вследствие пандемии коронавирусной инфекции, которая также повлияла на значительное снижение численности населения старших возрастов, снижение

численности лиц в ограниченных возможностями здоровья. Следует отметить, что продолжительность жизни в Кыргызской Республике женщин заметно отличается от продолжительности жизни мужчин как и во всем мире так, в 2020 году она была выше на 8,2 года и составляла 76 лет против 67,8 лет у мужчин, такая тенденция характерна и для всех стран- участников ЕАЭС.

Для обеспечения достойного уровня жизни населения необходимо искать источники дополнительного финансирования Социального фонда КР, регулярно производить индексацию всех видов пенсий с учетом уровня инфляции и ее модернизации с учетом позитивного мирового опыта, но учитывая реалии КР социально экономического развития, обеспечить льготное медицинское обслуживание пенсионеров и расширить список бесплатных социальных услуг.

В третьей главе «Мейнстрим модернизации финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике» определены долгосрочные ориентиры деморазвития и показателей финансирования социального страхования населения на период до 2035 года.

Прогнозные экспертные оценки численности мужчин по основным возрастным группам на период до 2035 года показали, что численность мужчин моложе трудоспособного возраста возрастет за 2021-2035 годы на 32% и составит в 2035 году 1553511 человек против 1177321 человек в 2021 году (см. рисунок 3.1).

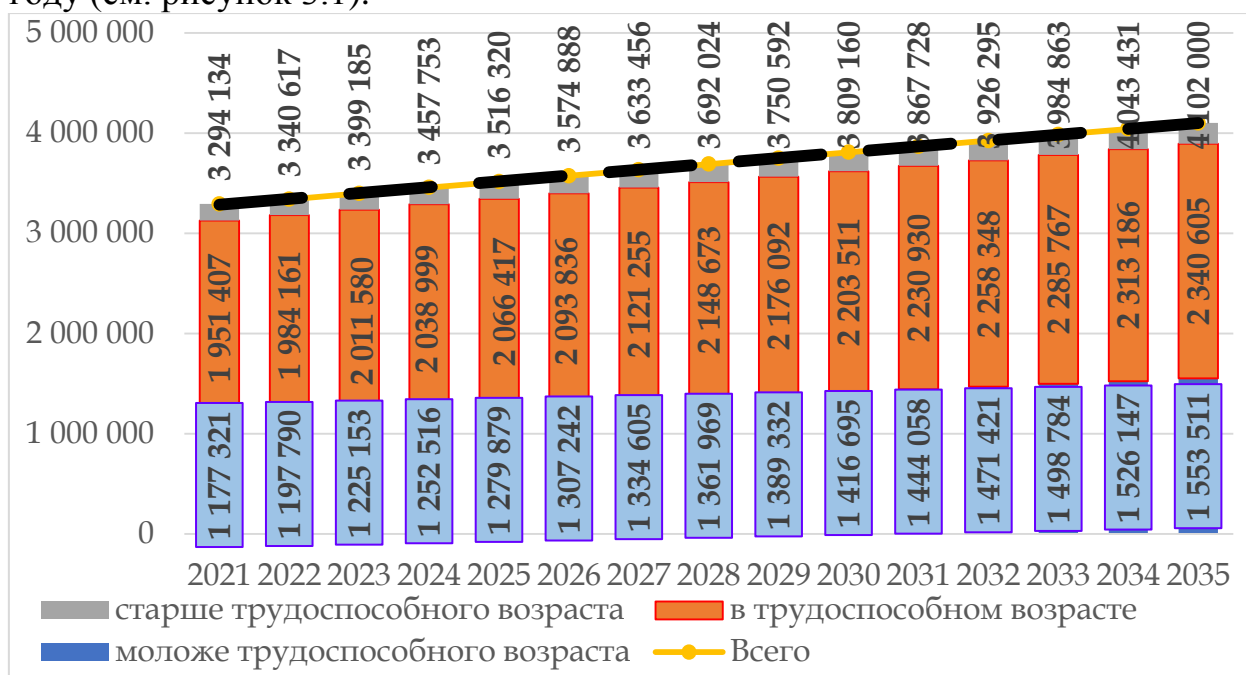


Рисунок 3.1. Прогнозные оценки численности мужчин по основным возрастным группам на период до 2035 года, чел.

