

## **Отзыв**

**официального оппонента на диссертационную работу  
Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и  
организационные основы деятельности органов внутренних дел  
Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности  
государства», представленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности:  
12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация  
правоохранительной деятельности**

### **1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.**

Важное место в современной Кыргызстане занимают органы внутренних дел, которые осуществляют свою деятельность по регулированию комплекса общественных отношений, связанных с защитой жизненно важных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств и иных угроз, с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что на органы внутренних дел, как одну из важнейших составляющих механизма современного государства, возлагается выполнение многих важнейших функций, в том числе и по обеспечению внутренней безопасности.

Роль органов внутренних дел различна в государствах тоталитарных и государствах правовых, демократических. В тоталитарном государстве задачи органов внутренних дел сводятся, прежде всего, к использованию репрессивных форм деятельности во взаимоотношениях с населением при реализации государственной воли. В правовом, демократическом государстве органы внутренних дел выступают в другом качестве. Репрессивные и карательные функции, в большинстве своем, отходят на второй план, уступая место задачам обеспечения правопорядка и общественной безопасности, профилактики и контроля над преступностью.

В последние годы в Кыргызстане происходят существенные структурные изменения во всей системе правоохранительных органов в целом, в системе органов внутренних дел в частности. В той связи особую теоретическую и практическую значимость приобретают вопросы, связанные с определением места и роли органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности. К числу наиболее дискуссионных проблем в этой области следует отнести комплекс вопросов, касающихся определения понятия органов внутренних дел, внутренней безопасности государства.

Таким образом, все это обуславливает необходимость общетеоретического исследования роли органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности государства.

## **2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и части II «Критерия оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени».**

**Результат 1.** Дана авторская концепция, в основе которой заложен понятийный аппарат с ключевыми категориями: «безопасность», «национальная безопасность», «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства», «внутренняя безопасность», «общественная безопасность», «национальный интерес».

**Результат 2.** Обосновано, что обеспечение внутренней безопасности государства – это деятельность компетентных органов власти совместно с общественностью по обеспечению здорового нравственно-правового состояния общества, неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов, осуществляемая путем реализации системы мер на основании и в порядке, предусмотренных законодательством.

**Результат 3.** Обосновано, что в системе государственного механизма и в системе органов исполнительной власти органы МВД играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и внутренней безопасности.

**Результат 4.** Обосновано, что функции правоохранительных делятся на три группы: к основным функциям относятся: а) охрана общественного порядка; б) пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений; в) юрисдикционная деятельность; к обеспечивающим – а) делопроизводство; б) торгово-бытовое и финансовое обеспечение; в) медицинское обеспечение и др.; к функциям общего руководства – а) информационно-аналитическая работа; б) планирование; в) подготовка проектов управленческих решений; г) организация исполнения принятого решения; д) контроль; ж) взаимодействие и координация; з) воспитательная работа.

**Результат 5.** Обосновано, что формы и методы охраны правопорядка милицией внутренней безопасности определяются организационной структурой подразделений, содержанием деятельности этой милиции и её функциями.

**Результат 6.** Обоснована, что организация обеспечения внутренней безопасности государства – это осуществление органами внутренних дел, гражданами, общественными объединениями, органами местного самоуправления комплекса основанных на законе управленческих функций,

направленных на обеспечение целенаправленной охраны правопорядка, безопасности, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

**Результат 7.** Обосновано, что на практике содержание и формы организации взаимодействия органов МВД проявляются как единая и неделимая система диалектически взаимосвязанных и совпадающих по их внешнему проявлению элементов интеллектуальной и оперативной деятельности, важнейшими из которых являются: уяснение и оценка состояния общественного порядка и внутренней безопасности; постановка на этой основе конкретных задач по взаимодействию субъектов охраны общественного порядка с учетом оперативной обстановки и реальных возможностей сил и средств; планирование согласованных мероприятий при осуществлении охраны общественного порядка; подготовка, обучение участников взаимодействия приемам совместной деятельности; контроль за осуществлением взаимодействия, включающий учет, анализ, оценку проведенных мероприятий и проверочную деятельность; регулирование подсистем взаимодействия путем внесения необходимых корректив в их организацию, расстановку сил и средств; осуществление маневра взаимодействующими силами и средствами, распределение и перераспределение их в соответствии с требованиями сложившейся обстановки.

