

КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ Э.А. АЛИЕВА**

Диссертационный совет Д 12.22.648

На правах рукописи
УДК 351/354(575.2)

Турдубаев Алмаз Жолдошалиевич

**Правовые и организационные основы деятельности органов
внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней
безопасности государства**

12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация
правоохранительной деятельности

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек-2022

Работа выполнена на кафедре Уголовного процесса, судебной и прокурорской деятельности Кыргызского государственного юридического университета

Научный руководитель: **Керезбеков Канат Керезбекович**, доктор юридических наук, профессор, ректор Кыргызского государственного юридического университета

Официальные оппоненты: **Тыныбеков Сериккали Тыныбекович**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса, трудового права юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби

Маматазизова Нурила Кубанычбекова, доктор юридических наук, доцент, начальник кафедры административного права и административной деятельности Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Алиева Э.А.

Ведущая организация: кафедра теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета, адрес: г. Ош, ул. Ленина, 331.

Защита состоится **«9» сентября 2022 года в 12:00 ч.** на заседании диссертационного совета Д 12.22.648 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 180 а, конференц-зал (ауд. 412).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180а и Академии МВД КР имени Э.А. Алиева по адресу: 720083, г. Бишкек, ул. Ч. Валиханова 1а, а также на сайте диссертационного совета <http://www.ksla.kg>

Автореферат разослан «8» августа 2022 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета, к.ю.н.

Анаркулова Э.С.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Указ Президента Кыргызской Республики от 18 июля 2016 г. № 161 «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» [О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: указ Президента Кырг. Респ. от 18 июля 2016 г. № 161 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана] положил начало широкомасштабному реформированию всей системы правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел. Данная реформа стала важнейшим шагом модернизации страны и ее государственного управления. Главной целью реализуемой реформы является создание современной и эффективной правоохранительной системы, и основная цель органов внутренних дел остается неизменной в виде охраны общественного правопорядка и борьбы с общеуголовной и организованной преступностью.

Совет безопасности Кыргызстана 26 ноября 2021 года одобрил новую Концепцию национальной безопасности республики. Президент Кыргызской Республики заявил, что ее реализация будет способствовать укреплению обороноспособности, конкурентоспособности и повышению международного престижа. «Стремительное развитие инновационных технологий во всех сферах деятельности, рост агрессии и другие негативные факторы ежегодно, ежемесячно и ежедневно создают новые вызовы и угрозы национальной безопасности. В этой связи Концепция и разработанные на ее основе программы и доктрины не должны являться статичными документом, догмой, не терпящей изменений», – сказал президент [<https://rus.azattyk.org/a/31582305.html>]. Поставленные Президентом Кыргызской Республики перед правоохранительными органами задачи, а также направления его деятельности были актуальными и для органов внутренних дел, поскольку высокий уровень преступности и резкие различия в социально-экономическом положении населения являются актуальными проблемами и угрожают внутренней безопасности государства.

Проблемы обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел органически связаны с политическими, экономическими, социальными, государственно-правовыми реформами, проблемами формирования гражданского общества, демократии, что требует системного их осмысления в контексте с Концепцией обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

В этих условиях повышение эффективности управления органами внутренних дел становится особенно значимым и, соответственно, возрастает необходимость научного подхода к вопросам правового и организационного обеспечения внутренней безопасности органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Управление такой сложной социальной системой, как орган внутренних дел, свидетельствует, что его эффективное функционирование зависит в первую очередь от уровня собственной внутренней организации.

В связи этим возникают задачи по дальнейшему развитию норм отечественного законодательства, действующих в сфере обеспечения внутренней безопасности, с учетом критического осмысления национального и зарубежного опыта.

Целесообразность данного исследования состоит и в том, что именно в поиске адекватных мер и средств повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка может оказать неоценимую помощь, знание накопленного в прошлом опыта, при этом появляется возможность избежать некоторых ошибок прошлого, а изучение научной литературы и нормативных правовых актов позволяет провести объективный и целостный анализ деятельности МВД как одного из основных органов правоохранительной системы по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Данное исследование проводилось в рамках плана научно-исследовательской работы кафедры уголовного процесса, судебной и прокурорской деятельности Кыргызского государственного юридического университета.

Цели и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексный анализ организации и правового регулирования деятельности МВД по обеспечению внутренней безопасности и выработка предложений, направленных на повышение эффективности и совершенствования законодательства Кыргызской Республики в вышеуказанной сфере.

Достижение поставленной цели обеспечивается путем реализации следующих **задач**:

- провести системный анализ подходов к проблеме внутренней безопасности общества как составной части национальной безопасности и рассмотреть понятия «внутренняя безопасность» и «общественный порядок»;

- изучить теоретико-правовые основы, принципы и методы обеспечения внутренней безопасности государства;
- определить роль и место органов внутренних дел в системе субъектов обеспечения внутренней безопасности в Кыргызской Республике;
- рассмотреть организационно-структурное построение системы управления органами внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства;
- исследовать содержание и формы организации взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства;
- определить пути совершенствования нормативно-правового обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики;
- определить пути совершенствования процесса организации управления органами внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства.

Научная новизна исследования. Диссертация является монографической работой, впервые посвященной комплексному исследованию и решению важной научной проблемы обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики, в которой:

а) разработаны и уточнены базовые понятия, связанные с темой диссертационного исследования (безопасность, внутренняя безопасность, национальная безопасность, общественная безопасность);

б) раскрыты место и роль органов внутренних дел в системе субъектов обеспечения внутренней безопасности, сам его механизм, который непосредственно связан с эффективным применением сотрудниками милиции средств и методов, направленных на социальную стабильность;

в) проанализирована система административно-правовых норм, регулирующих внутреннюю безопасность государства;

г) раскрыто содержание правоприменения как формы реализации компетенции органов внутренних дел (милиции) в сфере обеспечения внутренней безопасности государства.

Указанные выше элементы новизны диссертационного исследования позволяют сделать вывод о том, что они вносят определенный вклад в развитие теории организации правоприменительной деятельности и его конкретного практического направления, связанного с организационно-правовым регулированием деятельности органов внутренних дел (милиции) в рассматриваемой сфере.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что содержащийся в ней анализ, положения, выводы и предложения могут быть использованы как для дальнейшего исследования и корректировки теоретических подходов к проблеме обеспечения внутренней безопасности общества, так и для реализации практических рекомендаций по устранению ей криминальной угрозы.

Содержащиеся в диссертации положения могут быть использованы специалистами органов государственной власти, правоохранительных структур и общественных институтов при реализации решений в области обеспечения внутренней безопасности государства от криминальной угрозы, а также в ходе учебно-воспитательного процесса в высших специальных учебных заведениях.