Источник: рассчитан автором по данным [http://www.stat.kg]

Тогда как численность мужчин в трудоспособном возрасте возрастет за исследуемый период всего на 19,9% и составит 2035 году 2340605 человек против 1951407 человек в 2021 году. В целом численности мужчин возрастет

за 2021-2035 годы на 25,5% или на 807 866 человек и составит в 2035 году 4102000 человек против 3294134 человек в 2021 году ввиду их более высокой смертности против женщин из-за генетики, психологии и отдельных негативных факторов (см. рисунок 3.1).

Прогнозные оценки численности женщин по основным возрастным группам на период до 2035 года показали, что численность женщин моложе трудоспособного возраста возрастет за 2021-2035 годы на 30,8% и составит в 2035 году 1467232 человек против 1121865 человек в 2021 году. В целом численности женщин возрастет за 2021-2035 годы на 23,2% или на 775 079 человек и составит в 2035 году 4117748 человек против 3342669 человек в 2021 году.

В общем прогнозные оценки численности населения на период до 2035 года показали, что она за 2021-2035 годы возрастет на 23,9% или на 1 582 945 человек и составит в 2035 году 8219748 человек против 6636803 человек в 2021 году (см. рисунок 3.2).

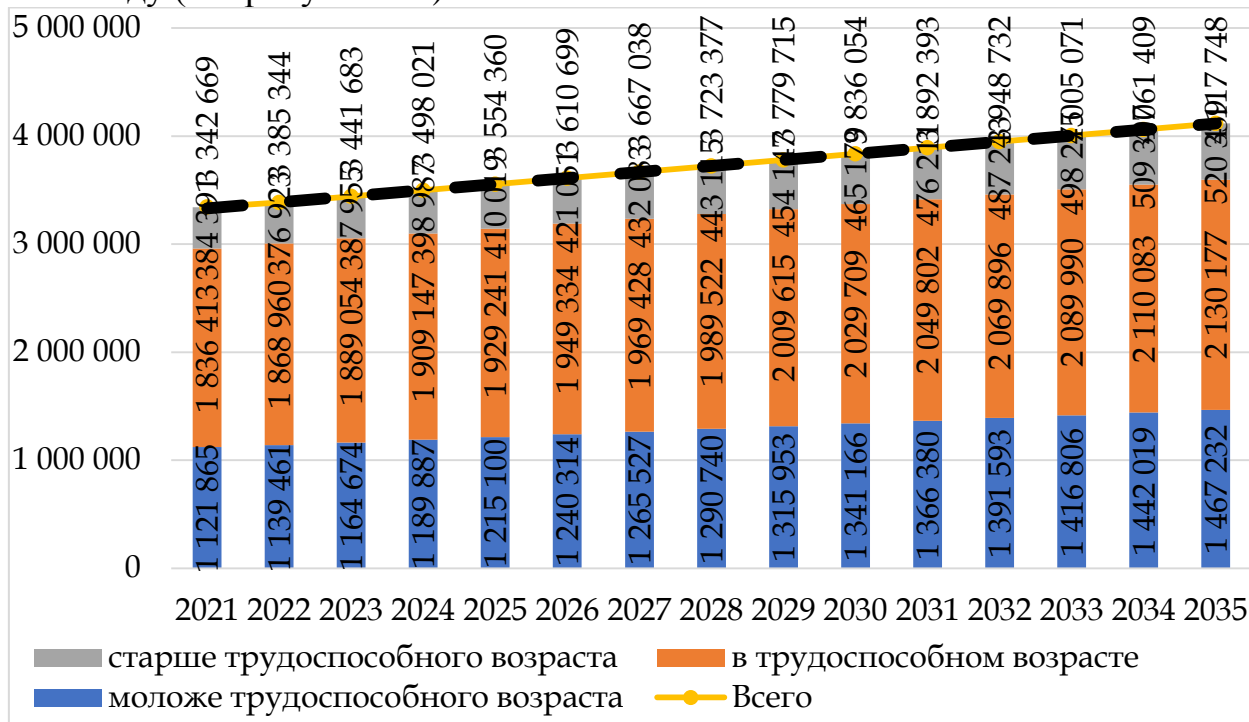


Рисунок 3.2. Прогнозные оценки численности женщин по основным возрастным группам на период до 2035 года, чел.

