

## Отзыв

На диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

**1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.**

Экономика ряда развитых, а в последнее время и развивающихся стран широко применяет новую особую форму взаимодействия государства и частного бизнеса. Эта особая форма партнерства, обозначаемая обычно термином Public Private Partnership (PPP). В литературе применяется термин государственно-частное партнерство, исходя из четкого определения ведущей роли государства в современных реалиях.

Данная форма основывается на ослаблении прямого воздействия государства в экономике, передаче функциональных полномочий частному сектору и одновременное сохранение, и усиление своего регулирования. Государство – это некое агентство по реализации общественно значимых благ и услуг. Некоторые части этих благ оно может производить самостоятельно, а остальное путем привлечения возможностей и способностей частного сектора. Бизнес как бы приглашается в управление госактивами для улучшения и качественной реализации государственных проектов.

Несмотря на то, что за рубежом существует большое количество научных работ, изучающих государственно-частное партнерство, в Кыргызстане не подвергались комплексному критическому анализу экономические и правовые основы, а также фактическое состояние государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

Перечисленные обстоятельства указывают на необходимость тщательного изучения темы.

Таким образом, большая практическая значимость, а также отсутствие комплексного исследования административно-правового регулирования государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике обусловили актуальность темы диссертационного исследования.

## **2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и части II «Критерия оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени».**

Результат 1. Обосновывается, что государственно-частное партнерство это регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно- правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

Результат 2. Обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления. Административно- правовое регулирование образует основу нормативного правового регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства, которое дополняется гражданско-правовым регулированием.

Результат 3. Обосновывается, что в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. В частности, не полностью урегулирована процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частного партнерстве.

Результат 4. Обосновывается, что органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частного партнерства, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам. В частности, существенно снижается эффективность и возможность

государственного управления в этой сфере, способствует превалированию частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам и т.д.

Результат 5. Обосновывается, что соглашение о государственно-частном партнерстве, имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров, для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

Результат 6. Обосновывается, необходимость закрепление в законодательстве приоритетных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

### **3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

Результат 1. Обоснован всесторонним исследованием понятия «государственно-частное партнерство». Достоверен, так как базируется на анализе глубоких теоретических разработок по теме исследования.

Результат 2. Обоснован необходимостью проведения исследования государственного управления государственно-частного партнерства. Достоверен, так как базируется на анализе научных подходов по теме исследования, осуществлен анализ действующих нормативно-правовых актов.

Результат 3. Обосновано, необходимостью анализа форм государственно-частного партнерства. Достоверность основывается на изучении действующих нормативных правовых актов и отечественной

Результат 5. Является новым, поскольку впервые исследуется соглашение о государственно-частном партнерстве.

Результат 6. Является новым, поскольку впервые предлагается закрепить в законодательстве направления государственной политики в сфере государственно-частного партнерства.

### **5. Оценка внутреннего единства полученных результатов.**

Диссертационное исследование отличается фундаментальностью, убедительной аргументацией сделанных на его основе выводов, а его результаты имеют важное научное и практическое значение. Автор провел большую аналитическую работу с литературой по общей теории права, конституционному, административному, гражданскому, финансовому праву и др. Не вызывает сомнений обоснованность и достоверность результатов проведенного исследования. Диссертантом использована обширная эмпирическая база. Цели и решение поставленных задач говорят о внутреннем единстве результатов научной работы. Диссертация характеризуется подтвержденными доводами и аргументированными выводами, имеет важное практическое значение, обладает целостной структурой, представляет собой завершённую научную работу.

Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на теоретических положениях.

### **6. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.**

Следует особо отметить высокий уровень аргументации выводов автора. Кроме этого диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека выгодно отличает обширный материал - круг источников, которые легли в основу выводов диссертанта и положений выносимых на защиту. Это позволило Кубатбек уулу Нарынбеку подготовить самостоятельное исследование, отвечающее требованиям научной новизны и отличающееся высоким теоретическим уровнем.

### **7. Направленность полученных результатов на решение**

**соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.**

В диссертационной работе выявлены и анализируются важнейшие проблемы правового регулирования государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике. Основные выводы, предложения и рекомендации, сформулированные в диссертации, нацелены на поиск наиболее эффективного правового регулирования государственно-частного партнерства, на совершенствование правового регулирования в целом.

**8. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов, заключения диссертации.**

Выводы и результаты диссертации Кубатбек уулу Нарынбека отражены в опубликованных статьях. По теме диссертационного исследования опубликовано 10 научных статей.

**9. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Автореферат соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

**10. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

1. недостаточно рассмотрены механизмы практической реализации государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

2. можно было бы рассмотреть поэтапно изменения в законодательстве Кыргызской Республики, касающиеся правового регулирования государственно-частного партнерства.

Но, указанные выше недостатки не могут повлиять на положительные выводы о ценности работы в целом.

**11. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» НАК при Президенте КР.**

В целом, диссертационное исследование Кубатбек уулу Нарынбека соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право.

Оппонент,  
заведующая кафедрой административного  
и финансового права юридического  
факультета Кыргызско-Российского  
Славянского университета им. Б.Н. Ельцина,  
кандидат юридических наук, доцент



*Handwritten signature of A.S. Sydygaliyeva*  
А.С. Сыдыгалиева

Подпись заверяю  
Начальник  
Управления кадров  
ГОУВПО КРСУ

*Handwritten signature of N. N. Pasimov*  
Пасимов, Н.Н.

КЫРГЫЗ МАМЛЕКЕТТИК  
ЮРИДИКАЛЫК УНИВЕРСИТЕТИ (КГУЮА)  
КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (КГУЮА)  
Входящий 01-1-2  
№ 350 от «26» 08 2022г.