По результатам диссертационного исследования на защиту выносятся следующие положения:

1. Обосновывается, авторская концепция сущности социально-правового феномена внутренней безопасности государства, основу которой составляет понятийный аппарат с ключевыми категориями: «безопасность», «национальная безопасность», «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства», «внутренняя безопасность», «общественная безопасность», «национальный интерес» и др. Выявленные факторы, влияющие на внутреннюю безопасность государства в современных условиях, общие и частные закономерности, которым подчиняется этот процесс, методологический инструментарий для диагностики современного состояния внутренней безопасности государства, принципы и методы ее обеспечения.

2. Обосновывается, что обеспечение внутренней безопасности государства – это деятельность компетентных органов власти совместно с общественностью по обеспечению здорового нравственно-правового состояния общества, неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов, осуществляемая путем реализации системы мер на основании и в порядке, предусмотренных законодательством. Охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности являются относительно самостоятельными элементами и видами единой системы социального и государственного управления.

Общественная безопасность представляет собой защищённость личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Она включает безопасность личности, общества и государства. Безопасность личности означает защиту её жизни, здоровья, свободное использование законных прав и свобод; безопасность общества – защиту его материальных и духовных ценностей; безопасность государства – защищенность

конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства как самодостаточных основ его функционирования и развития.

3. Обосновывается, что в силу своего правового статуса в системе государственного механизма и в системе органов исполнительной власти органы МВД играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и внутренней безопасности. Контрольно-надзорные и контрольно-предупредительные полномочия составляют основу компетенции и социальной роли органов МВД в охране общественного порядка и в создании состояния защищённости личности, общества и государства.

4. Обосновывается, что социальная роль органов МВД в охране общественного порядка и обеспечении внутренней безопасности реализуется в их функциях, которые по их месту и характеру в системе функций правоохранительных органов классифицируются на три основных группы: основные, обеспечивающие функции и функции общего руководства. К основным функциям относятся: а) охрана общественного порядка; б) пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений; в) юрисдикционная деятельность; к обеспечивающим: а) делопроизводство; б) торгово-бытовое и финансовое обеспечение; в) медицинское обеспечение и др.; к функциям общего руководства: а) информационно-аналитическая работа; б) планирование; в) подготовка проектов управленческих решений; г) организация исполнения принятого решения; д) контроль; ж) взаимодействие и координация; з) воспитательная работа.

5. Обосновывается, что формы и методы охраны правопорядка милицией внутренней безопасности определяются организационной структурой подразделений, содержанием деятельности этой милиции и её функциями. В зависимости от характера и правовых последствий деятельности милиции общественной безопасности по охране правопорядка выделяются две основные группы форм деятельности аппаратов и подразделений милиции общественной безопасности: а) непосредственно организационные, не имеющие юридического характера и не влекущие за собой правовых последствий; б) правовые, устанавливающие правила поведения и влекущие возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений либо определенные правовые последствия.

6. Обосновывается, что организация обеспечения внутренней безопасности государства – это осуществление органами внутренних дел, гражданами, общественными объединениями, органами местного самоуправления комплекса основанных на законе управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной охраны правопорядка, безопасности, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Основными управленческими функциями органов внутренних дел по организации обеспечения внутренней безопасности государства являются их информационно-аналитическое обеспечение, прогнозирование и моделирование развития системы этих органов, планирование, руководство, контроль, координация их деятельности.

7. Обосновывается, что организация взаимодействия структурных подразделений МВД представляет собой диалектическое единство его содержания и формы, в котором содержание сводится к определению и реализации направлений (путей), методов (способов) и форм (тактики) их совместной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и внутренней безопасности, а форма (формы) – к разработке и практическому применению соответствующих способов и приёмов этой деятельности. На практике содержание и формы организации взаимодействия органов МВД проявляются как единая и неделимая система диалектически взаимосвязанных и совпадающих по их внешнему проявлению элементов интеллектуальной и оперативной деятельности, важнейшими из которых являются: уяснение и оценка состояния общественного порядка и внутренней безопасности; постановка на этой основе конкретных задач по взаимодействию субъектов охраны общественного порядка с учетом оперативной обстановки и реальных возможностей сил и средств; планирование согласованных мероприятий при осуществлении охраны общественного порядка; подготовка, обучение участников взаимодействия приемам совместной деятельности; контроль за осуществлением взаимодействия, включающий учет, анализ, оценку проведенных мероприятий и проверочную деятельность; регулирование подсистем взаимодействия путем внесения необходимых корректив в их организацию, расстановку сил и средств; осуществление маневра взаимодействующими силами и средствами, распределение и перераспределение их в соответствии с требованиями сложившейся обстановки.

Личный вклад соискателя. Результаты, полученные в ходе проведенного научно-теоретического и научно-практического исследования получены автором лично и базируются на изучении большого эмпирического и нормативного материала.

Апробации результатов исследования. Результаты проведенного исследования и основанные на них выводы и рекомендации прошли апробацию в процессе обсуждения на кафедре уголовного процесса, судебной и прокурорской деятельности Кыргызского государственного юридического университета. Основные положения диссертации докладывались на научно-практических конференциях и семинарах.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные научные результаты диссертации опубликованы в 10 научных

статьях, вошедших в Перечень рецензируемых научных изданий, утверждаемых президиумом НАК при Президенте Кыргызской Республики.

Структура диссертации. Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, трех глав, которые состоят из 7 разделов, выводов, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснован выбор темы, ее актуальность, определяются цели и задачи, аргументируется научная новизна, определяется практическая значимость исследования, формулируются положения, выносимые на защиту, указаны формы апробации результатов исследования, полнота результатов диссертации в публикациях и структура диссертации.

Первая глава **«Теоретико-правовые и методологические основы исследования внутренней безопасности государства»** состоит из двух разделов.

В первом разделе первой главы **«Внутренняя безопасность государства как социально-правовой феномен»** отмечается, что проблемы охраны общественного порядка и обеспечения внутренней безопасности государства всегда привлекают внимание ученых и практиков. Важное место в их разработке занимают теоретические и прикладные исследования по проблемам противодействия правонарушениям, правоприменительной деятельности органов внутренних дел А.Д. Адамбековой, С.С. Алексева, И.И. Веремеенко, Д.Н. Бахраха, А.С. Дугенца, К.И. Джаянбаева, М.И. Еропкина, Б.М. Лазарева, В.П. Лозбякова, К.Т. Камытова, Ю.М. Козлова, А.П. Коренева, Н.К. Маматазизовой, Л.Л. Попова, К.Ж. Сабыровой, Н.Г. Салищевой, М.С. Студеникиной, А.В. Серегина, И.И. Сыдорука, Ф.Е. Колонтаевского, Г.А. Туманова, А.П. Шергина, А.Ю. Якимова и др.