Источник: рассчитан автором по данным [http://www.stat.kg]

Прогнозные оценки доходов Соцфонда КР на период до 2035 года показали, что они за 2021-2035 годы возрастут на 83,5% или на 51 384,5 млн сомов и составят в 2035 году 112891,4 млн сомов против 61506,9 млн сомов в 2021 году (см. рисунок 3.3).

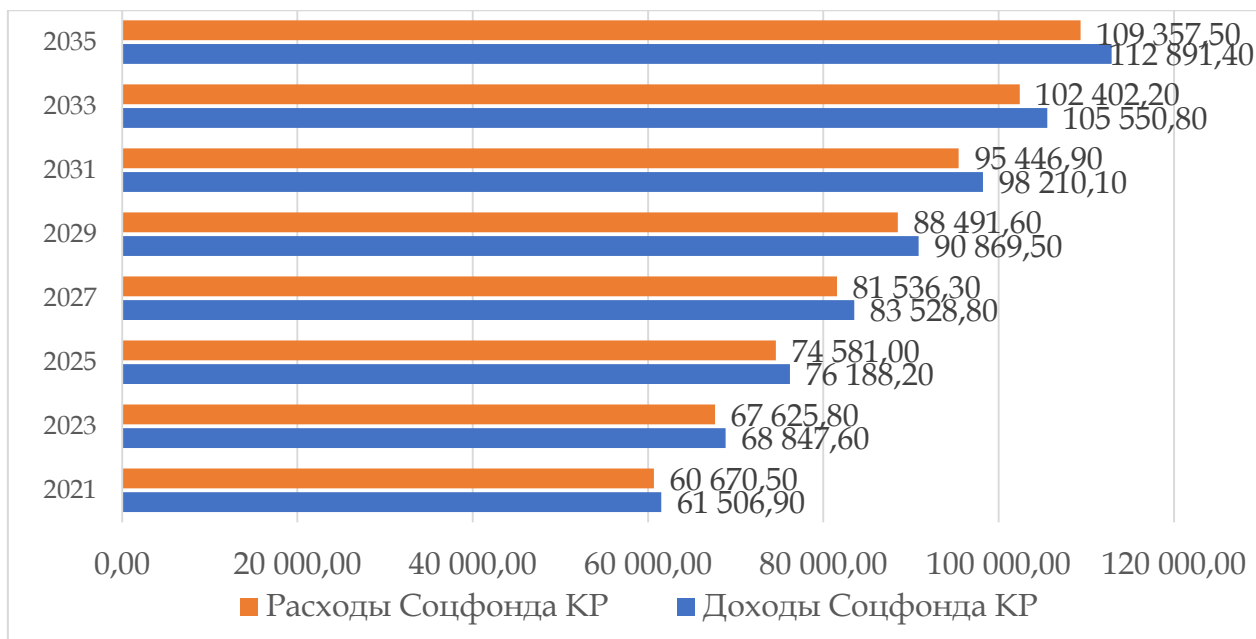


Рисунок 3.3. Прогнозные оценки доходов и расходов Соцфонда КР на период до 2035 года, млн сом

Источник: рассчитан автором по данным [<http://socfond.kg>]

Прогнозные оценки расходов Соцфонда КР на период до 2035 года показали, что они за 2021-2035 годы возрастут на 80,2% или на 48 687 млн сом и составят в 2035 году 109357,5 млн сом против 60670,5 млн сом в 2021 году (см. рисунок 3.3).