### **3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

**Результат 1.** Обоснован и достоверен, поскольку базируется на всестороннем теоретико-правовом анализе нормативных правовых актов, законодательства зарубежных стран, а также международно-правовых материалов.

**Результат 2.** Обоснован и достоверен, так как основывается на анализе правоприменительной практики, норм законодательства.

**Результат 3.** Обоснован и достоверен, так как основывается на анализе правоприменительной практики, правовой статистики, законодательства.

**Результат 4.** Обоснован и достоверен, так как основан на глубоком анализе законодательства, их правоприменительной практики в Кыргызстане.

**Результат 5.** Обоснован и достоверен, так как глубоком анализе форм и методов охраны правопорядка милицией.

**Результат 6.** Результат достоверен и обоснован на сравнительно-правовом анализе законодательства, правоприменительной практики.

**Результат 7.** Обоснован и достоверен, поскольку базируется на всестороннем теоретико-правовом анализе нормативных правовых актов, законодательства зарубежных стран, правоприменительной практики.

#### **4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

**Результат 1.** Новый, так как впервые дана авторская концепция авторская концепция сущности социально-правового феномена внутренней безопасности государства.

**Результат 2.** Новый, автор впервые поднимает вопрос обеспечения внутренней безопасности государства как это деятельности компетентных органов власти совместно с общественностью по обеспечению здорового нравственно-правового состояния общества, неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов.

**Результат 3.** Новый, автор впервые поднимает вопрос совершенствования функций и деятельности органов внутренних дел.

**Результат 4.** Частично новый, так как ранее были попытки изучить функции правоохранительных органов.

**Результат 5.** Частично новый, так как ранее были попытки изучить формы и методы охраны правопорядка правоохранительными органами

**Результат 6.** Частично новый, так как ранее были попытки исследования управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной охраны правопорядка, безопасности, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

**Результат 7.** Частично новый, так как ранее были попытки исследования взаимодействие структурных подразделений.

#### **5. Оценка внутреннего единства полученных результатов.**

Полученные результаты взаимосвязаны и построены на имеющихся теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеют внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

#### **6. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.**

Основные положения и результаты диссертационного исследования получены соискателем, лично на основе изучения и анализа литературы и законодательства.

#### **7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов, заключения диссертации.**

1. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 129-131.

2. Турдубаев, А.Ж. Внутренняя безопасность государства как социально-правовой феномен [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 131-134.

3. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Принципы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 79-82.

4. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Методы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 82-85.

5. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Система органов государственной власти, обеспечивающие внутреннюю безопасность в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 68-71.

6. Турдубаев, А.Ж. Структура и правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 114-117.

7. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 104-107.

8. Турдубаев, А.Ж. Обеспечение внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 107-110.

9. Турдубаев, А.Ж. Некоторые особенности понятия безопасности [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 84-88.

10. Турдубаев, А.Ж. Разграничение понятий безопасность и национальная безопасность [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 88-92.

#### **9. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

## 10. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации

Оценивая в целом данную диссертацию положительно, следует указать и на некоторые недостатки и спорные моменты.

1. Диссертанту следовало бы привести больше статических данных отражающие роль органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности государства.

2. В работе мало уделено внимание правоприменительной практике в деятельности органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности государства.

Необходимо отметить, что указанные недостатки и замечания носят полемический характер и не умаляют ценности и значимости диссертационного исследования в целом.

## 11. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» ВАК КР.

Диссертация Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства» полностью удовлетворяет требованиям раздела II Положения НАК при Президенте Кыргызской Республики «О порядке присуждения ученых степеней».

Работа содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые позволяют заключить, что ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной.

Официальный оппонент:

начальник кафедры административного права  
и административной деятельности Академии  
МВД Кыргызской Республики  
имени генерал-майора милиции Алиева Ф.А.,  
доктор юридических наук, доцент



Н.К. Маматазизова