Существенное значение для разработки концептуальных положений осмысления криминальных угроз национальным интересам, их прогнозированию, а также отбору эффективных средств и способов их предупреждения имеют теоретические исследования в области правоведения таких авторов, как Г.А. Аванесов, Ю.Е. Аврутин, С.В. Бородин, А.Н. Волобуев, Л. Д. Глухман, К.К. Горяинов, А.И. Гуров, А.С. Емельянов, И.И. Карпец, Б.П. Кондратов, В.Н. Кудрявцев, Д.А. Ли, В.В. Лунеев, С.В. Максимов, Э.Э. Молдоев, Г.К. Мишин, В.С. Овчинский и др.

Учеными-административистами разрабатывались отдельные направления деятельности органов внутренних дел (С.А. Алымкулов, Х.А. Андриашин, Э.Б. Базарбаев, Р.И. Денисов, И.Ш. Киясханов, М.Я.

Масленников, Н.П. Мышляев, Л.И. Поспелова, А. С. Прудников, Ф.С. Разаренов, Б.В. Россинский, У.М. Самудинов, Н.Т. Шерипов и др.). К вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности обращались А.М. Воронов, В.А. Пичугин, О.А. Федотова, Х.А. Юсупов и др.

Вопросы организации деятельности органов внутренних дел рассматривались в трудах таких ученых и практических работников правоохранительных органов Кыргызстана и других стран-участников СНГ Центрально-азиатского региона, как М.Ю. Абдылдаева, А.Н. Адилова, Т.А. Асаналиева, Аскат уулу Мирлана, С.И. Бегалиева, А.Г. Гольева, С.А. Давлатова, Т.А. Джалилова, Б.А. Джумалиева, К.Ж. Жетигеновой, Э.К. Исаматова, Т.К. Исманова, М.Т. Конгантиева, С.Н. Наматбаева, М.Т. Мырзабаева и других. Однако проблемы правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел (милиции) по обеспечению внутренней безопасности государства в современных условиях с учетом изменений в действующем отечественном законодательстве и с позиций приоритетности охраны прав и свобод человека не исследовались, что и определило выбор и направление настоящего диссертационного исследования.

В настоящее время нет законодательного закрепления понятия «внутренняя безопасность». Так в Законе КР 26 февраля 2003 года № 44 «О национальной безопасности» [*О национальной безопасности [Текст]: Закон Кырг. Респ. от 26 февраля 2003 г. № 44 (В редакции Закона Кырг. Респ. от 1 декабря 2017 г. № 197 (2)) // Ведомости Жогорку Кенеша Кырг. Респ., 2003 г., № 4, ст.196*] отсутствует определение безопасности, но указан предмет регулирования закона – «обеспечение безопасности личности, общества и государства, определяет систему национальной безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности». Таким образом, здесь законодатель свел до тождества два этих понятия. Это можно объяснить тем, что термин «безопасность» утратил значение родового, и правовое регулирование нуждается в новом понятии, которым и выступает «национальная безопасность», т.к. она не идеологизирована и носит междисциплинарный, межотраслевой характер. Данное обстоятельство позволяет этой категории объединить в себе все виды безопасности, защищаемые конкретным государством [*Глебов, И.Н. Правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Автореферат дис. ... докт. юрид. наук. [Текст] / И.Н. Глебов – М., 1999. – С. 12; Возженников, А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: Монография. [Текст] / А.В. Возженников. – М., 2000. – С. 7, 10.*].

Внутренняя безопасность – это понятие емкое. Ее разновидностью является общественная безопасность, для которой характерны благоприятные и безопасные условия для жизни и деятельности граждан, устойчивое развитие общества. Первичным элементом общественной безопасности выступает общественный порядок. Однако, в юридической науке нет единого мнения о соотношении этих категорий. Одни авторы считают общественную безопасность составной частью общественного порядка [Еропкин, М.И., Попов Л.Л. *Административно-правовая охрана общественного порядка. [Текст] / М.И. Еропкин, Л.Л. Попов. – Л., 1974. – С. 18.*], другие же придерживаются точки зрения, согласно которой первое явление выступает более емким по отношению к последнему [Матышевский, П.С. *Ответственность за преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. [Текст] / П.С. Матышевский. – М., 1974. – С. 8-9.*].

Внутреннюю безопасность общества обеспечивают органы государства, местного самоуправления, общественные организации и движения.

Государственная власть в Кыргызской Республике включает законодательные, исполнительные и судебные органы. Их компетенцию в сфере обеспечения внутренней безопасности можно определить следующим образом: а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных актов по вопросам обеспечения общественной безопасности (Президент Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Кабинет Министров Кыргызской Республики); б) отправление правосудия (органы судебной власти); в) обеспечение государственной безопасности Кыргызской Республики (ГКНБ); г) ведение борьбы с преступностью (МВД Кыргызской Республики); д) исполнение уголовных наказаний (уголовно-исправительная система СИН Министерства юстиции Кыргызской Республики); е) осуществление иной правоохранительной деятельности, обеспечение общественного порядка (МВД Кыргызской Республики).

Исходя из проведенного анализа понятий внутренняя безопасность, как в историческом, так и в теоретическом аспектах, по мнению автора, в современном законодательстве целесообразно использовать указанные термины, под которыми понимается: общественный порядок – это система социальных и правовых общественных отношений, которые возникают и развиваются как результат соблюдения нормативных требований; а внутренняя безопасность – это функция государственных органов, общественных организаций и граждан, направленная на предотвращение опасностей и пресечение угроз, не затрагивающих внешне интересы государства.

Во втором разделе первой главы *«Теоретико-правовые основы, принципы и методы обеспечения внутренней безопасности государства»* рассматриваются общетеоретические разработки принципов и методов обеспечения внутренней безопасности государства.

Как показало исследование теоретических основ обеспечения внутренней безопасности общества, деятельность в этой сфере должна проводиться на основе строго определенных *научных принципов*, являющихся основными положениями и идеями, на которых вообще базируется безопасность.

Принципы обеспечения внутренней безопасности общества образуют целую систему, в которой они, так или иначе взаимосвязаны. Эффективность обеспечения безопасности достигается только лишь использованием всей системы принципов и каждого из них в отдельности. Выделение того или иного принципа из этой системы позволяет конкретно выделять роль любого из них, что облегчает их практическое применение.

Эти основные идеи можно классифицировать: а) как *социально-правовые* и б) как *организационные* принципы обеспечения внутренней безопасности. Такое их деление определяется, *во-первых*, тем, что в любом государстве управление политическими процессами имеет социальный, правовой характер; *во-вторых*, наличием организационных отношений, которые служат формой существования и развития социальных, политических, экономических, правовых и других отношений и в то же время обладают относительной самостоятельностью. Эта относительная самостоятельность обусловлена объективными организационными закономерностями. Организационные принципы управления в то же время используются для наилучшей организации социально-правовых принципов.

Среди социально-правовых, следует отметить принципы, имеющие *общесоциальный* характер и реализующиеся в обеспечении безопасности независимо от уровня безопасности и от места того или иного субъекта, обеспечивающего безопасность. Эта группа принципов является основополагающими правилами обеспечения безопасности. К их числу относятся: *гуманизм, социальная справедливость, объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, опора на поддержку и доверие народа, сочетание гласности и профессиональной тайны*. Сущность рассматриваемых принципов заключается в следующем.