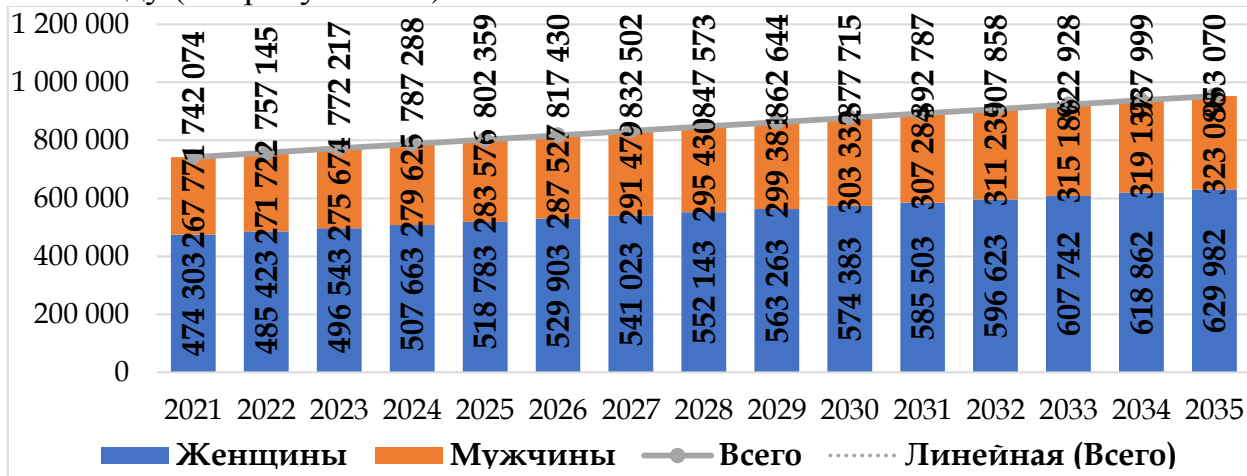


Рисунок 3.4. Прогнозные оценки численности получателей пенсий в гендерном разрезе на период до 2035 года, чел.

Источник: рассчитан автором по данным [<http://www.stat.kg>]

Прогнозные оценки численности получателей пенсий на период до 2035 года показали, что численность мужчин- получателей пенсий возрастет за 2021-2035 годы на 20,7%, или на 55 317 человек и составит в 2035 году 323088 человек против 267771 человек в 2021 году. Тогда как численность женщин за 2021-2035 годы возрастет на 32,8%, или на 155 679 человек и составят в 2035 году 629982 человек против 474303 человек в 2021 году (см. рисунок 3.4).

В целом численность получателей пенсий за 2021-2035 годы при сохранившемся тренде возрастет на 28,4%, или 210 996 человек и составит в 2035 году 953 070 человек против 742 074 человек в 2021 году (см. рисунок 3.4).

Следовательно, требуется модернизация бюджетирования Социального фонда для исключения финансовых рисков и дефолта Социального фонда в перспективе, с учетом роста ожидаемой продолжительности жизни и других социально демографических факторов. Социальная политика государства для сохранения и обеспечения благополучия населения, социальной стабильности и экономической безопасности государства должна быть направлена на усиление мер по социальному страхованию населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время социальное страхование населения в КР в качестве основной цели преследует избавление значительной его части от нищенского существования в условиях, когда среднедушевой совокупный доход семьи стал ниже уровня удовлетворения базовых физиологических потребностей.

1. Наиболее важной задачей, которую необходимо решить и которая во многом определяет существующие проблемы финансирования социального страхования населения, является перестройка сознания на понимание того факта, что устаревшие стереотипы, механизмы и инструменты построения системы социальной защиты в новых современных условиях не могут быть эффективными и мешают социально-экономическому развитию общества.

Необходимо более широкое использование онлайн-платформ для предоставления социальных страховых услуг и предоставлении информации в цифровом и безопасном виде для населения, заинтересованным сторонам, партнерам и др.

2. Требуется модернизация организации социального страхования. Текущее внедрение организационных изменений для перехода на фронт-офис/бэк-офис, инновационные методы работы и самообслуживание через онлайн-каналы будет необходимой, но сложной задачей для персонала и руководителей всех уровней Социального фонда КР, Государственной налоговой службы, Министерство финансов КР. Что может предоставить возможности для инновационных способов работы и, потенциально, позволит обслуживающему персоналу перейти на новые социальные услуги — особенно в службах занятости и контроля — и воспользоваться такими возможностями, как дистанционное обслуживание.

3. Социальные страховые выплаты играют жизненно важную роль в борьбе с бедностью и воспитание чувства социальной сплоченности. Некоторые группы, особенно дети и молодые семьи, одинокие пенсионеры и категории населения с инвалидностью должны быть выведены из черты бедности на более высокий уровень социального обеспечения. Более низкий уровень рыночного дохода и неравенство связаны с низким уровнем

занятости и уровнем участия среди этих групп в экономике. Фокусировка на улучшение социальной поддержки в этих когортах и поддержка населения должна быть приоритетом в качестве средства сокращения и смягчения бедности и неравенства.

4. Реформа государственной службы, в том числе в Соцфонде КР, требует разработки политики и законодательства, продолжая укреплять рабочие отношения со смежными ведомствами, органами государственного сектора для модернизации социального страхования будет иметь решающее значение для достижения целей правительства по социальному страхованию.

Требуется совершенствование правительственных социальных программ, таких как социальные услуги и обмен данными по социальному страхованию.

5. Внедрение современных технологий в инновационном развитии системы социального страхования способствуют максимальной эффективности и результативности в использование всех ресурсов – в том числе трудовых ресурсов.

Получение нового опыта и их передача будет иметь решающее значение для поддержания уровня обслуживания в системе социального страхования, поскольку требуются новые сотрудники, перенимающие позитивный опыт для развития системы социального страхования.

6. Помимо поддержки доходов населения должна быть более тесная интеграция поддержки доходов с мерами по трудоустройству, обучению и активизации, приближая взаимодействие с работодателями и проводя тщательную оценку социальной политики с результатами на рынке труда, для поддержки населения на пути к занятости и самообеспечению.

Расширение и улучшение предоставления услуг служб занятости помимо зарегистрированных безработных должна включить дополнительные группы, например, работу с лицами с ограниченными возможностями и квалифицированными совершеннолетними иждивенцами, получателями выплат по нетрудоспособности.

Используя механизмы цифровизации официальных структур социального страхования населения, следует давать полную информацию о деятельности государственного страхования и возможностях строить личные страховые планы используя услуги страховых компаний, банков и др.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенное исследование финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике и за рубежом позволило сформулировать следующие практические рекомендации:

1. следует восстановить фонд обязательного страхования от безработицы, для гармонизации трудовых отношений в республике и иметь механизмы его регулирования;

-поощрять работников, работодателей и самозанятых к участию в системе социального обеспечения. путем расширения их понимания преимуществ схем социального страхования;

-поощрение зарегистрированных предприятий к соблюдению законодательства о социальном страховании и труде путем поддержки со стороны государства и оказание льгот по ведению бизнеса;

2. предоставлять пособия на профессиональную подготовку, развитие навыков и техническую подготовку бедных и лиц трудоспособного возраста, находящихся в уязвимом положении, чтобы они могли получить доступ к достойным возможности трудоустройства;

- предоставление пособий и стипендий для профессионального обучения и навыков и технического обучения для бедных и трудоспособных, находящихся в уязвимом положении, чтобы дать им доступ к достойной занятости, заниматься развитием предпринимательства, создавать производственные группы и кооперативы, с целью содействия увеличению доходов, улучшению условий труда, улучшению средств к существованию и устойчивости и сокращения бедности;

- разработать и пересмотреть законодательство, связанное с продвижением производственных организаций и государственных услуг для малообеспеченных сельских рабочих, а также законодательство, касающееся облегчения доступа к достойной работе, в соответствии с условиями и возможностями и др.

3. разработать и внедрить уникальную интегрированную информационную систему мониторинга и управления для эффективного управления системой социального страхования на всех уровнях;

-требуется распространять положения о социальном страховании населения среди работников и работодателей;

- необходимо провести опрос инвалидов и пожилых по всей стране по поводу удовлетворенности пенсионным обеспечением;

- обеспечить основные услуги здравоохранения для инвалидов и пожилых и др.