К организационным принципам обеспечения внутренней безопасности отечественные ученые относят, как правило, следующие: дифференциация и фиксирование функций и полномочий; ответственность в границах компетенции; сочетание линейных и функциональных начал при

верховенстве линейных; сочетание коллегиальности с единоначалием и некоторые другие.

Обеспечение внутренней безопасности общества, как и других ее видов, осуществляется посредством целенаправленного воздействия субъекта безопасности на объект ее деятельности. Эта деятельность проводится с помощью всевозможных способов, средств и приемов, которые принято называть *методами*.

Методам обеспечения внутренней безопасности государства присущи определенные специфические черты, такие, как: управляющее воздействие субъекта на состояние безопасности; выражение связи субъекта безопасности с объектом, на который воздействуют; упорядочивают и организуют происходящие в системах субъектов безопасности процессы и приемы, посредством которых достигаются общие цели совместной деятельности субъектов безопасности. Методы часто имеют альтернативный и адресный характер и являются действенным инструментом политики государства в сфере безопасности, в которых находит свое выражение публичный интерес и воля государства.

В связи с тем, что процесс обеспечения внутренней безопасности общества является сложным и многогранным, определяется и существование множества методов ее обеспечения. Нам представляется, что разнообразие и множественность методов не исключают, а дополняют друг друга, так как каждый из них характеризуется присущим только ему способом реализации целей и задач обеспечения безопасности.

Наиболее действенные и *универсальные* методы обеспечения общественной безопасности – *убеждение и принуждение*.

Моральное, психологическое, материальное воздействие субъекта безопасности на волю и поведение людей, призванное побуждать, укреплять и развивать сознательность, соответствующую целям и задачам обеспечения безопасности и стимулировать должное поведение в этой области, составляет основу и сущность *метода убеждения*. Такое воздействие имеет целью изменять неправильные взгляды, поведение и формировать соответствующие правовым и моральным требованиям общества свойства личности.

Так как убеждение не всегда оказывается достаточно эффективным средством воздействия, при необходимости обеспечения общественной безопасности используется комплекс мер, применение которых оказывают необходимое воздействие на общественные отношения в сфере безопасности.

Суть же *принуждения*, как метода обеспечения безопасности целиком и полностью состоит в психическом, материальном или физическом воздействии на сознание и поведение личности. Обеспечивая общественную

безопасность, а также осуществляя иные функции, ее субъекты уполномочены предъявлять к участникам отношений в этой сфере требования, связанные с обеспечением безопасности, исполнение которых гарантируется, а при необходимости и обеспечивается применением принуждения.

Методы убеждения и принуждения, являясь универсальными, выражаются, таким образом, в разнообразных вариантах, что дает основание для выделения более конкретных способов обеспечения внутренней безопасности. К таковым относятся *административные, правовые, экономические, социально-психологические*, а также *комплексные методы социального управления*.

Важнейшими универсальными методами обеспечения общественной безопасности являются убеждение и принуждение, а также конкретные специфические административные, правовые, экономические, социально-психологические и комплексные методы социального управления.

Использование указанных методов окажется эффективным, если они будут применяться с учетом процессов развития, происходящих в сфере обеспечения внутренней безопасности общества.

Вторая глава **«Организационно-правовые формы обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики»** состоит из трех разделов.

В первом разделе второй главы **«Место и роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в государственной системе охраны правопорядка и внутренней безопасности государства»** соискателем отмечается, что правовое положение органов внутренних дел в системе органов государственной власти Кыргызской Республики имеет важное теоретическое и практическое значение в первую очередь для правильного определения их задач, совершенствования структуры, координации деятельности с другими государственными органами.

Органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, является *Министерство внутренних дел Кыргызской Республики (МВД КР)*. Согласно ст. 1 Закона КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [*Об органах внутренних дел Кыргызской Республики [Текст]: Закон Кыргыз. Респ. от 11 января 1994 года № 1360-XII (В редакции Закона Кыргыз. Респ. от 27 апреля 2017 г. № 64) // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргыз. Респ., 1994 г., № 3, ст.76.*] органы внутренних дел Кыргызской Республики – государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-

распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

Единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел КР, подчиненные ему управления внутренних дел областей городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, айылные подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения и организации.

Статья 1 Закона КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» определяет органы внутренних дел как государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью. Далее, в пункте 2 указанной статьи закреплено, что единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, подчиненные ему управления внутренних дел областей городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, айылные подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения, организации и Внутренние войска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Рассматривая МВД Кыргызской Республики с отмеченных системных позиций, можно отметить, что МВД – сложная система, состоящая из территориальных и отраслевых подсистем, имеющих собственное иерархическое построение. Центральное место в этой иерархии занимают городские и районные органы внутренних дел, которые в сфере своего функционирования непосредственно осуществляют борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Таким образом, цели, задачи и функции органов внутренних дел Кыргызской Республики, их структура, функциональные обязанности соответствующих должностных лиц, средства, а также методы реализации указанных функций закреплены в Законе Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», Положении о МВД Кыргызской Республики, соответствующими положениями структурных подразделений и территориальных органов внутренних дел, нормами уголовно-процессуального, административного права и т.д.

Во втором разделе второй главы *«Организационно-структурное построение системы управления органами внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства»* отмечено, что основными факторами, предопределяющими структурное

построение системы управления, являются: характер выполняемых системой функций внешнего и внутреннего управления; территориально-отраслевой принцип построения органов государственного управления нашей страны, отражающий унитарное устройство Кыргызской Республики.

Вся совокупность служб и подразделений, входящих в систему органов внутренних дел страны, выполняющих охранительные функции государства с системных позиций, может быть рассмотрена в двух аспектах. Первый, представляющий как бы горизонтальный срез системы, отражает ее функциональную структуру, и определяет, таким образом содержание системы управления, второй же – вертикальный срез системы, раскрывает ее организационную структуру и иерархию, то есть ее форму.

Горизонтальный срез системы органов внутренних дел, раскрывающий ее функциональную структуру, представляется тремя группами подразделений.

- отраслевыми подразделениями – выполняющими основные функции системы органов внутренних дел в сфере внешнего управления (охрана общественного порядка, пресечение и раскрытие преступлений, расследование преступлений и др.). Это подразделения уголовного розыска и других оперативных служб (девятые подразделения, по борьбе с коррупцией и пр.), следственные подразделения и подразделения по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка (отделы охраны общественного порядка, патрульно-постовая служба) и т.д.;

- функциональными подразделениями – обеспечивающих каждое по своей линии деятельности отраслевые и другие функциональные службы кадрами, финансами, материально-техническим и военным снабжением и др. Это подразделения кадров, аппараты тылового, материально-технического и военного снабжения и пр.