4. для реализации финансирования социального страхования населения на основе равного по численности участия изменить форму собственности аккумулированных финансовых средств: с государственной поменить на общественную (публичную);привлечь на конкурсной основе к управлению финансовыми ресурсами социального страхования населения специалистов в этой области и показатели этого фонда сделать прозрачными и открытыми;

5.расширить доступа всем категориям населения, особенно социально уязвимых к услугам социального страхования в сельской местности, распространить на сельские районы наличие и доступность социальных страховых услуг и других социальных услуг; увеличивать виды социальных услуг и льготы различным типам инвалидов, которые не могут работать, не в состоянии помочь себе, или принадлежат к семьям с низким доходом;

6. проводить на регулярной основе актуарные исследования для оценки финансового состояния Социального фонда в краткосрочной и долгосрочной перспективе с тем чтобы корректировать актуарные коэффициенты; корректировать актуарные коэффициенты в соответствии с социально-экономическим развитием государства и изменением макроэкономических показателей, в числе которых следует учитывать инфляцию.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. **Медетбекова, И.Т.** Социально-демографические аспекты пенсионного обеспечения населения Кыргызской Республики [Текст] / И.Т. Медетбекова, З.Н. Сулайманкулов, Т. Темирлан // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары, 2016. - № 1(35). - 266-271-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=25638594>
2. **Медетбекова, И.Т.** Отдельные аспекты финансовой деятельности Социального фонда Кыргызской Республики [Текст] / И.Т. Медетбекова, Ж.К. Нурмукамбетовна, Т. Таалайбек // Евразийское научное объединение.- 2019.- № 10-4 (56). - 338-342-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=41385678>
3. **Медетбекова, И.Т.** Страховые рынки государств-членов ЕАЭС [Текст] / А.А. Саякбаева, И.Т. Медетбекова, Р.Б. Сартова // Борбордук Азиядагы бухгалтерлердин жана аудиторлордун Ысык-Көл форумунун кабарлары, 2019. - № 3 (26). - 75-81-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=42363506>
4. **Медетбекова, И.Т.** Международный опыт социального страхования населения: сравнительный анализ [Текст] / Т. Таалайбек, И.Т. Медетбекова, Р.Б. Сартова // Борбордук Азиядагы бухгалтерлердин жана аудиторлордун Ысык-Көл форумунун кабарлары, 2019. - № 3 (26). - 151-158-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=42363521>
5. **Медетбекова, И.Т.** Демофакторы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Саякбаева, И.Т. Медетбекова, З.Н. Сулайманкулов // Актуальные вопросы современной экономики, 2021. - № 10. - 600-605-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47174267>
6. **Медетбекова, И.Т.** Диагностика демографических факторов социального страхования населения Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Саякбаева, И.Т. Медетбекова // Вопросы устойчивого развития общества, 2021. - № 11. - 262-270-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47319875>
7. **Медетбекова, И.Т.** Влияние пандемии COVID-19 на социальное страхование в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Саякбаева, И.Т. Медетбекова // Актуальные вопросы современной экономики, 2021. - № 11. - 1049-1057-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47334918>
8. **Медетбекова, И.Т.** Отдельные аспекты платёжеспособности внебюджетных социальных фондов Кыргызской Республики [Текст] / Т. Таалайбек, И.Т. Медетбекова // Вопросы устойчивого развития общества, 2021. - № 12. - 118-126-б. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47568848>

9. **Медетбекова, И.Т.** Прогнозные оценки показателей финансирования социального страхования населения и его модернизация [Текст] / И.Т. Медетбекова // Актуальные вопросы современной экономики, 2021. - № 12. - 1067-1075-б.
<https://elibrary.ru/item.asp?id=47580233>
10. **Медетбекова, И.Т.** Отдельные аспекты финансирования социального страхования населения в Кыргызской Республике в период пандемии COVID-19 [Текст] / Т. Таалайбек, И.Т. Медетбекова, К.А. Эсенгелди // Актуальные вопросы современной экономики, 2021. - № 12. - 1076-1084-б.
<https://elibrary.ru/item.asp?id=47580234>
11. **Медетбекова, И.Т.** Социальное страхование лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Саякбаева, И.Т. Медетбекова // Борбордук Азиядагы бухгалтерлердин жана аудиторлордун Ысык-Көл форумунун кабарлары, 2021. - №3 (34).- 62-68-б. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48113359>
12. **Медетбекова, И.Т.** Уровень жизни населения как ориентир модернизации системы финансирования социального страхования [Текст] / И.Т. Медетбекова, Э.К. Омуров // Борбордук Азиядагы бухгалтерлердин жана аудиторлордун Ысык-Көл форумунун кабарлары, 2021. - №3 (34).