- штабными подразделениями и руководством органа – обеспечивающими непрерывное слежение и реагирование на изменения оперативной обстановки, комплексный анализ и прогнозирование криминогенной обстановки на обслуживаемой территории, организацию взаимодействия и координацию усилий служб и подразделений в осуществлении общесистемных, межотраслевых и региональных задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка, планирование служебной деятельности, служебно-боевую и мобилизационную готовность ОВД к выполнению задач в мирное и военное время, в чрезвычайных ситуациях, а также организационно-штатное и правовое обеспечение деятельности ОВД и пр.

Таким образом, можно сделать вывод, что функциональную структуру органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности государства определяют возложенные на них и выполняемые ими функции

системы управления. Известное влияние на структуру оказывают специфические условия среды функционирования (географические, политические, социально-экономические и демографические характеристики обслуживаемой территории, состояние правопорядка и прочие факторы).

Под *организационной структурой МВД* понимается основанная на разделении задач, функций и направлений деятельности, возложенных на МВД, совокупность подразделений и должностей, обеспечивающая их единство и целостность в соответствии с взаиморасположением и упорядоченностью элементов (дифференциация), составляющих МВД. Единство и целостность обусловлены общими задачами всех подразделений по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка, обеспечению общественной безопасности, а внутренняя дифференциация – конкретными задачами, функциями и организационным устройством.

Структура МВД построена по территориально-объектовому принципу, когда основная часть подразделений обслуживает территории страны в соответствии с административно-территориальным делением с учетом вертикальной подчиненности каждого нижестоящего органа вышестоящему.

Причем ОВД не подчиняются территориальным администрациям (областным, городским, районным), но являются подконтрольными в пределах их компетенции. Однако при осуществлении контрольных функций органы государственной власти не имеют права вмешиваться в уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную деятельность и в производство по делам об административных правонарушениях (ст. 2 Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»).

Вертикальный срез системы органов внутренних дел раскрывает ее организационную структуру построения и иерархию.

В соответствии с Положением о МВД Кыргызской Республики система МВД Кыргызской Республики включает в себя 3 уровня:

- центральный аппарат МВД Кыргызской Республики;
- региональный уровень – ГУВД г. Бишкека, ГУВД областей и г. Ош;
- местный (территориальный) уровень представлен городскими, районными органами внутренних дел.

В нее входят также и органы, имеющие обособленный характер и подчиняющиеся непосредственно МВД Кыргызской Республики (подразделения милиции на режимных объектах, учебные заведения и пр.).

В посольских и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом имеются представительства (представители) МВД Кыргызской Республики.

Первый уровень – МВД Кыргызской Республики – государственный орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики и внутренних войск Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Второй уровень – региональный. Главное управление внутренних дел г. Бишкека, управления внутренних дел областей и г. Ош, являющиеся юридическими лицами в форме государственного учреждения. Они выступают с одной стороны, как руководящие центры нижестоящих ОВД, т.е. обеспечение выполнения решений стратегического уровня (МВД), а значит единства всей системы МВД; с другой стороны, как аппараты, непосредственно выполняющие функции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, борьбы с преступностью собственными силами и средствами, т.е. должны учитывать требования местных органов исполнительной и представительной власти.

Третий уровень – городской, районный в областях, районный в городах – охватывает подразделения системы МВД Кыргызской Республики в городах, районах и иных административно-территориальных единицах.

Органом внутренних дел, обслуживающим муниципальное образование (город, район в городе, айылный округ), является городской, районный отдел внутренних дел – ГОРОВД (горрайорган). Они являются основным звеном МВД не потому, что многочисленны, а потому, что выполняют основной объем работы в МВД, решают непосредственно повседневные задачи охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на территории города, района или округа, имеют непосредственную связь с населением и формируют общее мнение об органах внутренних дел Кыргызской Республики в целом.

В третьем разделе второй главы *«Содержание и формы организации взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства»* отмечено, что организация взаимодействия субъектов системы органов МВД реализуется на практике в конкретных формах. Если функции МВД Кыргызской Республики раскрывают основное направление целенаправленного воздействия органов внутренних дел на объекты, то формы управления показывают, какими путями осуществляется целенаправленное взаимодействие субъектов системы органов МВД.

Форма взаимодействия есть способ выражения методов управленческой деятельности. Без нее тот или иной субъект управления лишь имеет возможность осуществить свое воздействие на управляемый

объект. Чтобы эта возможность стала реальной, он должен совершить конкретные действия и облечь их в определенную форму, то есть придать им внешнее выражение. Форма, следовательно, по существу есть внешнее выражение самого управляющего взаимодействия субъектов органов МВД.

Содержание организации взаимодействия структурных элементов МВД сводится к определению направлений (путей), методов (способов) и форм (тактики) их совместной деятельности, в том числе в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Формы этого взаимодействия предполагают разработку и практическое применение его соответствующих методов и форм.

Содержание организации деятельности во многом зависит от ее конкретной цели – создания новой системы либо совершенствования существующей.

На основе вышеизложенного можно сформулировать определение организации взаимодействия субъектов системы органов МВД: это – относительно самостоятельный вид административно-правовой деятельности, состоящей в согласовании их функций и действий (деятельности) этих органов по целевым установкам, направлениям, силам, средствам, месту, времени, методам и формам. Существенные признаки организации взаимодействия – определение количественных и качественных характеристик субъектов взаимодействия, внутренняя согласованность их функций и действий, всестороннее обеспечение совместного использования их сил и средств, адекватность используемых ими методов и форм деятельности в интересах эффективного и рационального решения стоящих перед ними задач.

В условиях полноценной организации взаимодействия органов МВД Кыргызской Республики существенно повышается эффективность их деятельности. В числе их наиболее существенных результатов взаимодействия следует назвать:

- увеличение совокупных сил, используемых для достижения поставленной цели (эффективность кооперированного труда);
- возрастание размаха предпринимаемых действий и усиление их влияния на состояние оперативной обстановки.

Третья глава **«Основные направления совершенствования правового и организационного обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики»** состоит из двух разделов.

В первом разделе третьей главы **«Совершенствование правового обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики»** соискатель отмечает, что правовое обеспечение управления осуществляется в целях

совершенствования форм управленческой деятельности, улучшения внутриорганизационных отношений, рационализации управленческого процесса, внедрения передовых приемов и методов управления, оптимизации организационных структур управления и т.д.

На наш взгляд наиболее полное определение понятия «правовое обеспечение управления органами внутренних дел» сформулировано В.В. Драловым, который определил его как комплекс юридических средств и способов деятельности, нацеленных на регулирование построения и функционирования системы управления МВД, которое включает в себя: правовую деятельность (правотворчество, правоприменение и правоохрану в сфере управления органами внутренних дел), правовые средства (юридические нормы, индивидуальные правовые предписания и правовые акты, нацеленные на упорядочение системы управления), правовое сознание участников управленческих отношений (представление о правовых явлениях, их субъективный образ), процесс формирования правосознания (юридическое образование, приобретение правового опыта, правовое мышление) [Дралов, В.В. *Правовое обеспечение управления органами внутренних дел. Дисс. ...канд. юрид. наук. [Текст] / В.В. Дралов — М.: Академия управления МВД России, 2001. — С. 45].*

В широком смысле слова современная правовая база деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики – это межотраслевой комплексный нормативный правовой институт, образующий взаимосвязанную совокупность не только законодательных, но и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики высшей юридической силы (указы, распоряжения Президента и постановления Кабинета министров Кыргызской Республики). В узком смысле – совокупность законодательных актов, которые содержат нормы, регулирующие группы однородных общественных отношений, возникающих в связи с выполнением возложенных на органы внутренних дел Кыргызской Республики задач.

Современное законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности государства, представляет собой разветвленную систему взаимодополняющих законов и подзаконных актов, которая должна формироваться с учетом следующих основных положений:

- 1) ориентация на повышение уровня правового регулирования; закрепление основных параметров деятельности в актах высшей юридической силы;
- 2) охват правовым регулированием всех важнейших направлений оперативно-служебной деятельности;

3) приближение к требованиям международных правовых стандартов, имплементация в нормы ведомственного законодательства международного права;

4) снятие идеологизированности нормативных правовых предписаний;

5) открытость нормативного материала.

Представляется, что правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности следует рассматривать с позиций системности, так как органы внутренних дел являются субъектом в системе обеспечения национальной безопасности. Органы внутренних дел имеют организационное построение, включающее в себя различные структуры (республиканские, областные, районные). Такая позиция подтверждается тем, что в юридической науке к числу закономерностей функционирования права справедливо относят развитие в нем качества организационной системы.

На наш взгляд, эффективное правовое обеспечение управления органами внутренних дел *может быть достигнуто за счет:*

1) создания в МВД разветвленной сети юридических подразделений, укомплектованных профессионально подготовленными кадрами;

2) введения в структурных подразделениях МВД, не имеющих штатных юридических подразделений или должностных лиц, помощников руководителей по правовым вопросам, осуществляющих правовое обеспечение их деятельности и сотрудников МВД;

3) обеспечения лиц, ответственных за правотворческую деятельность, средствами компьютерной техники и соответствующими информационно-правовыми системами (Токтом Юрист Про, Гарант, Консультат+, Эдвайзер и др.).

4) обеспечения должного уровня правовой подготовки сотрудников, участвующих в подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов, знанием ими основных положений законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность МВД;

5) всестороннего привлечения к ведомственному нормотворчеству образовательных и научно-исследовательских учреждений и образовательных учреждений МВД, ученых и высококвалифицированных специалистов, не работающих в органах внутренних дел;

6) создания (возможно на базе Общественного совета МВД Кыргызской Республики) Экспертного совета МВД по вопросам нормотворческой работы, в работе которого будут принимать участие ученые, руководители ряда подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики, представители других министерств и ведомств, что позволяет дорабатывать законопроекты на высоком профессиональном

уровне и осуществлять правовое сопровождение в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики;

7) создания временных творческих коллективов по подготовке проектов ведомственных нормативных актов (в первую очередь нормативных правовых актов, носящих общесистемный и межведомственный характер);

8) оказания вышестоящими отраслевыми службами МВД Кыргызской Республики и ГУВД, УВД, выполняющим нормотворческие функции, консультационной, методической и иной практической помощи. С помощью регулирования компетенции органов управления различных уровней, необходимо исключить необоснованное вмешательство центра в оперативную деятельность подчиненных подразделений и органов. Последним должна быть предоставлена реальная самостоятельность в решении текущих вопросов, независимость в тактике действий. В противном случае снижается оперативность в принятии решений, инициативность подчиненных звеньев и чувство их ответственности за достижение поставленных целей;

9) нормативного закрепления подчиненности управленческих функций основным функциям органа внутренних дел в сфере правоохранительной деятельности;

10) нормативной ориентированности управленческих подразделений на интересы других подразделений, непосредственно осуществляющих борьбу с преступностью;

11) нормативного закрепления требования об обязательности выработки положений о подразделениях органов внутренних дел, в которых в обязательном порядке должны быть не только задачи и функции субъектов управления, но и конкретные организационно-правовые рамки их действий;

12) разработки на уровне МВД Кыргызской Республики единого подхода для всей системы органов внутренних дел Кыргызской Республики по определению компетенции должностных лиц, определения формы правового акта, закрепляющего должностные обязанности, а также субъектов, уполномоченных его принимать, утверждения образца такого акта. В этом отношении, по нашему мнению, должностная инструкция представляется наиболее рациональной формой закрепления прав и обязанностей, как рядовых сотрудников, так и руководителей. Она должна носить нормативный характер, так как закрепляет полномочия для должности, а не для конкретного лица. С учетом нормативности этой инструкции, ее утверждение должно являться прерогативой начальника органа внутренних дел;

13) создания в соответствующих структурных подразделениях МВД справочно-информационных фондов нормативных правовых актов, единой системы их учета, классификации и обработки.

В связи с вышеизложенным можно сделать вывод, что в целях обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики подлежат существенной корректировке политика правового регулирования, цели, задачи, принципы и приоритетные направления совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел.

Процесс совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики должен определяться рядом обстоятельств:

1) необходимостью устранения громоздкости нормативного материала, его противоречивости, ряда морально устаревших правовых предписаний, наличия большого количества частных актов и т.д.;

2) потребностями в более эффективной деятельности органов внутренних дел. В этой связи право должно выполнять функцию совершенствования общественных отношений, связанных с деятельностью органов внутренних дел;

3) динамичными изменениями, происходящими в обществе. Здесь право должно быть двигателем развития процессов и общественных отношений, которые положительно сказываются на деятельности органов внутренних дел.

Естественно, что правовое обеспечение управления органами внутренних дел Кыргызской Республики должно осуществляться на основе определенных *принципов*: верховенства закона, научной обоснованности, единства, плановости, недопустимости противопоставления законности и целесообразности, преемственности, отраслевой ориентации, оптимизации и минимизации.

Во втором разделе третьей главы *«Совершенствование процесса организации управления органами внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства»* соискателем отмечается, что состояние правопорядка в Кыргызской Республике свидетельствует о том, что правоохранительным органам, в первую очередь органам внутренних дел, до настоящего времени не удалось найти адекватных средств противодействия преступности, обеспечить надежную защиту личности, государства, общества от противоправных посягательств.

Подобное положение, помимо объективных причин, обусловленных переходным периодом современного этапа развития Кыргызстана, во многом связано с тем, что система МВД, располагая наибольшими среди иных правоохранительных органов возможностями по противодействию

преступности, до настоящего времени использует их неэффективно. В большинстве случаев принимаемые на уровне МВД, ГУВД, УВД, ГОРОВД меры по реагированию на изменения оперативной обстановки отстают от объективных реалий, а поэтому теряют свою остроту и действенность, что свидетельствует, в первую очередь, о серьезных просчетах в подготовке и реализации управленческих решений, ослаблении контроля за ходом их исполнения.