Медетбекова Иннайт Тургунбековнанын 08.00.10 – финансы, акча жүгүртүү жана насыя адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын изденип алуу үчүн «Калкты социалдык камсыздандырууну каржылоо жана аны модернизациялоо» аттуу темада жазылган диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: социалдык камсыздандыруу, калк, Социалдык фонд, камсыздандыруу төгүмдөрү, жекелештирилген эсеп, КР СФ бюджети, КР СФ кирешелери жана чыгашалары, Пенсиялык фонд, корреляциялык-регрессиялык талдоо.

Диссертациялык изилдөөнүн объекти болуп КРда калкты социалдык камсыздандырууну каржылоо тутуму саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн предмети болуп КРда калкты социалдык камсыздандырууну каржылоону модернизациялоо процесстери саналат

Изилдөөнүн максаты жана милдеттери. Диссертациялык изилдөөнүн максаты КРда калкты социалдык камсыздандырууну каржылоону модернизациялоонун концептуалдуу мамилелерин негиздөө жана иштеп чыгуу болуп саналат.

Изилдөөнүн методдору: изилдөөнүн жалпы илимий статистикалык методдору, абстракттуу-логикалык, салыштырмалуу, түзүмдүк-функционалдык мамилелер, графикалык методдор, корреляциялык-регрессиялык метод, статистикалык болжолдоо методдору, топтоштуруу методдору.

Алынган натыйжалар жана алардын жаңылыгы: калкты социалдык камсыздандырууну каржылоонун теориялык, уюштуруучулук жана жөнгө салуучу негизги аспекттери аныкталды жана жалпыланды; калкты социалдык камсыздандырууну каржылоону уюштурууда чет өлкөнүн практикасына салыштырма талдоо жүргүзүлдү; КР калкты социалдык камсыздандыруунун демографиялык факторлоруна диагностика жүргүзүлдү; калкты социалдык камсыздандырууну каржылоонун маалыматтык базасы катары жекелештирилген эсепке талдоо жүргүзүлдү; КР калкты социалдык камсыздандырууну каржылоону өнүктүрүүгө негизги социалдык-экономикалык факторлордун таасиринин даражасына корреляциялык-регрессиялык талдоо жүргүзүлдү; КР калкты социалдык камсыздандырууну каржылоону модернизациялоонун комплекстүү-системалуу мамилеси иштелип чыкты, КР калкты социалдык камсыздандыруунун социалдык-демографиялык факторлорун болжолдоо баалоо жана анын 2035-жылга чейинки мезгилде финансылык көрсөткүчтөрү берилди.

Пайдалануу даражасы: изилдөөнүн натыйжалары Ж. Баласагын атындагы КУУда апробацияланган. Социалдык камсыздандырууну каржылоону оптималдаштырууга багытталган практикалык сунуштамалар «Бакай Банк» ААК ишинде жана Ж. Баласагын атындагы КУУда экономика факультетинин окуу процессинде чагылдырылды.

Колдонуу чөйрөсү: изилдөөнүн натыйжалары КРда социалдык камсыздандыруу маселелери менен иштеген министрликтердин, ведомстволордун ишинде пайдаланылды. Диссертациянын негизги жоболору окутуучулар, аспиранттар жана студенттер тарабынан КР жождорунда пайдаланылышы мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации Медетбековой Иннайт Тургунбековны на тему: «Финансирование социального страхования населения и ее модернизация» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Ключевые слова: социальное страхование, население, Социальный фонд, страховые взносы, персонифицированный учет, бюджет СФКР, доходы и расходы СФКР, Пенсионный фонд, корреляционно-регрессионный анализ.