Снижение качества, надежности и оперативности управления органами внутренних дел обусловлено многими причинами, в том числе низким уровнем материально-технического оснащения большинства подразделений, особенно районного звена, недостатком высококвалифицированных специалистов-управленцев, недооцениванием четкой *организации* штабной работы, пронизывающей все функции управления органов внутренних дел, предваряя подготовку управленческих решений, обеспечивая контроль и проверку их фактического исполнения, оценку эффективности работы служб и подразделений.

В заключении диссертации автор резюмирует выводы и формулирует практические рекомендации.

ВЫВОДЫ

Данное диссертационное исследование организационно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения внутренней безопасности в Кыргызской Республике позволяет сделать некоторые выводы и предложения, нашедшие отражение в тексте диссертации.

1. Несмотря на неоднократное обращение ученых к исследованию понятий «безопасность», «национальная безопасность», «государственная безопасность», «общественная безопасность» и «личная безопасность», в современной литературе по теории права, конституционному, уголовному и административному праву не сложилось единого мнения об этих понятиях и их соотношении. Не определены окончательно угрозы безопасности, источники опасности. Нет определенности и в законодательстве. В то же время, обеспечение внутренней безопасности государства и безопасности отдельного человека, общества, государства, а в последнее время – всего мирового сообщества переходит в насущную практическую проблему, необходимость решения которой становится все очевиднее. Точное определение указанных понятий, их соотношения необходимо для установления предметов ведения и полномочий субъектов обеспечения безопасности.

2. Внутренняя безопасность государства – это состояние защищенности общества, позволяющее беспрепятственно реализовывать жизненно важные интересы, состояние общественных отношений, складывающихся в процессе жизнедеятельности личности, общества и государства. Угрозы внутренней безопасности исходят не только от различных социальных групп и отдельных личностей (правонарушители, националисты и экстремистски настроенные личности, предприниматели, в погоне за прибылью игнорирующие требования охраны окружающей среды и правила безопасности), природных явлений (стихийные бедствия, катастрофы), но и со стороны государства (вмешательство в дела гражданского общества, произвол и некомпетентность чиновничества, сотрудников милиции, несовершенство законодательства).

3. Внутренняя безопасность государства тесно связана с общественным порядком, который предстает как режим жизнедеятельности общества, позволяющий обеспечить на должном уровне общественную безопасность.

4. Правовая доктрина связывает правоотношения с юридическими фактами. В сфере обеспечения внутренней безопасности юридическими фактами могут быть правомерные действия, содержащие признаки противоправного деяния. Уголовное право наиболее полно учитывает наличие таких возможностей, тогда как административное право исключает из числа административных правонарушений лишь действия, совершенные в состоянии крайней необходимости.

5. Наличие постоянной угрозы правам и свободам личности, материальным и духовным ценностям общества обуславливает необходимость существования специального предупредительного, непрерывно действующего административно-правового режима обеспечения внутренней безопасности, являющегося частью более общего режима безопасности, установленного Законом КР «О национальной безопасности». Режим внутренней безопасности базируется на нормах правового института обеспечения общественной безопасности, включающего систему нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения, экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности, информационной безопасности, промышленной безопасности, радиационной безопасности, безопасности труда, пожарной безопасности и транспортной безопасности.

Нормы права, образующие институт обеспечения внутренней безопасности государства, можно объединить в несколько групп:

- нормы административного права, устанавливающие статусы субъектов правоотношений в области обеспечения общественной безопасности;

- нормы административного права и технико-юридические нормы, устанавливающие административно-правовые режимы обеспечения общественной безопасности – общественный порядок;

- нормы административного и уголовного права, охраняющие общественный порядок;

- процессуальные нормы административного права и нормы уголовно-процессуального права, обслуживающие материальные охранительные нормы права.

Административно-правовой институт внутренней безопасности характеризуется большим количеством обязывающих, предписывающих и запрещающих норм. Урегулированные нормами административного права общественные отношения в области обеспечения внутренней безопасности охраняются не только административным правом, но и нормами уголовного права.

6. Основу системы обеспечения внутренней безопасности государства составляют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, реализующие меры позитивного, правового, организационного, экологического, военного и иного характера. Обеспечение исполнения законодательства Кыргызской Республики в области внутренней безопасности в пределах соответствующей компетенции осуществляют органы исполнительной власти, важное место в которой отводится органам внутренних дел. Для совершенствования деятельности органов исполнительной власти и, прежде всего, органов внутренних дел, имеется необходимость детального и объемного закрепления всех элементных составляющих их правового статуса, особенно целевой и компетенционный блок элементов.

7. Среди правовых мер, направленных на обеспечение внутренней безопасности со стороны органов внутренних дел, важная роль принадлежит мерам административного воздействия, как регулятивным, так и юрисдикционным. Последние предполагают, комплексное использование всех методов государственного управления и являются составной частью компетенции органов внутренних дел как органов государственной исполнительной власти.

8. Органы внутренних дел осуществляют многофункциональную деятельность от имени государства, место и роль которой в механизме обеспечения внутренней безопасности, заключается в реализации национальных интересов (обеспечение конституционных прав и свобод граждан, участие в обеспечении социальной стабильности общества, осуществлении в республике социально ориентированной рыночной экономики, экологической безопасности, ограждении общества от терроризма и др.) по противодействию угрозам национальной безопасности.

Одной из составляющих компетенции органов внутренних дел являются формы и методы их деятельности, анализ которых позволил сделать следующие выводы.

Проблема форм и методов деятельности государственных органов, участвующих в обеспечении внутренней безопасности, и прежде всего органов внутренних дел, заключается в необходимости более четкого их применения в зависимости от обстоятельств прогнозируемой ситуации угрозы национальной безопасности Кыргызстана.

Совершенствование форм и методов обеспечения внутренней безопасности Кыргызской Республики во многом зависит от гибкости и динамичности использования сил и средств органов внутренних дел. При этом большое значение должно уделяться улучшению форм и методов взаимодействия милиции и общественности в деле обеспечения внутренней безопасности. Использование в этом важном деле возможностей традиционных субъектов должно сопровождаться появлением новых объединений и организаций.

Формы и методы обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел (милиции) определяются организационной структурой подразделений, содержанием деятельности милиции, а также ее функциями. В зависимости от характера деятельности милиции, ее правовых последствий, следует выделить две основные группы форм деятельности милиции: не влекущие правовых последствий и не имеющие юридического характера организационные формы и устанавливающие правила поведения; влекущие возникновение, изменение и прекращение административно-правых отношений и правовые последствия, правовые формы деятельности милиции.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 129-131. URL: <https://vestnik.ksla.kg/images/PDFs/2016/vestnik-%E2%84%964-2016.pdf>

2. Турдубаев, А.Ж. Внутренняя безопасность государства как социально-правовой феномен [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 131-134. URL: <https://vestnik.ksla.kg/images/PDFs/2016/vestnik-%E2%84%964-2016.pdf>

3. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Принципы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 79-82. URL: <https://vestnik.ksla.kg/images/PDFs/2017/vestnik-%E2%84%961-2017.pdf>

4. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Методы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 82-85. URL: <https://vestnik.ksla.kg/images/PDFs/2017/vestnik-%E2%84%961-2017.pdf>
5. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Система органов государственной власти, обеспечивающие внутреннюю безопасность в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 68-71. URL: <https://vestnik.ksla.kg/images/PDFs/2017/vestnik-%E2%84%964-2017.pdf>
6. Турдубаев, А.Ж. Структура и правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 114-117. URL: <https://vestnik.ksla.kg/images/PDFs/2017/vestnik-%E2%84%964-2017.pdf>
7. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 104-107. URL: https://www.elibrary.ru/title_about_new.asp?id=64153
8. Турдубаев, А.Ж. Обеспечение внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 107-110. URL: https://www.elibrary.ru/title_about_new.asp?id=64153
9. Турдубаев, А.Ж. Некоторые особенности понятия безопасности [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 84-88. URL: https://www.elibrary.ru/title_about_new.asp?id=68262
10. Турдубаев, А.Ж. Разграничение понятий безопасность и национальная безопасность [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 88-92. URL: https://www.elibrary.ru/title_about_new.asp?id=68262

Турдубаев Алмаз Жолдошалиевичтин «Мамлекеттин ички коопсуздугун камсыздоо боюнча Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ишмердүүлүгүн укуктук жана уюштуруучулук негиздери» темасында 12.00.11- сот бийлиги, прокурордук көзөмөл, укук коргоо ишмердүүлүгүн уюштуруу адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациялык ишинин

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: ички коопсуздук, тышкы коопсуздук, улуттук коопсуздук, мамлекеттик бийлик, ички иштер органдары, укук тартиби, укук коргоо органдары.

Изилдөө объектиси Кыргыз Республикасынын ички иштер органдар тарабынан ички коопсуздукту камсыздоого байланыштуу келип чыккан коомдук мамилелерди изилдөө болуп саналат.

Изилдөөнүн предмети болуп мамлекеттин ички коопсуздугун камсыз кылуу боюнча Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ишинин укуктук жана уюштуруучулук негиздерин жөнгө салуучу ата мекендик мыйзамдардын ченемдери саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты - Кыргыз Республикасында ички коопсуздукту камсыз кылуу боюнча ИИМдин ишмердүүлүгүн уюштуруу жана укуктук жөнгө салуу маселелерин комплекстүү талдоо жана ушул багытта Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын колдонуу менен натыйжалуулукту жогорулатууга багытталган сунуштарды иштеп чыгуу.

Изилдөөнүн методологиялык негизин (талдоо жана синтез, абстракциялоо жана комплекстүү мамилени жалпылоо) жана жеке (салыштырма укук таануу, тарыхый-укуктук, логикалык анализ) изилдөө ыкмалары түздү.

Изилдөөнүн натыйжаларынын илимий жаңылыгы жана маанилүүлүгү диссертация биринчи жолу мамлекеттин ички коопсуздугун Кыргыз Республикасынын ички иштер органдары тарабынан камсыз кылуунун маанилүү илимий маселесин комплекстүү изилдөөгө жана чечүүгө арналган монографиялык эмгек экендигинде.

Изилдөөнүн натыйжаларынын практикалык мааниси анда камтылган талдоо, жоболор, корутундулар жана сунуштар коомдун ички коопсуздугун камсыз кылуу проблемасына теориялык мамилени андан ары изилдөө жана оңдоо, ага карата кылмыштуу коркунучту жоюу боюнча практикалык сунуштарды ишке ашыруу үчүн да колдонулушу мүмкүн экендигинде турат.

Колдонуу чөйрөсү: администрациялык укук, жазык укугу, укук коргоо органдары.

РЕЗЮМЕ

диссертации Турдубаева Алмаз Жолдошалиевича на тему: «**Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства**» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

Ключевые слова: внутренняя безопасность, внешняя безопасность, национальная безопасность, органы государственной власти, органы внутренних дел, правопорядок, правоохранительные органы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Предметом исследования являются нормы отечественного законодательства, регулирующие правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства.

Целью диссертационного исследования является комплексный анализ организации и правового регулирования деятельности МВД по обеспечению внутренней безопасности в Кыргызской Республике и выработка предложений, направленных на повышение эффективности и совершенствования законодательства Кыргызской Республики в вышеуказанной сфере.

Методологическую основу исследования составили (анализа и синтеза, абстрагирования и обобщения комплексного подхода) и частные (сравнительного правоведения, историко-правовой, логического анализа) методы исследования.

Научная новизна и значимость полученных результатов исследования состоит в том, что диссертация является монографической работой, впервые посвященной комплексному исследованию и решению важной научной проблемы обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что содержащийся в ней анализ, положения, выводы и предложения могут быть использованы как для дальнейшего исследования и корректировки теоретических подходов к проблеме обеспечения внутренней безопасности общества, так и для реализации практических рекомендаций по устранению криминальной угрозы ей.

Область применения: административное право, уголовное право, правоохранительные органы.

SUMMARY

dissertation of **Turdubaev Almaz Zholdoshalievich** on the topic: "**Legal and organizational foundations for the activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic to ensure the internal security of the state**" for the degree of candidate of legal sciences in the specialty: 12.00.11 - judiciary, prosecutorial supervision, organization of law enforcement

Keywords: internal security, external security, national security, public authorities, internal affairs bodies, law and order, law enforcement agencies.

The object of the study is public relations arising in connection with the provision of internal security of the state by the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic.

The subject of the study is the norms of domestic legislation that regulate the legal and organizational framework for the activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic to ensure the internal security of the state.

The purpose of this dissertation research is a comprehensive analysis of the organization and legal regulation of the activities of the Ministry of Internal Affairs to ensure internal security and public order in the Kyrgyz Republic.

The methodological basis of the study was (analysis and synthesis, abstraction and generalization of an integrated approach) and private (comparative law, historical-legal, logical analysis) research methods.

The scientific novelty and significance of the results of the study lies in the fact that the dissertation is a monographic work, for the first time devoted to a comprehensive study and solution of an important scientific problem of ensuring the internal security of the state by the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic.

The practical significance of the results of the study lies in the fact that the analysis contained in it, provisions, conclusions and proposals can be used both for further research and correction of theoretical approaches to the problem of ensuring the internal security of society, and for the implementation of practical recommendations to eliminate the criminal threat to it.

Scope: administrative law, criminal law, law enforcement agencies.