Объектом диссертационного исследования является система финансирования социального страхования населения в КР.

Предметом диссертационного исследования являются процессы модернизации финансирования социального страхования населения в КР.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является обоснование и разработка концептуальных подходов к модернизации финансирования социального страхования населения в КР.

Методы исследования: общенаучные статистические методы исследования, абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графические методы, корреляционно-регрессионный метод, методы статистического прогнозирования, методы группировки.

Полученные результаты и их новизна: определены и обобщены теоретические, организационные и регулятивные основы финансирования социального страхования населения; проведен сравнительный анализ практики зарубежных стран в организации финансирования социального страхования населения; проведена диагностика демографических факторов социального страхования населения в КР; проведен анализ персонифицированного учета как информационной базы финансирования социального страхования населения; проведен корреляционно-регрессионный анализ степени влияния основных социально-экономических факторов на развитие финансирования социального страхования населения в КР; разработан комплексно-системный подход к модернизации финансирования социального страхования населения в КР, даны прогнозные оценки социально-демографических факторов социального страхования населения в КР и его финансовых показателей на период до 2035 года.

Степень использования: результаты исследования апробированы в КНУ им.Ж.Баласагына. Практические рекомендации, направленные на оптимизацию финансирования социального страхования, нашли отражение в деятельности ОАО «Бакай Банк», и в учебном процессе экономического факультета КНУ им. Ж. Баласагына.

Область применения: результаты исследования могут использоваться в работе министерств, ведомств, занимающихся вопросами социального страхования в КР. Основные положения диссертации также могут быть использованы в вузах КР преподавателями, аспирантами и студентами.

SUMMARY

of the dissertation by Medetbekova Innaiat Turgunbekovna on the topic: "Financing social insurance of the population and its modernization" for the degree of a candidate of economic sciences in the speciality 08.00.10 – Finance, Money Circulation and Credit.

Keywords: social insurance, population, Social Fund, insurance contributions, personalized accounting, budget of the Social Fund of the Kyrgyz Republic, revenues and expenses of the Social Fund of the Kyrgyz Republic, Pension Fund, correlation and regression analysis.

The object of the dissertation research is the system of financing social insurance for the population in the Kyrgyz Republic.

The subject of the dissertation research is the modernization processes of financing social insurance for the population in the Kyrgyz Republic.

Research aim and objectives. The aim of the dissertation work is to substantiate and develop conceptual approaches to the modernization of financing social insurance for the population in the Kyrgyz Republic.

Research methods: general scientific statistical research methods, abstract-logical, comparative, structural-functional approaches, graphical methods, a correlation-regression method, statistical prediction methods, grouping methods.

The results obtained and their novelty: the theoretical, organizational and regulatory foundations of financing social insurance for the population were determined and generalized; a comparative analysis of the foreign countries' practices to organize the financing of social insurance for the population was carried out; diagnostic of demographic factors in the social insurance of the population in the Kyrgyz Republic was carried out; the analysis of personalized accounting as a database for financing the social insurance of the population was carried out; a correlation and regression analysis of the degree of influence of the main socio-economic factors on the development of financing of social insurance for the population in the Kyrgyz Republic was carried out; a comprehensive and systematic approach to modernising the financing of social insurance for the population in the Kyrgyz Republic was developed; projected estimates of the socio-demographic factors in the social insurance of the population in the Kyrgyz Republic and its financial indicators for the period until 2035 were provided.

Degree of application: the results of the research were tested at the Kyrgyz National University named after J. Balasagyn. Practical recommendations aimed at optimizing the financing of social insurance were reflected in the work of OJSC "Bakai Bank" and in the educational process of the faculty of economics at the Kyrgyz National University named after J. Balasagyn.

Scope of application: the results of the research can be used in the work of ministries and departments dealing with the social insurance issues in the Kyrgyz Republic. The main provisions of the dissertation can also be used by teachers, graduate and postgraduate students at the universities in the Kyrgyz Republic.